

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

28 FEBRUARI 1995

**Voorstel van wet tot wijziging van de wet
van 8 augustus 1983 tot regeling van een
Rijksregister van de natuurlijke personen**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW LIETEN-CROES**

De indiener verwijst naar de toelichting bij zijn voorstel, dat al een lange wordingsgeschiedenis heeft. De oorspronkelijke bedoeling was voor de advocaten inzake de raadpleging van het Rijksregister in dezelfde regeling te voorzien als voor de gerechtsdeurwaarders. Zij dienen immers ook een aantal attesten of documenten over te leggen in het raam van een aantal gerechtelijke procedures, vooral dan vereenvoudigde of versnelde procedures waarbij een rechtbank kan worden aangezocht zonder tussenkomst van een gerechtsdeurwaarder. De vereiste gegevens dienen te worden geput uit het Rijksregister om hun juistheid en authenticiteit te garanderen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter, Cannaerts, Cardoen, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Gevenois, Guillaume, Mouton, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Van Aperen, Vancrombruggen, Van Hooland, Wierinckx en mevrouw Lieten-Croes, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heer Appeltans, mevrouw Swinnen en de heer Vanlerberghe.

2. Andere senatoren: de heren Bock, De Croo, Desmedt, Erdman en Van Erps.

R. A 16013*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

461-1 (B.Z. 1991-1992): Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

28 FÉVRIER 1995

**Proposition de loi modifiant la loi du 8 août
1983 organisant un Registre national des
personnes physiques**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
PAR MME LIETEN-CROES**

L'auteur renvoie aux développements de sa proposition, dont la genèse a été longue. L'objectif initial était de prévoir pour les avocats, en matière de consultation du Registre national des personnes physiques, le même régime que celui existant pour les huissiers de justice. Ils doivent, en effet, également transmettre un certain nombre d'attestations ou de documents dans le cadre d'un certain nombre de procédures judiciaires, surtout simplifiées ou accélérées, dans lesquelles une juridiction peut être saisie sans intervention d'un huissier. Les données requises doivent être puisées au Registre national afin de garantir leur exactitude et leur authenticité.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président, Cannaerts, Cardoen, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Gevenois, Guillaume, Mouton, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Van Aperen, Vancrombruggen, Van Hooland, Wierinckx et Mme Lieten-Croes, rapporteuse.

2. Membres suppléants: M. Appeltans, Mme Swinnen et M. Vanlerberghe.

2. Autres sénateurs: MM. Bock, De Croo, Desmedt, Erdmand et Van Erps.

R. A 16013*Voir:***Document du Sénat:**

461-1 (S.E. 1991-1992): Proposition de loi.

Het probleem blijkt evenwel te zijn dat de advocaten een te grote groep zouden vormen — voor zover dat nog een argument kan zijn, gelet op de grote groepen van personen die al toegang hebben tot het Rijksregister — zeker om ze zonder enig toezicht op de finaliteit van de vraag toegang te geven tot het Rijksregister.

Daarom wordt voorgesteld dat de Nationale Orde van Advocaten die taak op zich zou nemen, en meer bepaald zou nagaan of de inlichtingen wel degelijk worden gevraagd voor de oogmerken waarvoor de maatregel wordt bedoeld.

De heer Erdman dient bijgevolg een amendement in die zin in. Het luidt:

« Het enig artikel te vervangen als volgt:

« Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, wordt aangevuld als volgt: « evenals aan de Belgische Nationale Orde van Advocaten, met als enige doel aan de advocaten de inlichtingen mee te delen noodzakelijk voor de uitoefening van de taken die onder hun bevoegdheid vallen. »

Verantwoording

Met het oog op een efficiënte rechtsbedeling, is het wenselijk dat de advocaten toegang zouden hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. Teneinde praktische moeilijkheden te voorkomen waarmee de administratie, gelast met het toezicht op het gebruik van de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen zou kunnen worden geconfronteerd, wordt voorgesteld dat de advocaten toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend via de Belgische Nationale Orde van Advocaten.

De minister van Binnenlandse Zaken merkt op dat de aangelegenheid aanleiding heeft gegeven tot een uitvoerige briefwisseling en uitwisseling van voorstellen en nota's. Op basis daarvan wordt nu gepoogd een compromisvoorstel te formuleren waarbij de advocaten het Rijksregister voor natuurlijke personen zouden kunnen raadplegen door tussenkomst van de Nationale Orde der Advocaten. Men kan zich evenwel afvragen of de Nationale Orde daarvoor wel het geeignende orgaan is. Zij werd immers met andere oogmerken opgericht.

Wat het amendement betreft wijst de minister erop dat de opdrachten van de Nationale Orde van Advocaten bepaald worden door het Gerechtelijk Wetboek en dat wat wordt voorgesteld in feite niet kadert in die opdrachten. De desbetreffende artikelen van het

Le problème semble toutefois être que les avocats constitueraient un groupe trop important — dans la mesure où cela peut encore constituer un argument étant donné les groupes importants de personnes qui ont déjà accès au Registre national — et ce certainement pour leur donner accès au Registre national sans le moindre contrôle sur la finalité de la demande.

C'est pourquoi il est proposé que l'Ordre national des avocats se charge de cette démarche et vérifie plus précisément si les informations sont véritablement demandées pour répondre aux objectifs de la mesure proposée.

M. Erdman propose par conséquent un amendement dans ce sens. Il est libellé comme suit:

« Remplacer l'article unique par la disposition suivante:

« L'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, est complété comme suit: « ainsi qu'à l'Ordre national des avocats de Belgique, à seule fin de communiquer aux avocats les informations nécessaires à l'accomplissement des tâches qui relèvent de leur compétence. »

Justification

Il est souhaitable, dans un esprit de bonne administration de la justice, que les avocats aient accès au Registre national des personnes physiques. Afin d'éviter des difficultés d'ordre pratique qui risquent de se poser à l'administration chargée du contrôle de l'utilisation des données extraites du Registre national des personnes physiques, il est proposé d'accorder aux avocats l'accès au Registre national des personnes physiques via l'Ordre national des avocats de Belgique.

Le ministre de l'Intérieur fait remarquer que cette matière a donné lieu à une correspondance considérable et à l'échange de propositions et de notes. Partant de ces éléments, l'on essaie à présent de formuler une proposition de compromis prévoyant que les avocats pourraient consulter le Registre national des personnes physiques à l'intervention de l'Ordre national des avocats. L'on peut toutefois se demander si l'Ordre national est l'organe approprié à cet effet. Il a en effet été créé dans d'autres buts.

En ce qui concerne l'amendement, le ministre souligne que les missions de l'Ordre national des avocats sont prévues par le Code judiciaire et que la mesure proposée ne s'inscrit pas en fait dans celles-ci. Les articles en question du Code judiciaire devront donc

Gerechtelijk Wetboek zullen dus eventueel moeten worden gewijzigd, anders treedt de Orde als rechtspersoon buiten haar wettelijke bevoegdheden.

Wat anderzijds de finaliteit van de voorgestelde regeling betreft moet de mogelijkheid het Rijksregister te raadplegen allicht worden beperkt tot het optreden van de advocaat als medewerker van het gerecht (*auxiliaire de la justice*) en voor zover de gevraagde gegevens vereist zijn om een rechtsgeding tot een goed einde te brengen.

De tekst die het amendement voorstelt is evenwel ruimer. Hij verwijst immers naar « de taken die onder hun bevoegdheid vallen », daar waar de toelichting bij het oorspronkelijke voorstel wel duidelijk naar een aantal procedures verwees.

De auteur van het voorstel meent dat er geen bezwaar tegen is dat ook een bijzondere wettelijke bepaling een specifieke opdracht zou toevertrouwen aan de Nationale Orde van Advocaten. Daarentegen kan hij wel instemmen met een meer nauwkeurige bepaling van de finaliteit van de toegang van de advocaten tot het Rijksregister. De maatregel is wel degelijk bedoeld om gerechtelijke procedures correct te doen verlopen door verkeerde adressen, enz., waar mogelijk te vermijden.

De minister dient daarop het volgende amendement in:

« Het enig artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wordt aangevuld met de woorden « alsmede de Belgische Nationale Orde van Advocaten, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zij nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen. »

Verantwoording

De machtiging die aan advocaten wordt gegeven om het Rijksregister van de natuurlijke personen te raadplegen via de Belgische Nationale Orde van Advocaten, moet worden beperkt tot het instellen, het voeren en het beëindigen van de hun toevertrouwde processen. De toegang om informatie over inwoners te bekomen in het kader van de taken die de advocaten, buiten iedere gerechtelijke procedure, persoonlijk of als raadsman van een onderneming of van een natuurlijke persoon vervullen, moet worden uitgesloten.

De minister geeft te kennen dat hij zich met de essentie van het voorstel kan verzoenen, doch dat een algemene toelating aan advocaten om zich van het Rijksregister te bedienen moet worden afgewezen, omdat het gevaar niet kan worden uitgesloten dat

éventuellement être modifiés sans quoi l'Ordre, en tant que personne morale, agirait en dehors de ses compétences légales.

Par ailleurs, en ce qui concerne la finalité de la réglementation proposée, la possibilité de consulter le Registre national devrait être limitée à l'intervention de l'avocat en tant qu'auxiliaire de la justice et pour autant que les données demandées sont requises pour mener une action judiciaire à bonne fin.

Le texte proposé par l'amendement est beaucoup plus large. Il renvoie en effet aux « tâches qui relèvent de leur compétence », alors que les développements de la proposition initiale se référaient clairement à un certain nombre de procédures.

L'auteur de la proposition considère qu'il n'y a pas d'objection à ce qu'une disposition légale particulière confie une mission spécifique à l'Ordre national des avocats. Par contre, il peut marquer son accord sur une disposition plus précise de la finalité de l'accès des avocats au Registre national. La mesure est destinée à permettre à des procédures judiciaires de se dérouler correctement en évitant autant que possible des erreurs, comme des adresses erronées, etc.

Le ministre dépose ensuite l'amendement suivant:

« Remplacer l'article unique comme suit :

« L'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques est complété par les mots « ainsi qu'à l'Ordre national des avocats de Belgique, à seule fin de communiquer aux avocats les informations qui leur sont nécessaires pour les tâches qu'ils accomplissent comme auxiliaires de la justice. »

Justification

L'habilitation donnée aux avocats pour consulter le Registre national des personnes physiques via l'Ordre national des avocats de Belgique doit être limitée à l'intentement, la conduite et l'aboutissement des procès qui leur sont confiés. Doivent être exclus les accès en vue d'obtenir des informations sur des habitants dans le cadre des tâches que les avocats accomplissent en dehors de toute procédure judiciaire à titre personnel ou en tant que conseils d'une entreprise ou d'une personne physique.

Le ministre déclare qu'il peut marquer son accord sur l'essence de la proposition, mais qu'il faut renoncer à accorder une autorisation générale aux avocats de se servir du Registre national, parce que l'on ne peut exclure le risque que certains avocats utilisent la

advocaten zich van de aldus bekomen mogelijkheid zouden bedienen om andere doelstellingen na te streven dan deze vervat in de toelichting van de indiener van het voorstel.

Een lid vraagt welke regels gelden voor notarissen en gerechtsdeurwaarders. Andere leden antwoorden dat die individueel en rechtstreeks het Rijksregister kunnen raadplegen, maar dat het om benoemde ambtsdraggers gaat, in tegenstelling tot de advocaten.

Een lid vraagt of geen meer werkbare regeling kon worden gevonden. De minister antwoordt dat men afgezien heeft van het idee de plaatselijke ordes van advocaten de aanvragen te laten filteren. Dat zou immers niet steeds werkzaam zijn, sommigen hebben geen echt secretariaat. Daarnaast wordt ook opgemerkt dat wat nu wordt voorgesteld leidt tot een grotere uniformiteit bij het beoordelen van de oogmerken van de raadpleging van het Rijksregister.

Een lid vreest dat de aanneming van het voorstel zal leiden tot soortgelijke vragen van andere groepen.

De auteur van het voorstel wijst erop dat een advocaat zich nu al kan wenden tot een gerechtsdeurwaarder die niet moet nagaan met welk doel de inlichtingen worden gevraagd.

Een lid is van oordeel dat de Nationale Orde van Advocaten inderdaad een betere filter is.

De auteur van het voorstel is het volledig eens met het regeringsamendement, dat beantwoordt aan de noden van de advocatuur. Hij stelt dat het geenszins de bedoeling is geweest de deur te openen voor enig misbruik van de informatie van het Rijksregister en dat de Nationale Orde van Advocaten wat dat betreft een voldoende bescherming biedt tegen indiscreties. Teneinde een waterdicht systeem te ontwerpen, ziet hij meer heil in een protocol tussen de minister en de Nationale Orde van Advocaten dan in een gedetailleerde wettelijke regeling.

Een lid vraagt of de machtiging om het Rijksregister te raadplegen via de Nationale Orde van Advocaten geval per geval zal moeten worden gevraagd. De auteur van het voorstel wijst erop dat het de Nationale Orde zelf is die de gegevens opvraagt bij het Rijksregister na te hebben nagegaan of de redenen waarvoor de inlichtingen gevraagd worden beantwoorden aan de door de wet bepaalde doeleinden. Het spreekt vanzelf dat als die redenen overeenstemmen met de precieze afspraken die ter zake door de minister en de Nationale Orde zullen worden gemaakt ter uitvoering van de wet, de procedure quasi-automatisch zal verlopen.

De minister verwijst naar de regeling inzake de toegang van de advocaten tot de bevolkingsregisters. Zij dienen aan de bevoegde ambtenaar te melden

possibilité qui leur est ainsi offerte pour poursuivre d'autres objectifs que ceux prévus dans les développements de la proposition de loi.

Un membre demande quelles règles s'appliquent aux notaires et huissiers de justice. D'autres membres répondent que ceux-ci peuvent consulter le Registre national à titre individuel et directement, mais qu'il s'agit d'officiers publics, contrairement aux avocats.

Un autre membre pose la question de savoir si l'on n'aurait pas pu trouver une solution plus efficace. Le ministre répond que l'on a renoncé à l'idée de faire filtrer les demandes par les ordres locaux des avocats. Cela ne fonctionnerait pas toujours bien, étant donné que certains ne disposent pas d'un véritable secrétariat. En outre, il est également fait observer que la proposition actuelle entraînera une plus grande uniformité dans l'appréciation des objectifs de la consultation du Registre national.

Un commissaire craint que l'adoption de la proposition suscite pareille demande de la part d'autres groupes.

L'auteur de la proposition souligne qu'un avocat peut, à présent déjà, s'adresser à un huissier de justice qui ne doit pas vérifier dans quel but les informations sont demandées.

Un autre membre encore considère que l'Ordre national des avocats constitue en effet un meilleur filtre.

L'auteur de la proposition approuve totalement l'amendement du Gouvernement, qui répond aux besoins des avocats. Il affirme que l'objectif n'a nullement été d'ouvrir la porte à de quelconques abus concernant les informations du Registre national et que l'Ordre national des avocats offre à cet égard une protection suffisante contre les indiscretions. Afin de développer un système sans faille, il considère qu'il est préférable d'adopter la solution d'un protocole entre le ministre et l'Ordre national des avocats plutôt qu'une réglementation légale détaillée.

Un membre demande si l'autorisation de consulter le Registre national par le canal de l'Ordre national des avocats devra être demandée au cas par cas. L'auteur de la proposition souligne que c'est l'Ordre national lui-même qui demande les données au Registre national, après avoir vérifié si les raisons pour lesquelles les informations sont demandées répondent aux objectifs de la loi. Il va de soi que si ces raisons correspondent aux accords précis qui seront conclus en la matière en exécution de la loi entre le ministre et l'Ordre national, la procédure s'effectuera de manière quasi automatique.

Le ministre renvoie à la réglementation relative à l'accès des avocats aux registres de la population. Ils doivent également informer le fonctionnaire compé-

waarvoor zij de inlichtingen vragen, en bovendien dienen zij er zich uitdrukkelijk toe te verbinden, overeenkomstig een algemene formule vastgesteld in samenspraak met de Nationale Orde van Advocaten, de gevraagde inlichtingen enkel aan te wenden in het kader van de procedure waarvoor zij aangezocht werden.

De auteur van het voorstel trekt zijn amendement in. Het regeringsamendement en bijgevolg het aldus geamendeerde voorstel worden eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

De commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor de redactie van het verslag.

De Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

De Voorzitter,
Jean PEDE.

tent de la raison pour laquelle ils demandent les informations et doivent, en outre, s'engager formellement, conformément à une formule générale établie en concertation avec l'Ordre national des avocats, à n'utiliser les renseignements demandés que dans le cadre de la procédure pour laquelle ils ont été engagés.

L'auteur de la proposition retire son amendement. L'amendement du Gouvernement et, par conséquent, la proposition ainsi amendée ont été adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

La commission a fait confiance à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La Rapporteuse,
Lisette LIETEN-CROES.

Le Président,
Jean PEDE.

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE**

Enig artikel

Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wordt aangevuld met de woorden « alsmede de Belgische Nationale Orde van Advocaten, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zij nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen ».

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION**

Article unique

L'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques est complété par les mots « ainsi qu'à l'Ordre national des avocats de Belgique, à seule fin de communiquer aux avocats les informations qui leur sont nécessaires pour les tâches qu'ils accomplissent comme auxiliaires de la justice ».