

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

23 JUNI 1993

**Voorstel van wet houdende invoeging van
een artikel 53bis in de wet op het
politieambt**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVR. TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE**

1. INLEIDING

Het voorstel van wet werd door de Commissie een eerste maal onderzocht op 3 november 1992. Hoewel toen al duidelijk was dat er, over alle fracties heen, de overtuiging bestond dat dit wetsvoorstel moest worden aangenomen om een leemte in de huidige wetgeving op te vullen werd, op vraag van de Minister van Binnenlandse Zaken, de bespreking uitgesteld. Met het oog op de rechtszekerheid verkoos de Minister dat dit wetsvoorstel zou worden besproken nadat de

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter; Bayenet, Cardoen, Daras, de Donnéa, De Loor, Flagothier, Guillaume, mevr. Lieten-Croes, de heren Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Van Aperen, Vancrombruggen, Vandenhaute, Van Hooland, Wierinckx en mevr. Tyberghien-Vandenbussche, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Cerexhe, De Boeck, Garcia, mevr. Nélis, de heer Vanlerberghe en mevr. Verhoeven.

R. A 16007*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

455-1 (B.Z. 1991-1992): Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

23 JUIN 1993

**Proposition de loi visant à insérer un arti-
cle 53bis dans la loi sur la fonction de
police**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR PAR
MME TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE**

1. INTRODUCTION

La proposition de loi visant à insérer un article 53bis dans la loi sur la fonction de police a été examinée une première fois par la Commission le 3 novembre 1992. Il était déjà clair à l'époque — tous les groupes en convenaient — qu'il fallait adopter cette proposition de loi pour combler un vide dans la législation, mais sa discussion fut remise à la demande du ministre de l'Intérieur. Celui-ci estimait préférable pour la sécurité juridique de n'examiner la proposi-

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président; Bayenet, Cardoen, Daras, de Donnéa, De Loor, Flagothier, Guillaume, Mme Lieten-Croes, MM. Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Van Aperen, Vancrombruggen, Vandenhaute, Van Hooland, Wierinckx et Mme Tyberghien-Vandenbussche, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Cerexhe, De Boeck, Garcia, Mme Nélis, M. Vanlerberghe et Mme Verhoeven.

R. A 16007*Voir:***Document du Sénat:**

455-1 (S.E. 1991-1992): Proposition de loi.

termijn om beroep aan te tekenen bij het Arbitragehof tegen de wet op het politieambt verstreken was. De Commissie is op dit verzoek ingegaan.

2. DOEL VAN HET WETSVORSTEL

De artikelen 47 tot 53 van de wet op het politieambt regelen de wettelijke aansprakelijkheid van de leden van de rijkswacht, de gerechtelijke politie bij de parketten en de ambtenaren van de gemeentepolitie.

Tot op dit ogenblik bestaat er echter geen enkele regeling voor andere rijksambtenaren die deelnemen aan operaties van bestuurlijke of gerechtelijke politie.

Om die reden wordt voorgesteld om het toepassingsgebied van de artikelen 47 tot 53 te verruimen tot alle rijksambtenaren die politicoperaties moeten uitvoeren.

Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting bij het voorstel van wet [Gedr. St. Senaat, 455-1 (B.Z. 1991-1992)].

3. BESPREKING

De Minister formuleert de volgende bedenkingen:

— Is het niet meer aangewezen om een afzonderlijke wet uit te vaardigen i.p.v. een invoeging te voorzien in de wet op het politieambt?

De wet op het politieambt vormt één geheel en de invoeging van een bepaling die betrekking heeft op ander overheidspersoneel lijkt hem legistisch niet helemaal correct.

— De recente aanslagen op de inspecteurs van het Instituut voor Veterinaire Keuring maken duidelijk dat rijksambtenaren niet alleen gevaar lopen bij deelname «aan operaties van gerechtelijke of van bestuurlijke politie». Ingevolge het voorstel zullen zij echter alleen in die hypothese van de bescherming van de artikelen 47 tot 53 kunnen genieten.

— Wie draagt, op het niveau van de federale overheid, de verantwoordelijkheid voor de geïsoleerde operaties? De wet op het politieambt maakt, wat de gemeentepolitie betreft, het onderscheid tussen daden van gewone politie, die onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten gebeuren, en daden van gerechtelijke politie, die onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie vallen. Voor de rijksambtenaren die in dit voorstel worden bedoeld zou een gelijkaardige verantwoordelijkheidsverdeling dienen uitgewerkt te worden tussen de minister die bevoegd is voor de daden van gewone politie, enerzijds, en de Minister van Justitie voor de daden van gerechtelijke politie, anderzijds.

tion qu'à l'expiration du délai de recours, devant la Cour d'arbitrage, contre la loi sur la fonction de police. La commission a fait droit à sa demande.

2. OBJET DE LA PROPOSITION DE LOI

Les articles 47 à 53 de la loi sur la fonction de police règlent la responsabilité légale des membres de la gendarmerie, de la police judiciaire près les parquets et des fonctionnaires de la police communale.

Il n'existe toutefois, à ce jour, aucune réglementation applicable aux autres agents de l'Etat qui participent à des opérations de police administrative ou judiciaire.

C'est pourquoi l'on propose d'étendre le champ d'application des articles 47 à 53 à tous les agents de l'Etat qui doivent exécuter des opérations de police.

Pour le reste, il y a lieu de se référer aux développements de la proposition de loi [Doc. Sénat, 455-1 (S.E. 1991-1992)].

3. DISCUSSION

Le ministre formule les considérations ci-après:

— Ne serait-il pas préférable de promulguer une loi distincte plutôt que d'insérer un article 53bis dans la loi sur la fonction de police?

La loi sur la fonction de police constituant un tout, l'insertion dans celle-ci d'une disposition relative à d'autres agents des services publics ne lui semble pas tout à fait correcte du point de vue légistique.

— Les récents attentats dont furent victimes des inspecteurs de l'Institut d'expertise vétérinaire ont montré clairement que les agents des services publics ne courent pas seulement des risques lorsqu'ils participent «à des opérations de police judiciaire ou administrative». Or, selon la loi proposée, ils ne bénéficieront de la protection qu'assurent les articles 47 à 53 que pour ce qui est de leur participation à de telles opérations.

— Quelle est l'autorité fédérale qui porte la responsabilité desdites opérations? La loi sur la fonction de police établit, en ce qui concerne la police communale, une distinction entre les actes de police ordinaire, qui relèvent de la responsabilité des communes, et les actes de police judiciaire, qui relèvent de la responsabilité du ministre de la Justice. Il faudrait prévoir, pour les agents de l'Etat visés dans la proposition de loi, une répartition des responsabilités analogue entre, d'une part, le ministre compétent pour les actes de police ordinaire et, d'autre part, le ministre de la Justice pour les actes de police judiciaire.

Hij deelt mee dat zijn diensten op dit ogenblik werken aan een globale wettekst die al deze problemen regelt. Dit belet echter niet dat het wetsvoorstel, dat de problematiek reeds ten dele oplost, wordt aangenomen door de Commissie.

4. STEMMING

Het enig artikel van het wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen door de 16 aanwezige leden.

*
* *

Onderhavig verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Maria TYBERGHIEN-
VANDENBUSSCHE.

De Voorzitter,
Jean PEDE.

Le ministre fait savoir que ses services sont en train de mettre au point un texte de loi réglant l'ensemble des problèmes en question. Il n'a toutefois pas d'objection à ce que la Commission adopte la proposition de loi à l'examen, qui les résout déjà.

4. VOTE

L'article unique de la proposition de loi a été adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Maria TYBERGHIEN-
VANDENBUSSCHE.

Le Président,
Jean PEDE.