

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

16 JUILLET 1992

Proposition de loi visant à insérer un article 53bis dans la loi sur la fonction de police

(Déposée par M. de Donnée et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Les articles 47 à 53 de la loi sur la fonction de police visent les fonctionnaires de police de la gendarmerie et de la police judiciaire près les parquets ainsi que les fonctionnaires de la police communale.

Or, il existe d'autres fonctionnaires de l'Etat qui peuvent être amenés à participer à des opérations de police judiciaire ou de police administrative: c'est le cas, notamment, de certains fonctionnaires des douanes et accises, de l'inspection sociale, de l'urbanisme, des affaires économiques,... Ces fonctionnaires ne sont pas visés par les dispositions de la loi en cause.

Cette loi établit donc ainsi une discrimination de traitement du point de vue de la responsabilité civile et de l'assistance judiciaire, entre des agents de l'Etat qui peuvent être amenés à mener ensemble, avec les mêmes risques, certaines opérations « sur le terrain ».

Dans son avis sur l'avant-projet de loi, le Conseil d'Etat avait déjà souligné cette discrimination, en cherchant vainement dans le projet des raisons objectives permettant de la justifier.

On voit pourtant bien, à l'aide d'un seul exemple, à quelles conséquences inévitables peuvent conduire

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

16 JULI 1992

Voorstel van wet houdende invoeging van een artikel 53bis in de wet op het politieambt

(Ingediend door de heer de Donnée c.s.)

TOELICHTING

De ontworpen artikelen 47 tot 53 handelen over de politieambtenaren van de rijkswacht en de gerechtelijke politie bij de parketten, alsook over de politieambtenaren van de gemeentepolitie.

Er zijn echter ook andere rijksambtenaren die soms deelnemen aan operaties van gerechtelijke of bestuurlijke politie. Zo onder meer bepaalde ambtenaren van douane en accijnzen, sociale inspectie, stedenbouw, economische zaken, enz. Deze ambtenaren vallen evenwel niet onder de bepalingen van deze wet.

Wat betreft de wettelijke aansprakelijkheid en de rechtsbijstand voert deze wet bijgevolg een discriminerende behandeling in tussen leden van het rijkspersoneel die soms moeten meewerken aan bepaalde operaties ter plaatse of ze samen uitvoeren, en daarbij dezelfde risico's lopen.

De Raad van State had reeds op deze discriminatie gewezen in zijn advies op het voorontwerp van wet en zocht tevergeefs naar objectieve redenen ter rechtvaardiging van die discriminatie.

Aan de hand van een enkel voorbeeld kan men nochtans duidelijk aantonen tot welke onbillijke

les dispositions des articles 47 à 53 de la loi. Ainsi, il arrive fréquemment, en matière de lutte contre la drogue et ses trafiquants, que des autorités judiciaires mènent des opérations de fouilles ou de recherches conjointement avec des forces de gendarmerie et des douaniers ou accisiens. Aux frontières — autre exemple — des contrôles d'identité sont effectués conjointement par des gendarmes et des douaniers. S'il advenait que, au cours de l'une de ces opérations, un gendarme et un douanier soient blessés ou, au contraire, que l'un et l'autre blessent un tiers à l'occasion de leur participation à cette opération, les dispositions légales auraient pour effet d'entraîner des conséquences infiniment plus désastreuses pour le douanier ou l'accisien que pour le gendarme ou l'agent de police judiciaire.

Il s'indique dès lors, d'abord par simple mesure d'équité, ensuite pour répondre à l'objection juridique du Conseil d'Etat, d'étendre le champ d'application des articles 47 à 53 à tous les fonctionnaires d'Etat, susceptibles de mener concrètement des opérations de police sur le terrain.

François-Xavier de DONNEA.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

La loi du... sur la fonction de police est complétée par un article 53bis, libellé comme suit :

« Article 53bis. — Les dispositions des articles 47 à 53 sont également applicables aux agents de l'Etat, autres que ceux expressément visés à l'article 47, qui participent directement à des opérations de police judiciaire ou de police administrative. »

François-Xavier de DONNEA.
Paul HERMANS.
Henri MOUTON.
Herman DE LOOR.
Georges FLAGOTHIER.
Roger WIERINCKX.
Josef TAVERNIER.
Claude DESMEDT.

gevolgen het bepaalde in de artikelen 47 tot 53 kan leiden. In het kader van de bestrijding van drugs en drugdealers, gebeurt het vaak dat de gerechtelijke overheid fouillerings- en opsporingsopdrachten uitvoert in samenwerking met de rijkswacht en het personeel van de douane of de accijnzen. Een ander voorbeeld vormt de identiteitscontrole die rijkswachters en douaniers samen uitvoeren aan de grenzen. Gesteld dat tijdens een van die operaties een rijkswachter en een douanier gewond raken of, in het tegenovergestelde geval, een rijkswachter en een douanier een derde verwonden in het kader van hun medewerking aan die operatie, zou de toepassing van de wetbepalingen leiden tot veel rampzaliger gevolgen voor de douanier of het personeelslid van de accijnzen dan voor de rijkswachter of de agent van gerechtelijke politie.

In de eerste plaats terwille van de billijkheid en vervolgens om tegemoet te komen aan het juridisch bezwaar van de Raad van State, lijkt het daarom aangewezen het toepassingsgebied van de artikelen 47 tot 53 te verruimen tot alle leden van het rijksperoneel die eventueel politieoperaties ter plaatse concreet moeten uitvoeren.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

In de wet van... op het politieambt wordt een artikel 53bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 53bis. — Het bepaalde in de artikelen 47 tot 53 is eveneens van toepassing op de andere leden van het rijksperoneel dan die waarop artikel 47 uitdrukkelijk doelt en die rechtstreeks deelnemen aan operaties van gerechtelijke of van bestuurlijke politie. »