

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

2 JUILLET 1992

Projet de loi sur la fonction de policeAMENDEMENTS PROPOSES
PAR MM. de DONNEA ET VANDENHAUTE**Art. 2**

Compléter cet article par un nouvel alinéa, rédigé comme suit :

« Les articles 26 à 43 de la présente loi s'appliquent également aux fonctionnaires des douanes et accises, lorsque ces fonctionnaires exercent des missions de police judiciaire. »

Justification

Il s'indique, en ce qui concerne les méthodes de police (fouille, fouille de véhicules, contrôle d'identité, utilisation des armes, récolte d'informations, ...) d'établir une réglementation uniforme applicable à différentes catégories de fonctionnaires ayant des compétences de police.

Art. 34

Au quatrième alinéa du § 4 de cet article, remplacer le mot « douze » par le mot « vingt-quatre ».

Justification

L'individu interpellé peut sciemment fournir des identités erronées et entraver ainsi fortement le bon déroulement de la mission d'interpellation.

Il faut donner à l'interpellant le temps matériel suffisant pour procéder aux vérifications qui s'imposent. De toutes façons, l'intervention nécessaire du juge d'instruction au-delà de la période de 24 heures constitue une garantie efficace permettant

R. A 15927*Voir :*

Documents du Sénat :

364 (S.E. 1991-1992) :

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

2 JULI 1992

Ontwerp van wet op het politieambtAMENDEMENTEN VAN
DE HEREN de DONNEA EN VANDENHAUTE**Art. 2**

Dit artikel aan te vullen met een nieuw lid, luidende :

« De artikelen 26 tot 43 van deze wet zijn eveneens van toepassing op de ambtenaren van de douane en accijnzen wanneer die ambtenaren opdrachten van gerechtelijke politie vervullen. »

Verantwoording

Voor de door de politie gebruikte methoden (fouillering, doorzoeken van voertuigen, identiteitscontrole, wapengebruik, inwinnen van informatie) moet een eenvormige regeling worden opgesteld die geldt voor de verschillende categorieën van ambtenaar met politiebevoegdheid.

Art. 34

In het vierde lid van § 4 van dit artikel het woord « twaalf » te vervangen door het woord « vierentwintig ».

Verantwoording

De gecontroleerde persoon kan bewust een valse identiteit opgeven en zodoende het vlotte verloop van de controleopdracht ernstig in het gedrang brengen.

De controlerende persoon behooft voldoende tijd te krijgen om het nodige nazicht uit te oefenen. Dat de onderzoeksrechter moet optreden na het verstrijken van een periode van 24 uur biedt een voldoende waarborg om iedere vorm van misbruik te voorko-

R. A 15927*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

364 (B.Z. 1991-1992) :

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Verslag.

d'éviter tout abus, et ce d'autant plus que l'heure et la durée de l'arrestation administrative doivent obligatoirement être mentionnées dans un registre spécial.

Art. 53bis (nouveau)

Insérer un article 53bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 53bis. — Les dispositions des articles 47 à 53 sont également applicables :

1° aux agents de l'Etat autres que ceux expressément visés à l'article 47, mais qui bénéficient également de la qualité d'agent ou d'officier de police judiciaire;

2° aux agents de l'Etat qui participent directement à des opérations de police judiciaire ou de police administrative. »

Justification

Les articles 47 à 53 du projet visent les fonctionnaires de police de la gendarmerie et de la police judiciaire près les parquets ainsi que les fonctionnaires de la police communale.

Or, il existe d'autres fonctionnaires de l'Etat qui peuvent avoir, en vertu d'une disposition légale particulière, la qualité d'agent ou d'officier de police judiciaire: c'est le cas, notamment, de certains fonctionnaires des douanes et accises, de l'inspection sociale, de l'urbanisme, des affaires économiques,... Ces fonctionnaires ne sont pas visés par les dispositions du projet en cause.

Ce projet établit donc ainsi une discrimination de traitement, du point de vue de la responsabilité civile et de l'assistance judiciaire, entre des agents de l'Etat qui peuvent être amenés à collaborer ou à mener ensemble, avec les mêmes risques, certaines opérations « sur le terrain ».

Dans son avis sur l'avant-projet de loi, le Conseil d'Etat avait déjà souligné cette discrimination, en cherchant vainement dans le projet des raisons objectives permettant de la justifier.

On voit pourtant bien, à l'aide d'un seul exemple, à quelles conséquences inévitables peuvent conduire les dispositions des articles 47 à 53 en projet. Ainsi, il arrive fréquemment, en matière de lutte contre la drogue et ses trafiquants, que des autorités judiciaires mènent des opérations de fouilles ou de recherches conjointement avec des forces de gendarmerie et des douaniers ou accisiens. Aux frontières — autre exemple —, des contrôles d'identité sont effectués conjointement par des gendarmes et des douaniers.

S'il advenait que, au cours de l'une de ces opérations, un gendarme et un douanier soient blessés ou, au contraire, que l'un et l'autre blessent un tiers à l'occasion de leur participation à cette opération, le texte en projet aurait pour effet d'entraîner des conséquences infiniment plus désastreuses pour le douanier ou l'accisien que pour le gendarme ou l'agent de police judiciaire.

Il s'indique dès lors, d'abord par simple mesure d'équité, ensuite pour répondre à l'objection juridique du Conseil d'Etat, d'étendre le champ d'application des articles 47 à 53 à tous les fonctionnaires d'Etat susceptibles de mener concrètement des opérations de police sur le terrain.

François-Xavier de DONNEA.
Jacques VANDENHAUTE.

men, temeer omdat het uur en de duur van de bestuurlijke aanhouding in een daartoe speciaal bijgehouden register ingeschreven moet worden.

Art. 53bis (nieuw)

Een artikel 53bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 53bis. — Het bepaalde in de artikelen 47 tot 53 is eveneens van toepassing op :

1° de andere leden van het rijkspersoneel dan die waarop artikel 47 uitdrukkelijk doelt, doch die eveneens de hoedanigheid van agent of officier van gerechtelijke politie bezitten;

2° de leden van het rijkspersoneel die rechtstreeks deelnemen aan operaties van gerechtelijke of van bestuurlijke politie. »

Verantwoording

De ontworpen artikelen 47 tot 53 handelen over de politieambtenaren van de rijkswacht en de gerechtelijke politie bij de parketten, alsook over de politieambtenaren van de gemeentepolitie.

Nu kunnen ook andere rijksambtenaren krachtens een bijzondere wettelijke bepaling de hoedanigheid van agent of officier van gerechtelijke politie bezitten. Dat geldt onder meer voor bepaalde ambtenaren van douane en accijnzen, sociale inspectie, stedenbouw, economische zaken, enz. Deze ambtenaren vallen evenwel niet onder de bepalingen van het ontwerp.

Wat betreft de wettelijke aansprakelijkheid en de rechtsbijstand voert dit ontwerp bijgevolg een discriminerende behandeling in tussen de leden van het rijkspersoneel die soms moeten meewerken aan bepaalde operaties ter plaatse of ze samen uitvoeren, en daarbij dezelfde risico's lopen.

De Raad van State had reeds op deze discriminatie gewezen in zijn advies op het voorontwerp van wet en zocht tevergeefs naar objectieve redenen ter rechtvaardiging van die discriminatie.

Aan de hand van een enkel voorbeeld kan men nochtans duidelijk aantonen tot welke onbillijke gevolgen het bepaalde in de artikelen 47 tot 53 kan leiden. In het kader van de bestrijding van drugs en drugdealers, gebeurt het vaak dat de gerechtelijke overheid fouillerings- en opsporingsopdrachten uitvoert in samenwerking met de rijkswacht en het personeel van de douane of de accijnzen. Een ander voorbeeld vormt de identiteitscontrole die rijkswachters en douaniers samen uitvoeren aan de grenzen.

Gesteld dat tijdens een van die operaties een rijkswachter en een douanier gewond raken of, in het tegenovergestelde geval, een rijkswachter en een douanier een derde verwonden in het kader van hun medewerking aan die operatie, zou de toepassing van de ontwerpstekst leiden tot veel rampzaliger gevolgen voor de douanier of het personeelslid van de accijnzen dan voor de rijkswachter of de agent van gerechtelijke politie.

In de eerste plaats terwille van de billijkheid en vervolgens om tegemoet te komen aan het juridisch bezwaar van de Raad van State, lijkt het daarom aangewezen het toepassingsgebied van de artikelen 47 tot 53 te verruimen tot alle leden van het rijkspersoneel die eventueel politieoperaties ter plaatse concreet moeten uitvoeren.