

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

5 MAI 1992

**Projet de loi portant
des dispositions sociales et diverses**
(Art. 146 à 148 et 153 à 156)

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR MME LIETEN-CROES

**REMARQUE PRELIMINAIRE
DU RAPPORTEUR**

L'article 157 du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses qui, à l'origine, était renvoyé à la commission de l'Intérieur, relève de la compétence de la commission de la Justice.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs: MM. Pede, président; Bayenet, Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, Pinoie, Quintelier, Scharff, Tavernier, Van Aperen, Vandenhoute, Van Hooland et Mme Lieten-Croes, rapporteur.

2. Membres suppléants: M. de Donnée, Mme Nélis, M. Van Wambeke et Mme Verhoeven.

3. Autres sénateurs: MM. Desmedt et Verreycken.

R. A 15882*Voir:***Documents du Sénat:**

315 (S.E. 1991-1992):

N° 1: Projet de loi.

N°s 2 à 6: Rapports.

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

5 MEI 1992

**Ontwerp van wet houdende
sociale en diverse bepalingen**
(Art. 146 tot 148 en 153 tot 156)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. LIETEN-CROES

**VOORAFGAANDE OPMERKING
VAN DE RAPPORTEUR**

Artikel 157 van het ontwerp van wet houdende sociale en diverse bepalingen, dat oorspronkelijk verwezen werd naar de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden, betreft een materie die behoort tot de bevoegdheid van de Commissie voor de Justitie.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter; Bayenet, Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, Pinoie, Quintelier, Scharff, Tavernier, Van Aperen, Vandenhoute, Van Hooland en mevr. Lieten-Croes, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heer de Donnée, Mevr. Nélis, de heer Van Wambeke en mevr. Verhoeven.

3. Andere senatoren: de heren Desmedt en Verreycken.

R. A 15882*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

315 (B.Z. 1991-1992):

Nr. 1: Ontwerp van wet.

Nrs 2 tot 6: Verslagen.

L'article a dès lors été examiné par ladite commission (voir document Sénat 315-9).

En ce qui concerne la discussion des autres articles, on s'est basé sur la classification instaurée par le projet lui-même.

TITRE VI

CHAPITRE II

Art. 146 à 148

Le ministre de l'Intérieur déclare que les articles 146 et 147 visent à mettre des moyens supplémentaires à la disposition du Fonds pour la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes.

Il s'agit en l'occurrence d'une somme de 100 millions de francs qui serait mise à charge du secteur des centrales nucléaires.

La mesure proposée doit permettre de puiser chaque année dans le Fonds les moyens nécessaires à l'exécution du plan d'urgence pour les risques nucléaires. Ce plan, approuvé par arrêté royal, nécessite en effet d'importantes dépenses tant pour l'information de la population que pour l'achat d'équipements, destinés par exemple aux pompiers, à la protection civile, et aux autres services de secours tels la police et la gendarmerie.

C'est pourquoi l'on instaure une redevance annuelle à charge du secteur qui se trouve à la base du risque en question.

En ce qui concerne l'article 148, le ministre renvoie à l'exposé des motifs.

En réponse à la question d'un membre concernant les articles 146 et 147, le ministre confirme que l'on a tenu compte des observations formulées par le Conseil d'Etat.

Un membre demande si, lors de l'élaboration de la mesure proposée, l'on a uniquement pensé aux risques nucléaires, ou également aux autres risques, comme ceux pouvant être causés par des entreprises dites Seveso.

Le ministre précise que, bien que les actions menées par les ministères de l'Emploi et du Travail, de l'Environnement, ou de l'Intérieur, pour lesquelles les moyens en question seront utilisés, n'ont pas été strictement définies, elles devront en tout cas être associées au plan d'urgence pour les risques nucléaires.

Il peut s'agir en l'occurrence de l'achat de vêtements et d'équipements pour les services de secours, de moyens destinés à l'Institut d'hygiène et d'épidé-

Het artikel werd bijgevolg door deze laatste commissie besproken (zie Gedr. St. Senaat 315-9).

Voor de bespreking van de andere artikelen werd uitgegaan van de indeling van het ontwerp.

TITEL IV

HOOFDSTUK II

Art. 146 tot 148

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat de artikelen 146 en 147 strekken om bijkomende middelen ter beschikking te stellen van het Fonds voor de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren.

In casu gaat het om een som van 100 miljoen frank die zou geheven worden ten laste van de sector van de nucleaire centrales.

De voorgestelde maatregel moet het mogelijk maken jaarlijks de nodige middelen uit het fonds te putten voor de uitvoering van het noodplan voor nucleaire risico's. Dit plan, goedgekeurd bij koninklijk besluit, leidt immers tot belangrijke uitgaven, zowel voor voorlichting van de bevolking, als voor het aankopen van uitrusting, bijvoorbeeld voor de brandweer, de civiele bescherming, en andere hulpdiensten zoals politie en rijkswacht.

Daarom zou een jaarlijkse heffing ingesteld worden ten laste van de sector die aan de bron ligt van het betrokken risico.

Wat artikel 148 betreft, verwijst de Minister naar de memorie van toelichting.

In antwoord op de vraag van een lid betreffende de artikelen 146 en 147 bevestigt de Minister dat rekening gehouden werd met de opmerkingen van de Raad van State.

Een lid vraagt of bij de voorgestelde maatregel enkel gedacht werd aan de nucleaire risico's, of ook aan andere risico's, zoals deze van de Seveso-bedrijven.

De Minister preciseert dat alhoewel de akties van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, het Ministerie van Leefmilieu of het Ministerie van Binnenlandse Zaken, waarvoor de middelen zullen aangewend worden, niet strikt omlijnd zijn, zij in elk geval verband zullen moeten houden met de toepassing van het noodplan voor nucleaire risico's.

Het kan daarbij gaan om de aanschaf van kledij en uitrusting voor de hulpdiensten, middelen bestemd voor het Instituut voor hygiëne en epidemiologie, of

miologie ou de mesures devant être prises dans le périmètre des centrales nucléaires, qui relèvent de la compétence du ministre de l'Emploi et du Travail.

Trois ministres sont donc concernés par cette matière et la coordination générale appartient au ministre de l'Intérieur.

Un membre signale que l'actuel article 2, deuxième alinéa, de la loi du 29 mars 1958 cite également le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions. Un membre ajoute que certaines communes ont été invitées à installer des appareils de mesure sur leur territoire. Le service qui est responsable de ce réseau de mesures se trouve sous le contrôle du ministère de la Santé publique et de l'Environnement.

Le ministre répond que les moyens du Fonds susmentionné pourraient également être utilisés en faveur du réseau de mesures national, mais il croit savoir que les réserves nécessaires sont déjà disponibles pour pouvoir financer Télérad. Il s'agirait d'environ 600 millions de francs.

Un commissaire demande quelle est l'incidence financière de la mesure pour les entreprises concernées et pour les consommateurs d'énergie électrique.

Le ministre souligne que l'on part d'un montant annuel de 100 millions de francs, mais que le texte proposé ne mentionne aucun montant. En effet, il faut procéder à une concertation avec le secteur concerné, tout comme celui-ci devra se concerter avec le ministre des Affaires économiques sur la question de savoir si ce coût supplémentaire pourra être répercuté sur le prix de l'énergie électrique.

Un membre déclare qu'il ne peut que souscrire à la mesure proposée. Il est normal que le secteur industriel qui crée le risque supporte les frais qui en résultent.

L'intervenant demande toutefois si un montant annuel de 100 millions de francs suffit à couvrir les frais, et plus précisément si l'on a une idée de la totalité des frais résultant du plan d'urgence pour les risques nucléaires.

Le ministre répond qu'il est particulièrement difficile de faire une estimation précise du coût du plan d'urgence pour les risques nucléaires.

Il faut toutefois tenir compte de l'ensemble des moyens qui sont ou seront disponibles aux différents niveaux (entreprises, centrales, environnement, Fonds Seveso, supplément pour certains contrats d'assurance, I.H.E.).

Le total des moyens disponibles peut être estimé à 700 à 800 millions de francs par an, ce qui devrait être suffisant pour un plan pluriannuel en la matière.

Un membre déclare pouvoir adhérer au principe selon lequel les pollueurs seront les payeurs, mais il

middelen voor maatregelen binnen de perimeter van de nucleaire centrales, waarvoor de Minister van Werkstelling en Arbeid bevoegd is.

Er zijn dus drie ministers betrokken bij de materie, en het is de Minister van Binnenlandse Zaken die het geheel coördineert.

Een lid laat opmerken dat het huidige artikel 2, tweede lid, van de wet van 29 maart 1958, ook de Minister vermeldt die bevoegd is voor de Volksgezondheid. Daarbij aansluitend wijst een lid erop dat een aantal gemeenten aangezocht werden om meetapparatuur te installeren op hun grondgebied. De dienst die voor het meetnet instaat, staat onder het toezicht van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu.

De Minister antwoordt dat het fonds ook voor dit nationale meetsnet zou kunnen aangewend worden, maar meent te weten dat thans reeds de nodige reserves beschikbaar zijn voor het financieren van Télérad. Het zou gaan om ongeveer 600 miljoen frank.

Een lid vraagt naar de financiële weerslag van de maatregel voor de betrokken bedrijven, en voor de gebruikers van elektrische energie.

De Minister wijst erop dat wel uitgegaan wordt van een jaarlijks bedrag van 100 miljoen frank, maar dat de voorgestelde tekst geen bedrag vermeldt. Er moet immers overleg worden gepleegd met de betrokken sector, net zoals die met de Minister van Economische Zaken overleg zal moeten plegen over de vraag of die bijkomende kost kan doorverrekend worden in de prijs van de elektrische energie.

Een lid verklaart de voorgestelde maatregel enkel te kunnen bijtreden. Het is normaal dat de industriële sector die het risico schept instaat voor de daaruit voortvloeiende kosten.

Het lid vraagt evenwel of een jaarlijks bedrag van 100 miljoen frank volstaat om de kosten te dekken, en meer bepaald, of men enig zicht heeft op de totale kosten van het nucleair noodplan.

De Minister antwoordt dat het bijzonder moeilijk is een precieze raming te maken van de kostprijs van het noodplan voor nucleaire risico's.

Men moet evenwel rekening houden met het geheel van de middelen die op de diverse niveau's beschikbaar zijn of zullen zijn (bedrijven, centrales, leefmilieu, Sevesofonds, toeslag op bepaalde verzekeringscontracten, I.H.E.).

Het totaal van de beschikbare middelen kan geraamd worden op 700 tot 800 miljoen frank per jaar, wat zou moeten volstaan voor een meerjarenplanning ter zake.

Een lid verklaart te kunnen instemmen met het principe dat de verbruiker betaalt, maar stelt vast dat

constate que le texte proposé donne pour la énième fois les pleins pouvoirs au Gouvernement, sans la moindre précision sur le montant de la redevance réclamée, laquelle échappera ensuite entièrement au contrôle du Parlement.

A ce propos, un autre membre met l'accent sur la redevance imposée aux entreprises Seveso et dont le montant est, quant à lui, fixé par la loi (voir *infra*, article 154).

Le ministre répond que le procédé proposé, qui habilite le Roi à prescrire que des redevances seront perçues, est, à ses yeux, préférable dans le cas présent parce qu'il permet au Gouvernement de négocier avec le secteur concerné.

Tel n'est pas le cas si le montant est fixé par la loi. Le secteur est alors placé devant un fait accompli.

Le ministre souligne également la différence entre le secteur des centrales nucléaires et celui de l'industrie chimique.

Dans le premier cas, on a, en fait, affaire à un seul producteur, donc à un seul interlocuteur, avec lequel on peut dès lors négocier sur une approche commune.

Le secteur de l'industrie chimique, par contre, est beaucoup plus diversifié. Il existe déjà pour l'instant 53 plans d'urgence, et un certain nombre de sociétés de stockage doivent encore suivre. On peut estimer le nombre d'entreprises à une centaine, avec une ou plusieurs unités de production.

En outre, les redevances imposées à d'autres entreprises sont beaucoup moins élevées que la somme qui serait due par le producteur unique d'énergie électrique nucléaire.

Le ministre estime dès lors qu'il est préférable en l'occurrence de se concerter avec le secteur concerné, après avoir, bien entendu, prévu dans la loi la possibilité de percevoir une redevance.

En outre, le secteur sera associé à l'affectation des moyens disponibles et au contrôle de ceux-ci, comme c'est actuellement déjà le cas pour le Fonds pour la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes ainsi que des redevances dites Seveso.

En outre, par le biais de la loi budgétaire, le Parlement pourra contrôler le montant et l'affectation des redevances.

Enfin, le ministre fait encore remarquer que le procédé ne peut soulever aucune difficulté juridique puisqu'il s'agit d'une redevance et non d'un impôt.

de voorgestelde tekst een zoveelste volmacht inhoudt voor de Regering, zonder enige precisering van het bedrag van de heffing, heffing die nadien volledig aan de controle van het Parlement ontsnapt.

Een ander lid wijst wat dat betreft op de heffing die opgelegd wordt aan de Sevesobedrijven, en waarvan het bedrag wel in de wet bepaald wordt (zie artikel 154, hierna).

De Minister antwoordt dat het voorgestelde procédé, waarbij de Koning gemachtigd wordt te bepalen dat retributies zullen geheven worden, zijn inziens in dit geval de voorkeur verdient, omdat het de Regering de mogelijkheid biedt te onderhandelen met de betrokken sector.

Dat is niet het geval als de wet het bedrag vastlegt. De sector wordt dan voor een voldongen feit geplaatst.

De Minister wijst ook op het verschil tussen de sector van de nucleaire centrales en die van de chemische nijverheid.

In het eerste geval heeft men in feite te maken met één enkele producent, dus met een enkele gesprekspartner, waarmee dan ook kan onderhandeld worden over een gezamenlijke aanpak.

De sector van de chemische nijverheid daarentegen is veel meer gediversifieerd. Er zijn op dit ogenblik reeds 53 noodplannen, en er moeten nog een aantal stockagemaatenschappen volgen. Men kan het aantal bedrijven schatten op een honderdtal, met een of meer productie-eenheden.

Bovendien zijn de heffingen die aan deze bedrijven opgelegd worden veel minder hoog dan de som die zou verschuldigd zijn door de enige producent van nucleaire elektrische energie.

De Minister meent dan ook dat het *in casu* de voorkeur verdient overleg te plegen met de betrokken sector, uiteraard nadat de mogelijkheid van het heffen van een retributie wettelijk vastgelegd werd.

Bovendien zal de sector betrokken worden bij, en kunnen toezien op, de besteding van de beschikbare middelen, zoals dat nu reeds het geval is voor het fonds voor de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en voor de Sevesoheffing.

Anderzijds zal via de begrotingswet een parlementaire controle mogelijk zijn op het bedrag en op de besteding van de retributies.

Ten slotte laat de Minister nog opmerken dat er ook geen juridisch bezwaar kan bestaan tegen de voorgestelde werkwijze omdat het gaat om een retributie, en niet om een belasting.

Le premier membre déclare que sur ce dernier point, il ne partage pas l'avis du ministre. La redevance est, en effet, instaurée pour couvrir un risque général, à savoir le risque nucléaire.

Le ministre fait valoir que le plan d'urgence en question est un plan spécifique, qui ne concerne que le secteur nucléaire. Le membre réplique que le plan d'urgence vise à protéger tous les citoyens sans distinction, dès qu'ils sont exposés au risque de la même manière.

Il s'agit donc, selon l'intervenant, d'une taxe destinée à assurer un service collectif et, contrairement à ce qui se passe pour une redevance, il n'est pas loisible aux citoyens de ne pas la payer et de renoncer au service concerné.

L'intervenant maintient donc son point de vue selon lequel on ne peut accepter le procédé envisagé, qui consiste à donner habilitation au Roi, et il déclare ne pouvoir, par conséquent, voter les articles en question.

Le ministre énumère un certain nombre de redevances comparables et fait remarquer que le Conseil d'Etat, qui est pourtant très sensible à ce genre de choses, n'a formulé aucune objection à l'encontre du procédé proposé.

Il fait en outre remarquer qu'en l'occurrence, le plan d'urgence, qui a été élaboré par l'Etat, a pour but de contribuer à limiter les risques créés par le secteur en question.

Un membre estime que l'on devrait plutôt parler d'une taxe puisqu'en fait, il n'est que normal que celui qui occasionne un risque soit également responsable des mesures préventives nécessaires.

L'intervenant constate toutefois que le texte proposé ne précise nulle part à charge de qui les redevances sont perçues.

De plus, il n'apprécie guère les mots « en tout ou en partie » figurant au 2^o du § 1^{er} de l'article 3bis proposé (article 147). Il estime que l'on doit pouvoir récupérer la totalité des frais à charge du secteur concerné.

Pour ce qui est de la première remarque, le ministre fait observer que le Conseil d'Etat a marqué son accord sur le terme « redevance ».

Il confirme par ailleurs explicitement que la redevance ne sera perçue qu'à charge des centrales nucléaires. La question de savoir si cette redevance pourra ou non être répercutée en tout ou en partie sur les utilisateurs est évidemment un tout autre problème.

On peut en effet soutenir également qu'en fait, l'utilisateur est partiellement responsable de ce risque.

Het eerste lid verklaart wat dat laatste betreft de zienswijze van de Minister niet te delen. De heffing wordt immers ingesteld om een algemeen risico te dekken, namelijk het nucleaire risico.

Op de opwerping van de Minister dat het betrokken noodplan een specifiek plan is, dat uitsluitend geldt voor de nucleaire sector, repliceert het lid dat het noodplan beoogt alle burgers zonder onderscheid te beschermen van zodra die op dezelfde wijze blootgesteld zijn aan het risico.

Het gaat dus, aldus het lid, om een belasting, bestemd voor een collectieve dienst, en anders dan bij een retributie staat het de burger niet vrij niet te betalen en af te zien van de betrokken dienst.

Het lid blijft dan ook bij zijn mening dat het voorgestelde procédé, namelijk een machtiging aan de Koning, niet aanvaard kan worden, en verklaart de betrokken artikelen bijgevolg niet te kunnen goedkeuren.

De Minister wijst op een aantal vergelijkbare heffingen, en laat opmerken dat de Raad van State, die nochtans erg gevoelig is voor dat soort zaken, geen bezwaren had tegen het voorgestelde procédé.

Verder laat hij opmerken dat *in casu* het noodplan, dat door de Staat uitgewerkt werd, de bedoeling heeft de risico's die door de betrokken sector geschapen worden, te helpen beperken.

Een lid meent dat er eerder sprake zou moeten zijn van een heffing, omdat het in feite niet meer dan normaal is dat wie een risico veroorzaakt, ook instaat voor de nodige preventieve maatregelen.

Het lid stelt evenwel vast dat de voorgestelde tekst nergens bepaalt ten laste van wie de retributies worden geheven.

Voorts stoort hem de bepaling « geheel of gedeeltelijk » in het 2^o van § 1 van het voorgestelde artikel 3bis (artikel 147). Het lid meent dat de kosten geheel moeten kunnen verhaald worden op de betrokken sector.

Wat de eerste opmerking betreft laat de Minister opmerken dat de Raad van State instemde met de term « retributie ».

De Minister bevestigt anderzijds uitdrukkelijk dat de retributie enkel zal geheven worden van de kercentrales. De vraag of die de retributie al dan niet geheel of gedeeltelijk zullen kunnen doorverrekenen aan de gebruikers is uiteraard een heel andere vraag.

Men kan immers ook het standpunt verdedigen dat het risico in feite ook voor een gedeelte op rekening moet worden geschreven van de gebruiker.

En ce qui concerne la deuxième observation, le ministre déclare qu'il comprend le point de vue de l'intervenant, mais qu'il y a lieu, dans un souci de prudence, de maintenir la formulation actuelle.

Il est, en effet, impossible de déterminer avec précision l'ensemble du coût d'une série de mesures.

Il suffit de penser aux permanences d'une série de services comme le Centre de crise, les services de garde, etc., qui assurent également ces permanences dans le cadre d'autres missions. Par ailleurs, certains équipements peuvent être utilisés tant en cas d'accident nucléaire que d'accident chimique.

L'intervenant qui avait formulé des objections à l'encontre de la proposition d'attribuer au Roi le pouvoir de prévoir une redevance propose à l'article 147 un amendement rédigé comme suit :

« Remplacer la phrase liminaire du § 1^{er} de l'article 3bis proposé par les mots suivants :

« Le Roi peut, après avoir consulté les représentants du secteur industriel intéressé, déterminer des redevances qui sont perçues : ... »

Le ministre confirme formellement qu'il entend procéder à une concertation avec le secteur en question, mais il s'oppose à l'ajout proposé.

Il y a, en effet, encore bien d'autres instances à consulter, comme les villes et les communes concernées. L'on ne peut donc pas mentionner explicitement dans la loi une seule catégorie d'intéressés.

L'article 146 est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

L'amendement à l'article 147 est rejeté par 13 voix contre 3 et 1 abstention.

L'article 147 est adopté par 12 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'article 148 est adopté par 12 voix contre 4 et 2 abstentions.

TITRE VI

CHAPITRE IV

SECTION 1^{re}

Art. 153

Le ministre précise que l'opération visée à l'article 153 est purement comptable. Le Fonds de consolidation des déficits des communes fusionnées est remplacé par un crédit annuel inscrit au budget de la dette publique.

Wat de tweede opmerking betreft verklaart de Minister dat hij begrip heeft voor het standpunt van het lid, maar dat de voorzichtigheid gebiedt de voorgestelde formulering te handhaven.

Het is immers onbegonnen werk precies te bepalen wat het geheel is van de kosten van een aantal maatregelen.

Men denke maar aan de permanenties van een aantal diensten zoals het crisiscentrum, permanenties van wachtdiensten, enz., diensten die deze permanenties ook in het raam van andere opdrachten verzekeren, enz. Anderzijds kunnen bepaalde uitrustingen zowel bij nucleaire ongevallen als bij chemische ongevallen aangewend worden.

Het lid dat bezwaren opwerpt van het voorgestelde procédé van machtiging aan de Koning om een retributie in te stellen, dient een amendement in op artikel 147, luidend :

« De inleidende zin van § 1 van het voorgestelde artikel 3bis te vervangen als volgt :

De Koning kan, na raadpleging van de vertegenwoordigers van de betrokken industriële sector, bepalen dat retributies worden geheven : ... »

De Minister bevestigt formeel dat hij overleg wil plegen met de sector maar verzet zich tegen de voorgestelde toevoeging.

Er zijn immers nog tal van andere instanties die moeten geraadpleegd worden, zoals bijvoorbeeld de betrokken steden en gemeenten. Het gaat dus niet op een enkele categorie van betrokkenen uitdrukkelijk in de wet te vermelden.

Artikel 146 wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 5 onthoudingen.

Het amendement op artikel 147 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 3, bij 1 onthouding.

Artikel 147 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3, bij 3 onthoudingen.

Artikel 148 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 4, bij 2 onthoudingen.

TITEL VI

HOOFDSTUK IV

AFDELING 1

Art. 153

De Minister preciseert dat artikel 153 een zuiver boekhoudkundige operatie behelst. Het Fonds tot consolidatie van de tekorten van de samengevoegde gemeenten wordt vervangen door een jaarlijks krediet ingeschreven op de Rijksschuldbegroting.

Un membre fait remarquer qu'il ne s'agissait pas en l'occurrence d'une mesure générale de consolidation des déficits de toutes les communes. Le ministre confirme qu'il s'agit uniquement des déficits qui ont été consolidés en application de l'article 293 de la loi-programme du 22 décembre 1989.

Il s'agit plus particulièrement des charges des emprunts que certaines communes fusionnées ont contractés en 1977 ou en 1983 en vue de consolider leur déficit.

Un membre constate que rien ne change pour les communes concernées.

Le ministre confirme que le but est uniquement d'inscrire désormais au budget de la dette publique le crédit nécessaire pour couvrir les amortissements et les charges d'intérêt des emprunts en question.

L'article est adopté par 16 voix et 2 abstentions.

TITRE VI

CHAPITRE IV

SECTION 2

Art. 154 et 155

Le ministre déclare que l'article 154 permet aux ministres de l'Emploi et du Travail et de l'Environnement de prélever à des fins de prévention des moyens du Fonds des risques d'accidents majeurs.

C'est la raison pour laquelle on majore le montant des prélèvements dus au bénéfice dudit Fonds par les entreprises dites Seveso.

Un membre demande si les Régions, qui ont pris également un certain nombre de mesures concernant les entreprises à risques, pourront également prélever des moyens du Fonds. La situation est beaucoup plus complexe que dans le secteur nucléaire, qui est resté entièrement national.

Le ministre répond par la négative. D'une part, l'Etat national ne perçoit jamais d'impôts ou de redevances spécifiques pour les Régions et, d'autre part, comme on l'a dit, l'augmentation des contributions est destinée entièrement et spécifiquement aux ministres précités, et ce à des fins de prévention.

L'intervenant demande si l'on a une idée des besoins. En effet, les plans d'urgence sont très récents et n'ont pas encore pu être mis en application. Comment a-t-on calculé l'augmentation du prélèvement et a-t-on déjà une idée de l'utilisation concrète qui sera faite des moyens dégagés?

Een lid laat opmerken dat het *in casu* niet ging om een algemene maatregel tot consolidatie van de tekorten van alle gemeenten. De Minister bevestigt dat het enkel gaat om de tekorten die geconsolideerd werden met toepassing van artikel 293 van de programmawet van 22 december 1989.

Het gaat meer bepaald om de lasten van de leningen die sommige samengevoegde gemeenten in 1977 of 1983 aangegaan hebben voor de consolidatie van hun tekort.

Een lid stelt vast dat er voor de betrokken gemeenten niets verandert.

De Minister bevestigt dat het enkel de bedoeling is het krediet vereist voor de aflossingen en de intrestlasten van de betrokken leningen voortaan in te schrijven op de Rijksschuldbegroting.

Het artikel wordt aangenomen met 16 stemmen bij 2 onthoudingen.

TITEL VI

HOOFDSTUK IV

AFDELING 2

Art. 154 en 155

De Minister verklaart dat artikel 154 aan de Ministers van Tewerkstelling en Arbeid en Leefmilieu de mogelijkheid biedt om voor preventiedoeleinden te putten uit het Fonds voor risico's van zware ongevallen.

Daarom wordt het bedrag van de heffingen die door de zogenaamde Sevesobedrijven verschuldigd zijn voor het Fonds, verhoogd.

Een lid vraagt of de Gewesten, die eveneens een aantal maatregelen treffen met betrekking tot de risicobedrijven, ook middelen zullen kunnen putten uit het Fonds. De situatie is immers veel ingewikkelder dan in de nucleaire sector, die volledig nationaal gebleven is.

De Minister antwoordt ontkennend. Enerzijds int de nationale staat nooit specifieke belastingen of retributies voor de Gewesten, en anderzijds is de verhoging van de bijdragen zoals gezegd specifiek en volledig bestemd voor de hoger vermelde Minister, voor doeleinden van preventie.

Het lid vraagt of men enig zicht heeft op de noden en behoeften. De rampenplannen zijn immers zeer recent, en konden nog niet in toepassing gebracht worden. Hoe werd de verhoging van de heffing berekend, en heeft men al enig zicht op de concrete aanwending van de vrijgekomen middelen?

Le ministre précise qu'il existe depuis peu un plan d'urgence approuvé provisoirement pour un an. On va devoir maintenant l'évaluer, de manière à pouvoir l'adapter si nécessaire.

D'autre part, le ministre de l'Environnement devra délimiter scientifiquement les zones à risques. Une première proposition élaborée sous le Gouvernement précédent s'est avérée inapplicable dans la pratique en dépit de sa valeur scientifique.

Le problème n'est donc toujours pas réglé.

Le ministre confirme toutefois que l'ensemble des moyens dont il peut disposer, tant dans le cadre visé ici que dans celui des articles 146 et 147 discutés précédemment, est suffisant pour couvrir les besoins en équipements, informations et formations tels qu'ils résultent des plans d'urgence nucléaire et chimique.

En ce qui concerne les plans concrets du ministre de l'Emploi et du Travail, la question doit être posée au ministre concerné.

Un membre fait remarquer qu'ici, au moins on précise par qui et sur quoi le prélèvement est dû, comme cela aurait dû se faire également pour les redevances établies à l'article 147.

Les articles 154 et 155 sont tous deux adoptés par 13 voix contre 4 et 2 abstentions.

La commission décide d'apporter un certain nombre de corrections au texte néerlandais de l'article 154 (cf. texte des articles modifiés par la commission reproduit à la fin du rapport).

TITRE VI

CHAPITRE IV

SECTION 3

Art. 156

Le ministre déclare que cet article souhaite répondre au vœu exprimé de longue date par de nombreux mandataires communaux de voir attribuer aux communes une partie des amendes pénales perçues avec le concours de la police communale.

Etant donné que la proposition de loi attribuant la moitié des recettes provenant des procès-verbaux dressés pour contravention au règlement général sur la police de la circulation routière aux communes dans lesquelles ces procès-verbaux ont été dressés (Doc. Sénat n° 86-1, S.E. 1991-1992) poursuit le même objectif, la commission décide de l'examiner conjointement avec l'article 156 du projet en discussion.

De Minister preciseert dat er sedert kort een noodplan bestaat dat voorlopig goedgekeurd werd voor een jaar. Het zal nu moeten geëvalueerd worden, zodat het zo nodig kan aangepast worden.

Anderzijds dient de Minister van Leefmilieu de risicozones wetenschappelijk af te bakenen. Een eerste voorstel, onder de vorige Regering, bleek in de praktijk niet werkbaar, ongeacht zijn wetenschappelijke waarde.

Dat probleem is dus nog niet geregeld.

De Minister bevestigt evenwel dat het geheel van de middelen waarover hij kan beschikken, zowel in dit kader als in het kader van de eerder besproken artikelen 146 en 147, volstaat voor de behoeften inzake uitrusting, informatie en vorming, zoals die blijken uit de nucleaire en chemische noodplannen.

Wat nu de concrete plannen van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid zijn, die vraag moet aan de betrokken Minister gesteld worden.

Een lid laat opmerken dat hier wel bepaald wordt door wie de heffing verschuldigd is en waarop, zoals dat ook had dienen te gebeuren voor de door artikel 147 ingestelde retributies.

De artikelen 154 en 155 worden beide aangenomen met 13 stemmen tegen 4 bij 2 onthoudingen.

De Commissie beslist een aantal tekstcorrecties aan te brengen in de Nederlandse tekst van artikel 154 (verwezen wordt naar de tekst van de door de Commissie gewijzigde artikelen, *in fine* van het verslag).

TITEL VI

HOOFDSTUK IV

AFDELING 3

Art. 156

De Minister verklaart dat dit artikel tegemoet wil komen aan de bij vele gemeentemandatarissen reeds lang bestaande betrachting een gedeelte van de penale boetes die mede door de inzet van de gemeentepolitie tot stand komen, te doen toekomen aan de gemeenten.

Aangezien het voorstel van wet waardoor de inkomsten ingevolge het opstellen van processen-verbaal bij de vaststelling van de overtredingen van het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer voor de helft toekomen aan de gemeenten waar deze processen-verbaal opgesteld werden (Gedr. St. Senaat nr. 86-1, B.Z. 1991-1992) dezelfde strekking heeft, beslist de Commissie dit voorstel samen met artikel 156 van het ter bespreking liggende ontwerp te behandelen.

Le ministre fait remarquer que le procédé pour lequel la proposition de loi opte, à l'instar de propositions similaires antérieures, se heurte, chez les juristes, à des objections fondamentales.

Il n'est pas admissible, en effet, qu'une commune ait un intérêt financier direct au nombre d'infractions qui se commettent et sont constatées sur son territoire. Il ne faut pas, en d'autres termes, que le crime profite. Cette objection a également toujours été partagée par le ministre de la Justice.

Le ministre signale qu'un certain nombre de communes, parmi lesquelles Courtrai fait figure de pionnier, ont trouvé le moyen d'acquérir des recettes supplémentaires en appliquant une sorte de prélèvement sur l'occupation prolongée d'un emplacement de stationnement réglementé.

Ce système, devenu possible après un assouplissement de la réglementation sur les parcomètres, semble donner de bons résultats et soulève moins d'objections de fond parce que la perception pratiquée n'est pas une amende, mais plutôt une sorte de surtaxe.

Pour ce qui est du fond du problème, le ministre estime que la seule méthode pour concilier l'objectif justifié des uns avec les objections juridiques fondées des autres consiste à contourner le problème en prévoyant que les amendes seront bel et bien versées intégralement au Trésor, mais qu'une partie en sera réservée au bénéfice des communes.

Telle est la portée de l'article 156 qui, en imposant également un certain nombre de conditions à remplir par les communes en matière de police pour pouvoir prétendre à une part des moyens supplémentaires, est destiné à les inciter à assurer un service de police à part entière.

L'auteur de la proposition de loi fait observer que l'autorité nationale abandonne de nombreuses tâches aux communes.

La détermination des infractions au règlement général sur la police de la circulation routière demande, elle aussi, beaucoup de diligence de la part des services de police communale.

En outre, c'est là une tâche ingrate, parce que les responsables communaux sont constamment sollicités pour faire disparaître des procès-verbaux.

On ne peut pas non plus nier que l'attitude des communes lorsqu'il s'agit de verbaliser diffère d'une commune à l'autre.

L'auteur de la proposition craint que si l'on applique le système défendu par le ministre, on ne coure le risque de rémunérer autant que les autres les communes qui négligent de prendre leurs responsabilités.

De Minister merkt op dat het procédé waarvoor het voorstel van wet, zoals vroegere, soortgelijke voorstellen opteert, botst op fundamentele bezwaren van juridische aard.

Het kan immers niet zijn dat een gemeente een rechtstreeks financieel belang heeft bij het aantal misdrijven dat op haar grondgebied gepleegd en vastgesteld wordt. Het kan met andere woorden niet dat de misdaad loont. Dit bezwaar werd ook steeds gedeeld door de Ministers van Justitie.

De Minister wijst erop dat een aantal gemeenten, met Kortrijk als voorloper, een middel gevonden heeft om bijkomende inkomsten te verwerven door een soort heffing op het te lang bezetten van een gereguleerde parkeerplaats in te voeren.

Dit systeem, dat mogelijk werd na een versoepeling van de reglementering op de parkeermeters, schijnt goede resultaten te geven, en roept minder fundamentele bezwaren op omdat de heffing geen boete is, maar eerder een soort « surtaxe ».

Wat de grond van de zaak betreft meent de Minister dat de enige methode om de gerechtvaardigde betrachting van de enen te verzoenen met de gefundeerde juridische bezwaren van de anderen erin bestaat een omweg in te bouwen, waarbij de boetes wel degelijk integraal naar de Staatskas vloeien, maar een deel ervan gereserveerd wordt voor de gemeenten.

Dat is de strekking van artikel 156 dat tevens, door een aantal voorwaarden op te leggen waaraan de gemeenten in politieaangelegenheden moeten voldoen om aanspraak te kunnen maken op een deel van de bijkomende middelen, een aansporing wil vormen voor het verstrekken van een volwaardige politiedienst.

De auteur van het voorstel van wet laat opmerken dat de nationale overheid veel taken overlaat aan de gemeenten.

Ook het vaststellen van de overtredingen van het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer vraagt heel wat inzet van de gemeentelijke politiediensten.

Bovendien is het ook geen dankbare taak omdat de gemeentelijke verantwoordelijken voortdurend benaderd worden om processen-verbaal te laten verdwijnen.

Het kan evenmin ontkend worden dat de houding van de gemeenten bij het verbaliseren verschilt van gemeente tot gemeente.

De auteur van het voorstel vreest dat als men het door de Minister verdedigde systeem toepast, het risico bestaat dat de gemeenten die verzuimen hun verantwoordelijkheid te nemen, evengoed zullen beloond worden als de andere.

En ce qui concerne l'objection soulevée par le ministre, selon laquelle les communes auraient intérêt financièrement à accroître le nombre de constats d'infractions, l'auteur de la proposition fait remarquer que les communes s'efforcent toujours de trouver le juste milieu.

Une commune ne sera pas vite encline à accroître de manière excessive le nombre des procès-verbaux.

Enfin, l'intervenant estime que le système qu'il préconise, en vertu duquel une partie du produit des amendes en matière d'infractions routières serait versée dans les caisses communales et inscrite à un article distinct qui servirait à renforcer la sécurité routière, a aussi pour avantage que les intéressés se rendraient compte que les amendes sont utilisées à bon escient.

Cela réduirait assurément l'opposition de la population au contrôle du respect des règles de la circulation.

L'auteur de la proposition plaide dès lors pour que celle-ci prime l'article 156 du projet gouvernemental.

Ce serait également une marque de respect pour l'initiative parlementaire; d'ailleurs, la proposition est plus intéressante financièrement pour les communes que l'article 156 susvisé, qui limite du reste les moyens libérés à 2,2 p.c. pour 1992.

Le ministre fait remarquer que l'année est déjà bien entamée, si bien qu'il est normal que le pourcentage soit réduit. Il précise, d'autre part, que bien que l'on ait parlé jusqu'à présent, pour plus de facilité, d'amendes, il s'agit en fait avant tout des transactions qui constituent la majeure partie des recettes concernées.

Or, si la proposition de loi est adoptée, on risque de voir les communes concentrer leurs efforts en priorité sur la recherche des infractions qui donnent lieu à transaction.

Le ministre ajoute pour terminer qu'il doit également s'opposer à l'adoption de la proposition pour des raisons pratiques et budgétaires.

Un commissaire fait encore remarquer que ce n'est pas toujours la commune où est dressé le procès-verbal qui accomplit la plus grosse partie du travail matériel.

Le ministre précise que le montant des nouveaux moyens qui seront mis à la disposition des communes peut être évalué à environ 300 millions de francs.

Un membre déclare qu'il peut certes souscrire au principe de la disposition proposée par le Gouvernement, qui incitera les communes à surveiller plus scrupuleusement le respect de la réglementation et libé-

Wat het door de Minister vermelde bezwaar betreft dat de gemeenten er financieel belang zouden bij hebben het aantal vaststellingen van overtredingen op te drijven laat de auteur van het voorstel opmerken dat de gemeenten steeds een gulden middenweg pogen te vinden.

Een gemeente zal niet vlug geneigd zijn het aantal processen-verbaal buitenmatig op te drijven.

Tenslotte meent het lid dat het door hem gepreciseerd systeem, waarbij een gedeelte van de opbrengst van de verkeersboetes aan de gemeentekas zou toekomen, en ingeschreven worden in een afzonderlijk artikel dat aangewend wordt om de verkeersveiligheid te verhogen, ook het voordeel biedt dat de betrokkenen beseffen dat de boete nuttig besteed wordt.

De weerstand van de bevolking tegen het toezicht op de naleving van de verkeersregels zou er allicht door verminderen.

De auteur van het voorstel pleit er dan ook voor dat zijn voorstel de voorkeur zou krijgen op artikel 156 van het regeringsontwerp.

Dat zou ook getuigen van eerbied voor het parlementaire initiatief en het voorstel is trouwens financieel interessanter voor de gemeenten dan voormeld artikel 156, dat de vrijgemaakte middelen bovendien tot 2,2 pct. beperkt voor 1992.

De Minister laat opmerken dat het jaar reeds ver gevorderd is, zodat het normaal is dat het percentage verminderd wordt. Hij preciseert anderzijds dat alhoewel tot nog toe gemakshalve gesproken werd over boetes, het in feite in de eerste plaats gaat om de minnelijke schikkingen die het grootste gedeelte vormen van de betrokken inkomsten.

Welnu, als het voorstel van wet aangenomen wordt, bestaat het gevaar dat de gemeenten er de voorkeur zullen aan geven hun inspanningen vooral te richten aan het opsporen van die overtredingen die tot een minnelijke schikking aanleiding geven.

Ten slotte wijst de Minister erop dat hij zich ook om praktische en om budgettaire redenen moet verzetten tegen de aanneming van het voorstel.

Een lid laat nog opmerken dat het niet altijd de gemeente is waar het proces-verbaal opgesteld wordt die het meeste materiële werk doet.

De Minister preciseert dat het bedrag van de nieuwe middelen die ter beschikking zullen gesteld worden van de gemeenten op ongeveer 300 miljoen frank kan geraamd worden.

Een lid verklaart weliswaar te kunnen instemmen met het principe van de door de Regering voorgestelde regeling, die de gemeenten zal aansporen om nauwgezet toe te kijken op de naleving van de

raera des moyens supplémentaires pour la police des communes qui fournissent elles-mêmes un effort sur le plan de la police.

Par contre, il faut déplorer, selon l'intervenant, que le pourcentage prévu par l'article 156 du projet soit si modeste.

Si la mesure envisagée amène effectivement un meilleur contrôle des infractions, le risque est grand que le montant total des amendes s'accroisse.

L'intervenant déclare, par ailleurs, ne pas pouvoir comprendre pourquoi l'on a ramené le pourcentage à 2,2 p.c. en 1992. Si l'on avait pu suivre le raisonnement du ministre lorsque le pourcentage de base était de 50 ou 60 p.c., l'on peut simplement constater maintenant que le pourcentage de base de 7,5 p.c. ne correspond *grosso modo*, en fait, qu'à un douzième du produit annuel des amendes.

L'intervenant estime, dès lors, qu'il n'y a aucune raison sérieuse de réduire ce pourcentage en 1992, surtout que les moyens supplémentaires dont on disposera en 1992 et 1993 seront affectés à l'achat d'éthylomètres et qu'il faut bien constater que le crédit inscrit à la Division 56, Police générale du Royaume, du budget, en vue de l'acquisition de ces appareils, est ramené de 190 à 90 millions de francs.

C'est étonnant dans la mesure où l'on poursuit en même temps une amélioration de la sécurité routière par le biais d'une amélioration du fonctionnement de la police, l'un des points du « contrat avec le citoyen ».

Toujours selon cet intervenant, l'argument selon lequel la livraison de ces appareils aurait subi des retards est difficile à admettre, étant donné qu'il s'agit de petits appareils d'usage courant et dont il existe probablement des stocks.

Tenant compte de ces objections, l'intervenant dépose un amendement à l'article 156 du projet de loi, qui est rédigé comme suit :

« A. Au § 1^{er}, remplacer, dans l'article 227bis proposé, le chiffre 7,5 par le chiffre 10.

B. Au § 2, remplacer le chiffre 2,2 par le chiffre 7,5. »

Un membre déclare que la proposition gouvernementale constitue un pas dans le bon sens. Il ajoute qu'il s'abstiendra de toute surenchère et qu'il peut comprendre que, pour des raisons budgétaires, l'on limite, dans un premier temps, le crédit à 7,5 p.c. du montant total du produit des amendes pénales.

L'intervenant s'interroge, toutefois, au sujet du contenu de la notion de « service de police à part entière ». S'agit-il uniquement des effectifs du corps

reglementering, en waardoor extra middelen vrijkomen voor de politie van de gemeenten die zelf een inspanning leveren op het vlak van de politie.

Daarentegen moet volgens het lid betreurd worden dat het percentage waarin artikel 156 van het ontwerp voorziet zo bescheiden is.

Als de geplande maatregel inderdaad leidt tot een beter toezicht op de overtreddingen is de kans groot dat het totaal bedrag van de boetes zal toenemen.

Anderzijds verklaart het lid niet te begrijpen waarvoor het percentage in 1992 teruggebracht wordt tot 2,2 pct. Waar men de redenering van de Minister had kunnen volgen als het basispercentage 50 tot 60 pct. had bedragen, kan men nu enkel vaststellen dat het basispercentage van 7,5 pct. in feite *grosso modo* al maar beantwoordt aan één twaalfde van het jaarbedrag van de boetes.

Het lid meent dan ook dat er geen enkele ernstige reden voorhanden is om het percentage in 1992 te verminderen, zeker nu de bijkomende middelen in 1992 en 1993 bestemd zijn voor de aankoop van ethylometers, en men moet vaststellen dat het krediet waarin onder afdeling 56, Algemene Rijkspolitie, van de begroting voorzien wordt voor de aanschaf van die toestellen verminderd wordt van 190 tot 90 miljoen frank.

Dat wekt verbazing als men tegelijkertijd een verhoging van de verkeersveiligheid nastreeft door een verbetering van de werking voor de politie, één van de punten van het zogenaamde contract met de burger.

Het argument dat een vertraging zou opgetreden zijn bij de levering van die toestellen kan nog steeds volgens het lid moeilijk aangenomen worden in dit geval omdat het gaat om kleine, courante, en waarschijnlijk uit voorraad leverbare apparatuur.

Gelet op deze bezwaren dient het lid het volgende amendement in op artikel 156 van het ontwerp van wet :

« A. Onder § 1, in het voorgestelde artikel 227bis, « 7,5 pct. » te vervangen door « 10 pct. »;

B. Onder § 2, « 2,2 pct. » te vervangen door « 7,5 pct. »

Een lid verklaart dat het voorstel van de Regering een stap in de goede richting is. Het lid verklaart niet aan opbod te willen doen, en te kunnen begrijpen dat het krediet in een eerste periode om budgettaire redenen beperkt wordt tot 7,5 pct. van het totaal bedrag van de penale boetes.

Het lid heeft evenwel vragen bij de inhoud van de notie « volwaardige politiezorg ». Gaat het daarbij enkel om de effectieven van het politiekorps, of om de

de police ou s'agit-il des permanences? Il existe, en effet, des différences essentielles entre les communes, notamment en ce qui concerne les chiffres de la criminalité.

Il faut, par conséquent, éviter que l'arrêté royal définissant les conditions à remplir n'exclue de manière tout à fait arbitraire une série de communes en prévoyant l'application de mesures trop rigides et trop linéaires.

L'intervenant demande, dès lors, s'il n'y a pas moyen de fournir à la commission la possibilité d'examiner préalablement l'arrêté royal à prendre.

Un autre membre déclare que si des propositions telles que la proposition de loi à l'examen partent sans doute d'un bon sentiment, elles n'en donnent pas moins lieu à toutes sortes de problèmes et de discussions. C'est pourquoi il est partisan de la proposition faite par le Gouvernement.

Il se demande toutefois si l'on acceptera que plusieurs communes collaborent afin de mettre en place une permanence de police à part entière. D'autres membres soulignent qu'il y a des communes où la permanence, superflue en semaine, est par contre insuffisante d'autres jours.

Un membre demande enfin si le pourcentage proposé est appliqué à l'ensemble des amendes pénales — ce à quoi le ministre répond par l'affirmative — et si la proposition du Gouvernement ne constitue pas un précédent dangereux, dans la mesure où elle abandonne le principe d'universalité qui doit normalement s'appliquer aux recettes de l'Etat.

Le ministre de l'Intérieur précise qu'il n'a pas l'intention de créer un fonds budgétaire.

L'article 156 dispose uniquement qu'un crédit annuel est inscrit au budget du Ministère de l'Intérieur, et que celui-ci sera transféré aux communes qui remplissent les conditions posées par la loi.

L'importance du crédit sera déterminée par les recettes provenant des amendes pénales, des transactions et des perceptions immédiates.

Pour ce qui est de l'achat d'éthylomètres, le ministre répète que ces appareils sont destinés à remplacer les anciens alcotests (les « ballons »), ce qui permettra, à terme, de réaliser une économie et d'améliorer les possibilités de contrôle.

Les appareils en question devraient donc être achetés le plus rapidement possible. Pour financer cet achat, l'on a mis au point le système tel que proposé aux articles 156 et 157.

permanenties? Er zijn immers wezenlijke verschillen tussen de gemeenten, onder andere inzake de criminaliteitscijfers.

Er moet bijgevolg vermeden worden dat het koninklijk besluit dat de voorwaarden waaraan moet worden voldaan nader bepaalt, door te strakke rechtlijnige maatregelen, een aantal gemeenten op volstrekt arbitraire wijze zou uitsluiten.

Het lid vraagt dan ook of de Commissie de kans kan krijgen het uit te vaardigen koninklijk besluit op voorhand te bespreken.

Een ander lid verklaart van mening te zijn dat voorstellen zoals het besproken voorstel van wet wel uitgaan van een lovenswaardige betrachting, maar tot allerlei problemen en discussies leiden. Het lid is dan ook voorstander van het regeringsvoorstel.

Het lid vraagt evenwel of zal aanvaard worden dat meerdere gemeenten samenwerken om een volwaardige politiepermanentie op te bouwen. Andere leden wijzen erop dat in sommige gemeenten een permanente op gewone weekdays zinloos is, en op de andere dagen dan weer niet volstaat.

Ten slotte vraagt een lid of het voorgestelde percentage toegepast wordt op het geheel van de penale boetes, wat door de Minister bevestigd wordt, en of het regeringsvoorstel geen gevaarlijk precedent vormt omdat men in feite afstapt van het universaliteitsprincipe dat normaal moet gelden voor de inkomsten van de Staat.

De Minister van Binnenlandse Zaken preciseert dat het niet de bedoeling is een nieuw begrotingsfonds in te stellen.

Artikel 156 bepaalt alleen dat jaarlijks een bepaald krediet ingeschreven wordt op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, krediet dat overgedragen wordt aan de gemeenten die aan de gestelde voorwaarden voldoen.

Voor de bepaling van de grootte van het krediet wordt verwezen naar de inkomsten uit penale boetes, uit minnelijke schikkingen en uit onmiddellijke inningen.

Wat de aankoop van ethylometers betreft herhaalt de Minister dat deze apparaten de vroegere alcotests (de blaaspijpjes) moeten vervangen wat op termijn tot een besparing leidt, en de controlemogelijkheden verbetert.

De betrokken apparaten zouden dus zo snel mogelijk aangekocht moeten worden. Om die aankoop te financieren werd het systeem zoals voorgesteld door de artikelen 156 en 157 uitgewerkt.

L'objectif initial était de mettre fin aux achats d'alcootests dès 1992, mais la crise gouvernementale a empêché que la procédure d'achat des éthylomètres puisse être mise en route à temps.

C'est la raison pour laquelle on a diminué le montant prévu à cet effet au budget de 1992. Cela ne signifie, toutefois, pas qu'une économie est réalisée au détriment de la sécurité routière.

En effet, en raison du retard intervenu dans la livraison des éthylomètres, il a quand même encore fallu acheter des alcootests en 1992.

Le ministre souligne enfin que la diminution précitée de quelque 100 millions de francs concerne des crédits d'ordonnancement et que ce montant sera affecté en 1993.

En réponse à une question supplémentaire, le ministre déclare que si l'on tient compte de la somme globale qui sera affectée en 1992 à l'acquisition d'alcootests et d'éthylomètres, respectivement par le ministère de la Justice et le ministère de l'Intérieur, l'effort fourni cette année demeure au même niveau.

Le ministre de l'Intérieur confirme formellement qu'en 1992, il y a en tout cas suffisamment d'alcootests et d'éthylomètres pour poursuivre, voire intensifier, les campagnes de sécurité routière.

Le ministre souligne encore que l'adoption de l'amendement entraînerait une dépense supplémentaire, pour laquelle de nouveaux moyens financiers devraient être trouvés.

L'auteur de l'amendement répète que, selon lui, la mesure proposée s'autofinancera, grâce à l'augmentation du nombre de constats d'infractions qui en résultera. Le ministre réplique qu'il ne compte pas — et ne veut pas compter — sur un tel phénomène. La politique suivie en matière de verbalisation ne peut être liée à des considérations d'ordre budgétaire.

Un membre, se référant à l'allusion faite par le ministre à propos de la taxe que perçoivent certaines communes pour l'occupation prolongée d'un emplacement de parking réglementé, souligne que le projet qu'avait sa commune d'instaurer une telle taxe a échoué devant l'opposition manifestée par le procureur du Roi dans le ressort duquel sa commune est située.

Le ministre regrette que les procureurs du Roi ne parviennent pas à adopter une attitude commune et fait remarquer qu'il appartient aux ministres de la Justice et des Communications de déterminer si le procédé en question peut ou non être appliqué.

De oorspronkelijke bedoeling was dan ook dat vanaf 1992 geen alcootests meer zouden aangekocht worden, maar door de regeringscrisis was het niet meer mogelijk de procedure voor de aanschaf van de vervangende ethylometers tijdig op te starten.

Dat is de reden waarom het bedrag waarin daarvoor voorzien was in de begroting voor 1992 verminderd werd. Dat betekent echter geenszins dat een besparing verwezenlijkt wordt ten koste van de verkeersveiligheid.

De vertraging bij de aankoop van de ethylometers heeft er immers toe geleid dat voor 1992 toch nog alcootests moesten aangekocht worden.

Ten slotte wijst de Minister er nog op dat de vermindering van ongeveer 100 miljoen frank waarvan hierboven sprake is ordonnanceringskredieten betreft, en dat men dat bedrag in 1993 zal besteden.

In antwoord op een bijkomende vraag van het lid verklaart de Minister dat als men rekening houdt met de globale som die in 1992 zal gespendeerd worden aan de aankoop van alcootests en ethylometers, respectievelijk door het Ministerie van Justitie en het Ministerie van Binnenlandse Zaken, de inspanning voor dit jaar op eenzelfde niveau ligt.

De Minister van Binnenlandse Zaken bevestigt formeel dat er ook in 1992 in elk geval voldoende alcootests en ethylometers voorhanden zijn om de veiligheidscampagnes inzake het wegverkeer onverminderd vol te houden of op te drijven.

De Minister wijst er nog op dat het amendement leidt tot een meeruitgave wavoor bijkomende middelen moeten gevonden worden.

De auteur van het amendement herhaalt dat hij meent dat de voorgestelde maatregel zichzelf zal betalen door een verhoging van het aantal vaststellingen van overtredingen. De Minister repliceert dat hij niet rekt, noch wil rekenen, op een dergelijk fenomeen. De verbaliseringspolitiek mag niet gekoppeld worden aan overwegingen van budgettaire aard.

Een lid komt nog terug op de verwijzing van de Minister naar de heffing die door sommige gemeenten ingesteld werd op het te lang bezetten van een gereguleerde parkeerplaats, en wijst erop dat de plannen van zijn gemeente om hetzelfde te doen, spaak gelopen zijn op het verzet van de procureur des Konings in wiens ambtsgebied de gemeente gelegen is.

De Minister betreurt dat de procureurs des Konings er moet toe komen een gemeenschappelijk standpunt in te nemen, en laat opmerken dat het aan de Ministers van Justitie en van Verkeerswezen toekomt uit te maken of het betrokken procédé al dan niet kan worden toegepast.

En ce qui concerne la mise en œuvre concrète de l'article 156, le ministre précise encore qu'il ne voit aucune objection à ce que la commission consacre une discussion à la question de savoir ce que l'on entend exactement par «un service de police à part entière».

L'amendement est rejeté par 14 voix contre 4.

L'article 156 est adopté par 12 voix contre 3 et 3 abstentions.

La commission constate à l'unanimité que, par suite de l'adoption de l'article 156, la proposition de loi examinée conjointement est devenue sans objet (voir Doc. Sénat n° 86-2, S.E. 1991-1992).

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 18 membres présents.

Le Rapporteur,
L. LIETEN-CROES.

Le Président,
J. PEDE.

De Minister preciseert nog, wat de concrete uitvoering van artikel 156 betreft, dat hij er geen bezwaar tegen heeft dat in de Commissie een bespreking zou gewijd worden aan de vraag wat «een volwaardige politiezorg» juist inhoudt.

Het amendement wordt verworpen met 14 stemmen tegen 4.

Artikel 156 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3, bij 3 onthoudingen.

De Commissie stelt eenparig vast dat door de aanname van artikel 156, het voorstel van wet dat terzelfder tijd besproken werd vervalt (zie Gedr. St. Senaat 86-2, B.Z. 1991-1992).

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 18 aanwezige leden.

De Rapporteur,
L. LIETEN-CROES.

De Voorzitter,
J. PEDE.

ARTICLES MODIFIES
PAR LA COMMISSION

Art. 154

A l'article 7, § 2*bis*, de la loi du 21 janvier 1987 concernant les risques d'accidents majeurs de certaines activités industrielles, inséré par l'article 207 de la loi du 29 décembre 1990, sont apportées les modifications suivantes:

a) au 1^o, l'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant:

« Pour couvrir les frais d'administration, de fonctionnement, d'étude et d'investissement encourus pour la protection civile ainsi que les frais des missions de prévention effectuées par les ministres ayant l'Emploi et le Travail et l'Environnement dans leurs attributions, en application de la présente loi, il est perçu un prélèvement par activité industrielle, notifiée de la façon prévue à l'article 4. Le prélèvement est dû par le fabricant responsable de l'activité industrielle. »

b) au 1^o, alinéa 8, les mots « catégorie III: 1 500 000 francs » sont remplacés par les mots « catégorie III: 2 400 000 francs ».

c) au 2^o, l'alinéa 3 est remplacé par la disposition suivante:

« Le fonds est utilisé pour couvrir les frais visés au 1^o, alinéa 1^{er}. Pour pouvoir couvrir les frais des missions de prévention, un montant de 60 000 000 de francs peut être attribué aux ministres compétents, moyennant l'introduction d'une proposition commune relative à l'affectation de ce montant. Le Roi peut adapter ce montant par arrêté délibéré en Conseil des ministres. »

Art. 156

§ 1^{er}. Un article 226*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la nouvelle loi communale:

« Article 226*bis*. — Un crédit à concurrence de 7,5 p.c. des recettes de l'Etat provenant d'amendes de condamnations pénales en matières diverses, ainsi que des sommes d'argent visées par l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle et par l'article 65 de la loi relative à la police de la circulation routière, est inscrit au budget du Ministère de l'Intérieur. Ce crédit est utilisé pour soutenir le fonctionnement du corps de police des communes qui assurent un service de police à part entière. Le Roi fixe les conditions d'octroi et de répartition de ce crédit.

DOOR DE COMMISSIE
GEWIJZIGDE ARTIKELN

Art. 154

In artikel 7, § 2*bis*, van de wet van 21 januari 1987 inzake risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten, ingevoegd bij artikel 207 van de wet van 29 december 1990 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) onder 1^o wordt het eerste lid vervangen als volgt:

« Om de bestuurs-, werkings-, studie-, en investeringskosten te dekken welke opgelopen zijn voor de Civiele Bescherming, alsook om de kosten van de preventie-opdrachten te dekken aangegaan in toepassing van deze wet door de Ministers die Tewerkstelling en Arbeid en Leefmilieu in hun bevoegdheid hebben, wordt een heffing geheven per industriële activiteit, waarvan kennis is gegeven als bedoeld in artikel 4. De heffing is verschuldigd door de fabrikant die verantwoordelijk is voor de industriële activiteit. »

b) onder 1^o, achtste lid worden de woorden « categorie III: 1 500 000 frank » vervangen door de woorden « categorie III: 2 400 000 frank ».

c) onder 2^o, wordt het derde lid vervangen als volgt:

« Het fonds wordt aangewend om de kosten te dekken zoals bepaald in 1^o, eerste lid. Om de kosten van de preventie-opdrachten te kunnen dekken, kan een bedrag van 60 000 000 frank toegewezen worden aan de bevoegde Ministers, mits voorlegging van een gezamenlijk voorstel betreffende de besteding van dit bedrag. De Koning kan dit bedrag bij een in Ministeraad overlegd besluit aanpassen. »

Art. 156

§ 1. Een artikel 226*bis*, luidend als volgt, wordt in de nieuwe gemeentewet ingevoegd:

« Artikel 226*bis*. — Een krediet ten belope van 7,5 pct. van de Rijksontvangsten uit boeten van strafrechtelijke veroordelingen in allerlei zaken, evenals uit de geldsommen bedoeld in artikel 216*bis* van het Wetboek van strafvordering en in artikel 65 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, wordt op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken ingeschreven. Dit krediet wordt aangewend voor de ondersteuning van de werking van het politiekorps van de gemeenten die een volwaardige politiezorg verstrekken. De Koning stelt de voorwaarden vast voor de toekenning en de verdeling ervan.

§ 2. Par dérogation à l'article 226*bis* de la nouvelle loi communale, le crédit visé à cet article est limité, pour l'année budgétaire 1992, à 2,2 p.c. desdites recettes de l'Etat.

§ 3. Pour les années budgétaires 1992 et 1993, le crédit visé à l'article 226*bis* de la nouvelle loi communale sera prioritairement affecté à l'acquisition d'éthylomètres pour les besoins de la police communale ainsi que, par dérogation aux dispositions de cet article, pour les besoins de la gendarmerie. »

§ 2. In afwijking van artikel 226*bis* van de nieuwe gemeentewet, wordt het krediet waarin dit artikel voorziet voor het begrotingsjaar 1992 beperkt tot 2,2 pct. van de bedoelde rijksontvangsten.

§ 3. Voor de begrotingsjaren 1992 en 1993 wordt het krediet bedoeld in artikel 226*bis* van de nieuwe gemeentewet bij voorrang aangewend voor het aanschaffen van ademanalyse- en ademtesttoestellen ten behoeve van de gemeentepolitie evenals, in afwijking van de bepalingen van dit artikel, ten behoeve van de rijkswacht. »