

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

25 MARS 1992

**Projet de loi ouvrant des crédits provisoires
pour les mois d'avril, mai et juin 1992****RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. WEYTS****I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DU BUDGET**

La continuité du service public nécessite en premier lieu que des moyens financiers soient disponibles afin d'assurer le fonctionnement des services publics.

Le budget 1992 déposé fin septembre 1991 n'a pu être voté en raison de la dissolution du Parlement et du fait que le Gouvernement était démissionnaire. Compte tenu de ceci, des douzièmes provisoires ont

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : M. Cooreman, président; Mme Cahay-André, M. Daerden, Mme Delcourt-Pêtre, MM. De Grauwe, Deprez, Dighneef, Geens, Hatry, Jonckheer, Leroy, Moens, Schiltz, Tavernier, Vancrombruggen, Van Thillo, van Weddingen, Verwilt et Weyts, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Boël, de Donnée, De Roo et Hofman.

R. A 15840*Voir :***Document du Sénat :**

262-1 (S.E. 1991-1992) : Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

25 MAART 1992

**Ontwerp van wet houdende opening van
voorlopige kredieten voor de maanden
april, mei en juni 1992****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WEYTS****I. INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE MINISTER VAN BEGROTING**

De continuïteit van de openbare dienst vereist in de eerste plaats dat er financiële middelen beschikbaar zijn om de werking van de openbare diensten te verzekeren.

De eind september 1991 ingediende begroting voor 1992 kon door de ontbinding van het Parlement en het feit dat de Regering ontslagnemend was niet gestemd worden. Gelet hierop werden voor de maanden

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Cooreman, voorzitter; mevr. Cahay-André, de heer Daerden, mevr. Delcourt-Pêtre, de heren De Grauwe, Deprez, Dighneef, Geens, Hatry, Jonckheer, Leroy, Moens, Schiltz, Tavernier, Vancrombruggen, Van Thillo, van Weddingen, Verwilt en Weyts, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Boël, de Donnée, De Roo en Hofman.

R. A 15840*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

262-1 (B.Z. 1991-1992) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

déjà été accordés pour les mois de janvier, février et mars. Cette période vient à échéance dans quelques jours.

Entre-temps, un nouveau Gouvernement est entré en fonction depuis le 7 mars dernier. En raison d'une part du bref délai qui sépare l'installation du nouveau Gouvernement et l'échéance de la première période de douzièmes provisoires et puisque d'autre part nous sommes arrivés au moment du contrôle budgétaire, période au cours de laquelle le budget est soumis à un nouvel examen en vue d'un éventuel ajustement tenant compte de circonstances modifiées, il est impossible de faire adopter le budget 1992 au Parlement avant la fin du mois de mars.

J'ai déjà pris les initiatives nécessaires pour que le budget 1992 puisse être examiné dans les meilleurs délais au Parlement, compte tenu des conditions nouvelles intervenues depuis l'élaboration du projet.

C'est ainsi que les travaux du contrôle budgétaire ont déjà été entamés.

La chronologie établie prévoit que les activités du contrôle budgétaire seront terminées pour la fin du mois de mars.

Ensuite, les mesures éventuellement nécessaires afin de respecter l'objectif fixé lors du conclave budgétaire de juillet 1991 en matière de solde net à financer, pourront être prises.

En vue de l'actualisation du projet de budget 1992, les projets déposés seront amendés.

Cet amendement comporterait :

- un tableau de loi entièrement nouveau;
- au besoin, l'amendement de certaines dispositions légales;
- l'insertion des nouvelles dispositions légales éventuelles;
- des textes justificatifs.

Une procédure identique peut être appliquée aux Voies et Moyens.

Enfin, un mini-exposé général serait élaboré qui comporterait uniquement les tableaux et commentaires les plus fondamentaux.

Considérations particulières

Les articles 24 à 27 inclus des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat fixe les règles régissant les crédits provisoires.

januari, februari en maart reeds voorlopige twaalfden toegekend. Deze periode loopt binnen enkele dagen ten einde.

Intussen is sinds 7 maart laatstleden een nieuwe Regering aangetreden. De korte periode tussen het aantreden van de nieuwe Regering en het verstrijken van de eerste periode van voorlopige twaalfden enerzijds en het feit dat het intussen de nieuwe periode van begrotingscontrole is, tijdens dewelke een nieuw onderzoek wordt gedaan van de begroting met het oog op de eventuele aanpassing gelet op de gewijzigde omstandigheden maken het onmogelijk om de begroting 1992 nog te laten stemmen in het Parlement voor einde maart.

Om de begroting 1992 zo spoedig mogelijk te kunnen behandelen in het Parlement rekening houdend met de sinds de opmaak van het ontwerp gewijzigde omstandigheden heb ik reeds de nodige initiatieven genomen.

Aldus werden de werkzaamheden van de begrotingscontrole reeds aangevat.

Het vooropgestelde tijdschema voorziet een beëindiging van de werkzaamheden van de begrotingscontrole voor het einde van de maand maart.

Vervolgens kunnen de eventueel nodige maatregelen beslist worden om het tijdens het begrotingsconclaaf van juli 1991 vooropgezette objectief inzake netto te financieren saldo te eerbiedigen.

Ter informatie: voor de actualisering van het begrotingsontwerp 1992 zullen de ingediende ontwerpen geamendeerd worden.

Dit amendement zou omvatten:

- een volledig nieuwe wetstabel;
- indien nodig, amendering van bepaalde wetsbepalingen;
- inlassing van de eventuele nieuwe wetsbepalingen;
- verantwoordende teksten.

Eenzelfde werkwijze kan gevolgd worden voor de Rijksmiddelen.

Tenslotte zou een mini-algemene toelichting opgesteld worden, met alleen de meest essentiële tabellen en toelichtingen.

Bijzondere beschouwingen

De artikels 24 tot en met 27 van de samengeordende wetten op de Rijkscomptabiliteit leggen de regels vast die de voorlopige kredieten beheersen.

Les éléments les plus frappants de ces articles sont les suivants:

- les crédits provisoires sont limités à maximum quatre douzièmes par tranche: le présent projet prévoit trois douzièmes à ajouter aux trois douzièmes de la première tranche;
- les douzièmes provisoires sont calculés sur la base du dernier budget adopté, soit, dans le cas présent, le budget 1991 ajusté;
- le nombre de douzièmes accordés est appliqué par « allocation de base ».

Le calcul des douzièmes provisoires donne lieu à la libération de crédits qui, pour l'ensemble de la première et de la deuxième tranche, s'élèvent à:

- 7/12 pour les dépenses de personnel, augmentées de 3 p.c. afin de tenir compte de l'inflation;
- 6/12 pour les autres dépenses.

La limitation du nombre de douzièmes accordés, qui est très stricte, a nécessité dans certains cas des dérogations par allocation de base.

A cet effet ont été jointes au projet de loi des fiches comportant, par département, une description détaillée des dérogations demandées. La justification de ces dérogations est donnée dans l'exposé des motifs du projet de loi.

Cet exposé des motifs contient également de plus amples informations concernant un certain nombre d'aspects particuliers du présent projet de loi, à savoir:

- la validité, en 1992, de dispositions budgétaires spéciales contenues dans le budget général des Dépenses pour 1991 et la limitation de telles mesures dans le présent projet;
- l'évaluation des dépenses sur les crédits variables des fonds budgétaires organiques;
- les règles particulières pour l'inscription de crédits destinés à des projets bureaucratiques et à la location de bâtiments;
- le sort des redistributions d'allocations de base qui ont déjà été exécutées cette année dans le cadre des douzièmes provisoires accordés pour la première tranche, ainsi que des discussions budgétaires du Conseil des ministres qui ont donné lieu à l'autorisation de nouvelles dépenses.

II. DISCUSSION

Un commissaire reconnaît que le principe des douzièmes provisoires n'est pas contesté: le Gouvernement n'aurait, en effet, pu adopter aucune autre solution. Il n'en formule pas moins quelques remarques, notamment en ce qui concerne le nombre de mois

De meest opvallende elementen daarvan zijn:

- de beperking van de voorlopige kredieten tot maximaal vier twaalfden per tranche: in het onderhavige ontwerp werd in drie twaalfden voorzien, te voegen bij de drie van de eerste tranche;
- de berekening van de voorlopige twaalfden op basis van de laatst goedgekeurde begroting: zegge 1991 aangepast in het onderhavige geval;
- toepassing van het aantal toegekende twaalfden « per basisallocatie ».

De berekening van de voorlopige twaalfden leidt tot de vrijmaking van kredieten voor de eerste en de tweede tranche samen tot beloop van:

- 7/12 voor de personeelsuitgaven, verhoogd met 3 pct. om rekening te houden met de inflatie;
- 6/12 voor de andere uitgaven.

De beperking van het aantal toegekende twaalfden, die zeer streng is, maakte het noodzakelijk in sommige gevallen per basisallocatie afwijkingen te voorzien.

Daartoe werden fiches per departement bij het wetsontwerp gevoegd, waarin de gevraagde afwijkingen in detail worden omschreven. De verantwoording van deze afwijkingen is opgenomen in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

De memorie van toelichting verschaft eveneens nadere informatie met betrekking tot een aantal bijzondere aspecten van dit wetsontwerp, met name:

- over de geldigheid, in 1992, van bijzondere begrotingsbepalingen die in de Algemene Uitgavenbegroting van 1991 opgenomen waren en het beperken van dergelijke bepalingen in het onderhavige ontwerp;
- over de raming van de uitgaven op de variabele kredieten van de organieke begrotingsfondsen;
- over de bijzondere regelingen wat betreft de inschrijving van kredieten voor bureauticaprojecten en voor de huur van gebouwen;
- over het lot van de herverdelingen van basisallocaties die dit jaar reeds binnen de toegekende voorlopige twaalfden van de eerste tranche werden uitgevoerd, evenals van de begrotingsberaadslagingen van de Ministerraad die nieuwe uitgaven machtigden.

II. BESPREKING

Een commissielid geeft toe dat het principe van de voorlopige twaalfden niet in vraag wordt gesteld: het was voor de Regering inderdaad onmogelijk een andere oplossing te kiezen. Toch uit hij enkele bemerkingen, vooral in verband met het aantal maan-

pour lesquels des crédits sont sollicités. Lorsque le Gouvernement précédent demanda, en octobre 1991, des crédits pour trois mois (janvier, février, mars 1992), il se basa sur une estimation manifestement trop optimiste. Or, le nouveau Gouvernement demande maintenant à son tour des crédits pour trois mois (jusqu'à la fin juin 1992), et semble ainsi choisir la solution la plus facile.

En fait, le budget de 1992 existe déjà. Comme les partis au Gouvernement n'ont pas changé, il ne faut plus partir de zéro pour établir le budget. Il suffit de l'adapter aux paramètres économiques modifiés (ce qui se fait lors du contrôle budgétaire ordinaire qui a lieu chaque année). Du reste, les chiffres du budget économique 1991-1992 sont déjà connus. Cette adaptation est donc facile à réaliser.

Ensuite, il faut que les mesures annoncées dans la déclaration gouvernementale soient inscrites au budget, de manière que le solde net à financer puisse être limité comme prévu et que la Belgique puisse adhérer en temps voulu à l'Union économique et monétaire. A cet égard aussi, quasiment toutes les données sont connues, à l'exception peut-être des mesures relatives à l'impôt des sociétés, mais la déclaration gouvernementale renvoie en ce qui les concerne aux mesures déjà prises au cours du conclave de juillet 1991.

Pourquoi, dans ce cas, le Gouvernement sollicite-t-il encore des crédits provisoires pour trois mois?

Il a, en effet, annoncé que la priorité serait accordée aux problèmes budgétaires. L'intervenant se demande si, dans la mesure où des crédits ont d'ores et déjà été prévus pour la première moitié de l'année 1992, les six mois restants suffiront pour que l'on puisse atteindre la norme budgétaire préconisée.

Le ministre répondra probablement que le Gouvernement a l'intention de déposer le budget bien avant le mois de juin. Pourquoi sollicite-t-il, dès lors, une série de dérogations? Certaines demandes de dérogation ne soulèveront aucune objection, mais au total, il semble qu'il y en ait trop et il y a lieu de s'interroger sur la portée qu'elles auraient, surtout quand on constate que l'on sollicite jusqu'à 80 p.c. des crédits de l'année dernière (c'est le cas en ce qui concerne les secteurs du chômage et des prépensions)! L'intervenant se dit, en outre, déçu de ce que le Gouvernement n'ait pas profité de l'occasion pour informer plus en détail le Parlement et pour lui fournir plus de commentaires, par exemple sur l'exécution du budget de 1991. De telles informations et de tels commentaires auraient été utiles puisque les crédits provisoires sollicités ont été calculés sur la base de ce budget.

Les chiffres du budget économique 1991-1992 sont plutôt inquiétants: les besoins financiers de l'ensem-

den waarvoor kredieten worden gevraagd. Toen de vorige Regering, in oktober 1991, kredieten vroeg voor drie maanden (januari, februari, maart 1992), was dit duidelijk te optimistisch ingeschat. Nu vraagt de Regering kredieten voor nog eens drie maanden (tot en met einde juni 1992). Dit lijkt erop dat de Regering gewoon de gemakkelijkste oplossing kiest.

In feite bestaat de begroting 1992 al. Aangezien dezelfde partijen deel uitmaken van de nieuwe Regering, moet de begroting niet meer van nul herbegonnen worden. De begroting moet alleen aangepast worden aan de gewijzigde economische parameters (d.i. de gewone begrotingscontrole die jaarlijks uitgevoerd wordt). De cijfers van het economisch budget 1991-1992 zijn trouwens reeds gekend. Deze aanpassing kan dus gemakkelijk doorgevoerd worden.

Vervolgens moeten de in de regeringsverklaring aangekondigde maatregelen opgenomen worden in de begroting, zodat het vooropgestelde netto te financieren saldo wordt bereikt en België tijdig kan toetreden tot de Economische en Monetaire Unie. Ook hier zijn praktisch alle gegevens gekend, behalve misschien de maatregelen in verband met de vennootschapsbelasting, doch in de Regeringsverklaring werd hiervoor verwezen naar de reeds genomen beslissingen in conclaaf van juli 1991.

Waarom worden er dan nog voorlopige kredieten voor drie maanden gevraagd?

De Regering heeft toch medegedeeld dat er voorrang zal gegeven worden aan de begrotingsproblematiek. Indien nu reeds voor de helft van het jaar 1992 kredieten zijn voorzien, dan vraagt het lid zich af of de resterende zes maanden nog voldoende zullen zijn om de vooropgestelde begrotingsnorm te bereiken.

Wellicht zal de Minister antwoorden dat de Regering van plan is de begroting veel sneller in te dienen dan in de maand juni. Waarom vraagt de Minister dan een reeks afwijkingen? Sommige gevraagde afwijkingen kunnen niet betwist worden, doch hun aantal lijkt overdreven en hun belang kan in vraag gesteld worden, vooral als we constateren dat tot 80 pct. van de kredieten van verleden jaar worden gevraagd (d.i. het geval voor de werkloosheidssector en de prepensioenen)! Spreker is daarenboven teleurgesteld omdat de Regering van de gelegenheid geen gebruik heeft gemaakt om meer informatiegegevens en commentaar aan het Parlement te verstrekken, zoals bijvoorbeeld de uitvoering van de begroting 1991. Dit is een belangrijk gegeven aangezien de gevraagde voorlopige kredieten gebaseerd zijn op die begroting.

De cijfers van het economisch budget 1991-1992 baren eerder zorgen: de financiële behoeften van de

ble des pouvoirs publics atteignent 493 milliards de francs, soit 6,9 p.c. du P.N.B. Le ministre peut-il fournir des précisions sur les raisons d'un tel dérapage?

L'intervenant souhaite également obtenir plus d'informations sur l'estimation du complément de recettes que le Gouvernement espère obtenir grâce aux mesures qu'il compte prendre.

Le ministre des Finances aurait au moins pu informer le Parlement au sujet de la modification fondamentale de notre fiscalité qui résulte de la modification des taux de T.V.A. Il est vrai que ces taux sont établis par arrêté royal, mais il eût été utile d'organiser un débat avant d'annoncer les modifications au public. Un débat à posteriori a beaucoup moins d'intérêt.

En ce qui concerne les cabinets ministériels, l'intervenant s'étonne de constater que les crédits sollicités équivalent aux 6 douzièmes du budget de 1991, alors que le Gouvernement avait annoncé une réduction substantielle du nombre des cabinets et des collaborateurs de cabinet (il avait annoncé 600 millions de francs d'économies pour ce poste).

Un deuxième commissaire pose plusieurs questions:

La première concerne l'Office du Ducroire: l'évolution des risques à assurer ne mérite-t-elle pas une attention particulière de la part du Gouvernement? En regardant cette évolution de plus près, l'on peut se demander si le contribuable belge n'est pas de plus en plus amené à payer le coût des exportations, alors que celles-ci constituent en fait un cadeau. L'Office du Ducroire voit ses fonctions réduites à celles d'un instrument d'aide au développement au lieu de celles d'un organisme d'assurance-crédit. Si l'on ne le soumet pas à des règles plus strictes, les entrepreneurs, sachant que l'Etat paiera quand même, seront encore plus tentés d'exporter vers les pays à risques.

Si la Belgique veut aider certains pays, elle doit prévoir de manière claire et nette les crédits à cet effet au budget de la Coopération au développement et non pas à celui de l'Office du Ducroire. Comment le ministre voit-il l'avenir de cet Office? Prévoit-il, outre les crédits accordés pour les six premiers mois, une augmentation du volume des dépenses pour celui-ci?

La question suivante de l'intervenant concerne la Sabena. Dans l'exposé des motifs, l'on peut lire que l'Etat rachètera les actions de la Sabena souscrites par la S.A. Belfin. Dès lors, l'Etat devra également se charger de payer les intérêts à partir du moment où les crédits de soudure seront convertis en actions appartenant à l'Etat.

Si l'accord entre la Sabena et Air France avait été approuvé dès avant la fin de 1991, de sorte que l'Etat eût pu souscrire pour 3 milliards de francs d'actions

globale overheid bedragen 493 miljard frank, zijnde 6,9 pct. van het B.N.P. Kan de Minister meer uitleg verschaffen over het feit dat de cijfers zo uit de hand lopen?

Spreker wenst ook meer informatie over de geschatte opbrengst van de nieuwe ontvangsten die zullen voortvloeien uit de voorgenomen maatregelen van de Regering.

De Minister van Financiën had tenminste het Parlement kunnen inlichten over de zo fundamentele wijziging in onze fiscaliteit als de B.T.W.-tarieven. Het is waar dat deze tarieven bij koninklijk besluit worden ingesteld, doch een debat vóór de kennisgeving aan het publiek, had nuttig kunnen zijn. Een debat erna heeft veel van zijn belang verloren.

Wat de ministeriële kabinetten betreft, is het lid verwonderd dat er nog steeds 6 twaalfden van de begroting van 1991 worden gevraagd, terwijl de Regering toch een substantiële vermindering van het aantal kabinetten en kabinetsmedewerkers had aangekondigd (een bedrag van 600 miljoen frank besparing werd hier vooropgesteld).

Een tweede commissielid stelt een aantal vragen:

Een eerste vraag betreft de Delcreditedienst: verdient de evolutie van de te verzekeren risico's geen bijzondere aandacht vanwege de Regering? Als we die evolutie nader bekijken, kan de vraag gesteld worden of de Belgische belastingbetaler niet meer en meer de kosten van de export betaalt, terwijl die export in feite een gift is. De Delcreditedienst wordt herleid tot een instrument van ontwikkelingshulp in plaats van een instelling van kredietverzekering. Indien er voor de Delcreditedienst geen striktere regels worden bepaald, zullen de ondernemers nog meer geneigd zijn om te exporteren naar risicovolle landen, omdat zij weten dat de Staat toch zal betalen.

Als België bepaalde landen wil helpen, dan moet dit klaar en duidelijk op de begroting van Ontwikkelingssamenwerking worden vermeld en niet via de begroting van de Delcreditedienst. Hoe ziet de Minister de toekomst van de Delcreditedienst? Wordt er, buiten de toegekende kredieten voor de eerste zes maanden, een verhoging van het volume van uitgaven voor de Delcreditedienst voorzien?

Een volgende vraag betreft Sabena. In de Memorie van Toelichting wordt gesteld dat de Staat de aandelen van Sabena, waarop de N.V. Belfin heeft ingeschreven, terugkoopt. De Staat zal dan ook de intresten ten haren laste moeten nemen vanaf het moment dat de overbruggingskredieten omgezet worden in aandelen in handen van de Staat.

Indien het akkoord tussen Sabena en Air France reeds vóór het einde van 1991 was goedgekeurd, zodat de Staat voor 3 miljard frank aandelen had

en 1991 et pour 1,5 milliard de francs d'actions supplémentaires dans le courant de 1992, il n'aurait pas été nécessaire de prévoir les crédits de soudure dont la Sabena supporte à présent la charge d'intérêts. Si, au contraire, une augmentation de capital avait été réalisée, l'Etat aurait supporté les charges d'intérêts du prêt contracté par Belfin pour permettre à l'Etat de financer la souscription des actions en question.

L'intervenant dépeint la Sabena comme la victime innocente de la crise gouvernementale passée. Rien de plus logique, dès lors, que ce soit l'Etat qui prenne à sa charge les intérêts des crédits de soudure. Cela ne fait aucune différence pour le contribuable puisque le résultat est le même que si l'Etat avait déjà souscrit les actions, comme cela était initialement proposé. L'intervenant aimerait obtenir quelques précisions à cet égard : le Gouvernement a-t-il l'intention de remédier à cette situation dont la Sabena n'est qu'une victime innocente ?

L'intervenant admet qu'aucune autre solution n'est possible à l'heure actuelle en raison des prescriptions de la Commission européenne.

Aucune nouvelle augmentation de capital ne pouvait être réalisée, mais si le Gouvernement n'était pas tombé, il aurait pu souscrire pour 3 milliards de francs d'actions en décembre et pour 1,5 milliard de francs d'actions supplémentaires aujourd'hui. Dans ce cas, les charges d'intérêts auraient incombé à l'Etat. L'Etat est-il disposé à rembourser les charges d'intérêts à la Sabena lorsque l'augmentation de capital pourra avoir lieu ?

La crise gouvernementale aura donc profité au contribuable puisque, sans elle, celui-ci aurait dû payer des intérêts dès le mois de décembre 1991.

Un membre souligne qu'un malentendu risque de surgir. Lorsque cette question a été posée en Commission de l'Infrastructure, le ministre compétent a répondu que la charge d'intérêts du prêt subordonné de 1,5 milliard de francs — qui est actuellement inscrit aux crédits provisoires — devra être supportée par la Sabena jusqu'à concurrence de 9,88 p.c.

Si les 3 milliards de francs de décembre 1991 constituent également un prêt subordonné, l'on peut suivre le même raisonnement, à savoir que la charge d'intérêts doit être supportée par la Sabena.

Un autre membre ne partage pas ce point de vue : dès que la Sabena aura trouvé un partenaire industriel, le crédit de soudure de 4,5 milliards de francs sera converti en capital. Dès cet instant, l'Etat devra lui-même payer à Belfin les intérêts nécessaires pour permettre cette augmentation de capital. Si l'augmentation de capital avait été réalisée comme prévu, l'Etat aurait dû payer des intérêts dès le mois de décembre 1991.

onderschreven in 1991 en nog eens voor 1,5 miljard frank in de loop van 1992, dan waren er geen overbruggingskredieten nodig geweest. Nu draagt Sabena de intrestlasten van deze overbruggingskredieten. Indien er daarentegen een kapitaalsverhoging was doorgevoerd, dan had de Staat de intrestlasten gedragen van de lening die Belfin had aangegaan om de Staat in staat te stellen het onderschrijven van de aandelen in kwestie te financieren.

Spreker beschrijft Sabena als het onschuldig slachtoffer van de voorbije regeringscrisis. Het is dan ook niet meer dan logisch dat de Staat de intresten van de overbruggingskredieten ten zijnen laste neemt. Dit betekent geen verandering voor de belastingplichtige aangezien het resultaat hetzelfde is als wanneer de Staat de aandelen reeds zou hebben onderschreven zoals oorspronkelijk voorgesteld. Het lid wenst hierover meer uitleg : heeft de Regering de intentie om te verhelpen aan deze situatie waarin Sabena alleen het onschuldig slachtoffer is.

Het lid geeft toe dat er op dit ogenblik geen andere oplossing mogelijk is omwille van de voorschriften van de E.G.-Commissie.

Er mocht geen nieuwe kapitaalsverhoging worden onderschreven, doch indien de Regering niet was gevallen, dan had zij voor 3 miljard frank kapitaal kunnen onderschrijven in december en nog eens 1,5 miljard frank nu. In dat geval waren de intrestlasten voor de Staat geweest. Zal de Staat bereid zijn om, wanneer de kapitaalsverhoging wel mogelijk zal zijn, de intrestlasten terug te betalen aan Sabena ?

De regeringscrisis is de belastingbetaler dus ten goede gekomen want anders had deze al sinds december 1991 de intresten moeten betalen.

Een lid wijst op het misverstand dat dreigt te ontstaan. In de Commissie Infrastructuur werd deze vraag aan de bevoegde Minister gesteld, die antwoordde dat voor de anderhalf miljard frank achtergestelde lening die nu bij de voorlopige kredieten wordt ingeschreven, de intrestlast door Sabena zal moeten gedragen worden ten belope van 9,88 pct.

Indien deze 3 miljard frank van december 1991 ook een achtergestelde lening is, dan kan dezelfde redenering gevolgd worden, met andere woorden dan moet de intrestlast door Sabena gedragen worden.

Een ander lid is het hier niet mee eens : zodra Sabena kan samenwerken met een industriële partner, wordt het overbruggingskrediet van 4,5 miljard frank omgezet in kapitaal. Vanaf dat ogenblik moet de Staat zelf aan Belfin de intresten betalen die nodig zijn om die kapitaalsverhoging mogelijk te maken. Indien de kapitaalsverhoging had plaatsgevonden zoals voorzien, dan had de Staat sinds december 1991 de intrestlast moeten dragen.

Le ministre estime que personne ne peut dire ce qui serait arrivé si le Gouvernement n'était pas tombé. La modification du statut de la Sabena donne toutefois une réponse partielle: elle doit avoir lieu le plus rapidement possible, afin de limiter les conséquences décrites par le préopinant.

La remarque suivante porte sur la coopération au développement. L'article 3 du projet en discussion accorde des autorisations d'engagement à concurrence de 6,1 milliards de francs pour le Fonds de la coopération au développement et de 1,15 milliard de francs pour le Fonds de survie.

Est-il vraiment nécessaire de prôner des montants aussi importants, alors que nous savons tous que d'année en année, le ministre de la Coopération au développement est incapable d'engager les crédits accordés?

L'intervenant demande au ministre de communiquer les chiffres pour l'année 1991, afin d'avoir connaissance de la proportion entre les montants réellement engagés et les montants accordés.

Il a l'impression que les chiffres sont gonflés d'année en année, pour faire accroire que la contribution de la Belgique à la coopération au développement atteint 0,7 p.c. du P.N.B. C'est là une pratique condamnable. Mieux vaudrait mettre au point une forme plus efficace de coopération au développement et n'inscrire au budget que des montants qui peuvent être réellement accordés. L'intervenant dénonce l'énorme gaspillage dont se rend coupable ce département et l'inefficacité de son administration.

Il évoque ensuite la dotation à la Régie des Postes. Il est un fait que les Postes accumulent des pertes considérables sur leurs opérations financières. Ne vaudrait-il pas mieux commencer par y mettre bon ordre pour combler le déficit, au lieu de majorer la dotation et d'augmenter de surcroît les tarifs postaux? En fin de compte, ces pertes sont imputables à la concurrence déloyale que la Poste fait aux autres institutions de crédit.

Quant aux charges d'intérêts, l'intervenant affirme qu'il ne croit absolument pas qu'elles diminueront à court ou à moyen terme. Tout indique que c'est l'inverse qui se produira: les besoins de financement des pays du bloc de l'Est, ceux d'une série de pays en développement (surtout autour de la Méditerranée) que nous devons aider et le revirement total dans l'attitude du Japon (qui devient importateur de capitaux après avoir été exportateur). On exercera plutôt une pression, qui fera croître le taux d'intérêt. Le taux d'intérêt à court terme atteint même son niveau le plus élevé depuis décembre 1991. Quelles sont les prévisions du Gouvernement en ce qui concerne l'évolution des taux d'intérêt?

De Minister meent dat niemand kan beoordelen wat er zou gebeurd zijn indien de Regering niet was gevallen. De wijziging van het statuut van Sabena geeft wel een gedeeltelijk antwoord: de wijziging moet zo vlug mogelijk geschieden zodat het gevolg dat werd omschreven door voorgaande spreker, zou beperkt worden.

Een volgende opmerking betreft de ontwikkelings-samenwerking. In artikel 3 van het voorliggende ontwerp worden vastleggingsmachtigingen verleend ten belope van 6,1 miljard frank voor het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking en 1,15 miljard frank voor het Overlevingsfonds.

Is het werkelijk nodig om zulke belangrijke bedragen voorop te stellen, terwijl wij allen weten dat de Minister van Ontwikkelingssamenwerking, jaar na jaar, niet in staat is om de toegekende kredieten vast te leggen.

Het lid verzoekt de Minister om de cijfers voor het jaar 1991 mede te delen om de verhouding tussen de werkelijke geëngageerde en de toegekende bedragen te kennen.

Spreker heeft de indruk dat de cijfers jaar na jaar worden opgeblazen om de indruk te wekken dat België het cijfer van 0,7 pct. van het B.N.P. voor ontwikkelings-samenwerking bereikt. Dit is een af te keuren praktijk. Beter ware een meer efficiënte manier van ontwikkelings-samenwerking op punt te stellen en in de begroting alleen cijfers op te nemen die werkelijk kunnen worden toegekend. Hij klaagt de enorme verspilling en inefficiëntie van de administratie van dit departement aan.

Spreker verwijst vervolgens naar de dotatie aan de Regie der Posterijen. Het is een feit dat de Post grote verliezen accumuleert op haar financiële verrichtingen. Zou er niet beter eerst orde op zaken worden gesteld om het deficit weg te werken in plaats van de dotatie te verhogen en ook de posttarieven te verhogen? Per slot van rekening zijn deze verliezen toe te schrijven aan de oneerlijke concurrentie van de Post met de overige kredietinstellingen.

Over de intrestlasten zegt het lid dat hij absoluut niet gelooft dat op korte of middellange termijn deze lasten zullen verminderen. Alles wijst op het tegendeel: de financieringsbehoeften van de oostbloklanden, de financieringsbehoeften van een reeks ontwikkelingslanden (vooral rond de Middellandse Zee) die wij moeten helpen, en de totale ommekeer in de Japanse houding (van een kapitaaluitvoerder naar kapitaalimporteur). Er zal dan eerder druk worden uitgeoefend zodat de rente zal stijgen. De korte termijn-rente bereikt zelfs het hoogste peil sinds december 1991. Wat zijn de vooruitzichten van de Regering m.b.t. de evolutie van de rentetarieven?

L'article 4 du projet accorde des autorisations d'emprunts en faveur de prêts à des Etats étrangers à concurrence de 500 millions de francs.

Le ministre peut-il préciser de quels pays étrangers il s'agit ? En fait, certains prêts à des Etats étrangers ne sont rien d'autre que des exportations déguisées dont le coût est supporté par le contribuable belge, étant donné que les prêts ne sont jamais remboursés.

Ici aussi, une enquête approfondie s'impose, pour déterminer quels sont les prêts à des Etats étrangers, indispensables à notre politique étrangère.

Un commissaire note que d'importantes modifications seront apportées au budget de 1992. Les dépenses autorisées par une décision en Conseil des ministres constituent une variante.

En ce qui concerne le problème des cabinets ministériels, l'intervenant désire obtenir un aperçu global des crédits qui étaient prévus et demande quelle est exactement la situation actuelle. Il est conscient du fait que ce ne sont pas des chiffres nets, puisqu'un nombre élevé de crédits de cabinet figurent deux fois, d'une part comme traitements et rémunérations payés aux membres du cabinet et, d'autre part, comme dépenses globales des départements dans la mesure où il s'agit de fonctionnaires détachés.

Selon un commissaire, le taux d'intérêt à court terme restera en tout cas élevé, tandis que le taux d'intérêt à long terme ne diminuera pas non plus de sitôt. Quelle en est, aux yeux du Gouvernement, l'incidence sur le montant des intérêts ?

Un autre commissaire s'interroge sur l'élasticité des recettes fiscales courantes. Le Gouvernement prévoit une élasticité de 1,65 pour les revenus professionnels. L'intervenant estime ce chiffre exagéré. Pour les revenus globaux, l'élasticité est supérieure à 1. Est-il raisonnable de continuer à se baser sur cette hypothèse alors que le Conseil supérieur des finances utilise une élasticité de 0,95 dans ses propres calculs ? Quelle élasticité moyenne utilise-t-on au juste ? Ne s'agit-il pas de chiffres exagérés ?

Un commissaire se félicite de la déclaration du ministre annonçant que l'on pourra discuter prochainement des résultats du contrôle budgétaire.

Au sujet de l'évolution du taux d'intérêt implicite, l'intervenant souligne qu'il s'agit là d'un problème fondamental pour nos finances publiques, à savoir le fameux effet boule de neige. Quel est le taux d'intérêt implicite et quelle déviation l'effet boule de neige provoque-t-il ?

Un commissaire se demande si l'on a enregistré un excédent par rapport aux chiffres du budget de 1991. Reste-t-il encore des factures impayées au 31 décembre 1991 ?

Artikel 4 van het ontwerp laat leningsmachtiging toe ten behoeve van leningen aan vreemde Staten ten belope van 500 miljoen frank.

Kan de Minister mededelen over welke vreemde landen het gaat ? In feite zijn sommige leningen aan vreemde Staten niet meer dan vermomde exporten die door de Belgische belastingplichtige worden betaald, aangezien de leningen nooit worden afgelost.

Ook hier dringt een grondig onderzoek zich op om uit te maken welke leningen aan vreemde Staten werkelijk noodzakelijk zijn voor onze buitenlandse politiek.

Een commissielid stipt aan dat aan de begroting 1992 belangrijke wijzigingen zullen worden aangebracht. Het alternatief zijn de uitgaven die worden toegestaan bij een beslissing in Ministerraad.

Over de problematiek van de ministeriële kabinetten wenst spreker een globaal overzicht te kennen van de kredieten die voorzien waren en wat nu de juiste toestand is. Hij is er zich van bewust dat dit geen netto cijfers zijn, aangezien een groot aantal kabinetskredieten twee keer voorkomen, enerzijds als wedden en lonen uitbetaald aan de leden van het kabinet en anderzijds als globale uitgaven van de departementen in zoverre het gaat om gedetacheerde ambtenaren.

Volgens een commissielid zal de korte termijn-rente in ieder geval hoog blijven, terwijl ook de lange termijn-rente niet zo vlug zal dalen. Wat is, volgens de Regering, de impact hiervan op de rentesommen ?

Een volgend commissielid peilt naar de elasticiteit inzake lopende fiscale ontvangsten. De Regering voorziet een elasticiteit van 1,65 voor de bedrijfsinkomsten. Dit lijkt spreker een overschat bedrag. Voor de globale inkomsten bedraagt de elasticiteit meer dan 1. Is het redelijk om met deze hypothese te blijven werken terwijl de Hoge Raad voor Financiën een elasticiteit van 0,95 gebruikt in zijn eigen berekeningen ? Welke gemiddelde elasticiteit wordt nu precies gebruikt ? Gaat het niet om overschatte bedragen ?

Een commissielid spreekt zijn goedkeuring uit over de verklaring van de Minister dat binnenkort de resultaten van de begrotingscontrole zullen kunnen besproken worden.

Over de evolutie van de impliciete rentevoet, beklemtoont het lid dat dit een kernprobleem is wat onze publieke financiën betreft, met name het beruchte sneeuwbaaleffect. Wat is de impliciete rentevoet en welke afwijking wordt veroorzaakt door het sneeuwbaaleffect ?

Een commissielid vraagt zich af of er een overschot werd genoteerd bij de cijfers voor de begroting van 1991. Zijn er nog facturen die niet betaald werden op 31 december 1991 ?

Un membre estime qu'en ramenant le taux de T.V.A. de 17 à 12 p.c., on a fait un pas dans la bonne direction (pour les habitations sociales destinées à la location). Mais pour les habitations sociales destinées à la vente, la T.V.A. est majorée de 17 à 19,5 p.c.

Ce faisant, on rend l'acquisition d'une habitation plus inaccessible encore pour la catégorie limitée de travailleurs qui est encore intéressée par cette formule. Cela signifie qu'un groupe de plus en plus important de familles est contraint de se tourner vers le secteur locatif.

Les statistiques montrent que, pour les pouvoirs publics, il est beaucoup plus économique de vendre les habitations sociales que de les louer. Sur une période de 30 ans, la différence est d'environ 2 millions par habitation. En outre, on peut prouver que sur cette même période, quelque 84 p.c. du prix de revient retournent aux pouvoirs publics par le biais de taxes et d'impôts de toutes sortes. Manifestement, la part de marché restreinte, mais combien nécessaire, que représente la vente d'habitations sociales est noyée dans la masse des acquisitions du secteur privé.

L'intervenant estime que la construction d'habitations sociales destinées à la vente ne peut être touchée par l'augmentation de la T.V.A.

Il développe l'argumentation suivante:

L'augmentation du taux de T.V.A. de 2,5 p.c. représente une augmentation du prix de revient de 65 000 à 70 000 francs. Pour le groupe cible — à savoir les ménages ayant un revenu annuel net imposable de 850 000 francs (+ 40 000 francs par enfant à charge) —, le supplément de coût est quasi insurmontable. Comme on n'indexe pas non plus le plafond des revenus, le secteur de la vente d'habitations sociales pourra bientôt cesser toute activité puisque les personnes répondant aux conditions ne seront plus en mesure de les acheter.

L'abaissement du taux de T.V.A. de 17 à 12 p.c. dans le secteur de la vente d'habitations sociales n'aurait qu'un impact limité sur le total du budget. Le secteur de la vente d'habitations sociales prévoit, par an, la construction de quelque 350 habitations en Flandre. A Bruxelles et en Wallonie, on ne construit quasiment plus d'habitations sociales destinées à la vente.

Une diminution de 5 p.c. représente un montant d'environ 125 000 francs par habitation. L'impact budgétaire total est donc de $350 \times 125\,000 = 43\,750\,000$ francs.

Le passage de 17 à 12 p.c. pour les habitations sociales destinées à la vente peut même se faire dans le cadre de la législation en vigueur. Il suffit de considérer ces habitations comme acquises en location-vente, et donc comme des habitations sociales don-

Een lid vindt dat het terugbrengen van het B.T.W.-tarief van 17 pct. op 12 pct. voor de sociale huurwoningen een stap in de goede richting betekent. Doch voor de sociale koopwoningen wordt de B.T.W. van 17 pct. naar 19,5 pct. verhoogd.

Aldus wordt het verwerven van een eigen woning nog meer afgegrensd voor de beperkte groep van werknemers die daarvoor nog in aanmerking komen. Dit betekent dat een steeds grotere groep families met een bescheiden inkomen verwezen wordt naar de huursector.

Uit cijfergegevens blijkt dat een sociale koopwoning voor de overheid veel goedkoper is dan een sociale huurwoning. Over een termijn van 30 jaar bedraagt het verschil ongeveer 2 miljoen per woning. Bovendien kan aangetoond worden dat over deze periode ongeveer 84 pct. van de kostprijs via allerlei taksen en belastingen terugvloeit naar de overheid. Blijkbaar echter verdrinkt het kleine maar zeer noodzakelijke marktsegment van de sociale koopwoningen in het geheel van de eigendomsverwerving door de privé-sector.

Spreker is van mening dat de bouw van sociale koopwoningen niet door de B.T.W.-verhoging mag getroffen worden.

Hij haalt de volgende argumenten aan:

De stijging van het B.T.W.-percentage met 2,5 pct. betekent een verhoging op de kostprijs van 65 000 frank à 70 000 frank. Voor de doelgroep namelijk een netto-belastbaar jaarinkomen van 850 000 frank (+ 40 000 frank per kind ten laste) betekent dit een bijna onoverkomelijke meerkost. Aangezien ook de inkomensplafonds niet geïndexeerd worden kan binnen de kortste keren de sociale koopsector afgeschaft worden daar de personen die aan de voorwaarden voldoen niet meer in staat zullen zijn om te kopen.

De verlaging van een B.T.W.-intrestvoet van 17 pct. naar 12 pct. in de sociale koopsector heeft slechts een beperkte impact op het totaal budget. Per jaar is in de sociale koopsector de bouw van ongeveer 350 woningen voor Vlaanderen voorzien. Voor Brussel en Wallonië worden bijna geen sociale koopwoningen meer gebouwd.

Een verlaging van 5 pct. betekent een bedrag van ongeveer 125 000 frank per woning. De totale budgettaire impact is aldus $350 \times 125\,000 = 43\,750\,000$ frank.

De overgang van 17 pct. naar 12 pct. voor de sociale koopwoningen kan zelfs gerealiseerd worden binnen het kader van de huidige wetgeving. Het volstaat deze woningen te beschouwen als verworven via huurkoop en dus als sociale huurwoningen. De

nées en location. En effet, les habitations sont toujours occupées (moyennant une indemnité locative) quelques mois avant la passation de l'acte d'achat devant le notaire.

Si l'on porte malgré tout la T.V.A. de 17 à 19,5 p.c., il y a lieu de prendre d'urgence une mesure transitoire pour les acquéreurs ayant déjà signé une promesse d'achat et payé l'acompte habituel. Une augmentation imprévue de 65 000 francs va entraîner des drames sociaux pour nombre de ces quelque 300 acquéreurs en Flandre.

Un commissaire se demande si, dans le cadre de la restructuration de la T.V.A., il est encore possible d'engager une discussion sur les combustibles solides. C'est surtout le charbon qui pose en l'espèce un problème: le taux de T.V.A. passe de 6 à 19 p.c. et cette augmentation touchera principalement une couche de population aux revenus relativement faibles.

Le ministre répond que le ministre des Finances a déjà annoncé que ce problème pourra effectivement encore être discuté et que des mesures peuvent être prises en faveur des groupes à bas revenus.

Un commissaire se joint à cette discussion. Il tient à rappeler à la Commission dans quel contexte le taux préférentiel avait été accordé en 1980. A cette époque, la Belgique produisait encore elle-même du charbon. Les autres produits énergétiques étaient assujettis à un taux de T.V.A. de 17 p.c. (électricité, gaz naturel, mazout) et on a supprimé les accises qui existaient pour mettre tous les produits sur un pied d'égalité. La seule exception a été le charbon, parce que la Belgique en produisait encore elle-même. Toutes les variétés de charbon, y compris celles importées de l'étranger, ont été assujetties à ce taux réduit de 6 p.c., afin d'exclure toute discrimination.

L'intervenant considère qu'à l'heure actuelle, il n'y a plus aucune raison de maintenir un taux préférentiel pour le charbon. Son utilisation est plutôt à déconseiller: de tous les combustibles fossiles, c'est celui qui rejette le plus de CO₂, qui a le rendement le plus bas et provoque un dégagement de poussières.

L'intervenant nuance toutefois ses propos. Pour les plus défavorisés, l'ampleur de cette majoration du taux est telle qu'un stade intermédiaire (par exemple de 12 p.c. jusqu'à la fin de l'année) est souhaitable. Par tonne, l'augmentation serait de 1 800 à 2 000 francs.

Un commissaire émet le souhait d'une plus grande clarté dans les discussions relatives au déficit public. Il faudrait à tout le moins déterminer avec précision

woningen worden immers steeds enkele maanden betrokken (mits een huurvergoeding) alvorens de notariële aankoopakte verleden wordt.

Indien de B.T.W. toch van 17 naar 19,5 pct. opgetrokken wordt, moet dringend een overgangsmaatregel getroffen worden voor de kopers die reeds een belofte van aankoop getekend hebben met betaling van het bijhorende voorschot. Een onverwachte verhoging met 65 000 frank zal voor vele van deze ongeveer 300 kopers in het Vlaamse land tot sociale drama's leiden.

Een commissielid vraagt zich af of in het kader van de herstructurering van de B.T.W. nog een discussie mogelijk is over de vaste brandstoffen. Vooral steenkool is hier een probleem: het B.T.W.-tarief stijgt van 6 pct. naar 19 pct. en dit zal vooral een bevolkingsgroep treffen met relatief zwakke inkomsten.

De Minister antwoordt dat de Minister van Financiën reeds heeft aangekondigd dat dit probleem inderdaad nog kan besproken worden en dat voor de lagere inkomensgroep maatregelen kunnen worden genomen.

Een commissielid sluit zich bij deze bespreking aan. Hij wenst de Commissie te herinneren aan de context waarbinnen het voorkeurstarief werd toegekend in 1980. Op dat ogenblik produceerde België zelf nog steenkool. De andere energieprodukten werden onderworpen aan 17 pct. B.T.W. (elektriciteit, aardgas, mazout) en de accijnzen die bestonden, werden afgeschaft om alle produkten op dezelfde concurrentievoet te plaatsen. De enige uitzondering was steenkool, omdat België zelf nog steenkool produceerde. Alle soorten van steenkool, ook deze ingevoerd uit het buitenland, werden aan dit verlaagd tarief van 6 pct. onderworpen om alle discriminatie uit te sluiten.

Het lid is wel van mening dat er nu geen reden meer bestaat om een voorkeurtarief voor steenkool aan te houden. Het gebruik van steenkool is eerder af te raden: van alle fossiele brandstoffen is de uitstoot van CO₂ het grootst bij steenkool en heeft steenkool het kleinste rendement en geeft aanleiding tot stofontwikkeling.

Toch nuanceert spreker zijn stelling. Voor de minste begoeden is deze verhoging van het tarief dermate groot, dat een tussenstap (van bijvoorbeeld 12 pct. tot het einde van het jaar) wenselijk is. Per ton bedraagt de verhoging tussen 1 800 en 2 000 frank.

Een commissielid uit de wens dat er meer duidelijkheid zou zijn in de besprekingen over het overheidstekort. Minstens zou duidelijk gesteld worden over

de quelle « unité » il s'agit (l'Etat central, les Régions ou les Communautés, la sécurité sociale, les pouvoirs locaux).

En ce qui concerne la radioscopie à laquelle le Gouvernement procédera dans les services publics, l'intervenant tient à mettre le ministre en garde: la radioscopie est un audit exécuté par le personnel le plus concerné, c'est-à-dire des fonctionnaires supérieurs de l'administration. Les résultats de cette radioscopie prouveront que pour bon nombre de départements, il y a pénurie de personnel. L'intervenant estime que la radioscopie ne donnera aucun résultat objectif!

D'après un commissaire, de nombreuses personnes ne savent pas très bien ce que représente un audit. Dans l'industrie, l'audit est un organisme indépendant, qui fait rapport directement aux instances supérieures. Pour les institutions de crédit, la Commission bancaire et financière impose la consultation d'un audit indépendant.

Le Gouvernement devrait plutôt commencer par s'informer sur la façon d'employer un audit.

Un commissaire renvoie à l'audit qui a été réalisé lors de la mise en place de l'administration flamande. La conclusion de cet audit était qu'il fallait engager 40 p.c. de personnel en plus!

Un commissaire souligne qu'il faut procéder à la radioscopie de manière sérieuse et objective.

III. REPONSES DU MINISTRE

Le ministre réitère la promesse qu'il avait déjà faite à la Chambre des Représentants, à savoir que la discussion sur les hypothèses de base aura lieu après que l'on aura déterminé où en sont les choses sur la base du contrôle budgétaire, de la situation de la sécurité sociale et des prévisions économiques.

Le Gouvernement s'est constitué au moment où il aurait dû normalement être en plein contrôle budgétaire.

Les douzièmes provisoires sont sollicités en vue d'assurer la continuité des services publics. Pour ces douzièmes provisoires, le Gouvernement n'a pas pris d'option. Il a tenu à mettre en œuvre le contrôle budgétaire le plus rapidement possible, suivant un calendrier très strict.

Les discussions bilatérales battent leur plein et seront terminées avant le 30 mars 1992, après quoi on pourra faire un bilan.

Le ministre souligne que l'introduction de paramètres pour des douzièmes provisoires n'est pas aussi simple qu'il y paraît. Les prévisions sont également

welke « eenheid » (de centrale Staat, Gewesten of Gemeenschappen, sociale zekerheid, lokale besturen) het gaat.

Met betrekking tot de radioscopie die de Regering zal uitvoeren in de overheidsdiensten, wenst het lid de Minister te waarschuwen: de radioscopie is een audit die wordt uitgevoerd door het personeel dat er het meest bij betrokken is, zijnde hoge ambtenaren van de administratie. Het resultaat van de radioscopie zal zijn dat voor tal van departementen bewezen wordt dat er personeel te kort is. Spreker meent dat de radioscopie geen objectieve resultaten zal geven!

Volgens een commissielid weten vele mensen niet goed wat een audit inhoudt. In het bedrijfsleven wordt een audit als een onafhankelijke instelling ingesteld, die rechtstreeks rapporteert naar de hoogste leiding. Voor de kredietinstellingen verplicht de Commissie voor het Bank- en Financiewezen om een onafhankelijke audit in te stellen.

De Regering zou beter zich eerst informeren hoe een audit wordt ingesteld.

Een commissielid verwijst naar de audit die werd doorgevoerd bij het opstarten van de Vlaamse Administratie. Het resultaat was dat er 40 pct. meer personeel moest aangeworven worden!

Een commissielid beklemtoont dat de radioscopie met ernst moet doorgevoerd worden, en op een objectieve wijze.

III. ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De Minister herhaalt haar belofte die zij reeds in de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft gedaan, met name dat de discussie over de basishypothesen zal plaatshebben nadat de stand van zaken is vastgesteld op basis van de begrotingscontrole en de toestand van de sociale zekerheid en de economische vooruitzichten.

De Regering is aangetreden op het ogenblik dat normalerwijze de begrotingscontrole volop in uitvoering had moeten zijn.

De voorlopige twaalfden worden gevraagd om de continuïteit van de overheidsdiensten te verzekeren. De Regering heeft bij deze voorlopige twaalfden geen opties genomen. De Regering heeft eraan gehouden om de begrotingscontrole zo vlug mogelijk op te starten en dit aan een zeer strikte timing te verbinden.

De bilaterale besprekingen zijn volop aan de gang en zullen vóór 30 maart 1992 worden afgerond, waarna een stand van zaken zal kunnen worden opgemaakt.

De Minister wijst erop dat parameters invoeren bij voorlopige twaalfden niet zo eenvoudig is als het lijkt. Ook de vooruitzichten zijn minder gunstig dan

moins favorables que prévu. Il est préférable de partir d'hypothèses correctes, pour éviter de devoir à nouveau ultérieurement modifier les hypothèses de base. Le budget économique 91/92 sera, lui aussi, revu et joint à la discussion du budget de 1992.

Le Gouvernement n'a pas pris d'option pour ces douzièmes provisoires, mais il a décidé un programme d'urgence basé sur le contenu de la déclaration gouvernementale.

Il s'agit, en premier lieu, de la perception trimestrielle de la T.V.A. Pour le Gouvernement, l'application immédiate des taux européens à partir du 1^{er} avril 1992, constitue un acte de bonne gestion. Il s'accompagne d'un programme d'économie qui — vu le court laps de temps pendant lequel il a dû être décidé — est minimal, mais donne quelques signaux.

Ces signaux sont entre autres la réduction de 5 p.c. des frais de fonctionnement et l'annonce d'un arrêt des recrutements.

Le Gouvernement s'est imposé lui-même cette dernière mesure afin que l'on procède à une évaluation approfondie des frais de fonctionnement et de la mobilité au sein des administrations. La radioscopie en cours dans les services publics est même accélérée.

On a également pris plusieurs mesures conservatoires relatives au département de la Défense nationale et à une meilleure gestion des bâtiments et des loyers à réclamer. En ce qui concerne les loyers, l'arriéré de la part des Communautés, des Régions et des parastataux est d'environ 900 millions de francs pour 1989, 1990 et 1991.

A propos des cabinets, le ministre dit que la diminution « naturelle » des dépenses de personnel (à la suite de la réduction du nombre des cabinets) s'élève à 600 millions de francs. Ici aussi, le Gouvernement s'occupe activement de dresser un bilan exact, incluant des règles plus strictes relatives au détachement de fonctionnaires.

S'agissant des dérogations demandées, le ministre signale que de nombreuses échéances tombent surtout au début de l'année. Pour les rémunérations, on se base sur les 7/12 du crédit adapté de 1991, parce que les rémunérations relatives au mois de juillet doivent déjà être en caisse en juin.

Des dérogations sont également demandées dans le cadre des problèmes sociaux, mais le ministre relève qu'en plus du contrôle budgétaire, un contrôle relatif à la sécurité sociale est aussi en cours.

Par ces douzièmes provisoires, le Gouvernement s'est limité à répondre aux besoins qui sont, à l'heure actuelle, prévus pour les trois mois à venir. Les décisions qui seront prises à l'occasion de l'examen du budget 1992 auront évidemment des conséquences dans les mois suivants.

voorzien. Het is beter om van de juiste uitgangspunten te vertrekken in plaats van nadien opnieuw te moeten veranderen van basishypothesen. Ook het economisch budget 1991-1992 zal herzien worden en gevoegd bij de bespreking van de begroting 1992.

De Regering heeft bij deze voorlopige twaalfden geen opties genomen, maar heeft wel een urgentieprogramma beslist op basis van de inhoud van de Regeringsverklaring.

Enerzijds gaat het om de trimestriële inning van B.T.W. Het is voor de Regering een daad van goed beheer om de Europese tarieven onmiddellijk door te voeren vanaf 1 april 1992. Daaraan werd een besparingsprogramma gekoppeld dat — gelet op de korte tijdsspanne waarin het diende beslist te worden — minimaal is, doch wel enkele signalen geeft.

De signalen zijn onder meer het feit dat de werkingskosten met 5 pct. werden verminderd, en het feit dat een aanwervingsstop werd afgekondigd.

Deze laatste maatregel heeft de Regering zich zelf opgelegd opdat zou worden overgegaan tot een grondige evaluatie van de werkingskosten en de mobiliteit binnen de administraties. De radioscopie die nu aan de gang is bij de overheidsdiensten wordt zelfs versneld.

Er werden ook enkele bewarende maatregelen genomen inzake het departement Landsverdediging en inzake het beter beheer van de gebouwen en de te vorderen huurgelden. In verband met de huurgelden is er een achterstand van ongeveer 900 miljoen frank voor 1989, 1990 en 1991 naar de Gemeenschappen, Gewesten en parastatalen toe.

Over de kabinetten zegt de Minister dat de « natuurlijke » vermindering wat personeelsuitgaven betreft (door het kleiner aantal kabinetten), 600 miljoen frank bedraagt. De Regering is ook hier volop bezig een juiste stand van zaken op te maken, inclusief de striktere regelingen in verband met detachering van ambtenaren.

Over de afwijkingen die worden gevraagd wijst de Minister op het feit dat vele vervaldagen vooral in het begin van het jaar vallen. Voor de bezoldigingen wordt er met 7/12den van het aangepast krediet van 1991 gewerkt omdat de lonen voor juli reeds in juni in kas moeten zijn.

Op het vlak van de sociale problematiek worden er ook afwijkingen gevraagd, maar de Minister stipt aan dat, naast de begrotingscontrole, ook een controle in de sociale zekerheid aan de gang is.

De Regering heeft bij deze voorlopige twaalfden alleen de huidige behoeften voor de volgende drie maanden willen voorzien. De beslissingen die bij de begroting 1992 zullen moeten worden genomen, zullen uiteraard gevolgen hebben in de komende maanden.

On procède actuellement au contrôle budgétaire, ainsi qu'à l'examen de la situation dans laquelle se trouve la sécurité sociale. Fin mars 1992, le Gouvernement décidera quelles sont les mesures, parmi celles arrêtées lors du marathon de juillet 1991, qui seront exécutées et adaptées.

En ce qui concerne les besoins de financement des pouvoirs publics, le ministre déclare que le solde net à financer du pouvoir national, des Communautés et des Régions a atteint en 1991 401,2 milliards de francs, celui du pouvoir national seul ne représentant que 367,6 milliards de francs. L'ensemble de ces résultats se sont avérés en fin de compte beaucoup plus favorables qu'escompté.

L'année 1991 a été caractérisée par une croissance relativement faible du P.N.B., soit 1,6 p.c. Celle-ci a été fortement influencée par l'infléchissement de l'activité au premier semestre, une amélioration se faisant sentir à ce niveau vers la fin de l'année 1991.

La politique budgétaire stricte des 3 derniers mois a influencé le solde net à financer de manière favorable.

Les faits saillants à noter sont la poursuite de l'augmentation du solde primaire, le fait que les dépenses sont demeurées maîtrisées et, enfin, la nouvelle réduction du déficit exprimé en p.c. du P.N.B. sur une base annuelle.

A un moment où la politique budgétaire doit être alignée sur les objectifs fixés au niveau européen, il a été jugé opportun de présenter les efforts réalisés par les pouvoirs publics belges dans le cadre des programmes budgétaires des Communautés européennes (voir annexe 1).

En ce qui concerne la restructuration des taux de T.V.A., le ministre souligne les conséquences que celle-ci aura pour la Belgique, comme il ressort des propositions faites par la Commission de la C.E. concernant l'harmonisation des taux de T.V.A. ainsi que des décisions prises par le Conseil des ministres de l'Economie et des Finances (ci-après appelé ECOFIN).

La suppression des frontières fiscales prévue pour le 1^{er} janvier 1993 impliquera une libéralisation complète du trafic des marchandises au sein de la C.E.E., notamment en ce qui concerne les particuliers.

Ceci impose une harmonisation des taux de T.V.A. dans les différents Etats membres sous peine de voir de graves détournements de trafic se produire au détriment des pays à taux élevés.

La Commission avait initialement proposé un rapprochement des taux de T.V.A. consistant dans la réduction du nombre de taux à 2 à savoir:

- un taux normal entre 14 p.c. et 20 p.c.;
- un taux réduit entre 4 p.c. et 9 p.c.

De begrotingscontrole wordt nu opgemaakt, alsmede de stand van zaken in de sociale zekerheid. Einde maart 1992 zal de Regering evalueren welke maatregelen, beslist in het conclaaf van juli 1991, uitgevoerd zullen worden en welke maatregelen aangepast zullen worden.

Over het verloop van de financieringsbehoeften van de overheid zegt de Minister dat het netto te financieren saldo van de Nationale Overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten over 1991 401,2 miljard frank bedraagt, dat van de Nationale Overheid alleen bedraagt 367,6 miljard frank, resultaten die uiteindelijk gunstiger zijn dan verwacht.

Het jaar 1991 werd gekenmerkt door een groei van het B.N.P. van 1,6 pct., sterk beïnvloed door de zwakke evolutie in de eerste helft van het jaar, die naar het einde van 1991 verbeterde.

Het strikt begrotingsbeleid van de laatste drie maanden heeft het N.F.S. in gunstige zin beïnvloed.

Belangrijk is dat het primair saldo nog steeds stijgt, dat de uitgaven onder controle blijven en dat het tekort op jaarbasis in percenten van het B.N.P. nog steeds daalt.

Op het ogenblik dat het Belgisch begrotingsbeleid moet worden afgestemd op de doelstellingen op Europees vlak lijkt het nuttig om de Belgische inspanningen in het kader van de Europese begrotingsprogramma's toe te lichten (zie bijlage 1).

Over de herstructurering van de B.T.W.-tarieven wijst de Minister op de gevolgen voor België, naar aanleiding van de voorstellen van de E.G.-Commissie inzake harmonisering van de B.T.W.-tarieven en de beslissingen van de Ministerraad « Economie-Financiën » (hierna ECOFIN genoemd).

De afschaffing van de fiscale grenzen die is gepland tegen 1 januari 1993 zal een volledige vrijmaking van het goederenverkeer binnen de E.E.G. tot gevolg hebben, met name voor de particulieren.

Dit vereist een onderlinge aanpassing van de B.T.W.-tarieven in de verschillende lidstaten, zoniet zullen de handelsstromen zich aanzienlijk verleggen ten nadele van de landen met hoge tarieven.

Oorspronkelijk had de Commissie voorgesteld het aantal tarieven tot twee te herleiden, met name:

- een standaardtarief tussen 14 pct. en 20 pct.;
- een verlaagd tarief tussen 4 pct. en 9 pct.

Lors des réunions des 18 mars et 24 juin 1991, le Conseil ECOFIN s'est quelque peu éloigné de ces propositions et la Commission a décidé d'appliquer un taux normal égal ou supérieur à 15 p.c.

Les Etats membres auront la faculté d'appliquer, à côté de ce taux normal, un ou deux taux réduits, égal ou supérieur à 5 p.c., aux opérations portant sur les biens et services suivants:

- les produits alimentaires destinés à la consommation humaine et animale (à l'exclusion des boissons alcoolisées);
- la distribution d'eau;
- les produits pharmaceutiques;
- les appareils médicaux pour handicapés;
- les transports de personnes;
- les livres, journaux et périodiques;
- l'admission aux spectacles, théâtres, cirques, foires, concerts, musées, zoos, cinémas, expositions, bibliothèques et l'accès à la télévision;
- les œuvres d'écrivains, de compositeurs, d'interprètes et les droits d'auteur;
- le logement social;
- les entrants agricoles;
- l'hébergement dans les hôtels;
- la location de terrains de camping;
- l'admission aux manifestations sportives;
- l'utilisation des installations sportives;
- les activités sociales et les œuvres de bienfaisance;
- les pompes funèbres, la crémation;
- les soins médicaux dans les hôpitaux, les stations thermales, les soins dentaires;
- le nettoyage de voies publiques, l'enlèvement des ordures.

Les Etats membres qui appliquaient au 1^{er} janvier 1991 un taux super-réduit ou un taux zéro à certains biens et services peuvent continuer à appliquer ce taux pour ces produits.

La Belgique est concernée par cette mesure pour les journaux et les périodiques de sorte que l'on peut maintenir le taux actuel, soit zéro p.c.

Pour la restauration, les chaussures et vêtements d'enfants ainsi que pour le logement qui ne sont pas repris dans la liste ci-dessus, les Etats membres qui appliquaient au 1^{er} janvier 1991 un taux réduit (inférieur à 15 p.c.) à un ou plusieurs de ces produits peuvent continuer à appliquer un taux réduit pour ce ou ces produit(s).

Op haar bijeenkomsten van 18 maart en 24 juni 1991 heeft de ECOFIN-Ministerraad enigszins afstand genomen van deze voorstellen en heeft de Commissie beslist om één standaardtarief toe te passen gelijk aan of hoger dan 15 pct.

De lidstaten zullen de mogelijkheid krijgen om naast het standaardtarief een of twee verlaagde tarieven toe te passen, gelijk aan of hoger dan 5 pct. op handelingen in verband met de volgende goederen en diensten:

- levensmiddelen voor menselijke en dierlijke consumptie (uitgezonderd alcoholhoudende dranken);
- levering van water;
- farmaceutische produkten;
- medische apparaten voor gehandicapten;
- personenvervoer;
- boeken, kranten, tijdschriften;
- toegang tot een voorstelling, schouwburg, circus, jaarbeurs, concert, museum, dierentuin, bioscoop, tentoonstelling, bibliotheek en televisieomroepdiensten;
- werken van schrijvers, componisten, vertolkers en auteursrechten;
- sociale huisvesting;
- landbouwinput;
- overnachtingen in hotels;
- verhuur van kampeerterreinen;
- toegang tot sportmanifestaties;
- gebruik van sportvoorzieningen;
- sociale activiteiten, liefdadigheid;
- lijkbezorging, crematie;
- medische verzorging in ziekenhuizen, kuuroorden, tandheelkundige verzorging;
- reiniging van de openbare weg, vuilnisophaling.

De lidstaten die op 1 januari 1991 een superlaag of een nultarief toepasten op sommige produkten en diensten, mogen dit tarief blijven toepassen voor die produkten.

België is bij deze maatregel betrokken voor de kranten en nieuwsbladen zodat wij het huidige tarief, dit is 0 pct., kunnen handhaven.

Voor de restauratie, kinderschoeisel en -kleding, alsook voor de huisvesting die niet zijn opgenomen in de hogervermelde lijst, kunnen de lidstaten die op 1 januari 1991 een laag tarief toepasten (lager dan 15 pct.) op één of meerdere van die produkten, een laag tarief blijven toepassen op dit of die produkt(en).

La Belgique est concernée par cette mesure pour la rénovation de logements anciens (plus de 20 ans) de sorte que l'on peut maintenir le taux actuel, soit 6 p.c.

Pour la Belgique, la décision européenne en matière de T.V.A. a essentiellement pour conséquence qu'au 1^{er} janvier 1993 au plus tard, les taux majorés de 25 p.c. et de 33 p.c. devront être supprimés.

Les taux de 6 p.c. et de 19 p.c. pourraient être maintenus respectivement en tant que taux réduit et taux normal, mais un second taux réduit peut être instauré.

Quant à la nécessité de procéder dès à présent à une restructuration des taux de T.V.A., le ministre renvoie à l'évolution qui existe dans les autres Etats membres, au danger de voir des détournements de trafic se produire et aux besoins sectoriels particuliers.

Compte tenu de l'évolution du dossier de la suppression des frontières fiscales, il est nécessaire d'entamer dès à présent un processus de restructuration de nos taux de T.V.A. afin de nous rapprocher dans la mesure du possible des objectifs qui ont été proposés par la Commission.

Déjà certains Etats membres de la C.E.E. ont entamé un processus semblable:

- Les Pays-Bas qui ont déjà une structure tarifaire à deux taux (taux réduit et taux normal) ont, au 1^{er} janvier 1989, réduit leur taux normal de 20 p.c. à 18,5 p.c.

- La France a également, depuis 1988, entamé un processus de simplification de sa structure tarifaire et de diminution de son taux majoré. Ainsi son taux majoré qui était en 1988 encore de 33,33 p.c. a été régulièrement réduit pour n'être plus que de 22 p.c. actuellement. Le gouvernement français a annoncé son intention de poursuivre la réduction de ce taux jusqu'au taux normal de 18,6 p.c.

- L'Irlande a, au 1^{er} mars 1990, réduit son taux normal de 25 p.c. à 21 p.c. et réduit le nombre de ses taux de 4 à 2.

- L'Allemagne a décidé le relèvement de son taux normal de 14 p.c. à 15 p.c.

- Le Luxembourg a déjà effectué une première restructuration des taux de T.V.A. Par une loi du 20 décembre 1991, le taux normal est porté de 12 à 15 p.c. à partir du 1^{er} janvier 1992. En outre, un taux intermédiaire de 12 p.c. est prévu pour certains biens qui doivent passer du taux réduit au taux normal; figurent notamment dans ce taux intermédiaire les carburants et les tabacs.

En ce qui concerne les risques de détournement de trafic, le ministre déclare que la Belgique ne peut pas se permettre de conserver des taux nettement plus éle-

Voor België geldt die maatregel voor de vernieuwing van oude woningen (meer dan 20 jaar), zodat het huidige tarief van 6 pct. kan worden behouden.

Voor België heeft de Europese beslissing inzake B.T.W. hoofdzakelijk tot gevolg dat ten laatste tegen 1 januari 1993 de verhoogde tarieven van 25 pct. en 33 pct. zullen moeten worden afgeschaft.

De tarieven van 6 pct. en van 19 pct. zouden mogen behouden blijven als respectievelijk verlaagd tarief en standaardtarief, maar een tweede verlaagd tarief kan worden ingevoerd.

Over de noodzaak om nu reeds over te gaan tot een herstructurering van de B.T.W.-tarieven, verwijst de Minister naar de ontwikkeling in de andere Lidstaten, het gevaar van de verlegging van de handelsstromen en de bijzondere sectoriële behoeften.

Gelet op de evolutie van het dossier over de opheffing van de fiscale grenzen is het noodzakelijk om zo vlug mogelijk aan te vangen met de herstructurering van onze B.T.W.-tarieven teneinde, in de mate van het mogelijke, de doelstellingen van de Commissie te benaderen.

Reeds enkele E.E.G.-Lid-Statens zijn deze weg ingeslagen:

- Nederland, dat slechts twee tarieven kent (het verlaagde tarief en het standaardtarief), heeft op 1 januari 1989 zijn standaardtarief verlaagd van 20 pct. naar 18,5 pct.

- Frankrijk is sinds 1988 ook begonnen met de vereenvoudiging van zijn tariefstructuur en de verlaging van zijn verhoogd tarief. Dit verhoogde tarief dat in 1988 nog 33,33 pct. bedroeg, is regelmatig verlaagd zodat het nu nog slechts 22 pct. bedraagt. De Franse regering heeft haar voornemen bekend gemaakt om de verlaging van dit tarief verder te zetten tot het normaal tarief van 18,6 pct.

- Ierland heeft op 1 maart 1990 zijn standaardtarief verlaagd van 25 pct. naar 21 pct. en zijn aantal B.T.W.-tarieven herleid van 4 naar 2.

- Duitsland heeft een verhoging van zijn standaardtarief van 14 pct. naar 15 pct. beslist.

- Luxemburg heeft reeds een eerste herstructurering van de B.T.W.-tarieven doorgevoerd. Bij een wet van 20 december 1991 wordt het standaardtarief gebracht van 12 naar 15 pct. vanaf 1 januari 1992. Bovendien wordt een tussentarief van 12 pct. bepaald voor sommige goederen die van het verlaagde naar het standaardtarief moeten overgaan; daaronder komen met name brandstoffen en tabaksprodukten te vallen.

Over het gevaar van de verlegging van de handelsstromen, zegt de Minister dat België het zich niet kan veroorloven om tarieven te blijven toepassen die een

vés que ceux pratiqués dans les Etats limitrophes au risque de défavoriser ses propres entreprises face à la concurrence étrangère.

Notre pays se trouve, en effet, dans une situation géographique telle que les distances à parcourir par les consommateurs pour profiter de prix inférieurs dans les pays voisins ne sont jamais très grandes; or tous les pays limitrophes pratiquent des taux de T.V.A. inférieurs aux nôtres.

Déjà actuellement, il n'est pas exceptionnel que des entreprises étrangères fassent, en Belgique, de la publicité pour leurs produits en utilisant les différences de taux comme argument de vente.

Pour certains produits, la différence de prix constatée reflète à peu de choses près les différents taux de T.V.A. pratiqués. Ceci n'est toutefois pas généralisable compte tenu du nombre des autres facteurs susceptibles d'influencer le prix final au consommateur.

Toutefois, on ne peut nier que la T.V.A. soit un élément susceptible d'influencer le prix de façon significative.

D'ailleurs, de nombreux consommateurs belges ont déjà actuellement tendance à faire certains achats à l'étranger: la franchise à l'importation pour les voyageurs est de 25 000 francs par personne et permet déjà de se procurer certains produits à l'étranger en toute légalité (appareils photos, appareils audiovisuels, produits cosmétiques, appareils électroménagers notamment se situent en dessous de ce montant).

Si l'on ajoute à cela les possibilités d'importation frauduleuse au-delà du montant autorisé compte tenu du caractère tout à fait sporadique des contrôles douaniers, on ne peut négliger les distorsions de concurrence qui se produisent dès à présent, tout particulièrement dans les secteurs soumis aux taux de 25 et 33 p.c.

Ce phénomène risque en outre de s'intensifier suite à la publicité et aux actions des associations de consommateurs qui conseillent explicitement à leurs membres d'acheter certains produits aux Pays-Bas ou en Allemagne (cf. par exemple Test-Achats n° 324).

Enfin, la pratique du «cross border renting» qui prend de plus en plus d'ampleur pour les produits soumis au taux de 33 p.c. (surtout les voitures) a pour conséquence que de moins en moins de Belges payent encore réellement la T.V.A. au taux de 33 p.c. (ainsi, un grand nombre de voitures de société soumises au taux de 33 p.c. sont prises en leasing à l'étranger pour profiter ainsi de taux plus favorables).

Cette taxe manque donc de plus en plus son objectif initial, à savoir de taxer plus lourdement les produits de luxe.

heel stuk hoger liggen dan deze in de ons omringende landen zonder het risico te lopen de concurrentiepositie van onze ondernemingen t.a.v. de buitenlandse concurrentie aan te tasten.

De geografische ligging van ons land brengt mee dat de afstanden, die de verbruikers moeten afleggen om lagere prijzen te kunnen genieten in onze buurlanden, nooit erg groot zijn; welnu al de ons omringende landen hanteren lagere B.T.W.-tarieven dan wij.

Thans reeds is het niet uitzonderlijk dat buitenlandse ondernemingen in België reclame voeren voor hun produkten en daarbij als verkoopargument de tariefverschillen gebruiken.

Voor bepaalde produkten weerspiegelt het prijsverschil ongeveer het verschil in B.T.W.-tarief. Dit kan evenwel niet worden veralgemeend aangezien de eindprijs voor de verbruiker nog door tal van andere factoren kan worden beïnvloed.

Niettemin is het feit dat de B.T.W. een factor is die de prijs aanzienlijk kan beïnvloeden.

Talrijke verbruikers hebben nu reeds de neiging om sommige aankopen in het buitenland te doen: de vrijstelling voor de invoer door reizigers bedraagt 25 000 frank per persoon en opent de mogelijkheid om op een volkomen wettelijke wijze bepaalde goederen in het buitenland aan te kopen (vooral foto-toestellen, audiovisuele toestellen, kosmetische produkten en elektrische huishoudtoestellen vallen onder dit bedrag).

Indien men daarenboven nog eens rekening houdt met de mogelijkheden van frauduleuze invoer boven dit bedrag, ten gevolge van het sporadische karakter van de douane-controles, dan krijgen we een duidelijk beeld van de concurrentievervalsingen die zich op dit ogenblik reeds voordoen, vooral in de sectoren onderworpen aan de tarieven van 25 pct. en 33 pct.

Dit verschijnsel zal waarschijnlijk nog aan intensiteit winnen ten gevolge van de reclame en de acties van de verbruikersorganisaties, die hun leden uitdrukkelijk aanraden om bepaalde goederen in Nederland of in Duitsland te kopen (Test Aankoop nr. 324, bijvoorbeeld).

De praktijk van de «cross border renting», die almaar groter wordt voor de aan het tarief van 33 pct. onderworpen goederen (voornamelijk de voertuigen) heeft tenslotte tot gevolg dat minder en minder Belgen nog werkelijk de B.T.W. aan het tarief van 33 pct. betalen (zo worden een groot aantal bedrijfsvoertuigen, die zijn onderworpen aan het tarief van 33 pct., in het buitenland in leasing genomen om aldus meer voordelige tarieven te genieten).

Deze taks mist dus hoe langer hoe meer haar oorspronkelijk doel, met name de luxeprodukten zwaarder te belasten.

Un point suivant concerne les besoins sectoriels particulièrement aigus.

Les difficultés que connaissent actuellement les agriculteurs justifient que l'on fasse usage de la faculté ouverte par les décisions européennes du 24 juin 1991 de soumettre les « entrants agricoles » à un taux réduit. C'est la raison pour laquelle nous proposons que les engrais calcaires, les produits phytopharmaceutiques et les pneus pour tracteurs soient désormais soumis à un taux réduit de 12 p.c.(1).

D'autre part, les praticiens de la santé insistent régulièrement pour que les seringues pour insuline et les langes pour adultes incontinents bénéficient également d'un traitement de faveur.

Enfin, il nous paraît que, compte tenu de l'ampleur des besoins actuellement non satisfaits, il serait souhaitable de soumettre également au taux réduit de 12 p.c. les logements destinés à l'hébergement de personnes âgées et de handicapés, ainsi que les homes de protection de la jeunesse et les internats, de même que les logements construits par les sociétés d'habitations sociales et destinés à la location à des personnes à revenus modestes.

En conclusion, le ministre insiste sur le fait que la volonté de lutter contre les détournements de trafic constatés, le souhait de répondre à certains besoins sectoriels et, surtout, la nécessité de préparer l'abolition des frontières fiscales amènent le Gouvernement à proposer de modifier dès à présent la structure des taux de T.V.A. applicables en Belgique.

Le ministre donne également un aperçu des retombées budgétaires qu'entraînera la proposition de restructuration des taux de T.V.A. (voir annexe 2).

Le ministre ajoute que certains taux sont encore en cours d'évaluation, notamment pour la construction de logements sociaux. Ici, le problème est de trouver une bonne définition pour pouvoir y rattacher un taux déterminé. Une définition très large de la construction de logements sociaux crée de nouvelles discriminations et est plus onéreuse pour l'Etat; une définition très étroite permettrait d'abaisser le taux de T.V.A. à 6 p.c. La discussion reste ouverte.

Au sujet de l'Office du Ducroire, le ministre déclare qu'il y a eu dans le passé des pertes importantes. Le Gouvernement a l'intention de soumettre au Conseil des ministres une appréciation très rigoureuse des prévisions concernant l'Office.

(1) Il est à noter que cette modification n'entraîne pas d'adaptation du taux de remboursement forfaitaire de la T.V.A. aux agriculteurs qui restera fixé à 6 p.c., alors qu'une diminution plus forte du taux de T.V.A. applicable à ces produits (par exemple en les soumettant à 6 p.c.) amènerait une révision à la baisse du taux de remboursement forfaitaire.

Een volgende punt zijn de bijzondere sectoriële behoeften.

De moeilijkheden die de landbouwers thans kennen verantwoorden dat de mogelijkheid die geopend werd door de Europese beslissingen van 24 juni 1991, wordt aangewend om de « landbouwinputs » te onderwerpen aan een lager tarief. Daarom stellen wij voor dat kalkmest, fytofarmaceutische produkten en banden voor tractoren voortaan onderworpen zouden worden aan een verlaagd tarief van 12 pct.(1).

Anderzijds dringen de gezondheidswerkers er regelmatig op aan dat insulinespuiten en luiers voor incontinenten volwassenen eveneens een gunstregime zouden krijgen.

Rekening houdend met de omvang van de thans niet voldane behoeften, lijkt het ons tenslotte wenselijk ook de woningen bestemd voor bejaarden en gehandicapten, alsook de internaten en de jeugdbeschermingstehuizen, te onderwerpen aan het verlaagd tarief van 12 pct. en de woningen gebouwd door de sociale-huisvestingsmaatschappijen en bestemd voor de verhuur aan personen met een bescheiden inkomen.

Tot besluit beklemtoont de Minister dat de wil om de verlegging van de handelsstromen te bestrijden, de wens tegemoet te komen aan sommige sectoriële behoeften en vooral, de noodzaak de afschaffing van de fiscale grenzen voor te bereiden, de Regering ertoe brengt om voor te stellen vanaf heden de structuur van de B.T.W.-tarieven in België te wijzigen.

De Minister geeft ook een overzicht van de budgettaire weerslag met betrekking tot het voorstel tot herstructurering van de B.T.W. (zie bijlage 2).

De Minister voegt eraan toe dat bepaalde tarieven nog ter evaluatie zijn, bijvoorbeeld de sociale-woningbouw. Het probleem hier is om een goede definitie te vinden om daar een bepaald tarief aan te koppelen. Een zeer brede definitie van sociale woningbouw creëert nieuwe discriminaties en kost meer aan de Staat; een zeer strakke definitie laat toe het B.T.W.-tarief te verlagen tot 6 pct. Deze discussie is nog open.

Over de Delcredere dienst zegt de Minister dat het verleden grote schadegevallen heeft voortgebracht. De Regering heeft het voornemen om een zeer strikte beoordeling van de prognoses voor de Delcredere dienst in de Ministerraad voor te stellen.

(1) Het valt te noteren dat deze wijziging geen aanpassing met zich brengt van het tarief van de forfaitaire terugbetaling van de B.T.W. aan landbouwers die op 6 pct. zal blijven, terwijl een forsere verlaging van het B.T.W.-tarief op deze produkten (door ze bijvoorbeeld aan 6 pct. te belasten) een herziening zou teweegbrengen in de zin van een verlaging van het tarief van de forfaitaire terugbetaling.

Dans la solution provisoire adoptée pour la Sabena, les charges d'intérêt incombent à la Sabena et non à l'Etat. Cette solution a été imposée par la Commission européenne qui, sans cela, n'aurait pas accepté le règlement global.

La dotation de la Régie des postes a été fixée à sept douzièmes provisoires, nécessaires pour le premier semestre. En pratique, les paiements se feront sur six douzièmes.

La question relative aux autorisations d'engagement pour la coopération au développement a aussi été posée au sein du Gouvernement. Il y a un problème de crédits non utilisés.

Le ministre communique les chiffres suivants :

**FONDS DE LA COOPERATION
AU DEVELOPPEMENT 60.58**

	Autorisations d'engagement — Vastleggingsmachtiging	Engagements — Vastleggingen	%
1989	10 896 600 000	10 552 975 470	96,8
1990	11 964 900 000	11 895 268 832	99,4
1991	12 200 000 000	11 655 544 787	95,5

FONDS DE SURVIE POUR LE TIERS MONDE

	Autorisations d'engagement — Vastleggingsmachtiging	Engagements — Vastleggingen	%
1989	759 000 000	142 306 872	18,7
1990	1 407 000 000	729 638 206	51,85
1991	crédit variable - variabel krediet 2 000 000 000 (39.53.01.37)	820 354 775	41,01

Lorsque toutes les composantes des pouvoirs publics feront l'objet d'un examen, le département y sera également soumis.

On répondra à toutes les questions relatives aux hypothèses de départ et aux conditions économiques moins favorables à l'occasion de la discussion du budget de 1992.

V. VOTES

Les articles 1^{er} à 9 sont adoptés par 12 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi ainsi que les tableaux s'y rapportant ont été adoptés par le même nombre de voix.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
J. WEYTS.

Le Président,
E. COOREMAN.

De voorlopige oplossing voor Sabena legt de inrestlasten bij Sabena en niet bij de Staat. Deze oplossing is door de E.G.-Commissie opgelegd omdat de Commissie anders het globale pakket niet zou aanvaarden.

De dotatie aan de Regie der Posterijen werd bepaald op zeven voorlopige twaalfden die nodig zijn voor het eerste semester. In de praktijk zullen de betalingen op zes twaalfden gebeuren.

De vraag naar de vastleggingsmachtigingen voor ontwikkelingssamenwerking werd ook al in de schoot van de Regering gesteld. Er is een probleem van niet-gebruikte kredieten.

De Minister deelt de volgende cijfers mee:

**FONDS VOOR
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING 60.58**

OVERLEVINGSFONDS DERDE WERELD

Wanneer alle geledingen van de overheid aan een onderzoek zullen worden onderworpen, zal dit onderzoek ook geschieden in dit departement.

Alle vragen betreffende de uitgangshypothesen en de minder gunstige economische omstandigheden zullen beantwoord worden bij de bespreking van de begroting 1992.

V. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 9 worden aangenomen met 13 stemmen tegen 4 bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van wet in zijn geheel, alsmede de bijbehorende tabellen, worden met dezelfde meerderheid aangenomen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
J. WEYTS.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.

ANNEXE 1

1. Le solde net à financer du pouvoir national

TABLEAU 1

	1990			1991		
	Mois — Maand	Cumul — Kumul	Ardoise — Lei	Mois — Maand	Cumul — Kumul	Ardoise — Lei
Janvier. — <i>Januari</i>	-52,5	-52,5	7,5	-77,5	-77,5	7,3
Février. — <i>Februari</i>	-133,6	-186,1	7,4	-81,4	-158,8	—
Mars. — <i>Maart</i>	-78,3	-264,4	8,1	-108,6	-267,4	—
Avril. — <i>April</i>	+33,2	-231,2	10,7	+23,8	-243,6	4,2
Mai. — <i>Mei</i>	-55,2	-286,4	4,3	-83,0	-326,6	5,3
Juin. — <i>Juni</i>	-39,1	-325,5	5,0	-63,8	-390,4	0,9
Juillet. — <i>Juli</i>	+17,6	-307,9	4,5	+38,1	-352,2	2,8
Août. — <i>Augustus</i>	-16,8	-324,7	2,5	-34,7	-386,9	2,2
Septembre. — <i>September</i>	-47,7	-372,4	3,0	-37,7	-424,6	—
Octobre. — <i>Oktober</i>	+19,8	-352,6	6,9	+11,2	-413,5	12,1
Novembre. — <i>November</i>	-41,1	-393,7	0,7	-38,3	-451,7	4,9
Décembre. — <i>December</i>	+27,9	-365,8	5,1	+84,2	-367,6	12,3

Le solde net à financer du pouvoir national s'est élevé en 1991 à 367,6 milliards, contre 365,8 milliards en 1990. Exprimé en p.c. du P.N.B., il a atteint respectivement 5,4 p.c., contre 5,6 p.c. l'année avant (cf. graphique 1).

Les ordonnances non exécutées en portefeuille, c'est-à-dire l'« ardoise », ont représenté 12,3 milliards en 1991, contre respectivement 12,1 et 5,1 milliards en 1989 et 1990.

Les opérations du pouvoir national se sont donc clôturées par un dépassement de 21,8 milliards par rapport à l'objectif fixé lors du contrôle budgétaire (= 367,6-345,8). En 1990, l'objectif budgétaire avait été dépassé dans les mêmes proportions, soit 17,4 milliards (= 365,8-348,4).

Ainsi qu'il ressort du tableau ci-après, les recettes du budget des Voies et Moyens ont été moins élevées que prévu de 47,1 milliards. Cette évolution a toutefois été compensée par des dépenses moins importantes au budget de la dette publique et sur les autres budgets, soit respectivement 11,2 et 25,3 milliards.

Eu égard à l'évolution défavorable des recettes par rapport aux estimations budgétaires du début de l'année, le résultat final de l'année 1991 peut être considéré comme très satisfaisant.

TABLEAU 2

Budget 1991

(en milliards de francs)

BIJLAGE 1

1. Het N.F.S. van de nationale overheid

TABEL 1

	1990			1991		
	Mois — Maand	Cumul — Kumul	Ardoise — Lei	Mois — Maand	Cumul — Kumul	Ardoise — Lei
Janvier. — <i>Januari</i>	-52,5	-52,5	7,5	-77,5	-77,5	7,3
Février. — <i>Februari</i>	-133,6	-186,1	7,4	-81,4	-158,8	—
Mars. — <i>Maart</i>	-78,3	-264,4	8,1	-108,6	-267,4	—
Avril. — <i>April</i>	+33,2	-231,2	10,7	+23,8	-243,6	4,2
Mai. — <i>Mei</i>	-55,2	-286,4	4,3	-83,0	-326,6	5,3
Juin. — <i>Juni</i>	-39,1	-325,5	5,0	-63,8	-390,4	0,9
Juillet. — <i>Juli</i>	+17,6	-307,9	4,5	+38,1	-352,2	2,8
Août. — <i>Augustus</i>	-16,8	-324,7	2,5	-34,7	-386,9	2,2
Septembre. — <i>September</i>	-47,7	-372,4	3,0	-37,7	-424,6	—
Octobre. — <i>Oktober</i>	+19,8	-352,6	6,9	+11,2	-413,5	12,1
Novembre. — <i>November</i>	-41,1	-393,7	0,7	-38,3	-451,7	4,9
Décembre. — <i>December</i>	+27,9	-365,8	5,1	+84,2	-367,6	12,3

Het netto te financieren saldo van de nationale overheid beloopt in 1991 367,6 miljard tegenover 365,8 miljard in 1990, hetzij respectievelijk 5,4 pct. en 5,6 pct. van het B.N.P.

De nog niet uitgevoerde ordonnancerings, de zogenaamde « lei », bedroegen in 1991 12,3 miljard. In 1989 en 1990 was dat respectievelijk 12,1 en 5,1 miljard.

De verrichtingen van de nationale overheid overschrijden de doelstelling van de begrotingscontrole dus met 21,8 miljard (= 367,6-345,8). In 1990 werd de doelstelling eveneens overschreden, en wel met (365,8-348,4) = 17,4 miljard.

Uit de onderstaande tabel blijkt dat er 47,1 miljard minder inkomsten waren dan voorzien in de Rijksmiddelenbegroting. Deze evolutie is echter gedeeltelijk gecompenseerd dank zij de 11,2 en 25,3 miljard minder uitgaven, respectievelijk op de begroting van de Rijksschuld en op andere begrotingen.

Gezien de ongunstige evolutie van de inkomsten in vergelijking met de ramingen in het begin van het jaar, is het uiteindelijke resultaat van 1991 nog zeer behoorlijk.

TABEL 2

Begroting 1991

(in miljarden franken)

	Contrôle budgétaire — Begrotingscontrole	Réalisations — Geraamde verwezenlijkingen	Ecart — Verschil
Recettes fiscales. — <i>Fiskale ontvangsten</i>	1 097,8	1 063,6	- 34,2
Recettes non fiscales. — <i>Niet-fiskale ontvangsten</i>	135,7	122,7	- 13,0
I Recettes totales. — <i>Totale ontvangsten</i>	1 233,4	1 186,3	- 47,1
Charges d'intérêts. — <i>Intrestlasten</i>	633,4	622,2	- 11,2
Dépenses primaires. — <i>Primaire uitgaven</i>	955,5	930,2	- 25,3
II Dépenses totales. — <i>Totale uitgaven</i>	1 588,9	1 552,4	- 36,5
III Solde budgétaire. — <i>Begrotingssaldo</i>	- 355,5	- 366,2	- 10,7
IV Opérations de trésorerie. — <i>Schatkistverrichtingen</i>	+ 9,7	- 1,4	- 11,1
V Solde net à financer. — <i>Netto te financieren saldo</i>	- 345,8	- 367,6	- 21,8

2. Solde net à financer global du pouvoir national,
des Régions et des Communautés

TABLEAU 3

	1990		1991	
	Objectifs Doelstelling	Réalisations Realisatie	Objectifs Doelstelling	Réalisations Realisatie
Pouvoir national. — <i>Nationale overheid</i>	348,4	365,8	345,8	367,6
Régions et Communautés. — <i>Gemeenschappen en Gewesten</i>	57,0	27,8	59,6	33,6 (1)
	405,4	393,5	405,4	401,2

(1) Chiffre provisoire.

L'évolution des données budgétaires du pouvoir central ne peut s'apprécier sur une base significative que si l'on prend aussi en compte les résultats du solde net à financer des Régions et Communautés. En effet, une part du déficit budgétaire leur a été transférée à partir de 1989 compte tenu des mécanismes en vigueur dans la loi de financement du 16 janvier 1989. A politique inchangée, il découlait de ces mécanismes que les compétences transférées aux Régions et Communautés nécessiteraient que ces dernières financent elles-mêmes une impasse de 57 milliards en 1990 et de 59,6 milliards en 1991, soit ce qu'on a appelé dans le jargon, les déficits naturels corrigés (hors charges d'intérêts).

De même qu'en 1990, la politique budgétaire suivie par les entités décentralisées a donc été en apparence restrictive puisque leur déficit ne s'est élevé qu'à 33,6 milliards en 1991, contre 27,8 milliards l'année avant.

Au total, le solde net à financer des trésoreries nationale, communautaire et régionale s'est ainsi établi à 401,2 milliards en 1991, contre 393,5 milliards en 1990. En pourcentage du P.N.B., il s'est donc au total réduit de 6 à 5,9 p.c.

3. Respect des normes budgétaires de
l'accord de Gouvernement en 1988

Pour rappel, l'accord de Gouvernement en 1988 sur le plan de la politique budgétaire prévoyait le respect d'une double norme:

— les dépenses primaires, c'est-à-dire les dépenses autres que les charges d'intérêts, ne pouvaient pas s'accroître plus vite que le taux d'inflation;

— le déficit nominal du Trésor en milliards ne pouvait pas s'accroître d'une année à l'autre.

TABLEAU 4

Respect des normes de l'accord de gouvernement

PREMIERE NORME: l'augmentation des dépenses autres que les charges d'intérêts ne peut pas être supérieure au taux d'inflation

2. Globaal netto te financieren saldo van de nationale overheid,
de Gemeenschappen en de Gewesten

TABEL 3

	1990		1991	
	Objectifs Doelstelling	Réalisations Realisatie	Objectifs Doelstelling	Réalisations Realisatie
Pouvoir national. — <i>Nationale overheid</i>	348,4	365,8	345,8	367,6
Régions et Communautés. — <i>Gemeenschappen en Gewesten</i>	57,0	27,8	59,6	33,6 (1)
	405,4	393,5	405,4	401,2

(1) Voorlopig cijfer.

De evolutie van de begrotingsgegevens van de centrale overheid kan slechts op een betekenisvolle wijze geëvalueerd worden indien ook de financieringstekorten van de Gewesten en Gemeenschappen in aanmerking worden genomen. Een gedeelte van het begrotingstekort werd inderdaad vanaf 1989 aan hen overgedragen volgens de mechanismen voorzien in de financieringswet van 16 januari 1989. Door deze mechanismen dienden de Gewesten en Gemeenschappen bij ongewijzigd beleid zelf een tekort van 57 miljard in 1990 en 59,6 miljard in 1991 te financieren. In vaktermen noemt men dit de gecorrigeerde natuurlijke tekorten.

Zoals in 1990 hebben de gedecentraliseerde overheden globaal genomen ogenschijnlijk een restrictief begrotingsbeleid gevoerd aangezien hun tekort slechts 33,6 miljard bedroeg in 1991 tegenover 27,8 miljard in 1990.

Het globale financieringstekort van de nationale overheid, de Gemeenschappen en Gewesten belooft aldus 401,2 miljard in 1991 tegenover 393,5 miljard in 1990. In percent van het B.N.P. is het tekort derhalve verminderd van 6 tot 5,9 pct.

3. Naleving van de begrotingsnormen van het
regeerakkoord van 1988

Ter herinnering: het regeerakkoord van 1988 voorzag inzake het begrotingsbeleid een dubbele norm:

— de primaire uitgaven, dit zijn alle uitgaven exclusief de rentelasten, mogen niet sneller toenemen dan het inflatiepercentage;

— het nominaal tekort van de Schatkist in miljarden mag niet hoger liggen dan het jaar ervoor.

TABEL 4

Naleving van de normen van het regeerakkoord

EERSTE NORM: de stijging van het geheel der uitgaven exclusief rentelasten mag niet hoger liggen dan het inflatiepercentage

	1989 %	1990 %	1991 %	1991 (2) Corrigé — 1991 (2) Verbeterd %
Inflation. — <i>Inflatie</i>	3,1	3,5	3,2	3,2
Croissance des dépenses primaires de l'Etat. — <i>Groei niet-renteuitgaven van de Staat</i>	-0,4	-0,4	-1,8	-2,8
Croissance réelle des dépenses primaires de l'Etat. — <i>Reële toename niet-renteuitgaven van de Staat</i>	-3,4	-3,8	-4,9	-5,8

(2) Taux recalculé pour tenir compte de l'effet de la rebudgétisation des fonds budgétaires qui n'était pas prévue lors de l'accord de gouvernement, les dépenses rebudgétisées étant caractérisées par une croissance plus forte correspondant à l'évolution des recettes affectées.

(2) De percentages werden herberekend om rekening te houden met de budgettering van de begrotingsfondsen hetgeen niet voorzien was in het Regeerakkoord. Deze gebudgetteerde uitgaven werden gekenmerkt door een sterkere groei in vergelijking met de evolutie van de geaffecteerde ontvangsten.

DEUXIEME NORME: le déficit nominal ne peut pas s'accroître d'une année à l'autre

TWEED E NORM: het nominaal tekort mag in geen enkel jaar hoger uitvallen dan het vorige jaar

	1989	1990	1991
Déficit nominal (1). — <i>Nominaal tekort</i> (1)	-405,4	-405,4	-405,4
Résultat. — <i>Resultaat</i>	-397,2	-393,5	-401,2 (2)

(1) Y compris le déficit des Régions et Communautés qui disposent depuis 1991 de leur trésorerie propre.

(2) Chiffre provisoire.

Du tableau 4, il ressort clairement que ces deux normes ont bien été respectées en 1991. Les dépenses primaires ne se sont pas seulement stabilisées en termes réels, mais elles se sont réduites de 5,8 p.c., la réduction la plus forte observée pour l'ensemble de la législature. Enfin, le solde net à financer global du pouvoir central est demeuré inférieur à 405,4 milliards.

Eu égard à l'incidence négative de la conjoncture sur le budget de l'Etat et au niveau encore relativement élevé des taux d'intérêt, le respect des normes budgétaires constitue une performance remarquable.

Ainsi, les efforts menés en vue de l'assainissement des finances publiques ont permis à nouveau d'accroître le surplus primaire sur les opérations du pouvoir national, celui-ci passant de 3,4 à 3,7 p.c. entre 1990 et 1991 (graphique 2).

4. L'évolution des recettes fiscales et non fiscales

L'évolution des recettes budgétaires pour l'année 1991 a donné lieu à d'importantes moins-values par rapport aux prévisions réalisées à ce titre au moment du contrôle budgétaire, soit selon les statistiques établies par l'Administration de la Trésorerie, un montant de 47,1 milliards. Cette moins-value se décompose en respectivement 34,2 milliards pour les recettes fiscales (3) et 13,0 milliards pour les rentrées non fiscales.

Au total, les recettes fiscales globales sont passées de 1 731 milliards en 1990 à 1 793,3 milliards en 1991, soit un accroissement de 3,6 p.c. (cf. tableau 5). Exprimées en pourcentage du P.N.B., elles sont revenues de 26,6 p.c. à 26,3 p.c., la tendance à la baisse de la pression fiscale directe et indirecte s'étant donc poursuivie (graphique 3).

Cette augmentation relativement faible s'explique principalement par le ralentissement conjoncturel marqué dont a souffert l'économie belge en 1991. La croissance du produit national brut en volume ne se serait élevée qu'à 1,6 p.c., contre 3,4 p.c. en 1990.

Les recettes de contribution directe ont augmenté de 3 p.c. sous l'effet principalement de la croissance du précompte professionnel qui s'est élevée de 15,3 p.c.

Cette croissance du précompte professionnel a été entre autres influencée par l'effet de plusieurs facteurs techniques ou accidentels:

- le rattrapage de presque la totalité des retards de comptabilisation;
- la récupération d'arriérés de paiement de l'Education nationale;

(3) Selon l'optique des voies et moyens. Si l'on tient compte des recettes transférées aux Régions, aux Communautés et, enfin, à la C.E.E., la moins-value enregistrée pour les recettes fiscales perçues par le Trésor est de 30,7 milliards.

(1) Met inbegrip van de tekorten van de Gewesten en de Gemeenschappen die sinds 1991 over een eigen thesaurie beschikken.

(2) Voorlopig cijfer.

Uit tabel 4 blijkt duidelijk dat de twee normen geëerbiedigd werden in 1991. De primaire uitgaven zijn niet alleen stabiel gebleven in reële termen, ze zijn zelfs met 5,8 pct. gedaald. Dit is de meest uitgesproken daling van gans de legislatuur. Het globale netto-financieringstekort van de centrale overheid tenslotte is onder het bedrag van 405,4 miljard gebleven.

Gelet op de negatieve weerslag van de conjunctuur op de Rijksbegroting en de relatief hoge interestlasten is de naleving van de begrotingsnormen een opmerkelijke prestatie.

De saneringsinspanningen inzake de openbare financiën hebben aldus opnieuw geleid tot een toename van het primair tekort op de verrichtingen van de nationale overheid, gaande van 3,4 pct. in 1990 tot 3,7 pct. in 1991 (grafiek 2).

4. De evolutie van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten

De evolutie van de begrotingsontvangsten voor het jaar 1991 vertoonde belangrijke minwaarden ten opzichte van de ramingen opgesteld bij de begrotingscontrole. Volgens de statistieken opge maakt door de administratie van de Thesaurie, bedroeg deze minwaarde 47,1 miljard, waarvan 34,2 miljard fiscale ontvangsten (3) en 13,0 miljard niet-fiscale ontvangsten.

De globale fiscale ontvangsten zijn toegenomen van 1 731 miljard in 1990 tot 1 793,3 miljard in 1991, hetzij een toename met 3,6 pct. (zie tabel 5). Uitgedrukt in percenten van het B.N.P. zijn deze ontvangsten gedaald van 26,6 pct. tot 26,3 pct. De dalende trend van de directe en indirecte fiscale druk heeft zich aldus doorgezet (grafiek 3).

Deze relatief zwakke toename wordt voornamelijk verklaard door de uitgesproken conjunctuurvertraging die de Belgische economie in 1991 heeft ondergaan. De groei van het bruto nationaal produkt in volume zou slechts 1,6 pct. bedragen tegen 3,4 pct. in 1990.

De ontvangsten inzake directe belastingen zijn met 3 pct. gestegen hetgeen voornamelijk te danken is aan de stijging met 15,3 pct. van de bedrijfsvoorheffing.

Deze toename van de bedrijfsvoorheffing werd onder meer beïnvloed door een aantal technische en toevallige factoren:

- het praktisch volledig inlopen van de boekingsachterstand;
- de recuperatie van achterstallen van Nationale Opvoeding;

(3) Volgens de optiek rijksmiddelen. Indien rekening wordt gehouden met de aan de Gewesten en Gemeenschappen en aan de E.E.G. overgedragen ontvangsten, bedraagt de vastgestelde minwaarde van de door de Schatkist geïnde fiscale ontvangsten 30,7 miljard.

— la liquidation d'une partie du précompte professionnel dû par les secrétariats sociaux pour le mois de décembre 1990 en janvier 1991;

— l'obligation faite aux associés actifs de payer des précomptes professionnels plutôt que des versements anticipés;

— l'obligation faite aux grandes entreprises de payer au Trésor en décembre plutôt qu'en janvier, une partie du précompte afférent au salaire de ce mois.

— de storting van een gedeelte van de bedrijfsvoorheffing verschuldigd door de sociale secretariaten voor de maand december 1990 in januari 1991;

— de verplichting voor de werkende vennoten om bedrijfsvoorheffing te betalen eerder dan voorafbetalingen te verrichten;

— de verplichting voor grote ondernemingen om een deel van de bedrijfsvoorheffing m.b.t. het loon van december in deze maand i.p.v. in januari te betalen.

TABLEAU 5

Recettes fiscales globales

(en millions de francs)

TABEL 5

Globale fiscale ontvangsten

(in miljoenen franken)

	1990	1991				
	Réalisations — Realisaties (1)	Estimation initiale — Initiële raming (2)	Contrôle budgétaire — Begrotings- controle (3)	Recettes probables — Vermoedelijke ontvangsten (4)	Réalisations — Realisaties (5)	(5) : (1) %
1. Contributions directes. — <i>Directe belastingen</i>						
Taxe de circulation. — <i>Verkeersbelasting</i>	26 055	24 500	25 500	27 500	26 660	+ 2,3
Taxe sur les jeux et paris. — <i>Belastingen op spelen en wed- denschappen</i>	2 063	2 150	2 150	2 400	2 310	+ 12,0
et les appareils automat. — <i>en automatische ontspan- ningstoestellen</i>	793	1 000	1 000	2 100	1 306	+ 64,7
Précompte immobilier. — <i>Onroerende voorheffing</i>	1 994	2 080	2 080	3 600	3 481	+ 74,6
Précompte mobilier. — <i>Roerende voorheffing</i>						
— Dividendes. — <i>Dividenden</i>	51 052	55 300	56 000	54 300	51 774	+ 1,4
— Autres. — <i>Andere</i>	116 230	114 000	104 000	99 000	81 051	— 30,3
— Rôles. — <i>Kohieren</i>	— 689	— 300	— 300	— 1 200	— 1 867	+ 171,0
	166 593	169 000	159 700	152 100	130 958	— 21,4
Versements anticipés. — <i>Voorafbetalingen</i>	196 842	226 000	210 000	213 000	195 268	— 0,8
Rôles. — <i>Kohieren</i>						
— Rôles sociétés. — <i>Vennootschappen</i>	— 25 141	— 24 100	— 25 700	— 34 100	— 22 884	+ 9,0
— Rôles pers. phys. — <i>Fysische personen</i>	3 875	— 34 800	— 35 000	— 26 600	— 28 758	— 842,1
— Rôles I.N.R. — <i>Niet-verblijfhouders</i>	917	— 100	— 100	700	1 236	+ 134,9
Précompte professionnel. — <i>Bedrijfsvoorheffing</i>						
— Source. — <i>Bron</i>	610 414	675 000	694 800	683 000	702 945	+ 15,2
— Rôles. — <i>Kohieren</i>	6 442	6 000	6 800	11 800	8 165	+ 26,8
	616 856	681 000	701 600	694 800	711 110	+ 15,3
Autres. — <i>Andere</i>	530	440	440	540	782	+ 47,6
Total. — <i>Totaal</i>	991 377	1 047 170	1 041 670	1 036 040	1 021 469	+ 3,0
2. Douanes et accises. — <i>Douane en accijnzen</i>						
Douanes. — <i>Douane</i>	32 970	35 100	35 000	34 000	35 132	+ 6,6
Accises et divers. — <i>Accijnzen en diversen</i>	140 679	150 300	148 100	147 000	150 329	+ 6,9
Total. — <i>Totaal</i>	173 649	185 400	183 100	181 000	185 461	+ 6,8
3. T.V.A. et Enregistrement. — <i>B.T.W. en Registratie</i>						
T.V.A. — <i>B.T.W.</i>	488 801	524 300	519 400	508 200	509 332	+ 4,2
Enregistrement et divers. — <i>Registratie en diverse</i>	58 482	63 155	61 900	56 700	55 719	— 4,7
Total. — <i>Totaal</i>	547 282	587 455	581 300	564 900	565 051	+ 3,2
4. Droits de succession. — <i>Successierechten</i>	18 742	17 600	18 000	19 700	21 343	+ 13,9
TOTAL. — <i>TOTAAL</i>	1 731 050	1 837 625	1 824 070	1 801 640	1 793 325	+ 3,6

Le précompte mobilier est revenu en 1991 à un niveau proche de celui atteint en 1989, soit 131 milliards contre 137 milliards. Comparer cette réalisation à celle de 1990 n'a pas beaucoup de sens eu égard au fait que des remboursements massifs à échéance finale ou anticipée de bons de caisse et de capitalisation précomptés à 25 p.c. ont provoqué alors le gonflement anormal des recettes de précompte mobilier.

Une autre catégorie de recettes fiscales directes dont l'évolution mérite un commentaire spécifique est assurément le rôle des personnes physiques. Les recettes de ce rôle sont passées d'un surplus net de 3,9 milliards à un déficit net de 28,8 milliards en 1991. Ce renversement du solde laissé par les enrôlements s'explique par l'incidence de la réforme fiscale et du retard des enrôlements de l'exercice 1990 sur les rôles négatifs.

Les recettes de douanes et accises ont enregistré une vive progression en 1991, soit 6,8 p.c. Ce résultat est lié aux relèvements successifs des accises opérés dans le cours des deux dernières années.

Les recettes de T.V.A. sont l'une des catégories de recettes qui ont le plus souffert du ralentissement de l'activité économique, ne progressant que de 4,2 p.c. Encore faut-il noter qu'elles se sont redressées nettement en fin de période, puisque pour le premier semestre, leur taux d'accroissement n'était que de 1 p.c.

Quant aux recettes d'enregistrement, leur recul de 4,7 p.c. traduit l'évolution défavorable des ventes de biens immeubles existants.

Ainsi qu'on l'a mentionné plus haut, une autre source de dépassement de l'objectif fixé pour le solde net à financer du pouvoir national a été les moins-values de recettes non fiscales. Celles-ci ont découlé, pour l'essentiel, des versements moins importants de la B.N.B. et de la non-réalisation du transfert des parts de l'Etat dans la S.N.C.I. au Crédit Communal de Belgique.

5. Exécution des budgets de dépenses pour l'année 1991(1)

TABLEAU 6

Dépenses autres que la dette publique

	Année budgétaire 1990			Année budgétaire 1991		
	<i>Begrotingsjaar 1990</i>			<i>Begrotingsjaar 1991</i>		
	Crédits <i>Krediet</i>	Réalisations <i>Realisaties</i>	%	Crédits <i>Krediet</i>	Réalisations <i>Realisaties</i>	%
Engagements. — <i>Vastleggingen</i>	874,8	858,4	98,1	943,5	922,1	97,7
Ordonnancements. — <i>Ordonnanceringen</i>	887,4	835,0	94,1	950,6	889,2	93,5

Les crédits en 1991, autres que ceux du budget de la dette publique, ont été engagés à concurrence de 97,7 p.c., soit un rythme d'utilisation légèrement plus faible qu'en 1990.

(1) Les charges d'intérêts sur les emprunts du Fonds des Routes sont incluses depuis 1991 dans le budget de la dette publique. Dans le tableau 6, les montants recensés à cet égard en 1990 ont été regroupés avec ceux imputés sur le budget de la dette publique en vue de rendre les données plus comparables. La comparabilité des données de 1990 et 1991 est néanmoins altérée par la réforme des fonds budgétaires. Cette réforme implique que les dépenses mentionnées auparavant à la section particulière des budgets sont dorénavant reprises dans le total des crédits budgétaires, tandis que les recettes des fonds budgétaires sont inscrites au budget des Voies et Moyens. Ces modifications de la technique budgétaire ont donné lieu en 1991 à un gonflement purement comptable des dépenses budgétaires globales de 58,6 milliards.

De roerende voorheffing bevindt zich in 1991 dicht bij het niveau van 1989, hetzij 131 tegenover 137 miljard. Dit resultaat vergelijkt met dat van 1990 heeft weinig zin omdat in dat jaar de massale terugbetalingen, op de eindvervaldag of geanticipeerd, van kasbons en van kapitalisatiebons tegen 25 pct., een abnormale toename van de ontvangsten inzake roerende voorheffing hebben veroorzaakt.

Een andere categorie directe fiscale ontvangsten waarvan de evolutie een bijzondere toelichting vergt is de inkohiering voor de natuurlijke personen. De ontvangsten inzake deze kohieren zijn geëvolueerd van een netto-overschot van 3,9 miljard in 1990 naar een tekort van 28,8 miljard in 1991, hetgeen verklaard wordt door de weerslag van de belastingshervorming en door de achterstand van de negatieve kohieren met betrekking tot het aanslagjaar 1990.

De ontvangsten inzake douanerechten en accijnzen hebben een grote stijging gekend in 1991, nl. een stijging van 6,8 pct. Dit is te danken aan de opeenvolgende accijnsverhogingen tijdens de laatste twee jaren.

De B.T.W.-ontvangsten hebben het meest te lijden gehad van de vertraging van de economie. Ze stegen slechts met 4,2 pct. Hier moet echter worden opgemerkt, dat ze zich op het einde van het jaar goed hebben hersteld. Tijdens de eerste helft van het jaar bedroeg de groei namelijk slechts 1 pct.

De terugval met 4,7 pct. van de ontvangsten uit registraties geeft de ongunstige evolutie weer van de verkoop van bestaande onroerende goederen.

Zoals reeds werd aangestipt zijn de minder niet-fiscale ontvangsten een andere oorzaak van de overschrijding van het gestelde doel voor het N.F.S. Dit kan vooral worden toegeschreven aan de lagere stortingen door de N.B.B. en het niet uitvoeren van de overdracht van de N.M.K.N.-aandelen van de Staat aan het Gemeentekrediet van België.

5. Uitvoering van de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 1991(1)

TABEL 6

Uitgaven andere dan de Rijksschuld

De kredieten 1991, exclusief de kredieten voor de overheids-schuld, werden ten belope van 97,7 pct. vastgelegd. Dit is een iets lager percentage dan in 1990.

(1) De rentelasten voor de leningen van het Wegenfonds maken sinds 1991 deel uit van de begroting van de Rijksschuld. In tabel 6 werden de overeenkomstige bedragen voor 1990 evenmin opgenomen, zodat de gegevens beter kunnen worden vergeleken. Een vergelijking van de gegevens van 1990 met die van 1991 geeft echter een vertekend beeld omwille van de hervorming van de begrotingsfondsen. De uitgaven die vroeger werden aangerekend op de fondsen van de afzonderlijke sectie, werden vanaf 1991 opgenomen in het geheel van de begrotingskredieten. De ontvangsten van de vroegere begrotingsfondsen daarentegen worden voortaan ingeschreven in de Rijksmiddelenbegroting. Deze begrotings-technische wijzigingen hadden een zuiver boekhoudkundige stijging van de begrotingsuitgaven met 58,6 miljard in 1991 tot gevolg.

De même, le niveau des ordonnancements ne s'est élevé qu'à 93,5 p.c. en 1991, au lieu de 94,1 p.c. en 1990. Au total, quelque 61,1 milliards de crédits n'ont pas été ordonnancés, soit 5,9 milliards de plus qu'en 1990.

Une part des crédits non ordonnancés peut l'être encore en 1992. Mais le transport de ces crédits vers 1992 ne s'élève qu'à 35,4 milliards, le solde tombant en annulation. Les transports de crédits non ordonnancés de 1990 vers 1991 avaient représenté 43,2 milliards.

La moindre utilisation des crédits en 1991 sur la base des ordonnancements et, surtout, le montant plus important des crédits qui tombent en annulation, sont expliqués par les mesures prises à partir du 11 octobre 1991 pour assurer une discipline budgétaire pendant la crise gouvernementale et la période de formation du nouveau gouvernement. Ainsi, le Premier ministre et le ministre du Budget ont envoyé à tous les départements une circulaire fixant plusieurs règles contraignantes de procédure budgétaire.

Tout d'abord, pour toutes les catégories de dépenses dont l'exécution n'était pas fondamentalement nécessaire pour la continuité du service public, il a été imposé un plafond de 95 p.c. à l'utilisation des crédits budgétaires de l'année 1991. Enfin, aucun engagement nouveau ne pouvait être pris si la procédure d'exécution n'avait pas été entamée avant la date du 11 octobre. Des dérogations limitées n'ont été accordées à cette règle que dans le cas où son application stricte aurait entraîné un simple glissement des décaissements vers l'année 1992, ce qui n'était pas souhaitable.

Pour une part, l'évolution favorable du taux d'utilisation des crédits d'ordonnement s'explique par la non-utilisation partielle des provisions Golf, index et fonction publique pour un montant de quelque 2 milliards.

Une autre source d'économie a été l'intégration en 1991 de la plupart des fonds budgétaires dans les programmes budgétaires des différents départements. Cette rebudgétisation permet un meilleur contrôle de l'exécution des opérations du Trésor et d'éviter que, comme en 1990, le solde net à financer soit influencé de manière imprévue par des décaissements plus élevés sur les crédits des fonds budgétaires: pour les fonds nationaux rebudgétisés en 1991, ces dépenses supplémentaires avaient représenté 4,7 milliards en 1990.

Outre les décaissements moins importants que prévu pour les dépenses primaires, quelque 12 milliards d'économies ont été réalisées au titre des charges de la dette publique. Cette évolution a découlé des effets plus importants qu'escompté de la politique d'ancrage du franc au mark et de la réforme du marché monétaire réalisée le 29 janvier 1991. La plus grande autonomie du Trésor pour la fixation du taux des certificats de Trésorerie et les mesures prises pour accroître la liquidité du marché secondaire des O.L.O.'s, ainsi que la concurrence sur leur marché primaire, ont contribué de manière incontestable à la réduction du coût de financement du Trésor.

6. Les relations budgétaires entre la Belgique et les institutions européennes

A l'heure où l'orientation donnée à la politique budgétaire en Belgique est appelée à être déterminée en fonction des objectifs fixés au niveau européen, il paraît utile de fournir des indications sur les efforts faits par la Belgique dans les programmes budgétaires européens.

Ainsi, en 1991, les moyens transférés à la C.E.E. ont représenté 98 milliards, ce qui représente une augmentation de 19 milliards par rapport à 1990 (graphique 4). Cette progression qui contraste avec la diminution des dépenses primaires du budget de l'Etat s'est marquée au niveau principalement de la T.V.A. et, surtout, de la ressource P.N.B. (quatrième ressource) qui avait été créée en 1988.

Ook het ordonnancingsniveau bedraagt slechts 93,5 pct., tegenover 94,1 pct. in 1990. Dit betekent, dat ongeveer 61,1 miljard kredieten niet werden geordnanceerd. Dit is 5,9 miljard meer dan in 1990.

Een gedeelte van de niet geordnanceerde kredieten kan nog worden aangewend in 1992. Het gaat echter slechts om maximaal 35,4 miljard, dit is het bedrag van de naar 1991 getransporteerde kredieten van 1991. Het resterende bedrag zal niet worden aangewend. In 1990 werden de niet geordnanceerde kredieten van 1990 ten bedrage van 43,2 miljard getransporteerd naar 1991.

De maatregelen genomen op 11 oktober 1991 om de begrotingsdiscipline tijdens de regeringsschisis en de vorming van een nieuwe regering te waarborgen liggen aan de basis van de lagere aanwending van de kredieten van 1991, alsmede van het groter bedrag van de geschrapte kredieten. De Eerste Minister en de Minister van Begroting hebben toen naar alle departementen een rondschrijven gestuurd met verschillende beperkende begrotingsrichtlijnen.

Ten eerste heeft men de 95 pct.-regel opgelegd voor alle in de begroting 1991 voorziene uitgaven die niet nodig waren om de continuïteit van de openbare dienst te verzekeren. En bovendien kon geen enkele nieuwe verbintenis worden aangegaan waarvan de uitvoeringsprocedure niet vóór 11 oktober was begonnen. Men heeft op beperkte schaal uitzonderingen op deze regel toegestaan om te vermijden dat verplichte uitgaven gewoon naar 1992 zouden verschoven worden hetgeen natuurlijk niet wenselijk was.

Deze gunstige evolutie van het percentage aangewende ordonnancements spruit deels voort uit het niet aanwenden van een deel van de provisies voor de Golf, de index en het Openbaar Ambt. Het gaat om een bedrag van 2 miljard.

Een andere oorzaak van besparingen betrof de integratie in 1991 van het merendeel van de begrotingsfondsen in de begrotingsprogramma's van de verschillende departementen. Deze herbudgettering laat een betere controle toe op de uitvoering van de Schatkistverrichtingen. Tevens wordt hierdoor vermeden dat het netto te financieren saldo, zoals in 1990, beïnvloed wordt door hogere uitbetalingen op de kredieten van de begrotingsfondsen: voor de nationale in 1991 geherbudgeteerde begrotingsfondsen bedroegen deze supplementaire uitgaven 4,7 miljard in 1990.

Buiten de besparingen op de primaire uitgaven is bovendien ca. 12 miljard bespaard op de rentelast. Deze evolutie is te danken aan de betere gevolgen dan verwacht van de koppeling van de Belgische frank aan de Duitse mark en van de hervorming van de geldmarkt op 29 januari 1991. De grotere autonomie van de Schatkist om de rentevoet voor schatkistcertificaten te bepalen, de maatregelen om de liquiditeit te verbeteren van de secundaire markt voor O.L.O.'s en de mededinging op de primaire markt voor O.L.O.'s hebben ontegensprekelijk bijgedragen tot de daling van de financieringskosten van de Schatkist.

6. De begrotingsrelaties tussen België en de Europese instellingen

Op het ogenblik dat het Belgisch begrotingsbeleid moet worden afgestemd op de doelstellingen op Europees vlak lijkt het nuttig de Belgische inspanningen in het kader van de Europese begrotingsprogramma's nader toe te lichten.

In 1991 werd 98 miljard afgedragen aan de E.E.G. Dit is 19 miljard meer dan in 1990 (grafiek 4). Deze stijging, die in contrast staat met de daling van de primaire staatsuitgaven, komt voornamelijk op rekening van de B.T.W. en vooral van de B.N.P.-middelenbron (de « vierde middelenbron ») die in 1988 is opgericht.

Il s'indique toutefois de souligner que le budget communautaire s'est substitué largement à l'Etat belge dans la politique de soutien au secteur agricole, ainsi qu'en témoignent les données du graphique consacré aux paiements de transferts effectués par la C.E.E. de manière directe à des résidents belges qui ont représenté pas moins de 70 milliards en 1991 (graphique 5). Pour quelque 61 milliards, ces transferts ont été faits dans le cadre de la politique agricole commune par le canal des interventions du F.E.O.G.A. (1).

Du reste, il est bon de rappeler que des retombées indirectes considérables pour l'économie belge découlent du fait de l'installation des principales institutions européennes sur le territoire belge en termes de salaires et d'achats de biens et services.

(1) Il s'agit des paiements faits aux exportateurs qui ont procédé aux opérations de dédouanement en Belgique de produits agricoles exportés en dehors de la C.E.E. La forte augmentation de ces paiements en 1991 reflète pour l'essentiel le fait que les entreprises belges ont pour des raisons administratives effectué dans une mesure beaucoup plus importante ces opérations de dédouanement à Anvers plutôt que dans des ports hollandais. Lorsque ces opérations sont effectuées aux Pays-Bas, la C.E.E. recense les subventions à l'exportation qu'elle accorde comme ayant bénéficié aux Pays-Bas, même si, en fin de compte, le transfert revient à une entreprise belge.

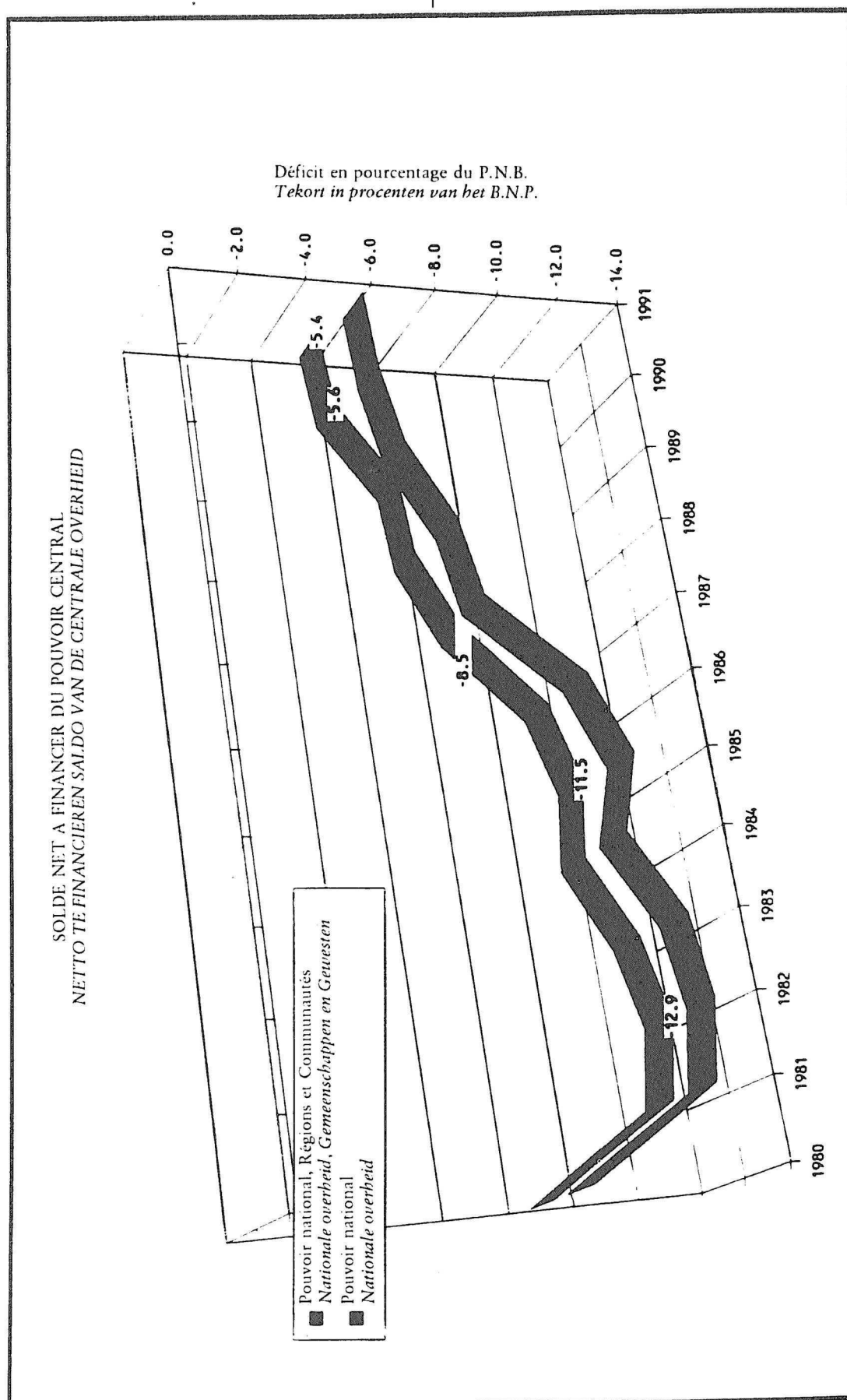
Hier moet echter worden opgemerkt, dat de gemeenschapsbegroting in belangrijke mate de plaats heeft ingenomen van de Belgische Staat voor wat betreft het steunbeleid aan de landbouwsector. De overdrachten die de E.E.G. rechtstreeks aan Belgische residenten overmaakte, bedroeg in 1991 niet minder dan 70 miljard zoals blijkt uit grafiek 5. Deze overdrachten werden ten belope van 61 miljard uitgevoerd in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid via het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de landbouw (E.O.G.F.L.) (1).

Tenslotte moet worden gezegd, dat het onderbrengen van de belangrijkste Europese instellingen in België aanzienlijk indirecte gevolgen heeft voor onze economie, met name inzake lonen en aankopen van goederen en diensten.

(1) Het gaat hier om de betalingen aan exporteurs die de uitvoer van landbouwprodukten in België uitklaarden. De sterke stijging van deze betalingen in 1991 maakt vooral duidelijk, dat de Belgische bedrijven om administratieve redenen meer uitklaarden in Antwerpen dan in Nederlandse havens. Wanneer de uitklaring gebeurt in Nederland brengt de E.E.G. dit in rekening voor de exportsubsidies aan Nederland, zelfs wanneer de transfer uiteindelijk naar een Belgisch bedrijf gaat.

Graphique 1

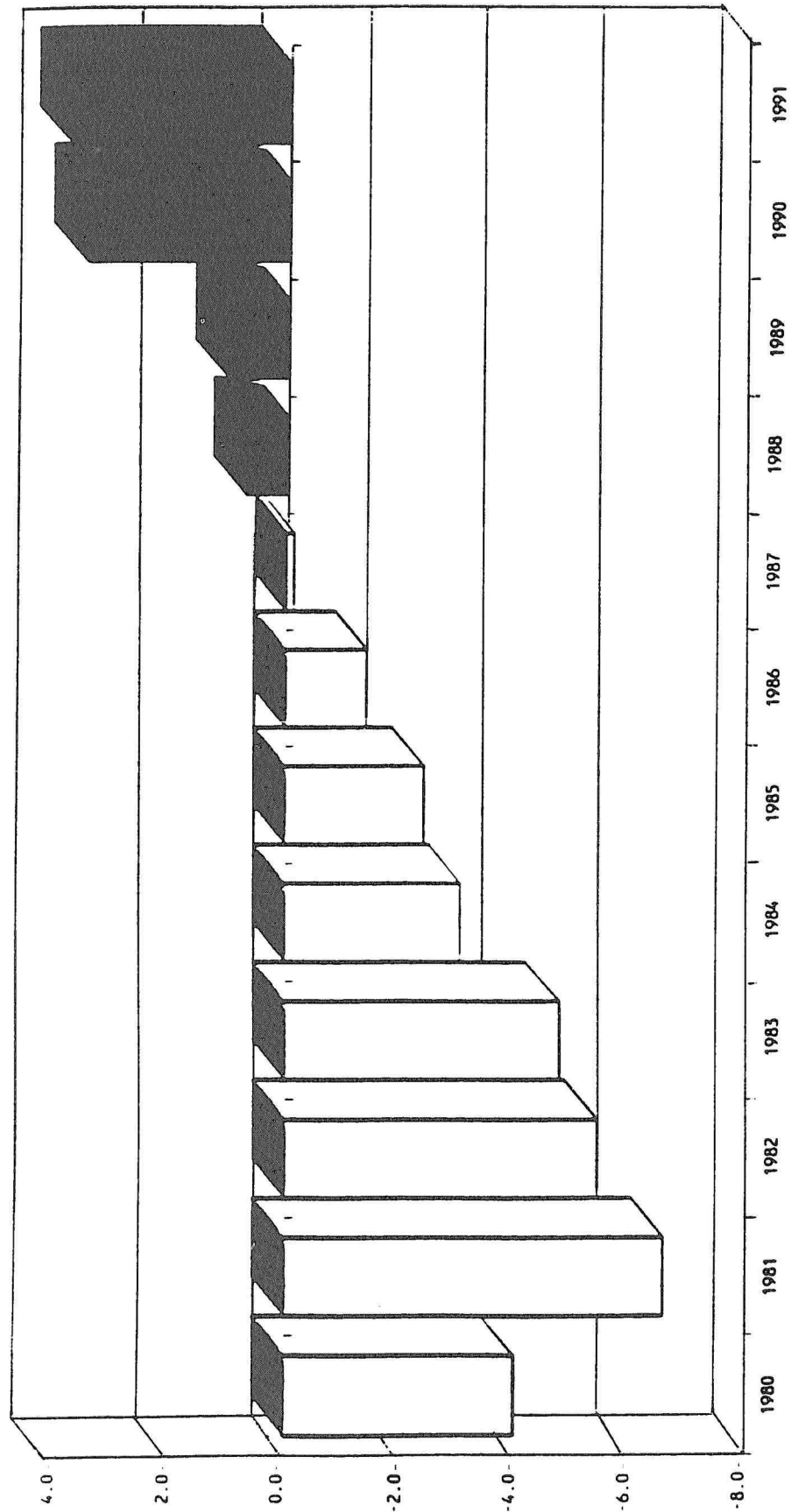
Grafiek 1



Graphique 2

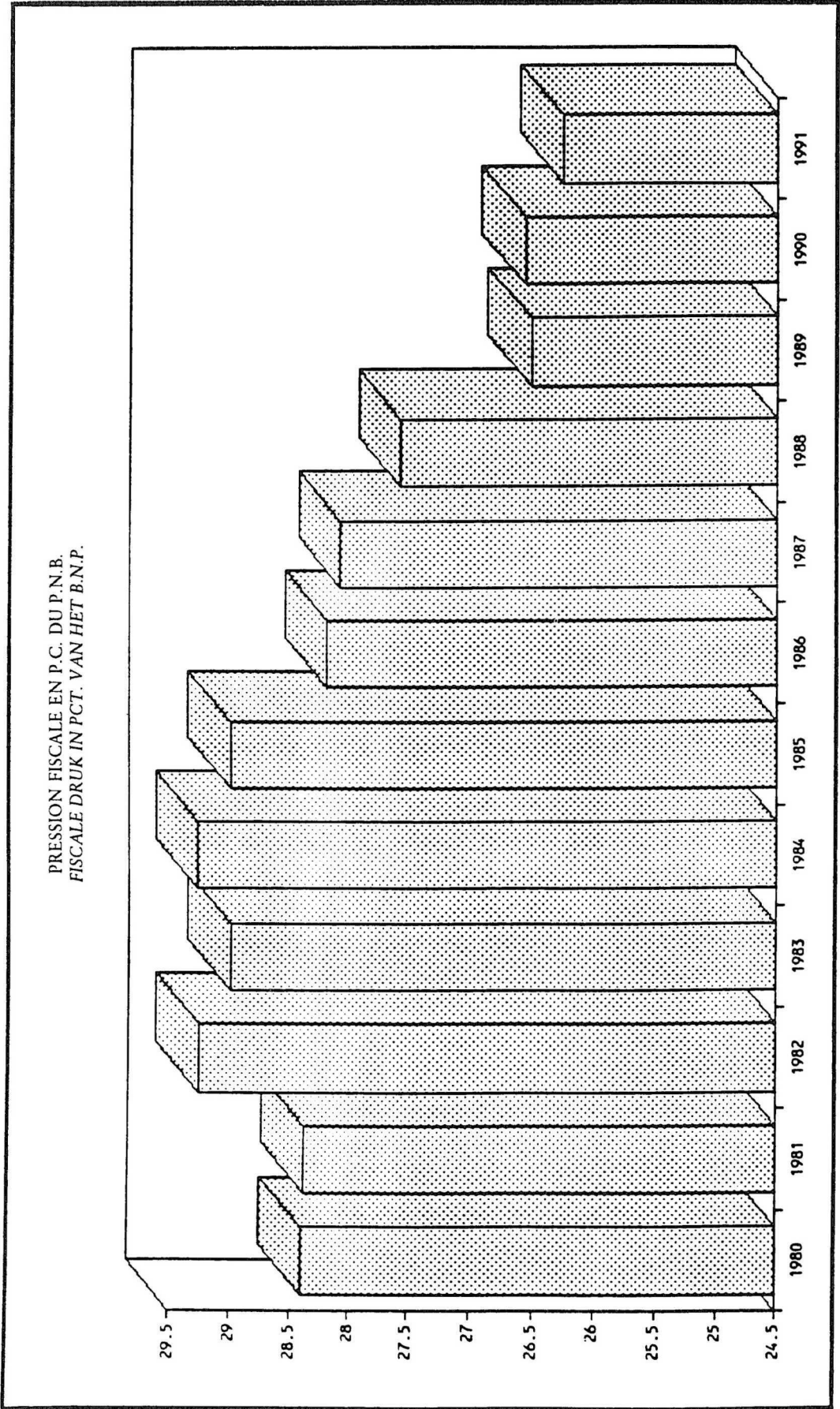
Grafiek 2

SOLDE PRIMAIRE EN P.C. DU P.N.B.
PRIMAIR SALDO IN P.C.T. VAN HET B.N.P.



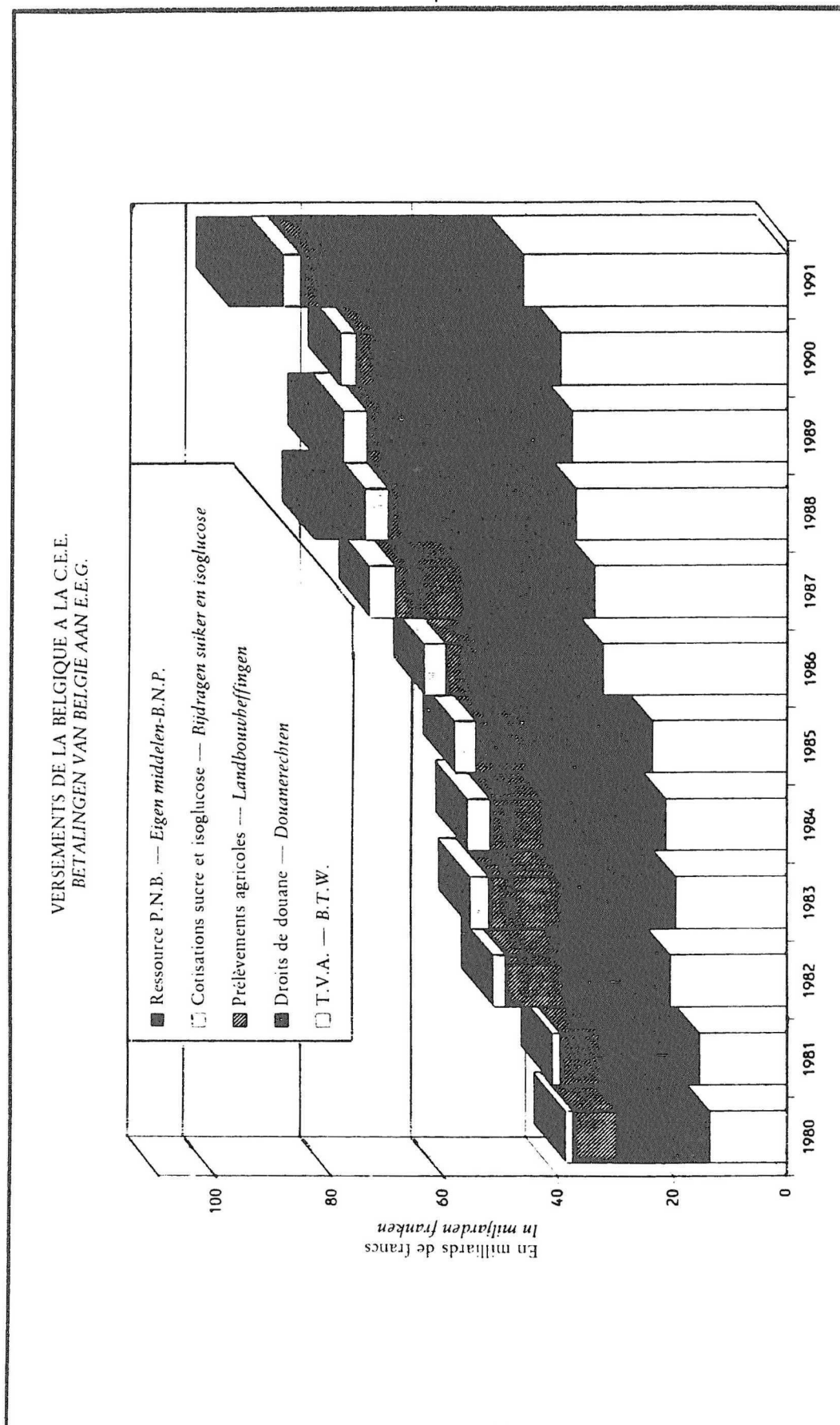
Graphique 3

Grafiek 3



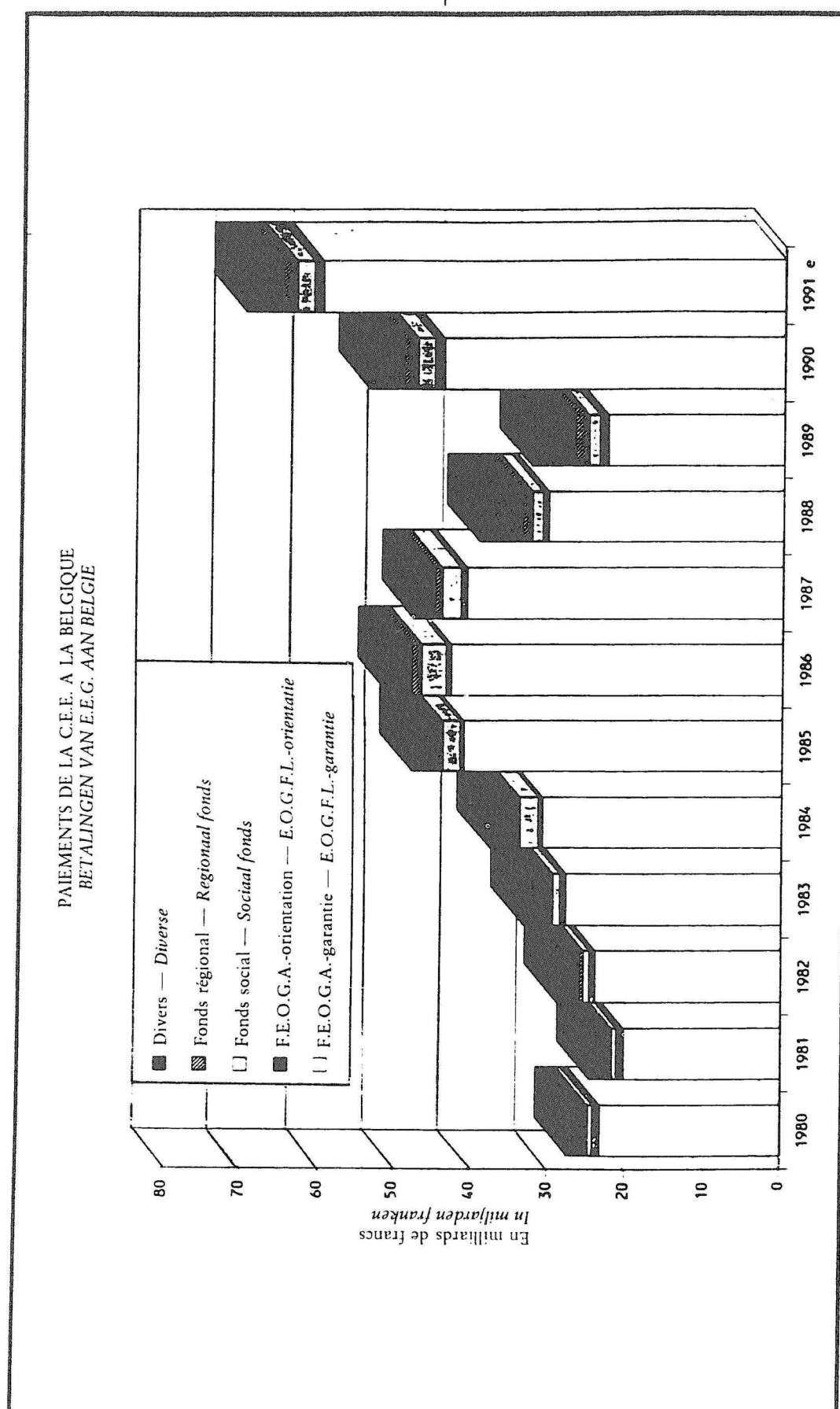
Graphique 4

Grafiek 4



Graphique 5

Grafiek 5



ANNEXE 2

Proposition de restructuration des taux de T.V.A.
Effets budgétaires

Il est proposé de restructurer les taux de la façon suivante:

- suppression des taux de 17, 25 et 33 p.c.;
- augmentation du taux normal de 19 à 19,5 p.c.;
- maintien du taux réduit de 6 p.c.;
- instauration d'un second taux réduit de 12 p.c.

Ce qui donne les modifications suivantes:

- Taux de 6 p.c. resterait quasi inchangé; seuls quelques biens passeraient à 19,5 p.c. et à 12 p.c. (1).
- Logement social 17 p.c. (2) → 12 p.c.
- Autres biens et services à 17 p.c. (3) → 19,5 p.c.
- Taux de 19 p.c. → 19,5 p.c.; sauf quelques biens qui passeraient à 12 p.c. (4).
- Taux de 25 p.c. → 19,5 p.c.; sauf les pneus pour tracteurs qui passeraient à 12 p.c.
- Taux de 33 p.c. → 19,5 p.c.

La restructuration proposée permet de réduire le nombre des taux et leur niveau dans le sens des propositions formulées par le Conseil ECOFIN du 24 juin 1991.

Estimation des effets budgétaires (en millions de francs)

Biens à 33 p.c. — <i>Goederen tegen 33 pct.</i>	→ 19,5 %	58 648 × 13,5 %	— 7 917
Biens à 25 p.c. — <i>Goederen tegen 25 pct.</i>	→ 19,5 %	373 131 × 5,5 %	— 20 522
Pneus pour tracteurs à 25 p.c. — <i>Banden voor tractoren tegen 25 pct.</i>	→ 12 %	391 × 13 %	— 51
Logement social à 17 p.c. — <i>Sociale woningbouw tegen 17 pct.</i>	→ 12 %	4 390 × 5 %	— 219
Autres biens et services à 17 p.c. — <i>Andere goederen en diensten tegen 17 pct.</i>	→ 19,5 %	629 360 × 2,5 %	+ 15 734
Biens et services à 19 p.c. — <i>Goederen en diensten tegen 19 pct.</i>	→ 19,5 %	818 694 × 0,5 %	+ 4 093
	→ 12 %	15 168 × 7 %	— 1 062
Biens et services à 6 p.c. — <i>Goederen en diensten tegen 6 pct.</i>	→ 19,5 %	36 000 × 13,5 %	+ 4 860
Cigarettes et tabacs à 6 p.c. — <i>Sigaretten en tabak tegen 6 pct.</i>	→ 12 %	50 000 × 6 %	+ 3 000
Total. — <i>Totaal</i>			— 2 084

(1) Il s'agit en fait de biens et de services qui, n'étant pas repris dans la liste des biens et services qui peuvent être soumis au taux réduit, doivent dès lors passer au taux normal. Passeront ainsi de 6 à 19,5 p.c.:

- les savons et préparations pour lessives;
- les réparations de chaussures;
- les charbons;
- les leçons d'auto-écoles.

Passeront de 6 à 12 p.c. les cigarettes et les tabacs.

(2) Par logement social, on entend:

- les logements destinés à l'hébergement de personnes âgées et de handicapés ainsi que les internats et les homes de protection de la jeunesse, reconnus par l'autorité compétente;
- les logements destinés à être donnés en location en tant qu'habitations sociales par des sociétés régionales de logement agréées.

(3) Passeront de 17 p.c. à 19,5 p.c.:

- les cafés et restaurants;
- les chaussures;
- le nettoyage, entretien et réparation de vêtements;
- les travaux immobiliers autres que le logement social collectif.

(4) Passeront de 19 à 12 p.c.:

- les engrais calcaires;
- les produits phytopharmaceutiques;
- les seringues pour insuline;
- les langes pour adultes incontinents;
- la margarine;
- les abonnements à la T.V. à péage.

BIJLAGE 2

Voorstel tot herstructurering van de B.T.W.
Budgettaire weerslag

Er wordt voorgesteld de tarieven als volgt te herstructureren:

- afschaffing van de tarieven van 17, 25 en 33 pct.;
- verhoging van het standaardtarief van 19 naar 19,5 pct.;
- behoud van het verlaagd tarief van 6 pct.;
- invoering van een tweede verlaagd tarief van 12 pct.

Dit geeft de volgende wijzigingen:

- Tarief van 6 pct. zou quasi ongewijzigd blijven; slechts enkele goederen zouden naar 19,5 en 12 pct. overgaan (1).
- Sociale woningbouw van 17 pct. (2) → 12 pct.
- Andere goederen en diensten van 17 pct. (3) → 19,5 pct.
- Tarief van 19 pct. → 19,5 pct.; behalve enkele goederen die naar 12 pct. zouden gaan (4).
- Tarief van 25 pct. → 19,5 pct.; behalve banden voor tractoren die naar 12 pct. zouden gaan.
- Tarief van 33 pct. → 19,5 pct.

Deze voorgestelde herstructurering maakt het mogelijk het aantal tarieven en hun peil te verlagen in de zin van de voorstellen van de ECOFIN-Ministerraad van 24 juni 1991.

Raming van de budgettaire weerslag (in miljoen frank)

Biens à 33 p.c. — <i>Goederen tegen 33 pct.</i>	→ 19,5 %	58 648 × 13,5 %	— 7 917
Biens à 25 p.c. — <i>Goederen tegen 25 pct.</i>	→ 19,5 %	373 131 × 5,5 %	— 20 522
Pneus pour tracteurs à 25 p.c. — <i>Banden voor tractoren tegen 25 pct.</i>	→ 12 %	391 × 13 %	— 51
Logement social à 17 p.c. — <i>Sociale woningbouw tegen 17 pct.</i>	→ 12 %	4 390 × 5 %	— 219
Autres biens et services à 17 p.c. — <i>Andere goederen en diensten tegen 17 pct.</i>	→ 19,5 %	629 360 × 2,5 %	+ 15 734
Biens et services à 19 p.c. — <i>Goederen en diensten tegen 19 pct.</i>	→ 19,5 %	818 694 × 0,5 %	+ 4 093
	→ 12 %	15 168 × 7 %	— 1 062
Biens et services à 6 p.c. — <i>Goederen en diensten tegen 6 pct.</i>	→ 19,5 %	36 000 × 13,5 %	+ 4 860
Cigarettes et tabacs à 6 p.c. — <i>Sigaretten en tabak tegen 6 pct.</i>	→ 12 %	50 000 × 6 %	+ 3 000
Total. — <i>Totaal</i>			— 2 084

(1) Het gaat in feite om goederen en diensten die niet opgenomen zijn in de lijst van goederen en diensten die onderworpen kunnen worden aan het verlaagd tarief, en die dan ook onder het standaardtarief moeten vallen. Zo zullen van 6 naar 19,5 pct. gaan:

- zepen en wasmiddelen;
- schoenherstellingen;
- kolen;
- lessen in de autorijsschool.

Sigaretten en tabak zullen van 6 naar 12 pct. gaan.

(2) Onder sociale woningbouw verstaat men:

- woningen bestemd voor bejaarden en gehandicapten alsook internaten en tehuisen voor jeugdbescherming, erkend door de bevoegde overheid;

- woningen bestemd voor de verhuur als sociale woning door erkende gewestelijke huisvestingsmaatschappijen.

(3) Zullen van 17 pct. naar 19,5 pct. gaan:

- cafés en restaurants;
- schoenen;
- schoonmaak, onderhoud en herstelling van klederen;
- werk in onroerende staat anders dan collectieve sociale woningbouw.

(4) Zullen van 19 naar 12 pct. gaan:

- kalkmeststoffen;
- fytofarmaceutische produkten;
- insulinespuiten;
- luiers voor incontinentie volwassenen;
- margarine;
- abonnementen op betaal-T.V.

Effets de la suppression des taux majorés de 25 p.c. et de 33 p.c.

1. Effet sur le comportement du consommateur

On peut supposer que la suppression des taux majorés ne manquera pas d'influencer le comportement du consommateur, pour autant que la réduction des taux de T.V.A. soit répercutée de façon significative sur les prix de vente au détail. Il s'imposera à ce propos d'être particulièrement attentif aux réactions du commerce afin d'éviter que celui-ci se borne à majorer la marge bénéficiaire réalisée sans que le consommateur puisse bénéficier de la réduction de taux introduite.

Si les prix diminuent, l'intérêt à faire des achats à l'étranger sera réduit, voire supprimé car, pour beaucoup de produits concernés (électroménager, hi-fi, ...), le service après-vente, la langue parlée par le fournisseur... sont des facteurs très importants qui découragent les achats à l'étranger dans la mesure où la différence de prix serait nulle ou peu importante.

2. Effet favorable sur certaines pratiques commerciales

On constate de plus en plus dans le secteur de la hi-fi (soumis au taux de 33 p.c.) une pratique — parfaitement légale dans l'état actuel de la législation — consistant à donner en leasing des installations hi-fi au lieu de les vendre.

Cette pratique est provoquée par la différence des taux applicables: en cas de vente, le prix est soumis à 33 p.c. de T.V.A. tandis qu'en cas de leasing, le prix de la location est soumis au taux normal, actuellement de 19 p.c., tant que dure le contrat et seule la valeur résiduelle (souvent peu importante) est soumise à 33 p.c. lors de la levée de l'option d'achat.

Cette pratique n'aurait plus de raison d'être en cas de suppression du taux de 33 p.c. pour ces produits.

3. Effet favorable sur la fraude « carrousel »

On constate également dans le même secteur de la hi-fi un développement inquiétant de la fraude dite « carrousel » laquelle est pratiquée par des bandes organisées fort comparables aux pourvoyeurs de main-d'œuvre actifs dans la construction.

La réduction des taux réduira de moitié l'intérêt de procéder à ce type de circuits (19,5 p.c. de T.V.A. à gagner au lieu des 33 p.c. actuels!) et on peut espérer une réduction du phénomène à moyen terme.

Il est en effet frappant que ces circuits ne se développent pas dans de telles proportions dans les secteurs soumis actuellement à des taux inférieurs.

4. Effet favorable sur le *cross-border-renting* (location transfrontalière) dans le secteur automobile

On constate actuellement une tendance inquiétante des entreprises et même des professions libérales, à prendre les véhicules automobiles de luxe en leasing ou en location plutôt que de procéder à leur acquisition.

Sur le plan purement fiscal, l'acquisition de ces véhicules est défavorisée à deux niveaux.

Au plan purement national, seule la vente de voitures de plus de 3 000 cc ou plus de 116 kW est soumise au taux de 33 p.c. (25 p.c. + 8 p.c. de taxe spéciale de luxe): la location ou le *leasing* de ces mêmes véhicules est seulement soumis au taux de 25 p.c.

D'autre part, la pratique, dans ce secteur, du *cross-border-renting* au départ notamment des Pays-Bas et du grand-duché de Luxembourg permet de bénéficier des taux de T.V.A. nettement inférieurs pratiqués par ces deux pays.

Gevolgen van de afschaffing van de verhoogde tarieven van 25 en 33 pct.

1. Effect op het gedrag van de gebruiker

Wij mogen veronderstellen dat de afschaffing van de verhoogde tarieven niet zonder invloed zal zijn op het gedrag van de gebruiker, voorzover de verlaging van de B.T.W.-tarieven voldoende repercussies heeft op de verkoopprijzen. Hierbij zal men bijzondere aandacht moeten aan de dag leggen voor de reacties van de handel om te vermijden dat deze de winstmarge verhoogt zonder dat de gebruiker de verlaging van het tarief voelt.

Als de prijzen dalen zal het minder of helemaal niet meer belangrijk zijn in het buitenland te gaan kopen. Voor vele producten (huishoudapparaten, hifi,...) spelen factoren als naverkoopdienst, de taal van de leverancier, een grote rol; zij ontmoedigen de aankoop in het buitenland als er geen of slechts een gering prijsverschil bestaat.

2. Gunstige gevolgen voor bepaalde handelspraktijken

Men stelt meer en meer vast in de HI-FI-sector (onderworpen aan het tarief van 33 pct.) — volkomen legaal in de huidige stand van onze wetgeving — dat HI-FI-installaties in leasing worden gegeven in plaats van te worden verkocht.

Dit gebruik is het gevolg van het verschil in tarifiering: bij verkoop wordt de B.T.W. geheven tegen 33 pct. terwijl bij leasing de huurprijs is onderworpen aan het normaal tarief dat thans 19 pct. bedraagt, zolang het contract loopt; de residuele waarde (vaak eerder gering) is aan de 33 pct. onderworpen bij de opheffing van de koopoptie.

Deze handelwijze zou haar bestaansreden verliezen bij de afschaffing van het tarief van 33 pct. voor deze goederen.

3. Gunstig effect op de « carrousel »-fraude

In diezelfde HI-FI-sector stellen we tevens een verontrustende ontwikkeling van de zogenaamde « carrousel »-fraude vast die wordt gepleegd door georganiseerde benden die veel gelijkenis vertonen met de koppelbazen die opereren in de bouwsector.

De verlaging van de tarieven zal het belang van dergelijke circuits met de helft verminderen (enkel 19,5 pct. B.T.W. te winnen in plaats van 33 pct. op dit ogenblik) en op middellange termijn mag men hopen dat dit verschijnsel zal verminderen.

Het valt inderdaad op dat deze circuits zich niet op grote schaal ontwikkelen in sectoren die momenteel onderworpen zijn aan lagere tarieven.

4. Gunstig effect op de « cross-border-renting » in de automobielsector

Op dit ogenblik stelt men een onrustwekkende tendens vast die erin bestaat dat ondernemingen, en zelfs vrije beroepen, luxevoertuigen in leasing nemen of huren veeleer dan ze te kopen.

Zuiver fiscaal gezien wordt de aankoop van deze voertuigen op twee niveaus ontmoedigd.

Op zuiver nationaal vlak is de verkoop van wagens met meer dan 3 000 cc. of meer dan 116 KW onderworpen aan het tarief van 33 pct. (25 pct. + 8 pct. weeldetaks): de huur of leasing van deze voertuigen is enkel onderworpen aan het tarief van 25 pct.

Anderzijds maakt het gebruik in die sector, van de cross-border-renting, vanuit Nederland of het Groot-Hertogdom Luxemburg, het mogelijk om de beduidend lagere B.T.W.-tarieven die men in die landen hanteert, te genieten.

L'opération est donc particulièrement intéressante lorsqu'elle porte sur les voitures soumises en Belgique au taux de 33 p.c. et touche dès lors tout particulièrement ces véhicules.

Ainsi une enquête a permis de constater que 90 p.c. des voitures prises en location à l'étranger par des Belges sont des voitures très chères (prix moyen hors T.V.A. : 1 650 000 francs) soumises au taux de 33 p.c. Comme la location ou le leasing est en soi une opération fort coûteuse, on peut penser que la diminution du taux de T.V.A. pourrait faire changer les attitudes dans ce domaine et avoir comme conséquence que la préférence soit donnée à nouveau à l'achat plutôt qu'à la location, surtout si l'on tient compte du fait que depuis 1989 la base d'amortissement admise en matière d'impôts directs n'est plus limitée.

Conformité du scénario avec les décisions européennes

1. Le scénario proposé va tout à fait dans le sens des décisions européennes:

* Il réduit le nombre de taux T.V.A.:

- les taux de 17 p.c., 25 et 33 p.c. sont supprimés;
- le taux normal est porté à 19,5 p.c.;
- le taux réduit applicable aux biens et services de première nécessité est maintenu à 6 p.c.;
- un second taux réduit est fixé à 12 p.c.

* Les taux retenus pour le taux normal (19,5 p.c.) et pour les taux réduits (6 p.c. et 12 p.c.) sont conformes aux décisions du Conseil ECOFIN du 24 juin 1991.

2. La taxation des produits énergétiques pour le chauffage et l'éclairage

Grâce à l'insistance de la Belgique, le taux minimal de l'accise sur le gas-oil de chauffage a pu, lors du Conseil ECOFIN du 24 juin 1991, être réduit à 0.

D'autre part, ces produits n'ont pas été repris dans la liste du taux réduit. Une brève comparaison démontre que cette solution est beaucoup plus favorable pour le consommateur que les propositions initiales de la Commission, qui prévoyaient l'application du taux réduit de T.V.A. et l'instauration d'une accise minimale de 2 francs par litre pour le gas-oil de chauffage.

Proposition initiale Commission — Oorspronkelijke voorstel van de Commissie

Prix actuel T.V.A. de 17 p.c. comprise — <i>Huidige prijs met 17 pct. B.T.W. inbegrepen</i> . . .	7,62 fr./l
Prix hors T.V.A. — <i>Prijs zonder B.T.W.</i> . . .	6,51 fr./l
Accise + 2 francs — <i>Accijns + 2 frank</i> . . .	8,51 fr./l
+ T.V.A. de 6 p.c. — <i>+ B.T.W. van 6 pct.</i> . . .	9,02 fr./l

On constate d'ailleurs que la hausse provoquée par la restructuration des taux de T.V.A. se limite à 16 centimes par litre.

3. Remarques en ce qui concerne le taux de T.V.A. à appliquer aux tabacs et cigarettes

Actuellement, ces produits sont soumis au taux réduit de 6 p.c.

Deze handelwijze is dus vooral voordelig voor voertuigen die in België zijn onderworpen aan het tarief van 33 pct. en wordt dan ook vooral ten aanzien van die voertuigen toegepast.

Zo heeft een rondvraag aangetoond dat 90 pct. van de voertuigen, die door Belgen in het buitenland zijn gehuurd, dure wagens zijn (gemiddelde prijs exclusief B.T.W. : 1 650 000 frank), die zijn onderworpen aan de 33 pct. Aangezien huren of leasen als dusdanig een dure aangelegenheid is, kan men zich best voorstellen dat een verlaging van het B.T.W.-tarief de gewoontes op dat stuk zou kunnen wijzigen en ertoe zou kunnen leiden dan men opnieuw de aankoop zou verkiezen boven de huur, vooral als men rekening houdt met het feit dat sinds 1989 de toegelaten afschrijvingsgrondslag inzake directe belastingen, niet meer is beperkt.

Overeenkomstigheid van het scenario met de Europese beslissingen

1. Het voorstel ligt helemaal in de lijn van de Europese beslissingen:

* Het verlaagt het aantal B.T.W.-tarieven:

- de tarieven van 17, 25 en 33 pct. worden opgeheven;
- het standaardtarief wordt op 19,5 pct. gebracht;
- het verlaagd tarief van toepassing op goederen en diensten van eerste noodzaak wordt behouden op 6 pct.;
- een tweede verlaagd tarief wordt bepaald op 12 pct.

* De tarieven die in aanmerking komen voor het standaardtarief (19,5 pct.) en voor de verlaagde tarieven (6 en 12 pct.) zijn eensluidend met de beslissingen van de ECOFIN-Ministerraad van 24 juni 1991.

2. De belasting van energieprodukten voor verwarming en verlichting

Op aandringen van België werd op de ECOFIN-Ministerraad van 24 juni 1991 het minimumtarief voor accijns op stookolie verlaagd tot 0.

Anderzijds werden deze produkten niet opgenomen in de lijst van het verlaagd tarief. Een korte vergelijking leert ons dat deze oplossing veel gunstiger is voor de verbruiker dan de oorspronkelijke voorstellen van de Commissie, die de toepassing bepaalden van het verlaagd B.T.W.-tarief en de invoering van een minimale accijns van 2 frank per liter voor stookolie.

Décision ECOFIN 24 juin 1991 — Beslissing ECOFIN 24 juni 1991

Prix actuel T.V.A. de 17 p.c. comprise — <i>Huidige prijs met 17 pct. B.T.W. inbegrepen</i> . . .	7,62 fr./l
Pris hors T.V.A. — <i>Prijs zonder B.T.W.</i> . . .	6,51 fr./l
Prix T.V.A. 19,5 p.c. comprise — <i>Prijs B.T.W. 19,5 pct. inbegrepen</i>	7,78 fr./l

Overigens kan men vaststellen dat de verhoging omwille van de herstructurering van de B.T.W.-tarieven beperkt is tot 16 centimes per liter.

3. Opmerkingen in verband met de B.T.W. op tabak en sigaretten

Thans zijn deze produkten onderworpen aan het verlaagde tarief van 6 pct.

Comme ils ne figurent pas dans la liste des biens et services qui peuvent être soumis au taux réduit, ils devront passer au taux normal de T.V.A. le 1^{er} janvier 1993.

Toutefois, il a été jugé préférable de les faire transiter pendant quelques mois par le taux intermédiaire de 12 p.c.

Les prix des cigarettes et des tabacs sont des prix « toutes taxes comprises » et figurent sur la bandelette fiscale recouvrant le paquet de cigarettes. La fiscalité est en effet payée par les producteurs lors de l'achat des bandelettes fiscales; un délai de paiement de 3 mois leur est toutefois accordé.

Le prix d'un paquet de 25 cigarettes est de 91 francs depuis le 1^{er} janvier 1992 et sera porté à 93 francs à partir du 1^{er} avril 1992, conformément à une autorisation du ministre des Affaires économiques du 30 décembre 1991 (celui du paquet de 20 cigarettes est de 84 francs et sera porté à 85 francs au 1^{er} avril 1992).

Dans ce prix la part de la fiscalité représente 71,28 p.c. et se compose d'une part des accises (*ad valorem* et spécifiques) et d'autre part de la T.V.A. de 6 p.c.

La structure fiscale actuelle se décompose comme suit pour le paquet de 25 cigarettes à 91 francs:

a) accises

— accises *ad valorem* (représentant 58,70 p.c. du prix) commune avec le Luxembourg: 55,55 p.c. soit 50,55 francs

spéciale belge: 3,15 p.c. soit 2,87 francs

— accises spécifiques (représentant 9,71 p.c. de la fiscalité totale)

commune avec le Luxembourg: 48 francs/1 000 pièces soit 1,20 francs

spéciale belge: 204 francs/1 000 pièces soit 5,10 francs.

b) T.V.A.

6 p.c. (calculés sur le prix de base plus les accises).

c) la part du secteur privé (industrie + producteur) s'élève à 26,134 francs par paquet (c'est-à-dire 28,72 p.c. du prix).

Conformément aux décisions du Conseil ECOFIN du 24 juin 1991, les cigarettes doivent être soumises à un taux d'accise de minimum 57 p.c. plus le taux normal de T.V.A.

Si l'on augmente purement et simplement le taux de T.V.A. de 6 p.c. à 19,5 p.c., en maintenant le niveau actuel des accises et en gardant la part du secteur privé inchangée en valeur absolue, le prix du paquet de cigarettes passerait à plus de 103 francs.

Nos accises (*ad valorem* et spécifiques) s'élèvent actuellement à 65,62 p.c. et sont donc nettement supérieures aux 57 p.c. minimum imposés. Une première approche eût été de diminuer les accises pour que l'augmentation du prix des cigarettes soit limitée à 5 ou 6 francs le paquet. Mais une telle diminution d'accise n'est possible que moyennant l'accord du grand-duché de Luxembourg. Nous devrions en effet toucher à l'accise commune avec le Luxembourg. L'accord du Luxembourg ne pouvant être demandé et obtenu dans un très bref délai, la solution retenue consiste donc à porter la T.V.A. de 6 à 12 p.c. dans un premier temps.

Ainsi le prix du paquet de 25 cigarettes passerait de 93 à 99 francs au 1^{er} avril 1992 et le prix du paquet de 20 cigarettes de 85 à 90 francs. Une plus forte augmentation de prix aurait en effet des conséquences négatives car elle entraînerait non une diminution de la consommation (ce qui serait souhaitable) mais plutôt un accroissement des achats à l'étranger.

Aangezien ze niet voorkomen op de lijst van goederen en diensten die mogen worden onderworpen aan het verlaagd tarief, moeten ze op 1 januari 1993 overgaan naar het standaard B.T.W.-tarief.

Toch werd het verkieslijker geacht ze gedurende enkele maanden te onderwerpen aan het tussentarief van 12 pct.

De prijzen van sigaretten en tabak worden uitgedrukt « alle taken inbegrepen » en komen voor op het fiscale bandje op het pakje tabak of sigaretten. De belastingen worden inderdaad betaald door de producenten bij de aankoop van de fiscale bandjes; zij krijgen niettemin een betalingsuitstel van drie maanden.

De prijs van een pakje van 25 sigaretten bedraagt sinds 1 januari 1992, 91 frank en zal vanaf 1 april 1992, 93 frank bedragen, overeenkomstig een toelating van de minister van Economische Zaken van 30 december 1991 (de prijs van een pakje van 20 sigaretten bedraagt 84 frank en zal 85 frank bedragen op 1 april 1992).

In deze prijs bedraagt het aandeel van de belastingen 71,28 pct. en bestaat enerzijds uit accijnzen (*ad valorem* en specifieke) en anderzijds uit de B.T.W. van 6 pct.

De huidige belastingstructuur voor een pakje van 25 sigaretten tegen 91 frank ziet er als volgt uit:

a) accijnzen

— accijnzen *ad valorem* (vormen 58,70 pct. van de prijs) gemeenschappelijk met Luxemburg: 55,55 pct. hetzij 50,55 frank

speciale Belgische: 3,15 pct. hetzij 2,87 frank

— specifieke accijnzen (maken 9,71 pct. uit van de totale belasting)

gemeenschappelijk met Luxemburg: 48 frank/1000 stuks hetzij 1,20 frank

speciale Belgische: 204 frank/1000 stuks hetzij 5,10 frank

b) B.T.W.

6 pct. (berekend op de basisprijs + de accijnzen).

c) het aandeel van particuliere sector (industrie + producent) bedraagt 26,134 frank per pakje (d.w.z. 28,72 pct. van de prijs).

Overeenkomstig de beslissingen van de ECOFIN-Ministerraad van 24 juni 1991 moeten de sigaretten onderworpen worden aan een minimum accijns van 57 pct. plus het standaard B.T.W.-tarief.

Als men louter het B.T.W.-tarief verhoogt van 6 pct. naar 19,5 pct., en daarbij het huidige accijnspeil handhaaft en het aandeel van de particuliere sector ongewijzigd laat in absolute waarde, zou een pakje sigaretten meer dan 103 frank gaan kosten.

Onze accijnzen (*ad valorem* en specifieke) bedragen thans 65,62 pct. en liggen dus duidelijk hoger dan het opgelegde minimum van 57 pct. Een eerste aanpak zou geweest zijn de accijnzen te verlagen om de verhoging van de prijs van de sigaretten te beperken tot 5 of 6 frank per pakje. Maar zo'n accijnsverlaging is pas mogelijk via het akkoord met het Groothertogdom Luxemburg. Wij moeten immers raken aan de gemeenschappelijke accijns met Luxemburg. Het akkoord van Luxemburg kon niet snel gevraagd en verkregen worden, zodat de oplossing er dus in bestaat de B.T.W. in een eerste fase van 6 naar 12 pct. te brengen.

Aldus zou de prijs van een pakje van 25 sigaretten van 93 naar 99 frank gaan op 1 april 1992 en een pakje van 20 stuks van 85 naar 90 frank. Een forsere prijsverhoging zou immers negatieve gevolgen hebben, want dit zou geen vermindering van het gebruik veroorzaken (wat wenselijk is), maar eerder een toename van aankopen in het buitenland.

L'augmentation du taux de T.V.A. de 6 à 12 p.c. devrait procurer une recette supplémentaire de 3 milliards par an. Compte tenu du délai de paiement de 3 mois accordé pour le paiement de la fiscalité, il y a lieu de tenir compte d'une correction supplémentaire de 750 millions pour l'année budgétaire 1992.

Impact de la restructuration sur le prix de vente au consommateur

1. Sont notamment soumis au taux de 33 p.c. (25 p.c. + 8 p.c. de taxe de luxe) et passeront à 19,5 p.c.:

- les cosmétiques;
- les radios, téléviseurs, vidéos, lecteurs de disques compacts, chaînes de stéréo, haut-parleurs,...;
- les parfums, eaux de toilette, bijoux, fourrures, armes.

Pour autant que le prix hors T.V.A. reste inchangé, la diminution du taux de 33 p.c. à 19,5 p.c. aura l'effet suivant sur les prix (en francs):

	Prix au taux de 33 p.c. — Prijs tegen het tarief van 33 pct.	Prix au taux de 19,5 p.c. — Prijs tegen het tarief van 19,5 pct.
— Appareil de télévision. — <i>Televisietoestel</i>	45 000	40 433
— Radio. — <i>Radiotoestel</i>	7 000	6 289
— Huile solaire. — <i>Zonnebrandolie</i>	200	179
— Bijou en or. — <i>Gouden juwelen</i>	10 000	8 985
— Flacon de parfum. — <i>Flesje parfum</i>	1 500	1 348

2. Sont notamment soumis à 25 p.c. et passeront à 19,5 p.c.:

- les voitures;
- la bijouterie de fantaisie et les montres;
- les appareils de photographie et de cinématographie;
- les disques, CD, audio- et vidéocassettes et autres supports du son et de l'image;
- les services des coiffeurs et coiffeuses et autres soins personnels;
- les appareils électroménagers;
- les machines et outils électriques;
- les objets d'ornement;
- la maroquinerie et les objets en cuir.

La diminution du taux de 25 p.c. à 19,5 p.c. aura l'effet suivant sur les prix (en francs):

	Prix au taux de 25 p.c. — Prijs tegen het tarief van 25 pct.	Prix au taux de 19,5 p.c. — Prijs tegen het tarief van 19,5 pct.
— 1 voiture. — <i>1 wagen</i>	375 000	358 500
— 1 appareil photographique. — <i>1 fototoestel</i>	8 000	7 648
— 1 CD. — <i>1 CD</i>	700	669
— 1 mise en plis. — <i>1 watergolf</i>	1 500	1 434
— 1 frigo. — <i>1 koelkast</i>	12 000	11 472
— 1 foreuse. — <i>1 boormachine</i>	6 000	5 736

De verhoging van het B.T.W.-tarief van 6 naar 12 pct. zou een bijkomende ontvangst betekenen van 3 miljard per jaar. Rekening houdend met het betalingsuitstel van 3 maanden voor de betaling van de taksen, moet worden rekening gehouden met een bijkomende correctie van 750 miljoen voor het begrotingsjaar 1992.

Gevolgen van de herstructurering op de verkoopprijs aan de gebruiker

1. Worden met name onderworpen aan het tarief van 33 pct. (25 pct. + 8 pct. weeldetaks) en zullen naar 19,5 pct. gaan:

- cosmetica;
- radiotoestellen, televisies, videos, CD-spelers, stereoketens, luidsprekers,...;
- parfums, toiletwaters, juwelen, bontmantels, wapens.

Voorzover de prijs zonder B.T.W. ongewijzigd blijft, zal de verlaging van het tarief van 33 naar 19,5 pct. het volgende effect hebben op de prijzen (in franken):

2. Zijn met name onderworpen aan 25 pct. en zullen overgaan naar 19,5 pct.:

- wagens;
- fantasie-juwelen en uurwerken;
- fotografie-, filmopname- en filmprojectietoestellen;
- grammofoonplaten, CD's, audio- en video-cassettes en andere klank- of geluidsdragers en beelddragere;
- diensten verstrekt door kappers en kapsters en andere diensten van persoonsverzorging;
- elektrische huishoudtoestellen;
- elektromechanische machines en apparaten;
- siervoorwerpen;
- marokijnwerk en lederen kleding.

De verlaging van het tarief van 25 pct. tot 19,5 pct. zal de volgende weerslag hebben op de prijzen (in franken):

3. Sont notamment soumis au taux de 17 p.c. et passeront à 19,5 p.c.:

- les cafés et restaurants;
- les combustibles et l'énergie;
- les chaussures;
- les travaux immobiliers.

L'augmentation du taux de 17 p.c. à 19,5 p.c. aura l'effet suivant au niveau des prix (en francs):

	Prix au taux de 17 p.c. — Prijs tegen het tarief van 17 pct.	Prix au taux de 19,5 p.c. — Prijs tegen het tarief van 19,5 pct.
— 1 bière. — 1 glas bier	30	30,60
— 1 facture d'électricité. — 1 elektriciteitsrekening	5 000	5 107
— 1 paire de chaussures. — 1 paar schoenen	2 500	2 554
— 1 repas au restaurant. — 1 maaltijd in het restaurant	800	817
— Travaux immobiliers. — Werken onroerende goederen	2 500 000	2 553 418

4. Le ministre des Affaires économiques est invité à demander à ses services de veiller spécialement à ce que le prix hors T.V.A. des produits concernés par cette restructuration n'augmente pas.

ACCISES

La diminution de prix des carburants due à la diminution de la T.V.A. devrait être neutralisée par une augmentation compensatoire en matière d'accises.

En effet, si la T.V.A. est ramenée de 25 à 19,5 p.c. sur les carburants, les prix diminueront de la manière suivante (prix au 2 mars 1992):

- essence avec plomb: de 31,10 francs/l à 29,73 francs/l (– 1,37)
- essence sans plomb: de 28,50 francs/l à 27,25 francs/l (– 1,25)
- gas-oil routier: de 23,10 francs/l à 22,08 francs/l (– 1,02)

Par ailleurs, les taux d'accises actuellement appliqués en Belgique par rapport aux propositions européennes sont les suivants:

	Taux actuels — Huidige tarieven	Minima ECOFIN 24 juin 1991 — Minima ECOFIN 24 juni 1991
— Essence avec plomb. — Loodhoudende benzine	15,25 F/l	337 Ecus/1 000 l
— Essence sans plomb. — Loodvrije benzine	13,10 F/l	287 Ecus
— Gas-oil routier. — Gasolie	9,30 F/l	245 à 270 Ecus
		10,41 à 11,48 F/l

N.B.: 1 Ecu = 42,50 francs belges.

Les propositions formulées par la Commission européenne et adoptées par le Conseil ECOFIN du 24 juin 1991 traduisent les orientations de la Commission en matière d'environnement et plus particulièrement en matière d'effet de serre en visant à la réduction des émissions de CO₂.

Ces propositions tiennent également compte des préoccupations sectorielles de la Communauté en matière d'harmonisation dans le secteur des transports routiers. Ainsi, la fourchette de taux d'accise pour le gas-oil routier a été relevée et élargie par rapport aux propositions initiales et a été fixée de 245 à 270 Ecus pour 1 000 litres.

3. Zijn met name onderworpen aan het tarief van 17 pct. en zullen naar 19,5 pct. overgaan:

- cafés en restaurants;
- brandstoffen en energie;
- schoeisel;
- werken aan onroerende goederen.

De verhoging van het tarief van 17 pct. naar 19,5 pct. zal het volgende effect hebben op de prijzen (in franken):

	Prix au taux de 17 p.c. — Prijs tegen het tarief van 17 pct.	Prix au taux de 19,5 p.c. — Prijs tegen het tarief van 19,5 pct.
— 1 bière. — 1 glas bier	30	30,60
— 1 facture d'électricité. — 1 elektriciteitsrekening	5 000	5 107
— 1 paire de chaussures. — 1 paar schoenen	2 500	2 554
— 1 repas au restaurant. — 1 maaltijd in het restaurant	800	817
— Travaux immobiliers. — Werken onroerende goederen	2 500 000	2 553 418

4. De Minister van Economische Zaken wordt gevraagd zijn diensten te verzoeken er bijzonder op toe te zien dat de prijzen zonder B.T.W. van de bij deze herstructurering betrokken producten, niet verhoogt.

ACCIJNZEN

De verlaging van de prijs van brandstoffen ingevolge de B.T.W.-verlaging zou moeten worden geneutraliseerd door een compenserende accijnsverhoging.

Als de B.T.W. wordt teruggebracht van 25 naar 19,5 pct. op brandstoffen, zullen de prijzen immers als volgt dalen (prijzen op 2 maart 1992):

- loodhoudende benzine: van 31,10 frank/l naar 29,73 frank/l (– 1,37)
- loodvrije benzine: van 28,50 frank/l naar 27,25 frank/l (– 1,25)
- gasolie: van 23,10 frank/l naar 22,08 frank/l (– 1,02)

Verder zijn de accijnstarieven die thans in België van toepassing zijn in vergelijking met de Europese voorstellen, de volgende:

	Taux actuels — Huidige tarieven	Minima ECOFIN 24 juin 1991 — Minima ECOFIN 24 juni 1991
— Essence avec plomb. — Loodhoudende benzine	15,25 F/l	337 Ecus/1 000 l
— Essence sans plomb. — Loodvrije benzine	13,10 F/l	287 Ecus
— Gas-oil routier. — Gasolie	9,30 F/l	245 à 270 Ecus
		10,41 à 11,48 F/l

N.B.: 1 Ecu = 42,50 Belgische frank.

De voorstellen die werden geformuleerd door de Europese Commissie en goedgekeurd door de ECOFIN-Raad van 24 juni 1991, vertolken de oriënteringen van de Commissie in verband met het milieu, met name inzake het broeikas-effect; ze beoogde de vermindering van de CO₂ uitstaat.

Die voorstellen houden eveneens rekening met de sectoriële bekommernissen van de Gemeenschap inzake harmonisatie in de sector van het wegvervoer. Aldus werd de waaier van de accijnstarieven voor gasolie verhoogd en verruimd, vergeleken met de oorspronkelijke voorstellen. Deze waaier werd vastgesteld op 245 tot 270 Ecu per 1 000 liter.

Le relèvement des taux d'accises pour le gas-oil routier répond au souhait d'une majorité d'Etats membres et s'inscrit dans un ensemble de propositions relatives à l'harmonisation de la fiscalité des transports (accises sur le gas-oil routier; taxes annuelles de circulation et péages autoroutiers).

En effet, le relèvement des taux d'accises sur le gas-oil routier est destiné à permettre une meilleure couverture des coûts d'infrastructure des différents Etats membres.

Afin de maintenir un prix quasi inchangé à la pompe pour l'essence avec et sans plomb et augmenter le prix à la pompe d'environ 1,37 franc/litre pour le gas-oil routier, il convient d'appliquer les augmentations d'accises suivantes:

- essence avec plomb: + 1,20 franc/litre
- essence sans plomb: + 1,10 franc/litre
- gas-oil routier: + 2,00 francs/litre

Les nouveaux taux d'accises seront ainsi portés à:

- essence avec plomb: 16,45 francs/litre
- essence sans plomb: 14,20 francs/litre
- gas-oil routier: 11,30 francs/litre

Les recettes escomptées en matière d'accises (+ T.V.A. y afférente) s'élèvent à:

- essence avec plomb: + 3 715 millions
- essence sans plomb: + 1 062 millions
- gas-oil routier: + 7 386 millions

Soit au total: + 12 163 millions

(c'est-à-dire 12 835 millions pour une année entière – 672 millions représentant les trois semaines de crédit accordées pour le paiement des accises sur les carburants).

ENTREE EN VIGUEUR DES MESURES ENVISAGEES

Il est souhaitable que cette restructuration entre en vigueur au début d'un trimestre. En effet, un grand nombre d'entreprises introduisent des déclarations trimestrielles à la T.V.A. et une modification des taux au cours d'un trimestre entraînerait des complications administratives.

Dès lors, il est proposé que la restructuration des taux de T.V.A. et l'augmentation des accises sur les carburants entrent en vigueur le 1^{er} avril 1992.

Dans ce cas, l'impact budgétaire pour l'année 1992 peut être estimé à

T.V.A.: -2 084 millions
Accises: +12 835 millions

+ 10 751 millions pour une année entière,
soit $10\,751 \times 9/12 = 8\,063$ millions pour l'année 1992.

Il convient toutefois de retirer de ce montant une somme de 750 millions pour la correction en matière de paiement de la fiscalité sur les cigarettes et 672 millions pour le délai de paiement en matière d'accises sur les carburants.

Le résultat final pour l'année 1992 s'élève donc à
 $8\,063 \text{ millions} - 750 \text{ millions} - 672 \text{ millions} = 6\,641 \text{ millions}$.

De verhoging van de accijnstarieven voor gasolie beantwoordt aan de wens van een meerderheid van Lid-Staten en past in een geheel van voorstellen in verband met de harmonisatie van de fiscaliteit van het vervoer (accijnzen op gasolie, jaarlijkse verkeersbelasting op de voertuigen en tolgeld voor het gebruik van autosnelwegen).

De stijging van de accijnstarieven op gasolie is bestemd voor een betere dekking van de infrastructuurkosten in de verschillende Lid-Staten.

Ten einde een nagenoeg ongewijzigde prijs aan de pomp te behouden voor loodhoudende en loodvrije benzine en de prijs voor de gasolie aan de pomp met ongeveer 1,37 frank/liter te verhogen, zouden de volgende accijnsverhogingen moeten worden toegepast:

- loodhoudende benzine: + 1,20 frank/liter
- loodvrije benzine: + 1,10 frank/liter
- gasolie: + 2,00 frank/liter

Aldus worden de nieuwe accijnstarieven gebracht op:

- loodhoudende benzine: 16,45 frank/liter
- loodvrije benzine: 14,20 frank/liter
- gasolie: 11,30 frank/liter

De verwachte inkomsten inzake accijnzen (+ de daarop betrekking hebbende B.T.W.) bedragen:

- loodhoudende benzine: + 3 715 miljoen
- loodvrije benzine: + 1 062 miljoen
- gasolie: + 7 386 miljoen

Of een totaal van + 12 163 miljoen

(d.w.z. 12 835 miljoen voor een volledig jaar – 672 miljoen, die staan voor de 3 weken krediet die worden toegekend voor de betaling van de accijnzen op brandstoffen).

INVOEGETREDING VAN DE OVERWOGEN MAATREGELEN

Het is wenselijk dat deze herstructurering ingaat in het begin van een trimester. Een groot aantal bedrijven dienen immers per trimester hun B.T.W.-aangifte in; een wijziging van de tarieven in de loop van een trimester zou administratieve complicaties teweegbrengen.

Er wordt dan ook voorgesteld dat de herstructurering van de B.T.W.-tarieven en de verhoging van de accijnzen op brandstoffen zouden ingaan op 1 april 1992.

Indit geval kan de begrotingsweerslag voor 1992 geraamd worden op:

B.T.W.: - 2 084 miljoen
Accijnzen: + 12 835 miljoen

of: + 10 751 miljoen voor een volledig jaar,
wat betekent: $10\,751 \times 9/12 = 8\,063$ miljoen voor 1992.

Van dit bedrag moet evenwel de som van 750 miljoen worden afgetrokken voor de correctie inzake betaling van taksen op sigaretten en 672 miljoen voor de betalingstermijn inzake accijnzen op de brandstoffen.

Het eindresultaat voor 1992 bedraagt dus:
 $8\,063 \text{ miljoen} - 750 \text{ miljoen} - 672 \text{ miljoen} = 6\,641 \text{ miljoen}$.