

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1992-1993

4 MAART 1993

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van titel III van de Grondwet,
om een nieuw artikel in te voegen
betreffende de residuaire en de con-
currerende bevoegdheden**

**(Verklaring van de wetgevende macht,
zie «Belgisch Staatsblad» nr. 206
van 18 oktober 1991)**

**AMENDEMENTEN VAN
DE HEER de DONNEA c.s.**

Enig artikel

Het eerste en het tweede lid van het voorgestelde artikel 25^{ter} te vervangen als volgt:

«De Gemeenschappen en de Gewesten hebben geen andere bevoegdheid dan voor de aangelegenheden die de Grondwet en de wetten krachtens de Grondwet zelf uitgevaardigd, hun uitdrukkelijk toekennen.

De federale Staat is bevoegd voor de andere aangelegenheden onder de voorwaarden en op de wijze bepaald door de wet. Deze wet moet worden aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 1, laatste lid.»

R. A 15525*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****100-29/1° (B.Z. 1992-1993):** Voorstel van de heer Schiltz c.s.**3° (B.Z. 1992-1993):** Verslag.**SENAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 1992-1993

4 MARS 1993

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision du titre III de la Constitution, en
vue d'y insérer un article nouveau
relatif aux compétences résiduelles et
concurrentes**

**(Déclaration du pouvoir législatif,
voir le «Moniteur belge» n° 206
du 18 octobre 1991)**

**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. de DONNEA ET CONSORTS**

Article unique

Remplacer le premier et le deuxième alinéa de l'article 25^{ter} proposé par les dispositions suivantes:

«Les Communautés et les Régions n'ont d'autres compétences que pour les matières que lui attribuent formellement la Constitution et les lois portées en vertu de la Constitution même.

L'Etat fédéral est compétent pour les autres matières, dans les conditions et selon les modalités fixées par la loi. Cette loi doit être adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa.»

R. A 15525*Voir:***Documents du Sénat:****100-29/1° (S.E. 1992-1993):** Proposition de M. Schiltz et consorts.**3° (S.E. 1992-1993):** Rapport.

Verantwoording

De toekenning van de residuaire bevoegdheden aan de federale Staat kan beter niet opnieuw in het geding worden gebracht.

Dat mag niet tot verkeerde interpretaties leiden, waardoor men van oordeel zou kunnen zijn dat de toegekende bevoegdheden restrictief kunnen worden uitgelegd, terwijl de residuaire bevoegdheden zeer ruim geïnterpreteerd kunnen worden.

Met het tweede lid kan die klip worden omzeild.

Subsidiair:

a) Het tweede lid van het voorgestelde artikel 25^{ter} te vervangen als volgt:

«De Gemeenschappen en de Gewesten, ieder wat haar/hem betreft, hebben geen andere bevoegdheid dan voor de aangelegenheden die de Grondwet en de wetten krachtens de Grondwet zelf uitgevaardigd, hun uitdrukkelijk toekennen.»

b) Aan het voorgestelde artikel 25^{ter} een derde lid toe te voegen, luidende:

«De federale overheid alsmede de Gemeenschappen en Gewesten, ieder wat haar/hun betreft, hebben concurrerende bevoegdheden voor de aangelegenheden die noch aan de federale overheid, krachtens de bepalingen van het eerste lid, noch aan de Gemeenschappen en de Gewesten krachtens de bepalingen van het tweede lid van dit artikel, zijn toegekend. Ingeval deze bevoegdheid over dezelfde aangelegenheid gezamenlijk wordt uitgeoefend, worden de normen van de Gemeenschappen of de Gewesten in voorkomend geval opgeheven, aangevuld of gewijzigd door de normen van de federale Staat.»

Verantwoording

Dit amendement, geïnspireerd op het Duitse systeem, stelt een regeling van concurrerende bevoegdheden in, voor de aangelegenheden die niet zijn toegekend, hetzij aan de federale Staat, hetzij aan de Gemeenschappen en de Gewesten.

Op het gebied van de concurrerende bevoegdheden primeert het federale recht op het recht van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Justification

Il est préférable de ne pas remettre en question l'attribution des compétences résiduelles à l'Etat fédéral.

Mais cela ne peut donner lieu à des interprétations abusives qui donneraient à penser que les compétences attribuées peuvent être analysées de manière restrictive, tandis que les compétences résiduelles pourraient faire l'objet de très larges interprétations.

Le deuxième alinéa permet d'éviter cet écueil.

François-Xavier de DONNEA.
Philippe MONFILS.

Subsidiairement:

a) Remplacer le deuxième alinéa de l'article 25^{ter} proposé par le texte suivant:

«Les Communautés et Régions, chacune pour ce qui les concerne, n'ont d'autres compétences que pour les matières que leur attribuent formellement la Constitution et les lois portées en vertu de la Constitution même.»

b) Ajouter à l'article 25^{ter} proposé un troisième alinéa rédigé comme suit:

«L'autorité fédérale ainsi que les Communautés ou Régions, chacune pour ce qui les concerne, sont compétentes concurremment pour les matières qui ne sont attribuées ni à l'autorité fédérale, en vertu des dispositions de l'alinéa 1^{er}, ni aux Communautés et Régions en vertu des dispositions de l'alinéa 2 du présent article. En cas d'exercice conjoint de cette compétence sur le même objet, les normes de l'Etat fédéral abrogent, complètent ou modifient, le cas échéant, les normes des Communautés ou des Régions.»

Justification

Cet amendement, inspiré du système allemand, crée un système de compétence concurrente, pour les matières non attribuées soit à l'Etat fédéral, soit aux Communautés et Régions.

Dans le domaine des compétences concurrentes, le droit fédéral prime le droit des Communautés et des Régions.

Philippe MONFILS.
François-Xavier de DONNEA.
Hervé HASQUIN.