

## BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

2 FEBRUARI 1993

### HERZIENING VAN DE GRONDWET

#### Herziening van artikel 41 van de Grondwet

(Verklaring van de wetgevende macht,  
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 206  
van 18 oktober 1991)

#### AMENDEMENT VAN DE HEREN DIERICKX EN JONCKHEER

##### Enig artikel

Aan het voorgestelde artikel 41 een § 7 toe te voegen, luidende:

« De samenwerkingsakkoorden tussen de Regering van de federale Staat en de Regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten en tussen de Regeringen van Gemeenschappen en Gewesten worden overgezonden aan de Senaat.

Indien ten minste vijftien van zijn leden daarom verzoeken onderzoekt de Senaat het samenwerkingsakkoord. Het verzoek wordt geformuleerd binnen de 14 dagen na de ontvangst van het samenwerkingsakkoord. In een gemotiveerd advies spreekt de Senaat zich binnen de 14 dagen uit over de inhoud van het samenwerkingsakkoord en over de parlementaire vergaderingen die hun instemming met het samenwerkingsakkoord moeten betuigen. »

R. A 15533

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

100-19/1° (B.Z. 1991-1992): Voorstel van de heer Moureaux c.s.

2° (B.Z. 1991-1992): Verslag.

3° tot 5° (B.Z. 1991-1992): Amendementen.

## SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

2 FEVRIER 1993

### REVISION DE LA CONSTITUTION

#### Révision de l'article 41 de la Constitution

(Déclaration du pouvoir législatif,  
voir le « Moniteur belge » n° 206  
du 18 octobre 1991)

#### AMENDEMENT PROPOSE PAR MM. DIERICKX ET JONCKHEER

##### Article unique

Compléter l'article 41 proposé par un § 7, libellé comme suit:

« Les accords de coopération entre le gouvernement de l'Etat fédéral et les gouvernements des Communautés et des Régions, d'une part, et entre les gouvernements des Communautés et des Régions, d'autre part, sont transmis au Sénat.

Le Sénat examine l'accord de coopération si au moins quinze de ses membres en font la demande. Ils font cette demande dans les quinze jours de la réception de l'accord de coopération. Dans les quinze jours, le Sénat formule un avis motivé sur le contenu de l'accord de coopération et désigne les assemblées parlementaires qui doivent approuver cet accord. »

R. A 15533

Voir:

Documents du Sénat:

100-19/1° (S.E. 1991-1992): Proposition de M. Moureaux et consorts.

2° (S.E. 1991-1992): Rapport.

3° à 5° (S.E. 1991-1992): Amendements.

*Verantwoording*

De Senaat die waakt over de samenwerking tussen de deelgebieden van de federatie en een bijdrage levert tot het oplossen van belangenconflicten is het aangewezen orgaan om advies uit te brengen over de samenwerkingsakkoorden en na te gaan of deze al dan niet moeten onderworpen worden aan de goedkeuring van de betrokken parlementaire vergaderingen.

Er moet zoveel mogelijk vermeden worden dat in het Belgisch coöperatief federaal systeem belangrijke beslissingen ontsnappen aan het parlementaire toezicht.

Het gaat in dit amendement om een « gedeeltelijke » goedmaking van de gebrekkige toepassing van het subsidiariteitsbeginsel. In een federaal staatkundig systeem wordt immers slechts op een hoger democratisch (parlementaire democratie) niveau behandeld en beslist dat wat niet nuttig behandeld en beslist kan worden op een lager niveau.

In het Belgische systeem worden echter de problemen die de Gewesten en Gemeenschappen overstijgen niet (meer) opgelost (zoals in andere federale systemen) door federale wetten, maar door samenwerkingsakkoorden, gesloten tussen uitvoerende organen, waarop de parlementaire vergaderingen geen invloed kunnen uitoefenen (geen amendementsrecht, geen controle op de uitvoering van de samenwerkingsakkoorden).

Ludo DIERICKX.  
Pierre JONCKHEER.

*Justification*

Le Sénat, qui veille à la coopération entre les composantes de la fédération et contribue à résoudre les conflits d'intérêts, est l'organe tout indiqué pour donner des avis sur les accords de coopération et examiner si ceux-ci doivent être soumis ou non à l'approbation des assemblées parlementaires intéressées.

Il faut éviter autant que possible, dans le système fédéral coopératif qui est celui de la Belgique, que des décisions importantes n'échappent au contrôle parlementaire.

Le présent amendement compense partiellement une application défectueuse du principe de subsidiarité. Dans un système étatique fédéral, en effet, on ne traite et décide à un niveau démocratique supérieur (démocratie parlementaire) que ce qui ne peut l'être utilement à un niveau inférieur.

Or, dans le système belge, les problèmes qui transcendent les Régions et les Communautés ne sont pas (plus) résolus (comme dans d'autres systèmes fédéraux) par des lois fédérales, mais par des accords de coopération conclus entre organes exécutifs et sur lesquels les assemblées parlementaires ne peuvent plus exercer aucune influence (pas de droit d'amendement, pas de contrôle sur l'exécution des accords de coopération).