

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1991-1992**

15 OKTOBER 1991

**Ontwerp van verklaring
tot herziening van de Grondwet****VOORSTELLEN
VAN Mevr. AELVOET c.s.****VOORSTELLEN VAN VERKLARING**

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van:

- titel II van de Grondwet, ten einde er een artikel *9bis* in te voegen;
- artikel 20 van de Grondwet;
- artikel 66 van de Grondwet;
- titel III, hoofdstuk II, afdeling 2, van de Grondwet, ten einde er een artikel *88bis* in te voegen.

*Verantwoording*Art. *9bis* (nieuw)

De invoeging van dit artikel in Titel II van de Grondwet beoogt de doodstraf af te schaffen.

R. A 15502*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****1449 (1991-1992):**

- Nr. 1: Ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet.
- Nr. 2: Verslag.
- Nr. 3: Voorstellen en amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1991-1992**

15 OCTOBRE 1991

**Projet de déclaration
de révision de la Constitution****PROPOSITIONS
DE Mme AELVOET ET CONSORTS****PROPOSITIONS DE DECLARATION**

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision:

- du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article *9bis*;
- de l'article 20 de la Constitution;
- de l'article 66 de la Constitution;
- du titre III, chapitre II, section 2, de la Constitution, en vue d'y insérer un article *88bis*.

*Justification*Art. *9bis* (nouveau)

L'insertion de cet article au Titre II de la Constitution vise la suppression de la peine de mort.

R. A 15502*Voir:***Documents du Sénat:****1449 (1991-1992):**

- N° 1: Projet de déclaration de révision de la Constitution.
- N° 2: Rapport.
- N° 3: Propositions et amendements.

Art. 20

De wijziging van dit artikel strekt ertoe ook aan vreemdelingen het recht van vereniging toe te kennen.

Art. 66

De Koning benoemt de ambtenaren bij het algemeen bestuur (artikel 66, tweede lid).

Deze bepaling werd tot nog toe extensief geïnterpreteerd, in die zin dat de Koning ter zake ook reglementeringsbevoegdheid heeft.

Een vaste rechtspraak van de Raad van State heeft uit de artikelen 29 en 66 van de Grondwet afgeleid dat de bevoegdheid van de Koning tot het oprichten en organiseren van de diensten van algemeen bestuur meebrengt dat hij eveneens gemachtigd is om door algemene regels het statuut van het Rijkspersoneel vast te stellen (Raad van State, Deprez, nr. 5914 van 12 december 1957; Crevecoeur, nr. 8851 van 13 oktober 1961; Berckx, nr. 17128 van 9 juli 1975) (A. Mast, *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk Recht*, 7e uitgave, 1983, blz. 320).

Gezien echter de recente misbruiken van onder meer artikel 18 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, en verwijzend naar het door de auteurs van dit voorstel van verklaring tot herziening eerder ingediende wetsvoorstel tot opheffing van voormeld artikel 18 (Gedr. St. Kamer, nr. 1230/1), alsmede naar het parallel met de herziening van dit artikel in te dienen voorstel van kaderwet houdende de algemene reglementering van het ambtenarenstatuut, is het noodzakelijk dit artikel te herzien teneinde de reglementerende bevoegdheid ter zake aan het Parlement op te dragen.

Art. 88bis

Dit nieuwe artikel bepaalt dat de samenstelling van de kabinetten van de nationale Ministers en Staatssecretarissen bij wet en de samenstelling van de kabinetten van de Ministers en Staatssecretarissen van Gewesten en Gemeenschappen bij decreet of ordonnantie wordt geregeld.

M. AELVOET.
J.-F. VAES.
L. DIERICKX.

Art. 20

La modification de cet article a pour but d'accorder également aux étrangers le droit de s'associer.

Art. 66

Le Roi nomme les fonctionnaires aux emplois d'administration générale (article 66, 2^e alinéa).

Jusqu'à présent, cette disposition a été interprétée de manière extensive en ce sens que le Roi avait également une compétence de réglementation en l'espèce.

Le Conseil d'Etat a, dans une jurisprudence constante, déduit des articles 29 et 66 de la Constitution, que la compétence du Roi de créer et d'organiser les services d'administration générale, a pour conséquence qu'il est également autorisé à fixer le statut des agents de l'Etat par le truchement de règles générales (Conseil d'Etat, Deprez, n° 5914 du 12 décembre 1957; Crevecoeur, n° 8851 du 13 octobre 1961; Berckx, n° 17128 du 9 juillet 1975) (A. Mast, *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk Recht*, 7^e édition, 1983, p. 320).

Toutefois, eu égard aux récents abus auxquels a notamment donné lieu l'article 18 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat et compte tenu de la proposition de loi visant à abroger l'article 18 précité (Doc. Chambre, n° 1230/1), déposée par les auteurs de la présente proposition de déclaration de révision, ainsi que de la proposition de loi-cadre portant la réglementation générale du statut des fonctionnaires, qui doit être déposée parallèlement à la proposition de révision de cet article, il a été jugé nécessaire de revoir cet article afin de confier au Parlement la compétence de réglementation en l'espèce.

Art. 88bis

Cet article nouveau prévoit de régler par la loi la composition des cabinets des ministres et secrétaires d'Etat nationaux, par décret ou par ordonnance la composition des cabinets des ministres et secrétaires d'Etat régionaux et communautaires.