

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

27 JUIN 1991

**Projet de loi portant
des dispositions sociales et diverses**
(Articles 55*bis*, 55*ter* et 126*bis*)

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. VAN NEVEL

La Commission a discuté les amendements présentés par le Gouvernement au projet à l'examen lors de sa réunion du 27 juin 1991.

Articles 55*bis* (nouveau) et 55*ter* (nouveau) — Amendement du Gouvernement

Le Gouvernement dépose l'amendement suivant :

Au Titre II du projet, insérer un chapitre XIV (nouveau), libellé comme suit :

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Houssa, président; Bayenet, Bouchat, Bourgois, De Cooman, de Seny, Eicher, Mahoux, Van Aperen, Mme Van den Bogaert-Ceulemans, MM. Van Rompaey et Van Nevel, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. De Seranno et de Wasseige.

R. A 15430

Voir :

Documents du Sénat :

1374-1 (1990-1991) :

N° 1 : Projet de loi.

N°s 2 à 9 : Rapports.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

27 JUNI 1991

**Ontwerp van wet houdende
sociale en diverse bepalingen**
(Artikelen 55*bis*, 55*ter* en 126*bis*)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN NEVEL

De Commissie heeft de amendementen van de Regering op dit ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 1991.

Artikel 55*bis* (nieuw) en 55*ter* (nieuw) — Amendementen van de Regering

De Regering dient volgend amendement in :

In Titel II van het ontwerp een hoofdstuk XIV (nieuw) in te voegen, luidende :

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Houssa, voorzitter; Bayenet, Bouchat, Bourgois, De Cooman, de Seny, Eicher, Mahoux, Van Aperen, mevr. Van den Bogaert-Ceulemans, de heren Van Rompaey en Van Nevel, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren De Seranno en de Wasseige.

R. A 15430

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1374-1 (1990-1991) :

Nr. 1 : Ontwerp van wet.

Nrs. 2 tot 9 : Verslagen.

« CHAPITRE XIV

*Dispositions relatives au statut social
des travailleurs indépendants*

Art. 55 bis (nouveau)

Article 55bis. — § 1^{er}. Sont abrogés :

1^o l'arrêté royal n^o 290 du 31 mars 1984 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfant;

2^o l'arrêté royal n^o 291 du 31 mars 1984 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs indépendants.

§ 2. Le Roi fixe, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, les dates d'entrée en vigueur des dispositions visées au § 1^{er}.

Art. 55ter (nouveau)

Article 55ter. — L'article 14, § 3, inséré dans l'arrêté royal n^o 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants par la loi-programme du 30 décembre 1988, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis du conseil d'administration de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, adapter les pourcentages aux articles 11, § 5, 12 et 13. »

Justification

Article 55 bis. — L'article 16 du présent projet prévoit la possibilité légale d'abroger, sous certaines conditions, la cotisation spéciale pour les isolés et les ménages sans enfants, ainsi que la retenue sur les allocations familiales, instaurées à charge des travailleurs salariés et des membres du personnel du secteur public par les arrêtés royaux n^{os} 227 et 228 du 9 décembre 1983.

La possibilité d'abroger la cotisation spéciale et la retenue sur les allocations familiales, instaurées à charge des travailleurs indépendants par les arrêtés royaux n^{os} 290 et 291 du 31 mars 1984 doit aussi être ouverte légalement. Telle est la portée de l'article 55bis du projet.

Article 55ter. — Cet article modifie l'article 14, § 3, de l'arrêté royal n^o 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, autorisant le Roi d'adapter — par arrêté délibéré en Conseil des Ministres — les pourcentages des cotisa-

« HOOFDSTUK XIV

*Bepalingen met betrekking tot het
sociaal statuut der zelfstandigen*

Art. 55bis (nieuw)

Artikel 55bis. — § 1. Opgeheven worden :

1^o het koninklijk besluit nr. 290 van 31 maart 1984 tot vaststelling, in de sector van de zelfstandigen, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen;

2^o het koninklijk besluit nr. 291 van 31 maart 1984 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen.

§ 2. De Koning stelt, bij in Ministerraad overlegde besluiten, de data vast van de in § 1 beoogde bepalingen.

Art. 55ter (nieuw)

Artikel 55ter. — Artikel 14, § 3, ingevoegd in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen door de programmawet van 30 december 1988, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en na advies van de raad van beheer van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, die in de artikelen 11, § 5, 12 en 13 bedoelde percentages aanpassen. »

Verantwoording

Artikel 55bis. — Artikel 16 van het onderhavig wetsontwerp voorziet in de wettelijke mogelijkheid om, met naleving van bepaalde voorwaarden, de bijzondere bijdrage voor alleenstaanden en gezinnen zonder kinderen, alsmede de inhouding op de kinderbijslagen, ten laste van de werknemers en de personeelsleden van de openbare sector, bij de koninklijke besluiten nrs. 227 en 228 van 9 december 1983 ingevoerd, op te heffen.

De mogelijkheid tot afschaffing van de bijzondere bijdrage en van de inhouding op de kinderbijslag lastens de zelfstandigen ingevoerd bij de koninklijke besluiten nrs. 290 en 291 van 31 maart 1984 moet eveneens wettelijk worden opengesteld. Zulks is de draagwijdte van artikel 55bis van het ontwerp.

Artikel 55ter. — Dit artikel wijzigt artikel 14, § 3, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen dat de Koning toelaat — bij in Ministerraad overlegd besluit — de percentages van de sociale bij-

tions sociales en fonction du résultat du mode de calcul basé sur la notion « revenus professionnels » élargie, telle que visée à l'article 11, § 2, du même arrêté.

La modification tend, d'une part, à rencontrer l'incidence financière des dispositions de l'article 55bis, compte tenu des plus-values résultant du nouveau mode de calcul des cotisations par rapport au produit des cotisations de modération et de consolidation antérieures, et, d'autre part, à remplacer l'avis du groupe de travail chargé de l'étude du statut social des indépendants par celui du conseil d'administration de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, qui assume la gestion financière du statut social.

Au cours de la réunion, le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes fait la déclaration suivante :

L'amendement déposé par le Gouvernement et qui insère les articles 55bis (nouveau) et 55ter (nouveau) a pour but de permettre aux indépendants — comme cela est prévu pour les salariés et les agents du secteur public par l'amendement insérant l'article 14ter (article 16 du texte adopté) — la suppression de la retenue de 375 francs sur les allocations familiales et la cotisation spéciale imposée aux isolés et aux familles sans enfant.

Tel est l'objet de l'article 55bis qui offre la possibilité de supprimer de manière distincte la retenue et la cotisation spéciale. Il ne se concevrait pas que la retenue qui serait supprimée dans les autres régimes soit maintenue dans celui des indépendants, ce qui accroîtrait en fait l'écart entre les avantages familiaux au moment où chacun plaide pour leur égalisation.

L'article 55ter reprend en les adoptant les dispositions de l'article 14, § 3, inséré par la loi-programme du 30 décembre 1988 qui permet au Roi d'adapter le taux des cotisations en fonction des résultats du nouveau mode de calcul des cotisations instauré à partir de 1989 par rapport au produit des cotisations de modération. Le supplément de recettes qui en résulte pour le statut social étant actuellement de l'ordre de 1,5 milliard, l'adaptation éventuelle du taux des cotisations devra tenir compte de cet élément dans le cadre des mesures de compensation financière que requiert l'exécution de l'article 55bis.

De même que l'avis préalable du Conseil national du Travail est requis pour les salariés et les agents du secteur public, il est prévu pour les indépendants de requérir l'avis du conseil d'administration de l'I.N.A.S.T.I. en lieu et place du groupe de travail chargé de l'étude du statut social des travailleurs

dragen aan te passen in functie van het resultaat van de bijdrageberekening gesteund op het verruimd begrip « bedrijfsinkomsten » bedoeld bij artikel 11, § 2, van hetzelfde besluit.

De wijziging beoogt enerzijds, de financiële weerslag te ondervangen van de maatregelen vervat in artikel 55bis, rekening houdend met de meeropbrengst volgend uit de nieuwe berekeningswijze van de bijdragen t.o.v. de opbrengst van de vroegere matigings- en consolideringsbijdragen, en anderzijds, het advies van de werkgroep belast met de studie van het sociaal statuut der zelfstandigen, te vervangen door dat van de raad van beheer van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen dat het financieel beheer van het sociaal statuut waarneemt.

Ter vergadering legt de Staatssecretaris voor Middenstand de volgende verklaring af :

Het amendement dat door de Regering werd ingediend en waarbij de artikelen 55bis (nieuw) en 55ter (nieuw) worden ingevoegd, beoogt voor de zelfstandigen — zoals door het amendement ter invoeging van artikel 14ter (artikel 16 van de aangenomen tekst) voor de werknemers en de personeelsleden van de openbare sector werd voorzien — de opheffing mogelijk te maken van de inhouding van 375 frank op de kinderbijslag en van de bijzondere bijdrage die aan de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen werd opgelegd.

Zulks is het voorwerp van artikel 55bis dat de mogelijkheid biedt om de inhouding en de bijzondere bijdrage afzonderlijk af te schaffen. Het zou ondenkbaar zijn dat de inhouding, die in de andere regelingen zou zijn opgeheven, behouden zou blijven in deze van de zelfstandigen, hetgeen in feite het verschil tussen de gezinsuitkeringen nog zou vergroten op een ogenblik waarop elkeen pleit voor hun gelijk-schakeling.

Artikel 55ter herneemt en past de bepalingen aan van artikel 14, § 3, dat door de programmawet van 30 december 1988 werd ingevoegd en dat de Koning toelaat de bijdragevoet aan te passen in functie van de resultaten van de sinds 1989 ingevoerde nieuwe berekeningswijze van de bijdragen, in vergelijking met de opbrengst van de matigingsbijdragen. Wetend dat de meerontvangst die er voor het sociaal statuut uit voortvloeit thans ongeveer 1,5 miljard frank belooft, zal bij de eventuele aanpassing van de bijdragevoet in het kader van de financiële compensatiemaatregelen vereist voor de uitvoering van artikel 55bis, met dit gegeven rekening moeten worden gehouden.

Evenals het voorafgaandelijk advies van de Nationale Arbeidsraad vereist is voor de werknemers en de personeelsleden van de openbare sector, wordt voorzien voor de zelfstandigen het advies in te winnen van de raad van beheer van het R.S.V.Z. in plaats van dit van de werkgroep belast met de studie van het

indépendants tel que le prévoyait l'article 14, § 3, pour éviter de devoir reconstituer ce groupe de travail qui n'est plus en activité depuis 1986.

Les amendements ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 11 voix et 1 abstention.

Article 126bis (nouveau). — Amendement du Gouvernement

Le Gouvernement dépose un amendement visant à insérer, au Titre VI du projet, un chapitre V (nouveau), comprenant l'article unique suivant :

« CHAPITRE V

Classes moyennes

Légalisation d'une partie du régime de pension des agents de l'Institut économique et social des Classes moyennes issus de l'Institut national pour la promotion des métiers d'art et du Centre national pour l'expansion économique des petites et moyennes entreprises.

Art. 126bis (nouveau)

Article 126bis. — Pour le calcul d'une pension à charge du Trésor public ou payée par celui-ci, les services rendus à l'Institut national pour la promotion des métiers d'art et au Centre national pour l'expansion économique des petites et moyennes entreprises sont considérés comme des services prestés auprès de l'Institut économique et social des Classes moyennes. »

Justification

L'Institut économique et social des Classes moyennes verse à certains de ses agents pensionnés issus de l'Institut national pour la promotion des métiers d'art et du Centre national pour l'expansion économique des petites et moyennes entreprises, une allocation pour pension insuffisante. Il s'agissait de considérer comme valides pour la pension du secteur public, outre les services prestés à l'Institut lui-même, les services prestés dans ces organismes dont les agents avaient été transférés à l'Institut.

Le montant payé par l'Institut économique et social des Classes moyennes correspondait à la différence entre la pension touchée effectivement et ce que les intéressés auraient perçu si ces services avaient été assimilés à ceux de l'Institut.

sociaal statuut der zelfstandigen, zoals artikel 14, § 3, voorschreef; dit om te vermijden dat deze werkgroep, die sinds 1986 niet meer actief is, terug zou moeten samengesteld worden.

De amendementen geven geen aanleiding tot bespreking en worden aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 126bis (nieuw). — Amendement van de Regering

De Regering dient een amendement in dat strekt om in Titel VI van het ontwerp een hoofdstuk V (nieuw) in te voegen dat een artikel omvat :

« HOOFDSTUK V

Middenstand

Bekrachtiging van een gedeelte van de pensioenregeling van de personeelsleden van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand afkomstig van het Nationaal Instituut ter bevordering van het Scheppend Ambacht en van het Nationaal Centrum voor de Economische Expansie der Kleine en Middengrote Ondernemingen.

Art. 126bis (nieuw)

Artikel 126bis. — Voor de berekening van een pensioen ten laste van de Openbare Schatkist of door deze uitbetaald, worden de diensten gepresteerd bij het Nationaal Instituut ter bevordering van het Scheppend Ambacht en bij het Nationaal Centrum voor de Economische Expansie der Kleine en Middengrote Ondernemingen, gelijkgesteld met de diensten gepresteerd bij het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand. »

Verantwoording

Het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand keert aan sommige van zijn op rust gestelde personeelsleden, afkomstig van het Nationaal Instituut ter bevordering van het Scheppend Ambacht en van het Nationaal Centrum voor de Economische Expansie der Kleine en Middengrote Ondernemingen, een vergoeding uit als aanvullend pensioen. Het ging erom te aanvaarden als geldig voor een pensioen van de openbare sector, behalve de diensten gepresteerd bij het Instituut zelf, de diensten gepresteerd in deze instellingen waarvan de personeelsleden overgeheveld werden naar het Instituut.

Het bedrag betaald door het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand kwam overeen met het verschil tussen het werkelijk genoten pensioen en hetgeen de belanghebbenden zouden bekomen hebben indien hun diensten gelijkgesteld zouden geweest zijn met deze van het Instituut.

Le présent article a pour but de donner la base légale à la validation de ces services pour le calcul de la pension.

L'amendement est adopté sans autre discussion, par 11 voix et 1 abstention.

*
* *

A l'unanimité des 12 membres présents, confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
A. VAN NEVEL.

Le Président,
J. HOUSSA.

Dit artikel beoogt, voor de berekening van het pensioen, de wettelijke basis te geven aan de geldigmaking van deze diensten.

Het amendement wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

*
* *

Bij eenparigheid van stemmen schenken de 12 aanwezige leden vertrouwen aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
A. VAN NEVEL.

De Voorzitter,
J. HOUSSA.

ARTICLES ADOPTES PAR LA COMMISSION

TITRE II

CHAPITRE XIV (nouveau)

Dispositions relatives au statut social des travailleurs indépendants

Art. 55bis (nouveau)

Article 55bis. — § 1^{er}. Sont abrogés :

1^o l'arrêté royal n^o 290 du 31 mars 1984 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfant;

2^o l'arrêté royal n^o 291 du 31 mars 1984 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs indépendants.

§ 2. Le Roi fixe, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, les dates d'entrée en vigueur des dispositions visées au § 1^{er}.

Art. 55ter (nouveau)

Article 55ter. — L'article 14, § 3, inséré dans l'arrêté royal n^o 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants par la loi-programme du 30 décembre 1988, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis du conseil d'administration de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, adapter les pourcentages aux articles 11, § 5, 12 et 13. »

TITRE IV

CHAPITRE V

Classes moyennes

Légalisation d'une partie du régime de pension des agents de l'Institut économique et social des Classes moyennes issus de l'Institut national pour la promotion des métiers d'art et du Centre national pour l'expansion économique des petites et moyennes entreprises.

ARTIKELN DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN

TITEL II

HOOFDSTUK XIV (nieuw)

Bepalingen met betrekking tot het sociaal statuut der zelfstandigen

Art. 55bis (nieuw)

Artikel 55bis. — § 1. Opgeheven worden :

1^o het koninklijk besluit nr. 290 van 31 maart 1984 tot vaststelling, in de sector van de zelfstandigen, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen;

2^o het koninklijk besluit nr. 291 van 31 maart 1984 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen.

§ 2. De Koning stelt, bij in Ministerraad overlegde besluiten, de data vast van de in § 1 beoogde bepalingen.

Art. 55ter (nieuw)

Artikel 55ter. — Artikel 14, § 3, ingevoegd in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen door de programmawet van 30 december 1988, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en na advies van de raad van beheer van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, die in de artikelen 11, § 5, 12 en 13 bedoelde percentages aanpassen. »

TITEL IV

HOOFDSTUK V

Middenstand

Bekrachtiging van een gedeelte van de pensioenregeling van de personeelsleden van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand afkomstig van het Nationaal Instituut ter bevordering van het Scheppend Ambacht en van het Nationaal Centrum voor de Economische Expansie der Kleine en Middengrote Ondernemingen.

Art. 126bis (nouveau)

Article 126bis. — Pour le calcul d'une pension à charge du Trésor public ou payée par celui-ci, les services rendus à l'Institut national pour la promotion des métiers d'art et au Centre national pour l'expansion économique des petites et moyennes entreprises sont considérés comme des services prestés auprès de l'Institut économique et social des Classes moyennes.

Art. 126bis (nieuw)

Artikel 126bis. — Voor de berekening van een pensioen ten laste van de Openbare Schatkist of door deze uitbetaald, worden de diensten gepresteerd bij het Nationaal Instituut ter bevordering van het Scheppend Ambacht en bij het Nationaal Centrum voor de Economische Expansie der Kleine en Middengrote Ondernemingen, gelijkgesteld met de diensten gepresteerd bij het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.