

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

25 JUIN 1991

**Projet de loi portant
des dispositions sociales et diverses**

(Articles 122 à 126)

RAPPORTFAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE
PAR M. HOFMAN**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES ECONOMIQUES**

Les articles 122 à 125 concernent l'Office de promotion industrielle. L'article 126 concerne le Bureau du plan.

L'objet des deux sections est de mettre fin à certaines confusions qui apparaissent le plus souvent à l'occasion de la mise à la retraite des membres du personnel des deux institutions.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Hatry, président; Aerts, Antoine, Bayenet, Mme Cahay-André, MM. Content, De Cooman, de Wasseige, Didden, Dufaux, Schellens, Van Nevel, Verlinden et Hofman, rapporteur.

2. Autre sénateur : Mme Dardenne.

R. A 15430*Voir :***Documents du Sénat :****1374-1 (1990-1991) :**

N° 1 : Projet de loi.

N°s 2 à 8 : Rapports.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

25 JUNI 1991

**Ontwerp van wet houdende
sociale en diverse bepalingen**

(Artikelen 122 tot en met 126)

VERSLAGNAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HOFMAN**I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
VICE-EERSTE MINISTER EN
MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN**

De artikelen 122 tot en met 125 betreffen de Dienst Nijverheidsbevordering. Artikel 126 betreft het Planbureau.

De bedoeling van beide afdelingen bestaat erin een einde te maken aan een aantal onduidelijkheden die meestal ter gelegenheid van de pensionering rijzen ten aanzien van het personeel van beide instellingen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Aerts, Antoine, Bayenet, mevr. Cahay-André, de heren Content, De Cooman, de Wasseige, Didden, Dufaux, Schellens, Van Nevel, Verlinden en Hofman, rapporteur.

2. Andere senator : mevr. Dardenne.

R. A 15430*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1374-1 (1990-1991) :**

Nr. 1 : Ontwerp van wet.

Nrs. 2 tot 8 : Verslagen.

A. L'Office de promotion industrielle a été créé sous la forme d'une institution ayant la personnalité morale, par l'article 8 de la loi-cadre portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, du 15 juillet 1970.

Le statut et les modalités de fonctionnement de cet Office ont été définis par un arrêté royal du 12 juillet 1971. Le statut du personnel et le cadre organique de cet Office ont été fixés par arrêté royal du 13 juillet 1971.

Ce dernier arrêté royal contenait une série de dispositions spécifiques concernant le calcul des années de service utiles pouvant être prises en considération lors du recrutement pour la fixation du traitement du personnel et il attribuait une compétence spécifique aux Ministres des Affaires économiques et de la Programmation scientifique qui pouvaient déroger à certains de ses articles pour ce qui est des premières nominations.

L'arrêté royal n° 250, du 31 décembre 1983, portant suppression de l'Office de promotion industrielle, prévoit celle-ci au 1^{er} avril 1984, compte tenu du fait que ses activités faisaient double emploi avec les activités de promotion industrielle que développaient les Régions.

Le personnel statutaire de l'Office fut placé dans un cadre temporaire du personnel du Ministère des Affaires économiques et transféré, ensuite, à partir de celui-ci, aux Régions ou à un cadre du personnel du Ministère des Affaires économiques.

On constate en tous cas que des problèmes se posent au moment de la mise à la retraite d'une série de ces anciens membres du personnel de l'Office de promotion industrielle, en ce sens que la Cour des Comptes attaque une série de décisions relatives à l'exécution de l'arrêté royal du 13 juillet 1971 fixant le statut et le cadre organique du personnel de l'Office de promotion industrielle.

L'un de ces problèmes concerne les droits relatifs à l'assurance-groupe qui avait été contractée par l'Office et qui fut résiliée au 31 mars 1984 au moment de la liquidation de l'Office.

Cette assurance-groupe ouvrait le droit à une pension extra-légale constituée sur la base du travail accompli auprès de l'Office ainsi qu'une série de droits accordés pour compenser la perte de ceux qui avaient été acquis sur la base du travail accompli antérieurement dans le secteur privé.

En outre, le statut de cette assurance-groupe fait l'objet d'une série de contestations au niveau judiciaire. Comme le projet ouvre le droit à une pension

A. De Dienst voor Nijverheidsbevordering werd opgericht als instelling met rechtspersoonlijkheid door artikel 8 van de kaderwet houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie van 15 juli 1970.

Het statuut en de werkingsmodaliteiten van de Dienst voor Nijverheidsbevordering zijn vervat in een koninklijk besluit van 12 juli 1971. Het personeelsstatuut en het organiek kader van de Dienst voor Nijverheidsbevordering werden vastgesteld bij koninklijk besluit van 13 juli 1971.

Dit laatste koninklijk besluit voorzag in een aantal specifieke bepalingen op het vlak van het berekenen van de nuttige dienstjaren die bij aanwerving in aanmerking konden worden genomen voor de berekening van de wedde van het personeel en voorzag in een specifieke bevoegdheid voor de Ministers van Economische Zaken en Wetenschapsprogrammatie die voor de eerste benoemingen konden afwijken van bepaalde artikels van het koninklijk besluit.

Het koninklijk besluit nr. 250 tot opheffing van de Dienst voor Nijverheidsbevordering van 31 december 1983 maakt met ingang van 1 april 1984 een einde aan de Dienst voor Nijverheidsbevordering gezien ondertussen een overlapping was ontstaan met de activiteiten van nijverheidsbevordering die de Gewesten ontwikkelden.

Het statutaire personeel van de Dienst voor Nijverheidsbevordering werd ondergebracht op een tijdelijke personeelsformatie bij het Ministerie van Economische Zaken van waaruit het vervolgens overgedragen werd naar de Gewesten of naar de personeelsformatie van het Ministerie van Economische Zaken.

Ondertussen blijken bij de pensionering van een aantal van deze ex-D.N.B.-ers problemen te rijzen met het Rekenhof dat een aantal beslissingen aanvecht m.b.t. de uitvoering die gegeven werd aan het koninklijk besluit van 13 juli 1971 m.b.t. het personeelsstatuut van de Dienst voor Nijverheidsbevordering.

Eén van deze problemen betreft de rechten van de groepsverzekering die bij de Dienst voor Nijverheidsbevordering bestond en die per 31 maart 1984 stopgezet werd bij de opheffing van de Dienst.

Deze groepsverzekering omvatte enerzijds een extra-legaal pensioen dat gevormd werd voor de diensten gepresteerd bij de Dienst voor Nijverheidsbevordering maar bevatte tevens een aantal rechten die werden vastgesteld ter compensatie van het verlies van de prestaties die voordien geleverd waren binnen de privé-sector.

Het statuut van deze groepsverzekering maakt ondertussen tevens het voorwerp uit van een aantal gerechtelijke geschillen. Gezien de statutaire perso-

d'agent de l'Etat aux membres statutaires du personnel de l'Office, pour le travail accompli auprès de celui-ci, il était logique de prévoir, en faveur de l'Etat, un droit de subrogation pour la partie de l'assurance-groupe relative à ce travail. L'autre partie de l'assurance ouvre, toutefois, toujours un droit aux membres du personnel, conformément à ce qui avait été négocié en fait, en 1989, par les Ministres compétents.

B. Le Bureau du Plan fut créé sous la forme d'un organisme d'intérêt public en application de l'article 6 de la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique (même loi-cadre que pour l'Office de promotion industrielle).

Cet article a été exécuté en première instance par l'arrêté royal du 24 mai 1971 portant statut du Bureau du Plan et en déterminant l'organisation et les modalités de fonctionnement et par l'arrêté royal du 9 juin 1971 portant le statut du personnel du Bureau du Plan.

Comme pour l'Office de promotion industrielle, l'arrêté royal du 9 juin 1971 prévoyait la possibilité d'autoriser des dérogations pour ce qui est des premières nominations. Cette possibilité fut prévue, comme pour l'Office de promotion industrielle, en application de la philosophie qui consistait à attirer un personnel de qualité et ayant acquis une expérience professionnelle dans le secteur privé.

Au contraire de ce qui s'est passé pour l'Office de promotion industrielle, aucune assurance-groupe n'a été prévue pour le Bureau du Plan. En effet, l'article 20 de l'arrêté royal susmentionné a étendu au personnel du Bureau du Plan l'application de la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public. Ce même article 20 prévoyait pourtant explicitement, et sans préjudice de l'application de la loi du 28 avril 1958, l'octroi aux membres du personnel qui n'auraient pas assumé toute leur carrière au Bureau du Plan, d'une allocation complémentaire à la pension, comme si tous les services accomplis l'avaient été au Bureau du Plan.

Là aussi, la Cour des comptes refuse de valoriser les décisions prises sur la base de l'arrêté royal susmentionné et conteste leur légalité.

Cela crée, à l'égard des agents intéressés du Bureau du Plan, une incertitude quant à leur statut et aux rémunérations auxquelles ils ont droit.

neelsleden van de Dienst voor Nijverheidsbevordering door het ontwerp het recht verwerven van een overheidspensioen voor de diensten gepresteerd bij de Dienst voor Nijverheidsbevordering was het logisch om voor de Staat een recht van subrogatie te voorzien voor het gedeelte van de groepsverzekering dat betrekking heeft op deze diensten. Het overige deel van de groepsverzekering blijft evenwel, zoals ook feitelijk in 1984 door de bevoegde ministers werd genegocieerd, een recht van de personeelsleden.

B. Het Planbureau werd als instelling van openbaar nut opgericht op basis van artikel 6 van de kaderwet houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie van 15 juli 1970 (zelfde kaderwet als voor de Dienst voor Nijverheidsbevordering).

Dit artikel werd in eerste instantie uitgevoerd door het koninklijk besluit van 24 mei 1971 houdende statuut, organisatie en werkingsmodaliteiten van het Planbureau en het koninklijk besluit van 9 juni 1971 houdende statuut van het personeel van het Planbureau.

Net zoals voor de Dienst voor Nijverheidsbevordering voorzag het koninklijk besluit van 9 juni 1971 de mogelijkheid om afwijkingen toe te staan bij de eerste benoemingen. Vanuit dezelfde filosofie die ook bij de Dienst voor Nijverheidsbevordering aan de grondslag lag voor deze afwijkingen, met name het aantrekken van waardevolle personen met een werkervaring vanuit de privé-sector.

In tegenstelling tot de Dienst voor Nijverheidsbevordering werd bij het Planbureau geen groepsverzekering voorzien. Het personeel van het Planbureau werd immers op basis van artikel 20 van bovenvermeld koninklijk besluit direct ondergebracht in het werkingsveld van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut. Toch voorzag ditzelfde artikel 20, expliciet en onverminderd de toepassing van de wet van 28 april 1958, een bijkomende vergoeding waardoor degenen die geen volledige loopbaan hebben doorgebracht bij het Planbureau, toch een uitkering ontvangen (pensioen + vergoeding) alsof alle diensten die gepresteerd werden, geleverd zouden zijn bij het Planbureau.

Het Rekenhof weigert ook hier de beslissingen die genomen werden op basis van bovenvermeld koninklijk besluit te valoriseren en betwist de rechtsgeldigheid hiervan.

Hierdoor ontstaat ook ten aanzien van de betrokken personeelsleden van het Planbureau een onduidelijkheid met betrekking tot hun statuut en de vergoedingen waarop zij recht hebben.

Le Gouvernement propose de mettre fin à cette incertitude en confirmant les décisions prises sur la base de l'arrêté royal susmentionné et en donnant, simultanément, une base légale à l'allocation complémentaire à la pension.

En accord avec le Ministre des Pensions, les membres du personnel engagés après le 1^{er} janvier 1992 ne bénéficieront toutefois plus de cette allocation, qui n'est due qu'aux membres du personnel actuels.

Dans les deux sections, la proposition, telle que prévue par le projet, revient donc à confirmer à l'égard du personnel l'exécution d'un certain nombre d'engagements pris dans le passé au sein de l'Office de promotion industrielle ou du Bureau du Plan, afin d'éviter que les intéressés ne soient obligés de demander droit par la voie d'actions judiciaires qui risquent de donner lieu à une condamnation systématique de l'Etat puisque celui-ci porte l'entière responsabilité de cette insécurité juridique.

II. DISCUSSION GENERALE

Un membre demande si les indemnités supplémentaires, comme le régime de pension complémentaire et divers avantages sociaux, seront supprimés automatiquement à l'entrée en vigueur de la nouvelle loi ou bien s'ils sont maintenus en tant que droits acquis.

Le Ministre des Affaires économiques répond que l'intention est de maintenir les acquis. Le projet prévoit le fondement légal nécessaire. Le Ministre rappelle en outre que le régime de pension est resté matière nationale. L'Etat national continue à verser les pensions.

Un membre se réfère en outre à l'article 124, qui précise que les agents transférés conservent tous les avantages administratifs et pécuniaires qui découlent de l'ancienneté administrative et pécuniaire ainsi acquise.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

CHAPITRE IV. — Affaires économiques

Section 1^{re}. — Intégration du personnel de l'Office de Promotion industrielle dans le personnel de l'Etat

Articles 122 à 124

Les articles 122 à 124 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

De Regering stelt voor deze onzekerheid weg te nemen door de beslissingen genomen op grond van bovenvermeld koninklijk besluit te bevestigen en door terzelfdertijd de aanvullende vergoeding bij pensionering een wettelijke basis te verschaffen.

In akkoord met de Minister van Pensioenen wordt terzelfdertijd evenwel voor alle aanwervingen vanaf 1 januari 1992 een einde gemaakt aan deze vergoeding, die dus alleen zal gelden voor de huidige personeelsleden.

In beide afdelingen komt het voorstel, zoals voorzien in het ontwerp, er dan ook op neer ten aanzien van het personeel de uitvoering te bevestigen van een aantal engagementen die in het verleden binnen de Dienst voor Nijverheidsbevordering of het Planbureau werden aangegaan om alzo te voorkomen dat betrokkenen deze rechten dienen op te eisen via gerechtelijke acties waarbij de Staat telkens dreigt veroordeeld te worden, aangezien hij de volle verantwoordelijkheid draagt voor deze rechtsonzekerheid.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt of de bijkomende vergoedingen alsook de bijkomende pensioenregeling en allerlei sociale voordelen door de inwerkingtreding van de nieuwe wet, automatisch wegvallen dan wel of ze als verworven rechten behouden blijven?

De Minister van Economische Zaken antwoordt dat het de bedoeling is de verworvenheden te behouden. Het wetsontwerp geeft hieraan een wettelijke basis. Hij herinnert er bovendien aan dat de pensioenregeling een nationale materie is gebleven. De nationale Staat blijft de pensioenen uitkeren.

Een lid verwijst bovendien naar artikel 124 dat bepaalt dat de overgehevelde ambtenaren alle administratieve en financiële voordelen behouden verbonden aan de opgebouwde financiële en administratieve anciënniteit.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK IV. — Economische Zaken

Afdeling 1. — Indeling van het personeel van de Dienst voor nijverheidsbevordering bij het Rijkspersoneel

Artikelen 122 tot 124

De artikelen 122 tot 124 worden aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Article 125

Le Gouvernement dépose l'amendement suivant :

« A l'article 125 est inséré entre les mots « produit » et « ses effets » : « en ce qui concerne les droits de pension. »

Justification

Comme le remarque le Conseil d'Etat, la section envisage de garantir, d'une part, les droits pécuniaires pour le calcul de la pension et, d'autre part, les droits mêmes à l'obtention d'une pension d'Etat des agents définitifs de l'ex-Office de promotion industrielle. C'est pourquoi il est proposé que la présente section produise ses effets d'une manière rétroactive en ce qui concerne ces droits de pension.

Un membre se déclare entièrement d'accord sur cet amendement.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

L'article 125, ainsi amendé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

**Section 2. — Confirmation du statut
du personnel du Bureau du Plan**

Article 126

L'article 126 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

*
* *

**IV. ARTICLE 125
AMENDE PAR LA COMMISSION**

Article 125. — Pour les droits à la pension, la présente section sort ses effets à partir du 31 mars 1984.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
G. HOFMAN.

Le Président,
P. HATRY.

Artikel 125

De Regering dient het volgende amendement in :

« In artikel 125 tussen de woorden « heeft » en « uitwerking » in te voegen de woorden : « wat de pensioenrechten aangaat. »

Verantwoording

Zoals de Raad van State opmerkt beoogt de afdeling enerzijds de pecuniaire rechten voor de berekening van het pensioen en anderzijds de rechten zelf op het verkrijgen van een overheidspensioen van de vaste personeelsleden van de vroegere Dienst voor nijverheidsbevordering veilig te stellen. Daarom wordt voorgesteld de betreffende afdeling met terugwerkende kracht te laten ingaan, wat deze pensioenrechten betreft.

Een lid zegt het volkomen eens te zijn met dit amendement.

Het amendement wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 125, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

**Afdeling 2. — Bevestiging van het statuut
van het personeel van het Planbureau**

Artikel 126

Artikel 126 wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

*
* *

**IV. ARTIKEL 125
GEAMENDEERD DOOR DE COMMISSIE**

Artikel 125. — Deze afdeling heeft, wat de pensioenrechten aangaat, uitwerking met ingang van 31 maart 1984.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
G. HOFMAN.

De Voorzitter,
P. HATRY.