

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

25 JUIN 1991

**Projet de loi portant
des dispositions sociales et diverses**(Articles 1^{er} à 13
et 117 à 121)**RAPPORT**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. **CARDOEN****A. TITRE I^{er} — FONCTION PUBLIQUE****Chapitre 1^{er} — Modification de la loi du 19 décembre
1974 organisant les relations entre les autorités
publiques et les syndicats des agents relevant de ces
autorités (articles 1^{er} à 6)****I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE
DE LA FONCTION PUBLIQUE**

Le présent chapitre vise à exécuter un protocole
d'accord du Comité commun à l'ensemble des servi-

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Borremans, De Loor, Donnay, Flagothier, Mme Lieten-Croes, MM. Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Toussaint, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Cardoen, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Declerck

R. A 15430*Voir :***Document du Sénat :****1374-1** (1990-1991) :

N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1990-1991**

25 JUNI 1991

**Ontwerp van wet houdende sociale
en diverse bepalingen**(Artikelen 1 tot en met 13
en 117 tot en met 121)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **CARDOEN****A. TITEL I — OPENBAAR AMBT****Hoofdstuk I — Wijziging van de wet van 19 december
1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de
overheid en de vakbonden van haar personeel (arti-
kelen 1 tot 6)****I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN OPENBAAR AMBT**

Dit hoofdstuk heeft tot doel een protocolakkoord
uit te voeren van het Gemeenschappelijk Comité voor

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Borremans, De Loor, Donnay, Flagothier, mevr. Lieten-Croes, de heren Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Toussaint, Van Eetvelt, Vanlerberghe en Cardoen, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Declerck.

R. A 15430*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1374-1** (1990-1991) :

Nr. 1 : Ontwerp van wet.

ces publics (appelé communément Comité A) du 17 octobre 1989 concernant les droits minimaux de l'ensemble des agents des services publics, qu'ils relèvent de l'Etat, des Communautés ou des Régions.

Ce protocole a été conclu dans la foulée de la modification de la loi du 19 décembre 1974 relative au statut syndical. En effet, suite à l'extension de la régionalisation et de la communautarisation, il s'est avéré nécessaire de modifier la loi précitée du 19 décembre 1974. La négociation intersectorielle suppose la possibilité d'adapter par convention et de façon globale le pouvoir d'achat des agents de l'ensemble des services publics. Pour mémoire, cette négociation doit intervenir aux termes de la loi de 1974, en principe tous les deux ans.

Nous nous retrouvons, dès lors, dans une situation où des négociations sectorielles relatives à des programmations sociales, découlant de l'ordre du jour afférent à une négociation intersectorielle, ne peuvent pas être entamées dans l'un ou l'autre secteur (Ministères et Parastataux, Communautés, Régions, enseignement, entreprises publiques, secteur local) pendant un délai de quatre mois à partir du moment où la négociation relative à une programmation intersectorielle a été inscrite pour la première fois à l'ordre du jour du Comité commun. Il va de soi que si la négociation relative à une programmation intersectorielle aboutit à un accord avant l'expiration de ce délai de quatre mois, des négociations relatives à des programmations sectorielles peuvent être entamées.

Si un accord intersectoriel n'est pas intervenu dans les quatre mois dont question ci-avant, et que des accords sectoriels interviennent par la suite, des négociations devront à nouveau être menées au sein du comité commun sur une éventuelle programmation sociale intersectorielle supplétive pour cette période.

Cette négociation supplétive visera vraisemblablement, et autant que possible, à assurer à posteriori un minimum de cohérence entre les secteurs.

Dans cette optique de cohérence et dans le souci de consolider certains éléments de solidarité, les droits minimaux suivants ont été établis:

1. l'évolution des rémunérations par rapport à l'index doit rester strictement liée aux règles fixées par la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public;

2. le temps de travail maximum doit être fixé intersectoriellement;

alle overheidssdiensten (Comité A), van 17 oktober 1989, met betrekking tot de minimale rechten van alle ambtenaren van de overheidssdiensten, of zij nu van de Staat, de Gemeenschappen, dan wel van de Gewesten afhangen.

Dit protocol werd gesloten als gevolg van de wijziging van de wet van 19 december 1974 met betrekking tot het vakbondsstatuut. Inderdaad, ingevolge de uitbreiding van de regionalisering en van de communautarisering, is het noodzakelijk gebleken voornoemde wet van 19 december 1974 te wijzigen. De intersectorale onderhandeling veronderstelt de mogelijkheid door conventie en op globale wijze de koopkracht van de personeelsleden van alle openbare diensten aan te passen. *Pro memorie*: deze onderhandeling dient in principe om de twee jaar plaats te vinden.

Wij bevinden ons derhalve in een toestand waarin geen sectorale onderhandelingen in verband met sociale programmaties, voortvloeiende uit de agenda inzake de intersectorale onderhandeling van start mogen gaan in de ene of andere sector (ministeries en parastatale, Gemeenschappen, Gewesten, onderwijs, overheidsondernemingen, lokale sector) gedurende een termijn van vier maanden vanaf het ogenblik dat de onderhandeling inzake een intersectorale programmatie voor de eerste maal op de agenda van het Gemeenschappelijk Comité ingeschreven werd. Het spreekt vanzelf dat, indien de onderhandeling inzake een intersectorale programmatie tot een akkoord leidt vóór het verstrijken van deze termijn van vier maanden, de onderhandelingen betreffende sectorale programmaties van start mogen gaan.

Indien men niet binnen de hierboven bedoelde vier maanden tot een intersectoraal akkoord is gekomen en achteraf sectorale akkoorden afgesloten worden, zullen opnieuw onderhandelingen in de schoot van het Gemeenschappelijk Comité moeten worden gevoerd over een eventuele supplettoire intersectorale sociale programmatie voor die periode.

Deze supplettoire onderhandeling zal waarschijnlijk en voor zover mogelijk tot doel hebben *a posteriori* een minimum aan coherentie tussen de sectoren te verzekeren.

In deze optiek van coherentie en met de bezorgdheid sommige elementen van solidariteit te bevestigen, werden de volgende minimale rechten vastgesteld:

1. de evolutie van de bezoldigingen t.o.v. de index dient strikt gebonden te blijven aan de regelen die vastgesteld zijn door de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld;

2. de maximale arbeidsduur dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden;

3. le pécule de vacances *sensu stricto* doit être fixé intersectoriellement;

4. la prime de fin d'année *sensu stricto* doit être fixée intersectoriellement (vous verrez que dans le projet de loi qui vous est soumis, il y a une disposition particulière, puisqu'il y a eu des éléments particuliers qui se sont marqués dans les négociations sectorielles sur la prime de fin d'année);

5. le nombre minimum de jours de vacances doit être fixé intersectoriellement;

6. le revenu mensuel minimum garanti pour des prestations complètes doit être fixé intersectoriellement ainsi que l'allocation de foyer ou de résidence;

7. les règles relatives aux droits à la pension et aux modalités de calcul des pensions doivent rester de la compétence de l'intersectoriel;

8. les règles à appliquer en matière de sécurité sociale doivent rester de la compétence de l'intersectoriel; ces règles sont:

A. la réglementation concernant les allocations familiales actuellement fixée par l'arrêté royal du 26 mars 1965 relatif aux allocations familiales allouées à certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat et rendant applicables les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés;

B. la législation concernant les maladies professionnelles et les accidents du travail actuellement fixée par la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public;

C. la réglementation actuellement fixée par l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 relatif à certains congés accordés à des agents des administrations de l'Etat et aux absences pour convenance personnelle en matière de:

- a) congé de maternité (chapitre 3);
- b) congés de maladie (chapitre 4);
- c) congés pour prestations réduites en cas de maladie ou d'infirmité (chapitre 5).

D. la réglementation relative à la disponibilité pour cause de maladie ou d'infirmité actuellement fixée par l'arrêté royal du 13 novembre 1967 relatif à la position de disponibilité des agents de l'Etat;

E. les mesures relatives aux congés de prophylaxie, actuellement contenues dans le règlement du Service de santé administratif.

3. het vakantiegeld *sensu stricto* dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden;

4. de eindejaarstoelage *sensu stricto* dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden (u zal zien dat in het u voorgelegde ontwerp een bijzondere bepaling voorkomt, omdat er in de sectorale onderhandelingen over de eindejaarstoelage bijzondere elementen naar voren gekomen zijn);

5. het minimum aantal vakantiedagen dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden;

6. het gewaarborgd maandelijks minimuminkomen voor volledige prestaties dient op intersectoraal vlak vastgesteld te worden, alsook de haard- of standplaatstoelage;

7. de regelen betreffende de rechten op pensioen en de berekeningswijze van de pensioenen dienen verder op intersectoraal niveau te worden vastgesteld;

8. de toe te passen regelen inzake sociale zekerheid dienen verder op intersectoraal niveau te worden vastgesteld; deze regelen zijn:

A. de reglementering betreffende de kinderbijslag, thans vastgesteld door het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel en dat de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders toepasselijk maakt;

B. de wetgeving betreffende de beroepsziekten en de arbeidsongevallen, thans vastgesteld door de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector;

C. de reglementering die thans vastgesteld is door het koninklijk besluit van 1 juni 1964 betreffende sommige verloven toegestaan aan personeelsleden van de rijksbesturen en betreffende de afwezigheden wegens persoonlijke aangelegenheid, inzake:

- a) bevallingsverloven (hoofdstuk 3);
- b) verloven wegens ziekte (hoofdstuk 4);
- c) verloven voor verminderde prestaties wegens ziekte of gebrekkigheid (hoofdstuk 5);

D. de reglementering betreffende de non-activiteit wegens ziekte of gebrekkigheid, thans vastgesteld door het koninklijk besluit van 13 november 1967 betreffende de stand beschikbaarheid van het rijkspersoneel;

E. de maatregelen betreffende de profylaxe-verloven, thans ingelast in het reglement van de Administratieve Gezondheidsdienst.

Enfin, l'ensemble des agents du secteur public continue à bénéficier de la législation concernant les soins de santé. Celle-ci est actuellement fixée par la loi du 9 avril 1963.

Il a été convenu que la liste de ces droits minimaux n'était pas figée. Si besoin, elle peut évoluer à la suite d'une négociation ultérieure qui interviendrait au sein du Comité A.

Un protocole d'accord conclu au sein du Comité A le 19 avril 1991 a approuvé le texte du projet de loi qui vous est soumis.

Comme l'indique l'exposé des motifs, le projet fixe les matières qui seront prises en considération pour la détermination des droits minimaux; il définit en outre directement les garanties pour les matières actuellement régies par des dispositions légales. En ce qui concerne les autres matières, qui relèvent de la compétence des diverses autorités publiques, l'initiative de définir les garanties minimales appartient à ces autorités.

Certains des droits minimaux que vous retrouvez dans ce projet de loi seront précisés dans l'arrêté royal à prendre en vertu de l'article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (fixation des principes généraux du statut administratif et pécuniaire); à cet égard, l'exposé des motifs contient une réplique à une observation formulée par le Conseil d'Etat, selon laquelle la loi empiéterait sur les compétences réservées au Roi par ladite loi spéciale. Comme les présentes dispositions n'entreront en vigueur que le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal sur les principes généraux et comme ces dispositions reprennent des dispositions existantes du statut administratif et pécuniaire, le présent projet se situe dans le respect strict de la loi spéciale et plus précisément de son article 87, § 5, qui confère aux seules autorités nationales la compétence de régler les relations collectives de travail dans le secteur public (c'est-à-dire la loi relative au statut syndical).

*
* *

Des dispositions sont également prévues pour consolider les structures de négociation et de concertation créées par ou en vertu de la loi du 19 décembre 1974 dans l'enseignement officiel subventionné. Le projet de loi qui vous est soumis tend à modifier certains articles du statut syndical de 1974 afin de tenir compte de la problématique de la communautarisation et de permettre ainsi des structures de négociation propres pour ce qui concerne l'enseignement officiel subventionné.

Tenslotte blijft het geheel van de ambtenaren van de openbare sector de wetgeving betreffende de gezondheidszorg genieten. Deze wetgeving is thans vastgesteld door de wet van 9 april 1963.

De lijst van deze minimale rechten is aanpasbaar. Zo nodig kan zij evolueren ten gevolge van een latere onderhandeling die zou plaatsvinden in het Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten.

Een protocolakkoord gesloten in het Comité A op 19 april 1991 heeft de tekst van het wetsontwerp dat u wordt voorgelegd, goedgekeurd.

Zoals de memorie van toelichting vermeldt, bepaalt het ontwerp de materies die in aanmerking zullen worden genomen voor de vaststelling van de minimale rechten; het bepaalt bovendien rechtstreeks de waarborgen voor de materies die thans geregeld worden door wettelijke bepalingen. Betreffende de andere materies die onder de bevoegdheid van de verscheidene overheidsinstanties vallen, behoort het initiatief om de minimale waarborgen te bepalen tot deze overheid.

Sommige minimale rechten zullen worden gepreciseerd in het koninklijk besluit te nemen krachtens artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (vaststelling van de algemene principes van het administratief statuut en de bezoldigingsregeling); in dit opzicht bevat de memorie van toelichting een antwoord op een aanmerking geformuleerd door de Raad van State, volgens welke de wet een inbreuk zou zijn op de bevoegdheden die volgens die bijzondere wet tot de Koning behoren. Vermits deze bepalingen slechts van kracht zullen zijn op de dag van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van de algemene principes en vermits die bepalingen bestaande bepalingen van het administratief statuut en de bezoldigingsregeling hernemen, neemt dit besluit strikt de bijzondere wet in acht, meer precies artikel 87, § 5, die enkel aan de nationale overheid de bevoegdheid geeft de collectieve arbeidsbetrekkingen te regelen in de openbare sector.

*
* *

Er is eveneens in bepalingen voorzien om de onderhandelings- en overlegstructuren, opgericht door of krachtens de wet van 19 december 1974, te versterken in het gesubsidieerd officieel onderwijs. Het ontwerp van wet dat u wordt voorgelegd, bedoelt sommige bepalingen van het vakbondsstatuut van 1974 te wijzigen om rekening te houden met de communautarisering en aldus eigen onderhandelingsstructuren mogelijk te maken voor het gesubsidieerd officieel onderwijs.

II. DISCUSSION GENERALE

A la demande d'un membre, le Ministre de la Fonction publique met en évidence le problème qui s'est posé en ce qui concerne la négociation sectorielle au niveau des enseignants de la Communauté française: un accord sectoriel a été conclu en anticipant sur un accord intersectoriel. Le Ministre, se référant à l'exposé des motifs, affirme que le projet de loi respecte bel et bien l'esprit et la lettre de la loi de réformes institutionnelles. Quoique l'article 87, § 4, de cette loi prévoit que le statut administratif et pécuniaire des agents de la fonction publique ressort de l'autonomie des différents Exécutifs, ce même article stipule que le Ministre de la Fonction publique a à déterminer par arrêté royal les principes généraux du statut administratif et pécuniaire, lesquels forment la règle de cohérence à travers l'ensemble Etat-Communautés-Régions pour les agents de la fonction publique administrative. Les droits minimaux cités dans ce projet de loi, et qui ont fait l'objet d'un accord entre l'Etat, les Communautés et les Régions et les organisations syndicales, sont à négocier en intersectoriel. Les modalités sont à déterminer ensuite en toute autonomie par chaque Exécutif, lequel peut aller au-delà de ces droits minimaux, mais ne peut en aucun cas «descendre en dessous». Ainsi le Ministre explicite que dans l'accord intersectoriel 1991-1994, lequel vient d'être conclu entre d'une part l'Etat, les Communautés et les Régions et, d'autre part, les organisations syndicales, s'insère la problématique de la révision générale des barèmes: d'ici la fin du mois de juillet 1991 les autorités vont déterminer avec les organisations syndicales les barèmes-pilotes à travers l'ensemble de la fonction publique, c'est-à-dire les montants minimaux des barèmes des grades de recrutement dans les différents niveaux et les montants maximaux de ces mêmes barèmes; la phase suivante sera totalement sectorialisée, en autonomie des différents secteurs, pour ce qui concerne tout l'espace situé entre ces montants minimaux et maximaux. Le Ministre confirme que l'ensemble du statut administratif, sauf un certain nombre de règles fixées par les principes généraux, ainsi que l'ensemble du statut pécuniaire, toutefois dans les limites fixées par la révision générale des barèmes, se négocient au niveau purement sectoriel.

Un membre déplore que, comme le Comité A peut imposer des obligations financières aux communes en leur qualité d'employeur, aucun représentant des villes, communes et C.P.A.S. belges ne siège au sein de ce Comité. Il estime que cela porte atteinte à l'autonomie communale.

Le Ministre réfute cette critique en soulignant qu'aucune disposition comprise dans un protocole

II. ALGEMENE BESPREKING

Op vraag van een lid wijst de Minister van Openbaar Ambt op het probleem dat is gerezen wat betreft de sectorale onderhandelingen voor de leerkrachten van de Franse Gemeenschap: er werd een sectoraal akkoord gesloten dat vooruitliep op een intersectoraal akkoord. De Minister, die verwijst naar de Memorie van Toelichting, bevestigt dat het wetsontwerp wel degelijk de geest en de letter respecteert van de wet op de hervorming der instellingen. Hoewel artikel 87, § 4, van die wet bepaalt dat het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de personeelsleden van de openbare diensten tot de bevoegdheid van de onderscheiden Executieven behoort, bepaalt datzelfde artikel dat de Minister van Openbaar Ambt bij koninklijk besluit de algemene beginselen moet vaststellen van het administratief statuut en de bezoldigingsregeling, wat voor coherentie moet zorgen tussen de niveaus Staat-Gemeenschappen-Gewesten voor de personeelsleden van de openbare besturen. Over de minimumrechten die in dat wetsontwerp worden vermeld en ten aanzien waarvan een overeenkomst is gesloten tussen de Staat, de Gemeenschappen en Gewesten en de vakverenigingen moet op intersectoraal vlak worden onderhandeld. De nadere regels moeten door elke Executieve volledig autonoom worden vastgesteld. Boven de minimumrechten gaan mag, er onder blijven zeker niet. De Minister verduidelijkt dat in het intersectoraal akkoord 1991-1994, dat onlangs is afgesloten tussen enerzijds de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten en anderzijds de vakverenigingen, ook de problematiek komt kijken van de algemene herziening van de loonschalen: van nu tot eind juli 1991 zal de overheid samen met de vakverenigingen de modelloonschalen vaststellen voor alle openbare diensten, dat wil zeggen de minimumbedragen van de loonschalen voor de aanwervingsgraden op de onderscheiden niveaus en de maximumbedragen van diezelfde loonschalen; de volgende fase zal volledig per sector worden afgehandeld, met volle autonomie voor de onderscheiden sectoren voor alles wat tussen die minimumbedragen en die maximumbedragen zweeft. De Minister bevestigt dat over het volledige administratieve statuut, behalve wat betreft een aantal regels die via algemene beginselen worden vastgesteld alsmede de volledige bezoldigingsregeling, echter steeds binnen de perken vastgesteld bij de algemene herziening van de loonschalen, alleen op sectoraal niveau wordt onderhandeld.

Een lid betreurt dat, gezien het feit dat het Comité A aan de gemeenten in de hoedanigheid van werkgever financiële verplichtingen kan opleggen, er in dit Comité geen vertegenwoordiger zetelt van de Belgische steden, gemeenten en O.C.M.W.'s. Hij acht dit een inbreuk op de gemeentelijke autonomie.

De Minister weerlegt deze kritiek door te benadrukken dat geen enkele bepaling vervat in een proto-

d'accord convenu au sein du Comité A n'a de conséquences directes pour le personnel des provinces et communes: tout protocole d'accord intersectoriel prévoit systématiquement que les Exécutifs transmettront les dispositions qu'il contient aux autorités locales, à titre de recommandation. Le Ministre ajoute que les autorités locales sont représentées au Comité A par le Ministre de l'Intérieur, qui est vice-président du Comité, et par les représentants des Exécutifs. Les organisations syndicales au sein du Comité A représentent aussi, indirectement, il est vrai, les organisations syndicales du personnel des communes et provinces. La loi de 1974 relative au statut syndical n'impose aucune autre représentation des autorités locales.

Le même membre souligne que dernièrement encore, le Ministre de l'Intérieur a adressé une circulaire aux administrations communales, afin de les inciter à allouer certaines primes à leur personnel. Il ajoute que bien qu'elle n'impliquât aucune obligation, cette circulaire a malgré tout été considérée comme un empiétement sur l'autonomie de la commune-employeur. Selon le membre, le Ministre régional de l'Intérieur se rend lui aussi coupable, de temps à autre, d'ergotage.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Un membre voudrait des éclaircissements au sujet du *littera b)*, 4^o, de cet article: la réglementation relative à la disponibilité pour cause de maladie ou d'infirmité. La définition de ces notions est-elle déterminée exclusivement par l'arrêté royal du 13 novembre 1967 relatif à la position de disponibilité des agents de l'Etat, auquel le Ministre se réfère dans son exposé introductif, ou faut-il au contraire leur donner une interprétation plus large? Le Ministre répond que le *littera b)*, 4^o, du projet est formulé en termes généraux, de sorte que des négociations particulières, y compris à l'intérieur des différents secteurs, seront nécessaires pour préciser ce point.

Concernant ce même *littera b)*, 4^o, un membre déplore le mauvais fonctionnement du Service de santé administratif, avec la conséquence pratique que l'examen médical préalable à la mise en disponibilité se fait attendre beaucoup trop longtemps. Le Ministre reconnaît le bien-fondé de cette critique. Selon lui, il faut réorganiser le Service de santé administratif. Un groupe de travail a été constitué pour élaborer une réorganisation. Avec ses collègues, le Ministre des Affaires sociales et le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des Handicapés, le Ministre a transmis récemment au Conseil des Ministres un premier rapport contenant des propositions de réor-

colakkoord overeengekomen in het Comité A rechtstreeks gevolg heeft op het personeel van de provincies en gemeenten: stelselmatig bepaalt elk intersectoraal protocolakkoord dat de erin vervatte bepalingen door de Executieven aan de lokale overheden zullen worden overgemaakt bij wijze van aanbeveling. Daarenboven wijst de Minister erop dat de lokale overheden in het Comité A worden vertegenwoordigd door de Minister van Binnenlandse Zaken, die Ondervoorzitter van het Comité is, en door de vertegenwoordigers van de Executieven. De syndicale organisaties in het Comité A vertegenwoordigen ook, weliswaar onrechtstreeks, de syndicale organisaties van het personeel van de gemeenten en provincies. De wet van 1974 met betrekking tot het syndicaal statuut schrijft geen andere vertegenwoordiging van de lokale overheden voor.

Hetzelfde lid wijst op het feit dat recentelijk nog de Minister van Binnenlandse Zaken een circulaire tot de gemeentebesturen heeft gericht, om deze aan te zetten bepaalde premies aan hun personeel uit te keren. Hoewel het geen verplichting inhield, werd het toch als een ingreep op de autonomie van de gemeentewerkgever beschouwd. Ook de Gewestminister van Binnenlandse Aangelegenheden bezondigt zich af en toe aan betuttelende praktijken, aldus het lid.

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

Een lid wenst verheldering nopens *littera b)*, 4^o, van dit artikel: de reglementering betreffende de beschikbaarheid wegens ziekte of gebrekkigheid. Wordt de definitie van deze begrippen louter bepaald door het koninklijk besluit van 13 november 1967 betreffende de stand beschikbaarheid van het rijkspersoneel, waarnaar de Minister verwijst in zijn inleidende uiteenzetting, of dienen deze begrippen daarentegen ruim te worden geïnterpreteerd? De Minister antwoordt dat *littera b)*, 4^o, van het ontwerp in algemene termen is gesteld, zodat bijzondere onderhandelingen, zelfs binnen de verscheidene sectoren, zullen nodig zijn om dit punt te verduidelijken.

Aangaande dezelfde *littera b)*, 4^o, betreurt een lid de slechte werking van de Administratieve Gezondheidsdienst, die ertoe leidt dat in de praktijk het medisch onderzoek voorafgaand aan de indisponibiliteitsstelling veel te lang uitblijft. De Minister beaamt deze kritiek. De Administratieve Gezondheidsdienst dient volgens de Minister gereorganiseerd te worden. Teneinde een reorganisatie uit te werken, werd een werkgroep opgericht. Samen met zijn collega's, de Minister van Sociale Zaken en de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid, heeft de Minister onlangs een eerste verslag met voorstellen tot reorganisatie overge-

ganisation. Le rapport suggère notamment de transférer la médecine du travail au Département de l'Emploi et du Travail, les permis de conduire pour les conducteurs de camions et d'autobus au Département des Communications et le problème de la prévention et des décisions médicales au Département de la Fonction publique. Le Ministre ajoute toutefois que le Conseil des Ministres ne s'est pas encore prononcé formellement.

A la demande d'un membre, le Ministre explicite l'alinéa dernier de l'article premier du présent projet. La liste des matières visées *sub litteras a)* et *b)* de l'article premier peut en effet être complétée par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, mais elle ne peut l'être qu'après délibération au sein du Comité A : il n'y a que l'intersectoriel qui pourra délibérer d'une matière en termes de droits minimaux.

Un sénateur aimerait connaître la raison de la différence de traitement entre, d'une part, les Communautés française et germanophone et, d'autre part, la Communauté flamande en ce qui concerne les primes visées au point *b)*, 10°, de l'article 1^{er}.

Le Ministre répond que le texte a été rédigé de cette manière à la demande des Communautés, en raison de la nature juridique différente des décisions prises par les Communautés en matière de primes de fin d'année (*cf.* le problème des chèques-repas).

A la demande de plusieurs membres, le Ministre propose une version améliorée, sur le plan purement rédactionnel, de l'article 1^{er} du projet. Ce nouveau texte figure à la fin du présent rapport.

L'article 1^{er}, dans sa nouvelle rédaction, est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Articles 2 et 3

Ces articles sont adoptés sans observations, par 13 voix et 1 abstention.

Article 4

Afin de tenir compte de la nouvelle rédaction de l'article 1^{er}, le Ministre propose une version améliorée, sur le plan purement technique, de l'article 4. Ce nouveau texte figure à la fin du présent rapport.

L'article 4, dans sa nouvelle rédaction, est adopté sans observations, par 13 voix et 1 abstention.

Article 5

Cet article est adopté sans observations, par 13 voix et 1 abstention.

maakt aan de Ministerraad. Daarin wordt o.a. voorgesteld de materie arbeidsgeneeskunde over te hevelen naar het Departement Tewerkstelling en Arbeid, de materie rijbewijzen voor bestuurders van vrachtwagens en autobussen naar het departement Verkeerswezen en de problematiek preventie en medische beslissingen naar het departement Openbaar Ambt. De Minister verklaart evenwel dat de Ministerraad nog geen formele beslissing trof.

Op vraag van een lid verduidelijkt de Minister het laatste lid van het eerste artikel van dit ontwerp. De lijst van de aangelegenheden bedoeld *sub a)* en *b)* van artikel 1, kan immers worden aangevuld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, maar pas na beraadslaging binnen comité A : alleen op intersectoraal niveau zal over een aangelegenheid in termen van minimumrechten kunnen worden beraadslaagd.

Een senator vraagt naar de reden van de verschillende behandeling van enerzijds de Franse en de Duitstalige Gemeenschappen en anderzijds de Vlaamse Gemeenschap betreffende de premies vermeld in *littera b)*, 10°, van artikel 1.

De Minister antwoordt dat de redactie van de tekst, op verzoek van de Gemeenschappen, geschiedde omwille van de verschillende juridische aard van de beslissingen die de Gemeenschappen troffen inzake eindejaarspremies (de problematiek van de maaltijdcheques).

Op vraag van een aantal leden stelt de Minister een, louter op het redactionele vlak, verbeterde tekst van artikel 1 van het ontwerp voor. Deze nieuwe tekst vindt u *in fine* van dit verslag.

Artikel 1 wordt, in de nieuwe redactie, aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 2 en 3

Deze artikelen worden, zonder opmerkingen aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 4

Teneinde rekening te houden met de gewijzigde redactie van artikel 1, stelt de Minister een, louter technisch, verbeterde tekst van artikel 4 voor. Deze nieuwe tekst vindt u *in fine* van dit verslag.

Artikel 4 wordt, in zijn nieuwe redactie, zonder opmerkingen aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 5

Dit artikel wordt, zonder opmerkingen, aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Article 6

Pour les raisons déjà évoquées à l'article 4, le Ministre propose une version améliorée, sur le plan purement rédactionnel, de l'article 6. Ce nouveau texte figure à la fin du présent rapport.

L'article 6, dans sa nouvelle rédaction, est adopté sans observations, par 13 voix et 1 abstention.

B. TITRE 1^{er} — FONCTION PUBLIQUE

Chapitre II — Assujettissement d'agents licenciés à l'assurance contre le chômage et à l'assurance maladie-invalidité (secteur des indemnités) (articles 7 à 13)

I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

Les dispositions du chapitre II du titre I^{er} du projet visent à créer un dispositif en faveur des agents statutaires dont la relation de travail prend fin à cause d'un acte unilatéral de l'autorité compétente (hiérarchique ou de tutelle) ou d'une annulation par un collège juridique administratif. Cette solution s'inscrit dans le cadre de la « lutte contre la pauvreté » qui constitue un des objectifs du Gouvernement.

Des agents nommés à titre définitif ne sont pas assujettis au régime général de la sécurité sociale, régime qui contient notamment le système des indemnités de chômage et celui des interventions en matière d'invalidité et de maladie. La démission de ces agents, pour quelque motif que ce soit, sans qu'ils puissent faire valoir des droits à la pension, implique automatiquement, pour eux et pour les membres de leur famille, la perte de revenus professionnels. Le seul moyen qui leur reste est l'appel à l'intervention du C.P.A.S.

Dans un état moderne, axé sur le bien-être de chacun, cette situation n'est plus acceptable. C'est pourquoi le Gouvernement propose, par une fiction juridique, d'assujettir ces agents qui ont été licenciés ou dont la nomination a été annulée, au système général de la sécurité sociale. De cette façon, ces agents, de même que les membres de leur famille pourront bénéficier des indemnités éventuelles de chômage ainsi que des indemnités de l'assurance maladie et invalidité. Pour les agents féminins, la protection de la maternité, instaurée récemment, sera également applicable.

Il ne s'agit nullement de revenir sur le principe de la stabilité de l'emploi, principe de base du statut des agents définitifs des services publics. Cette stabilité d'emploi doit être garantie autant que possible. L'objectif unique du Gouvernement en insérant ce

Artikel 6

Om dezelfde redenen als hierboven vermeld bij artikel 4, stelt de Minister een, louter op het redactionele vlak, verbeterde tekst van artikel 6 voor. Deze nieuwe tekst vindt u *in fine* van dit verslag.

Artikel 6 wordt, in zijn nieuwe redactie, zonder opmerkingen aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

B. TITEL I — OPENBAAR AMBT

Hoofdstuk II — Toepassing van de verzekering tegen werkloosheid en de ziekteverzekering (sector uitkeringen) op ontslagen ambtenaren (artikelen 7 tot 13)

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN OPENBAAR AMBT

Met hoofdstuk II van titel I van het ontwerp wordt beoogd een regeling te treffen ten behoeve van statutaire ambtenaren wier dienstverband wordt beëindigd door een eenzijdige handeling van de bevoegde (hiërarchische of toeziende) overheid of vernietigd door de toeziende overheid of door een administratief rechtscollege. Die regeling past in het kader van de « strijd tegen de armoede » die de Regering heeft opgenomen in haar doelstellingen.

Vastbenoemde ambtenaren zijn niet ingeschakeld in het algemeen stelsel van de sociale zekerheid, dat inzonderheid voorziet in werkloosheidsuitkeringen en in tegemoetkomingen bij ziekte en invaliditeit. Wanneer die ambtenaren om welke reden ook worden ontslagen vooraleer zij pensioengerechtigd zijn, vallen zij samen met hun gezinsleden zonder inkomen. Hun enige uitweg blijft dan een beroep te doen op steun van het O.C.M.W.

Een dergelijke toestand is in een moderne welvaartstaat onaanvaardbaar. Daarom stelt de Regering thans voor, door middel van een juridische fictie, deze ambtenaren wier dienstverband werd verbroken of vernietigd, in te schakelen in de algemene regeling inzake sociale zekerheid. Aldus zullen zij en hun gezin kunnen rekenen op eventuele werkloosheidsuitkeringen en op uitkeringen inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering. Voor vrouwelijke ambtenaren zal tevens de recent ingevoerde moederschapsbescherming gelden.

Het ligt niet in de bedoeling, door de voorgestelde regeling inbreuk te maken op het principe van de vastheid van betrekking, een basisprincipe van het statuut der vast aangestelde ambtenaren. Die vastheid van betrekking moet zoveel mogelijk worden ge-

chapitre dans le projet de loi portant des dispositions sociales et diverses, je le répète, est de remédier vis-à-vis des intéressés à une situation de pauvreté totalement inacceptable.

II. DISCUSSION GENERALE

Deux membres interrogent le Ministre au sujet des dispositions applicables, principalement en ce qui concerne les allocations de chômage, en cas de licenciement pour faute grave (par exemple un vol) d'un agent de l'Etat nommé à titre définitif. Le Ministre précise que le projet de loi vise à ce qu'un agent de l'Etat licencié ait les mêmes droits, en matière d'allocations de chômage et d'assurance maladie-invalidité, qu'un travailleur ou un employé licenciés dans le secteur privé. Cela signifie, toutefois, que les dispositions relatives aux allocations de chômage deviennent applicables à l'agent de l'Etat licencié. En conséquence, le droit aux allocations de chômage d'un agent de l'Etat licencié pour faute grave pourra éventuellement être suspendu par les juridictions du travail ou par l'inspecteur du travail.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 7 à 11

Une correction de forme est apportée au texte néerlandais de l'article 8. Le texte corrigé figure *in fine* du présent rapport.

Les articles 7 à 11 ne font l'objet d'aucune observation et sont adoptés par 13 voix et 1 abstention.

Article 12

Un membre demande, au sujet du deuxième alinéa de cet article, pourquoi les cotisations des employeurs ne sont pas remboursées et pourquoi aucune action en recours n'est introduite. Le Ministre fait observer qu'une décision ne peut être annulée, par exemple par le Conseil d'Etat, que si l'autorité publique a commis une faute dans l'application de la loi ou une erreur de procédure. Il a été convenu, au cours des négociations avec les Exécutifs et les syndicats que, contrairement aux cotisations des travailleurs, les cotisations des employeurs ne seraient pas remboursées en cas de révocation ou d'annulation d'une décision de licenciement.

L'article est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Article 13

Un membre soumet au Ministre un cas précis. Un enseignant, nommé à titre définitif, comptant

waarborgd. De enige doelstelling van de Regering bij het invoegen van dit hoofdstuk in het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen is, ik herhaal het, een einde te maken aan een totaal onaanvaardbare toestand van armoede voor de betrokkenen.

II. ALGEMENE BESPREKING

Twee leden ondervragen de Minister over het toepasselijk stelsel, voornamelijk inzake werkloosheidsuitkeringen, bij ontslag van een vastbenoemd ambtenaar op grond van zware fout (bijvoorbeeld diefstal). De Minister verduidelijkt dat het ontwerp van wet tot doel heeft dat een ontslagen ambtenaar dezelfde rechten zou kunnen laten gelden inzake werkloosheidsverzekering en ziekte- en invaliditeitsverzekering als een ontslagen arbeider of bediende uit de privé-sector. Dit betekent evenwel dat op de ontslagen ambtenaar de regels inzake werkloosheidsuitkeringen van toepassing worden. Derhalve zal het recht op werkloosheidsuitkeringen van een ambtenaar ontslagen op grond van zware fout, door de arbeids-gerechten of door de arbeidsinspecteur desgevallend kunnen worden geschorst.

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELN

Artikelen 7 tot en met 11

In artikel 8 wordt in de Nederlandse tekst een tekstverbetering aangebracht. De redactioneel verbeterde tekst vindt u *in fine* van dit verslag.

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 12

Een lid stelt, bij het tweede lid van dit artikel, de vraag waarom de werkgeversbijdragen niet worden terugbetaald en waarom er geen regresvordering wordt ingesteld. De Minister doet opmerken dat vernietiging, bijvoorbeeld door de Raad van State, geschiedt op grond van een wettelijke of proceduriële fout begaan door de overheid. Bij de onderhandelingen met Executieven en vakbonden werd er overeengekomen dat, in tegenstelling tot de werknemersbijdragen, de werkgeversbijdragen niet worden terugbetaald in geval van herroeping of vernietiging van een ontslagbeslissing.

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 13

Een lid legt de Minister een concreet geval voor. Zal een vastbenoemde leraar met 25 jaar anciënniteit,

25 années d'ancienneté, et qui vient d'être révoqué par le Ministre de l'Enseignement, peut-il bénéficier des indemnités de chômage, alors que le présent projet de loi n'a pas encore été approuvé? Etant donné que le projet de loi ne prévoit pas d'effet rétroactif, le Ministre se voit dans l'obligation de répondre que l'article 13 du projet stipule que le Chapitre II du Titre I^{er} entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

L'article est adopté par 13 voix et 1 abstention.

C. TITRE VI — DISPOSITIONS DIVERSES

Chapitre III — Fonction publique (articles 118 à 121)

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le Ministre précise que ce chapitre contient trois sections:

Section 1^{re} (article 118): Vu la loi du 20 février 1990 (statut unique), il convient d'abroger la faculté légale de dépasser le cadre organique des services publics par le recours à des temporaires (statut qui est abrogé) et à des chômeurs mis au travail.

Section 2 (article 119): 64 recrutements statutaires ont été effectués entre 1983 et 1988 par l'Office belge du Commerce extérieur sans avoir obtenu au préalable l'autorisation du C.M.C.E.S. Etant donné que cette autorisation a été remplacée, par le législateur, par un système d'enveloppes annuelles de recrutement, il est proposé de régulariser ces recrutements.

Section 3 (articles 120-121): Il est proposé de simplifier la procédure permettant l'engagement de contractuels subventionnés sur deux points:

a) un accord de l'Inspection des Finances suffit pour approuver une convention visant à autoriser de tels engagements; le Ministre de la Fonction publique garde en effet un pouvoir de contrôle préalable, dans le cadre du contrôle administratif et budgétaire;

b) les conventions qui visent l'octroi d'une prime pour l'engagement de contractuels ne présentent pas le caractère réglementaire qui justifie une procédure syndicale préalable, de sorte que cette dernière pourrait être supprimée.

II. DISCUSSION GENERALE

1. Section 1^{re} (article 118)

A la demande d'un membre, le Ministre rappelle les règles qui, en application de la loi du 20 février 1990

die onlangs ontslagen werd door de Minister van Onderwijs, recht hebben op werkloosheidsuitkering? Aangezien dit wetsontwerp geen terugwerken-de kracht heeft, ziet de Minister zich verplicht te antwoorden dat artikel 13 van het ontwerp bepaalt dat Hoofdstuk II van titel I in werking treedt op de dag dat het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

C. TITEL VI — DIVERSE BEPALINGEN

Hoofdstuk III — Openbaar Ambt

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN OPENBAAR AMBT

De Minister legt uit dat dit hoofdstuk drie afdelingen bevat.

Afdeling 1 (artikel 118): Gelet op de wet van 20 februari 1990 (enig statuut) past het de wettelijke mogelijkheid op te heffen om de personeelsformatie van de openbare diensten te overschrijden door beroep te doen op tijdelijken (opgeheven statuut) en tewerkgestelde werklozen.

Afdeling 2 (artikel 119): 64 statutaire aanwervingen werden gedaan tussen 1983 en 1988 door de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel zonder een voorafgaande machtiging van het M.C.E.S.C. Vermits de wetgever deze machtiging heeft vervangen door een systeem van jaarlijkse wervingsenveloppen, wordt voorgesteld die aanwervingen te regulariseren.

Afdeling 3 (artikelen 120-121): Er wordt op twee punten voorgesteld de procedure te vereenvoudigen om de werving mogelijk te maken van gesubsidieerde contractuelen:

a) een akkoord van de Inspectie van Financiën volstaat om de overeenkomst goed te keuren met het oog op de machtiging van zulke aanwervingen; de Minister van Openbaar Ambt behoudt immers een voorafgaande controlebevoegdheid in het kader van de administratieve en begrotingscontrole;

b) de overeenkomsten die tot doel hebben een premie te verlenen voor de aanwerving van contractuelen zijn niet van die reglementaire aard dat zij een voorafgaande syndicale procedure verantwoorden, waardoor die laatste zou kunnen worden afgeschaft.

II. ALGEMENE BESPREKING

1. Afdeling 1 (artikel 118)

Op vraag van een lid brengt de Minister de regels in herinnering die, ingevolge de wet van 20 februari

sur le statut unique, seront applicables, à partir du 1^{er} janvier 1992, à l'ensemble du personnel de la fonction publique administrative (Etat, Communautés et Régions). Seules deux catégories de personnel subsisteront : d'une part, le personnel statutaire, en ce qui concerne les tâches permanentes des administrations, et d'autre part, le personnel contractuel. Les administrations ne pourront recruter du personnel que dans trois cas bien définis :

1. Pour des tâches exceptionnelles d'une durée déterminée.
2. A des fins de remplacement (par exemple, pour remplacer un fonctionnaire en période d'interruption de carrière ou de congé de maladie de longue durée).
3. Pour des missions spécifiques. La détermination de ces missions spécifiques constitue une matière autonome, qui relève donc de la compétence des différents Exécutifs.

Le Ministre considère qu'il faudrait s'efforcer de limiter également le personnel communal et provincial aux deux catégories précitées.

2. Section 2 (article 119)

Un commissaire désire connaître la raison pour laquelle les recrutements à l'Office belge du Commerce extérieur ne se sont pas faits par la filière normale. Les 64 fonctionnaires et agents ont-ils réussi un concours ? Dans l'affirmative, quel genre de concours ? L'intervenant se déclare opposé à des nominations politiques (il renvoie à l'accord de Gouvernement) et, partant, à la régularisation de la situation des temporaires sans examen. De quel type de régularisation s'agit-il ici ?

Les précisions suivantes sont fournies à la Commission. Il ne s'agit pas de la régularisation d'agents temporaires, mais de régularisation d'une procédure budgétaire d'autorisation par le C.M.C.E.S., qui s'étend sur une période de six ans, à savoir du 1^{er} janvier 1983 au 31 décembre 1988, date à laquelle le législateur a remplacé la procédure des autorisations ponctuelles par le C.M.C.E.S. par un système d'enveloppes globales de recrutement. Les 64 agents ont tous réussi un examen (un concours) organisé non par le Secrétariat permanent au Recrutement, mais par l'O.B.C.E. Les recrutements ont été effectués conformément aux statuts en vigueur à l'O.B.C.E. (loi du 16 juillet 1948). En effet, l'O.B.C.E. n'est pas soumis au statut des agents de l'Etat, mais dispose d'un statut propre.

Dans un proche avenir ce statut devra être revu, afin de respecter le prescrit de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 sur le contrôle des organismes d'intérêt public : un arrêté royal devra établir un statut administratif et pécuniaire, ainsi qu'un cadre organique,

1990 op het enig statuut, vanaf 1 januari 1992 zullen van toepassing zijn op het geheel van het personeel van het administratieve openbaar ambt (Staat, Gemeenschappen en Gewesten). Slechts twee categorieën personeel zullen overblijven : enerzijds statutair personeel, wat betreft de permanente taken van de besturen, en anderzijds contractueel personeel. De besturen zullen slechts in drie welomschreven gevallen contractueel personeel mogen aanwerven.

1. Voor uitzonderlijke taken van bepaalde duur.
2. Om redenen van vervanging (bijvoorbeeld ter vervanging van een ambtenaar in loopbaanonderbreking of in ziekteverlof van lange duur).
3. Voor specifieke opdrachten. Het bepalen van deze specifieke opdrachten vormt een autonome materie, dewelke derhalve ressorteert onder de bevoegdheid van de diverse Executieven.

De Minister is de mening toegedaan dat er naar zou dienen gestreefd te worden ook het gemeentelijk en het provinciaal personeel te beperken tot de twee voornoemde categorieën.

2. Afdeling 2 (artikel 119)

Een lid wenst te vernemen waarom de aanwervingen bij de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel niet langs de normale weg geschieden. Slaagden de 64 ambtenaren in een vergelijkend examen ? In het bevestigend geval, welk soort examen ? Het lid verklaart zich gekant tegen politieke benoemingen (hij verwijst naar het regeerakkoord) en derhalve tegen het regulariseren van tijdelijken zonder examen. Over welke vorm van regularisatie gaat het hier ?

Aan de Commissie wordt de volgende toelichting verstrekt. Het gaat niet om de regularisatie van tijdelijke personeelsleden, maar om de regularisatie van een begrotingsprocedure waarbij de machtiging van het M.C.E.S.C. vereist is en die loopt over een periode van zes jaar, nl. van 1 januari 1983 tot 31 december 1988. Op deze laatste datum werd het systeem van machtigingen verleend door het M.C.E.S.C. door de wetgever vervangen door een systeem van globale aanwervingsevenveloppen. De 64 personeelsleden zijn allen geslaagd voor hun examen (een vergelijkend examen) dat weliswaar niet door het Vast Wervingssecretariaat werd georganiseerd doch door de B.D.B.H.

De aanwervingen werden uitgevoerd overeenkomstig de statuten die gelden bij de B.D.B.H. (wet van 16 juli 1948). Het statuut van de rijksambtenaren is immers niet van toepassing op de personeelsleden van de B.D.B.H., die een eigen statuut hebben. In de

conformes à ceux existant dans les autres parastataux soumis à la même loi. A cet effet, un groupe de travail sera d'ailleurs installé sous peu entre les Départements de la Fonction publique et du Commerce extérieur.

La ventilation par niveau des 64 agents est la suivante:

- niveau 1: 8 agents;
- niveau 2: 14 agents;
- niveau 3: 31 agents;
- niveau 4: 11 agents.

La Commission d'examen était composée de cinq membres: le directeur général de l'O.B.C.E. (président), deux professeurs d'université et deux fonctionnaires supérieurs de l'Office ayant au moins le rang 13.

Pour les deux niveaux les plus élevés, le programme d'examen était le suivant:

Niveau 1:

Première épreuve: commentaire et synthèse d'une conférence (écrit).

Deuxième épreuve: questions sur des matières d'ordre général et actuel, sur l'économie générale et le droit commercial, de même que sur le droit maritime et la technique des opérations commerciales et financières (oral).

Troisième épreuve (connaissances linguistiques): outre la connaissance de la langue maternelle, sont exigées une connaissance approfondie d'au moins une des langues les plus utilisées en matière commerciale (français ou anglais pratique), ainsi qu'une connaissance passive de deux autres langues.

Niveau 2:

Première épreuve: commentaire et synthèse d'une conférence (écrit).

Deuxième épreuve: questions sur des matières d'ordre général et actuel (oral).

Troisième épreuve (connaissances linguistiques): connaissance active d'une langue, connaissance passive d'une autre langue.

Un sénateur a appris qu'un concours a récemment été organisé à l'O.B.C.E. pour le recrutement et la constitution d'une réserve de recrutement d'attachés commerciaux. Il s'étonne que, pour pouvoir partici-

nabije toekomst zal dit statuut moeten worden herzien om de bepalingen van artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut te respecteren: een administratief en bezoldigingsstatuut alsook een personeelsformatie zullen moeten worden vastgelegd bij koninklijk besluit overeenkomstig de regels die ter zake gelden voor de andere parastatale instellingen waarop gezegde wet van toepassing is. Daartoe zal een werkgroep worden ingesteld door de Departementen van Openbaar Ambt en van Buitenlandse Handel.

De 64 personeelsleden zijn als volgt verdeeld over de niveaus:

- niveau 1: 8;
- niveau 2: 14;
- niveau 3: 31;
- niveau 4: 11.

De examenjury bestond uit vijf leden: de directeur-generaal van de B.D.B.H. (voorzitter), twee hoogle-raren en twee hogere ambtenaren van de Dienst die ten minste rang 13 bekleden.

Voor de hoogste 2 niveaus bestond het examen-programma uit:

Niveau 1:

Eerste proef: commentaar en synthese van een voordracht (schriftelijk).

Tweede proef: vragen van algemene en actuele aard, algemene economie en handelsrecht, eventueel zeerecht en techniek van de handels- en financiële ver-richtingen (mondeling).

Derde proef: (talenkennis): naast moedertaal, grondige kennis van tenminste 1 van de in de handel algemeen gebruikte talen (in de praktijk Frans of Engels), alsook passieve kennis van 2 andere talen.

Niveau 2:

Eerste proef: commentaar en synthese van een voordracht (schriftelijk).

Tweede proef: vragen van algemene en actuele aard (mondeling).

Derde proef: (talenkennis): actieve kennis van 1 taal, passieve kennis van een andere taal.

Een senator heeft vernomen dat onlangs een verge-lijkend examen werd ingericht bij de B.D.B.H. voor de werving en de samenstelling van een wervings-reserve van handelsattachés. Hij verwondert er zich

per à l'examen, les candidats doivent avoir accompli leur service militaire. Puisque le but du concours est également de constituer une réserve, dont la validité est de trois ans, l'intervenant juge cette condition inéquitable, la condition habituelle pour pouvoir participer aux examens du secteur public étant d'avoir rempli ses obligations en matière de service militaire. En effet, il n'est pas exclu que le candidat accomplisse son service militaire entre le moment où il a réussi l'examen et celui de son entrée en service. A cela, il est répondu que les attachés commerciaux ne sont pas des fonctionnaires de l'O.B.C.E., mais des contractuels engagés par le département des Affaires étrangères. Dès lors, le règlement des examens a été élaboré par les services de ce département, l'O.B.C.E. n'étant chargé que de l'organisation pratique de l'examen. Ladite condition a été imposée pour des raisons budgétaires — il faut éviter que le contrat de travail doive être suspendu — et en raison du caractère spécifique de la fonction d'attaché commercial.

Section 3 (articles 120 et 121)

Un membre pose la question de savoir si un Ministre qui, une fois le présent projet de loi adopté, envisage d'engager des contractuels subventionnés dans son département a besoin d'une autorisation préalable du Conseil des Ministres. Le Ministre répond par la négative.

Un autre membre aborde la question de la politique du personnel menée par les communes. Les administrations communales ont pratiqué, dans le passé, une politique de recrutement expansive, et ce, grâce à toutes sortes d'aides financières de l'autorité supérieure: elles ont engagé de nombreux chômeurs structurels, et ce, souvent, en tant qu'agents contractuels subventionnés. Par la suite, l'aide financière de l'autorité supérieure a toutefois diminué. Le courage politique ne suffit pas pour limiter le nombre des contrats d'agents contractuels subventionnés et pour augmenter le nombre des agents statutaires. Pourtant, une décision allant dans ce sens permettrait d'améliorer la qualité du personnel communal et, partant, des services aux citoyens. Quelle politique le Gouvernement entend-il développer en ce qui concerne les contractuels subventionnés?

Le Ministre déclare qu'il n'a aucune compétence relative au personnel des communes et des provinces. Les problèmes soulevés à propos de celui-ci relèvent de l'autonomie des Exécutifs régionaux. Ils échappent aux principes généraux précités et ne peuvent pas être abordés dans le cadre des négociations intersectorielles.

over dat een der voorwaarden voor deelname aan het examen bestaat in het volbracht hebben van de militaire dienst. Gezien het ook de samenstelling van een reserve betreft, dewelke ten andere drie jaar geldig blijft, acht hij deze voorwaarde onbillijk, mede gezien het feit dat voor deelname aan examens in de overheidssector als gebruikelijke voorwaarde slechts wordt gesteld het voldaan hebben aan de militieverplichtingen. Het is immers niet uitgesloten dat tussen het tijdstip van slagen in het examen en de indiensttreding de kandidaat zijn dienstplicht volbracht zal hebben. Aan de Commissie wordt geantwoord dat de handelsattachés geen ambtenaren van de B.D.B.H. zijn, maar wel contractuelen geworven door het departement Buitenlandse Zaken. Het examenreglement werd derhalve door de diensten van dit departement uitgewerkt; de B.D.B.H. is slechts gelast met de praktische inrichting van het examen. Om budgettaire redenen — het vermijden van schorsing van de arbeidsovereenkomst — en omwille van het specifieke karakter van de functie van handelsattaché, werd gezegde voorwaarde opgelegd.

Afdeling 3 (artikelen 120 en 121)

Een lid vraagt of een Minister die na de goedkeuring van dit wetsontwerp voornemens is gesubsidieerde contractuelen aan te werven in zijn departement, daarvoor een voorafgaande machtiging van de Ministerraad nodig heeft. De Minister antwoordt ontkennend.

Een ander lid brengt het personeelsbeleid van de gemeenten te berde. Met allerlei financiële tegemoetkomingen van de hogere overheid hebben de gemeentebesturen in het verleden een expansief tewerkstellingsbeleid gevoerd: vele structureel werklozen, vaak onder vorm van gesubsidieerde contractuelen, werden door hen in dienst genomen. Naderhand verminderde evenwel de financiële overheidssteun. Het vergt niet alleen politieke moed om het aantal gesco-contracten te beperken en het aantal statutaire ambtenaren te verhogen. Nochtans zou een dergelijke optie de kwaliteit van het gemeentepersoneel, en derhalve van de dienstverlening, ten goede komen. Welk beleid stippelt de Regering uit t.a.v. de gesubsidieerde contractuelen?

De Minister verklaart niet bevoegd te zijn over het gemeente- en provinciepersoneel. De problematiek hoort tot de autonomie van de Gewestexecutieven en valt noch onder de voormelde algemene beginselen, noch onder de intersectoriële onderhandelingen.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles 118 et 121 ne font l'objet d'aucune observation et sont adoptés par 13 voix et 1 abstention.

D. TITRE VI — DISPOSITIONS DIVERSES

Chapitre II: Intérieur (Modification de l'article 36 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat) (Article 117)

I. Discussion de l'article unique

Dans son exposé introductif, le Ministre de l'Intérieur renvoie à l'exposé des motifs du présent projet de loi (document sénat n° 1374-1, 1990-1991, p. 53). L'article 117 tend à mettre les dispositions relatives au « Fonds de gestion des astreintes », visé à l'article 36 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, en concordance avec la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

Le Ministre propose une version améliorée, sur le plan purement rédactionnel, du premier alinéa de l'article 117 du projet. Ce nouveau texte figure à la fin du rapport.

Un membre pose la question suivante. L'expression « jurisprudence administrative », qui figure au dernier alinéa de l'article 117, vise-t-elle exclusivement la jurisprudence du Conseil d'Etat ou porte-t-elle également sur la jurisprudence d'autres juridictions administratives? Le Ministre de l'Intérieur répond que cette disposition vise exclusivement la jurisprudence du Conseil d'Etat, mais au sens large: les juridictions administratives provinciales qui seront éventuellement créées ultérieurement et qui fonctionneront comme tribunaux de première instance pour le Conseil d'Etat sont également visées.

Un autre membre met en doute l'opportunité de la création des fonds budgétaires: elle ne favorise pas la transparence des opérations financières des pouvoirs publics. Le Ministre partage la préoccupation de l'intervenant et renvoie à cet égard à la loi du 27 décembre 1990, en précisant qu'en l'occurrence, il s'agit d'un fonds dont les recettes sont affectées.

L'article 117, dans sa nouvelle rédaction, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du titre I^{er} (les articles 1^{er}, 4, 6 et 8, dans leur nouvelle rédaction) est adopté par 13 voix et 1 abstention.

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELN

De artikelen 118 tot en met 121 worden zonder opmerkingen aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

D. TITEL VI — DIVERSE BEPALINGEN

Hoofdstuk II: Binnenlandse Zaken (Wijziging van artikel 36 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State) (Artikel 117)

I. Bespreking van het enig artikel

In zijn inleidende uiteenzetting verwijst de Minister van Binnenlandse Zaken naar de Memorie van Toelichting bij het onderhavige ontwerp van wet (Senaat, Gedr. St. 1374-1, 1990-1991, blz. 53). Artikel 117 beoogt de bepalingen van het « Fonds voor het beheer van de dwangsommen », bedoeld in artikel 136 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in overeenstemming te brengen met de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

De Minister stelt een, louter op het redactionele vlak, verbeterde versie voor van het eerste lid van artikel 117 van het ontwerp. Deze nieuwe tekst vindt U *in fine* van dit verslag.

Een lid stelt de volgende vraag. Wordt met de woorden « administratieve rechtspraak » in het laatste lid van artikel 117 uitsluitend de rechtspraak van de Raad van State bedoeld of slaat de term tevens op de rechtspraak van andere administratieve jurisdicties? De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat uitsluitend de rechtspraak van de Raad van State wordt bedoeld, maar dan wel « in brede zin »: ook de eventueel later op te richten provinciale administratieve jurisdicties die als rechtbanken in eerste aanleg voor de Raad van State zullen fungeren, zullen onder de term vallen.

Een ander lid uit kritiek bij de opportuniteit van het oprichten van begrotingsfondsen: het komt de doorzichtigheid van de financiële verrichtingen van de overheid geenszins ten goede. De Minister deelt de zorg van het lid en verwijst naar het uitvaardigen van de wet van 27 december 1990, doch benadrukt dat het in dit geval een fonds betreft met geaffecteerde inkomsten.

Het artikel wordt, in zijn redactioneel verbeterde versie, eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van Titel I (de artikelen 1, 4, 6 en 8 in hun redactioneel nieuwe versie) wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

L'ensemble du chapitre II du titre VI, dans sa nouvelle rédaction, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

L'ensemble du chapitre III du titre VI est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
G. CARDOEN.

Le Président,
E. CEREXHE.

Het geheel van Hoofdstuk II van Titel VI, in de redactioneel nieuwe versie wordt, eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Het geheel van Hoofdstuk III van Titel VI wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
G. CARDOEN.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

ARTICLES MODIFIES PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}

L'article 3, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, modifié par la loi du 30 décembre 1988 et la loi du 6 juillet 1989, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Le Roi crée les comités généraux suivants :

1^o le comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux; ce comité est compétent pour les questions intéressant exclusivement le personnel des administrations, organismes et services visés à l'article 1^{er}, 1^o et 2^o;

2^o le comité des services publics provinciaux et locaux; ce comité est compétent pour les questions intéressant exclusivement le personnel des administrations, établissements et services visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3^o à 5^o;

3^o le comité commun à l'ensemble des services publics; ce comité est compétent pour les questions qui intéressent à la fois les agents indiqués au 1^o et les agents indiqués au 2^o; ces questions comprennent notamment les accords collectifs généraux correspondant aux accords dits de programmation sociale.

En principe, tous les deux ans, des négociations sont menées au sein du comité commun à l'ensemble des services publics sur une programmation sociale intersectorielle.

A cette fin, la délégation de l'autorité dans ce comité se compose tant de représentants du gouvernement national que d'un ou plusieurs représentants de chacun des Exécutifs. L'autorité nationale, les Communautés et les Régions se concertent au préalable sur la position qu'elles adopteront au cours de ces négociations.

Aucune question relative aux programmations sociales sectorielles n'est inscrite à l'ordre du jour du comité de négociation pendant un délai de quatre mois à partir du moment où la négociation relative à une programmation intersectorielle a été inscrite pour la première fois à l'ordre du jour du comité commun à l'ensemble des services publics.

Si, pour une période d'en principe deux ans, un accord n'est pas conclu sur une programmation intersectorielle et que, par la suite, des programmations sectorielles sont conclues pour le personnel de certains services publics, des négociations sont menées

DOOR DE COMMISSIE GEWIJZIGDE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 3, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, gewijzigd bij de wet van 30 december 1988 en de wet van 6 juli 1989, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De Koning richt de volgende algemene comités op :

1^o het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten; dit comité is bevoegd voor zaken die uitsluitend betrekking hebben op het personeel van de in artikel 1, § 1, 1^o en 2^o, bedoelde besturen, instellingen en diensten;

2^o het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten; dit comité is bevoegd voor zaken die uitsluitend betrekking hebben op het personeel van in artikel 1, § 1, 3^o tot 5^o, bedoelde besturen, instellingen en diensten;

3^o het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten; dit comité is bevoegd voor zaken die zowel op de onder 1^o als op de onder 2^o bedoelde personeelsleden betrekking hebben; tot die zaken behoren inzonderheid de algemene collectieve overeenkomsten die overeenstemmen met de zogeheten akkoorden inzake sociale programmatie.

In beginsel om de twee jaar, worden in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten onderhandelingen gevoerd over een intersectorale sociale programmatie.

Daartoe maken zowel de vertegenwoordigers van de nationale regering, als één of meer vertegenwoordigers van elke Executieve deel uit van de afvaardiging van de overheid in dat comité. De nationale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten overleggen vooraf over de positie die ze tijdens die onderhandelingen zullen innemen.

Geen enkel vraagstuk inzake sectorale sociale programmatis wordt op de dagorde van een onderhandelingscomité ingeschreven gedurende een termijn van vier maanden vanaf het ogenblik dat de onderhandeling over een intersectorale programmatie voor de eerste maal op de agenda van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten werd ingeschreven.

Indien voor een periode van in beginsel twee jaar geen akkoord wordt afgesloten over een intersectorale programmatie, doch nadien wel sectorale programmatis worden afgesloten voor het personeel van sommige openbare diensten, worden in voor-

au sein du comité commun précité, sur une éventuelle programmation sociale intersectorielle supplétive pour cette période.

En outre, ce comité est substitué au Conseil national du travail dans tous les cas où les dispositions en vigueur requièrent l'avis ou une proposition de ce Conseil pour les questions intéressant exclusivement le personnel des services publics auxquels le régime institué par la présente loi a été rendu applicable.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o, du présent paragraphe, au § 2 et à l'article 4, § 3, sont soumises exclusivement au comité commun à l'ensemble des services publics au titre de droits minimaux, les propositions relatives aux membres du personnel statutaires et qui ont trait aux matières suivantes :

a) à l'initiative des seules autorités nationales :

1^o) la réglementation relative aux allocations familiales, lorsqu'elle concerne spécifiquement le secteur public;

2^o) la législation concernant les accidents du travail et les maladies professionnelles;

3^o) les règles relatives aux droits à la pension et aux modalités de calcul des pensions, à l'exclusion de celles qui ont trait aux membres du personnel des organismes de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions et pour lesquels existe un régime propre de pension;

4^o) la législation concernant l'évolution des rémunérations par rapport à l'indice des prix à la consommation;

b) à l'initiative des autorités nationales ou des autorités communautaires ou régionales, chacune en ce qui la concerne :

1^o) le temps de travail maximum;

2^o) le nombre minimum de jours de vacances;

3^o) la réglementation en matière de congés de maternité, de congés de maladie, de congés pour prestations réduites en cas de maladie ou d'infirmité, de congés pour prestations réduites, justifiées par des raisons sociales ou familiales ou pour convenance personnelle;

4^o) la réglementation relative à la disponibilité pour cause de maladie ou d'infirmité;

5^o) les mesures relatives aux congés de prophylaxie;

6^o) les dispositions relatives à l'interruption de la carrière professionnelle;

7^o) l'allocation de foyer ou de résidence;

8^o) le revenu mensuel minimum garanti pour des prestations complètes;

9^o) le pécule de vacances;

noemd gemeenschappelijk comité onderhandelingen gevoerd over een eventuele suppletieve intersectorale sociale programmatie voor die periode.

Het comité treedt bovendien in de plaats van de Nationale Arbeidsraad in alle gevallen waarin de geldende bepalingen het advies of een voorstel van die Raad vereisen voor de zaken die uitsluitend betrekking hebben op het personeel van de overheidsdiensten waarop de door deze wet ingestelde regeling toepasselijk verklaard is.

In afwijking van het eerste lid, 1^o en 2^o, van deze paragraaf, van § 2 en van artikel 4, § 3, worden uitsluitend voorgelegd aan het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten als minimale rechten, de voorstellen die betrekking hebben op de statutaire personeelsleden en die de hiernavolgende materies betreffen :

a) enkel op initiatief van de nationale overheden :

1^o) de regeling betreffende de kinderbijslag, wanneer zij specifiek betrekking heeft op de openbare sector;

2^o) de wetgeving betreffende de arbeidsongevallen en de beroepsziekten;

3^o) de regels betreffende de pensioenrechten en de manier waarop de pensioenen worden berekend, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de personeelsleden van de publiekrechtelijke instellingen die onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteren en voor wie een eigen pensioenregeling bestaat;

4^o) de wetgeving inzake de evolutie van de bezoldigingen gekoppeld aan het indexcijfer der consumptieprijzen;

b) op initiatief van de nationale overheden of van de gemeenschaps- of gewestoverheden, elk voor wat haar betreft :

1^o) de maximale arbeidsduur;

2^o) het minimale aantal vakantiedagen;

3^o) de reglementering inzake bevallingsverlof, ziekteverlof, verlof voor verminderde prestaties wegens ziekte of gebrekkigheid, verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen of wegens persoonlijke aangelegenheden;

4^o) de reglementering betreffende de beschikbaarheid wegens ziekte of gebrekkigheid;

5^o) de maatregelen inzake profylaxeverlof;

6^o) de bepalingen inzake de onderbreking van de beroepsloopbaan;

7^o) de haard- of standplaatstoelage;

8^o) het gewaarborgd maandelijks minimuminkomen voor volledige prestaties;

9^o) het vakantiegeld;

10°) la prime de fin d'année;

11°) les règles relatives aux droits à la pension et aux modalités de calcul des pensions pour les membres du personnel des organismes de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions et pour lesquels existe un régime propre de pension.

En ce qui concerne les Communautés française et germanophone, sont également considérés comme tenant lieu de primes visées au point b), 10°), de l'alinéa précédent, certains avantages octroyés pour l'enseignement par les autorités communautaires dans le cadre d'accords sectoriels conclus avant le 31 décembre 1990. En ce qui concerne l'enseignement dans la Communauté flamande, le point b), 10°), n'est pas d'application pour autant que cela ait été convenu dans un accord sectoriel, conclu entre les autorités communautaires et les organisations syndicales représentatives avant le 31 décembre 1990.

En ce qui concerne les membres du personnel statutaires relevant du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux, hormis ceux visés à l'article 17 de la Constitution et ceux relevant d'une personne morale de droit public dépendant d'une Communauté ou d'une Région, le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les droits minimaux dans chacune des matières visées à l'alinéa 7, lettre b), du présent article.

En ce qui concerne les matières visées à l'alinéa 7, lettre a), la législation actuellement applicable dans le secteur public dans ces matières est considérée comme droit minimal.

La liste des matières visées à l'alinéa 7 du présent paragraphe peut être complétée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres après négociation au sein du comité commun à l'ensemble des services publics, à l'initiative des diverses autorités concernées. »

Art. 4

L'article 5 de la même loi est complété par un § 7, libellé comme suit:

« § 7. Lorsque le comité commun à l'ensemble des services publics est saisi d'une proposition relative aux droits minimaux au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 7, la position à prendre par la délégation de l'autorité est déterminée exclusivement et respectivement par l'autorité nationale, par l'autorité communautaire ou par l'autorité régionale, chaque fois que la matière relève juridiquement de leur seule compétence respective, sauf en ce qui concerne les matières suivantes:

— le temps de travail maximum;

10°) de eindejaarspremie;

11°) de regels betreffende de pensioenrechten en de manier waarop de pensioenen worden berekend van de personeelsleden van de publiekrechtelijke instellingen die onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteren en voor wie een eigen pensioenregeling bestaat.

Voor wat de Franse en de Duitstalige Gemeenschap betreft, worden eveneens beschouwd als in de plaats komende van de in punt b), 10°), van het voorgaande lid bedoelde premies, sommige voordelen toegekend voor het onderwijs door de gemeenschapsoverheden in het raam van sectorale akkoorden die vóór 31 december 1990 werden afgesloten. Voor wat het onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap betreft, is punt b), 10°), niet van toepassing voor zover hierover in een sectoraal akkoord, afgesloten tussen de gemeenschapsoverheid en de representatieve vakorganisaties vóór 31 december 1990 is overeengekomen.

Wat de statutaire personeelsleden die ressorteren onder het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten betreft, behalve die welke bedoeld zijn in artikel 17 van de Grondwet en die welke ressorteren onder een publiekrechtelijke rechtspersoon die afhangt van een Gemeenschap of Gewest, bepaalt de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit de minimale rechten in elk van de materies bedoeld in het zevende lid, lettera b), van dit artikel.

Wat de materies bedoeld in het zevende lid, lettera a), betreft, wordt de in deze materies thans toepasselijke wetgeving in de openbare sector als minimaal recht beschouwd.

De lijst der materies bedoeld in het zevende lid van deze paragraaf kan door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit worden aangevuld na onderhandeling binnen het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, op initiatief van de verschillende betrokken overheden. »

Art. 4

Artikel 5 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 7, luidend als volgt:

« § 7. Wanneer bij het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten een voorstel betreffende de minimale rechten in de zin van artikel 3, § 1, zevende lid, wordt aanhangig gemaakt, wordt het door de overheidsafvaardiging in te nemen standpunt uitsluitend en respectievelijk bepaald door de nationale overheid, door de gemeenschapsoverheid of door de gewestelijke overheid, telkens als de materie juridisch tot hun respectievelijke uitsluitende bevoegdheid behoort, behalve wat betreft de volgende materies:

— de maximale arbeidsduur;

- le nombre minimum de jours de congé annuel de vacances;
- la réglementation en matière de congé de maternité, de congés de maladie ou infirmité;
- le montant du revenu mensuel minimum garanti pour des prestations complètes;
- l'allocation de foyer ou de résidence;
- le pécule de vacances *sensu stricto*;
- la prime de fin d'année *sensu stricto*, à l'exclusion des modalités de paiement;
- l'évolution des rémunérations par rapport à l'indice des prix à la consommation ».

Art. 6

Un article 27, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« *Article 27.* — Les modifications apportées à la présente loi par la loi du ... portant des dispositions sociales et diverses entrent en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal visé à l'article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à l'exception du nouvel alinéa 7 de l'article 3, § 1^{er}, qui produit ses effets le 1^{er} janvier 1990 ».

Art. 8

Les dispositions du présent chapitre ne sont toutefois pas applicables :

1^o aux personnes qui exercent les activités visées à l'article 7 uniquement à titre de profession ou de fonction accessoires en cumul avec une autre activité en vertu de laquelle elles sont assujetties aux dispositions de la loi du 27 juin 1969 précitée, en ce qu'elles concernent le régime de l'emploi et du chômage et le secteur des indemnités de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité;

2^o aux personnes ayant atteint l'âge de la retraite ou démisées d'office avec un droit immédiat à une pension;

3^o aux personnes dont la relation de travail en service public est rompue pour cause d'absence injustifiée;

4^o aux membres des forces armées.

Art. 117

L'article 36 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, inséré par la loi du 17 octobre 1990, est modifié comme suit :

1^o au § 1^{er}, les 3^e, 4^e et 5^e phrases sont supprimées;

2^o il est ajouté un § 5, rédigé comme suit :

- het minimum aantal jaarlijkse vakantiedagen;
- de reglementering inzake bevallingsverlof, verlof wegens ziekte of gebrekkigheid;
- het bedrag van het gewaarborgd maandelijks minimuminkomen voor volledige prestaties;
- de haard- of standplaatstoelage;
- het vakantiegeld *sensu stricto*;
- de eindejaarstoelage *sensu stricto*, met uitsluiting van de uitbetalingsmodaliteiten;
- de evolutie van de bezoldigingen gekoppeld aan het indexcijfer der consumptieprijzen ».

Art. 6

Een artikel 27, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« *Artikel 27.* — De wijzigingen die in deze wet zijn aangebracht door de wet van ... houdende sociale en diverse bepalingen treden in werking op de dag van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit, bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met uitzondering van het nieuwe zevende lid van artikel 3, § 1, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1990 ».

Art. 8

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn evenwel niet van toepassing :

1^o op de personen die de bij artikel 7 bedoelde activiteiten slechts uitoefenen als nevenberoep of bijambt naast een andere activiteit op grond waarvan zij onderworpen zijn aan de bepalingen van de voormelde wet van 27 juni 1969 die betrekking hebben op de regeling inzake arbeidsvoorziening en werkloosheid en op de sector uitkeringen van de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit;

2^o op de personen die de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt of die ambtshalve worden ontslagen met onmiddellijk ingaand recht op pensioen;

3^o op de personen wier arbeidsverhouding in overheidsdienst wordt verbroken wegens ongewettigde afwezigheid;

4^o op de leden van de krijgsmacht.

Art. 117

Artikel 36 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, ingevoegd bij de wet van 17 oktober 1990, wordt gewijzigd als volgt :

1^o in § 1, tweede lid, worden de derde, vierde en vijfde zin geschrapt;

2^o een § 5, luidend als volgt, wordt toegevoegd :

« § 5. L'astreinte visée au § 1^{er} est exécutée à la demande du requérant et à l'intervention du Ministre de l'Intérieur. Elle est affectée à un fonds budgétaire au sens de la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires. Ce fonds est dénommé « Fonds de gestion des astreintes ».

Les moyens attribués à ce fonds sont utilisés pour la modernisation de l'organisation de la jurisprudence administrative et l'affectation de ces moyens fera l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres ».

« § 5. De dwangsom bedoeld in § 1 wordt ten uitvoer gelegd op vraag van de verzoeker en met tussenkomst van de Minister van Binnenlandse Zaken. Zij wordt toegevoegd aan een begrotingsfonds in de zin van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen. Dit fonds wordt genoemd « Fonds voor het beheer van de dwangsommen ».

De middelen die aan dit fonds worden toegewezen, worden gebruikt voor de modernisering van de organisatie van de administratieve rechtspraak en worden aangewend bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit ».