

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

2 JUILLET 1991

**Projet de loi
modifiant le Code électoral**

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. FLAGOTHIER**

**EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE
DE L'INTERIEUR**

Le Ministre de l'Intérieur déclare que le projet, qui est essentiellement technique, vise en premier lieu à adapter le Code électoral à la modification récente de l'article 47 de la Constitution.

Pour les autres modifications qui sont apportées au Code électoral, le Ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Borremans, Cardoen, De Loor, Mme Lieten-Croes, MM. Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Suykerbuyk, Tant, Toussaint, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Flagothier, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Kenzeler.

3. Autre sénateur : Mme Nélis.

R. A 15416*Voir :***Document du Sénat :****1359-1** (1990-1991) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.**BELGISCHE SENAAT**

ZITTING 1990-1991

2 JULI 1991

**Ontwerp van wet
tot wijziging van het Kieswetboek**

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER FLAGOTHIER**

**INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat het ontwerp, dat overwegend technisch is, in de eerste plaats het Kieswetboek wil aanpassen aan het recent gewijzigde artikel 47 van de Grondwet.

Voor de andere wijzigingen die in het Kieswetboek worden aangebracht, verwijst de Minister naar de memorie van toelichting bij het ontwerp.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Borremans, Cardoen, De Loor, mevr. Lieten-Croes, de heren Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Suykerbuyk, Tant, Toussaint, Van Eetvelt, Vanlerberghe en Flagothier, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Kenzeler.

3. Andere senator : mevr. Nélis.

R. A 15416*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1359-1** (1990-1991) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

DISCUSSION DES ARTICLES

En raison de son caractère technique le projet ne donne pas lieu à une discussion générale, la Commission passant directement à l'examen des articles.

Article 1^{er}

Le Ministre répond par la négative à la question d'un membre qui s'inquiète de savoir si le système proposé ne représente pas une charge de travail supplémentaire pour les communes.

Il précise que les conditions qui doivent être remplies au plus tard le jour des élections sont celles relatives à l'âge et à la non-exclusion ou suspension des droits électoraux. Au moment de l'établissement des listes électorales, on sait déjà si ces conditions seront remplies le jour des élections.

Il est évidemment possible que quelqu'un perde ses droits électoraux entre le moment où la liste des électeurs est établie et la date des élections, mais c'est un problème qui existe déjà actuellement.

Un membre demande si la liste des électeurs est figée. Plus précisément, que ce passe-t-il en cas d'élections anticipées ?

Le Ministre répond que la liste est établie en fonction de la date prévue des élections. En cas d'élections anticipées, il faudra distinguer entre deux hypothèses :

— lorsque la dissolution des Chambres intervient avant la date à laquelle la liste des électeurs aurait dû être établie, elle le sera directement en fonction de la date effective des élections;

— lorsque la dissolution anticipée intervient après l'établissement de la liste des électeurs, c'est-à-dire moins de 80 jours avant la date théorique des élections, il faudra refaire la liste, le cas échéant en rayant les personnes qui n'auront pas encore 18 ans à la date des élections anticipées.

L'article est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 2

Un membre souhaite qu'une codification du Code électoral soit réalisée rapidement.

Le Ministre estime qu'il faudra effectivement réaliser ce travail, mais qu'il est souhaitable d'attendre la réalisation de la troisième phase de la réforme de l'Etat.

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Omdat het een technisch ontwerp is, wordt er geen algemene bespreking gehouden. De Commissie gaat rechtstreeks over tot de behandeling van de artikelen.

Artikel 1

Op de vraag van een lid of de voorgestelde regeling meer werk meebrengt voor de gemeenten antwoordt de Minister ontkennend.

De Minister wijst erop dat de voorwaarden waaraan ten laatste op de dag van de verkiezingen voldaan moet worden, alleen betrekking hebben op de leeftijd en de niet-uitsluiting of niet-schorsing van de kiesrechten. Op het ogenblik dat de kiezerslijsten worden opgesteld, kan men reeds weten of aan die voorwaarde voldaan zal zijn op de dag van de verkiezingen.

Het is uiteraard mogelijk dat iemand zijn kiesrecht verliest tussen het tijdstip waarop de kiezerslijsten worden opgesteld en dat van de verkiezingen, doch dat probleem bestaat nu ook al.

Een lid vraagt of de kiezerslijst volledig vaststaat. Meer bepaald wil hij vernemen wat er gebeurt bij vervroegde verkiezingen.

De Minister antwoordt dat de kiezerslijst wordt opgemaakt in het licht van de in de wet bepaalde datum van de verkiezingen. Komen er vervroegde verkiezingen, dan moet men twee gevallen onderscheiden :

— Worden de Kamers ontbonden vóór het tijdstip waarop de kiezerslijst opgemaakt moet zijn, dan wordt de kiezerslijst onmiddellijk opgemaakt met het oog op de datum waarop de verkiezingen werkelijk worden gehouden.

— Worden de Kamers vervroegd ontbonden nadat de kiezerslijst tot stand is gekomen, dat wil zeggen minder dan dertig dagen voor de theoretische datum van de verkiezingen, dan moet men die lijst opnieuw opmaken en de personen schrappen die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt op de datum van de vervroegde verkiezingen.

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 2

Een lid dringt aan op een spoedige codificatie van het Kieswetboek.

De Minister is van oordeel dat dit inderdaad zal moeten gebeuren, maar dat het wenselijk is hiermee te wachten tot de derde fase van de Staatshervorming uitgevoerd is.

Le Ministre précise encore que l'article 2 fait référence aux dispositions de l'article 89*bis* qui permet aux électeurs de Fourons et de Comines de voter dans une commune de l'autre région linguistique.

Un membre demande dans quelle commune doit voter l'électeur qui quitte une commune.

Le Ministre rappelle que la condition de domiciliation dans la commune depuis six mois avant la date d'établissement de la liste des électeurs est supprimée. Dorénavant, il suffit d'être domicilié dans une commune le jour de l'établissement de la liste des électeurs pour être inscrit sur la liste de cette commune.

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 4

Un membre demande comment les communes sont informées de la suspension des droits électoraux.

Le Ministre répond que cette information est assurée par les procureurs du Roi.

Il précise qu'en vertu de l'article 4, le registre des électeurs est supprimé, mais que les communes devront tenir à jour un fichier des personnes définitivement exclues de l'électorat ou dont les droits électoraux sont suspendus. Le fichier ne peut pas être constitué à l'aide de moyens automatisés. Par ailleurs, le fichier a été scindé des registres de population pour garantir la confidentialité des données qu'il contient.

Plusieurs membres font remarquer que la tenue de ces renseignements a engendré des abus de la part de certains mandataires communaux.

A cet égard le Ministre tient à préciser clairement que les renseignements en question ne peuvent être utilisés à des fins électorales par les mandataires communaux.

S'il avait connaissance de tels faits, il n'hésiterait pas à prendre des sanctions.

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 5 à 8

Le Ministre fait observer qu'à l'avenir la liste des électeurs ne devra plus être établie que lorsqu'il y a des élections. Cela permettra aux communes d'éviter un travail souvent inutile.

De Minister wijst erop dat artikel 2 verwijst naar de bepalingen van artikel 89*bis*, dat de mogelijkheid schept voor de kiezers van Voeren en Komen om te stemmen in een gemeente van het andere taalgebied.

Een lid vraagt in welke gemeente een kiezer moet stemmen wanneer hij een gemeente verlaat.

De Minister herinnert eraan dat het niet langer vereist is dat men zes maanden voor het opmaken van de kiezerslijsten zijn woonplaats in de gemeente heeft. Voortaan is het voldoende dat men op de dag dat de kiezerslijst van de gemeente wordt opgemaakt, zijn woonplaats heeft in die gemeente.

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen. Het wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 4

Een lid vraagt op welke wijze de schorsing van het kiesrecht aan de gemeenten wordt meegedeeld.

De Minister antwoordt dat de procureur des Konings hiervan kennis geeft.

Hij wijst erop dat, krachtens artikel 4, het kiezersregister wordt afgeschaft maar dat de gemeenten een kaartenbestand zullen moeten bijhouden van de personen die voorgoed van het kiesrecht zijn uitgesloten of wier kiesrecht geschorst is. Het bestand mag niet worden samengesteld met behulp van geautomatiseerde middelen. Bovendien wordt het bestand losgekoppeld van de bevolkingsregisters teneinde de vertrouwelijke gegevens die het bevat, te beschermen.

Verschillende leden merken op dat het bijhouden van deze inlichtingen tot misbruiken heeft geleid door sommige raadsleden.

In verband hiermee beklemtoont de Minister dat deze inlichtingen door de raadsleden niet voor electorale doeleinden mogen worden gebruikt.

Als hij weet zou hebben van dergelijke feiten, zou hij ongetwijfeld strafmaatregelen treffen.

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikelen 5 tot 8

De Minister merkt op dat de kiezerslijst in de toekomst enkel nog zal moeten worden opgemaakt wanneer er verkiezingen worden gehouden. Aldus bespaart men de gemeenten een vaak nutteloos werk.

Plusieurs membres déclarent apprécier cette mesure.

Le Ministre précise encore que la liste des électeurs ne mentionnera plus la profession ni l'état civil des électeurs. Toutefois, les convocations mentionneront encore le nom du conjoint.

Les articles 5 à 8 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 9

Le Ministre précise que la liste des électeurs devra être envoyée au gouverneur et non plus au commissaire d'arrondissement. Ce dernier étant considéré de plus en plus comme un adjoint du gouverneur, celui-ci peut confier la réception des listes des électeurs à un de ses fonctionnaires, et notamment à un des commissaires d'arrondissement de sa province.

Un membre demande quelle sera la situation dans la province du Brabant qui est coupée par la frontière linguistique.

Le Ministre répond que si le gouverneur du Brabant veut déléguer cette tâche, il devra désigner deux commissaires d'arrondissement, soit un de chaque rôle linguistique.

Il précise encore que pour les communes de Comines-Warneton et de Fourons, la procédure actuelle est maintenue.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 10

Cet article est adopté sans discussion à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 11

Un membre demande si un électeur qui ne figure pas sur la liste des électeurs peut être admis au vote.

Le Ministre précise que celui qui ne figure pas sur la liste des électeurs ne peut pas être autorisé à voter. Par contre, celui qui n'a pas reçu de convocation mais dont le nom figure sur la liste des électeurs peut voter.

Toutefois, si l'omission d'un électeur de la liste des électeurs est due à une erreur matérielle, le collège des bourgmestre et échevins peut encore inscrire l'intéressé sur la liste des électeurs le jour même des élections jusqu'à 12 heures.

Un membre demande si, en cas d'invalidation des élections, les nouvelles élections devront se dérouler sur la base de la même liste des électeurs ou s'il faut établir une nouvelle liste des électeurs.

Verschillende leden vinden dit een goede maatregel.

De Minister wijst erop dat de kiezerslijst niet langer het beroep en de burgerlijke staat van de kiezers zal vermelden. Op de oproepingen zal echter wel nog de naam van de echtgenoot vermeld worden.

De artikelen 5 tot 8 worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 9

De Minister wijst erop dat de kiezerslijst aan de gouverneur zal moeten worden gezonden en niet langer aan de arrondissementscommissaris. Aangezien de arrondissementscommissaris steeds meer wordt beschouwd als een adjunct van de gouverneur, kan deze laatste een van zijn ambtenaren, met name een van de arrondissementscommissarissen van zijn provincie, opdragen de kiezerslijsten in ontvangst te nemen.

Een lid vraagt welke de toestand zal zijn in de provincie Brabant, waar het probleem van de taalgrens bestaat.

De Minister antwoordt dat de gouverneur van Brabant, indien hij deze taak wenst over te dragen, twee arrondissementscommissarissen zal moeten aanwijzen, een voor elke taalrol.

Hij wijst er nog op dat voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren de huidige procedure behouden blijft.

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 10

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 11

Een lid vraagt of een kiezer die niet voorkomt op de kiezerslijst, tot de stemming wordt toegelaten.

De Minister antwoordt dat degene die niet voorkomt op de kiezerslijst, niet mag stemmen. Iemand die geen oproepingsbrief heeft gekregen maar wiens naam voorkomt op de kiezerslijst, mag daarentegen wel stemmen.

Indien echter het ontbreken van de naam van een kiezer op de kiezerslijst het gevolg is van een vergissing, kan het college van burgemeester en schepenen op de dag zelf van de verkiezingen tot 12 uur de betrokkene alsnog op de kiezerslijst inschrijven.

Een lid vraagt of bij ongeldigverklaring van de verkiezingen de nieuwe verkiezingen gehouden moeten worden op basis van dezelfde kiezerslijst dan wel of een nieuwe kiezerslijst vastgesteld moet worden.

Le Ministre répond qu'il ne connaît pas de précédent au niveau des élections législatives, mais estime que les nouvelles élections devront se dérouler sur la base d'une liste des électeurs adaptée. Certains électeurs seront décédés, d'autres auront entre-temps atteint l'âge requis pour voter.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 12

Le Ministre précise que les dispositions de cet article limitent la diffusion et la vente des listes des électeurs, en partant de leur finalité.

L'intention est de réserver leur usage aux élections et à la campagne électorale, à l'exclusion de tout usage à des fins commerciales.

En ce qui concerne les associations caritatives, un arrêté royal pris dans le cadre de la loi sur les registres de la population leur permettra d'obtenir certains renseignements.

Un membre, qui déclare se rallier aux objectifs poursuivis par l'article, demande comment les communes pourront déterminer le nombre de listes dont ils auront besoin. Le Ministre répond que les listes peuvent, le cas échéant, être délivrées sous la forme de photocopies, au prix coûtant.

Plusieurs membres s'étonnent des restrictions qui sont proposées. Ainsi, la liste des électeurs est un bon instrument de travail pour un conseiller communal.

Un membre fait remarquer que la liste des électeurs ne contiendra plus guère de renseignements pouvant intéresser le secteur commercial.

Le Ministre attire l'attention sur le danger que peut représenter pour la vie privée des citoyens l'addition de données reprises dans des fichiers ou des registres différents.

Le Ministre estime que si la liste des électeurs doit être à la disposition des candidats ou des partis qui présentent des candidats, sa diffusion doit être strictement limitée à cet usage.

Il précise encore que des sanctions sont prévues en cas d'abus.

Ces sanctions frappent aussi bien ceux qui communiquent une liste des électeurs à une personne qui n'est pas en droit de l'obtenir, que la personne qui utiliserait les données provenant d'une liste qu'il n'a pas le droit de détenir.

Plusieurs membres craignent que les infractions à l'article 12 seront difficiles à établir.

De Minister antwoordt dat hem geen precedent bekend is wat betreft de parlementsverkiezingen, maar hij meent dat de nieuwe verkiezingen op basis van een aangepaste kiezerslijst moeten plaatshebben. Sommige kiezers zullen inmiddels overleden zijn, anderen zullen de stemgerechtigde leeftijd bereikt hebben.

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 12

De Minister wijst erop dat de bepalingen van dit artikel de verspreiding en de verkoop van de kiezerslijsten beperkt, met het oog op het gebruik dat ervan wordt gemaakt.

Het is de bedoeling dat zij enkel gebruikt worden voor de verkiezingen en voor de verkiezingscampagne, met uitsluiting van elk gebruik voor commerciële doeleinden.

Wat de liefdadigheidsinstellingen betreft zal een koninklijk besluit, dat in het raam van de wet op de bevolkingsregisters wordt genomen, het mogelijk maken dat ze bepaalde inlichtingen kunnen verkrijgen.

Een lid is het eens met de doelstellingen die dit artikel nastreeft en vraagt hoe de gemeenten zullen kunnen bepalen hoeveel lijsten ze nodig hebben. De Minister antwoordt dat de lijsten in voorkomend geval in de vorm van fotokopieën ter beschikking kunnen worden gesteld, tegen de kostprijs.

Verschillende leden verbazen zich over de voorgestelde beperkingen. De kiezerslijst is immers een goed werkinstrument voor een gemeenteraadslid.

Een lid merkt op dat de kiezerslijst geen inlichtingen meer zal bevatten die de commerciële sector kunnen interesseren.

De Minister vestigt de aandacht op het gevaar voor de schending van de persoonlijke levenssfeer als gegevens uit bestanden of uit verschillende registers worden toegevoegd.

De Minister is van oordeel dat als de kiezerslijst ter beschikking moet staan van de kandidaten of van de partijen die kandidaten voordragen, de verspreiding ervan strikt daartoe beperkt moet blijven.

Hij wijst er nog op dat er op misbruik sancties staan.

Deze sancties kunnen genomen worden zowel ten aanzien van degene die een kiezerslijst meedeelt aan een persoon die niet gerechtigd is deze te verkrijgen, als van degene die gegevens gebruikt uit een lijst die hij niet in zijn bezit mag hebben.

Verschillende leden vrezen dat het moeilijk zal zijn de overtredingen van artikel 12 vast te stellen.

Le Ministre répond qu'à tout le moins, l'article limitera les abus.

L'article 12 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 13 à 56

Ces articles sont adoptés sans discussion à l'unanimité des 12 membres présents.

VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
G. FLAGOTHIER.

Le Président,
E. CEREXHE.

De Minister antwoordt dat het artikel in elk geval de misbruiken zal beperken.

Artikel 12 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikelen 13 tot 56

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

STEMMING OVER HET GEHEEL

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

De Rapporteur,
G. FLAGOTHIER.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.