

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

29 AVRIL 1991

Projet de loi abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur

EXPOSE DE MOTIFS

Dès le 31 juillet 1825, les activités d'arpenteur ont fait l'objet d'un arrêté du Roi des Pays-Bas qui soumettait l'exercice de cette profession à la réussite d'un examen à passer devant une commission provinciale et à la prestation d'un serment et qui sanctionnait pénalement son exercice par des personnes non qualifiées.

Un arrêté royal du 1^{er} décembre 1921 apporta des précisions quant à l'examen à subir devant les commissions provinciales et soumit l'exercice de la profession à des conditions supplémentaires, notamment être belge, âgé de 21 ans au moins et avoir accompli un stage.

Ces deux arrêtés ne précisaient pas la nature de la profession; il fallut attendre le 18 mai 1936, date à laquelle furent pris deux arrêtés royaux, dont l'un perfectionnait encore les précédents, le titre protégé étant désormais celui de géomètre-expert immobilier et la durée du stage étant portée à deux ans, cependant que le second réservait aux porteurs des diplômes d'arpenteur, de géomètre-arpenteur ou de géomètre-expert immobilier un certain nombre d'attributions.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1990-1991

29 APRIL 1991

Ontwerp van wet betreffende de opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter

MEMORIE VAN TOELICHTING

Sinds 31 juli 1825 was de werkzaamheid van landmeter het voorwerp van een besluit van de Koning der Nederlanden dat het uitoefenen van dit beroep aan de voorwaarden verbond, geslaagd te zijn voor een examen voor een provinciale commissie en een eed te hebben afgelegd. Het besluit bepaalde ook straffen voor de uitoefening van het beroep door onbevoegden.

Een koninklijk besluit van 1 december 1921 bepaalde het examen voor de provinciale commissie en onderwierp de uitoefening van het beroep aan bijkomende voorwaarden, met name Belg zijn, minstens 21 jaar oud zijn en een stage doorlopen hebben.

Deze beide besluiten bevatten geen nadere bepalingen omtrent de aard van het beroep; die kwam er pas op 18 mei 1936. Op die datum werden namelijk twee koninklijke besluiten genomen waarvan er één de vorige in die zin verbeterde dat de beschermde titel voortaan « meetkundige schatter — onroerende goederen » luidde en de duur van de stage op twee jaar bracht, terwijl het andere de houders van diploma's van landmeter of meetkundige schatter van onroerende goederen een aantal bevoegdheden toekende.

Cependant, par un arrêt du 27 avril 1964, la Cour de cassation déclara illégaux les arrêtés royaux du 1^{er} décembre 1921 et du 18 mai 1936. L'arrêt royal du 31 juillet 1825 avait été pris par le Roi des Pays-Bas en vertu des pouvoirs législatifs qu'il possédait sous l'empire de la « Grondwet » du 24 août 1815 et cet arrêté ne pouvait donc être modifié ou complété que par une loi, le Roi des Belges ne possédant plus de pouvoirs législatifs, sauf loi d'habilitation inexistante en l'occurrence.

Cette jurisprudence a été confirmée par deux arrêts du Conseil d'Etat.

Il en résulte que la profession de géomètre-expert immobilier se trouve actuellement dans une situation préjudiciable à l'ensemble des personnes qui l'exercent et à ceux qui font appel à leurs services.

A plusieurs reprises, les milieux professionnels ont exprimé le souhait d'une réglementation en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

Jusqu'à présent, une telle réglementation n'a pas été possible pour deux raisons :

— La loi-cadre du 1^{er} mars 1976 exige, en son article 2, la détention d'un diplôme et la possibilité d'acquérir les connaissances requises dans des institutions d'enseignement ou de formation organisées, reconnues ou subventionnées, par l'Etat ou par les Communautés.

— L'article 15 de la loi-cadre exclut de son champ d'application les professions déjà réglementées par une loi particulière, ce qui est le cas en l'espèce, l'arrêt royal du 31 juillet 1825 ayant, au regard du droit interne belge, valeur de loi.

En ce qui concerne la formation, la restructuration des réseaux d'enseignement est achevée, permettant une formation d'ingénieur industriel, option géomètre.

L'Union belge des géomètres-experts immobiliers et la Fédération royale des géomètres-experts indépendants ont introduit conjointement une requête en réglementation en exécution de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976. Cette requête a été publiée au *Moniteur belge* du 29 novembre 1990.

Il s'indique donc d'entamer sans retard la procédure parlementaire en vue de l'abrogation de l'arrêt royal du 31 juillet 1825, devenu inapplicable, mais dont l'existence empêche une nouvelle réglementation, depuis longtemps souhaitée par les milieux professionnels, et rendue d'autant plus nécessaire que le libre établissement et la libre prestation de services deviennent une réalité de plus en plus tangible dans la

Het Hof van cassatie verklaarde echter bij een arrest van 27 april 1964 de koninklijke besluiten van 1 december 1921 en 18 mei 1936 onwettig. Het koninklijk besluit van 31 juli 1825 was krachtens de wetgevende macht die Hij onder het Grondwetbewind van 24 augustus 1815 bezat door de Koning der Nederlanden genomen en kon dus slechts door een wet gewijzigd of aangevuld worden, daar de Koning der Belgen geen wetgevende macht meer had, tenzij bij machtigingswet, en een dergelijke wet bestaat niet voor het onderhavige geval.

Deze jurisprudentie is bevestigd door twee arresten van de Raad van State.

Bijgevolg bevindt het beroep van meetkundige schatter van onroerende goederen zich in een situatie, die allen die dit beroep uitoefenen en hen die hun diensten inroepen nadeel berokkent.

Vakkringen hebben herhaaldelijk de wens geuit dat er een reglementering komt in toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

Tot dusver was een reglementering om tweeërlei redenen niet mogelijk :

— De Kaderwet van 1 maart 1976 eist in artikel 2 het bezit van een diploma en de mogelijkheid de nodige kennis te verwerven in onderwijs- of opleidingsinstellingen die door het Rijk of de Gemeenschappen erkend of gesubsidieerd worden.

— Reeds bij een bijzondere wet gereguleerde beroepen vallen buiten het toepassingsgebied van artikel 15 van de kaderwet, en om een dergelijk beroep gaat het hier, aangezien het koninklijk besluit van 31 juli 1825 ten aanzien van het intern Belgisch recht als wet geldt.

Wat de opleiding betreft is de herstructurering van de onderwijsnetten die in een opleiding industrieel ingenieur, optie landmeter, voorzien, rond.

De Belgische Unie van landmeters en meetkundige schatters van onroerende goederen (B.U.L.) en de Koninklijke Federatie der zelfstandige landmeters-experten (K.F.Z.L.E.) hebben gezamenlijk een verzoekschrift ingediend in toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976. Dit verzoekschrift werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* op 29 november 1990.

Het is dus aangeraden de parlementaire procedure in te leiden tot opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825, dat onuitvoerbaar geworden is maar waarvan het bestaan een nieuwe reglementering belet. De beroepsverenigingen kijken allang uit naar deze reglementering, die steeds noodzakelijker wordt nu vrije vestiging en vrij verkeer van diensten een alsmaar tastbaarder feit worden in de Europese Ge-

Communauté européenne, notamment en raison de la directive européenne relative à un système général de reconnaissance des diplômes d'enseignement supérieur qui sanctionnent des formations professionnelles d'une durée minimale de trois ans, qui entre en vigueur le 4 janvier 1991.

Le Ministre des Classes moyennes,

M. WATHELET.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes

P. MAINIL.

*Le Secrétaire d'Etat aux Petites
et Moyennes Entreprises,*

J. DUPRE.

meenschap, inzonderheid omwille van de Europese Richtlijn, betreffende een algemeen stelsel van erkenning van hoger-onderwijsdiploma's waarmee beroepsopleidingen van tenminste drie jaar worden afgesloten, en welke in werking treedt op 4 januari 1991.

De Minister van Middenstand,

M. WATHELET.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

P. MAINIL.

*De Staatssecretaris voor de Kleine
en Middelgrote Ondernemingen,*

J. DUPRE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes, de Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et de Notre Secrétaire d'Etat aux Petites et Moyennes Entreprises,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre des Classes moyennes, notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et notre Secrétaire d'Etat aux Petites et Moyennes Entreprises sont chargés de présenter en notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

Article unique

L'arrêté royal du 31 juillet 1825 contenant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur est abrogé, à la date d'entrée en vigueur d'un arrêté royal réglementant la profession de géomètre-expert immobilier, en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

La requête du 11 octobre 1990 en réglementation de la profession de géomètre-expert immobilier, publiée au *Moniteur belge* du 29 novembre 1990, doit être réputée introduite en application de la loi précitée du 1^{er} mars 1976.

Donné à Bruxelles, le 26 avril 1991.

BAUDOUIN.

Par le Roi:

Le Ministre des Classes moyennes,

M. WATHELET.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand, Onze Staatssecretaris voor Middenstand en Onze Staatssecretaris voor de Kleine en Middelgrote Ondernemingen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Middenstand, Onze Staatssecretaris voor Middenstand en Onze Staatssecretaris voor de Kleine en Middelgrote Ondernemingen zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt:

Enig artikel

Het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter wordt opgeheven, met ingang van de datum van inwerkingtreding van een koninklijk besluit houdende reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, met toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

Het verzoekschrift van 11 oktober 1990 tot reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 29 november 1990, moet worden geacht te zijn ingediend met toepassing van de voornoemde wet van 1 maart 1976.

Gegeven te Brussel, 26 april 1991.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege:

De Minister van Middenstand,

M. WATHELET.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

P. MAINIL.

*Le Secrétaire d'Etat aux Petites
et Moyennes entreprises,*

J. DUPRE.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

P. MAINIL.

*De Staatssecretaris voor de Kleine
en Middelgrote Ondernemingen,*

J. DUPRE.

**AVANT-PROJET DE LOI
SOU MIS AU CONSEIL D'ETAT**

Avant-projet de loi abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur

Article unique

L'arrêté royal du 31 juillet 1825 contenant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur est abrogé, à la date d'entrée en vigueur d'un arrêté royal réglementant la profession de géomètre-expert immobilier, en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

**VOORONTWERP VAN WET
VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE**

Voorontwerp van wet tot opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter

Enig artikel

Het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter wordt opgeheven, met ingang van de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit houdende reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, in toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 14 décembre 1990, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi « abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur », a donné le 22 janvier 1991 l'avis suivant :

1. Le projet, ainsi qu'il ressort de l'exposé des motifs qui l'accompagne, a pour but d'abroger l'arrêté royal du 31 juillet 1825 contenant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur — lequel arrêté a force de loi — afin de permettre une réglementation de la profession de géomètre-expert immobilier en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

Il va sans dire que les mesures figurant au projet impliquent nécessairement que la nouvelle réglementation devra être mise en place conformément à la procédure prescrite par la loi du 1^{er} mars 1976, même si, selon les termes du projet, rapprochés de l'article 15 de la loi précitée, la profession de géomètre échappe encore à l'application de cette loi jusqu'au jour de l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation susvisée.

Ainsi qu'en atteste également l'exposé des motifs, la procédure visant à instaurer une nouvelle réglementation de la profession de géomètre-expert immobilier a d'ores et déjà été engagée — soit dès avant la levée de l'interdiction procédant de l'article 15 de la loi du 1^{er} mars 1976 — notamment par l'introduction auprès du Ministre des Classes moyennes, en date du 11 octobre 1990, de la requête visée à l'article 2, § 1^{er}, de la loi et par la publication de cette requête au *Moniteur belge* du 29 novembre 1990, en application de l'article 2, § 2 de la loi.

Afin de prévenir d'éventuelles contestations quant à la validité de ces actes, il est recommandé de compléter l'article unique du projet par un alinéa 2 rédigé comme suit :

« La requête du 11 octobre 1990 en réglementation de la profession de géomètre-expert immobilier, publiée au *Moniteur belge* du 29 novembre 1990, doit être réputée introduite en application de la loi précitée du 1^{er} mars 1976. »

2. Dans la version néerlandaise de l'article unique du projet, il y a lieu d'écrire, sur le modèle du texte français : « ... inwerking-treding van een (au lieu de: het) koninklijk besluit ... » et, plus loin, « met (au lieu de: in) toepassing van ... ».

3. Il est à noter qu'aux termes de l'article 2, alinéa 2, de l'arrêté royal à abroger du 31 juillet 1825, l'arpenteur, pour être autorisé à exercer sa profession, doit être assermenté par le tribunal de première instance. En vertu de l'article 3 du même arrêté royal, il doit en outre prendre la dénomination d'« arpenteur assermenté ».

L'abrogation projetée de l'arrêté royal susmentionné mettrait fin à cette prestation de serment obligatoire, et celle-ci ne pourra être réintroduite par l'arrêté royal protégeant le titre de géomètre-expert immobilier, tel qu'il est envisagé de l'édicter conformément à la loi-cadre du 1^{er} mars 1976. En effet, aux termes de l'arti-

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 14 december 1990 door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet « tot opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter », heeft op 22 januari 1991 het volgend advies gegeven :

1. Het ontwerp heeft tot doel, zoals uit de erbij gevoegde memorie van toelichting blijkt, het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter — welk besluit kracht van wet heeft — op te heffen, ten einde een reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen met toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen mogelijk te maken.

Het behoeft geen betoog dat de in het ontwerp vervatte regeling noodzakelijkerwijze impliceert dat de nieuwe reglementering zal dienen tot stand te komen overeenkomstig de procedure voorgeschreven door de wet van 1 maart 1976, ook al blijft volgens de bewoordingen van het ontwerp, gelezen in samenhang met artikel 15 van de voornoemde wet, het beroep van landmeter aan de toepassing van die wet onttrokken tot op de dag van inwerking-treding van de hiervoren bedoelde nieuwe reglementering.

Zoals eveneens uit de memorie van toelichting blijkt, werd de procedure met het oog op het tot stand brengen van een nieuwe reglementering voor het beroep van landmeter-expert onroerende goederen nu reeds — met andere woorden vóór het weg-nemen van het uit artikel 15 van de wet van 1 maart 1976 voortvloeiend verbod — op gang gebracht, meer bepaald door het indienen op 11 oktober 1990 bij de Minister van Middenstand van het in artikel 2, § 1, van de wet bedoelde verzoekschrift en door het bekendmaken, met toepassing van artikel 2, § 2, van de wet, van dat verzoekschrift in het *Belgisch Staatsblad* van 29 november 1990.

Ten einde eventuele betwistingen omtrent de geldigheid van die handelingen te voorkomen, verdient het aanbeveling het enig artikel van het ontwerp aan te vullen met een als volgt geredigeerd tweede lid :

« Het verzoekschrift van 11 oktober 1990 tot reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 29 november 1990, moet worden geacht te zijn ingediend met toepassing van de voornoemde wet van 1 maart 1976. »

2. In de Nederlandse tekst van het enig artikel van het ontwerp schrijve men, naar het voorbeeld van de Franse tekst : « ... inwerking-treding van een (niet: het) koninklijk besluit ... » en verder ook nog « met (niet: in) toepassing van ... ».

3. De aandacht moet erop worden gevestigd dat, luidens artikel 2, tweede lid, van het op te heffen koninklijk besluit van 31 juli 1825, de landmeter, om zijn beroep te mogen uitoefenen, moet worden beëdigd door de rechtbank van eerste aanleg. Krachtens artikel 3 van hetzelfde koninklijk besluit moet hij dan bovendien de benaming van « arpenteur assermenté » (gezworen of beëdigd landmeter) gebruiken.

De voorgenomen opheffing van het voornoemde koninklijk besluit zou een einde maken aan die verplichte beëdiging en deze zal niet terug kunnen worden ingesteld door het in het vooruit-zicht gesteld koninklijk besluit houdende bescherming van de titel van landmeter-expert onroerende goederen, uit te vaardigen

cle 127 de la Constitution, aucun serment ne peut être imposé qu'en vertu de la loi, qui par ailleurs en détermine la formule. Or la loi précitée du 1^{er} mars 1976 ne prévoit pas, pour les personnes désireuses d'exercer une profession protégée en application de cette loi, l'obligation de prêter serment.

D'être assermenté, l'arpenteur ne devient pas pour autant un fonctionnaire public ou un officier ministériel: « Le géomètre assermenté n'est ni un fonctionnaire public, ni un officier ministériel. Les plans dressés par lui n'ont pas un caractère authentique, en ce sens que les énonciations qu'ils contiennent peuvent toujours être combattues par la preuve contraire » (1). Néanmoins, l'arpenteur mandaté par le juge à se prononcer sur un acte litigieux — par exemple un bornage — accomplit un acte à caractère public; il en va de même lorsqu'il intervient directement en vertu de la loi (2)(3).

Ainsi qu'il vient d'être précisé plus haut, il est admis que les plans (et procès-verbaux) établis par un géomètre, sans revêtir un caractère authentique — autrement dit sans faire foi jusqu'à inscription de faux — prévalent, cependant, jusqu'à preuve du contraire.

Il faut souligner, cependant, qu'il n'est plus possible de nos jours d'observer la règle établie par l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant la prestation de serment des géomètres, du fait qu'un arrêté royal du 1^{er} décembre 1921 et un arrêté royal du 18 mai 1936 ont modifié les dispositions de l'arrêté de 1825 en ce qui concerne l'examen à présenter préalablement et la commission chargée de procéder à cet examen. Lesdits arrêtés de 1921 et 1936 ont certes été déclarés illégaux par la jurisprudence, mais tant qu'ils n'auront pas été mis à néant par une autorité compétente, ils continueront d'empêcher les candidats géomètres de satisfaire aux conditions imposées par l'arrêté de 1825, dont l'accomplissement doit leur permettre de prêter le serment prescrit par cet arrêté (4).

Il appartiendra au législateur de juger s'il y a lieu de maintenir l'obligation actuelle de prêter serment.

Ainsi qu'il apparaît de ce qui précède, cette prestation de serment ne constitue pas, semble-t-il, une condition de principe à l'exercice de la profession. Ainsi, lorsqu'un géomètre qui n'a pas été assermenté conformément à l'arrêté royal du 31 juillet 1825 est chargé d'une expertise par le tribunal, il doit, au bas de son rapport faire précéder sa signature d'une formule de serment conformément à l'article 979 du Code judiciaire. De même, dans les cas où les articles 41 à 47 du Code rural imposent l'intervention d'un géomètre juré, il serait possible de satisfaire à la prescription de la loi par une prestation de serment spéciale.

Si toutefois il était jugé souhaitable de maintenir la prestation de serment en guise de condition à l'exercice de la profession de géomètre, il y aurait lieu soit d'organiser l'exercice de cette profession par une loi distincte, soit de compléter le présent projet par une disposition aux termes de laquelle la prestation de serment demeure obligatoire.

Cette disposition pourrait, dans ce dernier cas, être rédigée comme suit:

« Article 1^{er} (5). Nul n'est autorisé à exercer la profession de géomètre-expert immobilier s'il ne satisfait aux conditions fixées conformément à la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la

overeenkomstig de kaderwet van 1 maart 1976. Immers, luidens artikel 127 van de Grondwet kan geen eed worden opgelegd dan krachtens de wet welke er bovendien de formule van bepaalt. De voornoemde wet van 1 maart 1976 voorziet echter niet in een verplichting tot eedaflegging door degenen die een met toepassing van die wet beschermd beroep wensen uit te oefenen.

De beëdiging van de landmeter maakt hem daarom nog niet tot een openbaar of ministerieel ambtenaar: « Le géomètre assermenté n'est ni un fonctionnaire public, ni un officier ministériel. Les plans dressés par lui n'ont pas un caractère authentique, en ce sens que les énonciations qu'ils contiennent peuvent toujours être combattues par la preuve contraire. » (1) Niettemin verricht de landmeter die bij vonnis aangesteld wordt naar aanleiding van een litigieuze handeling — bijvoorbeeld een afpaling — een handeling met een openbaar karakter; ditzelfde geldt wanneer hij rechtstreeks krachtens de wet optreedt (2)(3).

Zoals hiervoren is vermeld, neemt men aan dat de plannen (en processen-verbaal) die een landmeter opstelt, zonder een authentiek karakter te hebben — met andere woorden zonder bewijskrachtig te zijn tot de inschrijving wegens valsheid — toch gelden tot het bewijs van het tegendeel.

Er moet wel worden op gewezen dat de door het koninklijk besluit van 31 juli 1825 ingevoerde regeling inzake de beëdiging van landmeters heden ten dage niet meer kan worden nageleefd doordat een koninklijk besluit van 1 december 1921 en een koninklijk besluit van 18 mei 1936 de voorschriften van het besluit van 1825 inzake het voorafgaandelijk af te leggen examen en de met het afnemen van dat examen belaste commissie hebben gewijzigd. De voornoemde besluiten van 1921 en 1936 werden weliswaar door de rechtspraak onwettig verklaard, doch zolang zij niet door een daartoe bevoegde overheid worden ongedaan gemaakt, blijven zij voor de kandidaten-landmeters een beletsel vormen om te voldoen aan de door het besluit van 1825 opgelegde voorwaarden waarvan de vervulling hun moet toelaten de door dat besluit voorgeschreven eed af te leggen (4).

Het komt de wetgever toe te oordelen of de thans bestaande verplichting tot beëdiging behouden moet blijven.

Zoals uit hetgeen voorafgaat is gebleken, is die beëdiging blijkbaar geen principiële vereiste voor de uitoefening van het beroep. Als bijvoorbeeld een landmeter die niet beëdigd is overeenkomstig het koninklijk besluit van 31 juli 1825 door de rechtbank met een deskundigenonderzoek wordt belast, dient hij onderaan zijn verslag vóór zijn handtekening schriftelijk een eedformule aan te brengen overeenkomstig artikel 979 van het Gerechtelijk Wetboek. Ook waar de artikelen 41 tot 47 van het Veldwetboek het optreden van een beëdigd landmeter vereisen, kan aan het voorschrift van de wet worden voldaan door een bijzondere beëdiging.

Indien het evenwel wenselijk geacht wordt de beëdiging als voorwaarde voor de uitoefening van het beroep van landmeter te behouden, dan zou ofwel de uitoefening van dat beroep bij een aparte wet moeten worden geregeld, ofwel zou het huidige ontwerp met een bepaling moeten worden aangevuld luidens welke de verplichte eedaflegging behouden blijft.

Die bepaling zou in dat laatste geval als volgt kunnen worden geredigeerd:

« Artikel 1 (5). Niemand mag het beroep van landmeter-expert onroerende goederen uitoefenen, tenzij hij voldoet aan de overeenkomstig de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering

(1) P.B., v^o Géomètre, n^o 13; cf. également: P.B., v^o Arpenteur, n^o 19: « Malgré le principe de la liberté des professions, proclamé par la loi du 2-17 mars 1791, le ministère des arpenteurs a paru avoir, sur les intérêts des citoyens, une influence trop considérable pour pouvoir échapper à une réglementation spéciale. »

(2) P.B. eodem v^o, n^{os} 22, 27 et 29.

(3) En ce qui concerne ce dernier point, voir les articles 41 à 47 du Code rural.

(4) V. récemment: Cour d'appel de Gand, 27 avril 1990, in R.W., 1990-1991, 753-754.

(5) Le texte du projet comprenant la disposition complémentaire suggérée ci-dessus deviendrait dès lors l'article 2. Dans ce cas, il suffirait d'écrire *in fine* de cet article: « ... de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 précitée. »

(1) P.B., v^o Géomètre, nr. 13; zie ook: P.B., v^o Arpenteur, nr. 19: « Malgré le principe de la liberté des professions, proclamé par la loi du 2-17 mars 1791, le ministère des arpenteurs a paru avoir, sur les intérêts des citoyens, une influence trop considérable pour pouvoir échapper à une réglementation spéciale. »

(2) P.B. eodem v^o, nrs. 22, 27 en 29.

(3) Zie, wat het laatste betreft, de artikelen 41 tot 47 van het Veldwetboek.

(4) Zie recentelijk: Hof van beroep van Gent, 27 april 1990, in R.W., 1990-1991, 753-754.

(5) De tekst van het ontwerp met de hiervoren voorgestelde aanvulling zou dan artikel 2 worden. Het zou dan volstaan *in fine* van dat artikel te schrijven: « ... de voornoemde kaderwet van 1 maart 1976. »

protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services et s'il n'a, de plus, prononcé devant le tribunal de première instance de son domicile le serment suivant: « ... (formule du serment) ... ». Dans tous les actes qu'il délivre, il doit faire mention de cette qualité d'assermenté en ces termes: géomètre juré, assermenté par le tribunal de première instance de ... ».

La chambre était composée de:

M. J. NIMMEGEERS, président de chambre;

M. J. DE BRABANDERE et Mme M. VRINTS, conseillers d'Etat;

MM. F. DE KEMPENEER et J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation;

Mme F. LIEVENS, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

Le Greffier,

F. LIEVENS.

Le Président,

J. NIMMEGEERS.

van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen vastgestelde voorwaarden en hij daarenboven voor de rechtbank van eerste aanleg van zijn woonplaats de volgende eed heeft afgelegd: « ... (eedformule) ... ». Van deze beëdiging moet hij in dezer voege melding maken in alle door hem afgeleverde akten: gezworen landmeter, beëdigd door de rechtbank van eerste aanleg van ... ».

De kamer was samengesteld uit:

De heer J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter;

De heer J. DE BRABANDERE en mevrouw M. VRINTS, staatsraden;

De heren F. DE KEMPENEER en J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevrouw F. LIEVENS, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer D. ALBRECHT, auditeur.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer K. VERMASSEN, referendaris.

De Griffier,

F. LIEVENS.

De Voorzitter,

J. NIMMEGEERS.

(1)

1316-1 (1990-1991)

Document de commission n° 1

Agriculture & Classes moyennes

1316-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 1

Landbouw & Middenstand

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

6 juin 1991

Projet de loi abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur.

AMENDEMENT PROPOSE PAR

M. BOUCHAT

ART. 2 (nouveau)

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

6 juni 1991

Ontwerp van wet betreffende de opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen no-pens de uitoefening van het beroep van landmeter.

AMENDEMENT VAN

DE H. BOUCHAT

ART. 2 (nieuw)

ART. 2 (nouveau)

Insérer un article 2 (nouveau), libellé comme suit :

"ART. 2.-

Nul ne peut porter le titre, ni exercer la profession de géomètre-expert immobilier en qualité d'indépendant s'il ne satisfait aux conditions fixées conformément à la loi cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions prestataires de services et s'il n'a, de plus prononcé devant le tribunal de première instance de son domicile le serment suivant :

"Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge, et je jure de remplir fidèlement, en âme et conscience, les missions qui me seront confiées en qualité de géomètre-expert immobilier".

Les personnes de nationalité étrangère prêtent devant le tribunal de première instance de leur domicile en Belgique le serment suivant :

"Je jure de remplir fidèlement, en âme et conscience, selon les prescriptions de la loi belge, les missions qui me seront confiées en qualité de géomètre-expert immobilier".

Dans tous les actes qu'il délivre, le géomètre-expert immobilier doit faire mention de cette qualité d'assermenté en ces termes : "géomètre-expert immobilier, assermenté en ces qualités par le tribunal de première instance de...". "

JUSTIFICATION

1. Le projet de loi ne vise pas l'exercice de l'activité dans les liens d'un contrat de travail ou d'un statut.

2. *L'amendement proposé s'inspire de la formule de serment que doivent prêter les réviseurs d'entreprises.*
3. *Enfin, le projet de loi ne prend pas en considération les géomètres-experts immobiliers de nationalité étrangère.*

A. BOUCHAT.

*

*

*

ART. 2 (nieuw)

Een artikel 2 (nieuw) toe te voegen, luidende :

"ART. 2. - Niemand mag de titel voeren, noch het beroep van landmeter-vastgoeddeskundige als zelfstandige uitoefenen indien hij niet voldoet aan de vereisten bepaald overeenkomstig de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen en indien hij niet eerst voor de rechtbank van eerste aanleg van zijn woonplaats de volgende eed heeft afgelegd :

"Ik zweer trouw aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk, en ik zweer de opdrachten die mij als landmeter-vastgoeddeskundige zullen worden toevertrouwd, in eer en geweten getrouw te vervullen."

Personen van vreemde nationaliteit leggen voor de rechtbank van eerste aanleg van hun woonplaats in België de volgende eed af :

"Ik zweer de opdrachten die mij als landmeter-vastgoeddeskundige zullen worden toevertrouwd, in eer en geweten getrouw te vervullen volgens de voorschriften van de Belgische wet".

In alle akten die hij afgeeft, moet de landmeter-vastgoeddeskundige als volgt kenbaar maken dat hij in die hoedanigheid beëdigd werd : "landmeter-vastgoeddeskundige, in die hoedanigheid beëdigd voor de rechtbank van eerste aanleg van ...".

VERANTWOORDING

1. Het ontwerp van wet handelt niet over het uitoefenen van de beroepsactiviteit in het kader van een arbeidsovereenkomst of van een statuut.

2. De eedformule van het amendement is ingegeven door die welke de bedrijfsrevisoren moeten afleggen.

3. Tot slot houdt het ontwerp van wet geen rekening met het feit dat ook buitenlanders in ons land als landmeter-vastgoeddeskundige kunnen werken.

(1)

1316 - 1 (1990-1991)

Document de Commission n° 2

Agriculture & Classes moyennes

1316 - 1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 2

Landbouw & Middenstand

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. BOUCHAT**

ART. 3 (nouveau)

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet betreffende de opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter.

**AMENDEMENT VAN
DE H. BOUCHAT**

ART. 3 (nieuw)

ART. 3 (nouveau)

Insérer un article 3 (nouveau), libellé comme suit :

"ART. 3

Les personnes ayant, dans les deux ans qui suivent l'année en vigueur d'un arrêté royal réglementant la profession de géomètre-expert immobilier en exécution de la loi-cadre du 1er mars 1976 précitée, exercé l'activité réglementée dans un lien de subordination ou sous statut, selon les conditions et depuis le temps fixés par le Roi, peuvent, si elles désirent exercer la profession en qualité de travailleur indépendant, obtenir leur inscription au tableau des titulaires de l'Institut professionnel institué en exécution de la même loi et prêter le serment prévu à l'article 1er."

JUSTIFICATION

L'amendement proposé prévoit des dispositions transitoires permettant aux travailleurs salariés et aux fonctionnaires de s'inscrire au tableau de l'Institut professionnel à créer et de porter le titre de géomètre-expert-immobilier.

A. BOUCHAT.

*

*

*

ART. 3 (nieuw)

Een artikel 3 (nieuw) toe te voegen, luidende :

“ART. 3 - Degenen die tijdens de twee jaren die volgen op het jaar van inwerkingtreding van het koninklijk besluit tot regeling van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen genomen ter uitvoering van de bovenvermelde kaderwet van 1 maart 1976, het gereguleerd beroep hebben uitgeoefend in ondergeschikt verband of onder statuut, onder de voorwaarden en sedert een datum bepaald door de Koning, kunnen, indien zij het beroep willen uitoefenen als zelfstandige, zich als beroepsbeoefenaar laten inschrijven op de lijst van het Beroepsinstituut opgericht ter uitvoering van dezelfde wet en de in artikel 1 bedoelde eed afleggen.”

VERANTWOORDING

Het voorgestelde amendement voorziet in overgangsbepalingen die de werknemers en de ambtenaren in staat stellen zich in te schrijven op de lijst van het op te richten beroepsinstituut en de titel van landmeter-expert onroerende goederen te voeren.

1316 - 1 (1990-1991)

Document de Commission n° 3

Agriculture & Classes moyennes

(1)

1316 - 1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 3

Landbouw & Middenstand

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

2 juillet 1991

Projet de loi abrogeant l'arrêté royal du 31 juillet 1825 concernant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. de WASSEIGE**

ARTICLE UNIQUE

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

2 juli 1991

Ontwerp van wet betreffende de opheffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter.

**AMENDEMENT VAN
DE H. de WASSEIGE**

ENIG ARTIKEL

ARTICLE UNIQUE

Remplacer cet article par les articles 1 à 4, libellés comme suit :

“Article 1er

Nul ne peut porter le titre de géomètre-expert immobilier s’il n’a subi avec succès un examen dont les conditions sont fixées par le Roi.

Les personnes qui portent le titre de géomètre-expert immobilier en vertu de la réglementation existante à l’entrée en vigueur de la présente loi, sont reconnues comme tel et dispensées des examens et autres conditions.

Article 2

Les géomètres-experts immobiliers prêtent, au moment de leur inscription au tableau des titulaires de la profession, devant le tribunal de première instance de leur domicile le serment suivant :

“Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge.”

Dans tous les actes qu’ils délivreront, les géomètres-experts immobiliers feront mention de cette qualité d’assermenté en ces termes : “géomètre-expert immobilier, assermenté par le tribunal de première instance de”.

Article 3

L’arrêté royal du 31 juillet 1825 contenant des dispositions relativement à l’exercice de la profession d’arpenteur est abrogé, à la date d’entrée en vigueur

d'un arrêté royal réglementant la profession de géomètre-expert immobilier, en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

La requête du 11 octobre 1990 en réglementation de la profession de géomètre-expert immobilier, publiée au *Moniteur belge* du 29 novembre 1990, doit être réputée introduite en application de la loi précitée du 1^{er} mars 1976.

Article 4

L'arrêté royal pris en exécution de l'article 3, sera d'application pour tous les géomètres-experts immobiliers ayant rempli les conditions pour pouvoir porter le titre.

Le Roi définit les conditions d'exercice de la profession de géomètre-expert immobilier à titre principal indépendant, à titre principal dans un lien de subordination et à titre accessoire indépendant ainsi que des professionnels établis à l'étranger."

JUSTIFICATION

L'abrogation de l'arrêté royal du 31 juillet 1825 et son remplacement incomplet par la loi-cadre du 1er mars 1976 créerait un vide juridique pour les professionnels non-indépendants ainsi que le souligne le Conseil supérieur des Classes Moyennes dans son avis du 25 avril 1991.

Il y a lieu, de plus, de réglementer certains cas de concurrence déloyale également soulignés dans cet avis impartial.

Le présent amendement permet de contourner la difficulté résultant du point 4 de la requête qui interdit aux notaires, aux commissaires des comités d'acquisition et aux autres officiers publics de joindre à leurs actes destinés à être soumis aux formalités de l'enregistrement et de la transcription hypothécaire d'autres plans et procès-verbaux que ceux émanant de membres de l'Institut des Géomètres-Experts Immobiliers.

L'appartenance à un même Institut pour tous les géomètres place ceux-ci sur un pied de stricte égalité, avec les mêmes droits et obligations et sans mettre en péril l'emploi des non-indépendants.

De plus tout nouveau problème qui se présentera à l'avenir sera débattu démocratiquement entre tous les professionnels membres de l'Institut.

En application de l'article 1, il suffit de reprendre l'arrêté royal du 18 mai 1936, toujours en application, bien que la Cour de Cassation l'ait déclaré illégal, ce qu'a confirmé le Conseil d'Etat.

La prestation du serment constitutionnel est très brève. Ce que le Conseil d'Etat a ajouté avant la formule renvoie uniquement à la loi-cadre qui ne concerne que les indépendants.

La formulation proposée pour cet article se rapproche fort de la loi des reviseurs d'entreprises et lève une ambiguïté sur le point de savoir si les stagiaires prêtent également le serment. Finalement elle corrige les termes "géomètre juré" qui sont une ancienne appellation de la profession.

Y. de WASSEIGE.

*

*

*

ENIG ARTIKEL

Dit artikel te vervangen door de vier volgende artikelen :

“Artikel 1

Niemand mag de titel van landmeter-expert onroerende goederen voeren, tenzij hij geslaagd is voor een examen waarvan de Koning de voorwaarden vaststelt.

De personen die, bij de inwerkingtreding van deze wet, de titel voeren van landmeter-expert onroerende goederen krachtens de bestaande reglementering, worden als dusdanig erkend en zijn vrijgesteld van het examen en van de overige voorwaarden.

Artikel 2

Bij hun inschrijving op de lijst van de beoefenaars van het beroep, leggen de landmeters-experts onroerende goederen voor de rechtbank van eerste aanleg van hun woonplaats de volgende eed af :

“Ik zweer trouw aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk.”

Van deze beëdiging moeten zij, in alle akten die zij afgeven, melding maken in dezer voege : “landmeter-expert onroerende goederen, beëdigd voor de rechtbank van eerste aanleg van”.

Artikel 3

Het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter wordt opgeheven, met ingang van de datum van inwerkingtreding van een koninklijk besluit houdende reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, met toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

Het verzoekschrift van 11 oktober 1990 tot reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 29 november 1990, moet worden geacht te zijn ingediend met toepassing van de voornoemde wet van 1 maart 1976.

Artikel 4

Het koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 3, vindt toepassing op alle landmeters-experts onroerende goederen die aan de voorwaarden voldoen om die titel te voeren.

De Koning stelt de voorwaarden vast waaronder het beroep van landmeter-expert onroerende goederen kan worden uitgeoefend door een zelfstandige als hoofdberoep, in een verhouding van ondergeschiktheid als hoofdberoep en door een zelfstandige als nevenberoep, alsook door in het buitenland gevestigde beroepsbeoefenaars.”

VERANTWOORDING

Door het koninklijk besluit van 31 juli 1825 op te heffen en het niet volledig te vervangen door de kaderwet van 1 maart 1976 zou er een juridisch vacuüm kunnen ontstaan voor de landmeters die niet als zelfstandige werken, zo onderstreept de Hoge Raad voor de Middenstand in zijn advies van 25 april 1991.

Daarenboven, zo vervolgt hetzelfde onpartijdige advies, behoren bepaalde gevallen van oneerlijke mededinging te worden gereguleerd.

Met dit amendement kan men de moeilijkheid omzeilen die volgt uit punt 4 van het verzoekschrift, dat aan notarissen, commissarissen van aankoopcomités en andere openbare ambtenaren verbiedt bij hun akten bestemd om de registratie en de hypothecaire overschrijving te verkrijgen, andere plannen en processen-verbaal te voegen dan die welke afgegeven zijn door leden van het Instituut der landmeters-experts onroerende goederen.

Door deel uit te maken van eenzelfde Instituut komen alle landmeters op een voet van gelijkheid te staan en hebben zij dezelfde rechten en verplichtingen, zonder de broodwinning van hun niet-zelfstandige collega's in gevaar te brengen.

Voorts is het ook zo dat elk probleem dat in de toekomst zal rijzen, op een democratische manier beslecht zal worden door alle landmeters die bij het Instituut aangesloten zijn.

Met toepassing van artikel 1 is het voldoende het koninklijk besluit van 18 mei 1936 opnieuw in te voegen, dat overigens nog steeds van toepassing is, ofschoon het Hof van Cassatie het onwettig heeft verklaard, zoals de Raad van State bevestigt.

De formule van de grondwettelijke eed is zeer kort gehouden. De tekst die de Raad van State vóór de eedformule heeft toegevoegd, verwijst uitsluitend naar de kaderwet die alleen over de zelfstandigen handelt.

De eedformule die dit artikel voorstelt, sluit nauw aan bij die welke in de wet bedrijfsrevisoraat staat, en maakt een einde aan de ongewisse toestand die ontstaan is als gevolg van de vraag of ook stagiairs de eed moeten afleggen. Tot slot verbetert zij de termen "gezworen landmeter", waarmee het beroep voordien werd aangeduid.
