

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

12 FEVRIER 1991

**Projet de loi modifiant l'article 143 de la
nouvelle loi communale**

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR MME LIETEN-CROES**

**Exposé introductif
du Ministre de l'Intérieur**

Le Ministre de l'Intérieur explique que le projet vise à combler une lacune de la loi communale.

L'article 143 de la nouvelle loi communale, qui a été inséré dans le cadre de la codification, dispose, dans sa rédaction actuelle, que les chapitres II à IV et VI du titre III — Du personnel — ne sont pas applicables aux instituteurs.

Cette disposition a été inspirée par la considération selon laquelle les Communautés sont aujourd'hui compétentes en matière d'enseignement.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : M. Cerexhe, président; MM. Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Pinoie, Tant, Toussaint, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Mme Lieten-Croes, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Petitjean.

3. Autres sénateurs : M. Appeltans et Mme Nélis.

R. A 15285*Voir :***Document du Sénat :****1225 (1990-1991) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1990-1991

12 FEBRUARI 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 143 van de nieuwe gemeentewet

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. LIETEN-CROES**

**Inleidende uiteenzetting van de Minister
van Binnenlandse Zaken**

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat het ontwerp beoogt een lacune in de gemeentewet te verhelpen.

Artikel 143 van de nieuwe gemeentewet, dat ingevoegd werd bij de codificatie, bepaalt in zijn huidige redactie dat de hoofdstukken II tot IV en VI van titel III — Het personeel — niet van toepassing zijn op de onderwijzers.

Deze bepaling was ingegeven door de overweging dat de Gemeenschappen nu bevoegd zijn voor het onderwijs.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Cerexhe, voorzitter; de heren Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Pinoie, Tant, Toussaint, Van Eetvelt, Vanlerberghe en mevr. Lieten-Croes, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Petitjean.

3. Andere senatoren : de heer Appeltans en mevr. Nélis.

R. A 15285*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1225 (1990-1991) :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Or, on constate que le statut administratif et pécuniaire de toutes les catégories du personnel enseignant des communes n'a pas encore été réglé.

Par conséquent, un vide juridique est apparu. C'est pourquoi il est proposé de rétablir la situation qui existait avant la codification, ce qui signifie concrètement que le statut administratif et pécuniaire du personnel des établissements d'enseignement communal pourrait à nouveau être fixé par le conseil communal, sauf à l'égard des matières ou des membres du personnel pour lesquels il a été fixé par une loi, un décret, un règlement ou un arrêté relatif à l'enseignement.

Discussion générale

Un membre demande si le projet est applicable à tous les membres du personnel de l'enseignement communal ou seulement à ceux qui sont intégralement à la charge du budget communal.

Le Ministre renvoie à cet égard au rapport de la Commission de l'Intérieur de la Chambre des Représentants. A l'heure actuelle, la question de savoir si le membre du personnel est ou non subventionné n'est pas déterminante en l'espèce. Ce qui compte, c'est que le membre du personnel soit occupé dans un établissement d'enseignement communal.

Un commissaire demande si la disposition proposée concerne aussi les pensions.

Le Ministre répond que les pensions des membres du personnel communal sont réglées au chapitre VI du titre III de la nouvelle loi communale.

Par conséquent, la disposition proposée est valable également pour les pensions, pour autant que cette matière est réglée par la loi communale.

Le Ministre remarque néanmoins que les pensions des membres du personnel des établissements d'enseignement communal, tant pour le personnel subventionné que celui non subventionné, sont toujours à la charge du Trésor, conformément aux lois des 16 mai 1876 et 31 mars 1884 et à l'arrêté royal du 31 décembre 1884.

Le Ministre attire une nouvelle fois l'attention sur le fait que la disposition proposée a un caractère purement supplétif et est applicable uniquement dans la mesure où il n'y a pas de norme dérogatoire.

Discussion des articles

Les articles du projet ne donnent lieu à aucune observation.

Het blijkt evenwel dat het administratief en geldelijk statuut van alle categorieën van het onderwijzend personeel van de gemeenten nog niet geregeld is.

Er is dus een juridisch vacuüm ontstaan. Daarom wordt voorgesteld de toestand te herstellen zoals die bestond voor de codificatie, wat *in concreto* betekent dat de gemeenteraden het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de gemeentelijke onderwijsinstellingen kunnen vaststellen, behoudens voor die materies of die personeelsleden waarvoor dat bij wet, decreet, verordening of besluit op het onderwijs gebeurd is.

Algemene bespreking

Een lid vraagt of het ontwerp geldt voor alle personeelsleden van het gemeentelijk onderwijs, of enkel voor die personeelsleden die integraal ten laste van de gemeentebegroting zijn.

De Minister verwijst terzake naar het verslag van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Op dit ogenblik is de vraag of het personeelslid al dan niet betoelaagd is terzake niet bepalend. Wat telt is dat het personeelslid tewerkgesteld is bij een gemeentelijke onderwijsinstelling.

Een lid vraagt of de voorgestelde regeling ook geldt voor de pensioenen.

De Minister antwoordt op dat de pensioenen van de leden van het gemeentepersoneel geregeld worden in hoofdstuk VI van titel III van de nieuwe gemeentewet.

Bijgevolg geldt de voorgestelde regeling ook voor de pensioenen voor zover die materie geregeld wordt in de gemeentewet.

De Minister merkt evenwel op dat de pensioenen van de leden van de gemeentelijke onderwijsinstellingen, zowel van de gesubsidieerde als de niet-gesubsidieerde personeelsleden, steeds ten laste zijn van de Schatkist overeenkomstig de wetten van 16 mei 1876 en 31 maart 1884 en het koninklijk besluit van 31 december 1884.

De Minister vestigt er nogmaals de aandacht op dat de voorgestelde regeling zuiver suppletief is, en enkel geldt voor zover er geen afwijkende normen zijn.

Artikelsgewijze bespreking

De artikelen van het ontwerp geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Votes

Les deux articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Président,
E. CEREXHE.

Le Rapporteur,
L. LIETEN-CROES.

Stemmingen

De beide artikelen en het geheel van het ontwerp van wet worden eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd met dezelfde stemmen.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

De Rapporteur
L. LIETEN-CROES.