

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

29 NOVEMBRE 1990

Projet de loi modifiant certaines dispositions relatives aux statuts du personnel des Forces armées et du Service médical

RAPPORT**FAIT AU NOM**

**DE LA COMMISSION DE LA DEFENSE PAR
Mme TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE**

Le projet de loi soumis à la Commission propose de modifier six lois relatives aux statuts du personnel militaire.

Il s'agit en fait d'un recueil de différentes modifications qui lui ont été proposées ces deux dernières années.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Péciaux, président; Borremans, Bosmans, Delloy, Egelseers, Eicher, Evrard, Kenzeler, Ottenbourg, Peetermans, Saulmont, Tousse, Vanderborght et Mme Tyberghien-Vandenbussche, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Borin, Didden et Op 't Eynde.

3. Autre sénateur : M. Janzegers.

R. A 15193*Voir :***Document du Sénat :****1128 (1990-1991) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

29 NOVEMBER 1990

Ontwerp van wet houdende wijziging van sommige bepalingen betreffende de rechtstoestanden van het personeel van de Krijgsmacht en van de Medische Dienst

VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE**

**VOOR DE DEFENSIE UITGEBRACHT DOOR
Mevr. TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING**

Het wetsontwerp dat aan de Commissie wordt voorgelegd stelt wijzigingen voor aan zes wetten die betrekking hebben op de statuten van het militair personeel.

Het is eigenlijk een bundeling van de verschillende aanpassingen die de laatste jaren werden voorgesteld.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Péciaux, voorzitter; Borremans, Bosmans, Delloy, Egelseers, Eicher, Evrard, Kenzeler, Ottenbourg, Peetermans, Saulmont, Tousse, Vanderborght en mevr. Tyberghien-Vandenbussche, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Borin, Didden en Op 't Eynde.

3. Andere senator : de heer Janzegers.

R. A 15193*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1128 (1990-1991) :**

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Par conséquent, dans le jargon de l'administration militaire, ce projet de loi a été dénommé « loi multiple ».

Le Ministre donne un aperçu des principales adaptations proposées.

La loi du 30 juillet 1938 relative à l'emploi des langues à l'armée est une première loi qui est modifiée par ce projet. Outre la réalisation d'une équivalence des programmes de certains examens linguistiques pour les candidats officiers de carrière, on prévoit également que les candidats sous-officiers porteurs d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur soient dispensés de l'examen de première langue.

De plus, le terme « Ecole de Guerre » (supprimé en 1978) est remplacé par le terme « Institut Royal Supérieur de Défense ». Les élèves de cet Institut qui suivent les cours dans la seconde langue nationale acquerront ainsi la connaissance approfondie de cette langue (comme ce fut également le cas dans le passé pour les élèves de l'Ecole de Guerre).

Ce projet comporte également une disposition définissant comment le personnel civil enseignant de l'Ecole Royale Militaire peut acquérir une connaissance approfondie de la seconde langue.

Les amendements proposés à la loi du 1^{er} mars 1958 relative au statut des officiers de carrière et de réserve sont, pour la plupart, d'ordre technique. Cependant, il y a quelques dispositions sur lesquelles il voudrait attirer l'attention, en l'occurrence :

- élargissement du retrait temporaire d'emploi pour raisons familiales aux militaires masculins et du droit au travail à temps partiel pour motifs de santé;

- règlement de l'ancienneté et de la promotion des officiers qui changent de corps;

- extension de la possibilité d'organiser des comités d'avancement intercorps à tous les officiers supérieurs.

Les modifications proposées à la loi du 27 décembre 1961 relative au statut des sous-officiers et à la loi du 12 juillet 1973 relative au statut des volontaires sont presque uniquement d'ordre technique. Elles ont essentiellement pour but de réaliser une plus grande uniformité avec le statut des officiers.

Le cinquième chapitre du projet de loi traite des modifications apportées à la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des Forces armées. Il crée la base légale pour le contrôle des absences pour motifs de santé et définit les limites de résidence des militaires.

Ces dispositions ont été vivement contestées par les syndicats. Après s'être amplement informé au sujet du contenu des arrêtés d'exécution de ces articles, le

In het jargon van de militaire administratie heeft dit wetsontwerp dan ook de benaming « loi multiple » meegekregen.

De Minister geeft een overzicht van de belangrijkste voorgestelde aanpassingen.

Een eerste wet die door dit ontwerp gewijzigd wordt, is de wet van 30 juli 1938 betreffende het gebruik der talen in het leger. Naast een gelijkschakeling van de examenprogramma's van bepaalde taal-examens voor kandidaat-beroepsofficieren wordt hier ook bepaald dat kandidaat-onderofficieren die houder zijn van een diploma van hoger secundair onderwijs vrijgesteld worden van het examen eerste taal.

Verder wordt de term « Krijgsschool » (afgeschaft in 1978) vervangen door « Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie ». De leerlingen aan dit Instituut die de lessen volgen in de tweede landstaal zullen hierdoor de grondige kennis van deze taal verwerven (zoals dit vroeger ook het geval was voor de leerlingen van de Krijgsschool).

Ook wordt een bepaling toegevoegd die bepaalt hoe het burgerlijk onderwijzend personeel van de Koninklijke Militaire School de grondige kennis van de tweede taal kan verwerven.

De voorgestelde amendementen aan de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut van de beroeps- en reserveofficieren zijn meestal van technische aard. Toch zijn er enkele bepalingen waarop hij de aandacht wil vestigen, nl. :

- invoering van de tijdelijke ambtsontheffing om gezinsredenen voor mannelijke militairen en van het recht op deeltijdse arbeid wegens gezondheidsredenen;

- regeling van de anciënniteit en de bevordering van officieren die van korps veranderen;

- uitbreiding van de mogelijkheid om interkorpsbevoororderingscomités te organiseren tot alle hoofdofficieren.

De aanpassingen voorgesteld aan de wet van 27 december 1961 betreffende het statuut van de onderofficieren en aan de wet van 12 juli 1973 betreffende het statuut van de vrijwilligers zijn bijna uitsluitend van technische aard en beogen vooral de realisatie van een verregaande eenvormigheid met het statuut van de officieren.

Hoofdstuk V van het wetsontwerp behandelt de wijzigingen aan de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht. Het schept de wettelijke basis voor de controle van de afwezigheden wegens gezondheidsredenen en bepaalt de verblijfs grenzen van de militairen.

Deze bepalingen werden heftig aangevochten door de vakbonden. De Minister heeft zich uitvoerig laten voorlichten omtrent de inhoud van de uitvoerings-

Ministre a décidé que le contrôle administratif des malades (c'est-à-dire un contrôle qui n'est pas effectué par un médecin) devait être supprimé. C'est une des modifications proposées dans l'amendement du Gouvernement annexé au dossier. Cependant, les autres dispositions doivent, à son avis, être maintenues. Il donnera de plus amples explications lors de la discussion de ces articles.

La dernière des lois à être modifiée est la loi du 13 juillet 1976 relative à l'effectif des officiers et au statut du personnel des Forces armées. Outre quelques adaptations techniques, on prévoit la possibilité de ne pas répartir certains officiers de la Force terrestre et de la Force navale dans les corps. On introduit également quelques dispositions relatives à la protection parentale et au retrait temporaire d'emploi pour raisons familiales.

Le Ministre a l'intention de faire entrer en vigueur ces mesures le 1^{er} janvier 1991.

Il espère que ce projet de loi bénéficiera de l'approbation de la Commission et qu'elle contribuera à atteindre cet objectif.

II. DISCUSSION

Un sénateur attire l'attention sur le fait que les critiques des syndicats formulées pour plusieurs projets de loi, et dont il avait déjà fait état lors de la discussion du projet de loi sur le statut des candidats militaires, du cadre actif, s'appliquent également au présent projet.

Le Ministre répond ce qui suit :

Il y a surtout les articles 42 et 43 du projet de loi qui, à l'examen, ont soulevé des critiques de la part des syndicats. Toutefois, ces critiques résultaient en grande partie de leur méconnaissance du contenu des arrêtés d'exécution.

Premièrement, ils soulevaient la question du contrôle médical (article 42). A cet égard, on a amendé le texte initial et supprimé le contrôle administratif. Il ne reste donc plus que le contrôle médical.

Le Ministre estime que seul un médecin peut contrôler un malade.

Même si l'organisation actuelle du Service médical ne permet pas d'exercer un contrôle dans tous les cas, cela ne justifie aucunement la création d'un contrôle administratif par des non-médecins.

Deuxièmement, ils attaquaient la disposition relative à l'obligation pour les militaires de résider à l'intérieur de certaines limites territoriales (article 43).

besluiten van deze artikelen en heeft beslist dat de administratieve controle van zieken (d.w.z. controle door een niet-geneesheer) afgeschaft moet worden. Dit is één van de wijzigingen voorgesteld in het bijgevoegde regeringsamendement. De andere bepalingen echter moeten volgens hem behouden blijven. Hij zal dit toelichten bij de artikelsgewijze bespreking.

Als laatste wordt de wet van 13 juli 1976 betreffende de getalsterkte aan officieren en het statuut van het personeel van de Krijgsmacht gewijzigd. Naast enkele technische aanpassingen wordt hier in de mogelijkheid voorzien om bepaalde officieren van de Land- en de Zeemacht niet te verdelen over de korpsen. Verder worden enkele bepalingen met betrekking tot de ouderschapsbescherming en tot de tijdelijke ambtsontheffing om gezinsredenen ingevoerd.

Het ligt in de bedoeling van de Minister de nieuwe maatregelen in werking te laten treden op 1 januari 1991.

Hij hoopt dat dit wetsontwerp de goedkeuring van de Commissie zal kunnen wegdragen en dat ze zal meehelpen om die doelstellingen te verwezenlijken.

II. BESPREKING

Een senator wijst erop dat de kritiek die de vakbond heeft geleverd op verscheidene wetsontwerpen en die reeds aan bod is gekomen tijdens de behandeling van het ontwerp van wet houdende statuut van de kandidaat-militairen van het actief kader, ook hier geldt.

De Minister antwoordt wat volgt :

Er zijn vooral de artikelen 42 en 43 van dit wetsontwerp waarop kritiek werd uitgebracht door de vakbonden. Dit was echter grotendeels te wijten aan het feit dat ze de inhoud van de uitvoeringsbesluiten niet kenden.

Er was ten eerste het probleem van de medische controle (artikel 42). Hier werd de oorspronkelijke tekst geamendeerd en werd de administratieve controle afgeschaft. Er blijft dus nog enkel de medische controle over.

De Minister is van mening dat de controle van een zieke enkel door een dokter mag gebeuren.

Zelfs indien de huidige organisatie van de Medische Dienst geen effectieve controle in alle gevallen zou toelaten, rechtvaardigt dit de oprichting van een « administratieve » controle door niet-geneesheren niet .

Een tweede regeling die aangevochten werd was deze met betrekking tot de verplichting voor de militairen te verblijven binnen bepaalde territoriale grenzen (artikel 43).

A cet égard, les bruits les plus incontrôlables ont couru, comme si nous avions l'intention d'obliger les militaires à s'établir dans un rayon de 10 à 20 km autour de la caserne.

En fait, les limites normales sont les suivantes :

— le territoire belge pour les militaires casernés en Belgique;

— le territoire belge et la zone des forces militaires belges en R.F.A. pour les militaires casernés en Allemagne.

Des exceptions ne seraient possibles qu'en cas d'alerte, de mobilisation ou dans d'autres situations semblables, pour des raisons opérationnelles évidentes.

III. VOTES

Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 11 voix et 1 abstention.

Confiance est faite au rapporteur, pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Mme M. TYBERGHIEN-
VANDENBUSSCHE.

Le Président,
N.-H. PECRIAUX.

Hieromtrent deden de wildste geruchten de ronde alsof het in onze bedoeling zou liggen de militairen te verplichten zich in een straal van 10 of 20 km rond de kazerne te vestigen.

In werkelijkheid zullen de normale verblijfgrenzen als volgt bepaald worden :

— het Belgisch grondgebied voor de militairen gekazerneerd in België;

— het Belgisch grondgebied en de zone van de Belgische strijdkrachten in Duitsland voor de militairen in Duitsland gekazerneerd.

Enkel in geval van alarm, mobilisatie en dergelijke zouden hierop uitzonderingen mogelijk zijn om evidente operationele redenen.

III. STEMMINGEN

De artikelen, alsook het ontwerp van wet in zijn geheel, worden aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Mevr. M. TYBERGHIEN-
VANDENBUSSCHE.

De Voorzitter,
N.-H. PECRIAUX.