

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

4 DECEMBRE 1990

Projet de loi modifiant la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. BAERT**

La Commission de la Justice a examiné le projet de loi susvisé au cours de sa réunion du 4 décembre 1990. Elle a examiné simultanément trois autres projets de loi de même nature, à savoir :

— le projet de loi modifiant la loi du 15 juillet 1970 déterminant le cadre du personnel des tribunaux de commerce et modifiant la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire;

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Lallemand, président; Arts, Barzin, Cerexhe, Mme Delruelle-Ghobert, MM. de Seny, Erdman, Mme Herman-Michielsens, MM. Minet, Pataer, Suykerbuyk, Mme Truffaut, MM. Van Rompaey et Baert, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Cahay-André, MM. Content et Seeuws.

R. A 15191*Voir :*

Document du Sénat :

1126-1 (1990-1991) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1990-1991**

4 DECEMBER 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BAERT**

De Commissie voor de Justitie heeft dit ontwerp besproken in haar vergadering van 4 december 1990. Tegelijkertijd met dit ontwerp werden ook drie ontwerpen van dezelfde aard in behandeling genomen namelijk :

— het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 juli 1970 tot vaststelling van de personeelsformatie van de rechtbanken van koophandel en tot wijziging van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek;

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Lallemand, voorzitter; Arts, Barzin, Cerexhe, mevr. Delruelle-Ghobert, de heren de Seny, Erdman, mevr. Herman-Michielsens, de heren Minet, Pataer, Suykerbuyk, mevr. Truffaut, de heren Van Rompaey en Baert, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevr. Cahay-André, de heren Content en Seeuws.

R. A 15191*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

1126-1 (1990-1991) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

— le projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, l'article 213 du Code judiciaire et les articles 209 et 210 du Code d'instruction criminelle;

— le projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, la loi du 2 juillet 1975 déterminant le cadre du personnel des tribunaux de première instance, la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail ainsi que les articles 151, 153, 305 et 326 du Code judiciaire.

Avant d'entamer la discussion de ces projets, l'on a procédé à une discussion générale portant sur l'ensemble des quatre projets; à cet égard, le rapporteur renvoie à son rapport sur le premier projet précité (n° 1124/2).

Un membre dépose les amendements suivants :

1) *Au deuxième alinéa de l'article unique, après les mots « par le chiffre 9 », ajouter « et en regard du siège des tribunaux du travail de Namur et de Dinant, remplacer le chiffre « 3 » par le chiffre « 4 ».*

Justification

Le but de ce projet de loi, manifestement, est d'étouffer les cadres de certaines juridictions du travail pour leur permettre de mieux fonctionner.

En effet, les compétences nouvelles et l'évolution des comportements ont augmenté sensiblement le nombre des affaires traitées.

Sous cet angle, il apparaît très clairement que les tribunaux du travail de Namur et de Dinant évoluent avec un cadre qui n'est plus adapté aux besoins.

Depuis 1976, le cadre de ces tribunaux n'a plus été modifié, alors que le volume des affaires s'est accru de plus de 50 p.c. (affaires introduites en 1976: 4 076; affaires introduites en 1989: 6 257).

Suivant les critères de la M.U.N.A., le cadre de ces juridictions devrait d'ailleurs connaître l'extension suivante :

— *siège: plus deux juges;*

— *auditorat: plus un premier substitut [cf. le rapport de Mme Delruelle-Ghobert sur le projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire et la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail (Doc. Sénat 608-2 (1988-1989)).*

— *het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, van artikel 213 van het Gerechtelijk Wetboek en van de artikelen 209 en 210 van het Wetboek van strafvordering;*

— *het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, van de wet van 2 juli 1975 tot vaststelling van de personeelsformatie van de rechtbanken van eerste aanleg, van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken alsmede van de artikelen 151, 153, 305 en 326 van het Gerechtelijk Wetboek.*

Alvorens tot de bespreking van deze ontwerpen over te gaan had een algemene bespreking plaats die op alle vier de ontwerpen betrekking had; de rapporteur verwijst hiervoor naar zijn rapport bij het eerste hierboven vermeld ontwerp (nr. 1124/2).

Een lid dient de volgende amendementen in :

1) *In het tweede lid van het enig artikel na de woorden « door het getal 9 » toe te voegen de woorden « en wat betreft de zetel van de arbeidsrechtbanken van Namen en Dinant het getal « 3 » vervangen door het getal « 4 ».*

Verantwoording

Dit wetsontwerp beoogt duidelijk de personeelsformaties van sommige arbeidsrechtbanken uit te breiden ten einde de werking ervan te verbeteren.

De nieuwe bevoegdheden en de nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen hebben er immers toe geleid dat het aantal te behandelen zaken aanzienlijk is toegenomen.

Vanuit dit oogpunt is het duidelijk dat de arbeidsrechtbanken van Namen en Dinant met een personeelsformatie moeten werken die niet meer aan de behoeften is aangepast.

Sedert 1976 werd de personeelsformatie van die rechtbanken niet meer gewijzigd, terwijl het aantal te behandelen zaken met meer dan 50 pct. is gestegen (zaken aanhangig gemaakt in 1976: 4 076; zaken aanhangig gemaakt in 1989: 6 257).

Volgens de A.G.E.R.-criteria zou de personeelsformatie van die rechtbanken als volgt moeten worden uitgebreid :

— *zetel: plus twee rechters;*

— *auditoraat: plus een eerste substituut [zie het verslag van mevrouw Delruelle-Ghobert over het ontwerp tot wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting en van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken (Gedr. St. Senaat 608-2 (1988-1989)).*

Les statistiques établissent une charge annuelle de dossiers par magistrat du siège de plus de 1 200, alors que la moyenne nationale est d'environ 900. Il est à souligner que pour de nombreux tribunaux, la charge annuelle de dossiers par magistrat évolue autour de 800.

Le Gouvernement a amendé son projet initial en augmentant d'une unité le cadre du tribunal du travail de Liège, en raison de la surcharge que connaît cette juridiction.

Il faut relever que, sur base des mêmes statistiques, la situation était pourtant plus préoccupante pour les tribunaux du travail de Namur et Dinant : la moyenne des dossiers traités annuellement par magistrat est de 1 220 à Namur-Dinant, pour 1 137 à Liège.

Il est préférable d'adapter les cadres des juridictions, non à l'arriéré que celles-ci connaissent, mais à l'importance des causes qui leur sont soumises.

Ceci dit, les tribunaux du travail de Namur et de Dinant ne sont pas à l'abri d'un développement inquiétant de l'arriéré: au 1^{er} janvier 1990, près de 7 000 affaires restaient à juger. Des dossiers de chômage introduits il y a plusieurs mois ne pourront être examinés avant le mois d'avril 1991.

Si cet arriéré n'est pas encore catastrophique, cela est dû au travail fourni par les magistrats, mais aussi, fondamentalement, à la remarquable stabilité du cadre, circonstance favorable qui ne perdurera pas en raison de la mise à la retraite de certains et des promotions d'autres.

Enfin, il faut tenir compte de ce que la dualité des sièges des tribunaux entraîne de nombreux déplacements et un surcroît de travail (audiences de deux tribunaux d'arrondissement; organisation démultipliée).

2) Ajouter un troisième alinéa à l'article unique, libellé comme suit:

« Dans la colonne « Premier substitut de l'auditeur du travail » du même tableau, en regard du siège des tribunaux du travail de Namur et de Dinant, inscrire le chiffre « 1 ». »

Justification

Le but de ce projet de loi, manifestement, est d'offrir les cadres de certaines juridictions du travail pour leur permettre de mieux fonctionner.

Uit de statistieken blijkt dat elke magistraat op de zetel van de arbeidsrechtbank jaarlijks meer dan 1 200 dossiers moet verwerken, terwijl het nationale gemiddelde ongeveer 900 dossiers bedraagt. Opgemerkt zij dat in veel rechtbanken elke magistraat per jaar ongeveer 800 dossier te behandelen krijgt.

De Regering heeft haar oorspronkelijk ontwerp geamendeerd door de personeelsformatie van de arbeidsrechtbank van Luik uit te breiden met 1 eenheid omdat die rechtbank overbelast was.

Op grond van diezelfde statistieken was de toestand van de arbeidsrechtbanken van Namen en Dinant evenwel nog zorgwekkender: elke magistraat behandelt er jaarlijks gemiddeld 1 220 dossiers, terwijl er in Luik gemiddeld en per magistraat 1 137 worden behandeld.

Het is verkieslijk de personeelsformaties van die gerechten aan te passen aan de omvang van de zaken die ze moeten behandelen en niet aan de achterstand die ze hebben opgelopen.

Dit neemt niet weg dat de arbeidsrechtbanken van Namen en Dinant een verontrustende achterstand hebben opgelopen: op 1 januari 1990 dienden nog meer dan 7 000 zaken te worden behandeld. Werkloosheidsdossiers die verschillende maanden geleden werden ingediend, zullen slechts onderzocht kunnen worden vanaf april 1991.

Het feit dat die achterstand nog niet rampzalig genoemd kan worden, is te wijten aan de onverdroten ijver van de magistraten maar ook en voornamelijk aan de merkwaardige stabiliteit van de personeelsformatie. Die gunstige omstandigheden zullen echter vroeg of laat verstoord worden door pensioneringen en bevorderingen.

Tenslotte brengt het feit dat dezelfde magistraten ook op een andere plaats dan ten zetel van het gerecht zittingen moeten houden, heel wat verplaatsingen mee en leidt die toestand tot een grotere werkbelasting (terechtzittingen op 2 verschillende plaatsen binnen 1 gerechtelijk arrondissement; dubbele organisatie).

2) Aan het enig artikel een derde lid toe te voegen, luidende:

« In de kolom « Eerste substituut arbeidsauditeur » van dezelfde tabel, wat betreft de zetel van de arbeidsrechtbanken van Namen en Dinant het getal 1 invullen. »

Verantwoording

Dit wetsontwerp beoogt duidelijk de personeelsformaties van sommige arbeidsrechtbanken uit te breiden ten einde de werking ervan te verbeteren.

En effet, les compétences nouvelles et l'évolution des comportements ont augmenté sensiblement le nombre des affaires traitées.

Sous cet angle, il apparaît très clairement que les tribunaux du travail de Namur et de Dinant évoluent avec un cadre qui n'est plus adapté aux besoins.

Depuis 1976, le cadre de ces tribunaux n'a plus été modifié, alors que le volume des affaires s'est accru de plus de 50 p.c. (affaires introduites en 1976: 4 076; affaires introduites en 1989: 6 257).

Suivant les critères de la M.U.N.A., le cadre de ces juridictions devrait d'ailleurs connaître l'extension suivante :

- *siège : plus deux juges;*
- *auditorat : plus un premier substitut [cf. le rapport de Mme Delruelle-Ghobert sur le projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire et la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail (Doc. Sénat 608-2 (1988-1989)).]*

Les statistiques établissent une charge annuelle de 2 321 dossiers traités par magistrat de l'auditorat, alors que la moyenne nationale est de loin inférieure.

Enfin, il faut tenir compte de ce que la dualité des sièges des tribunaux entraîne de nombreux déplacements et un surcroît de travail.

Le Ministre rappelle que l'on a discuté de l'objectif de l'auteur de l'amendement en Commission de la Justice de la Chambre.

Un effort sérieux a été fait à cet égard dans le projet, mais il a fallu proportionner les choses, étant donné que le Ministre est obligé de tenir compte des crédits qui lui sont alloués. Il est exact que, selon les chiffres, des réductions proportionnelles ont dû être opérées également dans d'autres tribunaux du travail. Par ailleurs, le Ministre souligne que certaines juridictions ont réagi assez tard. En effet, aucune question n'a été posée sur le sujet au cours de la concertation, mais il y en a eu après celle-ci.

En ce qui concerne Namur, deux types d'efforts sont faits. Tout d'abord, le projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, la loi du 2 juillet 1975 déterminant le cadre du personnel des tribunaux de première instance, la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail, ainsi que les articles 151, 153, 305 et 326 du Code judiciaire, augmente d'une unité le nombre des substituts à l'auditorat du travail. A ce propos, l'on relève que si les autorités de la cour du travail

De nieuwe bevoegdheden en de nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen hebben er immers toe geleid dat het aantal te behandelen zaken aanzienlijk is toegenomen.

Vanuit dit oogpunt is het duidelijk dat de arbeidsrechtbanken van Namen en Dinant met een personeelsformatie moeten werken die niet meer aan de behoeften is aangepast.

Sedert 1976 werd de personeelsformatie van die rechtbanken niet meer gewijzigd, terwijl het aantal te behandelen zaken met meer dan 50 pct. is gestegen (zaken aanhangig gemaakt in 1976: 4 076; zaken aanhangig gemaakt in 1989: 6 257).

Volgens de A.G.E.R.-criteria zou de personeelsformatie van die rechtbanken als volgt moeten worden uitgebreid :

- *zetel : plus twee rechters;*
- *auditoraat : plus een eerste substituut (zie het verslag van mevrouw Delruelle-Ghobert over het ontwerp tot wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting en van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken (Gedr. St. Senaat 608-2 (1988-1989)).]*

Uit de statistieken blijkt dat elke magistraat van het auditoraat jaarlijks 2 321 dossiers behandelt; het nationale gemiddelde ligt heel wat lager.

Tenslotte brengt het feit dat dezelfde magistraten ook op een andere plaats dan ten zetel van het gerecht zittingen moeten houden heel wat verplaatsingen mee en leidt tot een grotere werkbelasting.

De Minister herinnert eraan dat over de bedoeling van de indiener van het amendement werd gediscussieerd in de Kamercommissie voor de Justitie.

In het ontwerp werd ter zake een ernstige inspanning gedaan doch dit diende op een evenredige manier te geschieden omdat de Minister verplicht is de hem toegekende kredieten in acht te nemen. Het is juist dat volgens de cijfersgegevens ook bij andere arbeidsrechtbanken evenredige verminderingen dienden te worden toegepast. Verder vestigt de Minister er de aandacht op dat bepaalde rechtsmachten vrij laat hebben gereageerd. Inderdaad, tijdens het overleg werd ten deze geen enkele vraag geformuleerd, wel nadien.

Wat Namen betreft worden twee soorten inspanningen gedaan. Vooreerst wordt in het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, van de wet van 2 juli 1975 tot vaststelling van de personeelsformatie van de rechtbanken van eerste aanleg, van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken alsmede van de artikelen 151, 153, 305 en 326 van het Gerechtelijk Wetboek, het aantal substituten bij het arbeidsauditoraat

et des divers auditorats sont d'accord, ce substitut supplémentaire pourra être placé là où les besoins sont les plus grands.

Ensuite, pour ce qui est des juges, le Ministre rappelle qu'un amendement a été adopté, qui prévoit d'ajouter un juge au cadre du personnel de Liège, et que les juridictions de Liège et de Namur ont fait savoir au Ministre qu'elles étaient d'accord pour que l'on applique au magistrat supplémentaire du siège l'article 100 du Code judiciaire. Le Ministre continuera d'examiner ces données. Il s'agirait effectivement d'un bon moyen de remédier à l'arriéré judiciaire dans ces juridictions.

Le Ministre ajoute qu'en ce qui concerne les tribunaux du travail, l'augmentation est proportionnellement moins grande, mais qu'à la suite de la modification de l'article 81, septième alinéa, du Code judiciaire par la loi du 26 juillet 1990, le tribunal du travail peut tenir une ou plusieurs audiences supplémentaires.

Les amendements sont rejetés par 8 voix contre 3 et 1 abstention.

L'article unique du projet a été adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
F. BAERT.

Le Président,
R. LALLEMAND.

met één eenheid verhoogd. In dit verband wordt er op gewezen dat, indien de autoriteiten op het niveau van het arbeidshof en van de diverse auditoraten, het ermee eens kunnen zijn, deze bijkomende substituuat zal kunnen worden geplaatst daar waar er de grootste nood aan bestaat.

Wat vervolgens de rechters betreft, herinnert de Minister eraan dat een amendement werd aangenomen om de personeelsformatie te Luik te verhogen met één rechter, doch vanuit de rechtsmachten van Luik en Namen werd aan de Minister medegedeeld dat zij het erover eens zijn dat ten aanzien van de bijkomende zetelende magistraat artikel 100 van het Gerechtelijk Wetboek zou worden toegepast. De Minister zal deze gegevens verder nagaan. Dit zou inderdaad een goed middel zijn om tegemoet te komen aan de gerechtelijke achterstand in deze rechtsmachten.

De Minister voegt eraan toe dat op het vlak van de arbeidsrechtbanken de toename proportioneel minder groot is, doch dat, ingevolge de wijziging van artikel 81, zevende lid, van het Gerechtelijk Wetboek, bij de wet van 26 juli 1990, de arbeidsrechtbank een of meer zittingen meer kan houden.

De amendementen worden verworpen met 8 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Het enig artikel van het ontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Het verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
F. BAERT.

De Voorzitter,
R. LALLEMAND.