

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

26 NOVEMBRE 1990

**Projet de loi contenant le budget général
des dépenses pour l'année budgétaire
1991**(Section 23: Emploi et Travail)
(Articles 2.23.1 à 2.23.4)**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. VANNIEUWENHUYZE**

La Commission des Affaires sociales a consacré ses réunions des 6 et 20 novembre 1990 à l'examen de la Section 23 — Emploi et Travail — du Budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1991.

*
* *

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Egelseers, président; Anthuenis, Boël, Mme Blomme, MM. De Backer, Deghilage, Deneir, Flagothier, Gevenois, Hasquin, Lenfant, Moens, Ottenbourg, Petitjean, Priëls, Schoeters, Mme Staels-Dompas, MM. Stroobant, Taminiaux, Valkeniers et Vannieuwenhuyze, rapporteur.

2. Membres suppléants : M. Borin, Mme Herman-Michielsens, MM. Mahoux, Marchal, Mme Maximus et M. Pataer.

3. Autres sénateurs : M. Dierickx et Mme Harnie.

R. A 15179*Voir :***Documents du Sénat :****1111 (1990-1991) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N°s 2 à 13 : Rapports.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

26 NOVEMBER 1990

**Ontwerp van wet houdende de algemene
uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991**(Sectie 23: Tewerkstelling en Arbeid)
(Artikelen 2.23.1 tot 2.23.4)**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANNIEUWENHUYZE**

De Commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft haar vergaderingen van 6 en 20 november 1990 gewijd aan de bespreking van Sectie 23 — Tewerkstelling en Arbeid — van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991.

*
* *

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Egelseers, voorzitter; Anthuenis, Boël, mevr. Blomme, de heren De Backer, Deghilage, Deneir, Flagothier, Gevenois, Hasquin, Lenfant, Moens, Ottenbourg, Petitjean, Priëls, Schoeters, mevr. Staels-Dompas, de heren Stroobant, Taminiaux, Valkeniers en Vannieuwenhuyze, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heer Borin, mevr. Herman-Michielsens, de heren Mahoux, Marchal, mevr. Maximus en de heer Pataer.

3. Andere senatoren : de heer Dierickx en mevr. Harnie.

R. A 15179*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1111 (1990-1991) :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 13 : Verslagen.

TABLE DES MATIERES

	Pages
I. Commentaire du Ministre de l'Emploi et du Travail	5
II. Note introductive	7
1. EMPLOI ET CHOMAGE	
10. <i>Introduction</i>	7
101. Contexte conjoncturel	7
102. Marché du travail	8
103. Chômage	9
104. Politique du marché de l'emploi	11
11. <i>Mesures relatives à l'emploi</i>	
111. Contractuels subventionnés	13
112. Stage et insertion professionnelle des jeunes	13
113. Promotion de l'emploi par la réduction temporaire des cotisations de sécurité sociale	16
114. Chômeurs qui s'installent comme indépendants	19
115. Embauche compensatoire	20
116. Convention d'insertion professionnelle	21
117. Agences locales pour l'emploi	22
12. <i>Prépension conventionnelle</i>	23
13. <i>Autres mesures ayant une répercussion sur l'emploi</i>	
131. Apprentissage d'une profession salariée	24
132. Convention emploi-formation pour les jeunes	26
133. Politique en matière de migration	27
134. Interruption de la carrière professionnelle	29
14. <i>Reclassement social des handicapés</i>	30
15. <i>Revenus de remplacement et de complément</i>	
151. Allocations de chômage et d'attente	31
152. Allocations d'attente des marins de la marine marchande	33
153. Travailleurs frontaliers	33
154. Indemnités de fermeture	35
155. Prime de reclassement (charbonnages) et aides de réadaptation (C.E.C.A.)	35
16. <i>Activités internationales sur le plan de l'emploi et du chômage</i>	
161. Communautés européennes	36
162. Organisation internationale du travail	41
163. Organisation de Coopération et de Développement économiques (O.C.D.E.)	41
164. Conseil de l'Europe	42
165. Benelux	42
166. Association internationale de sécurité sociale (A.I.S.S.)	42
2. CONDITIONS DE TRAVAIL	
20. <i>Introduction</i>	42
21. <i>Sécurité du travail</i>	
211. Réglementation	43
212. Accidents de travail	44
213. Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail	44
214. Services de sécurité et d'hygiène	45
215. Organismes agréés	45
216. Sécurité des installations nucléaires et autres activités en matière de radiations ionisantes	45
217. Conseils et surveillance	46
218. Problèmes spécifiques	46

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid	5
II. Inleidende nota	7
1. WERKGELEGENHEID EN WERKLOOSHEID	
10. <i>Inleiding</i>	7
101. Conjuncturele context	7
102. Arbeidsmarkt	8
103. Werkloosheid	9
104. Arbeidsmarktpolitiek	11
11. <i>Tewerkstellingsmaatregelen</i>	
111. Gesubsidieerde contractuelen	13
112. Stage en inschakeling van jongeren in het arbeidsproces	13
113. Bevordering van de tewerkstelling door een tijdelijke vermindering van de bijdragen voor sociale zekerheid	16
114. Werklozen die zich als zelfstandige vestigen	19
115. Compenserende indienstneming	20
116. Overeenkomst tot professionele inschakeling	21
117. Plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen	22
12. <i>Conventioneel brugpensioen</i>	23
13. <i>Andere maatregelen met een weerslag op de werkgelegenheid</i>	
131. Leervereenkomst voor een beroep in loondienst	24
132. De overeenkomst werk-opleiding voor jongeren	26
133. Het immigratiebeleid	27
134. Onderbreking van de beroepsloopbaan	29
14. <i>Sociale reclassering van de minder-validen</i>	30
15. <i>Vervangings- en aanvullende inkomens</i>	
151. Wachtgelden en werkloosheidsuitkeringen	31
152. Wachtgelden voor zeelieden ter koopvaardij	33
153. Grensarbeiders	33
154. Sluitingsvergoedingen	35
155. Wederaanpassingshulp (steenkoolmijnen)	35
16. <i>Internationale activiteiten op het vlak van de werkgelegenheid en de werkloosheid</i>	
161. Europese Gemeenschappen	36
162. Internationale Arbeidsorganisatie	41
163. Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (O.E.S.O.)	41
164. Raad van Europa	42
165. Benelux	42
166. Internationale vereniging van sociale zekerheid (I.V.S.Z.)	42
2. ARBEIDSVOORWAARDEN	
20. <i>Inleiding</i>	42
21. <i>Arbeidsveiligheid</i>	
211. Reglementering	43
212. Arbeidsongevallen	44
213. Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen	44
214. Diensten voor veiligheid en gezondheid	45
215. Erkende organismen	45
216. Veiligheid van de kerninstallaties en andere activiteiten inzake ioniserende stralingen	45
217. Raadgevingen en toezicht	46
218. Specifieke problemen	46

	Pages		Blz.
22. <i>Hygiène et médecine du travail</i>		22. <i>Arbeidshygiëne en -geneeskunde</i>	
221. Généralités	47	221. Algemeen	47
222. Prévention des maladies professionnelles et des maladies liées au travail	48	222. Voorkoming van de beroepsziekten en van de ziekten die met het werk verband houden	48
223. Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail	52	223. Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen	52
224. Conseil supérieur d'hygiène des mines	53	224. Hoge Raad voor hygiëne in de mijnen	53
225. Conseils et surveillance	53	225. Raadgevingen en toezicht	53
226. Problèmes spécifiques	54	226. Specifieke problemen	54
23. <i>Conditions sociales du travail</i>		23. <i>Sociale arbeidsvoorwaarden</i>	
231. Généralités	55	231. Algemeen	55
232. Contrats de travail	55	232. Arbeidsovereenkomsten	55
233. Travail des enfants	55	233. Kinderarbeid	55
234. Travail à temps partiel	56	234. De deeltijdse arbeid	56
235. Conseils et surveillance	58	235. Raadgevingen en toezicht	58
236. Fiche individuelle	61	236. Individuele fiche	61
237. Fonds de fermeture d'entreprises	62	237. Fonds tot sluiting van ondernemingen	62
238. Mesures en faveur de la famille	63	238. Gezinsvriendelijke maatregelen	63
24. <i>Promotion du travail</i>		24. <i>Bevordering van de arbeid</i>	
241. Problèmes humains du travail	63	241. Menselijke problemen van de arbeid	63
242. Conseil national consultatif pour la promotion du travail	66	242. Werking nationale adviserende Raad voor de bevordering van de arbeid	66
243. Hommage au travail	66	243. Huldiging aan de arbeid	66
244. Institut pour l'amélioration des conditions du travail (I.A.C.T.)	66	244. Instituut voor verbetering van de arbeidsvoorwaarden (I.V.A.)	66
245. Congé-éducation payé dans le cadre de la formation permanente des travailleurs	69	245. Betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers	69
25. <i>Egalité de traitement des travailleurs et des travailleuses</i>		25. <i>Gelijke behandeling van werknemers en werkneemsters</i>	
251. Généralités	70	251. Algemeen	70
252. Réglementation	71	252. Reglementering	71
253. Activités de la Commission du travail des femmes	72	253. Activiteiten van de Commissie Vrouwenarbeid	72
26. <i>Activités internationales sur le plan des conditions de travail</i>		26. <i>Internationale activiteiten op het vlak van de arbeidsvoorwaarden</i>	
261. Communautés européennes	73	261. Europese Gemeenschappen	73
262. Organisation internationale du travail	73	262. Internationale Arbeidsorganisatie	73
3. RELATIONS COLLECTIVES DE TRAVAIL		3. COLLECTIEVE ARBEIDSBETREKKINGEN	
30. <i>Introduction</i>	74	30. <i>Inleiding</i>	74
31. <i>Activités du Conseil national du travail</i>		31. <i>Werkzaamheden van de Nationale Arbeidsraad</i>	
311. Aperçu des principales activités du Conseil du 1 ^{er} janvier 1989 au 30 juillet 1990	77	311. Overzicht van de voornaamste activiteiten van de Raad van 1 januari 1989 tot 30 juli 1990	77
312. Activités en perspective du Conseil pour l'année 1990 (second semestre) et 1991	84	312. In vooruitzicht gestelde werkzaamheden van de Raad voor 1990 (tweede halfjaar) en 1991	84
32. <i>Commissions paritaires et conventions collectives de travail</i>	86	32. <i>Paritaire comités en collectieve arbeidsovereenkomsten</i>	86
33. <i>Commission de concertation pour le personnel de cadre</i>	89	33. <i>Overlegcomité voor het kaderpersoneel</i>	89
34. <i>Conseils d'entreprise et Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail</i>	90	34. <i>Ondernemingsraden en Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen</i>	90
35. <i>Conciliation sociale — Conflits de travail</i>	93	35. <i>Sociale bemiddeling — Arbeidsconflicten</i>	93
36. <i>Fonds de sécurité d'existence</i>	95	36. <i>Fondsen voor bestaanszekerheid</i>	95
37. <i>Elaboration des salaires — Modération salariale</i>	96	37. <i>Loonregeling — Loonmatiging</i>	96
38. <i>Activités internationales sur le plan des relations collectives</i>	97	38. <i>Internationale activiteiten op het vlak van de collectieve arbeidsbetrekkingen</i>	97
4. ORGANISATION ET FONCTIONNEMENT DU DEPARTEMENT		4. ORGANISATIE EN WERKING VAN HET DEPARTEMENT	
41. <i>Structure du département</i>	97	41. <i>Structuur van het departement</i>	97
42. <i>Formation du personnel</i>	98	42. <i>Vorming van het personeel</i>	98
43. <i>Traitement de l'information</i>	99	43. <i>Informatieverwerking</i>	99
44. <i>Bibliothèque — Publications</i>	100	44. <i>Bibliotheek — Publikaties</i>	100
45. <i>Politique de communication</i>	101	45. <i>Communicatiebeleid</i>	101
451. Description générale de l'intervention de la cellule « communication »	101	451. Algemene beschrijving van het optreden van de communicatiecel	101

	Pages		Blz.
452. Fonctions spécifiques de la cellule « communication »	102	452. Specifieke functies van de communicatiecel	102
453. Bilan de la cellule « communication » au 30 septembre 1990	102	453. Balans van de communicatiecel op 30 september 1990	102
454. Activités de la cellule « communication » en 1991	104	454. Activiteiten van de communicatiecel in 1991	104
46. <i>Amendes administratives</i>	105	46. <i>Administratieve geldboeten</i>	105
III. Discussion	105	III. Bespreking	105
1. <i>Observations générales</i>	105	1. <i>Algemene opmerkingen</i>	105
2. <i>Emploi</i>	107	2. <i>Tewerkstelling</i>	107
2.1. Généralités	107	2.1. Algemeen	107
2.2. Stage	110	2.2. Stage	110
2.3. Agents contractuels subventionnés	110	2.3. Gesubsidieerde contractuelen	110
2.4. Mise au travail des handicapés	111	2.4. Tewerkstelling van minder-validen	111
3. <i>Chômage</i>	112	3. <i>Werkloosheid</i>	112
3.1. Généralités	112	3.1. Algemeen	112
3.2. Réglementation	114	3.2. Reglementering	114
4. <i>Conditions de travail sociales</i>	115	4. <i>Sociale arbeidsvoorwaarden</i>	115
4.1. Contrats de travail	115	4.1. Arbeidsovereenkomsten	115
4.2. Travail des enfants	115	4.2. Kinderarbeid	115
4.3. Lutte contre les pratiques des pourvoyeurs de main-d'œuvre	115	4.3. Bestrijding van koppelbaaspraktijken	115
5. <i>Travail et famille</i>	116	5. <i>Arbeid en gezin</i>	116
6. <i>Travail et environnement — Sécurité du travail</i>	116	6. <i>Arbeid en milieu — Arbeidsveiligheid</i>	116
7. <i>Intégration européenne</i>	117	7. <i>Europese integratie</i>	117
8. <i>Relations avec l'Europe de l'Est</i>	118	8. <i>Betrekkingen met Oost-Europa</i>	118
IV. Votes	118	IV. Stemmingen	118

I. COMMENTAIRE DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

Dans son exposé introductif, le Ministre a évoqué la politique générale de son département, les mesures prises lors du conclave budgétaire et les résultats budgétaires.

L'intégralité du texte de cet exposé figure au rapport de la Chambre (voir Doc. Chambre 4/1 - 1293/5 - 1989-1990 du 25 octobre 1990, p. 297 et suivantes).

En ce qui concerne plus spécialement la réinsertion dans le marché du travail du noyau dur des chômeurs de longue durée, le Ministre a signalé en Commission qu'il désire traduire positivement tous les efforts concrets de réinsertion, soit par des mesures à incidence financière, soit par d'autres mesures. Aussi a-t-il demandé pour son budget 91 de nouveaux moyens financiers.

— Le Ministre a rappelé qu'il avait déjà utilisé ainsi des mécanismes comme la dispense de contrôle, en donnant, par exemple, un an de dispense au chômeur qui a suivi une formation professionnelle.

— Il a rappelé également les possibilités financières de la cotisation des 0,18 p.c. pour la réinsertion des groupes à risque mais en disant qu'il faut encore dégager d'autres moyens vu l'ampleur du problème.

— Il veut disposer désormais, pour 1991, d'un montant de 150 millions pour réaliser avec les partenaires de la Table ronde ($1 + 1 = 3$), relative à la réinsertion des chômeurs, des actions de réinsertion en co. mun.

— Il veut également disposer, dans son budget 91, d'un autre montant de 150 millions, destiné à l'augmentation des allocations de chômage du chômeur appartenant à certaines catégories, particulièrement en difficulté, et qui effectue, par exemple, un grand effort de formation avec perspective d'emploi.

Il a rappelé aussitôt également que pour réaliser ce programme, il était essentiel qu'un équilibre soit maintenu dans l'assurance-chômage. En effet, il importe simultanément de veiller à éviter les utilisations impropres du mécanisme de l'assurance-chômage. En effet, celles-ci pourraient mettre en péril l'assurance-chômage si on ne prenait pas soin constamment de les rectifier.

— Dans ce cadre, le Gouvernement a donné mission au Ministre de l'Emploi et du Travail dans le cadre du budget 91 de trouver une formule pour appliquer effectivement une transmission des informations relatives aux refus de travail et de formation

I. TOELICHTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

De Minister is in zijn inleidende uiteenzetting nader ingegaan op de algemene beleidslijnen van zijn departement, op de maatregelen genomen in het begrotingsconclaaf en op de begrotingsresultaten.

De integrale tekst van die uiteenzetting is terug te vinden in het Kamerverslag (zie Gedr. St. Kamer 4/1 - 1293/5 - 1989-1990 van 25 oktober 1990, blz. 297 en volgende).

Wat meer bepaald de herinschakeling in de arbeidsmarkt van de harde kern van langdurige werklozen betreft, heeft de Minister er in de Commissie nog op gewezen dat hij alle concrete inspanningen positief wenst te benaderen, ofwel financieel ofwel met andere maatregelen. Daarom heeft hij voor het budget 91 nieuwe financiële middelen gevraagd.

— De Minister herinnerde aan het mechanisme van vrijstelling van stempelcontrole gedurende 1 jaar die hij verleend had aan werklozen die een beroepsopleiding volgen.

— Hij herinnerde ook aan de financiële mogelijkheden van het fonds van de bijdragen van 0,18 pct. voor de herinschakeling van de risicogroepen en hij wees er op dat nog andere middelen moeten vrijgemaakt worden gezien de omvang van het probleem.

— Voor 1991 wenst hij te beschikken over een bedrag van 150 miljoen om gezamenlijke herinschakelingsacties te realiseren met de partners van de Ronde Tafel ($1 + 1 = 3$).

— In zijn begroting 91, wil hij eveneens beschikken over nog eens 150 miljoen, bestemd voor de verhoging van de werkloosheidsuitkeringen van de werkloze behorende tot bepaalde probleemcategorieën, en die, bijvoorbeeld, een grote inspanning levert om een opleiding te volgen met het oog op tewerkstelling.

Hij heeft er onmiddellijk aan herinnerd dat het bij de verwezenlijking van dit programma, van essentieel belang is dat een evenwicht wordt behouden in de werkloosheidsverzekering. Tegelijkertijd moet oneigenlijk gebruik van het mechanisme van de werkloosheidsverzekering worden vermeden. Indien men deze misbruiken niet permanent probeert tegen te gaan, zou dit de werkloosheidsverzekering in gevaar kunnen brengen.

— In deze context heeft de Regering aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de opdracht gegeven om, in het kader van de begroting 1991, een formule te vinden opdat Gewesten en Gemeenschappen de informatie betreffende werkweigerings- en weige-

professionnelle émanant des chômeurs, par les Régions et Communautés au national.

— Il s'agirait en fait de réaliser enfin concrètement les engagements des Régions et des Communautés, signés dans le protocole de la restructuration de l'O.N.E.M. et dans le programme de coopération de la Table ronde sur la réinsertion des chômeurs de longue durée du 12 mars dernier.

Pour objectiver ces refus et rendre effective la transmission des informations, le Ministre de l'Emploi et du Travail accueillerait favorablement des propositions concrètes qui iraient dans le sens suivant, notamment :

Exemple :

Le chômeur est convoqué par le service de placement pour un entretien :

- lors d'une première absence, le service de placement l'informe par écrit de ses obligations et le prie de communiquer les raisons de son absence dans les 15 jours;

- si la raison n'est pas valable, il est clairement rappelé à l'intéressé ses obligations de demandeur d'emploi et on l'avertit que la prochaine fois son absence sera signalée à l'Inspecteur du chômage avec des suites possibles sur ses droits aux allocations;

- si l'intéressé ne répond pas dans les 15 jours, il est reconvoqué par lettre recommandée et ses obligations de demandeur d'emploi lui sont rappelées. Sans réponse dans un bref délai, les services du chômage sont avertis.

— Le Ministre rappelle à cet égard une fois encore qu'il s'agit d'un problème d'équité car les chômeurs dans tout le pays doivent être traités de la même manière;

— il ajoute qu'il va de soi que si les échanges de données avec les Régions et Communautés pouvaient enfin se concrétiser, il disposerait alors aussi — ce qui n'est pas le cas à l'heure actuelle — des données positives relatives aux chômeurs de très longue durée qui font un effort de réinsertion connu par les seules Régions et Communautés. Il pourrait alors traduire positivement cet effort lors de l'application de l'article 143, c'est-à-dire en reportant la suspension des allocations de ces chômeurs.

Dans une politique responsable de l'assurance-chômage qui concerne tous les acteurs de la vie sociale, c'est-à-dire les responsables politiques et partenaires sociaux, aussi bien au niveau national que régional ou communautaire, le Ministre s'estime convaincu que tous les acteurs précités comprendront

ring van beroepsopleiding door de werklozen, daadwerkelijk aan de nationale overheid door te spelen.

— Het komt er in feite op neer dat de verbintenissen aangegaan door de Gewesten en Gemeenschappen, die werden ondertekend in het protocol van de herstructurering van de R.V.A. en in het samenwerkingsprogramma van de Ronde Tafel betreffende de herinschakeling van langdurig werklozen op 12 maart jongstleden, eindelijk concreet zullen worden nageleefd.

Om deze weigeringen te objectiveren en om de uitwisseling van informatie te realiseren, zouden concrete voorstellen in de zin van navolgend voorbeeld, weerklank vinden bij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

Voorbeeld :

De werkloze wordt opgeroepen door de plaatsingsdienst voor een onderhoud :

- bij een eerste afwezigheid, wijst de plaatsingsdienst de werkloze schriftelijk op zijn verplichtingen en verzoekt hem, binnen de 14 dagen, de reden van die afwezigheid mee te delen;

- indien de reden ongeldig is, wordt de betrokkene duidelijk herinnerd aan zijn verplichtingen als werkzoekende en wordt hij ervan verwittigd dat een volgende afwezigheid zal worden meegedeeld aan de werkloosheidsinspecteur met mogelijke gevolgen voor zijn recht op uitkeringen;

- als de betrokkene niet antwoordt binnen de 15 dagen, wordt hij opgeroepen per aangetekend schrijven en herinnerd aan zijn verplichtingen als werkzoekende. Indien op korte termijn geen antwoord gegeven wordt, dan wordt de werkloosheidsdienst verwittigd.

— De Minister herinnerde in dit verband nogmaals aan het probleem van de noodzakelijke gelijke behandeling van de werklozen in het hele land;

— hij voegde eraan toe dat hij over positieve gegevens zou beschikken over langdurig werklozen die een inspanning doen tot herinschakeling als de uitwisseling van gegevens met Gemeenschappen en Gewesten eindelijk verwezenlijkt wordt. Thans beschikt hij immers nog niet over die gegevens. Hij zou dan die inspanning positief kunnen benaderen bij de toepassing van artikel 143, namelijk door het uitstellen van de schorsing der werkloosheidsvergoedingen aan die werklozen.

De Minister is ervan overtuigd dat de politiek van de werkloosheidsverzekering de politieke verantwoordelijken en de sociale gesprekspartners aanbelangt, zowel op nationaal als op gewestelijk niveau. Hij meent dat allen zullen inzien dat het evenwicht tussen de twee soorten gegevens essentieel is voor het

que l'équilibre entre les deux branches de données est essentiel pour la sauvegarde du régime, et cela dans l'intérêt final des chômeurs.

Enfin, le Ministre a remis aux commissaires une note circonstanciée relative au fonctionnement de son département. Le contenu de cette note est reproduit *in extenso* ci-après.

II. NOTE INTRODUCTIVE

De tout temps, la politique du Ministère de l'Emploi et du Travail a été orientée vers l'amélioration des conditions de travail. Dans la période d'après-guerre, en tenant compte de l'évolution des idées en ces matières et des possibilités économiques, deux autres objectifs sont venus s'ajouter à cette conception.

C'est ainsi qu'aujourd'hui l'action du Ministère de l'Emploi et du Travail est orientée par trois objectifs essentiels :

1. améliorer les conditions de travail dans le domaine des relations individuelles entre employeurs et travailleurs, de la réglementation du travail, de la sécurité et de la santé des femmes et des hommes au travail;

2. améliorer les relations collectives de travail entre employeurs et travailleurs et leurs organisations dans le respect des conceptions de chacun mais avec la conviction que des relations harmonieuses sur le plan du travail contribuent au bien-être de tous;

3. améliorer la situation de l'emploi et garantir un revenu de remplacement en cas de perte d'emploi.

La réalisation de ces objectifs fondamentaux est recherchée à travers une série de programmes qui sont développés ci-après.

1. EMPLOI ET CHOMAGE

10. Introduction

101. Contexte conjoncturel

Pour une deuxième année consécutive, la croissance économique a été particulièrement élevée en 1989. Elle s'est de nouveau montée à plus de 4 p.c. du P.N.B., chiffre spécialement élevé quand on le compare à ceux de la décennie qui s'achève. Elle devrait rester très soutenue cette année encore, bien que très légèrement en retrait. En effet, toutes les composantes de la demande continuent à stimuler la croissance, spécialement nos exportations encouragées par l'activité économique de nos principaux partenaires commerciaux et les investissements qui connaissent toujours une progression remarquable.

behoud van het stelsel en dus uiteindelijk in het voordeel van de werklozen.

De Minister heeft ten slotte aan de commissieleden een uitvoerige nota bezorgd betreffende de werking van zijn departement. De inhoud van deze nota wordt hieronder *in extenso* weergegeven.

II. INLEIDENDE NOTA

Steeds is het beleid van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid gericht geweest op de verbetering van de arbeidsvoorwaarden. In de naoorlogse jaren hebben zich, rekening houdend met de evolutie van de opvattingen ter zake en met de economische mogelijkheden, twee andere objectieven bij deze opvatting gevoegd.

Alzo wordt de werking van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid thans georiënteerd door drie essentiële objectieven :

1. de verbetering van de arbeidsvoorwaarden op het vlak van de individuele verhoudingen tussen werkgevers en werknemers, van de arbeidsreglementering en van de veiligheid en de gezondheid van de vrouwen en de mannen bij het werk;

2. de verbetering van de collectieve betrekkingen tussen de werkgevers en werknemers en hun organisaties met respect voor de wederzijdse opvattingen, maar in de overtuiging dat harmonieuze betrekkingen op het vlak van de arbeid bijdragen tot het verwezenlijken van het welzijn van allen;

3. de verbetering van de toestand van de werkgelegenheid en het waarborgen van een vervangingsinkomen in geval van verlies van de dienstbetrekking.

De verwezenlijking van deze fundamentele objectieven wordt nagestreefd doorheen een reeks programma's die hierna beschreven worden.

1. WERKGELEGENHEID EN WERKLOOSHEID

10. Inleiding

101. Conjuncturele context

De economische groei is in 1989 voor het tweede opeenvolgende jaar uitzonderlijk sterk geweest. Hij liep opnieuw op tot meer dan 4 pct. van het B.N.P., wat bijzonder hoog is in vergelijking met de cijfers voor het aflopende decennium. Ook dit jaar zou de groei, ondanks een zeer lichte terugval, blijven aanhouden. Inderdaad, alle elementen van de vraag blijven de groei aanwakkeren; dit geldt meer in het bijzonder voor onze export die gestimuleerd wordt door de economische bedrijvigheid bij onze voornaamste handelspartners, en voor de investeringen die nog altijd een opmerkelijke toename kennen.

Pour 1991, il est probable que l'on assiste à un ralentissement de l'activité économique, mais le niveau général de l'activité demeurera élevé.

102. Marché du travail

Population active et emploi

La population active totale, comprenant les travailleurs occupés et les demandeurs d'emploi, semble augmenter moins vite ces dernières années. Cette plus faible évolution est dans une large mesure attribuable à la structure démographique (faible croissance de la population en âge de travailler); de plus, le rythme de croissance normal de la population active est influencé par une série de dispositions légales qui permettent d'interrompre temporairement une période d'activité (interruption de carrière, suspension de chômage pour raisons familiales). En conséquence, on peut s'attendre à ce que l'accroissement relativement stable de la population active, prévu pour 1990, se prolonge encore en 1991.

Evolution de la population active

(Situation au 30 juin)

	1988-1988	1988-1988 (estimation) (raming)	1990-1989 (estimation) (raming)	1991-1990 (estimation) (raming)
Population active (non compris les chômeurs âgés non-demandeurs d'emploi. — <i>Beroepsbevolking (oudere niet-werkzoekende werklozen niet inbegrepen)</i>) . . .	+ 12 000	+ 20 000	+ 15 000	+ 13 000

L'emploi paraît évoluer favorablement ces dernières années. De plus, tout porte à croire qu'en 1991 aussi, on pourra assister à une nouvelle création d'emplois (+ 40 000 unités).

Cette évolution doit être attribuée pour une large part au nombre de salariés employés dans le secteur privé; les nouveaux emplois offerts par ce secteur se sont principalement situés dans les activités tertiaires. Le secteur public, qui était encore il y a peu le seul créateur d'emplois, a vu ses effectifs diminuer au fil des mesures d'assainissement qui ont été prises, sauf en ce qui concerne les programmes de remise au travail où l'on peut observer une stabilisation.

La part des travailleurs indépendants et aidants dans l'évolution totale de l'emploi demeure quasi stable ces dernières années (en moyenne + 8 000 par an).

Het is vrij waarschijnlijk dat men in 1991 een vertraging van de economische activiteit zal kennen, maar het algemene activiteitspeil zal zich nog op een hoog niveau handhaven.

102. Arbeidsmarkt

Beroepsbevolking en werkgelegenheid

De totale beroepsbevolking, waarmee zowel de tewerkgestelde als de werkzoekende bevolking bedoeld wordt, blijkt de laatste jaren minder snel toe te nemen. Deze verminderde toename is in belangrijke mate te wijten aan wijzigingen in de demografische structuur (vertraagde aangroei van de bevolking op arbeidsleeftijd); bovendien wordt het gebruikelijke stijgingsritme van de beroepsbevolking bijkomend afgeremd door een reeks maatregelen die een tijdelijke onderbreking van de activiteitsperiode mogelijk maken (voltijdse loopbaanonderbrekingen, opschorting van de werkloosheidsperiode voor familiale redenen). Gezien hogervermelde redenen mag men verwachten dat de relatief stabiele aangroei van de beroepsbevolking, voorzien voor 1990, zich ook in 1991 nog zal verder zetten.

Evolutie van de beroepsbevolking

(Toestand op 30 juni)

De werkgelegenheid blijkt de voorbije jaren gunstig te evolueren. Bovendien lijkt alles erop te wijzen dat men zich ook in 1991 nog aan een redelijke arbeidscreatie (+ 40 000 eenheden) mag verwachten.

Hogergeschetste evolutie werd in belangrijke mate bepaald door het aantal loontrekkenden, tewerkgesteld in de privé-sector; de bijkomende tewerkstelling die door deze sector geboden werd, situeerde zich hoofdzakelijk in de tertiaire activiteiten. In de publieke sector, die tot voor enkele jaren nog als enige voor de nodige arbeidscreatie zorgde, daalde het effectief als gevolg van de saneringsmaatregelen die ter zake genomen werden. Alleen de hertewerkstellingsprogramma's bleven in beschouwde periode stabiel.

Het aandeel van de zelfstandigen en helpers in de totale werkgelegenheidsevolutie bleef de laatste jaren nagenoeg ongewijzigd (gemiddelde + 8 000 per jaar).

*Evolution de l'emploi
selon le statut socio-économique*

(Situation au 30 juin)

*Evolutie van de werknemers
naar sociaal-economisch statuut*

(Toestand op 30 juni)

	1988-1988	1988-1988 (estimation) (raming)	1990-1989 (estimation) (raming)	1991-1990 (estimation) (raming)
Salariés. — <i>Loontrekkenden</i>	+ 43 000	+ 53 000	+ 37 000	+ 32 000
— Secteur privé. — <i>Privé-sector</i>	(+ 43 000)	(+ 51 000)	(+ 37 000)	(+ 32 000)
— Secteur public. — <i>Publieke sector</i>	(- 4 000)	(- 2 000)	(—)	(—)
— Programmes de remise au travail. — <i>Hertewerks- tellingsprogramma's</i>	(+ 4 000)	(+ 4 000)	(—)	(—)
Indépendants/aidants. — <i>Zelfstandigen/helpers</i>	+ 8 000	+ 8 000	+ 8 000	+ 8 000
Total. — <i>Totaal</i>	+ 51 000	+ 61 000	+ 45 000	+ 40 000

Les données relatives à la population active et à l'emploi correspondent aux nouvelles estimations qui ont été établies pour la période 1970-1988.

De gegevens over de beroepsbevolking en de werkgelegenheid stemmen overeen met de nieuwe ramingen die ter zake voor de periode 1970-1988 werden opgesteld.

103. *Chômage*

103. *Werkloosheid*

A. Chômage complet

A. Volledige werkloosheid

L'évolution du chômage complet depuis 1988 est reprise dans le tableau ci-dessous. Sauf indications contraires, ces données sont établies en moyenne annuelle. Pour les demandeurs d'emploi inoccupés, on utilise la définition standardisée conforme aux prescriptions du B.I.T.

De evolutie van de volledige werkloosheid sinds 1988 wordt in de hiernavolgende tabellen opgenomen. Behoudens andersluidende vermelding, zijn deze gegevens uitgedrukt in maandgemiddelden. Voor de niet-werkende werkzoekenden gebruikt men de gestandaardiseerde definitie overeenkomstig de voorschriften van het I.A.B.

	1988	1989	Six premiers mois 1990 — Eerste zes maanden 1990	Six premiers mois Ecart 1990/1989 — Eerste zes maanden Verschil 1990/1989
Demandeurs d'emploi inoccupés. — <i>Niet-werkende werkzoekenden</i>	459 425	419 304	383 639	- 27 537
Chômeurs complets indemnisés — <i>Uitkeringsgerechtigde volledig werklozen</i> :				
Hommes. — <i>Mannen</i>	160 515	143 841	137 500	- 9 566
Femmes. — <i>Vrouwen</i>	237 349	220 095	209 156	- 14 959
Total. — <i>Totaal</i>	397 864	363 936	346 656	- 24 525
Région — <i>Gewest</i> :				
Flamande. — <i>Vlaanderen</i>	193 771	166 054	152 937	- 18 790
Wallonne. — <i>Wallonië</i>	160 654	155 678	152 574	- 4 318
Bruxelloise. — <i>Brussel</i>	43 439	42 204	41 145	- 1 417
Total. — <i>Totaal</i>	397 864	363 936	346 656	- 24 525
Age — <i>Leeftijd</i> :				
Moins de 25 ans. — <i>Minder dan 25 jaar</i>	96 392	80 751	74 168	- 12 030
Plus de 25 ans. — <i>Meer dan 25 jaar</i>	301 472	283 185	272 488	- 12 495
Total. — <i>Totaal</i>	397 864	363 936	346 656	- 24 525
Durée d'inactivité — <i>Duur van inactiviteit</i> :				
Moins d'un an. — <i>Minder dan één jaar</i>	134 978	130 198	132 616	+ 1 646
Plus d'un an. — <i>Meer dan één jaar</i>	262 886	233 738	214 040	- 26 171
Total. — <i>Totaal</i>	397 864	363 936	346 656	- 24 525

*Taux de chômage par rapport
à la population active (en p.c.)*
(Demandeurs d'emploi inoccupés
par rapport à la population active totale)

*Werkloosheidsgraad in verhouding
tot de beroepsbevolking (in pct.)*
(Niet-werkende werkzoekenden in verhouding
tot de totale beroepsbevolking)

	1988	1989	Juin 1990 — Juni 1990	Ecart juin 1990/1989 — Verschil juni 1990/1989
Hommes. — <i>Mannen</i>	7,7	6,9	5,9	- 0,1
Femmes. — <i>Vrouwen</i>	16,0	14,8	13,1	- 0,6
Travailleurs. — <i>Werknemers</i>	11,1	10,2	8,8	- 0,3

Au cours des six premiers mois de l'année 1990, 346 656 chômeurs complets indemnisés ont été recensés en moyenne, ce qui représente une diminution de 24 525 unités par rapport aux six premiers mois de l'année 1989.

La baisse observée du chômage est plus importante chez les femmes que chez les hommes; en termes relatifs, cette baisse est à peu près équivalente (- 6,6 p.c. pour les hommes et - 6,7 p.c. pour les femmes). La baisse du nombre de jeunes chômeurs complets indemnisés est similaire à celle du nombre de chômeurs complets indemnisés âgés de plus de 25 ans, la proportion des chômeurs âgés de plus de 25 ans ayant légèrement augmenté par rapport au total du chômage (78,6 p.c.).

Sur le plan géographique, la diminution du chômage a été plus prononcée dans la région flamande (- 18 790 unités) que dans la région wallonne (- 4 318 unités) et dans la région bruxelloise (- 1 417 unités).

Le taux de chômage régional calculé par rapport à la population assurée contre le chômage reste le plus élevé dans la région wallonne (19 p.c.); ce taux s'élève respectivement à 16,6 p.c. dans la région bruxelloise et à 8,9 p.c. dans la région flamande.

Au cours des six premiers mois de 1990, une baisse du chômage de longue durée (- 26 171 unités) est observée par rapport aux mêmes mois de l'année précédente. Toutefois, le nombre de chômeurs inoccupés depuis plus d'un an représente toujours plus de 214 000 personnes, soit près des deux tiers du total des chômeurs.

B. Chômage partiel

Moyenne journalière du chômage partiel

Gedurende de eerste zes maanden van het jaar 1990 werden er gemiddeld 346 656 uitkeringsgerechtigde volledig werklozen geteld, wat in vergelijking met de eerste zes maanden van het jaar 1989 op een vermindering met 24 525 eenheden neerkomt.

De vastgestelde vermindering van de werkloosheid is belangrijker bij de vrouwen dan bij de mannen. In relatieve cijfers daarentegen is deze daling nagenoeg gelijklopend (- 6,6 pct. voor de mannen en - 6,7 pct. voor de vrouwen). De vermindering van het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen jonger dan 25 jaar is gelijk aan deze vastgesteld bij het aantal ouder dan 25-jarigen. Het aandeel van deze laatsten in de totale werkloosheid is lichtjes toegenomen (78,6 pct.).

Op geografisch vlak was de daling van de werkloosheid meer uitgesproken in het Vlaams Gewest (- 18 790 eenheden) dan in het Waals Gewest (- 4 318 eenheden) en dan het Brussels Gewest (- 1 417 eenheden).

De werkloosheidsgraad per Gewest (berekend in verhouding tot de tegen werkloosheid verzekerde bevolking) blijft het hoogst in het Waals Gewest (19 pct.); dit percentage liep op tot respectievelijk 16,6 pct. in het Brussels Gewest en 8,9 pct. in het Vlaams Gewest.

Gedurende de eerste zes maanden van 1990, werd een daling van de langdurige werkloosheid (- 26 171 eenheden) vastgesteld in vergelijking met de overeenkomstige maanden van het vorige jaar. Het aantal sedert meer dan één jaar niet-werkende werklozen bedraagt toch nog altijd meer dan 214 000 personen of bijna twee derde van het totaal aantal werklozen.

B. Gedeeltelijke werkloosheid

Daggemiddelde van de gedeeltelijke werkloosheid

Période — Période	1988	1989	Ecart 1988/1989 — Verschil 1988/1989	Février 1990 — Februari 1990	Ecart février 1990/1989 — Verschil februari 1990/1989
-------------------------	------	------	--	------------------------------------	---

Chômage partiel global (économique + intempéries + autres). — *Gedeeltelijke werkloosheid globaal (economische + weersomstandigheden + andere)*

49 575

38 715

- 10 860

65 073

+ 370

Le nombre global de chômeurs partiels pour raisons économiques s'est élevé à 65 073 unités en février 1990, ce qui représente une quasi-stagnation par rapport au mois correspondant de l'année précédente.

Prévisions concernant la population active, l'emploi et le chômage

Het totaal aantal gedeeltelijk werklozen liep in februari 1990 op tot 65 073 eenheden, wat neerkomt op een quasi-stabilisatie in vergelijking met de overeenstemmende maand van het voorgaande jaar.

Vooruitzichten betreffende de actieve bevolking, de werkgelegenheid en de werkloosheid

Période — Periode	Juin 1987 — Juni 1987	Juin 1988 — Juni 1988	Juin 1989 (P) — Juni 1989 (P)	Juin 1990 (P) — Juni 1990 (P)	Juin 1991 (P) — Juni 1991 (P)
A. Population active occupée. — <i>Tewerkgestelde beroepsbevolking</i>	3 648,7	3 702,0	3 762,0	3 807	3 847
1. Secteur privé. — <i>Private sector</i>	1 983,8	2 028,0	2 080,0	2 117	2 149
1.1. Emploi normal. — <i>Gewone werkgelegenheid</i>	1 959,9	2 003,4	2 054,0	2 061	2 123
1.2. Programmes de remise au travail. — <i>Hertewerkstellingsprogramma's</i>	23,9	24,6	26,0	26	26
2. Secteur public. — <i>Publieke sector</i>	969,3	970,3	970,0	970	970
2.1. Emploi normal. — <i>Gewone werkgelegenheid</i>	785,3	781,6	780,0	780	780
2.2. Programmes de remise au travail. — <i>Hertewerkstellingsprogramma's</i>	93,3	96,5	98,0	98	98
2.3. Forces armées. — <i>Gewapende macht</i>	90,7	92,2	92,0	92	92
3. Indépendants et aidants. — <i>Zelfstandigen en helpers</i>	647,0	665,0	663,0	671	679
4. Frontaliers. — <i>Grensarbeiders</i>	48,6	48,7	49,0	49	49
B. Population active en chômage. — <i>Werkloze beroepsbevolking</i>	466,1	424,4	384,0	354	327
1. Chômeurs complets indemnisés. — <i>Uitkeringsgerechtigde volledig werklozen</i>	424,4	385,7	384,6	320	293
2. Chômeurs inscrits obligatoirement inoccupés. — <i>Verplicht ingeschreven niet-werkende werkzoekenden</i>	29,5	28,9	26,7	26	26
3. Demandeurs d'emploi libres inoccupés. — <i>Vrij ingeschreven niet-werkende werkzoekenden</i>	12,2	9,8	8,7	8	8
C. Population active totale. — <i>Totale beroepsbevolking</i>	4 114,8	4 126,4	4 146,0	4 161	4 174

104. Politique du marché de l'emploi

Après plusieurs années de croissance soutenue, les conditions ont changé sur le marché du travail et les priorités sont progressivement redéfinies.

Sur le plan salarial, la sauvegarde de la compétitivité reste toutefois un sujet de préoccupation. Ainsi la norme de compétitivité a été maintenue. Elle dispose que les coûts du travail dans notre pays ne peuvent augmenter dans une plus forte mesure que la moyenne pondérée des sept principaux partenaires commerciaux de la Belgique. Le jeu de cette norme est maintenant réglé par une procédure où interviennent notamment pour avis les interlocuteurs sociaux avant que le Gouvernement ne prenne les dispositions qui s'imposent.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a formulé des recommandations relatives au contenu du prochain accord interprofessionnel couvrant la période 1991-

104. Arbeidsmarktpolitiek

Na meerdere jaren van aanhoudende groei hebben de omstandigheden op de arbeidsmarkt zich gewijzigd en werden de prioriteiten geleidelijk verlegd.

Op het vlak van de lonen blijft het behoud van de competitiviteit de voornaamste zorg. De competitiviteitsnorm werd gehandhaafd. Deze norm houdt in dat de arbeidskosten in ons land niet in een sterkere mate mogen stijgen dan het gewogen gemiddelde bij de zeven voornaamste handelspartners van België. De werking van deze norm wordt thans geregeld door een procedure waarbij meer bepaald de sociale partners tussenkomen om hun advies te geven voordat de regering de maatregelen treft die noodzakelijk zijn.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft zijn aanbevelingen geformuleerd in verband met de inhoud van het volgend interprofessioneel akkoord

1992. Il a notamment manifesté sa préoccupation en ce qui concerne la qualité de l'insertion professionnelle de la femme pour que cette question puisse être traitée lors de la négociation. Il a également recommandé que la problématique de la prépension et du stage des jeunes fasse aussi l'objet d'une négociation afin que ces mesures puissent être mieux adaptées au cadre des priorités actuelles sur le marché du travail.

L'évolution actuelle du marché du travail, marquée par des réelles tensions sur certains de ses segments, a encore amené le Ministre de l'Emploi et du Travail à corriger, à infléchir ou à développer certaines mesures pour éviter que ne soit encouragée une réduction de l'offre de main-d'œuvre.

Ainsi, le régime des contractuels subventionnés nationaux sera réduit notamment en limitant l'engagement des personnes qualifiées. De même, l'obligation d'engagement dans le cadre du stage des jeunes sera supprimée; en contrepartie, la moitié de cet effort devra être réorientée en faveur des chômeurs de longue durée, des chômeurs âgés et des personnes appartenant à des groupes à risque.

Des mesures seront également prises pour lutter contre l'usage impropre de divers dispositifs. Ainsi, on veillera à un meilleur contrôle de la disponibilité des chômeurs complets indemnisés. Le système du temps partiel pour échapper au chômage fera également l'objet d'aménagements dans un sens restrictif; ce sera également le cas pour le régime du chômage partiel économique et du chômage partiel pour intempérie.

Dans un registre plus positif, il faut souligner la multiplication des efforts en faveur des chômeurs de longue durée et des personnes appartenant aux groupes à risque. De nouvelles dispositions ont encore été prises en vue d'une harmonisation plus grande de la vie de famille et de la vie professionnelle. Notamment par une adaptation de l'interruption de carrière dans un sens plus avantageux dans des situations familiales plus difficiles: naissance d'un enfant ou famille nombreuse. Enfin, pour la première fois, des mesures positives sont prises pour favoriser la réinsertion professionnelle des personnes « rentrantes », c'est-à-dire des personnes qui se sont retirées pendant une période plus ou moins longue du marché du travail. Celles-ci pourront être engagées en remplacement d'une interruption de carrière dans certains secteurs d'activité marqués par des pénuries de main-d'œuvre.

voor de periode 1991-1992. Hij heeft met name zijn bezorgdheid geuit betreffende de kwaliteit van de inschakeling van de vrouw in het beroepsleven opdat dit vraagstuk het voorwerp zou vormen van de onderhandelingen. Ook heeft hij erop aangedrongen dat de problematiek van het bruggensioen en van de stage voor jongeren onderwerp van discussie zou zijn ten einde deze maatregelen beter aan te passen aan de actuele prioriteiten op de arbeidsmarkt.

De huidige evolutie van de arbeidsmarkt, die gekenmerkt wordt door de reële spanningen binnen bepaalde segmenten ervan, heeft de Minister van Tewerkstelling en Arbeid ertoe gebracht sommige maatregelen bij te sturen, te heroriënteren of uit te werken ten einde te voorkomen dat de terugloop in het aanbod van arbeidskrachten zou gestimuleerd worden.

Zo zal het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen in de nationale administraties teruggeschroefd worden in het bijzonder door de indienstnemingen van gekwalificeerde personen te verminderen. Tevens zal de verplichting tot aanwerving in het kader van de stage voor jongeren afgeschaft worden: als tegenprestatie zal de helft van deze inspanning geheroriënteerd worden in het voordeel van de langdurig werklozen, de oudere werklozen en de personen uit de risicogroepen.

Ook zullen er maatregelen getroffen worden om het oneigenlijk gebruik van verschillende bepalingen te bestrijden. Zo zal er over gewaakt worden dat de controle verbeterd wordt op het beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen. Het stelsel van de deeltijd werkers om aan de werkloosheid te ontsnappen zal in restrictieve zin aangepast worden evenals dat van de werkloosheid om economische redenen of wegens slechte weersomstandigheden.

Wat de meer positieve maatregelen betreft, moet onderstreept worden dat de inspanningen voor de langdurige werklozen en de personen uit de risicogroepen geïntensifieerd werden. Ook werden er nieuwe schikkingen getroffen om gezins- en beroepsleven beter met elkaar te verzoenen, meer bepaald door het aanpassen van de beroepsloopbaanonderbreking in gunstige zin voor de moeilijkste gezinssituaties: de geboorte van een kind of het kroostrijke gezin. Tenslotte werden er voor het eerst maatregelen genomen om de herinschakeling in het beroepsleven te bevorderen van de herintreders, waarmee de personen bedoeld worden die zich gedurende een min of meer lange periode uit de arbeidsmarkt teruggetrokken hebben. In bepaalde sectoren die gekenmerkt worden door een schaarste aan arbeidskrachten, zullen ze mogen aangeworven worden ter vervanging van een loopbaanonderbreker.

11. Mesures relatives à l'emploi

111. Contractuels subventionnés

En exécution de la loi-programme du 30 décembre 1988, le régime des contractuels subventionnés a été élargi à l'ensemble du secteur public.

Par ailleurs, parallèlement, la matière a été transférée aux régions pour ce qui est des pouvoirs locaux et des institutions régionales et communautaires. A cet égard, il est opportun de mentionner qu'un droit de tirage de 203 112 francs égal au taux moyen de l'allocation de chômage est octroyé aux régions par l'Etat pour toute personne occupée dans le cadre des mesures de résorption du chômage.

Par ailleurs, il convient de noter qu'un volet important est resté dans le giron national : il s'agit de la mise au travail d'agents contractuels subventionnés dans les administrations et services de l'autorité nationale ou placés sous sa tutelle (ministères et parastataux).

Il est également utile de rappeler que pour des projets exceptionnels ou des tâches spécifiques clairement définis et limités dans le temps, le département peut allouer une prime excédant le montant habituellement retenu (203 112 francs) sans toutefois qu'il puisse dépasser l'équivalent de la rémunération brute de l'agent en cause.

Au 31 juillet 1990, 101 conventions ont été conclues. Elles concernent la mise au travail de 8 841 contractuels subventionnés qui se répartissent de la manière suivante :

- 2 847 en remplacement de fonctionnaires en interruption de carrière;
- 2 037 en remplacement de fonctionnaires qui ne sont pas en fonction ou ne le sont qu'à temps partiel;
- 3 957 en vue de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel ou en vue d'accomplir des tâches auxiliaires et spécifiques.

112. Stage et insertion professionnelle des jeunes

L'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes (*Moniteur belge* du 28 décembre 1983 - Err. du 2 février 1984), en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1984, a repris la plupart des dispositions de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978.

11. Tewerkstellingsmaatregelen

111. Gesubsidieerde contractuelen

In uitvoering van de programmawet van 30 december 1988, werd het regime van de gesubsidieerde contractuelen uitgebreid naar het geheel van de openbare sector.

Overigens werd, parallel hiermee de materie geregionaliseerd voor wat betreft de lokale besturen en de Gewest- en Gemeenschapsinstellingen. Wat dit betreft, is het nuttig te vermelden dat een trekkingsrecht van 203 112 frank, gelijk aan het gemiddeld bedrag van een werkloosheidsuitkering, door de centrale overheid werd toegekend aan de regio's, voor elke persoon die tewerkgesteld wordt in het kader van een programma tot opslorping van de werkloosheid.

Het dient echter vermeld dat een belangrijk luik van deze materie onder nationale bevoegdheid bleef: met name de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen in de administraties en de diensten van de nationale overheid of die onder haar voogdij zijn geplaatst (ministeries en parastatalen).

Het is eveneens nuttig te vermelden dat voor uitzonderlijke opdrachten of specifieke, duidelijke gedefinieerde en in de tijd beperkte taken, het departement een premier kan toekennen die het normale weerhouden bedrag (203 112 frank) overschrijdt, zonder nochtans het bedrag van de brutobezoldiging van de betrokken contractueel te overschrijden.

Op 31 juli 1990 waren 101 conventies ondertekend. Zij regelen de tewerkstelling van 8 841 gesubsidieerde contractuelen, onderverdeeld als volgt :

- 2 847 ter vervanging van ambtenaren die hun loopbaan onderbreken;
- 2 037 ter vervanging van ambtenaren die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden;
- 3 957 om hetzij aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, hetzij bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen.

112. Stage en inschakeling van jongeren in het arbeidsproces

Het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces (*Belgisch Staatsblad* van 28 december 1983 - Err. van 2 februari 1984), in werking vanaf 1 januari 1984, heeft voor het grootste deel de bepalingen van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 her-nomen.

Les modifications et adaptations du système du stage, accompagné de mesures favorisant la création d'emplois définitifs, ont permis de poursuivre et d'accentuer l'action menée en matière d'emploi des jeunes.

Eu égard à l'évolution du marché de l'emploi, il est cependant apparu que moins d'efforts devaient être consentis en faveur des jeunes qui peuvent beaucoup plus facilement trouver un emploi dans le secteur privé. C'est pourquoi plusieurs modifications ont été apportées aux règles régissant le stage dans le secteur public.

Le pourcentage de stagiaires à occuper par les administrations a été progressivement réduit à 2 p.c. en 1990 et à 1 p.c. en 1991 [arrêté royal du 30 mai 1990 (*Moniteur belge* du 23 juin 1990) et loi du 16 juillet 1990 portant des dispositions budgétaires (*Moniteur belge* du 1^{er} août 1990)].

Une attention particulière devant être accordée au groupe à risque que constituent les jeunes chômeurs de longue durée, ces administrations ne peuvent faire appel qu'à des jeunes de moins de 30 ans demandeurs d'emploi depuis douze mois au moins et qui n'ont pas exercé d'activité professionnelle pendant douze mois au moins au cours des quinze mois qui précèdent leur engagement.

La prise en charge financière totale ou partielle par l'Etat — en l'occurrence, par l'Office national de l'emploi — des stagiaires occupés par les services publics dotés d'une personnalité juridique propre et soumis à un plan d'assainissement ou connaissant des circonstances économiques défavorables est maintenue.

L'arrêté royal du 29 mars 1990 (*Moniteur belge* du 1^{er} mai 1990) prévoit la possibilité d'obtenir une dispense partielle ou totale de l'obligation d'engager des stagiaires pour les administrations locales soumises à un plan d'assainissement ou connaissant des difficultés financières.

La réglementation relative au stage dans les entreprises privées n'a pas subi de modifications importantes au cours de la dernière année. Le pourcentage obligatoire de stagiaires à engager par les entreprises de plus de 50 personnes a été maintenu à 3 p.c.

Les entreprises ont toujours la possibilité de conclure des conventions avec le Ministre de l'Emploi et du Travail qui les dispensent totalement ou partiellement de l'obligation d'engager des stagiaires lorsqu'elles créent des emplois nouveaux attribués à des jeunes de moins de 30 ans par contrat de travail à durée indéterminée.

De wijzigingen en de aanpassingen van het stelsel van stage, begeleid door maatregelen die het scheppen van vaste arbeidsplaatsen bevorderen, hebben het mogelijk gemaakt, de actie met betrekking tot de tewerkstelling van jongeren voort te zetten en te accentueren.

Omwille van de evolutie op de arbeidsmarkt, werd het duidelijk dat er minder inspanningen dienen geleverd te worden ten aanzien van jongeren, die nu gemakkelijker een betrekking kunnen vinden in de privé-sector. Het is om deze reden dat er verschillende wijzigingen werden aangebracht wat de stagereglementering in de openbare sector betreft.

Het percentage tewerk te stellen stagiairs wordt in de administraties geleidelijk aan verminderd tot 2 pct. in 1990 en 1 pct. in 1991 [koninklijk besluit van 30 mei 1990 (*Belgisch Staatsblad* van 23 juni 1990) en de wet van 16 juli 1990 houdende de begrotingsbepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 1 augustus 1990)].

Hierbij wordt een bijzondere aandacht besteed aan de risicogroep die bestaat uit jongeren die langdurig werkloos zijn. Deze administraties kunnen slechts beroep doen op jongeren beneden de 30 jaar die gedurende ten minste twaalf maanden werkzoekend zijn en die geen beroepsactiviteit verricht hebben gedurende ten minste twaalf maanden in de loop van de vijftien maanden die hun indienstneming voorafgaan.

De gehele of gedeeltelijke financiële tenlasteneming door de Overheid — Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening — van de stagiairs tewerkgesteld door openbare diensten met een eigen rechtspersoonlijkheid en onderworpen aan een saneringsplan of die ongunstige economische omstandigheden kennen, blijft behouden.

Het koninklijk besluit van 29 maart 1990 (*Belgisch Staatsblad* van 1 mei 1990) voorziet de mogelijkheid om gehele of gedeeltelijke vrijstelling te bekomen van de verplichting tot aanwerving van stagiairs voor de plaatselijke besturen die onderworpen zijn aan een saneringsplan of die in financiële moeilijkheden verkeren.

De stagereglementering met betrekking tot de ondernemingen uit de privé-sector heeft geen belangrijke wijzigingen ondergaan gedurende het afgelopen jaar. Het verplicht aan te werven aantal stagiairs door ondernemingen met meer dan 50 werknemers is behouden op 3 pct.

De ondernemingen hebben nog steeds de mogelijkheid om overeenkomsten af te sluiten met de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, die hen geheel of gedeeltelijk vrijstelt van de verplichting tot aanwerving van stagiairs, wanneer zij bijkomende arbeidsplaatsen scheppen voor jongeren beneden de 30 jaar, tewerkgesteld door een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur.

Au 31 juillet 1990, 269 entreprises avaient signé une convention par laquelle elles s'engageaient à créer des emplois réservés aux jeunes de moins de 30 ans, ex-stagiaires ou chômeurs complets indemnisés. Le nombre d'emplois ainsi créés est de 1 525.

Fin mai 1990, 37 556 stagiaires étaient occupés en moyenne, par mois, par les entreprises et les administrations.

Nombre de stagiaires occupés (y compris à temps partiel) fin :

Op 31 juli 1990, hadden 269 ondernemingen een overeenkomst ondertekend door dewelke zij zich ertoe verbonden arbeidsplaatsen tot stand te brengen voor jongeren beneden de 30 jaar, die ex-stagiairs zijn of volledig uitkeringsgerechtigde werklozen. Alzo werden er 1 525 arbeidsplaatsen tot stand gebracht.

Eind mei 1990, werden er gemiddeld per maand 37 556 stagiairs tewerkgesteld door de ondernemingen en de administraties.

Aantal tewerkgestelde stagiairs (met inbegrip van de deeltijdse stagiairs) einde :

Fin — Eind	1985	1986	1987	1988	1989	Mai 1990 — Mei 1990
Secteur privé. — <i>Privé-sector</i>	26 688	25 190	24 008	25 038	27 187	23 601
Secteur public. — <i>Publieke sector</i>	12 186	11 065	11 036	10 594	10 565	8 534
Total. — <i>Totaal</i>	38 874	36 255	35 044	35 632	37 752	32 054

Evolution des principales données statistiques au cours des trois dernières années (y compris temps partiel) :

Evolutie van de belangrijkste statistische gegevens in de loop van de drie laatste jaren (met inbegrip van de deeltijdse stagiairs) :

1988	Secteur privé — <i>Privé-sector</i>	Secteur public — <i>Openbare sector</i>	Total — <i>Totaal</i>
Janvier. — <i>Januari</i>	23 777	11 539	35 316
Février. — <i>Februari</i>	24 100	11 778	35 878
Mars. — <i>Maart</i>	24 184	11 937	36 121
Avril. — <i>April</i>	23 645	11 935	35 580
Mai. — <i>Mei</i>	23 710	11 901	35 611
Juin. — <i>Juni</i>	23 894	11 584	35 478
Juillet. — <i>Juli</i>	23 507	10 771	34 278
Août. — <i>Augustus</i>	23 351	10 229	33 580
Septembre. — <i>September</i>	24 095	10 267	34 362
Octobre. — <i>Oktober</i>	23 439	9 798	33 237
Novembre. — <i>November</i>	23 988	10 333	34 321
Décembre. — <i>December</i>	25 038	10 594	35 632
Moyenne annuelle. — <i>Jaarlijks gemiddelde</i>	23 893	11 055	34 948

1989	Secteur privé — <i>Privé-sector</i>	Secteur public — <i>Openbare sector</i>	Total — <i>Totaal</i>
Janvier. — <i>Januari</i>	25 104	10 809	35 913
Février. — <i>Februari</i>	25 303	10 762	36 065
Mars. — <i>Maart</i>	25 021	11 260	36 281
Avril. — <i>April</i>	25 441	11 031	36 472
Mai. — <i>Mei</i>	25 510	11 099	36 609
Juin. — <i>Juni</i>	24 817	11 377	36 194
Juillet. — <i>Juli</i>	24 139	10 530	34 669
Août. — <i>Augustus</i>	24 310	10 500	34 810
Septembre. — <i>September</i>	24 405	10 436	34 841
Octobre. — <i>Oktober</i>	25 675	10 330	36 005
Novembre. — <i>November</i>	26 728	10 284	37 012
Décembre. — <i>December</i>	27 187	10 565	37 752
Moyenne annuelle. — <i>Jaarlijks gemiddelde</i>	25 303	10 748	36 052

1990	Secteur privé — Privé-sector	Secteur public — Openbare sector	Total — Totaal
Janvier. — <i>Januari</i>	29 409	12 171	41 580
Février. — <i>Februari</i>	29 160	11 749	40 909
Mars. — <i>Maart</i>	27 400	11 306	38 706
Avril. — <i>April</i>	25 056	9 475	34 531
Mai. — <i>Mei</i>	23 601	8 453	32 054

113. Promotion de l'emploi par la réduction temporaire des cotisations de sécurité sociale

Engagement d'un premier et d'un deuxième travailleur

L'arrêté royal n° 111 du 15 décembre 1982 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en faveur de certaines personnes physiques ou morales qui engagent un premier travailleur (*Moniteur belge* du 21 décembre 1982), a pour objectif d'inciter les indépendants qui n'occupent pas de personnel à engager par un contrat de travail à durée indéterminée un premier collaborateur à temps plein ou à temps partiel.

Les nouveaux employeurs qui engagent en tant que premier travailleur, soit un chômeur complet indemnisé, soit un chômeur complet non indemnisé depuis plus d'un an, soit un ancien indépendant, peuvent bénéficier pendant huit trimestres d'une exonération des cotisations patronales de sécurité sociale et de la prise en charge des frais d'administration dus à un secrétariat social agréé en raison de l'occupation de ce premier travailleur.

Statistiques des bénéficiaires de l'arrêté royal n° 111 (source: O.N.S.S.):

quatrième trimestre 1983: 3 833
quatrième trimestre 1984: 7 963
quatrième trimestre 1985: 10 327
quatrième trimestre 1986: 11 117
quatrième trimestre 1987: 13 177
quatrième trimestre 1988: 14 734
quatrième trimestre 1989: 6 578

L'arrêté royal n° 494 du 31 décembre 1986 portant prise en charge temporaire par l'Office national de sécurité sociale des cotisations pour frais d'administration dont certains employeurs sont redevables en raison de l'occupation d'un deuxième travailleur (*Moniteur belge* du 23 janvier 1987) étend le champ d'application de l'arrêté royal n° 111.

Il accorde aux employeurs qui bénéficient ou ont bénéficié de l'arrêté royal n° 111 la prise en charge des frais d'administration pour leur deuxième travailleur

113. Bevordering van de tewerkstelling door een tijdelijke vermindering van de bijdragen voor sociale zekerheid

Indienstneming van een eerste en van een tweede werknemer

Het koninklijk besluit nr. 111 van 15 december 1982 tot tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ten voordele van sommige natuurlijke of rechtspersonen die voor het eerst een werknemer in dienst nemen (*Belgisch Staatsblad* van 21 december 1982) heeft als doel de zelfstandigen die geen personeel tewerkstellen aan te moedigen om bij een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur een eerste medewerker voltijds of halftijds in dienst te nemen.

De nieuwe werkgevers die, ofwel een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze, ofwel een sinds meer dan 1 jaar volledig werkloze die niet uitkeringsgerechtigd is, ofwel een gewezen zelfstandige, aanwerven als eerste werknemer kunnen gedurende acht trimesters genieten van een vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid en van een tussenkomst in de administratiekosten verschuldigd aan een sociaal secretariaat.

Statistiek van de rechthebbenden van het koninklijk besluit nr. 111 (bron: R.S.Z.):

vierde kwartaal 1983: 3 833
vierde kwartaal 1984: 7 963
vierde kwartaal 1985: 10 327
vierde kwartaal 1986: 11 117
vierde kwartaal 1987: 13 177
vierde kwartaal 1988: 14 734
vierde kwartaal 1989: 6 578

Het koninklijk besluit nr. 494 van 31 december 1986 houdende de tijdelijke tenlasteneming door de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de bijdragen voor de administratiekosten verschuldigd door sommige werkgevers met betrekking tot de tewerkstelling van een tweede werknemer (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1987) breidt het toepassingsveld van het koninklijk besluit nr. 111 uit.

Deze uitbreiding maakt het mogelijk dat werkgevers, die begunstigd worden of werden door het koninklijk besluit nr. 111, zich de administratieve

pendant huit trimestres, pour autant que ce travailleur soit chômeur complet indemnisé, chômeur complet non indemnisé depuis plus d'un an, ou ancien indépendant et soit recruté après le 31 décembre 1986 aux termes d'un contrat de travail à durée indéterminée pour une occupation à temps plein ou à temps partiel.

Les dispositions des arrêtés royaux n^{os} 111 et 494 ne s'appliquent pas aux engagements réalisés après le 31 décembre 1988. Elles sont remplacées par les dispositions de la loi-programme du 30 décembre 1988 exposées ci-dessous (« réduction en vue de la promotion de l'emploi »).

Engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée

L'arrêté royal n^o 498 du 31 décembre 1986 (*Moniteur belge* du 23 janvier 1987) portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée, vise à promouvoir l'embauche de jeunes demandeurs d'emploi et de jeunes chômeurs de longue durée, engagés en 1987 et en 1988.

L'arrêté s'applique aux entreprises et aux professions libérales qui réalisent une embauche nette supplémentaire de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée.

L'embauche est considérée comme nette à la double condition que le nombre de travailleurs et que la masse salariale augmentent. Ces augmentations doivent se maintenir pour que l'exonération reste accordée.

Les personnes qui peuvent être embauchées sont :

— des jeunes âgés de 18 à 25 ans qui sont soit chômeurs complets indemnisés depuis au moins un an au moment de l'entrée en vigueur de la mesure, soit demandeurs d'emploi inoccupés et obligatoirement inscrits à l'O.N.Em. depuis au moins dix-huit mois;

— des jeunes entre 18 et 25 ans qui, au moment de l'engagement et au 1^{er} janvier 1988, sont soit chômeurs complets indemnisés depuis au moins 9 mois, soit demandeurs d'emploi inoccupés et obligatoirement inscrits depuis au moins 15 mois (uniquement pour les engagements réalisés en 1988);

— des demandeurs d'emploi qui, au moment de l'embauche, sont chômeurs complets indemnisés depuis au moins 2 ans;

— des demandeurs d'emploi qui bénéficient du minimum de moyens d'existence depuis au moins six mois.

kosten voor hun tweede werknemer terugbetaald zien worden gedurende acht trimesters. De aangeworven werknemer dient wel een volledig uitkeringsgerechtigd werkloze, een sedert meer dan één jaar volledig werkloze die niet uitkeringsgerechtigd is ofwel een gewezen zelfstandige te zijn. De aanwerving moet gebeuren na 31 december 1986 bij middel van een contract van onbepaalde duur voor een voltijdse of deeltijdse betrekking.

De bepalingen van de koninklijke besluiten nrs. 111 en 494 worden niet meer toegepast op de aanwervingen na 31 december 1988. Zij werden vervangen door de bepalingen van de programmawet van 30 december 1988 die verder uiteengezet worden onder « vermindering ter bevordering van de tewerkstelling ».

Indienstneming van jonge werkzoekenden en van langdurige werklozen.

Het koninklijk besluit nr. 498 van 31 december 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1987), houdende tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever ter bevordering van de indienstneming van jonge werkzoekenden en van langdurig werklozen, beoogt de aanwerving van jonge werkzoekenden en van langdurig werklozen te bevorderen in 1987 en 1988.

Het besluit is van toepassing op ondernemingen en vrije beroepen, die overgaan tot een netto bijkomende aanwerving van jonge werkzoekenden en van langdurige werklozen.

De aanwerving wordt als netto beschouwd onder de dubbele voorwaarde dat zowel het aantal werknemers als de loonmassa toenemen.

De personen die kunnen worden aangeworven zijn :

— jongeren, van 18 tot 25 jaar, die hetzij sinds 1 jaar volledig uitkeringsgerechtigde werklozen zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van de maatregel, hetzij niet-tewerkgestelde werkzoekenden zijn, en sinds minstens achttien maanden verplicht ingeschreven zijn bij de R.V.A.;

— jongeren tussen 18 en 25 jaar die op het ogenblik van de indienstneming en op 1 januari 1988 hetzij volledig uitkeringsgerechtigde werklozen zijn sinds minstens negen maanden, hetzij niet-tewerkgestelde werkzoekenden die verplicht ingeschreven zijn sinds vijftien maanden (enkel voor de aanwervingen in 1988);

— werkzoekenden die op het ogenblik van de indienstneming sinds minstens twee jaar volledig uitkeringsgerechtigde werklozen zijn;

— werkzoekenden die sinds minstens zes maanden het bestaansminimum genieten.

La diminution des cotisations patronales est de :

- 100 p.c. en 1990;
- 50 p.c. en 1991;
- 25 p.c. en 1992.

La diminution porte sur les cotisations patronales — à l'exception des cotisations pour vacances annuelles — et sur la cotisation de modération salariale appliquée au revenu minimum moyen. Afin de pouvoir bénéficier de l'avantage de l'arrêté, l'employeur doit toutefois être en règle avec l'Office national de sécurité sociale.

Pour le travailleur à temps plein, l'exonération est calculée sur le revenu minimum mensuel moyen (36 134 francs au 1^{er} février 1990).

Pour le travailleur à temps partiel, l'exonération est calculée proportionnellement sur le revenu mensuel moyen du travailleur à temps plein.

Au 31 décembre 1989, 2 348 travailleurs étaient occupés en exécution de cette mesure.

Réduction en vue de la promotion de l'emploi

Les dispositions de la loi-programme du 30 décembre 1988 (*Moniteur belge* du 5 janvier 1989) harmonisent, à partir du 1^{er} janvier 1989, en un seul régime les mesures de réduction des cotisations de sécurité sociale prévues lors de l'engagement d'un premier travailleur ou bien lors de l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi ou de chômeurs de longue durée.

Tous les employeurs du secteur privé sont susceptibles de bénéficier de cette mesure pour autant qu'ils se trouvent dans un des quatre cas suivants :

- engagement d'un premier travailleur;
- remplacement d'un travailleur ayant donné volontairement son congé, dont la pension légale a pris cours ou qui est décédé;
- remplacement d'un travailleur en interruption de carrière;
- engagement d'un travailleur supplémentaire en accroissement net de l'effectif occupé.

Le travailleur engagé doit être un demandeur d'emploi qui, au moment de son entrée en service, se trouve dans une des situations suivantes :

- chômeur complet indemnisé depuis 12 mois ininterrompus et âgé de 18 à 25 ans;
- chômeur complet indemnisé depuis 18 mois ininterrompus;
- chômeur complet indemnisé depuis 12 mois ininterrompus et âgé de 40 ans au moins;

De vermindering van de werkgeversbijdragen bedraagt :

- 100 pct. in 1990;
- 50 pct. in 1991;
- 25 pct. in 1992.

De vermindering heeft betrekking op de werkgeversbijdragen — met uitzondering van de bijdragen voor jaarlijkse vakantie — en op de loonmatigingsbijdrage, toegepast op het gemiddeld minimuminkomen. Om van het voordeel van het besluit te kunnen genieten, moet de werkgever wel in orde zijn met de Rijksdienst voor sociale zekerheid.

Voor de voltijdse werknemer wordt de vrijstelling berekend op het gemiddeld minimum maandinkomen (op 1 februari 1990: 36 134 frank).

Voor de deeltijdse werknemer wordt de vrijstelling proportioneel berekend op het gemiddeld minimum maandinkomen van de voltijdse werknemer.

Op 31 december 1989 waren 2 348 werknemers in dienst in uitvoering van deze maatregel.

Vermindering ter bevordering van de tewerkstelling

Bij de bepalingen van de programmawet van 30 december 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989) worden de maatregelen betreffende de vermindering van de bijdragen voor sociale zekerheid bij de indienstneming van een eerste werknemer en bij de indienstneming van jonge werkzoekenden of langdurig werklozen vanaf 1 januari 1989 tot één enkel stelsel geharmoniseerd.

Alle werkgevers uit de privé-sector kunnen het voordeel van de maatregel genieten voor zover zij zich in een van de vier volgende gevallen bevinden :

- indienstneming van een eerste werknemer;
- vervanging van een werknemer die vrijwillig zijn ontslag heeft gegeven, wiens wettelijk pensioen een aanvang heeft genomen of die overleden is;
- vervanging van een werknemer in loopbaanonderbreking;
- indienstneming van een bijkomende werknemer waardoor een netto aangroei van het personeelsbestand ontstaat.

De werknemer moet een werkzoekende zijn die zich op het ogenblik van zijn indienstneming in een van de volgende situaties bevindt :

- werkloze tussen 18 en 25 jaar zijn die gedurende twaalf maanden ononderbroken volledig uitkeringsgerechtigd is geweest;
- sedert achttien maanden zonder onderbreking uitkeringsgerechtigd volledig werkloos zijn;
- een werkloze van ten minste veertig jaar zijn die gedurende twaalf maanden ononderbroken volledig uitkeringsgerechtigd is geweest;

— bénéficiaire du minimum de moyens d'existence depuis 6 mois;

— handicapé enregistré au Fonds national des handicapés;

— travailleur à temps partiel volontaire bénéficiant sans interruption des allocations partielles de chômage depuis 18 mois ou depuis 12 mois, s'il est âgé de 40 ans au moins.

En plus des travailleurs mentionnés ci-dessus, les nouveaux employeurs peuvent également recruter en tant que premier travailleur une personne qui, au moment de l'engagement, est soit chômeur complet indemnisé, soit chômeur non indemnisé depuis plus d'un an, soit un ancien indépendant.

L'engagement doit se réaliser dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée (à l'exception du cas de remplacement d'un travailleur bénéficiant d'une interruption de carrière professionnelle), à temps plein ou à temps partiel.

Pour tous les cas d'engagement, une réduction des cotisations patronales de sécurité sociale sera accordée sur la rémunération plafonnée au montant du revenu minimum mensuel moyen (36 134 francs au 1^{er} février 1990) pour le travailleur occupé à temps plein. Pour le travailleur engagé à temps partiel, la réduction est calculée proportionnellement.

La réduction prend cours le premier jour de l'occupation du travailleur concerné et se termine à l'expiration du huitième trimestre suivant celui pendant lequel cette occupation a commencé.

Dans le cas d'engagement d'un premier et d'un deuxième travailleur, l'employeur a, en outre, droit à une intervention de l'O.N.S.S. dans les frais d'affiliation auprès d'un secrétariat social agréé.

Au 31 décembre 1989, 4 084 travailleurs étaient occupés en exécution de cette mesure.

114. Chômeurs qui s'installent comme indépendants

La loi du 13 juillet 1983 (*Moniteur belge* du 9 août 1983) permet aux chômeurs complets indemnisés depuis trois mois au moment de leur demande et qui désirent s'installer en tant qu'indépendants ou fonder leur entreprise, de se voir allouer un prêt destiné à financer leur établissement.

Ce prêt subordonné, d'un montant maximum de 450 000 francs et dont la charge est imputée au budget du Ministère de l'Emploi et du Travail, est accordé par le Fonds de participation de la Caisse nationale de

— sedert zes maanden het bestaansminimum ontvangen heeft;

— een minder-valide zijn die bij het Rijksfonds voor sociale reclassering van minder-validen ingeschreven is;

— vrijwillig deeltijds hebben gewerkt en zonder onderbreking gedeeltelijke werkloosheidsuitkeringen hebben genoten, zulks gedurende achttien maanden of gedurende twaalf maanden indien hij ten minste veertig jaar oud is.

Benevens bovenvermelde werknemers kunnen de nieuwe werkgevers eveneens als eerste werknemer iemand in dienst nemen die op het ogenblik van de indienstneming ofwel uitkeringsgerechtigd volledig werkloos is, ofwel sinds meer dan een jaar niet-uitkeringsgerechtigd volledig werkloos is, ofwel een gewezen zelfstandige is.

De aanwerving moet gebeuren bij middel van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd (behalve bij vervanging van een werknemer die een beroepsloopbaanonderbreking geniet), op voltijdse of deeltijdse basis.

Voor al de gevallen van indienstneming wordt voor de voltijdse werknemer een vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid (bijdragen voor jaarlijkse vakantie uitgezonderd) toegekend op de bezoldiging, begrensd tot het bedrag van het gemiddeld minimum maandinkomen (op 1 februari 1990: 36 134 frank). Voor de deeltijdse werknemer wordt de vrijstelling proportioneel berekend.

De vermindering gaat in op de eerste werkdag van de betrokken werknemer en eindigt bij het verstrijken van het achtste kwartaal volgend op dat waarin die tewerkstelling een aanvang heeft genomen.

Voor de eerste en de tweede werknemer heeft de werkgever bovendien recht op een tussenkomst door de R.S.Z. in de administratiekosten wegens aansluiting bij een erkend sociaal secretariaat.

Op 31 december 1989 waren 4 084 werknemers in dienst genomen in uitvoering van deze maatregel.

114. Werklozen die zich als zelfstandige vestigen

De wet van 13 juli 1983 (*Belgisch Staatsblad* van 9 augustus 1983) biedt de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die op het ogenblik van hun aanvraag sedert drie maanden uitkeringsgerechtigd zijn en die zich wensen te vestigen als zelfstandigen of die een onderneming wensen op te richten, de mogelijkheid een lening ter financiering van hun vestiging te verwerven.

Deze achtergestelde lening, met een maximum waarde van 450 000 frank en waarvan de lasten worden ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, wordt toegekend door

crédit professionnel. Au 1^{er} janvier 1988, le montant maximum avait été porté à 569 000 francs; depuis le 10 février 1990, il a été ramené à 450 000 francs en application de l'arrêté royal du 19 janvier 1990 (*Moniteur belge* du 31 janvier 1990).

Le comité de gestion du Fonds décide de l'octroi du prêt en fonction de la qualité du projet, du genre d'activité professionnelle que le chômeur compte exercer et des aptitudes qu'il possède à cette fin.

Du fait de l'octroi de ce prêt, les bénéficiaires perdent le droit aux allocations de chômage pendant une période dont la durée dépend du montant du prêt et de celui des allocations de chômage qui leur étaient versées, mais qui ne peut pas dépasser trois ans.

Prêts subordonnés accordés jusqu'au :

Date — Datum	Nombre de prêts — Aantal leningen	Pour un montant de (en millions de francs) — Voor een bedrag van (in miljoenen franken)
30 juin 1985. — 30 juni 1985	5 371	2 547,5
30 juin 1986. — 30 juni 1986	8 449	4 042,1
30 juin 1987. — 30 juni 1987	10 577	5 060,3
30 juin 1988. — 30 juni 1988	12 173	5 836,8
30 juin 1989. — 30 juni 1989	13 776	6 676,2
30 juin 1990. — 30 juni 1990	14 789	7 206,8

115. Embauche compensatoire

Modération salariale en vue de promouvoir l'emploi

La modération salariale a été instituée par l'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982 portant certaines mesures en matière de modération des rémunérations.

L'arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982 créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi prévoyait pour la période 1983-1984 la conclusion de conventions collectives de travail par lesquelles la modération salariale était affectée à la réduction de la durée du travail et à l'embauche compensatoire.

L'arrêté royal n° 185 du 30 décembre 1982 instaurait un régime particulier pour les petites et moyennes entreprises. Ce régime a été supprimé à partir de 1987.

Les conventions collectives de travail et les dispositions de l'arrêté royal n° 181 et de l'arrêté royal n° 185 ont été prorogées pour la période 1985-1986 par le chapitre IV, section 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

het Participatiefonds van de Nationale Kas voor Beroepskrediet. Op 1 januari 1988 werd het maximumbedrag op 569 000 frank gebracht. Vanaf 10februari 1990 werd het bedrag teruggebracht tot 450 000 frank in toepassing van het koninklijk besluit van 19 januari 1990 (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 1990).

Het Beheerscomité van het Fonds beslist over de toekenning van de lening in functie van de kwaliteit van het ontwerp, van de aard van de beroepsactiviteit die de werkloze denkt uit te oefenen en de geschiktheid die hij hiertoe bezit.

Door het enkel feit van toekenning van deze lening verliezen de begunstigden hun aanspraak op de werkloosheidsuitkeringen gedurende een periode waarvan de duur afhankelijk is van de omvang van de leningen en van de werkloosheidsuitkeringen die hen werden uitbetaald, maar die niet meer dan drie jaar mag bedragen.

Achtergestelde leningen toegekend tot :

115. Compenserende indienstneming

Loonmatiging tot bevordering van de tewerkstelling

De loonmatiging werd opgelegd door het koninklijk besluit nr. 180 van 30 december 1982 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging.

Het koninklijk besluit nr. 181 van 30 december 1982 tot oprichting van een Fonds met het oog op de aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling voorzag voor de periode 1983-1984 in het afsluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten, waardoor de loonmatiging werd aangewend tot arbeidsduurvermindering en compenserende indienstneming.

Het koninklijk besluit nr. 185 van 30 december 1982 voerde een bijzonder stelsel in voor de kleine en middelgrote ondernemingen. Dit stelsel werd opgeheven met ingang van 1987.

De collectieve arbeidsovereenkomsten en de maatregelen van het koninklijk besluit nr. 181 en het koninklijk besluit nr. 185 werden voor de periode 1985-1986 verlengd door hoofdstuk IV afdeling 2 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

L'arrêté royal n° 492 du 31 décembre 1986 a prorogé en 1987 et 1988 les conventions collectives de travail existantes conclues d'une part dans le cadre de l'arrêté royal n° 181 et d'autre part dans celui du chapitre IV, section 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Pour les années 1989 et 1990, la loi-programme du 30 décembre 1988 a, en ses articles 140 et suivants, fixé les règles ci-après :

— tous les employeurs liés en 1987 et 1988 par une convention collective de travail conclue dans ce cadre sont dispensés des versements requis au titre de la modération salariale et de la promotion de l'emploi ainsi que les employeurs dont l'entreprise est reconnue comme étant en difficulté ou comme connaissant des circonstances économiques exceptionnellement défavorables. Un arrêté royal du 5 juin 1990 (*Moniteur belge* du 13 juin 1990) définit ce qu'il faut entendre par entreprises en difficulté ou connaissant des circonstances économiques exceptionnellement défavorables;

— seront dispensés également les employeurs liés par une nouvelle convention conclue dans ce cadre et déposée au greffe du Service des relations collectives de travail avant le 1^{er} avril 1989.

Tous les autres employeurs doivent cotiser au Fonds pour l'emploi. Les montants à verser sont fixés à 2,4 p.c. pour le maintien de l'embauche et à 1,8 p.c. pour la promotion de l'emploi. Ces pourcentages sont calculés sur la masse salariale et les cotisations patronales déclarées à l'O.N.S.S. respectivement pour 1989 et 1990.

116. Convention d'insertion professionnelle

La loi-programme du 30 décembre 1988 (*Moniteur belge* du 5 janvier 1989) a institué en sa section 2 du chapitre VIII du titre III une cotisation au Fonds pour l'emploi pour les années 1989 et 1990.

Cette cotisation de 0,18 p.c., calculée sur la base du salaire global du travailleur, est due en principe par tous les employeurs, à l'exception de ceux qui, par suite d'une convention collective de travail ou d'un accord collectif, ont pris des initiatives équivalentes en faveur des groupes à risque.

La loi a aussi affecté le produit de cette cotisation à la promotion d'initiatives pour l'emploi en faveur de groupes à risque parmi les demandeurs d'emploi.

L'arrêté royal du 27 février 1989, tel que modifié par l'arrêté royal du 22 juin 1990, définit comme initiative pour l'emploi :

Het koninklijk besluit nr. 492 van 31 december 1986 verlengde in 1987 en 1988 de bestaande collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten in het kader van enerzijds het koninklijk besluit nr. 181 en anderzijds hoofdstuk IV, afdeling 3, van de herstellwet van 22 januari 1985.

Voor de jaren 1989 en 1990 heeft de programmawet van 30 december 1988 in haar artikelen 140 en volgende hierna vermelde regels vastgesteld :

— alle werkgevers die in 1987 en 1988 verbonden waren door een in dit kader gesloten collectieve arbeidsovereenkomst zijn vrijgesteld van de stortingen die vereist zijn voor de loonmatiging en de bevordering van de tewerkstelling, alsmede de werkgevers wier onderneming erkend is als onderneming die in moeilijkheden of in uitzonderlijk ongunstige economische omstandigheden verkeert. Een koninklijk besluit van 5 juni 1990 (*Belgisch Staatsblad* van 13 juni 1990) bepaalt wat moet worden verstaan onder onderneming in moeilijkheden of die in buitengewoon ongunstige economische omstandigheden verkeert.

— de werkgevers die verbonden zijn door een nieuwe overeenkomst die in dit kader werd gesloten en die werd neergelegd ter griffie van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen vóór 1 april 1989, zijn eveneens vrijgesteld.

Alle andere werkgevers moeten bijdragen storten in het Tewerkstellingsfonds. De te storten bijdragen worden vastgesteld op 2,4 pct. voor het behoud van de indienstnemeningen en op 1,8 pct. voor de bevordering van de tewerkstelling. De percentages worden berekend op de aan de R.S.Z. aangegeven loonsom en werkgeversbijdragen voor respectievelijk 1989 en 1990.

116. Overeenkomst tot professionele inschakeling

De programmawet van 30 december 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989) heeft in afdeling 2 van hoofdstuk VIII, titel III, een bijdrage aan het Tewerkstellingsfonds ingevoerd, voor de jaren 1989 en 1990.

Deze bijdrage van 0,18 pct. wordt berekend op basis van de globale loonmassa van de werknemers. Zij is normaal verschuldigd door alle werkgevers, behalve voor diegenen die door het afsluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst of een collectief akkoord, gelijkaardige initiatieven hebben genomen ten voordele van risicogroepen.

De wet heeft dan ook deze bijdrage voorzien voor de bevordering van tewerkstellingsinitiatieven voor de risicogroepen onder de werkzoekenden.

Het koninklijk besluit van 27 februari 1989, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 22 juni 1990, omschrijft het tewerkstellingsinitiatief als volgt :

— toute action associant emploi et formation, mise en œuvre par un employeur;

— tout projet d'emploi ou de formation nouveau ou supplémentaire introduit par une entreprise, un groupe d'entreprises, une organisation ou une institution.

Les initiatives pour l'emploi seront mises en œuvre dans le cadre d'une convention d'insertion professionnelle signée par le Ministre de l'Emploi et du Travail après avis de la commission d'évaluation instituée auprès du Ministre.

117. Agences locales pour l'emploi

Il s'agit d'une mesure créée par l'arrêté royal du 19 juin 1987 modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage (*Moniteur belge* du 1^{er} juillet 1987). Elle vise à réinsérer quelque peu les chômeurs dans le monde du travail tout en leur procurant un revenu complémentaire. Elle réglemente la mise au travail occasionnelle des chômeurs de longue durée pour assurer les besoins propres des particuliers et des associations. La rencontre de l'offre de travail occasionnel et de la demande de travail se fait par le biais d'une structure administrative simple (commission ou A.S.B.L.) créée à l'initiative des communes et dénommée « Agence locale pour l'emploi ». Les travaux acceptables au plan local sont définis par cette agence, en conformité avec l'arrêté ministériel du 22 juin 1987 déterminant la nature des travaux occasionnels avec revenu autorisé.

Les travaux acceptables, à l'exception de ceux effectués par les circuits économiques existants, sont les travaux:

- d'aide à domicile de nature ménagère;
- d'aide à la surveillance ou à l'accompagnement d'enfants et de personnes malades;
- d'aide à l'accomplissement de formalités de nature administrative;
- d'aide au petit entretien de jardin avec le matériel du bénéficiaire;
- d'aide aux travaux saisonniers dans les secteurs agricole et horticole (en 1990).

Chaque chômeur volontaire pour ces types d'activité peut effectuer maximum 60 heures par mois. Il reçoit une indemnité de 160 francs minimum par heure prestée, payée par le bénéficiaire. A partir de 1990, ces indemnités sont soumises à l'impôt sur les personnes physiques sur base de l'article 26, § 2, 3^o, du

— elke actie waar tewerkstelling en vorming opgezet door een werkgever samengaan;

— elk nieuw of bijkomend tewerkstellings- of vormingsproject ingediend door een onderneming, een groep van ondernemingen, een organisatie of een instelling.

De tewerkstellingsinitiatieven zullen in werking worden gebracht in het kader van de overeenkomst houdende beroepsinschakeling ondertekend door de Minister, na advies van de evaluatiecommissie opgericht bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

117. Plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen

Het betreft hier een maatregel, gecreëerd door het koninklijk besluit van 19 juni 1987 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (*Belgisch Staatsblad* van 1 juli 1987). Deze maatregel heeft als doel de werklozen terug enigszins op te nemen in de arbeidswereld en hen tegelijkertijd een bijkomend inkomen te verschaffen. Deze maatregel reglementeert de occasionele tewerkstelling van langdurig werklozen met als bedoeling te voldoen in de eigen behoeften van privé-personen of verenigingen. Het trefpunt tussen het occasionele werkaanbod en de vraag naar werk gebeurt via een eenvoudige administratieve structuur (V.Z.W. of commissie), opgericht op initiatief van de gemeenten en « Plaatselijk Werkgelegenheidsagentschap » genoemd. De taken die op lokaal vlak mogen aanvaard worden, worden bepaald door zo'n agentschap, conform het ministerieel besluit van 22 juni 1987 tot vaststelling van de aard van de tijdelijke werken met toegelaten inkomen.

Die werkzaamheden, met uitzondering van deze, uitgevoerd door bestaande economische circuits, zijn de volgende:

- huishoudelijke hulp (thuishulp met huishoudelijk karakter);
- hulp voor de bewaking of begeleiding van kinderen of zieken;
- hulp voor het verrichten van administratieve formaliteiten;
- hulp voor het kleine tuinonderhoud verricht met het materieel behorend tot de begunstigde van de dienst;
- hulp voor seizoensgebonden werken in de sectoren van de land- en tuinbouw.

Elke werkloze die vrijwillig deze type-activiteiten wenst uit te voeren, mag maximum 60 uur per maand presteren. Hij ontvangt een vergoeding van minimum 160 frank per gepresteerd uur, betaald door de begunstigde. Vanaf 1990 zijn deze vergoedingen onderworpen aan de personenbelasting op basis van

Code des impôts sur les revenus. Le chômeur continue de percevoir ses indemnités de chômage normales, toutefois réduites de 10 francs par heure prestée.

Le chômeur est dispensé du pointage journalier le jour où il exerce une prestation « A.L.E. ».

De plus, s'il preste plus de 20 heures au cours d'un mois, il est dispensé totalement du pointage le mois civil suivant. Il est assuré contre les accidents du travail et sur le chemin du travail et est couvert par une assurance en responsabilité civile.

Au 31 juillet 1990, 183 communes ont obtenu l'agrément de leur agence locale pour l'emploi. 138 agences ont effectivement commencé leurs activités et fourni des travaux occasionnels aux chômeurs inscrits.

artikel 26, § 2, 3^o van het Wetboek van de inkomstenbelastingen. De werkloze blijft zijn normale werkloosheidsuitkeringen ontvangen, evenwel vermindert met 10 frank per gepresteerd uur.

De werkloze is vrijgesteld van stempelcontrole de dag waarop hij een P.W.A.-prestatie uitvoert.

Indien hij in de loop van een maand meer dan 20 uur presteert, is hij de daarop volgende maand volledig vrijgesteld van stempelcontrole. De werkloze is verzekerd tegen arbeidsongevallen en ongevalen naar en van het werk en gedekt door een verzekering burgerlijke aansprakelijkheid.

Op 31 juli 1990 ontvingen 183 gemeenten de erkenning van hun plaatselijk werkgelegenheidsagentschap. 138 agentschappen zijn effectief met activiteiten gestart en hebben occasionele werken aan ingescheven werklozen verschaft.

	Région wallonne — Waals Gewest	Région flamande — Waals Gewest	Région bruxelloise — Brussels Gewest
Nombre d'agences. — <i>Aantal agentschappen</i>	120	38	7
Nombre de chômeurs inscrits. — <i>Aantal ingeschreven werklozen</i>	2 834	892	274
Nombre de chômeurs en activité (uniquement mois de septembre 1988). — <i>Aantal presterende werklozen (enkel maand september 1988)</i>	1 360	190	135

Type d'activité octobre 1988 — Type van activiteit oktober 1988	Heures prestées Wallonie + Bruxelles — Gepresteerde uren Wallonië + Brussel	Heures prestées Flandre — Gepresteerde uren Vlaanderen	Total — Totaal	En p.c. — In pct.
Aide ménagère. — <i>Huishoudelijke hulp</i>	240 192	56 084	296 276	69
Surveillance/assistance enfants ou malades. — <i>Bewaking/leiding kinderen of zieken</i>	25 458	10 000	35 458	8
Formalités administratives. — <i>Administratieve formaliteiten</i>	19 876	2 046	21 922	5
Entretien jardins. — <i>Tuinonderhoud</i>	69 691	10 251	79 942	18
Total. — <i>Totaal</i>	355 217	78 381	433 598	100

12. Prépension conventionnelle

La prépension conventionnelle est un système qui permet à des travailleurs âgés licenciés de bénéficier en plus de l'allocation de chômage d'une indemnité complémentaire à charge de l'employeur.

L'indemnité complémentaire est une somme que l'employeur s'engage à verser au prépensionné qui bénéficie d'allocations de chômage. Elle doit nécessairement être prévue dans une convention collective. Il peut s'agir d'une convention conclue soit au niveau de la commission paritaire, soit au niveau de la sous-commission paritaire, soit au niveau de l'entreprise ou encore de la C.C.T. n° 17 qui a été conclue au sein du Conseil national du Travail le 19 décembre 1974. La conclusion de telles conventions concerne

12. Conventioneel brugpensioen

Het conventioneel brugpensioen is een regeling die het voor ontslagen oudere werknemers mogelijk maakt om bovenop hun werkloosheidsuitkeringen een aanvullende vergoeding te genieten.

De aanvullende vergoeding is een bedrag dat de werkgever krachtens een door hem aangegane verbintenis, moet uitbetalen aan de bruggepensioneerde die werkloosheidsuitkeringen geniet. Zij moet verplicht bedongen zijn in een collectieve arbeidsovereenkomst. Het mag daarbij gaan om een arbeidsovereenkomst gesloten in een paritair comité of een paritair subcomité of op ondernemingsvlak of nog om de C.A.O. nr. 17 gesloten in de Nationale Arbeidsraad op 19 december 1974. Arbeidsovereen-

en principe tous les employeurs et travailleurs, y compris ceux qui appartiennent aux secteurs nationaux.

Il faut signaler également qu'en exécution de l'accord interprofessionnel du 18 novembre 1988, la convention collective de travail n° 44 a été conclue au sein du Conseil national du Travail le 21 mars 1989. Cette C.C.T. supplétive prévoit pour la période du 1^{er} avril 1989 au 31 décembre 1990 d'abaisser à 58 ans l'âge à partir duquel certains travailleurs âgés peuvent bénéficier en cas de prépension après licenciement d'un régime identique à celui prévu par la C.C.T. n° 17.

*Nombre de personnes bénéficiant
d'une prépension conventionnelle fin:*

	1986	1987	1988	1989	Mai/Mei 1989
Hommes. — <i>Mannen</i>	101 568	109 795	113 612	118 331	120 362
Femmes. — <i>Vrouwen</i>	17 436	19 763	19 786	20 033	20 098
Totaux. — <i>Totalen</i>	119 004	129 558	133 398	138 364	140 460
Par Région. — <i>Per Gewest</i>					
Flandre. — <i>Vlaanderen</i>	64 687	72 025	76 584	81 455	83 510
Wallonie. — <i>Wallonië</i>	45 885	48 341	47 594	47 400	47 349
Bruxelles. — <i>Brussel</i>	8 432	9 192	9 220	9 509	9 601
Totaux. — <i>Totalen</i>	119 004	129 558	133 398	138 364	140 460

**13. Autres mesures ayant une répercussion
sur l'emploi**

131. Apprentissage d'une profession salariée

L'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, institué par la loi du 19 juillet 1983 (*Moniteur belge* du 31 août 1983), poursuit sa phase de réalisation. Celle-ci a été quelque peu retardée par la méconnaissance du statut social de l'apprenti étroitement lié à celui du jeune en scolarité partielle, conséquence de la loi du 29 juin 1983 sur l'obligation scolaire.

Les commissions paritaires, principalement celles compétentes pour les ouvriers, ont été invitées à créer des comités paritaires d'apprentissage et à se prononcer sur les besoins dans leur secteur d'activité et sur les moyens d'y répondre tout en donnant aux jeunes la possibilité d'acquérir une qualification professionnelle.

Le champ d'application de la loi du 19 juillet 1983 a été étendu à la marine marchande par l'arrêté royal du 20 mai 1986.

L'examen des professions à apprendre et des connaissances requises est terminé dans les secteurs du diamant et pratiquement achevé dans les divers sec-

teurs. Les mesures prises en vertu de la loi du 19 juillet 1983, qui ont pour but de faciliter l'accès à l'apprentissage, sont en principe d'application générale.

Er moet eveneens worden vermeld dat in uitvoering van het interprofessioneel akkoord van 18 december 1988 in de Nationale Arbeidsraad op 21 maart 1989 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 44 werd gesloten. Deze suppletieve arbeidsovereenkomst voorziet voor het tijdvak van 1 april 1989 tot 31 december 1990 in een verlaging tot 58 jaar van de leeftijd vanaf welke sommige oudere werknemers in geval van brugpensioen na ontslag dezelfde aanvullende vergoeding kunnen genieten als voorzien in de C.A.O. nr. 17.

*Aantal personen die een « conventioneel
brugpensioen » genoten op het einde van:*

	1986	1987	1988	1989	Mai/Mei 1989
Hommes. — <i>Mannen</i>	101 568	109 795	113 612	118 331	120 362
Femmes. — <i>Vrouwen</i>	17 436	19 763	19 786	20 033	20 098
Totaux. — <i>Totalen</i>	119 004	129 558	133 398	138 364	140 460
Par Région. — <i>Per Gewest</i>					
Flandre. — <i>Vlaanderen</i>	64 687	72 025	76 584	81 455	83 510
Wallonie. — <i>Wallonië</i>	45 885	48 341	47 594	47 400	47 349
Bruxelles. — <i>Brussel</i>	8 432	9 192	9 220	9 509	9 601
Totaux. — <i>Totalen</i>	119 004	129 558	133 398	138 364	140 460

**13. Andere maatregelen met een weerslag
op de werkgelegenheid**

131. Leerovereenkomst voor een beroep in loondienst

Het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst, ingesteld bij de wet van 19 juli 1983 (*Belgisch Staatsblad* van 31 augustus 1983), zet zijn verwezenlijking verder. Deze kende wat vertraging door het niet-erkennen van het sociaal statuut van de leerling dat nauw verbonden was aan dat van de jongere met deeltijdse schoolplicht, een gevolg van de wet van 29 juni 1983 aangaande de schoolplicht.

De paritaire comités, vooral deze bevoegd door de arbeiders, werden uitgenodigd paritaire leercomités op te richten en zich uit te spreken over de behoeften in hun activiteitssector en over de middelen om eraan te beantwoorden waardoor aan de jongeren toegelaten wordt een beroepskwalificatie te verwerven.

De uitbereiding van het toepassingsgebied van de wet van 19 juli 1983 tot de koopvaardij is gerealiseerd bij koninklijk besluit van 20 mei 1986.

Het onderzoek van de beroepen die aangeleerd kunnen worden en de vereiste kennis hiervoor is in de diamantnijverheid beëindigd en in de verschillende

teurs de l'industrie des cuirs et des peaux. Il se poursuit activement dans l'ensemble des secteurs intéressés et notamment l'industrie des briques, la sidérurgie, les mines, le commerce alimentaire et la construction.

Certains secteurs comme l'industrie de l'habillement et de la confection, l'industrie textile et la bonneterie, les fabrications métalliques, l'industrie chimique et les blanchisseries et entreprises de teinture et dégraissage, l'industrie alimentaire, les secteurs connexes aux constructions métallique, mécanique et électrique, l'industrie transformatrice du bois ont déjà fixé une liste de professions dans lesquelles l'apprentissage est organisé et est déjà possible.

L'âge maximum de conclusion d'un contrat d'apprentissage industriel a été porté, sous certaines conditions et jusqu'au 31 décembre 1990 au plus tard, à 21 ans par l'arrêté royal n° 482 du 22 décembre 1986.

Toutefois, il appartient aux partenaires sociaux de fixer l'âge maximum pour leur secteur et de se prononcer sur la durée de validité de la mesure.

Il faut cependant noter que les entreprises ne pourront faire usage de la mesure que chaque fois qu'elles occupent dans les liens d'un contrat d'apprentissage industriel un jeune de moins de 18 ans. Des exceptions à cette règle seront prévues notamment lorsque des réglementations particulières limitent l'accès à une profession ou à un métier aux jeunes de plus de 18 ans ou lorsque la nature de la profession en interdit l'exercice avant cet âge de 18 ans.

A ce jour, aucun secteur n'a souhaité faire usage de cette possibilité.

La loi du 24 juillet 1987 modifiant celle du 19 juillet 1983 a étendu le champ d'application à l'ensemble des professions exercées par des travailleurs salariés, simplifié le système, adapté aux réalités de l'entreprise la notion de patron et prévu la possibilité pour les commissions paritaires de désigner des patrons « centralisateurs » et de créer des sous-comités paritaires régionaux, sous-régionaux ou sous-sectoriels.

Ces réformes ont eu comme conséquence un élargissement de l'éventail des professions accessibles grâce à un apprentissage mais surtout de faire de l'apprentissage industriel un véritable instrument de formation et de constituer aussi un moyen supplémentaire d'enseignement pour les jeunes encore soumis à la scolarité obligatoire, et ce afin de permettre la reconnaissance et l'homologation du certificat de fin d'apprentissage.

Compte tenu des engagements pris par les partenaires sociaux lors du dernier accord interprofessionnel et de l'évolution des travaux dans les comités paritaires

industriële sectoren voor het huiden- en lederbedrijf bijna afgerond. In de andere geïnteresseerde sectoren inzonderheid in de steenbakkerij, ijzernijverheid, de mijnen, handel in voedingswaren en in de bouwnijverheid is het onderzoek nog volop bezig.

Sommige sectoren, zoals het kleding- en confectiebedrijf, de wasserijen, ververijen en ontvettingsbedrijven, de textielnijverheid en het breiwerk, de voedingsnijverheid, sommige sectoren uit de metaal-, machine- en elektrische bouw, de houtbewerking en de scheikundige nijverheid stelden reeds een lijst van beroepen op, waarvoor het industrieel leerlingwezen georganiseerd is en reeds mogelijk is.

De maximumleeftijd om een industriële leerovereenkomst te sluiten werd, onder bepaalde voorwaarden en tot uiterlijk 31 december 1990 gebracht op 21 jaar, door het koninklijk besluit nr. 482 en 22 december 1986.

Het behoort echter tot de bevoegdheid van de sociale partners voor hun sector de maximumleeftijd vast te stellen en zich uit te spreken over de geldigheidsduur van de maatregel.

Er moet echter opgemerkt worden dat de ondernemingen slechts beroep kunnen doen op deze maatregel telkens ze een jongere van minder dan 18 jaar aanwerven met een industriële leerovereenkomst. Er werden echter uitzonderingen op deze regel voorzien, inzonderheid wanneer bijzondere reglementeringen de toegang tot een beroep of een vak beperken tot jongeren ouder dan 18 jaar of wanneer de aard van het beroep de uitoefening ervan verbiedt onder de 18 jaar.

Geen enkele sector heeft gebruik wensen te maken van deze mogelijkheid.

De wet van 24 juli 1987 tot wijziging van deze van 19 juli 1983 heeft het toepassingsgebied tot het geheel van beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst verruimd. Zij vereenvoudigde het systeem, paste het begrip patroon aan aan de realiteit van de onderneming en voorzorg voor de paritaire comités de mogelijkheid om « centraliserende » patroons aan te duiden en om paritaire subcomités op te richten zowel regionale, subregionale als subsectoriële.

Deze hervormingen hadden een verruiming tot gevolg van de waaier van beroepen toegankelijk door middel van een leeftijd en bovendien maakten zij van het industrieel leerlingwezen ook een echt vormingsinstrument. Ook riepen die hervormingen een bijkomend onderwijsmiddel in het leven voor die jongeren die nog schoolplichtig zijn en dat met het doel te komen tot de erkenning en homologatie van het getuigschrift aan het einde van de leertijd.

Rekening houdend met de door de sociale partners op zich genomen verplichtingen buiten het laatste interprofessioneel akkoord 1989-1990 met de evolu-

res d'apprentissage, de l'extension du champ d'application aux professions d'employés et en espérant la désignation rapide des représentants des Ministres de l'Enseignement là où cela n'a pas encore eu lieu, on peut s'attendre à une augmentation sensible du nombre d'apprentis ainsi que des professions pour lesquelles un apprentissage sera possible.

Le Gouvernement envisage de modifier la loi du 19 juillet 1983 afin de tenir compte davantage des réalités vécues sur le terrain.

Evolution statistique:

Situation au 30 juin 1990

Nombre de comités paritaires institués: 35

tie van de werkzaamheden in de paritaire leercomités en de uitbreiding van het toepassingsgebied tot de beroepen voor bedienden en hopend op de spoedige aanstelling van de vertegenwoordigers van Nationale Opvoeding en Onderwijs, waar dit nog niet gebeurde, mag een gevoelige stijging van het aantal industriële leerlingen worden verwacht, alsook van het aantal beroepen waarvoor een leerovereenkomst kan worden gesloten.

De Regering overweegt om de wet van 19 juli 1983 te wijzigen om aldus meer rekening te houden met de bestaande realiteit.

Statistisch verloop:

Situatie op 30 juni 1990

Aantal opgerichte paritaire leercomités: 35

Secteur — Sector	Activités cumulées — Gecumuleerde activiteiten	Contrats en cours — Lopende contracten
Confection. — <i>Kleding en confectiebedrijf</i>	92	10
Fabrications métalliques - ouvriers. — <i>Metaalconstructie - arbeiders</i>	772	298
Marine marchande. — <i>Koopvaardij</i>	100	—
Textile - bonneterie. — <i>Textielnijverheid en breiwerk</i>	200	87
Chimie - ouvriers. — <i>Scheikundige nijverheid - arbeiders</i>	53	—
Industrie alimentaire. — <i>Voedingsnijverheid</i>	21	20
Blanchisseries, entreprises de teinturerie et dégraissage. — <i>Wasserij-, ververij- en ontvettingsbedrijf</i>	22	15
Textile à Verviers. — <i>Textielnijverheid in Verviers</i>	60	10
Chaussures orthopédiques. — <i>Orthopedische schoeisel</i>	6	—
Chimie - employés. — <i>Scheikundige nijverheid — bedienden</i>	25	24
Transformation du bois. — <i>Houtbewerking</i>	102	68
Mines. — <i>Mijnen</i>	10	—
Métaux non ferreux - ouvriers. — <i>Non-ferro metalen - arbeiders</i>	40	26
Construction. — <i>Bouwbedrijf</i>	213	96
Production du papier. — <i>Productie van papier</i>	10	6
Total. — <i>Totaal</i>	1 726	660

132. Convention emploi-formation pour les jeunes

L'arrêté royal n° 495 du 31 décembre 1986, approuvé par la loi du 30 mars 1987 et modifié par les lois du 30 mars 1987 et du 7 novembre 1987, vise à instaurer un système associant le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans et prévoit une diminution temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale dues dans le chef de ces jeunes.

Il s'adresse à des jeunes demandeurs d'emploi peu ou pas qualifiés qui, tout en étant liés dans les liens d'un contrat de travail à temps partiel à durée indéterminée, pourront suivre une formation d'au moins 500 heures par an et cela, dans le cadre d'une convention emploi-formation.

Cette convention est conclue pour une durée d'un an au moins et de trois ans au plus.

Cette mesure, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1987, est exécutée par des arrêtés royaux du 22 mai 1987 dont le premier, modifié par l'arrêté royal du 7 juillet

132. De overeenkomst werk-opleiding voor jongeren

Het koninklijk besluit nr. 495 van 31 december 1986, goedgekeurd door de wet van 30 maart 1987 en gewijzigd door de wetten van 30 maart 1987 en 7 november 1987, heeft tot doel een stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding voor de jongeren tussen 18 en 25 jaar in te voeren en voorziet een tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever verschuldigd in hoofde van deze jongeren.

Dit besluit heeft betrekking op niet of lager gekwalificeerde jonge werkzoekenden die, terwijl zij door een deeltijdse arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd gebonden zijn, een opleiding van minimum 500 uren per jaar volgen in het kader van een overeenkomst tewerkstelling-opleiding.

Deze overeenkomst wordt gesloten voor een duur van minimum één jaar en maximaal drie jaar.

Deze maatregel trad in werking op 1 januari 1987 en kreeg uitvoering door de koninklijke besluiten van 22 mei 1987, waarvan het eerste, gewijzigd door het

1987, porte reconnaissance des formations visées à l'article 1^{er}, *a*, de l'arrêté royal n° 495, et le second en fixe les modalités d'exécution. Ces deux arrêtés sont entrés en vigueur le 15 août 1987. L'arrêté royal du 3 novembre 1987 exécute l'article 5, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 495 en établissant le statut social de ces jeunes. Cet arrêté est entré en vigueur le 1^{er} juillet 1987.

L'arrêté royal du 30 novembre 1989 pris en exécution de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, *b*, de l'arrêté royal n° 495 étend le champ d'application de la convention emploi-formation aux a.s.b.l. dans la gestion desquelles l'Etat ne joue pas de rôle prépondérant et aux ateliers protégés.

Evolution statistique

Région Gewest	30 juillet 1988 30 juli 1988	30 juin 1989 30 juni 1989	30 juin 1990 30 juni 1990
Flandre. — Vlaanderen	158	355	657
Wallonie. — Wallonië	93	196	274
Bruxelles. — Brussel	23	57	101
Pays. — Land	274	608	1 032

Un nombre de plus en plus important de conventions emploi-formation font état d'une formation dispensée par le F.O.R.E.M., le V.D.A.B. ou les entreprises.

Le Gouvernement envisage de modifier l'arrêté royal n° 495 afin de tenir compte de l'avis n° 938 du Conseil national du travail du 19 décembre 1989 relatif à la formation et au travail en alternance exécutant le point 2.5 de l'accord interprofessionnel 1989-1990.

Ces modifications destinées à simplifier les procédures auront pour principal effet de rendre la mesure plus attractive.

Prévisions:

Il est difficile d'estimer le nombre de jeunes qui seront engagés dans le cadre de cette mesure. On peut toutefois raisonnablement croire que 10 500 jeunes en moyenne seront ainsi engagés, compte tenu du nombre de jeunes qui sont âgés de 18 à 25 ans et du nombre de ceux qui, parmi ceux-ci, sont chômeurs complets indemnisés.

133. Politique en matière de migration

a) Arrêt de l'immigration

Fin 1973 et début 1974 se produisent en Belgique les premiers signes sérieux d'un ralentissement de l'économie et la haute conjoncture est menacée.

koninklijk besluit van 7 juli 1987, de vormingen erkent bedoeld in artikel 1, *a*, van het koninklijk besluit nr. 495 en waarvan het tweede er de uitvoeringsmodaliteiten van vastlegt. Deze twee koninklijke besluiten tradne in werking op 15 augustus 1987. Bij koninklijk besluit van 3 november 1987 werd, tot uitvoering van artikel 5, § 1, van het koninklijk besluit nr. 495, de sociaal-rechtelijke situatie van de desbetreffende jongeren bepaald. Dit koninklijk besluit trad in werking op 1 juli 1987.

Het koninklijk besluit van 30 november 1989 tot uitvoering van het artikel 1, eerste lid, *b*, van het koninklijk besluit nr. 495 breidt het toepassingsgebied uit van de overeenkomst werk-opleiding tot de v.z.w.'s waarin de overheid geen overwegende rol in het beheer ervan speelt en tot de beschutte werkplaatsen.

Statistisch verloop

Een steeds groter aantal overeenkomsten werk-opleidingen maakt deel uit van de opleidingen georganiseerd door de F.O.R.E.M., de V.D.A.B. of de ondernemingen.

De Regering overweegt het koninklijk besluit nr. 495 te wijzigen teneinde rekening te houden met het advies nr. 938 van de Nationale Arbeidsraad van 19 december 1989 betreffende de vorming en het alternerend werken in uitvoering van het punt 2.5 van het interprofessioneel akkoord van 1989-1990.

Met deze wijzigingen die in hoofdzaak bedoeld zijn de werkwijze te vereenvoudigen beoogt men vooral deze maatregel meer aantrekkelijk te maken.

Verwachtingen:

Het is moeilijk om het aantal jongeren te schatten die in het kader van deze maatregel zullen worden aangeworven. Toch kan men logisch gezien geloven dat gemiddeld 10 500 jongeren zo zullen worden aangeworven, rekening houdend met het aantal jongeren tussen 18 en 25 jaar en met het aantal onder hen die uitkeringsgerechtigde volledig werklozen zijn.

133. Het immigratiebeleid

a) De immigratiestop

Einde 1973 en begin 1974 doen zich in België de eerste tekenen voor van een ernstige vertraging van de economische activiteit en de hoogconjunctuur is bedreigd.

A ce moment, un certain nombre de migrants se trouvent irrégulièrement en Belgique et de surcroît, sans travail.

Le 1^{er} août 1974, le Gouvernement décide de régulariser les clandestins arrivés en Belgique avant le 1^{er} avril 1974. Afin de leur donner l'occasion de trouver plus aisément un travail et de faciliter leur reclassement, l'arrêt de l'immigration est décidé simultanément.

Actuellement, l'arrêt de l'immigration est toujours d'application et poursuivi avec rigueur. Son abrogation n'est pas prévue en 1991. En effet, un grand nombre de travailleurs autochtones et travailleurs migrants (établis régulièrement en Belgique) se trouvent actuellement en chômage, sont à la recherche d'un emploi ou sont sous-employés. De la sorte, un emploi doit être recherché en priorité pour les nombreuses personnes sans travail, plutôt que faire appel à de nouveaux migrants.

Cet arrêt n'a toutefois en rien réduit l'immigration qui se fait dans le cadre du regroupement familial.

En dehors des ressortissants des pays membres de la C.E.E., seules les personnes occupant des postes de direction, de confiance, les personnes hautement qualifiées ou les spécialistes, les réfugiés politiques reconnus en Belgique, ainsi que les personnes bénéficiant des dispositions du regroupement familial sont encore admises actuellement au marché de l'emploi en Belgique.

Il est à noter également le nombre important de demandes en vue d'obtenir le statut de réfugié politique. Mais la plupart d'entre elles ne remplissent pas les conditions nécessaires pour être reconnues en cette qualité.

Néanmoins, les candidats réfugiés politiques peuvent, pendant la période plus ou moins longue de l'examen de leur demande de reconnaissance, être mis au travail à titre provisoire.

Op dat ogenblik bevinden een zeker aantal migranten zich onregelmatig in het land en bovendien zonder werk.

Op 1 augustus 1974 werd door de Belgische Regering besloten, de klandestijnen die zich vóór 1 april 1974 in België bevonden te regulariseren. Teneinde hun de kans te geven gemakkelijker werk te vinden en hun herklassering te vergemakkelijken, werd tegelijkertijd tot de immigratiestop beslist.

Momenteel is de immigratiestop nog steeds van kracht en wordt hij streng toegepast. De opheffing ervan is niet voorzien voor 1991. Een groot aantal autochtone en geïmmigreerde arbeidskrachten (regelmatig in België gevestigd) stempelen inderdaad voor het ogenblik, zijn werkzoekend of zijn beneden hun capaciteiten tewerkgesteld. Daarom moeten er bij voorkeur een werkgelegenheid worden gezocht voor de talrijke werklozen eerder dan een beroep te doen op nieuwe immigranten.

Nochtans heeft deze immigratiestop weinig veranderd aan de immigratie die gebeurt in het kader van de familiegroepering.

Met uitzondering van de onderdanen van de Lid-Staten van de E.E.G. worden alleen personen die een directiefunctie of een vertrouwenspost innemen of hoog gekwalificeerd zijn, de politieke vluchtelingen erkend in België en personen die kunnen genieten van de bepalingen van de familiale hergroeperingen, op het huidig ogenblik nog toegelaten tot de Belgische arbeidsmarkt.

Een belangrijk aantal aanvragen om als politiek vluchteling erkend te worden valt eveneens te noteren. Doch de meeste van hen voldoen niet aan de voorgeschreven voorwaarden om erkend te worden.

Nochtans kunnen de kandidaat politieke vluchtelingen tijdens de min of meer lange periode nodig voor het onderzoek van hun aanvraag om erkenning voorlopig worden tewerkgesteld.

Nombre de permis de travail accordés

Aantal toegekende arbeidskaarten

	1986			1987			1988			1989		
	Total — Totaal	H/M	F/V	Total — Totaal	H/M	F/V	Total — Totaal	H/M	F/V	Total — Totaal	H/M	F/V
Avec imm. — Met												
imm.	2 231	1 811	420	2 382	1 910	472	2 790	2 193	597	3 697	2 998	699
Sans imm. —												
Zonder imm. . .	6 858	3 761	3 097	8 167	4 556	3 611	8 346	4 566	3 780	9 202	5 164	4 038
Renouv. — Her-												
nieuw.	3 269	2 677	592	3 425	2 839	586	3 399	2 800	599	3 692	3 062	670
Total. — Totaal	12 358	8 249	4 109	13 974	9 305	4 669	14 535	9 559	4 976	16 631	11 224	5 407

La loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 dispose que l'application des normes en matière d'occupation de travailleurs de nationalité étrangère (et, par conséquent, l'octroi des autorisations d'occupation et des permis de travail) relève de la compétence des Régions.

Le pouvoir normatif dans cette matière reste une compétence nationale.

134. Interruption de carrière professionnelle

a) Le chapitre IV, section 5, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, modifiée par l'arrêté royal n° 424 du 1^{er} août 1986, règle l'interruption de la carrière professionnelle dans le secteur privé au regard du droit du travail et prévoit également que le Roi peut étendre ce régime au personnel occupé par les pouvoirs publics.

En vertu de ces règles, un travailleur peut convenir avec son employeur, pour autant qu'il soit remplacé par un chômeur complet indemnisé, de suspendre le contrat de travail ou de réduire ses prestations de travail de moitié en bénéficiant pendant cette suspension d'une indemnité et d'une série de garanties en matière de licenciement.

b) Droit aux allocations d'interruption des travailleurs du secteur privé.

L'arrêté royal du 4 août 1986 règle le droit aux allocations d'interruption des travailleurs qui interrompent leur carrière ou réduisent de moitié leurs prestations de travail.

Les travailleurs qui ont interrompu leur carrière, pour une période de six mois au moins à un an au plus, ont droit, s'ils sont remplacés par un chômeur complet indemnisé pour la durée de l'interruption, à une allocation d'interruption qui s'élève à 10 504 francs par mois s'ils étaient occupés à temps plein. La durée minimum peut être fixée à 12 semaines lorsque l'interruption est demandée par le travailleur à l'occasion de la naissance de son enfant. Une allocation d'interruption de 12 504 francs par mois est octroyée si l'interruption débute dans les 12 mois qui suivent la naissance d'un deuxième enfant ou des suivants. S'ils étaient occupés à temps partiel, le montant de l'allocation est proportionnel à leur régime de travail, excepté en cas d'interruption d'un travail à temps partiel pour échapper au chômage où l'allocation est de 10 504 francs.

Ils peuvent recourir plusieurs fois au système au cours de leur carrière professionnelle à condition que la durée totale des périodes d'interruption ne dépasse pas soixante mois.

Sedert de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 behoort de toepassing van de reglementering inzake de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit (en, bijgevolg ook de toekenning van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten), tot de bevoegdheid van de Gewesten.

De wetgevende bevoegdheid is echter een nationale materie gebleven.

134. Onderbreking van de beroepsloopbaan

a) Hoofdstuk IV, afdeling 5 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 424 van 1 augustus 1986, regelt het arbeidsrechtelijk aspect van de loopbaanonderbreking voor de privé-sector en voorziet tevens dat de Koning het stelsel kan uitbreiden tot de personeelsleden tewerkgesteld door de overheid.

Krachtens deze regeling kan een werknemer overeenkomen met zijn werkgever, voor zover hij vervangen wordt door een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze, om zijn arbeidsovereenkomst te schorsen of halftijds te verminderen. Hij geniet tijdens deze schorsing van een uitkering en van een reeks waarborgen inzake ontslag.

b) Het recht op onderbrekingsuitkeringen voor de werknemers van de privé-sector.

Het koninklijk besluit van 4 augustus 1986 regelt het recht op onderbrekingsuitkeringen voor de werknemers die hun loopbaan onderbreken of hun arbeidsprestaties met de helft verminderen.

De werknemers die hun loopbaan onderbroken hebben, hebben indien een vergoede volledig werkloze in hun plaats en voor de duur van de onderbreking door hun werkgever tewerkgesteld wordt, voor een periode van minimum 6 maanden en maximum 1 jaar, recht op een onderbrekingsuitkering van 10 504 frank per maand indien zij voltijds tewerkgesteld waren. De minimumduur kan op 12 weken worden vastgesteld indien de onderbreking door de werknemer wordt aangevraagd naar aanleiding van de geboorte van zijn kind. Een onderbrekingsuitkering van 12 504 frank per maand wordt uitgekeerd indien de onderbreking een aanvang neemt binnen een termijn van twaalf maanden na de geboorte van een tweede of daaropvolgend kind. Indien zij deeltijds tewerkgesteld waren is het bedrag proportioneel aan hun tewerkstellingsregime behoudens in geval van deeltijdse arbeid om aan de werkloosheid te ontsnappen, waar 10 504 frank per maand uitgekeerd wordt.

Zij kunnen gedurende meerdere malen gebruik maken van dit systeem gedurende hun beroepsloopbaan op voorwaarde dat de totale duur ervan de zestig maanden niet overschrijdt.

Les allocations d'interruption sont demandées à et payées par l'Office national de l'emploi.

c) L'interruption de carrière dans les ministères.

L'arrêté royal du 3 juillet 1985 modifié par l'arrêté royal du 24 septembre 1986, règle l'interruption de carrière des membres du personnel des ministères qui sont soumis à un statut.

Par opposition au système prévu pour le secteur privé, l'interruption complète de carrière professionnelle est un droit pour les membres du personnel soumis à un statut, à condition que le fonctionnaire en question n'appartienne pas à une catégorie de fonctionnaires à laquelle cette possibilité a été refusée par le Ministre, et qu'il remplisse les formalités prévues à cet effet.

La réduction de moitié des prestations de travail n'est pas prévue.

d) Au 31 juillet 1990, 8 438 personnes bénéficiaient d'une allocation d'interruption de carrière selon la réglementation du secteur public et 40 160 personnes selon celle du régime privé.

14. Reclassement social des handicapés

La loi portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public, traitant notamment du Fonds national de reclassement social des handicapés (F.N.R.S.H.), a été promulguée le 28 décembre 1984 (*Moniteur belge* du 22 janvier 1985) et a été modifiée par la loi du 26 juin 1990 relative à certains organismes publics ou d'utilité publique et autres services de l'Etat (*Moniteur belge* du 3 juillet 1990).

Elle prévoit le maintien au niveau national de toutes les prestations apparentées à la nomenclature I.N.A.M.I., c'est-à-dire les interventions individuelles de réadaptation fonctionnelle ainsi que la fixation des cotisations dues au F.N.R.S.H.

Elle règle également la question des missions du F.N.R.S.H. dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Gouvernement poursuit l'examen des modalités de mise en œuvre de cette loi.

L'Etat a été, dès 1984, réassujéti au paiement des suppléments de primes qu'il devait supporter s'il était assuré contre les accidents du travail, contre les risques liés à la possession et à l'utilisation de véhicules terrestres automoteurs autres que ferroviaires et contre les risques d'incendie.

Depuis le budget 1989, l'intervention de l'Etat a été supprimée dans la loi budgétaire du département.

Deze onderbrekingsuitkeringen worden aangevraagd bij en uitgekeerd door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening.

c) De loopbaanonderbreking in de ministeries

Het koninklijk besluit van 3 juli 1985 gewijzigd door het koninklijk besluit van 24 september 1986 regelt de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van de ministeries die aan een statuut onderworpen zijn.

In tegenstelling met het systeem voorzien voor de privé-sector is de volledige loopbaanonderbreking voor de statutaire personeelsleden van de ministeries een recht, indien de betrokken ambtenaar niet behoort tot één van de categorieën van ambtenaren die door de Minister uitgesloten werden van de mogelijkheid om de loopbaan te onderbreken en hij de daartoe vereiste formaliteiten vervult.

Een deeltijdse vermindering van de arbeidsprestaties is niet voorzien.

d) Op 31 juli 1990 genoten 8 438 personen van een onderbrekingsuitkering volgens de reglementering van de openbare sector en 40 160 personen volgens deze van de privé-sector.

14. Sociale reclassering van de minder-validen

De wet houdende afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut, die onder meer handelt over het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen werd op 28 december 1984 uitgevaardigd (*Belgisch Staatsblad* van 22 januari 1985) en gewijzigd door de wet van 26 juni 1990 betreffende sommige openbare instellingen of instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten (*Belgisch Staatsblad* van 3 juli 1990).

Zij voorziet dat alle aan de nomenclatuur van de R.I.Z.I.V. aanverwante prestaties d.w.z. de individuele verstrekkingen inzake functionele revalidatie, alsmede de vaststelling van de bijdragen verschuldigd aan het R.S.R.M.V., op nationaal vlak behouden blijven.

Zij regelt ook het probleem van de taken van het Rijksfonds in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering zet het onderzoek voort van de uitvoeringsmodaliteiten van deze wet.

De Staat is, vanaf 1984, opnieuw onderworpen aan de betaling van de bijpremies die hij zou moeten dragen indien hij verzekerd was tegen arbeidsongevallen, tegen de risico's inherent aan het bezit of het gebruik van motorrijtuigen andere dan spoorwegaanrijtuigen en tegen brandrisico's.

Vanaf de begroting 1989, werd de Staatstussenkomen uit de begrotingswet van het departement geschrapt.

Le Fonds de reclassement social des handicapés participe aux travaux d'un groupe de travail dans le domaine de la politique de l'emploi de personnes handicapées créé dans le cadre de la Recommandation sur l'emploi des personnes handicapées dans la Communauté européenne, adoptée par le Conseil le 24 juillet 1986.

15. Revenus de remplacement et de complément

151. Allocations de chômage et d'attente

Depuis le 15 août 1989, les modifications suivantes ont été apportées à la réglementation chômage:

1. Arrêté royal du 27 octobre 1989 modifiant l'article 160, § 4, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Cet arrêté augmente les minima des allocations de chômage de 2 p.c.

2. Arrêté royal du 17 janvier 1990 modifiant l'intitulé du titre III, chapitre I, section II *quater* de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage et modifiant l'article 155^{ter} du même arrêté.

Arrêté ministériel du 18 janvier 1990 modifiant l'article 80^{bis} de l'arrêté ministériel du 4 juin 1964 relatif au chômage.

Il est accordé sous certaines conditions des dispenses de pointage pour des raisons sociales ou familiales aux chômeurs complets indemnisés dans un régime d'allocations complètes pour tous les jours de la semaine. Par ces arrêtés, le texte existant est adapté aux nouvelles exigences de la réglementation du chômage.

3. Arrêté royal du 17 janvier 1990 modifiant les articles 6 et 7 de l'arrêté royal du 13 janvier 1989 relatif à l'octroi d'un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés.

Cet arrêté augmente le montant journalier des allocations de chômage des chômeurs âgés cohabitants, qui n'ont que le forfait, d'un complément d'ancienneté de 28 francs pour les travailleurs qui sont âgés de 50 à moins de 55 ans et d'un complément d'ancienneté de 42 francs pour les travailleurs qui sont âgés de 55 ans ou plus.

4. Arrêté royal du 17 janvier 1990 modifiant l'article 171^{nonies}, § 2, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Cet arrêté accorde, sous certaines conditions, un certain nombre d'allocations de chômage aux travailleurs à temps partiel volontaire qui reprennent le tra-

Het Rijksfonds voor sociale reclassering van minder-validen neemt deel aan de werken van een in het kader van de op 24 juli 1986 door de Raad goedgekeurde aanbeveling op de tewerkstelling van de minder-validen in de Europese Gemeenschap opgerichte Werkgroep.

15. Vervangings- en aanvullende inkomens

151. Wachtgelden en werkloosheidsuitkeringen

Sedert 15 augustus 1989 werden volgende wijzigingen aangebracht aan de werkloosheidsreglementering:

1. Koninklijk besluit van 27 oktober 1989 tot wijziging van artikel 160, § 4, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Dit besluit verhoogt de minimumwerkloosheidsuitkeringen met 2 pct.

2. Koninklijk besluit van 17 januari 1990 tot wijziging van het opschrift van titel III, hoofdstuk I, afdeling II *quater*, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid en tot wijziging van artikel 155^{ter} van hetzelfde besluit.

Ministerieel besluit van 18 januari 1990 tot wijziging van artikel 80^{bis} van het ministerieel besluit van 4 juni 1964 inzake werkloosheid.

Vrijstellingen van stempelcontrole wegens sociale of familiale redenen worden onder bepaalde voorwaarden verleend aan volledig werklozen in een regime van volledige uitkeringen voor alle dagen van de week. Door deze besluiten wordt de bestaande tekst aangepast aan de nieuwe noden van de werkloosheidsreglementering.

3. Koninklijk besluit van 17 januari 1990 tot wijziging van de artikelen 6 en 7 van het koninklijk besluit van 13 januari 1989 betreffende de toekenning van een anciënniteitstoeslag aan oudere werklozen.

Dit besluit verhoogt het dagelijks bedrag van de werkloosheidsuitkeringen van oudere samenwonende werklozen, die slechts over het forfait beschikken, met een anciënniteitstoeslag van 28 frank voor de werknemers van 50 tot minder dan 55 jaar oud en met een anciënniteitstoeslag van 42 frank voor de werknemers van 55 jaar of ouder.

4. Koninklijk besluit van 17 januari 1990 tot wijziging van artikel 171^{nonies}, § 2, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Dit besluit kent, onder bepaalde voorwaarden, een aantal werkloosheidsuitkeringen toe aan vrijwillig deeltijds werkenden die het werk hervatten in een

vail dans un emploi à temps partiel comprenant un nombre d'heures de travail moins élevé que dans leur emploi précédent.

5. Arrêté royal du 12 mars 1990 abrogeant l'article 198 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Cet arrêté abroge les dispositions d'exclusion du droit aux allocations de chômage pour cause d'inconduite notoire ou de mendicité.

6. Arrêté ministériel du 25 mai 1990 modifiant l'article 77 de l'arrêté ministériel du 4 juin 1964 relatif au chômage.

Par cet arrêté, tous les nouveaux chômeurs (qui ont été licenciés ou sortent des études) sont dispensés durant une année du contrôle quotidien des chômeurs. Ils doivent pointer deux fois par mois aux jours indiqués par leur administration communale.

7. Arrêté ministériel du 25 mai 1990 modifiant l'article 83^{ter} de l'arrêté ministériel du 4 juin 1964 relatif aux chômeurs.

Cet arrêté prévoit que le chômeur conserve sa qualité « d'ayant charge de famille » en cas d'une rémunération limitée de son partenaire (5 000 francs nets par mois au maximum).

8. Arrêté royal du 12 juin 1990 modifiant l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Arrêté ministériel du 12 juin 1990 modifiant les articles 63 et 64 de l'arrêté ministériel du 4 juin 1964 relatif au chômage.

Ces arrêtés modifient les mesures de suspension en cas de chômage de longue durée.

9. Arrêté royal du 6 juillet 1990 modifiant l'article 171^{octies} de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Arrêté ministériel du 6 juillet 1990 modifiant les articles 50 et 83^{sexies} de l'arrêté ministériel du 4 juin 1964 relatif au chômage.

Ces arrêtés adaptent les termes de la réglementation du chômage suite à la fixation de l'âge de la majorité à 18 ans.

10. Arrêté royal du 9 juillet 1990 modifiant l'article 122 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Cet arrêté adapte la réglementation du chômage à la convention collective de travail du 6 mars 1990 conclue au sein du Conseil national du Travail instaurant un congé non rémunéré pour certaines raisons impérieuses. Les journées visées par cette convention sont assimilées à des journées de travail en matière assurance-chômage.

deeltijdse arbeidsregeling waarvan het aantal arbeidsuren lager is dan in hun vorige arbeidsregeling.

5. Koninklijk besluit van 12 maart 1990 tot opheffing van artikel 198 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Dit besluit heft de uitsluitingsbepalingen op van het recht op werkloosheidsuitkeringen gesteund op algemeen bekend wangedrag of bedelarij.

6. Ministerieel besluit van 25 mei 1990 tot wijziging van artikel 77 van het ministerieel besluit van 4 juni 1964 inzake werkloosheid.

Door dit besluit worden alle nieuwe werklozen (die ontslagen worden of schoolverlaters zijn) gedurende een jaar vrijgesteld van de dagelijkse stempelcontrole. Zij moeten zich tweemaal per maand aan de controle onderwerpen op de dagen aangegeven door hun gemeentebestuur.

7. Ministerieel besluit van 25 mei 1990 tot wijziging van artikel 83^{ter} van het ministerieel besluit van 4 juni 1964 inzake werkloosheid.

Dit besluit voorziet dat de werkloze zijn hoedanigheid van « werkloze met gezinslast » behoudt ingeval van een gelimiteerd inkomen van de partner (maximum 5 000 frank netto per maand).

8. Koninklijk besluit van 12 juni 1990 tot wijziging van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Ministerieel besluit van 12 juni 1990 tot wijziging van de artikelen 63 en 64 van het ministerieel besluit van 4 juni 1964 inzake werkloosheid.

Deze besluiten wijzigen de schorsingsbepalingen in geval van langdurige werkloosheid.

9. Koninklijk besluit van 6 juli 1990 tot wijziging van artikel 171^{octies} van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Ministerieel besluit van 6 juli 1990 tot wijziging van de artikelen 50 en 83^{sexies} van het ministerieel besluit van 4 juni 1964 inzake werkloosheid.

Deze besluiten betreffen de aanpassing van de werkloosheidsreglementering aan het invoeren van de meerderjarigheidsleeftijd op 18 jaar.

10. Koninklijk besluit van 9 juli 1990 tot wijziging van artikel 122 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Door dit besluit wordt de werkloosheidsreglementering aangepast aan de collectieve arbeidsovereenkomst van 6 maart 1990 gesloten in de Nationale Arbeidsraad waarbij niet betaald verlof wordt toegekend wegens bepaalde dwingende redenen. De dagen voorzien in deze overeenkomst worden met arbeidsdagen gelijkgesteld.

11. Arrêté ministériel du 3 août 1990 modifiant l'arrêté ministériel du 24 mai 1989 d'exécution de l'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 13 janvier 1989 relatif à l'octroi d'un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés.

Cet arrêté accorde le complément d'ancienneté sous certaines conditions aux chômeurs âgés lorsqu'il est mis fin au contrat de travail suite à la faillite de l'employeur.

152. *Allocations d'attente des marins de la marine marchande*

En vertu de l'arrêté royal du 9 avril 1965 relatif au Pool des marins de la marine marchande, les marins et les shoregangers privés de travail contre leur volonté sont admis, sous certaines conditions, au bénéfice d'indemnités d'attente.

Allocations d'attente payées en :

1983 — 9 752 personnes, 160 575 jours
 1984 — 7 651 personnes, 118 542 jours
 1985 — 7 826 personnes, 128 859 jours
 1986 — 8 351 personnes, 148 935 jours
 1987 — 9 857 personnes, 195 592 jours
 1988 — 8 661 personnes, 169 601 jours
 1989 — 7 698 personnes, 151 310 jours
 1990 (juin) — 3 743 personnes, 74 879 jours

153. *Travailleurs frontaliers*

a) Indemnité compensatoire — Taux de change

Depuis le 1^{er} novembre 1973, le gouvernement belge a accordé aux travailleurs frontaliers occupés en France, par des arrêtés royaux successifs, une indemnité destinée à compenser la perte de rémunération résultant des fluctuations entre le taux de change des monnaies belge et française.

L'arrêté royal du 26 mai 1987 a introduit, à partir du 1^{er} avril 1987, un ensemble de nouvelles dispositions qui tendent à limiter le bénéfice de cette indemnité.

Désormais, seuls les travailleurs frontaliers salariés qui exercent leur activité dans la zone frontalière française et ont leur résidence dans la zone frontalière belge, où ils rentrent en principe chaque jour ou au moins une fois par semaine, peuvent prétendre au bénéfice de la prime.

En outre, une prime complète, soit une indemnité compensatoire de 2,05 francs belges pour un franc français augmenté ou diminué du solde entre le cours-pivot au sein du système monétaire européen du franc français par rapport au franc belge d'une part, et le

11. Koninklijk besluit van 3 augustus 1990 tot wijziging van het ministerieel besluit van 24 mei 1989 tot uitvoering van artikel 3, eerste lid, 1^o, van het koninklijk besluit van 13 januari 1989 betreffende de toekenning van een anciënniteitstoeslag aan oudere werklozen.

Dit besluit kent onder bepaalde voorwaarden de anciënniteitstoeslag toe aan oudere werklozen wanneer een einde aan de arbeidsovereenkomst gesteld wordt tengevolge van het faillissement van de werkgever.

152. *Wachtgelden voor zeelieden ter koopvaardij*

Krachtens het koninklijk besluit van 9 april 1965 betreffende de Pool van de zeelieden ter koopvaardij zijn de zeelieden en de shoregangers die tegen hun wil verstoken zijn van werk, onder bepaalde voorwaarden, gerechtigd op de toekenning van wachtgelden.

Wachtgelden betaald :

1983 — 9 752 personen, 160 575 dagen
 1984 — 7 651 personen, 118 542 dagen
 1985 — 7 826 personen, 128 859 dagen
 1986 — 8 351 personen, 148 935 dagen
 1987 — 9 857 personen, 195 592 dagen
 1988 — 8 661 personen, 169 601 dagen
 1989 — 7 698 personen, 151 310 dagen
 1990 (juni) — 3 743 personen, 74 879 dagen

153. *Grensarbeiders*

a) Compensatievergoeding — Wisselkoers

Sedert 1 november 1973 heeft de Belgische Regering aan de in Frankrijk tewerkgestelde grensarbeiders, bij opeenvolgende koninklijke besluiten een vergoeding toegekend om de uit de schommelingen van de wisselkoers tussen de Belgische en de Franse munt voortvloeiende loonderving te compenseren.

Bij het koninklijk besluit van 26 mei 1987 wordt vanaf 1 april 1987 een reeks nieuwe bepalingen ingevoerd ter beperking van het recht op die vergoeding.

Enkel de loontrekkende grensarbeiders die hun activiteit uitoefenen in de Franse grenszone en wier verblijfplaats zich bevindt in de Belgische grenszone, waar zij in principe dagelijks of ten minste eens per week terugkeren, kunnen voortaan aanspraak maken op de premie.

Bovendien wordt een volledige premie, m.a.w. een compensatievergoeding van 2,05 Belgische frank voor 1 Franse frank, vermeerderd of verminderd met het saldo van enerzijds, de spilkoers, binnen het Europees monetair stelsel, van de Franse frank tegenover

cours effectivement pratiqué par l'organisme chargé du transfert des rémunérations d'autre part, est accordée pour la partie de la rémunération mensuelle qui ne dépasse pas 3 400 francs français, éventuellement majorée en fonction de l'application des coefficients rectificateurs sur cette rémunération plafonnée à 3 400 francs français; cette prime complète donc n'est plus accordée qu'à ceux qui, avant le 1^{er} avril 1987, avaient déjà bénéficié, pour tout ou partie de leurs salaires relatifs aux mois de janvier, février ou mars 1987, de l'indemnité compensatoire, ou encore, pendant au moins douze mois sur les vingt-quatre mois précédant le 1^{er} avril 1987, pour tout ou partie de leurs salaires.

Une prime partielle sera accordée à ceux qui ne répondent pas à ces conditions de durée dans le système. Elle s'élève à :

- 50 p.c. pour ceux qui y ont droit à partir du 1^{er} avril 1987;
- 40 p.c. pour ceux qui y ont droit à partir du 1^{er} janvier 1988;
- 30 p.c. pour ceux qui y ont droit à partir du 1^{er} janvier 1989;
- 20 p.c. pour ceux qui y ont droit à partir du 1^{er} janvier 1990.

Pour ceux-là, l'octroi de l'indemnité compensatoire prendra fin à la date du 31 mars 1991.

Pour 1990 on prévoit qu'environ 5 800 personnes (moyenne annuelle) pourront prétendre au bénéfice de cette indemnité.

b) Indemnité aux travailleurs âgés

L'arrêté royal du 19 septembre 1980 a prévu l'octroi d'une indemnité compensatoire aux allocations de chômage pour les travailleurs frontaliers âgés licenciés ou mis en chômage complet. Cet arrêté a été prorogé par des arrêtés royaux successifs; l'arrêté royal du 13 avril 1987 en a finalement prorogé les dispositions pour une durée indéterminée.

Cette indemnité remplace la prépension qui ne peut pas être octroyée aux travailleurs frontaliers parce qu'il n'est pas possible d'imposer à un employeur étranger les obligations qui sont imposées aux employeurs belges pour remplacer les travailleurs qui bénéficient de la prépension.

Le montant de l'indemnité s'élève à 10 p.c. du dernier salaire net avec un maximum de 3 000 francs par mois. On prévoit environ 1 000 bénéficiaires de cette indemnité pour 1990.

de Belgische en anderzijds, de koers die werkelijk wordt toegepast door de instelling belast met de transfer van de lonen, toegekend voor het gedeelte van het maandelijks loon dat de 3 400 Franse frank, eventueel vermeerderd met inachtneming van de toepassing van de rectificatiecoëfficiënten op dit plafond van 3 400 Franse frank, niet overschrijdt; de volledige premie wordt dus nog slechts toegekend aan de grensarbeiders die vóór 1 april 1987 voor het geheel of een gedeelte van hun loon van de maanden januari, februari of maart 1987, of nog, in de loop van ten minste twaalf van de vierentwintig maanden vóór 1 april 1987 voor het geheel of een gedeelte van hun loon, reeds een compensatievergoeding hebben genoten.

Zij die niet beantwoorden aan die voorwaarden qua duur krijgen een gedeeltelijke premie ten belope van :

- 50 pct. voor hen die vanaf 1 april 1987 gerechtigd zijn;
- 40 pct. voor hen die vanaf 1 januari 1988 gerechtigd zijn;
- 30 pct. voor hen die vanaf 1 januari 1989 gerechtigd zijn;
- 20 pct. voor hen die vanaf 1 januari 1990 gerechtigd zijn.

Voor deze werknemers wordt de compensatievergoeding slechts toegekend tot 31 maart 1991.

Voor 1990 wordt verwacht dat 5 800 personen (jaargemiddelde) aanspraak zullen kunnen maken op de premie.

b) Vergoeding voor bejaarde grensarbeiders

In het koninklijk besluit van 19 september 1980 is voorzien in een compenserende vergoeding bij de werkloosheidsuitkeringen, voor ontslagen of volledig werkloos gestelde bejaarde grensarbeiders. Dat besluit werd bij opeenvolgende koninklijke besluiten telkens verlengd; het koninklijk besluit van 13 april 1987 heeft de bepalingen ervan tenslotte verlengd voor een onbepaalde duur.

Die vergoeding vervangt het brugpensioen dat niet aan de grensarbeiders kan worden toegekend, omdat men onmogelijk aan een buitenlandse werkgever de verplichtingen kan opleggen die men aan de Belgische werkgevers oplegt i.v.m. de vervanging van de bruggepensioneerde werknemers.

Het bedrag van de vergoeding bedraagt 10 pct. van het laatste nettoloon, begrensd tot 3 000 frank per maand. Er wordt verwacht dat in 1990 ongeveer 1 000 personen die vergoeding zullen kunnen genieten.

154. *Indemnités de fermeture*

Le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises est chargé de verser aux travailleurs touchés par la fermeture d'une entreprise dans le cas où l'employeur ne s'acquitte pas de ses obligations :

- les indemnités de licenciement pour les entreprises occupant 20 travailleurs au moins;
- les rémunérations et avantages dus en vertu de conventions individuelles ou collectives de travail;
- les indemnités de licenciement, rémunérations et avantages dans le cas d'une restructuration assimilée à une fermeture;
- l'indemnité de transition (loi du 12 avril 1985).

Le Fonds est alimenté par des cotisations patronales.

En 1989, le Fonds est intervenu dans 1 019 cas de fermeture touchant 7 750 travailleurs.

155. *Prime de reclassement (charbonnages) et aides de réadaptation (C.E.C.A.)*

Devant les difficultés rencontrées lors des tentatives de réinsertion des travailleurs licenciés des mines dans le circuit économique, le gouvernement a créé, à l'époque de la crise charbonnière (1966-1974), les primes de reclassement et de départ allouées à ceux qui quittaient le charbonnage en voie de fermeture pour occuper un nouvel emploi ou pour être admis soit à la pension de retraite ou d'invalidité, soit au régime d'allocations d'attente aux travailleurs âgés ou diminués physiquement de l'industrie charbonnière.

Il est hors de doute que cette mesure a contribué au respect du programme de fermeture des charbonnages et apporte, hier en Wallonie, aujourd'hui en Campine, un élément positif dans un domaine difficile. La disparition de la dernière mine de charbon dans le bassin du sud — le Roton de Farciennes — a posé de sérieux problèmes de reclassement des travailleurs, si bien qu'il fallu instaurer des mesures dérogatoires.

La Commission des Communautés européennes, qui supporte une part importante des dépenses entraînées dans ce domaine, applique depuis le 1^{er} janvier 1989 un système commun d'intervention devant s'appliquer aux aides à la réadaptation C.E.C.A.

Cette décision unilatérale a rendu nécessaire l'adaptation des conventions bilatérales qui régissent l'octroi des aides à la réadaptation selon l'approche uniforme introduite par le nouveau système.

154. *Sluitingsvergoedingen*

Het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers heeft de opdracht in geval de werkgever in gebreke blijft aan de door de sluiting van een onderneming getroffen werknemers uit te keren :

- de vergoedingen wegens ontslag voor de ondernemingen die tenminste 20 werknemers tewerk stelden;
- de lonen en voordelen verschuldigd krachtens individuele of collectieve arbeidsovereenkomsten;
- de vergoedingen wegens ontslag, lonen en voordelen bij een herstructurering die met een sluiting werd gelijkgesteld;
- de overbruggingsvergoeding (wet van 12 april 1985).

Het Fonds wordt gespijsd door patronale bijdragen.

In 1989 kwam het Fonds tussen in 1 019 gevallen van sluiting waarbij 7 750 werknemers waren getroffen.

155. *Wederaanpassingshulp (Steenkoolmijnen)*

Tijdens de moeilijkheden ondervonden bij de pogingen om de ontslagen werknemers van de steenkoolmijnen terug in te schakelen in de economische kringloop, heeft de Regering in de periode van de steenkolen crisis (1966-1974), de wederaanpassingshulp en de premies bij vertrek toegestaan aan diegenen die de steenkoolmijnen die gingen gesloten worden verlieten teneinde opnieuw werk te vinden of om toegelaten te worden tot het rust- of invaliditeitspensioen.

Deze maatregel heeft ongetwijfeld bijgedragen tot het naleven van het programma van de sluitingen en betekende voorheen in Wallonië, thans in de Kempen, een positief element in een moeilijke situatie. Het verdwijnen van de laatste steenkoolmijn in het zuiderbekken — de Roton te Farciennes — heeft ernstige problemen gesteld om de werknemers te herplaatsen zodanig dat afwijkende maatregelen dienden ingevoerd te worden.

De Commissie van de Europese Gemeenschap, die een belangrijk deel van de kosten draagt die deze maatregel met zich meebrengt, past vanaf 1 januari 1989 een gemeenschappelijk systeem van tussenkomst toe betreffende de wederaanpassingshulp van de E.G.K.S.

Deze eenzijdige beslissing heeft het noodzakelijk gemaakt dat de bilaterale overeenkomsten die de toekenning van de wederaanpassingshulp regelen, aangepast worden aan de uniforme aanpak die door het nieuwe systeem ingevoerd wordt.

En étroite collaboration avec le Ministre des Affaires économiques, l'établissement d'une nouvelle convention a été négocié avec la Commission; elle a été signée le 22 mars 1989.

Il va de soi que la situation personnelle des travailleurs intéressés n'a été en rien affectée par la modification des termes des accords en vigueur.

16. Activités internationales sur le plan de l'emploi et du chômage

161. Communautés européennes

Durant les présidences française (second semestre 1989) et irlandaise (premier semestre 1990), le Ministre de l'Emploi et du Travail a suivi les activités communautaires suivantes :

— Conseils des Ministres du Travail et des Affaires sociales du 29 septembre 1989, du 30 octobre 1989, du 30 novembre 1989 et du 29 mai 1990 à Bruxelles;

— Réunions informelles des Ministres du Travail et des Affaires sociales des 9 et 10 juillet 1989 à Auxerre et des 7 et 8 mars 1990 à Dublin;

— Réunion du Comité permanent de l'emploi (à laquelle, outre les 12 Gouvernements et la Commission de la C.E., assistent également les organisations des employeurs et des travailleurs) du 10 novembre 1989 à Bruxelles.

Les dossiers les plus importants concernant l'emploi et le chômage qui ont été discutés pendant ces deux présidences sont énumérés ci-dessous dans l'ordre chronologique des réunions :

A. Présidence française

Réunion informelle des Ministres du Travail à Auxerre :

— Programme de travail de la présidence française : discussion.

— Charte des droits sociaux fondamentaux : discussion du projet.

Conseil social du 29 septembre 1989 à Bruxelles (doc. 8880/89) :

— Conclusions sur la « protection sociale, un défi pour la réussite du marché intérieur » (doc. 8552/89 soc. 297).

Le Conseil n'a abouti qu'à des conclusions orales du président.

In nauwe samenwerking met de Minister van Economische Zaken werd onderhandeld over de afsluiting van een nieuwe overeenkomst met de Commissie; deze werd ondertekend op 22 maart 1989.

Het spreekt vanzelf dat de wijzigingen in de bepalingen van het huidige akkoord geenszins de persoonlijke situatie van de betrokken werknemers heeft beïnvloed.

16. Internationale activiteiten op het vlak van de werkgelegenheid en de werkloosheid

161. Europese Gemeenschappen

Gedurende het Franse voorzitterschap (tweede semester 1989) en het Ierse voorzitterschap (eerste semester 1990) heeft de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de volgende activiteiten gevolgd in het kader van de Europese Gemeenschappen :

— Raden van de Ministers van Arbeid en Sociale Zaken van 29 september 1989, van 30 oktober 1989, van 30 november 1989 en van 29 mei 1990 te Brussel;

— Informele vergaderingen van de Ministers van Arbeid en Sociale Zaken van 9 en 10 juli 1989 te Auxerre en van 7 en 8 maart 1990 te Dublin;

— Vergadering van het Permanent Comité voor de werkgelegenheid (waar behalve de 12 Regeringen en de Commissie van de Europese Gemeenschappen ook de werkgevers- en werknemersorganisaties vertegenwoordigd zijn) van 10 november 1989 te Brussel.

De belangrijkste dossiers betreffende de werkgelegenheid en werkloosheid die besproken werden tijdens deze twee voorzitterschappen worden hieronder in chronologische volgorde opgesomd :

A. Frans voorzitterschap

Tijdens de informele vergadering van de Ministers van Arbeid te Auxerre :

— Werkprogramma van het Frans Voorzitterschap : bespreking.

— Gemeenschapshandvest van sociaal grondrecht : bespreking van het ontwerp.

Tijdens de Sociale Raad van 29 september 1989 te Brussel (doc. 8880/89) :

— Conclusies met betrekking tot de « sociale bescherming », een uitdaging voor de goede afloop van de « binnenlandse markt » (doc. 8552/89 soc. 297).

De Raad heeft slechts geleid tot mondelinge conclusies van de voorzitter.

— Conclusions sur « la politique familiale et les problèmes démographiques » (doc. 8940/89) sur la base d'une communication de la Commission qui ouvre, peut-on dire, un nouveau champ d'action communautaire.

Les mutations économiques (restructuration du marché de travail, changements de conditions de travail, emploi féminin) et l'évolution démographique (allant vers un vieillissement de la population) ont des répercussions sur la famille. Or, celle-ci a un rôle économique, d'éducation des enfants, de solidarité entre les générations qui légitime l'intérêt communautaire, qui doit, toutefois, s'exprimer de façon pragmatique afin de respecter les spécificités des politiques nationales en la matière.

— Adoption d'un règlement qui a modifié le règlement n° 1408/71 sur la sécurité sociale des travailleurs qui se déplacent dans la Communauté.

Le Conseil demande à la Commission d'étudier les modalités permettant l'institution d'une carte européenne d'assuré social qui remplacerait le formulaire E 111 et les cartes nationales d'assuré social.

— Conclusions : à l'initiative de la présidence, sur une politique communautaire en faveur des personnes handicapées (8487/89).

Le Conseil a eu un débat concernant une approche globale de la politique en faveur des handicapés et a souhaité la mise en place d'un groupe *ad hoc* afin de mieux coordonner les différents aspects d'une politique globale à leur avantage.

Conseil social du 30 octobre 1989 :

Charte communautaire des droits sociaux fondamentaux (doc. 9643/89). Adoption d'un projet de charte par 11 gouvernements qui a été transmis au Conseil européen, qui l'a adopté en décembre 1989.

La Présidence a souligné que les droits fondamentaux compris dans 26 articles sont suivis d'un titre relatif à la mise en œuvre de la Charte dont les dispositions juridiques sont plus fortes qu'à l'origine.

La Commission, a dit Mme Papandreou, présentera avant la fin du mois de novembre son programme d'action de sorte que les Ministres pourront avoir une première discussion lors de leur session du 30 novembre.

— Conclusies met betrekking tot de « familiale politiek » en de demografische problemen (doc. 8940/89) op basis van een mededeling van de Commissie die, naar we kunnen zeggen, leidt naar een nieuw communautair actieveld.

De economische instanties (herstructurering van de arbeidsmarkt, veranderingen van de arbeidsvoorwaarden, vrouwenarbeid) en de demografische veranderingen (wij gaan naar een veroudering van de populatie) hebben een weerslag op de familie. Welnu, deze heeft een economische functie; de opleiding van de kinderen, de solidariteit tussen de verschillende generaties die de gemeenschappelijke voordelen genieten, die moet, in elk geval, zich uitdrukken op een pragmatische manier ten einde het specifiek karakter van de nationale politiek van deze materie te respecteren.

— Aanvaarding van een reglement dat het reglement nr. 1408/71 betreffende de sociale zekerheid van de werknemers die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen vervangt.

De Raad vraagt aan de Commissie de modaliteiten te bestuderen die het invoeren van een Europese kaart van sociaal verzekerde kan instellen, die het formulier E 111 en de nationale kaarten van sociaal verzekerde kan vervangen.

— Conclusies: het initiatief van het voorzitterschap met betrekking tot een Europese politiek ten voordele van de gehandicapten (8487/89).

De Raad heeft een debat gehouden betreffende een globale benadering van de politiek ten voordele van de gehandicapten en heeft de oprichting gevraagd van een groep *ad hoc* ten einde de verschillende aspecten van een globale politiek in hun voordeel te kunnen coördineren.

Op de sociale raad van 30 oktober 1989 :

Europees Gemeenschapshandvest van sociale grondrechten (doc. 9643/89). Aanneming van het voorstel van handvest door 11 Regeringen dat werd overgemaakt aan de Europese Raad die het heeft aangenomen in december 1989.

Het voorzitterschap heeft onderlijnd dat de grondrechten die in 26 artikelen zijn vervat, en die gevolgd worden door het in werking stellen van het Handvest, de juridische schikkingen sterker zijn dan bij het begin.

De Commissie zal volgens mevrouw Papandreou, voor eind van de maand november zijn actieprogramma voorstellen. Dit om de Ministers toe te laten een eerste discussie te houden over dit onderwerp tijdens de zitting van 30 november.

Comité permanent de l'emploi du 10 novembre 1990:

Examen d'une note des services de la Commission sur « les tendances et priorités de l'emploi en Europe » (38^e session du C.P.E.).

Les conclusions du président du C.P.E. brossent non seulement un tableau des préoccupations prioritaires en matière d'emploi mais apportent aussi une percée (timide) de deux nouvelles politiques en matière d'emploi. Il s'agit de l'adaptation des politiques de formation et de la gestion prévisionnelle de l'emploi aux niveaux appropriés.

Conseil du 30 novembre 1989:

— Adoption d'une résolution (9973/89) sur la création d'un observatoire de l'emploi à l'initiative de la présidence.

Cet observatoire a pour mission d'analyser de façon permanente l'évolution prévisible de l'emploi dans les secteurs concernés par l'achèvement du marché intérieur. Pour cela, il collectera les informations des Etats membres sur les perspectives d'évolution de l'emploi et des qualifications dans les secteurs les plus affectés par la réalisation du grand marché et il fera une synthèse opérationnelle des informations collectées qu'il diffusera largement aux responsables économiques et sociaux. Cette synthèse, qui dégagera les grandes lignes des secteurs concernés, devra être prise en compte lors de la mise en œuvre des actions financées par les fonds structurels. Il est demandé aux Etats membres de désigner un coordinateur national chargé de fournir les informations et d'apporter toute aide appropriée à la Commission.

— Adoption d'une décision (doc. 9974/89) du Conseil approuvant le programme communautaire Eurotechnet II (formation aux nouvelles technologies).

Il s'agit du second programme quinquennal (1990-1994) qui vise à promouvoir l'adaptation de la formation professionnelle aux besoins des changements technologiques. Ce programme est basé sur l'article 128 du Traité (formation professionnelle, décision à majorité simple). Il comprend: un réseau de projets innovants nationaux ou transnationaux visant à améliorer les politiques et systèmes de formation professionnelle aux nouvelles technologies et une série de mesures communautaires.

Op het Permanent Werkgelegenheidscomité van 10 november 1990:

Onderzoek van een dienstnota van de Commissie betreffende « de tendensen en prioriteiten van de werkgelegenheid in Europa » (38^e zitting van het P.W.C.).

De conclusies van de Voorzitter van het Permanent Werkgelegenheidscomité schilderen niet alleen een waaier van prioritaire bekommernis met betrekking tot de werkgelegenheid, maar brengen ook een (schuchtere) doorbraak van twee nieuwe strekkingen op het gebied van de werkgelegenheid. Het betreft hier de aanvaarding van een nieuw vormingsbeleid en het toekomstig beheer van de werkgelegenheid op het geschikte niveau.

Op de Raad van 30 november 1989:

— Aanvaarding van een resolutie (doc. 9973/89) betreffende de oprichting van een werkgelegenheidsobservatorium op initiatief van de voorzitter.

Dit observatorium heeft als doel, op permanente basis, de voorziene evolutie van de werkgelegenheid in de betrokken sectoren te analyseren door de voltooiing van de interne markt. Hiervoor zal hij de informatie van de verschillende lid-staten verzamelen die betrekking heeft op de perspectieven van de evolutie van de werkgelegenheid en van de kwalificatie in de meeste door de realisatie van de gemeenschappelijke markt aangewezen sectoren en hij zal een operationele synthese maken van de verzamelde informatie die zal worden overgemaakt aan de verantwoordelijken op economisch en sociaal vlak. Met deze synthese, die de grote lijnen voor de betrokken sectoren zal vrijmaken, zal moeten rekening gehouden worden bij de inwerkingstelling van de acties die door de structurele fondsen worden gefinancierd. Er werd aan de lid-staten gevraagd een nationaal coördinator aan te duiden die de nodige informatie moet verschaffen en die alle mogelijke hulp moet bieden aan de Commissie.

— Aanneming van een besluit (doc. 9974/89) van de Raad die het communautair programma Eurotechnet II (vorming i.v.m. de nieuwste technologieën) goedkeurt.

Het betreft hier een tweede programma (1990-1994) dat de bedoeling heeft de beroepsvorming aan te passen aan de nieuwste technologische veranderingen. Dit programma is gebaseerd op het artikel 128 van het Verdrag (beroepsvorming, beslissing met gewone meerderheid). Het omvat: een reeks nationale en transnationale projecten die tot doel hebben de politiek en de systemen van beroepsvorming aan de nieuwste technologieën aan te passen, evenals ze in overeenstemming te brengen met een reeks communautaire maatregelen.

B. Présidence irlandaise

A la réunion informelle des Ministres du Travail à Dublin les 7 et 8 mars 1990 a été examiné le programme de travail de la Commission concernant la mise en œuvre de la Charte des droits sociaux fondamentaux.

La présidence irlandaise y a mis au point son programme de travail en liaison avec le programme de la Commission pour l'exécution de la Charte.

Le calendrier porte sur la transmission des propositions de la Commission au conseil. Par ce calendrier, la présidence veut assurer que toutes les propositions comprises dans le programme d'action auront fait l'objet d'examen et de décision du Conseil avant la fin de 1992. En 1990, le calendrier comporterait 4 décisions, 9 directives, 1 communication, 1 recommandation, 1 règlement, 1 rapport, 3 programmes, 1 memorandum, 2 instruments et en 1991, 6 directives, 2 règlements, 4 recommandations, 4 instruments, 3 communications, 1 avis, 1 décision, 1 travail préparatoire.

Réunion informelle à Bruxelles du 28 mai 1990 des Ministres avec les Ministres hongrois et polonais du Travail:

Cette réunion avait été suggérée par le Ministre belge de l'Emploi et du Travail à la réunion du 7 mars 1990 à Dublin. Elle avait pour but de voir comment renforcer la coopération entre ces pays et les Douze au niveau communautaire, aussi par l'établissement de conventions bilatérales. M. Van den Brande propose qu'une même enceinte, à l'instar du Conseil national du Travail belge ait le pouvoir d'élaborer le dialogue social, d'émettre des avis et de conclure des conventions collectives européennes.

Conseil des Ministres du Travail et des Affaires sociales du 29 mai 1990 à Bruxelles:

— Le Conseil a approuvé une résolution (doc. 6015/90) concernant la protection de la dignité de la femme et de l'homme au travail.

Cette résolution élargit le concept de harcèlement sexuel.

Le Conseil invite les Etats membres à sensibiliser par des campagnes d'information les employeurs et les travailleurs afin de mettre fin à ce genre de comportement.

La Commission devrait élaborer d'ici un an un code de bonne conduite concernant la dignité des femmes et des hommes au travail. Les institutions et organes des Communautés européennes sont appelés expressément par la résolution à respecter le principe de dignité sexuelle et à mettre en œuvre des mesures positives.

B. Iers Voorzitterschap

Op de informele vergadering van de Minister van Arbeid te Dublin (7 en 8 maart 1990). Werkingsprogramma van de Commissie betreffende de inwerkingstelling van het Europees Gemeenschaps-handvest van sociale grondrechten.

Het Iers voorzitterschap heeft zijn programma op punt gesteld in overeenstemming met het programma van de Commissie voor de uitvoering van het handvest.

De kalender omvat de uitwisseling van voorstellen tussen de Commissie en de Raad. Door deze kalender wil het Voorzitterschap verzekerd zijn dat alle voorstellen die in het actieprogramma begrepen zijn ook het onderwerp hebben uitgemaakt van een onderzoek en een beslissing van de Raad voor eind 1992. In 1990 omvat de kalender 4 besluiten, 9 directieven, 1 mededeling, 1 aanbeveling, 1 reglement, 1 rapport, 3 programma's, 1 memorandum, 2 instrumenten en in 1991, 6 directieven, 2 reglementen, 4 aanbevelingen, 4 instrumenten, 3 mededelingen; 1 voorstel, 1 besluit, 1 voorbereidend werk.

Op de informele vergadering te Brussel van 28 mei 1990 van de Ministers met de Hongaarse en Poolse Ministers van Arbeid:

Het voorstel dat aanleiding gaf tot deze Vergadering ging uit van de Belgische Minister van Arbeid en werd voorgesteld op de vergadering van 7 maart te Dublin. Zij had tot doel te zien wat de mogelijkheden waren om de samenwerking tussen de twee landen en de Twaalf op het communautair niveau te versterken. Ook het sluiten van bilaterale verdragen prijst de heer Van den Brande.

Op de Raad van Ministers van Arbeid en van Sociale Zaken van 29 mei 1990 te Brussel:

— De Raad heeft de resolutie (doc. 6015/90) betreffende de bescherming van de eer van de vrouw en de man op het werk aanvaard.

Deze resolutie verbreedt het concept van de sexuele bedreiging.

De Raad nodigt de lid-staten uit door middel van informatiecampaagnes de werknemers en werkgevers attent te maken, ten einde een eind te maken aan dit gedrag.

De Commissie moet binnen een periode van één jaar een code van goed gedrag maken betreffende de eerbaarheid van de vrouwen en de mannen op het werk. De instituten en organen van de E.G. worden speciaal door de resolutie opgeroepen om het principe van de sexuele eerbaarheid te respecteren en hiervoor positieve maatregelen te nemen.

— Le Conseil a approuvé une décision (doc. 6454/90) prorogeant le programme d'échange de jeunes travailleurs.

Le Conseil a adopté la prorogation jusqu'à fin 1991 de ce programme afin de permettre à la Commission de mieux coordonner à partir de 1992 ce programme, ainsi synchronisé, avec le programme « Jeunesse pour l'Europe ».

— Le Conseil a approuvé une résolution relative à des actions communautaires en faveur des chômeurs de longue durée.

Les actions à prendre devraient : être adaptées aux besoins et à la situation de chaque personne concernée; tenir compte des besoins du marché du travail local et régional; comporter, outre la formation professionnelle proprement dite, des conseils, des informations, un soutien, une expérience professionnelle visant à assurer le passage vers un emploi stable. Le Conseil attend avec intérêt l'évaluation des actions menées dans le cadre du Fonds social et des programmes E.R.G.O. et L.E.D.A. La Commission a l'intention de proposer la mise en œuvre d'une série de projets pilotes.

— Le Conseil a approuvé le programme « force » de stimulation de la formation professionnelle continue dans la Communauté européenne.

La décision fut adoptée à l'unanimité moins deux abstentions (Royaume-Uni et R.F.A.) sur base de l'article 128 C.E.E. (requérant la majorité simple). Le programme a une durée allant jusqu'au 31 décembre 1994. Il prévoit un cadre commun d'orientations destinées à promouvoir la convergence des initiatives prises par les Etats membres et une série de mesures transnationales qui visent le développement de la formation professionnelle continue.

— Le Conseil a approuvé une résolution (doc. 60/6/90) contre le racisme et la xénophobie.

Cette résolution n'a vu le jour que sous la forme d'une résolution du type mixte (du Conseil et des représentants des Gouvernements réunis au sein du Conseil) et avec un contenu beaucoup plus faible que ne fut le projet de 1988 de la Commission. Ceci en raison de l'opposition du Royaume-Uni.

La résolution reconnaît l'effet positif de la ratification des instruments internationaux à ce sujet et d'autres mesures normatives nationales. Elle souligne l'importance de la coopération entre la Communauté et le Conseil de l'Europe dans ce domaine.

Le Conseil du 29 mai 1990 a entendu une communication du ministre allemand concernant les aspects sociaux de l'unification allemande.

— De Raad heeft een beslissing (doc. 6454/90) aangenomen in verband met het programma van de uitwisseling van jonge werknemers.

De Raad heeft de verlenging van dit programma aangenomen tot eind 1991 ten einde de Commissie toe te laten dit programma vanaf 1992 beter te coördineren, synchroon met het programma « jeugd voor Europa ».

— De Raad heeft een resolutie aangenomen met betrekking tot de communautaire acties ten voordele van de langdurige werklozen.

De te ondernemen acties moeten : aangepast zijn aan de noden en aan de situatie van ieder betrokken persoon; rekening houden met de noden van de arbeidsmarkt zowel lokaal als regionaal; moeten buiten de beroepsvorming omvatten, raadgevingen, informatie, steun bieden, beroepsonderwijs om de overgang naar een vaste betrekking te waarborgen. De Raad wacht met ongeduld op de evaluatie van de acties die gevoerd werden in het kader van het Sociaal Fonds en van de programma's E.R.G.O. en L.E.D.A. De Commissie wil het inwerkingstellen van een serie piloot-projecten voorstellen.

— De Raad heeft het « kracht »-programma voor stimulering van de beroepsvorming in de Europese Gemeenschap goedgekeurd.

De beslissing werd unaniem aangenomen min twee onthoudingen (Groot-Brittannië en Duitsland) op basis van artikel 128 E.E.G. (alleen gewone meerderheid nodig). Het programma zal duren tot 31 december 1994. Het voorziet een algemeen oriëntatiekader gericht op het opvangen van de initiatieven genomen door de Lid-Staten en een serie van transnationale maatregelen die erop gericht zijn het ontwikkelen van de beroepsvorming te waarborgen.

— De Raad heeft een resolutie (doc. 60/6/90) aangenomen tegen het racisme en de xenofobie.

Deze resolutie heeft slechts het daglicht gezien onder de vorm van een resolutie van het gemengde type (van de Raad en van de vertegenwoordigers van de Regeringen die samenkomen in de schoot van de Raad) en met een inhoud die veel zwakker is dan het voorstel van 1983 van de Commissie. Dit, door de oppositie van Groot-Brittannië.

De resolutie erkent het positief effect van de bekrachtiging van de internationale instrumenten met betrekking tot dit onderwerp en andere nationale maatregelen, zij onderstreept de belangrijkheid van de samenwerking tussen de Gemeenschap en de Raad van Europa op dit domein.

De Raad van 29 mei 1990 heeft geluisterd naar een mededeling van de Duitse Minister betreffende de sociale aspecten van de Duitse éénmaking.

162. Organisation internationale du travail

Conférence de 1991

Un nouveau sujet sera soumis à la Conférence en première session: la « protection des créances des travailleurs en cas d'insolvabilité de leur employeur ».

Deux considérations méritent d'être prises en compte: d'une part, l'importance du principe de l'intangibilité du salaire et, d'autre part, le fait que la seule norme de l'O.I.T. en la matière, l'article 11 de la Convention n° 95, est vieille de presque quarante ans. Un nouvel instrument international devrait être un instrument à deux volets, à savoir un volet « protection par un privilège » et un volet « protection par des institutions de garantie salariale », ce qui permettrait une plus grande souplesse lors des ratifications.

163. Organisation de Coopération et de Développement économiques (O.C.D.E.)

Le Comité de la main-d'œuvre et des affaires sociales de l'O.C.D.E. a retenu pour 1991 les activités suivantes:

- nouveaux défis pour les politiques du marché du travail;
- changement technologique, développement de réseaux et flexibilité du marché du travail;
- flexibilité dans l'aménagement du temps de travail;
- dispositions législatives et administratives en matière de chômage;
- conséquences de l'évolution des relations professionnelles sur les entreprises et leur main-d'œuvre;
- migrations internationales. Prolongation en 1991 du programme lancé en 1990 sur les migrations dans les économies de l'O.C.D.E. en mutation.

En ce qui concerne le Comité de direction du programme d'action et de coopération concernant les initiatives locales de création d'emplois (I.L.E.), les activités commencées en 1990 se poursuivront en 1991, à savoir:

- échange et diffusion d'informations;
- évaluation des stratégies et moyens d'action pour le développement des emplois et des entreprises au niveau local;
- éducation, formation et développement de l'emploi au niveau local;
- création d'emplois dans le secteur des services au niveau local.

162. Internationale Arbeidsorganisatie

Conferentie van 1991

Een nieuw onderwerp zal, in eerste behandeling, op deze Conferentie besproken worden: de « bescherming van de schuldvorderingen van de werknemers bij onvermogen van hun werkgever om te betalen ».

Twee overwegingen verdienen de aandacht: enerzijds het belang van het principe van de onaantastbaarheid van het loon en, anderzijds, dat de enige I.A.O.-beschikking daaromtrent, het artikel 11 van de Conventie nr. 95 dateert van bijna veertig jaar. Een nieuwe, internationale beschikking zou twee luiken moeten bevatten, te weten een luik « bescherming door een voorrecht » en een luik « bescherming door instellingen voor loonwaarborg », wat een groter bewegingsvrijheid zou opleveren voor het ratificeren.

163. Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (O.E.S.O.)

Het Comité voor arbeidskrachten en sociale zaken van de O.E.S.O. heeft voor 1991 de volgende activiteiten vastgesteld:

- nieuwe uitdagingen voor het arbeidsmarktbeleid;
- technologische verandering, ontwikkeling van netwerken en flexibiliteit van de arbeidsmarkt;
- flexibiliteit van de aanpassing van de arbeidstijd;
- regelingen op wetgevings- en bestuurlijk vlak inzake werkloosheid;
- gevolgen van de evolutie van de arbeidsbetrekkingen voor de ondernemingen en hun arbeidskrachten;
- internationale migraties. Verlenging in 1991 van het programma dat in 1990 op stapel werd gezet in verband met de migraties in de veranderende economieën van de O.E.S.O.

Het Directiecomité voor het actie- en samenwerkingsprogramma inzake de plaatselijke initiatieven voor het creëren van arbeidsplaatsen (I.L.E.: *initiatives locales de création d'emplois*), zal van zijn kant de in 1990 begonnen activiteiten voortzetten; dat zijn:

- uitwisseling en verspreiding van informatie;
- evaluatie van de strategieën en actiemiddelen ter ontwikkeling van de werkgelegenheid van de ondernemingen op plaatselijk vlak;
- onderwijs, opleiding en ontwikkeling van de werkgelegenheid op plaatselijk vlak;
- het creëren van arbeidsplaatsen in de diensten-sector op plaatselijk vlak.

164. Conseil de l'Europe

Les activités entreprises en 1990 par le Comité directeur pour l'emploi et le travail se poursuivront en 1991.

Une conférence des Ministres sur les problèmes de migration Est-Ouest aura lieu à Vienne en janvier 1991.

Le Comité européen sur les migrations organisera à Luxembourg en septembre 1991 la 4^e conférence des Ministres européens responsables des migrations.

Tenant compte des importants développements politiques récents (démocratisation à l'Est), le Conseil de l'Europe entend dépasser les cloisonnements traditionnels et mettre en exergue les nouveaux défis et les vastes problèmes pour lesquels il occupe une situation privilégiée. 1991 sera une année de redéfinition des objectifs et de rénovation des méthodes.

165. Benelux

Réunions

- du Comité de direction à La Haye, Luxembourg et Bruxelles;
- du Conseil consultatif économique et social du Benelux;
- du Comité des Ministres;
- du Conseil de l'Union économique;
- des Commissions (Affaires sociales);
- des groupes de travail ministériels;
- du Comité interparlementaire consultatif.

166. Association internationale de la sécurité sociale (A.I.S.S.)

Le douzième congrès mondial de l'A.I.S.S. sur la sécurité et la santé au travail s'est déroulé à Hambourg du 11 au 16 mai 1990.

Une Conférence sur l'application des méthodes de l'analyse quantitative dans le domaine de la sécurité sociale aura lieu à Bristol, du 12 au 14 novembre 1990 en collaboration avec l'Organisation internationale du travail.

2. CONDITIONS DE TRAVAIL**20. Introduction**

L'amélioration des conditions de travail des travailleurs était l'objectif principal du département lors de sa création en 1895.

164. Raad van Europa

De activiteiten waarmede het Directiecomité voor de werkgelegenheid in 1990 van wal stak, zullen in 1991 worden voortgezet.

In januari 1991, zal in Wenen een Ministerconferentie over de problemen in verband met de Oost-West-migratie worden gehouden.

Het Europees comité voor de migraties zal in september 1991 de 4^e conferentie van Europese Ministers met bevoegdheid voor de migraties organiseren.

Rekening houdend met de recente belangrijke politieke ontwikkelingen (democratisering in Oost-Europa) neemt de Raad zich voor de traditionele barrières te overschrijden en de nieuwe uitdagingen en de omvangrijke problemen waarvoor hij een bevoorrechte positie inneemt, op de voorgrond te stellen. 1991 zal een jaar van herdefiniëring en vernieuwing van de methoden zijn.

165. Benelux

Vergaderingen en bijeenkomsten van:

- het directiecomité in Den Haag, Brussel of Luxemburg;
- de Raadgevende economische en sociale Beneluxraad;
- het Comité van Ministers;
- de Raad van de Economische Unie;
- de Commissies (Sociale Zaken);
- de ministeriële werkgroepen;
- de Raadgevende interparlementaire Beneluxraad.

166. Internationale vereniging van sociale zekerheid (I.V.S.Z.)

Het twaalfde wereldcongres met betrekking op de gezondheid en veiligheid op het werk heeft plaatsgehad te Hamburg van 6 tot 11 mei 1990.

Een conferentie betreffende de toepassing van de kwantitatieve analyse-methodes op het domein van de sociale zekerheid, zal in samenwerking met de Internationale Arbeidsorganisatie plaatsvinden in Bristol van 12 tot 14 november 1990.

2. ARBEIDSVOORWAARDEN**20. Inleiding**

De verbetering van de arbeidsvoorwaarden van de werknemers was het voornaamste objectief van het departement bij zijn oprichting in 1895.

Lors des années de crise que nous venons de connaître, l'ampleur du chômage a fait passer au second plan cette mission fondamentale du département. Elle n'en reste pas moins capitale dans un milieu de travail caractérisé de plus en plus par une augmentation du rythme de travail et une technologie des plus sophistiquées.

La politique du département dans ce domaine est analysée successivement sous l'angle :

- de la sécurité du travail;
- de l'hygiène et de la médecine du travail;
- de la réglementation des conditions de travail autres que celles relatives à la sécurité et l'hygiène du travail;
- de la promotion du travail;
- de l'égalité de traitement des travailleurs et des travailleuses.

21. Sécurité du travail

211. Réglementation

Par arrêté royal du 12 juin 1989, trois directives du Conseil de la C.E.E. relatives aux bouteilles à gaz ont été transposées en droit belge.

Sont également à mentionner :

- l'arrêté royal du 23 février 1990 portant exécution d'une directive C.E.E. relative aux chariots de manutention;
- deux arrêtés royaux du 14 février 1990 portant exécution des directives C.E.E. relatives aux structures de protection contre le retournement et la chute d'objets de certains engins de chantier;
- l'arrêté royal du 1^{er} juin 1990 portant exécution d'une directive C.E.E. relative aux appareils à pression simples.

Par arrêté royal du 1^{er} février 1985, la directive de la Communauté européenne du 24 juin 1982 concernant les risques liés à certaines activités industrielles, appelée directive Seveso, a été exécutée au niveau de la sécurité et de l'hygiène du travail.

Par arrêté royal du 7 février 1990, il a été procédé à la transposition des deux directives 87/216/C.E.E. du 29 mars 1987 et 88/610/C.E.E. du 24 novembre 1988 modifiant la directive « Seveso » initiale.

Diverses réglementations sont encore à l'étude ou en cours d'approbation comme la révision du titre IV du Règlement général pour la protection du travail ou la révision de la réglementation en matière d'organismes agréés. Plusieurs directives C.E.E. font également l'objet d'études en vue de leur transposition adéquate dans la réglementation nationale.

Tijdens de crisisjaren die wij zojuist gekend hebben, heeft de omvang van de werkloosheid deze fundamentele opdracht van het departement naar de tweede plaats verschoven. In een arbeidsmidden dat hoe langer hoe meer gekenmerkt wordt door een verhoging van het arbeidsritme en door de aanwending van de meest gesofistikeerde technologieën blijft deze echter niet minder belangrijk.

Het beleid van het departement op dit vlak wordt achtereenvolgens geanalyseerd onder de invalshoek van :

- de arbeidsveiligheid;
- de arbeidshygiëne en -geneeskunde;
- de reglementering van de arbeidsvoorwaarden, andere als deze betreffende de arbeidsveiligheid en -hygiëne;
- de bevordering van de arbeid;
- de gelijke behandeling van werknemers en werknemsters.

21. Arbeidsveiligheid

211. Reglementering

Bij koninklijk besluit van 12 juni 1989, werden drie richtlijnen van de Raad van de E.E.G. betreffende de gasflessen in het nationaal recht omgezet.

Zijn eveneens te vermelden :

- het koninklijk besluit van 23 februari 1990 tot uitvoering van een E.E.G.-richtlijn betreffende de gemotoriseerde transportwerktuigen;
- twee koninklijke besluiten van 14 februari 1990 tot uitvoering van de E.E.G.-richtlijnen betreffende de kantelbeveiligingen en de bescherming tegen vallende voorwerpen op zekere bouwmaschinen;
- het koninklijk besluit van 1 juni 1990 tot uitvoering van een E.E.G.-richtlijn inzake drukvaten van eenvoudige vorm.

Bij koninklijk besluit van 1 februari 1985 werd de E.E.G.-richtlijn van 24 juni 1982 betreffende de risico's verbonden aan bepaalde industriële activiteiten, de zogenaamde Seveso-richtlijn, uitgevoerd op het vlak van de arbeidsveiligheid en -hygiëne.

Bij koninklijk besluit van 7 februari 1990 werden de twee richtlijnen 87/216/E.E.G. van 29 maart 1987 en 88/616/E.E.G. van 24 november 1988, die de oorspronkelijke Seveso-richtlijn wijzigen, in ons nationaal recht omgezet.

Verschillende reglementeringen zijn nog ter studie of ter goedkeuring zoals de herziening van titel IV van het Algemeen reglement voor de arbeidsbescherming of de herziening van de reglementering inzake de erkende organismen. Diverse E.E.G.-richtlijnen maken eveneens het voorwerp uit van studies teneinde een gepaste omzetting in de nationale reglementering te verzekeren.

212. Accidents de travail

Depuis 1975, les taux de fréquence et de gravité des accidents de travail ont sérieusement diminué. Il en est de même en ce qui concerne le nombre de morts sur les lieux de travail.

Cette tendance est confirmée par les résultats de 1983, 1984, 1985 et 1986 bien qu'on ait constaté une légère augmentation des taux de fréquence et de gravité pour 1984 et 1985. En 1987, cette augmentation apparaît encore plus nettement.

Les résultats pour 1988 montrent une augmentation légère du taux de fréquence mais, par contre, une diminution du taux de gravité.

	Taux de fréquence <i>Graad van frequentie</i>	Taux de gravité <i>Graad van ernst</i>	Nombre de morts (Information du Ministère de la Prévoyance sociale) <i>Aantal doden</i> (Inlichtingen van het Ministerie van Sociale Voorzorg)
1983	40,77	1,22	194
1984	42	1,34	198
1985	43,54	1,31	198
1986	42,75	1,30	178
1987	44,33	1,39	182
1988	44,71	1,30	166

Taux de fréquence =

$$\frac{\text{Nombre d'accidents} \times 1\,000\,000}{\text{nombre d'heures d'exposition aux risques}}$$

Taux de gravité =

$$\frac{\text{Nombre de journées calendrier réellement perdues} + \text{nombre de journées d'incapacité forfaitaires} \times 1\,000}{\text{Nombre d'heures d'exposition aux risques}}$$

Les données pour 1986 sont traitées pour la première fois par ordinateur et depuis lors, les rapports des services de S.H.E. des entreprises occupant moins de 20 personnes n'ont plus été portés en compte.

A partir de 1983, ces statistiques ont été scindées en 3 groupes selon qu'elles se rapportent aux entreprises qui occupent moins de 50 travailleurs, à celles qui occupent entre 50 et 199 travailleurs et à celles qui occupent 200 travailleurs et plus.

Il en a résulté que les valeurs les plus élevées des taux de fréquence et de gravité, en général, ainsi que pour plusieurs branches d'activité, se retrouvent dans le groupe d'entreprises occupant 50 à 199 travailleurs.

Il est toutefois prématuré de tirer des conclusions sur base de cette constatation. D'ailleurs, depuis 1986, le groupe avec les taux de fréquence et de gravité les plus élevés est celui occupant de 20 à 49 personnes.

213. Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail

Le Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail s'est réuni en juin et décembre 1989 et en juin 1990.

212. Arbeidsongevallen

Sedert 1975 zijn de graden van frequentie en van ernst van de arbeidsongevallen sterk gedaald. Dit is eveneens het geval met het aantal doden op de werkplaatsen.

De resultaten van 1983, 1984, 1985 en 1986 bevestigen deze trend alhoewel er voor 1984 en 1985 een lichte toename van die graden van frequentie en ernst vastgesteld werd. In 1987 komt deze toename nog duidelijker tot uiting.

De resultaten van 1988 wijzen op een lichte toename van de frequentie graad maar daartegen ook op een daling van de graad van ernst.

Graad van frequentie =

$$\frac{\text{Aantal ongevallen} \times 1\,000\,000}{\text{Aantal uren blootstelling aan het risico}}$$

Graad van ernst =

$$\frac{\text{Aantal werkelijk verloren kalenderdagen} + \text{aantal dagen forfaitaire werkongeschiktheid} \times 1\,000}{\text{Aantal uren blootstelling aan het risico}}$$

De gegevens voor 1986 werden voor het eerst op computer behandeld en sindsdien werden de verslagen van de diensten voor V.G.V. van de ondernemingen met minder dan 20 personen niet meer in rekening gebracht.

Vanaf 1983 werden die statistieken opgesplitst naar de bedrijven die minder dan 50 personen tewerkstellen, deze die 50 tot 199 personen tewerkstellen en deze die 200 of meer personen tewerkstellen.

Hieruit bleek dat de grootste waarden voor de graden van frequentie en ernst, in het algemeen en ook voor verscheidene bedrijfstakken, voorkomen in de groep van bedrijven die 50 tot 199 personen tewerkstellen.

Het is echter nog voorbarig om uit deze vaststelling een besluit te trekken temeer daar sinds 1986 de groep met de grootste graden van frequentie en ernst deze is die 20 tot 49 personen tewerkstelt.

213. Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen

De Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen vergaderde in juni en december 1989 en in juni 1990.

Il a entre autres émis des avis au sujet :

— d'actions possibles à mener par les services d'inspection relatives aux problèmes de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail chez les étudiants-travailleurs;

— de propositions de réglementation relatives au service de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, à la politique de prévention, aux fumigations, à l'interdiction de l'utilisation des peintures à base de cyanure et autres pigments blancs de plomb;

— de propositions d'adaptation de la réglementation belge aux directives européennes relatives à des mesures particulières en rapport avec certaines activités industrielles, à la protection en cas de retournement et contre les chutes de certains engins de chantier, aux substances et préparations dangereuses, à la protection des travailleurs contre les risques d'exposition à des agents chimiques, physiques et biologiques au travail.

214. *Services de sécurité et d'hygiène*

L'action, qui a pour objectif l'amélioration de la composition et du fonctionnement des services de sécurité des grandes entreprises, a débuté fin 1983. Elle se déroule favorablement et a été poursuivie en 1986 et 1987. Plus de 2 500 services de S.H.E. ont été examinés une première fois. Plus de 1 840 ont été examinés une seconde fois.

L'action a été étendue depuis 1988 à de plus petites entreprises (plus de 50 travailleurs). Actuellement, 1 452 services de S.H.E. ont été examinés une première fois.

215. *Organismes agréés*

Un projet d'arrêté royal a été soumis, pour avis, au Conseil d'Etat. Ce dernier a remis son avis qui est à l'examen au Service d'études du Ministère de l'Emploi et du Travail.

216. *Sécurité des installations nucléaires et autres activités en matière de radiations ionisantes*

Durant l'année 1989 et le premier semestre de l'année 1990, le Service de la sécurité technique des installations nucléaires a dû consacrer, en dehors de ses activités normales, quelques enquêtes à des incidents mineurs qui ont eu lieu dans les centrales nucléaires et dans les établissements de classe I.

L'Administration participe aux activités de la Commission interministérielle de la sécurité nucléaire et de la sûreté de l'Etat dans le domaine nucléaire.

Hij bracht onder andere advies uit over :

— mogelijke acties te voeren door de inspectie-diensten in verband met de V.G.V.-problemen bij studenten-werknemers;

— voorstellen van reglementering betreffende de dienst voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, het voorkomingsbeleid, de begassing, het verbod van het gebruik van verven op basis van loodwit en andere witte loodhoudende pigmenten;

— voorstellen tot aanpassing van de Belgische reglementering aan de richtlijnen van de Europese Gemeenschappen betreffende bijzondere maatregelen in verband met bepaalde industriële activiteiten, de beveiliging bij omslaan en de bescherming tegen vallende voorwerpen van bepaalde bouwmaschinen, de gevaarlijke stoffen en preparaten, de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan chemische, fysische en biologische agentia op het werk.

214. *Diensten voor veiligheid en gezondheid*

De actie tot verbetering van de samenstelling en de werking van de diensten voor veiligheid en hygiëne in de grote ondernemingen startte eind 1983. Zij kent een gunstig verloop en werd in 1986 en 1987 voortgezet. Meer dan 2 500 diensten voor V.G.V. werden een eerste maal onderzocht. Meer dan 1 840 werden ten minste een tweede maal onderzocht.

De actie werd sinds 1988 uitgebreid tot kleinere bedrijven (meer dan 50 werknemers). Tot nu toe werden 1 452 diensten voor V.G.V. een eerste maal onderzocht.

215. *Erkende organismen*

Een ontwerp van koninklijk besluit werd aan de Raad van State voor advies voorgelegd. De Raad van State heeft zijn advies uitgebracht. Dit wordt onderzocht door de Studiedienst.

216. *Veiligheid van de kerninstallaties en andere activiteiten inzake ioniserende stralingen*

Gedurende het jaar 1989 en het eerste semester van het jaar 1990, heeft de Dienst voor technische veiligheid van de kerninstallaties, buiten zijn normale activiteiten, enkele onderzoeken moeten wijden aan kleine incidenten die zich in de kerncentrales en in de inrichtingen van de klasse I hebben voorgedaan.

De administratie neemt deel aan de activiteiten van de Interministeriële Commissie van de nucleaire veiligheid en van de veiligheid van de Staat op kerngebied.

Le service a notamment participé aux groupes de travail chargés de faire des propositions de restructuration du Contrôle de la Sécurité nucléaire en s'inspirant des recommandations des commissions de la Chambre et du Sénat.

En réunion du C.M.C.E.S. de juillet 1989, il avait été décidé d'actualiser l'étude du réseau de télémesure de la radioactivité pour l'ensemble du territoire. Le service a également participé au groupe de travail chargé de cette nouvelle étude.

La Commission spéciale en matière de protection de la population et des travailleurs contre le danger des radiations ionisantes, dont le Secrétariat est assumé par le Service de la sécurité technique des installations nucléaires, s'est réunie en décembre 1989 ainsi qu'en janvier et février 1990. Elle a émis entre autres des avis concernant des demandes d'extension ou de modification des conditions d'exploitation de la Belgonucléaire et de Belgoprocess à Dessel, de la Société métallurgique de Hoboken-Overpelt à Olen ainsi que des centrales nucléaires de Doel et de Tihange.

217. *Conseils et surveillance*

En matière de sécurité du travail, les services de l'Inspection technique ont dressé en 1986, 1987 et 1988 respectivement 312, 393 et 311 pro-justitia d'infraction et ont rédigé 273, 259 et 373 rapports relatifs à des plaintes émanant de travailleurs ou d'organisations syndicales.

Ils ont présidé 156, 238 et 235 réunions de comités de sécurité.

Ils ont procédé à 878, 888 et 810 épreuves d'appareils à vapeur et ont délivré 510, 440 et 521 procès-verbaux de mise en usage d'appareils à vapeur.

Les fonctionnaires techniques ont effectué 39 642, 41 209 et 42 507 visites de prévention ou de visites ordinaires et ont rédigé, après enquête sur place, 3 413, 3 738 et 3 316 rapports d'accidents. Les chiffres concernant les informations précitées pour 1989 ne sont pas encore disponibles.

En 1987, 1988 et 1989, respectivement 824, 1 128 et 919 personnes ont visité les ateliers modèles pour le travail du bois et des métaux. Ce nombre de visites s'élève déjà à 640 personnes pour les six premiers mois de l'année 1990.

218. *Problèmes spécifiques*

En ce qui concerne la lutte contre les risques d'accidents majeurs résultant de certaines activités industrielles, les notifications provisoires des établisse-

De dienst heeft o.a. deelgenomen aan de werkzaamheden van de werkgroepen, belast met het formuleren van voorstellen in verband met de herstructurering van de Controle van de nucleaire veiligheid op basis van de aanbevelingen van de commissies van Kamer en Senaat.

In de loop van de maand juli 1989 besliste het M.C.E.S.C. de studie betreffende het telemetrisch meetnet van de radioactiviteit van het grondgebied te actualiseren. De dienst heeft eveneens deelgenomen aan de werkzaamheden van de werkgroep die met deze studie werd belast.

De Speciale Commissie inzake de bescherming van de bevolking en van de werknemers tegen het gevaar van ioniserende stralingen, waarvan de Dienst voor de Technische Veiligheid van de kerninstallaties het secretariaat verzekerde, vergaderde in december 1989, januari 1990 en februari 1990. Zij bracht onder andere advies uit over aanvragen tot uitbreiding of tot wijziging van exploitatievoorwaarden van Belgonucléaire en van Belgoprocess te Dessel, van de Société métallurgique van Hoboken-Overpelt te Olen, alsook van de kerncentrales van Doel en Tihange.

217. *Raadgevingen en toezicht*

De diensten van de Technische Inspectie hebben in 1986, 1987 en 1988 op het vlak van de arbeidsveiligheid, respectievelijk 312, 393 en 311 pro-justitia van overtredingen opgesteld. Ook werden 273, 259 en 373 verslagen opgemaakt met betrekking tot klachten, uitgaande van de werknemers of vakbondsorganisaties.

Zij hebben 156, 238 en 235 vergaderingen van de veiligheidcomités voorgezeten.

Zij zijn overgegaan tot 878, 888 en 810 beproevingen van stoomtoestellen en hebben 510, 440 en 521 verslagen over de inwerkingstelling van stoomtoestellen afgeleverd.

De technische ambtenaren hebben 39 642, 41 209 en 42 507 bezoeken ter voorkoming of gewone bezoeken afgelegd en hebben, na onderzoek ter plaatse, 3 413, 3 738 en 3 316 ongevallenverslagen opgesteld. De cijfers betreffende de voormelde informatie voor het jaar 1990 zijn nog niet beschikbaar.

In 1987, 1988 en 1989 hebben respectievelijk 824, 1 128 en 919 personen de modelwerkplaatsen voor houtbewerking en metaalbewerking bezocht. Het aantal bezoeken voor de zes eerste maanden van het jaar 1990 belooft reeds 640 personen.

218. *Specifieke problemen*

Voor wat betreft de bestrijding van de risico's voor zware ongevallen in bepaalde industriële activiteiten werden de voorlopige kennisgevingen van de be-

ments existants ont été examinées; un groupe de travail a été chargé de l'examen du contenu des notifications définitives, qui devaient être introduites au plus tard le 18 juillet 1989.

Le même groupe soumet ces notifications à un examen critique en coopération avec d'autres agents d'inspection.

Diverses directives à caractère économique ou social émanant du Conseil des Ministres de la C.E.E. ont vu le jour durant les années 1989 et 1990 et doivent être transposées en droit belge avant le 31 décembre 1992 par l'administration.

Les deux activités citées ci-dessus, « lutte contre les risques d'accidents majeurs » et « discussion des directives de la Communauté européenne » exigent à l'heure actuelle et demanderont dans le futur un effort considérable de l'administration.

22. Hygiène et médecine du travail

221. Généralités

En matière d'hygiène et de médecine du travail, le département est compétent pour élaborer les dispositions légales et réglementaires en matière de politique de prévention, d'adaptation des postes de travail aux travailleurs, de lutte contre les nuisances, de protection médicale des travailleurs, de surveillance des conditions d'hygiène de travail et de santé des travailleurs.

Est paru en 1989 l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1989 (*Moniteur belge* du 14.12.1989) modifiant le titre II, chapitre III, section I, sous-section II, annexe II et l'article 849 du Règlement général pour la protection du travail.

Les projets d'arrêtés suivants sont à l'étude ou en instance :

- la surveillance médicale des travailleurs intérieurs;
- la comptabilité et les comptes annuels des services médicaux interentreprises;
- la protection des travailleurs exposés à l'oxyde d'éthylène;
- l'adaptation du Règlement général pour la protection du travail en fonction de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980;
- la protection des travailleurs exposés au toluène;
- la modification des dispositions réglementaires relatives à l'emploi des P.C.B. et P.C.T.;
- le travail aux écrans de visualisation;

staande inrichtingen onderzocht en werd een werkgroep gelast met het onderzoek van de inhoud van de definitieve kennisgevingen, die ten laatste op 8 juli 1989 moesten ingediend zijn.

Dezelfde groep onderwerpt deze kennisgevingen aan een kritisch onderzoek, in samenwerking met andere inspectieambtenaren.

Verschillende andere richtlijnen van economische of sociale aard, uitgaande van de Raad van de Ministers van de E.E.G. werden gedurende de jaren 1989 en 1990 gepubliceerd en dienen in het nationaal recht te worden omgezet door de Administratie van de arbeidsveiligheid vóór 31 december 1992.

De beide geciteerde activiteiten « bestrijding van de risico's van zware ongevallen » en « de bespreking en de uitvoering van de richtlijnen van de Europese Gemeenschap » eisen op dit ogenblik en zullen in de toekomst nog een belangrijke inspanning eisen van de Administratie.

22. Arbeidshygiëne en -geneeskunde

221. Algemeen

Op het gebied van de arbeidshygiëne en -geneeskunde is het departement bevoegd om de wets- en reglementsbepalingen inzake het voorkomen, de aanpassing van het werk aan de werknemer, de strijd tegen de overlast, de medische bescherming van de werknemers, het toezicht op de arbeidshygiëne en de gezondheidscontrole over de werknemers, uit te werken.

In 1989 is het koninklijk besluit van 1 december 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 14 december 1989) tot wijziging van titel II, hoofdstuk III, afdeling I, onderafdeling II, bijlage II en van artikel 849 van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming verschenen.

Volgende ontwerpen van besluit zijn ter studie of aanhangig :

- het medisch toezicht over de uitzendkrachten;
- de boekhouding en de jaarrekening van de interbedrijfs-geneeskundige diensten;
- de bescherming van de aan ethyleenoxide blootgestelde werknemers;
- de aanpassing van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming in functie van de bijzondere wet voor institutionele hervormingen van 8 augustus 1980;
- de bescherming van de aan toluen blootgestelde werknemers;
- de wijziging van de reglementaire bepalingen betreffende het gebruik van P.C.B. en P.C.T.;
- het beeldschermwerk;

- la lutte contre les risques dus au bruit;
- la manutention de charges;
- l'agrégation de laboratoires;
- la protection de la maternité;
- la protection des travailleurs contre les agents biologiques;
- les services de santé au travail;
- les problèmes de santé dans les tailleries de diamant;
- le travail dans les caissons à air comprimé;
- l'avis médical;
- les dispositions en matière de cyanure et de céruse;
- les examens complémentaires en médecine du travail;
- le développement de la protection des travailleurs contre l'asbeste;
- l'administration sûre des cytostatiques;
- les risques liés à la biotechnologie.

Dans le courant de l'année 1990, l'administration s'est occupée plus spécialement de la mise en application des matières suivantes :

- Les substances dangereuses;
- les cacérogènes en milieu de travail;
- les entreprises à hauts risques: les plans d'urgence et les premiers secours;
- l'asbeste: les travaux mineurs sur matériaux recouverts d'asbeste;
- les agents biologiques: les maladies virales telles que le SIDA chez le personnel soignant et celui des laboratoires;
- les comités de concertation de base dans les établissements publics;
- la formation du personnel de l'Inspection en matière de réglementation européenne.

222. Prévention des maladies professionnelles et des maladies liées au travail

a) Etude des risques de maladies professionnelles

Le tableau ci-après indique — pour l'exercice 1989 — le nombre de cas de maladies professionnelles — femmes (0- +) et hommes (0- >) — ainsi que la suite y donnée par l'Inspection (I = demande d'information; E = enquête; O = classement).

- strijd tegen de risico's te wijten aan lawaai;
- bescherming tegen overlast;
- erkenning laboratoria;
- bescherming van het moederschap;
- de bescherming van de werknemers tegen biologische agentia;
- de arbeidsgezondheidsdienst;
- de gezondheidsproblemen in de diamantslijperijen;
- het werk in de persluchtcaissons;
- het medisch advies;
- de maatregelen betreffende cyanide en loodwit;
- de aanvullende examens in de arbeidsgeneeskunde;
- de maatregelen ter bescherming van de werknemers tegen asbest;
- de administratie in verband met (celdodende) cytostatische stoffen;
- de risico's verbonden aan de biotechnologie.

In het jaar 1990 legde de Administratie zich inzonderheid toe op de toepassing van de navolgende aangelegenheden :

- Gevaarlijke stoffen:
- kankerverwekkende stoffen in het arbeidsmilieu;
- hoge risico-ondernemingen: de noodplannen en de E.H.B.O.;
- asbest: kleine werkzaamheden op materialen die met asbest zijn bedekt;
- biologische agentia: virusziekten, zoals A.I.D.S., bij het verzorgingspersoneel en dat van de laboratoria;
- de basisoverlegcomités in de openbare instellingen;
- de opleiding van het inspectiepersoneel inzake Europese reglementering.

222. Voorkoming van de beroepsziekten en van de ziekten die met het werk verband houden

a) Studie van de risico's voor beroepsziekten

De hiernavolgende tabel geeft — voor het werkjaar 1989 — het aantal beroepsziekten weer — van vrouwen (0- +) en van mannen (0- >) — dat werd aangegeven evenals het gevolg dat eraan werd voorbehouden door de Inspectie (I = vraag om inlichtingen; E = onderzoek; O = klassering).

*Activités de l'inspection
en relation avec les maladies professionnelles*
Année 1989

*Activiteiten van de inspectie
in verband met beroepsziekten*
Jaar 1989

	Description de la maladie — Beschrijving van de ziekte	Nombre de cas — Aantal gevallen			Suite donnée — Gevolg gevend		
		O - +	O - >	Tot.	I	E	O
11	Maladies professionnelles provoquées par des agents chimiques. — <i>Beroepsziekten veroorzaakt door chemische agentia</i>	—	2	2	—	1	1
1102	Beryllium (glucinium) ou ses composés. — <i>Beryllium of -verbindingen</i>	1	—	1	—	—	1
110301	Oxyde de carbone. — <i>Koolmonoxyde</i>	—	2	2	—	1	1
110305	Composés de cyanogène. — <i>Cyanogeenverbindingen</i>	—	8	8	1	—	7
1104	Cadmium ou ses composés. — <i>Cadmium of -verbindingen</i>	—	1	1	—	1	—
1105	Chrome ou ses composés. — <i>Chroom of -verbindingen</i>	3	17	20	10	4	6
1106	Mercure ou ses composés. — <i>Kwik of -verbindingen</i>	—	1	1	—	—	1
110802	Oxydes d'azote. — <i>Stikstofoxyden</i>	1	1	2	—	—	2
1109	Nickel ou ses composés. — <i>Nickel of -verbindingen</i>	29	2	31	5	5	21
1110	Phosphore ou ses composés. — <i>Fosfor of -verbindingen</i>	—	1	1	—	—	1
1111	Plomb ou ses composés. — <i>Lood of -verbindingen</i>	—	65	65	3	37	25
111201	Anhydride sulfureux. — <i>Zwaveligzuur</i>	1	1	2	1	—	1
111202	Acide sulfurique. — <i>Zwavelzuur</i>	1	1	2	—	1	1
111203	Hydrogène sulfuré. — <i>Zwavelwaterstof</i>	—	1	1	—	—	1
111204	Sulfure de carbone. — <i>Zwavelkoolstof</i>	—	5	5	1	—	4
1114	Vanadium ou ses composés. — <i>Vanadium of -verbindingen</i>	—	2	2	—	—	2
111501	Chlore. — <i>Chloor</i>	2	8	10	2	1	7
111507	Fluor ou ses composés. — <i>Fluor of -verbindingen</i>	—	1	1	—	1	—
1116	Hydrocarbures aliphatiques ou alicycliques de l'éther de pétrole et essence. — <i>Alifatische of -cyclische kws. uit petroleumether en benzine</i>	1	4	5	—	1	4
1117	Dérivés halogènes des hydrocarb. aliphatiques ou alicycliques. — <i>Halogeenderivaten van alifatische of -cyclische kws.</i>	2	6	8	2	4	2
111801	Alcools. — <i>Alcoholen</i>	—	2	2	1	1	—
111803	Glycols. — <i>Glycolen</i>	1	—	1	—	1	—
111809	Esters organiques. — <i>Organische esters</i>	1	1	2	—	1	1
111901	Acides organiques. — <i>Organische zuren</i>	1	2	3	—	1	2
111902	Aldéhydes. — <i>Aldehyden</i>	4	2	6	3	—	3
1119021	Méthanal (formaldéhyde). — <i>Methanal (formaldehyde)</i>	4	—	4	—	2	2
112001	Nitrodérivés aliphatiques. — <i>Alifatische nitroderivaten</i>	—	1	1	—	—	1
112002	Esters de l'acide nitrique. — <i>Salpeterzure esters</i>	—	1	1	—	—	1
112101	Benzène. — <i>Benzeen</i>	1	8	9	1	4	4
112102	Benzène (ses homologues). — <i>Benzeen (zijn homologen)</i>	1	12	13	4	5	4
112104	Naphtalènes (leurs homologues). — <i>Naftalenen (hun homologen)</i>	—	1	1	—	—	1
1122	Dérivés halogènes des hydrocarbures aromatiques. — <i>Halogeenderivaten van aromatische koolwaterstoffen</i>	3	2	5	2	3	—
112301	Phénols ou homologues. — <i>Fenolen of homologen</i>	—	1	1	—	1	—
112401	Aminés aromatiques ou hydrazines aromatiques. — <i>Aromatische aminen of aromatische hydrazinen</i>	—	2	2	1	1	—
112501	Nitrodérivés des hydrocarbures aromatiques. — <i>Nitroderivaten van aromatische koolwaterstoffen</i>	—	1	1	1	—	—
112502	Nitrodérivés des phénols ou de leurs homologues. — <i>Nitroderivaten van fenolen of hun homologen</i>	—	1	1	—	1	—
12	Maladies professionnelles de la peau causées par des substances et agents. — <i>Beroepshuidziekten veroorzaakt door stoffen en agentia</i>	3	2	5	3	—	2
1201	Affections cutanées et cancers cutanés. — <i>Huidaandoeningen en huidkanker</i>	3	3	6	4	—	2
120102	Au goudron. — <i>Teer</i>	—	1	1	—	—	1
120103	Au bitume. — <i>Bitumen</i>	—	1	1	—	1	—
120106	Aux huiles minérales. — <i>Minerale oliën</i>	4	19	23	11	3	9
1202	Affections cutanées dans le milieu professionnel par des substances non vues. — <i>Huidaandoeningen in het arbeidsmilieu door stoffen niet elders vermeld</i>	213	252	465	204	47	214
120201	Le ciment de construction. — <i>Huidaandoeningen van bouwcement</i>	—	4	4	2	—	2
120202	Le bois de teck et de kamballa. — <i>Huidaandoeningen van teak en kamballa</i>	—	2	2	—	1	1

	Description de la maladie — Beschrijving van de ziekte	Nombre de cas — Aantal gevallen			Suite donnée — Gevolg gevend		
		O - +	O - >	Tot.	I	E	O
120203	La streptomycine ou ses sels. — <i>Huidaandoeningen van streptomycine of -zouten</i>	1	—	1	1	—	1
13	Maladies professionnelles par inhalation de substances et agents non vus. — <i>Beroepsziekten door inademen stoffen en agentia niet elders vermeld</i>	—	8	8	2	1	5
1301	Pneumoconioses. — <i>Pneumoconiosen</i>	—	5	5	4	—	1
130111	Silicose	—	33	33	8	2	23
130121	Asbestose	1	34	35	5	10	20
130123	Asbestose associée à un cancer du poumon. — <i>Asbestose met longkanker</i>	—	3	3	—	2	1
130124	Pneumoconioses dues aux poussières de silicates. — <i>Pneumoconiosen veroorzaakt door stof van silicaten</i>	—	1	1	—	—	1
130131	Pneumoconioses dues aux poussières de silicates. — <i>Pneumoconiosen veroorzaakt door stof van silicaten</i>	—	1	1	1	—	—
1302	Affections broncho-pulmonaires (poussières/fumées d'aluminium ou comp.). — <i>Aandoeningen van bronchiën/longen (stof of rook van aluminium of -verb.)</i>	—	2	2	—	—	2
1303	Affections broncho-pulmonaires (poussières de métaux durs). — <i>Aandoeningen van de bronchiën en de longen (stof van harde metalen)</i>	2	14	16	7	6	3
1304	Affections broncho-pulmonaires (poussières de scories Thomas). — <i>Aandoeningen van de bronchiën en de longen (stof van Thomasslakken)</i>	—	1	1	—	—	1
1305	Troubles respiratoires allergiques par des substances non encore vues. — <i>Allergische ademhalingsstoornissen door stoffen niet elders</i>	5	18	23	6	2	15
130501	Troubles respiratoires allergiques par les bois de teck ou kamballa. — <i>Allergische ademhalingsstoornissen van teak- en kamballahout</i>	—	3	3	1	—	2
130502	Farinose. — <i>Farinosis</i>	2	28	30	8	1	21
130503	Affections respiratoires allergiques par les antibiotiques. — <i>Allergische ademhalingsaandoeningen door antibiotica</i>	1	1	2	—	1	1
130504	Affections respiratoires allergiques par les enzymes protéolytiques. — <i>Allergische ademhalingsaandoeningen door proteolytische enzymen</i>	—	1	1	—	—	1
14	Maladies professionnelles infectieuses et parasitaires. — <i>Infectieziekten en door parasieten verwekte ziekten (van beroep)</i>	4	1	5	3	—	2
1401	Maladies parasitaires. — <i>Wormziekten</i>	2	—	2	—	—	2
140102	Anguillule de l'intestin (<i>strongyloides stercoralis</i>). — <i>Anguillula intestinalis (strongyloides stercoralis)</i>	—	1	1	—	—	1
1402	Maladies tropicales. — <i>Tropische beroepsziekten</i>	1	—	1	—	1	—
14020	Paludisme. — <i>Malaria</i>	—	8	8	—	1	7
140202	Amibiase. — <i>Amoebendysenterie</i>	1	2	3	—	—	3
140206	Fièvre de Malte. — <i>Maltakoorts</i>	—	1	1	—	1	—
140301	Maladies infectieuses ou parasitaires par animaux ou débris d'animaux. — <i>Infectieziekten en ziekten van parasieten (van dier naar mens)</i>	22	10	32	—	19	13
140401	Tuberculose (médecins, infirmiers, chercheurs en labo). — <i>Tuberculose (geneeskunde, verpleging, verzorging, labo)</i>	116	17	133	32	19	82
140402	Hépatite virale (médecins, infirmiers, chercheurs en labo). — <i>Virale hepatitis (geneeskunde, verpleging, verzorging, labo)</i>	65	25	90	26	19	45
140403	Autres maladies infectieuses (médecins, infirmiers, chercheurs en labo). — <i>Andere infectieziekten (geneeskunde, verpleging, verzorging, labo)</i>	95	19	114	24	3	87
15	Maladies professionnelles par carence. — <i>Deficientieziekten door uitoefening van een bepaald beroep</i>	—	1	1	—	—	1
16	Maladies professionnelles causées par des agents physiques. — <i>Door fysieke agentia veroorzaakte beroepsziekten</i>	4	5	9	2	4	3
1601	Maladies provoquées par les radiations ionisantes. — <i>Ziekten veroorzaakt door ioniserende stralingen</i>	3	3	6	1	1	4
1603	Hypoacousie ou surdité provoquée par le bruit. — <i>Hypoacousie of doofheid ten gevolge van het lawaai</i>	14	464	478	154	13	311
1604	Affections causées par la compression ou la décompression atmosphériques. — <i>Aandoeningen van (de)compressie van de omringende atmosfeer</i>	2	4	6	—	—	6
160501	Maladies ostéo-articulaires causées par les vibrations mécaniques. — <i>Been- en gewrichtsziekten door vibrerende instrumenten</i>	24	697	721	211	6	504
160502	Maladies angio-neurotiques causées par les vibrations mécaniques. — <i>Angioneurotische ziekten door vibrerende instrumenten</i>	4	25	29	6	1	22

	Description de la maladie — Beschrijving van de ziekte	Nombre de cas — Aantal gevallen			Suite donnée — Gevolg gevend		
		O - +	O - >	Tot.	I	E	O
160501	Maladies ostéo-articulaires causées par les vibrations mécaniques. — <i>Been- en gewrichtsziekten door vibrerende instrumenten</i>	24	697	721	211	6	504
160502	Maladies angio-neurotiques causées par les vibrations mécaniques. — <i>Angioneurotische ziekten door vibrerende instrumenten</i>	4	25	29	6	1	22
160611	Maladies des bourses péri-articulaires dues à la pression. — <i>Ontstekingen slijmbeurzen van (strekzijde) gewrichten door druk</i>	4	9	13	1	1	11
160621	Maladies par surmenage des gaines tendineuses. — <i>Ontsteking door overmatige inspanning van peesscheden</i>	4	4	8	—	—	8
160622	Maladies par surmenage du tissu péri-tendineux. — <i>Ontsteking door overmatige inspanning van weefsel peesscheden</i>	4	4	8	—	1	7
160623	Maladies par surmenage des insertions musculaires et tendineuses. — <i>Ontsteking door overmatige inspanning implanting spieren en pezen</i>	26	40	66	4	—	62
160651	Paralysies des nerfs dues à la pression. — <i>Zenuwverlamming door druk</i>	2	—	2	—	—	2
21	Maladies provoquées par des agents chimiques. — <i>Ziekten veroorzaakt door chemische agentia</i>	—	1	1	—	—	1
210801	Aminés aliphatiques. — <i>Alifatische aminen</i>	—	1	1	—	1	—
210902	Esters isocyaniques. — <i>Isocyanaten</i>	—	2	2	—	—	2
217	Maladies provoquées par des agents divers. — <i>Ziekten veroorzaakt door verschillende agentia</i>	1	1	2	—	—	2
23	Maladies provoquées par l'inhalation de substances non encore vues. — <i>Beroepsziekten door inademen stoffen niet onder andere posten</i>	1	—	1	1	—	—
230301	Fibroses pulmonaires par l'inhalation de poussières de coton. — <i>Longziekten veroorzaakt door het inademen van stof van katoen</i>	—	1	1	1	—	—
230302	Fibroses pulmonaires par l'inhalation de poussières de lin. — <i>Longziekten veroorzaakt door het inademen van stof van vlas</i>	—	1	1	—	1	—
230401	Asthmes et bronchites asthmatiques par inhalation de poils d'animaux. — <i>Astma en astmatische bronchitis, inademen stof van dierlijk haar</i>	4	2	6	1	1	4
230404	Asthmes et bronchites asthmatiques par inhalation de poussières de bois exotiques. — <i>Astma en astmatische bronchitis, inademen stof van tropisch hout</i>	—	1	1	—	—	1
230405	Asthmes et bronchites asthmatiques par inhalation d'autres substances allergiques. — <i>Astma en astmatische bronchitis, inademen van allergenestoffen</i>	1	5	6	1	1	4
2306	Maladies pulmonaires (inhalation de poussières de coton, lin, jute, sisal, chanvre, bagasse). — <i>Longziekten (inademen katoen, vlas, hennep jute, sisal, bagassestof)</i>	1	12	13	3	2	8
26	Maladies provoquées par des causes physiques. — <i>Beroepsziekten veroorzaakt door fysische agentia</i>	—	1	1	—	—	1
9102	LT ou composés du cobalt. — <i>ALT of verbindingen van kobalt</i>	—	1	1	1	—	1
Total. — Totaal		697	1 972	2 669	777	251	1 641

b) Conditions de travail dans les entreprises

Une des tâches essentielles des services de l'Inspection médicale reste la surveillance de l'application des dispositions réglementaires en matière d'ambiance des lieux de travail (bruit, ventilation, éclairage, chauffage, vibrations, respect des valeurs limites tolérables) et d'installations sanitaires.

Ils consacrent également une partie importante de leurs activités à la surveillance de l'application de la politique de prévention qui se traduit, dans l'entreprise, par l'adaptation et la modification éventuelles de postes de travail et l'introduction de mesures ergonomiques.

En outre, ils ont assuré une surveillance particulière des travaux de démolition et de retrait d'asbeste effectués par les entreprises récemment agréées à cet effet.

Le laboratoire de toxicologie industrielle consacre ses activités à des analyses de produits industriels, de déchets toxiques et d'atmosphère des lieux de travail (fumée, poussières, gaz et vapeurs).

c) Santé des travailleurs

La compétence de l'Administration en cette matière consiste à mettre en œuvre le dépistage des maladies professionnelles et la détection des susceptibilités individuelles aux affections professionnelles.

En matière de protection des travailleurs contre les radiations ionisantes, l'Administration procède à la vérification des doses reçues par les travailleurs, notamment par rapport à la dose cumulée antérieure et à la dose admissible.

223. Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail

Le Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail a, en ce qui concerne l'hygiène et la santé des travailleurs, poursuivi l'examen des points suivants:

- la révision de la réglementation relative aux moyens de protection individuelle;
- les infirmiers d'entreprise;
- l'abrogation de certaines dispositions protectrices;
- la protection contre la contamination par les agents biologiques (S.I.D.A.);
- la protection contre les agents cancérogènes;
- la protection de la santé des coiffeurs.

b) Arbeidsomstandigheden in de ondernemingen

Een der hoofdbekommernissen van de diensten van de Medische Inspectie blijft het toezicht op de naleving van de reglementsbepalingen inzake het arbeidsklimaat (lawaaï, verluchting, verlichting, verwarming, trillingen, inachtneming van de toelaatbare grenswaarden) en inzake sanitaire voorzieningen.

Zij besteden tevens een groot deel van hun activiteit aan het toezicht op de progressieve aanpak van het preventiebeleid in de ondernemingen, met name op de eventuele aanpassing en wijziging van werkmethoden en op de totstandkoming van ergonomische maatregelen.

Bovendien wijden zij hun bijzondere aandacht aan de afbraak- en verwijderingswerken van asbest, die uitgevoerd worden door onlangs daarvoor erkende ondernemingen.

Het laboratorium voor industriële toxicologie wijdt zich aan analyses van industriële produkten, van giftige afval en van de lucht in de werkplaatsen (rook, stof, gas en damp).

c) Gezondheid van de werknemers

De bevoegdheid van de Administratie bestaat er hier in de opsporing van de beroepsziekten te bewerkstelligen en de individuele vatbaarheid voor beroepsziekten te doen nagaan.

Op het stuk van bescherming van de werknemers tegen ioniserende stralingen gaat de Administratie de door de werknemers ontvangen dosissen na, inzonderheid met betrekking tot de vroeger gecumuleerde dosissen en de toelaatbare dosis.

223. Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen

De Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen onderzocht, wat de hygiëne en de gezondheid van de werknemers betreft:

- de herziening van de reglementering betreffende de individuele beschermingsmiddelen;
- de bedrijfsverpleegkundigen;
- de opheffing van een aantal beschermende bepalingen;
- de bescherming tegen de besmetting door biologische agentia (A.I.D.S.);
- de bescherming tegen kankerverwekkende agentia;
- de bescherming van de gezondheid der kappers.

224. Conseil supérieur d'hygiène des mines

Il élabore, met à jour et révisé les réglementations relatives à l'hygiène, la santé et la sécurité des travailleurs dans les mines, minières et carrières souterraines.

Au cours de l'année 1989, le Conseil s'est réuni une fois afin de rendre un avis sur deux avant-projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel relatifs à la lutte contre les poussières dans les travaux souterrains des mines de houille.

225. Conseils et surveillance

L'Inspection médicale du travail est compétente pour la surveillance de l'application de certaines dispositions basées sur les lois suivantes :

— les lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919;

— loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques;

— loi du 30 mars 1926 relative à l'emploi de la céruse et autres pigments blancs de plomb;

— loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail;

— loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires;

lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970;

— loi du 15 mars 1971 sur le travail;

— loi du 22 juillet 1974 sur les déchets toxiques;

— arrêté royal du 27 septembre 1973 portant exécution de l'article 23 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

L'arrêté royal n° 12 du 23 octobre 1978, pris en exécution de l'article 23, § 4, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, a mis à la disposition des services de l'Inspection du travail de nouveaux moyens d'action qui leur permettent d'agir de façon efficace lorsqu'un danger sérieux menace la santé des travailleurs. Les services de l'Inspection médicale ont utilisé avec succès ces possibilités et poursuivront cette politique à l'avenir.

En 1989, l'Inspection médicale a effectué 20 760 visites d'inspection au cours desquelles des informations, conseils et avertissements ont été prodigués.

224. Hoge Raad voor hygiëne in de mijnen

Deze werkt de reglementering uit betreffende de hygiëne, de gezondheid en de veiligheid van de werknemers in de mijnen, ondergrondse groeven en graverijen, stelt deze reglementering op punt en herzielt ze.

In de loop van het jaar 1989 heeft de Raad éénmaal vergaderd om advies uit te brengen over het voorontwerp van een koninklijk besluit en een ministerieel besluit betreffende de stofbestrijding bij de ondergrondse werken in kolenmijnen.

225. Raadgevingen en toezicht

De Medische Inspectie is bevoegd inzake het toezicht op de naleving van sommige voorschriften van de volgende wetten :

— de wetten op de mijnen, graverijen en groeven, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 15 september 1919;

— de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen, verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;

— de wet van 30 maart 1926 op het gebruik van loodwit en andere loodwitverven;

— de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen;

— de wet van 5 december 1968 op de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

— koninklijk besluit van 3 juni 1970 houdende coördinatie van de wetsbepalingen betreffende de beroepsziekten;

— arbeidswet van 15 maart 1971;

— de wet van 22 juli 1974 op de giftige afval;

— koninklijk besluit van 27 september 1973 tot uitvoering van artikel 23 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971.

Het koninklijk besluit nr. 12 van 23 oktober 1978, genomen in uitvoering van artikel 23, § 4, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, heeft de diensten van de Arbeidsinspectie nieuwe actiemiddelen ter beschikking gesteld die het hun mogelijk maken doeltreffend op te treden wanneer een ernstig gevaar dreigt voor de gezondheid van de werknemers. De diensten van de Medische Inspectie hebben met succes deze nieuwe mogelijkheden aangewend en willen dit beleid in de toekomst verder zetten.

In 1989 heeft de Medische Inspectie 20 760 inspectiebezoeken verricht tijdens welke informatie, raadgevingen en waarschuwingen werden gegeven.

226. *Problèmes spécifiques*a) *Reclassement social des handicapés*

En application de l'arrêté royal du 5 juillet 1963 concernant le reclassement social des handicapés, et à la requête du Fonds national de reclassement social des handicapés, l'Inspection médicale est appelée à procéder à des enquêtes sur les conditions d'hygiène et de protection médicale dans les ateliers protégés, les centres d'orientation professionnelle ainsi que dans les centres de formation professionnelle qui reçoivent des subsides dans le cadre du reclassement social des handicapés.

En 1989, elle a effectué 33 enquêtes.

b) *Arbitrage en matière d'aptitude à un emploi offert*

Les demandeurs d'emploi inscrits auprès de l'Office national de l'Emploi qui ont été déclarés physiquement optes à occuper l'emploi offert par décision d'un médecin attaché à un des bureaux régionaux de cet organisme, peuvent interjeter appel contre cette décision.

Ces appels sont alors examinés par les médecins-inspecteurs du travail intervenant en qualité d'arbitres.

En 1989, les médecins-inspecteurs du travail ont consacré 94 séances à l'examen de 435 dossiers d'appel.

c) *Réparation des accidents du travail*

En exécution de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail doit donner au Ministre des Affaires sociales un avis sur la manière dont sont institués les services médicaux ou hospitaliers organisés par les entreprises ou les assureurs en vue d'assurer la réparation des dommages subis par leur personnel.

En 1989, 14 avis ont été donnés.

d) *Agréation de laboratoires*

Le Règlement général pour la protection du travail prévoit que les laboratoires qui procèdent à des prélèvements et à des analyses de substances et préparations dangereuses, de l'atmosphère des lieux de travail et de toute autre matière supposée nocive, sont agréés par le Ministre de l'Emploi et du Travail après enquête de l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail.

En 1989, sept laboratoires ont été visités en vue d'une agréation éventuelle.

226. *Specifieke problemen*a) *Sociale reclassering van de minder-validen*

In toepassing van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen en op verzoek van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen onderzoekt de Medische Inspectie de arbeidsvoorwaarden op het stuk van hygiëne en van gezondheidscontrole in de beschutte werkplaatsen, in de centra voor beroepsoriëntering alsmede in de centra voor beroepsopleiding die betoelaagd worden in het raam van de sociale reclassering van de minder-validen.

In 1989 verrichtte zij 33 onderzoeken.

b) *Arbitrages inzake geschiktheid voor aangeboden betrekking*

De bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening ingeschreven werkzoekenden die bij beslissing van een aan een van de gewestelijke bureaus van deze instelling verbonden geneesheren fysisch geschikt werden verklaard voor een hun aangeboden betrekking kunnen zich tegen deze beslissing in beroep voorzien.

Deze beroepen worden dan onderzocht door de geneesheren-inspecteurs die als scheidsrechter optreden.

In 1989 hielden de geneesheren-inspecteurs 94 zittingen en onderzochten zij 435 zulke beroepen.

c) *Schadeloosstelling inzake arbeidsongevallen*

In toepassing van de wet van 10 april 1971 betreffende arbeidsongevallen moet de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde de Minister van Sociale Zaken van advies dienen omtrent de manier waarop de door de werkgevers of door de verzekerders met het oog op de schadeloosstelling van hun personeel georganiseerde medische en verpleegdiensten zijn ingericht.

In 1989 werden 14 adviezen verstrekt.

d) *Erkenning van laboratoria*

Het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming bepaalt dat de laboratoria die overgaan tot monsternemingen en tot analyses van gevaarlijke stoffen en preparaten, van de atmosfeer van de werkplaatsen en van elke andere stof waarvan veronderstelt wordt dat zij schadelijk is, erkend moeten zijn door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

In 1989 zijn zeven laboratoria bezocht met het oog op hun erkenning.

e) Substances dangereuses

L'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail a également dans ses attributions la surveillance des autorisations de mise en œuvre de certaines substances dangereuses, ainsi que de l'utilisation des produits phyto-pharmaceutiques et des pesticides.

23. Conditions sociales du travail

231. Généralités

Comme les années précédentes, l'action législative et réglementaire en matière de conditions sociales de travail restera concentrée sur les objectifs suivants :

- améliorer la protection des travailleurs;
- permettre une meilleure répartition du travail disponible;
- adapter certaines règles du droit du travail dans le but d'améliorer les relations entre travailleurs et employeurs.

232. Contrats de travail

Il est prévu de modifier la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail afin de résoudre la problématique concernant la fin du contrat de travail pour incapacité de travail définitive. Le point de vue de la Cour de Cassation à ce sujet est que l'incapacité définitive du travailleur à exercer le travail pour lequel il a été engagé, constitue un cas de force majeure qui entraîne la fin du contrat de travail.

Cette jurisprudence conduit parfois à de situations qui sont difficilement acceptables du point de vue social.

Aussi, la législation devrait être adaptée dans ce sens que l'employeur devrait se renseigner pour savoir s'il y a une possibilité pour que le travailleur, qui est devenu incapable d'effectuer le travail convenu, puisse effectuer un autre travail dans l'entreprise avant de constater la rupture du contrat de travail.

233. Travail des enfants

Les entreprises commerciales ont très souvent recours à des enfants lors de leurs campagnes publicitaires pour la promotion de leurs produits. Or, la participation d'enfants à des séances de photographie, ou à des prises de vue ou de son n'étant pas visée par les cas pour lesquels une dérogation peut être accordée (article 7 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail) est interdite en application de l'article 6 de la même loi.

e) Gevaarlijke stoffen

De Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde is tevens bevoegd inzake het toezicht op de machtigingen tot het gebruiken van sommige gevaarlijke stoffen alsmede op het gebruiken van fytofarmaceutische produkten en pesticiden.

23. Sociale arbeidsvoorwaarden

231. Algemeen

De wetgevende en reglementaire activiteiten inzake sociale arbeidsvoorwaarden, blijven zoals de vorige jaren afgestemd op de volgende doelstellingen :

- het verbeteren van de bescherming van de werknemers;
- het mogelijk maken van een betere verdeling van de beschikbare arbeid;
- het aanpassen van bepaalde regels van het arbeidsrecht teneinde de betrekkingen tussen werknemers en werkgevers te verbeteren.

232. Arbeidsovereenkomsten

Het is de bedoeling om de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten te wijzigen om de problematiek te regelen betreffende de beëindiging van de arbeidsovereenkomst wegens definitieve arbeidsongeschiktheid. Het standpunt van het Hof van Cassatie in dit verband komt erop neer dat de definitieve arbeidsongeschiktheid van de werknemer om het werk waartoe hij zich verbonden heeft uit te oefenen, overmacht is die de beëindiging van de arbeidsovereenkomst voor gevolg heeft.

Deze rechtspraak geeft soms aanleiding tot situaties die sociaal gezien moeilijk aanvaardbaar zijn.

Vandaar dat de wetgeving zou moeten worden aangepast, in die zin dat de werkgever zou moeten onderzoeken of er geen mogelijkheid is om de werknemer die arbeidsongeschikt is voor zijn overeengekomen werk, in het bedrijf te herplaatsen vooraleer hij de beëindiging van de arbeidsovereenkomst vaststelt.

233. Kinderarbeid

Commerciële ondernemingen doen zeer dikwijls beroep op kinderen bij het voeren van hun publiciteitscampagnes voor het aan de man brengen van hun produkten. De deelname van kinderen aan fotosessies, beeld- en klankopnamen, die niet beoogd wordt in de gevallen waarvoor een afwijking kan toegekend worden (artikel 7 van de arbeidswet van 16 maart 1971) is verboden in toepassing van artikel 6 van dezelfde wet.

Compte tenu des dangers que comporte une telle situation dans le domaine de la morale et des abus qu'elle risque de provoquer, il est indispensable d'adapter la réglementation aux pratiques actuelles afin de légaliser cette activité et de permettre son contrôle.

Un avant-projet de loi a été préparé pour répondre à cette préoccupation. Celui-ci introduit dans l'article 7 de la loi du 16 mars 1971 susmentionné une nouvelle dérogation permettant d'effectuer les activités envisagées jusqu'à 22 heures moyennant l'autorisation de l'Inspection des lois sociales.

L'avant-projet de loi prévoit également que la rémunération perçue par les enfants doit être versée sur un compte ouvert à son nom et bloqué jusqu'à sa majorité. Il précise également que toute autre forme de paiement est nulle.

234. *Travail à temps partiel*

La loi-programme du 22 décembre 1989 a modifié la législation sur le travail à temps partiel. Cette modification concerne les dispositions relatives :

- à l'information et à la priorité aux travailleurs à temps partiel qui en font la demande pour l'obtention d'un emploi vacant chez leur employeur;
- au contrôle des prestations des travailleurs à temps partiel;
- à la flexibilité des prestations de travail à temps partiel;
- aux sanctions.

La loi-programme accorde aux travailleurs à temps partiel qui le demandent la priorité pour l'obtention d'un emploi vacant chez leur employeur. Ce principe était énoncé dans la Convention collective de travail n° 35 du Conseil national du travail. La loi-programme a élargi cette priorité, a modifié les règles de procédure et a ajouté l'information du travailleur sur les emplois vacants.

Le travailleur à temps partiel a dorénavant la priorité pour l'obtention aussi bien d'un emploi à temps plein que d'un autre emploi à temps partiel qui, presté seul ou à titre complémentaire, lui procure un nombre d'heures de travail supérieur à celui du régime dans lequel il travaille déjà.

A cette fin, le travailleur doit introduire une demande d'obtention auprès de son employeur. Ce dernier est tenu de lui communiquer par écrit chaque emploi vacant à temps plein ou à temps partiel ayant droit à la même fonction que celle que le travailleur exerce déjà et pour laquelle il possède les qualifications requises.

Rekening houdend met de gevaren die een dergelijke toestand met zich brengt op het vlak van de moraal en de misbruiken die hij dreigt teweeg te brengen, is het onontbeerlijk de reglementering aan te passen aan de huidige praktijk teneinde deze activiteit te legaliseren en toe te laten er controle op uit te oefenen.

Het voorontwerp van wet werd gemaakt om aan deze bekommernis tegemoet te komen. Het voegt in hogergenoemd artikel 7 van de wet van 16 maart 1971 een nieuwe afwijking in die toelaat de activiteiten die beoogd worden plaats te vinden tot 22 uur mits machtiging van de Inspectie van de sociale wetten.

Het voorontwerp van wet voorziet tevens dat het loon dat de kinderen op deze manier krijgen, gestort moeten worden op een rekening geopend op hun eigen naam en die geblokkeerd wordt tot aan hun meerderjarigheid. Het verduidelijkt tevens dat iedere andere vorm van betaling nietig is.

234. *De deeltijdse arbeid*

De programmawet van 22 december 1989 wijzigde de wetgeving op de deeltijdse arbeid. Deze wijziging betreft de bepalingen ten aanzien van :

- de informatie en de voorrang verleend aan de deeltijdse werknemers die een aanvraag indienen voor het verkrijgen van een vacante dienstbetrekking bij hun werkgever;
- het toezicht op de prestaties van de deeltijdse werknemers;
- de flexibiliteit van de deeltijdse arbeidsprestaties;
- de sancties.

De programmawet verleent aan de deeltijdse werknemers die het aanvragen de voorrang om een vacante dienstbetrekking bij hun werkgever te verkrijgen. Dit principe werd reeds gesteld in de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 35 van de Nationale Arbeidsraad. De programmawet heeft deze voorrang verruimd, heeft de procedureregels gewijzigd en heeft de informatie van de werknemer aangaande de vacante betrekkingen toegevoegd.

De deeltijdse werknemer heeft voortaan de voorrang bij het verkrijgen, zowel van een voltijdse dienstbetrekking als van een andere, al dan niet aanvullende, deeltijdse dienstbetrekking, waarvan het aantal arbeidsuren hoger is dan dat van de arbeidsregeling waarin hij reeds werkt.

Hiervoor moet de werknemer een aanvraag tot verkrijging indienen bij zijn werkgever. Deze laatste moet hem schriftelijk elke vacante dienstbetrekking, voltijds of deeltijds, die overeenstemt met dezelfde betrekking die de werknemer reeds uitoefent en waarvoor hij de vereiste kwaliteiten bezit, meedelen.

Lorsque le travailleur à temps partiel indemnisé par le chômage a introduit cette demande, l'employeur doit signaler à l'Office national de l'Emploi le refus du travailleur d'occuper l'emploi vacant proposé. Le non-respect des dispositions peut entraîner soit des sanctions pénales, soit des amendes administratives.

Les dispositions de la loi-programme relatives au contrôle des prestations des travailleurs à temps partiel proviennent de la nécessité de mettre un terme aux abus manifestes constatés dans ce domaine.

Les travailleurs à temps partiel ont en effet facilement la possibilité de prester des heures de travail au-delà de la durée de travail convenue dans le contrat avec leur employeur. Ces heures complémentaires sont très difficiles à identifier. A défaut de moyens de contrôles efficaces (par exemple, le pointage des travailleurs), il se peut que la rémunération payée pour ces prestations ne fasse pas l'objet du paiement de cotisations de sécurité sociale et des prélèvements fiscaux. De plus, la majorité de ces travailleurs à temps partiel bénéficient d'allocations de chômage complémentaires de sorte qu'une partie de ces allocations sont perçues abusivement, car cumulées avec des prestations de travail.

Les nouvelles dispositions ont donc renforcé les mesures relatives à la publication des horaires de travail et au contrôle des dérogations à l'horaire normal. Afin d'assurer le respect de ces nouvelles mesures, des sanctions pénales et administratives importantes ont été prévues.

La loi-programme contient également des dispositions relatives à la flexibilité du travail à temps partiel. Depuis le 30 mars 1990, la durée hebdomadaire de travail, dans le cadre des horaires variables, peut être respectée en moyenne sur une période d'un trimestre et non plus d'une semaine. Dans ce cas, le travailleur voit sa rémunération payée en fonction de sa durée hebdomadaire moyenne de travail prévue dans son contrat de travail.

De plus, on ne peut plus prévoir, dans le contrat de travail à temps partiel, une durée hebdomadaire de travail inférieure à un tiers de la durée hebdomadaire de travail des travailleurs à temps plein de la même catégorie dans l'entreprise. L'arrêté royal du 22 mars 1990, modifié par l'arrêté royal du 18 juin 1990, a prévu un certain nombre de dérogations.

Il peut être également dérogé à cette limite d'un tiers par une convention collective de travail, approuvée par le Ministre de l'Emploi et du Travail, après avis de la Commission paritaire compétente.

Wanneer de deeltijdse werknemer die gedeeltelijke werkloosheidsuitkeringen ontvangt, deze aanvraag heeft ingediend, moet de werkgever aan het Gewestelijk Werkloosheidsbureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening meedelen dat de werknemer niet ingaat op de aangeboden vacante dienstbetrekking. De niet-naleving van de bepalingen kan hetzij strafsancities, hetzij administratieve geldboeten tot gevolg hebben.

De bepalingen van de programmawet met betrekking tot het toezicht op de prestaties van de deeltijdse werknemers zijn ontstaan uit de noodzaak om een einde te stellen aan de manifeste misbruiken die werden vastgesteld op dit vlak.

De deeltijdse werknemers kunnen inderdaad gemakkelijk arbeidsuren verrichten boven de in het contract, met hun werkgever overeengekomen arbeidsduur. Het is zeer moeilijk deze bijkomende uren te identificeren. Bij gebrek aan doeltreffende controlemiddelen (bijvoorbeeld, het prik-systeem voor de werknemers), is het mogelijk dat een loon wordt betaald voor deze prestaties zonder dat hiervoor sociale zekerheidsbijdragen worden betaald, noch fiscale voorheffingen. Bovendien ontvangt de meerderheid van deze deeltijdse werknemers aanvullende werkloosheidsuitkeringen zodat een gedeelte van deze uitkeringen ten onrechte wordt ontvangen omdat ze met de arbeidsprestaties worden samengevoegd.

De nieuwe bepalingen hebben dus de maatregelen met betrekking tot de publicatie van de arbeidsuren en het toezicht op de afwijkingen van het normale uurrooster versterkt. Om de naleving van deze nieuwe maatregelen te verzekeren zijn strafsancities en administratieve sancties vooropgesteld.

De programmawet bevat eveneens bepalingen met betrekking tot de flexibiliteit van de deeltijdse arbeid. Sinds 30 maart 1990 mag de wekelijkse arbeidsduur, in het kader van variabele uurroosters, gemiddeld gerespecteerd worden over een periode van één trimester en niet meer over de periode van een week. In dit geval wordt de werknemer betaald in functie van zijn gemiddelde wekelijkse arbeidsduur zoals voorzien in zijn arbeidscontract.

Bovendien kan men in een deeltijds arbeidscontract geen wekelijkse arbeidsduur meer voorzien die lager is dan een derde van de wekelijkse arbeidsduur van de voltijdse werknemers die in de onderneming tot dezelfde categorie behoren. Het koninklijk besluit van 22 maart 1990, gewijzigd door het koninklijk besluit van 18 juni 1990 heeft een aantal afwijkingen bepaald.

Van deze grens van een derde kan eveneens worden afgeweken door een collectieve arbeidsovereenkomst, goedgekeurd door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, na advies van het Bevoegde Paritaire Orgaan.

Cette loi-programme prévoit enfin que toute période ininterrompue de travail ne peut être inférieure à trois heures. Cette disposition qui existait déjà pour le personnel occupé dans le secteur des soins de santé, de prophylaxie ou d'hygiène ainsi que dans les pharmacies, a été étendue à l'ensemble des secteurs aussi bien pour les travailleurs à temps plein que pour ceux à temps partiel. L'arrêté royal du 18 juin 1990 a prévu un certain nombre de dérogations. De plus, il peut être dérogé à cette limite par une convention collective de travail.

En exécution de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, modifiée par la loi-programme du 22 décembre 1989, l'arrêté royal du 25 juin 1990 a prévu qu'un certain nombre de prestations complémentaires des travailleurs à temps partiel est assimilé à du travail supplémentaire donnant droit par conséquent au paiement d'un sursalaire.

235. *Conseils et surveillance*

En plus des missions habituelles qui lui sont imposées (en moyenne 35 000 enquêtes par an), l'Inspection des lois sociales doit apporter, en 1991, son concours à la mise en application des nouvelles dispositions suivantes :

— Loi du 17 mars 1987 relative à l'introduction de nouveaux régimes de travail dans les entreprises

Suite à l'entrée en vigueur de ces nouvelles dispositions permettant une plus grande flexibilité, l'Inspection des lois sociales est confrontée avec la mise en application, dans un nombre croissant d'entreprises, de régimes de travail instaurés non seulement en dehors du cadre légal précité, mais aussi en contravention avec d'autres dispositions légales ou conventionnelles existantes (loi sur les règlements de travail, loi sur le travail, réglementation relative au travail à temps partiel).

Pour éviter la prolifération de ces situations, l'Inspection des lois sociales est tenue d'intervenir immédiatement dans ces entreprises dès qu'elle en est informée.

— Règlements C.E.E. en matière de transport et nouvelles conventions collectives conclues au sein de la Commission paritaire du transport

L'entrée en vigueur de ces nouvelles dispositions a nécessité le recyclage des inspecteurs dans ce domaine. L'Inspection des lois sociales a exercé à partir de juillet 1988 auprès de tous les employeurs du secteur « transport de choses », (environ 3 300 entreprises), une action d'information et de prévention qui s'est échelonnée sur 18 mois. A cette mission d'information a succédé une action d'envergure qui durera plusieurs années et qui a pour objet un contrôle

Deze programmawet bepaalt, tenslotte, dat geen enkele ononderbroken periode van arbeid korter mag zijn dan drie uren. Deze bepaling, die reeds bestond voor het personeel dat tewerkgesteld is in de sector van de gezondheidszorg, de profylactische of hygiënische verzorging alsook voor de apothekers is uitgebreid tot het geheel van de sectoren zowel voor de voltijds tewerkgestelde werknemers als voor de deeltijds tewerkgestelde werknemers. Het koninklijk besluit van 18 juni 1990 heeft een aantal afwijkingen bepaald. Bovendien kan er van deze grens worden afgeweken bij collectieve arbeidsovereenkomst.

Het koninklijk besluit van 25 juni 1990 heeft in uitvoering van de arbeidswet, gewijzigd door de programmawet van 22 december 1989, bepaald dat sommige aanvullende prestaties van deeltijds tewerkgestelde werknemers gelijkgesteld worden met overwerk, dat bijgevolg recht geeft op de betaling van loon voor overwerk.

235. *Raadgevingen en toezicht*

Naast de gewone opdrachten die aan de Inspectie van de sociale wetten zijn opgedragen (gemiddeld 35 000 onderzoeken per jaar), moet zij in 1991 haar medewerking verlenen aan het in toepassing brengen van volgende nieuwe bepalingen :

— Wet van 17 maart 1987 betreffende de invoering van nieuwe arbeidsregelingen in de ondernemingen

Als gevolg van de inwerkingtreding van deze nieuwe bepalingen die een grotere flexibiliteit toelaten, wordt de Inspectie van de sociale wetten geconfronteerd met de toepassing in een steeds groter aantal ondernemingen, van arbeidsregelingen die niet alleen zijn ingevoerd buiten het voormeld wettelijk kader maar die bovendien ook afbreuk doen aan andere bestaande wettelijke of conventionele bepalingen (wet op de arbeidsreglementen, arbeidswet, reglementering betreffende de deeltijdse arbeid).

Om het voortwoekeren van deze gevallen tegen te gaan moet de Inspectie van de sociale wetten onmiddellijk tussenkomen bij deze ondernemingen van zodra zij er kennis van krijgt.

— E.E.G.-verordening inzake het wegvervoer en inzake de nieuwe collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten in de schoot van het Paritair Comité van het vervoer

Het van kracht worden van deze nieuwe bepalingen heeft de herscholing van de inspecteurs in deze materie genoodzaakt. De Inspectie van de sociale wetten heeft vanaf juli 1988 bij alle werkgevers uit de sector goederenvervoer (ongeveer 3 300 ondernemingen) een preventieve en informatieve actie gevoerd die zich spreadde over ongeveer 18 maanden. Deze informatieve opdracht werd gevolgd door een groot-schalige actie die meerdere jaren zal duren en die een

approfondi des conditions de travail dans ce secteur. A ce jour, plus de 35 000 disques de tachygraphes ont été analysés.

— Centres de coordination

L'arrêté royal n° 187 du 30 décembre 1982 subordonne l'octroi de certaines exonérations fiscales aux centres de coordination à la condition que ceux-ci occupent au moins dix personnes deux ans après le début de leur activité.

L'Inspection des lois sociales est chargée de contrôler chaque année le respect de cette conditions. Ce contrôle a débuté en 1990 et se poursuivra en 1991. Le nombre de ces centres s'élève actuellement à 281.

— L'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux

La loi-programme du 6 juillet 1989 a modifié l'arrêté royal n° 5, d'une part, en créant un nouveau document social (la fiche individuelle et, d'autre part, en renforçant sensiblement les sanctions en cas d'infractions à cette réglementation.

Dans le cadre de l'arrêté royal n° 5, l'Inspection des lois sociales est amenée chaque année à effectuer un nombre croissant de contrôles en vue de lutter contre le travail au noir et la pratique illégale qui consiste à utiliser de « faux indépendants ».

De plus, l'arrêté royal du 8 mars 1990 a imposé aux employeurs ressortissant à la commission paritaire de la construction (C.P. n° 124) la tenue d'une fiche individuelle pour tous les travailleurs. L'arrêté ministériel du 28 mars 1990 a organisé les conditions de validation de cette fiche individuelle.

Ce nouveau document social a amené l'Inspection des lois sociales à procéder à de très nombreux contrôles de chantiers qui se poursuivront en 1991.

— Mesures contre les activités des pourvoyeurs de main-d'œuvre

La loi-programme du 6 juillet 1989 a introduit un certain nombre de dispositions en vue de lutter contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre dans la construction. Les arrêtés d'exécution ont été publiés dans le *Moniteur belge* en mars 1990.

En 1990, l'Inspection des lois sociales a procédé à des nombreuses enquêtes tant sur chantier qu'au siège des entreprises soupçonnées de se livrer à la location de main-d'œuvre.

Au cours de l'année 1991, le service continuera à effectuer de telles enquêtes d'envergure qui s'inscrivent d'ailleurs dans le même cadre que celles effec-

grondige controle van de arbeidsvoorwaarden in deze sector tot doel heeft. Tot op heden werden meer dan 35 000 tachygraafschijven onderzocht.

— Coördinatiecentra

Het koninklijk besluit nr. 187 van 30 december 1982 maakt de toekenning van bepaalde fiscale vrijstellingen aan de coördinatiecentra afhankelijk van de voorwaarde dat deze centra minstens tien personen tewerkstellen binnen de twee jaar na de aanvang van hun activiteit.

Aan de Inspectie van de sociale wetten is opgedragen om elk jaar opnieuw de naleving van deze voorwaarde te controleren. Deze controles zijn gestart in 1990 en worden voortgezet in 1991. Het aantal dergelijke centra is thans gestegen tot 281 eenheden.

— Koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van de sociale documenten

De programmawet van 6 juli 1989 heeft het koninklijk besluit nr. 5 gewijzigd door enerzijds een nieuw sociaal document in het leven te roepen (nl. de individuele fiche) en door anderzijds de sancties in geval van inbreuk op deze wetgeving gevoelig te verzwaren.

In het kader van het koninklijk besluit nr. 5 is aan de Inspectie van de sociale wetten opgedragen om ieder jaar een toenemend aantal controles uit te voeren met het oog op het bestrijden van het zwartwerk en van de illegale praktijk welke bestaat in het gebruiken van zogezegde « valse zelfstandigen ».

Het koninklijk besluit van 8 maart 1990 heeft daarenboven de werkgevers welke ressorteren onder het paritair comité voor het bouwbedrijf (P.C. nr. 124) verplicht om voor ieder van hun werknemers een individuele fiche bij te houden. Het ministerieel besluit van 28 maart 1990 heeft de geldigheidsvoorwaarden inzake deze individuele fiche uitgewerkt.

Dit nieuwe sociaal document bracht de Inspectie van de sociale wetten ertoe over te gaan tot talrijke werfcontroles welke in 1991 zullen verdergezet worden.

— Maatregelen tegen koppelbaaspraktijken

De programmawet van 6 juli 1989 heeft een aantal bepalingen ingevoerd ter bestrijding van de koppelbazerij in de bouwsector. De koninklijke uitvoeringsbesluiten werden in maart 1990 gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

In 1990 heeft de Inspectie van de sociale wetten talrijke controles uitgevoerd zowel op de werven als op de zetels van ondernemingen welke verdacht werden van koppelbaaspraktijken.

In de loop van 1991 zal de dienst verder dergelijke omvangrijke onderzoeken uitvoeren die ten andere passen in hetzelfde kader als deze welke uitgevoerd

tuées en matière de fiches individuelles. Ces deux réglementations sont complémentaires et s'inscrivent toutes les deux dans la lutte contre les activités des pourvoyeurs de main-d'œuvre.

— Les groupes à risque

La loi-programme du 30 décembre 1988 dans son titre III (chapitre VIII) a prévu une cotisation de 0,18 p.c. à charge des employeurs qui sera affectée à la promotion d'initiatives pour l'emploi en faveur de groupes à risque parmi les demandeurs d'emploi.

L'inspection des lois sociales devra, en 1991 procéder, en ce qui concerne cette matière, à plus de 100 enquêtes afin de vérifier l'occupation des demandeurs d'emploi précités dans certains secteurs d'activité et notamment dans les branches d'activité qui n'ont pas conclu de convention collective de travail sectorielle dans ce domaine.

— Le travail à temps partiel

La loi-programme du 22 décembre 1989 (Titre II — chapitres IV et V) a introduit un certain nombre de dispositions relatives au travail à temps partiel destinées notamment à lutter contre la prestation par les travailleurs à temps partiel, d'heures complémentaires (c'est-à-dire d'heures prestées au-delà de l'horaire convenu à l'engagement) non déclarées à la sécurité sociale.

A la suite de cette nouvelle réglementation, l'Inspection de lois sociales, en plus des enquêtes systématiques, procède, au cours de chaque enquête imposée, à un contrôle des travailleurs occupés à temps partiel. De plus, lors de l'enregistrement des règlements de travail, un examen attentif est accordé aux horaires de travail à temps partiel.

Enfin, l'Inspection est amenée, dans le cadre de cette matière, d'une part, à enregistrer les contrats de travail dérogeant à la durée hebdomadaire minimale des travailleurs à temps partiel et, d'autre part, à examiner les conventions collectives de travail qui dérogent à cette limite ainsi qu'à la limite journalière de trois heures.

En 1991, ces nouvelles dispositions réglementaires continueront à être une des priorités du service.

— Le contrôle de l'occupation d'étudiants

Faisant suite à l'avis n° 388 du Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et à la demande du Ministre de l'Emploi et du Travail, l'Inspection des lois sociales continuera à procéder en 1991, pendant les mois de juillet, d'août et de septembre, à un contrôle spécifique et systématique de l'occupation régulière des étudiants dans certains secteurs (essentiellement ceux concernant le commerce).

Ce type d'enquête est effectué, entre autres, en vue de rechercher les employeurs qui négligent de conclure un contrat d'occupation d'étudiants ou d'en envoyer copie à l'Inspection. Le service recense par an

worden inzake de individuele fiche. Deze twee reglementeringen vullen elkaar aan en hebben beide de strijd tegen koppelbaaspraktijken op het oog.

— De risicogroepen

De programmawet van 30 december 1988 heeft in zijn titel III (hoofdstuk VIII) een bijdrage van 0,18 pct. voorzien ten laste van de werkgevers, welke zal besteed worden aan de bevordering van tewerkstellingsinitiatieven ten gunste van risicogroepen onder de werkzoekenden.

In dit verband zal de Inspectie van de sociale wetten in 1991 overgaan tot meer dan 100 onderzoeken ten einde voornamelijk de tewerkstelling van voornoemde werkzoekenden in bepaalde activiteitssectoren na te gaan en vooral in deze activiteitstakken waar geen sectoriële collectieve arbeidsovereenkomst op dit gebied werd gesloten.

— Deeltijdse arbeid

De programmawet van 22 december 1989 (Titel II — Hoofdstuk IV en V) heeft een aantal bepalingen betreffende deeltijdse arbeid ingevoerd welke bestemd zijn om op te treden tegen de prestaties van overuren door deeltijdse werknemers (t.t.z. uren gepresteerd boven het aantal overeengekomen bij de aanwerving) welke niet worden aangegeven bij de sociale zekerheid.

Tengevolge van deze nieuwe reglementering gaat de Inspectie van de sociale wetten zowel bij de systematische controles als bij iedere opgelegde opdracht, over tot een onderzoek van de deeltijdse werknemers. Bij de registratie van de arbeidsreglementen wordt bovendien de uurregeling van deeltijdse arbeid aan een grondig onderzoek onderworpen.

In het kader van deze materie is de Inspectie tenslotte gehouden om enerzijds de arbeidsovereenkomsten van de deeltijdse werknemers welke afwijken van de minimale wekelijkse arbeidsduur, te registreren en anderzijds de collectieve arbeidsovereenkomsten die afwijken van deze grens alsook van de dagelijkse grens van drie uren, te onderzoeken.

In 1991 blijven deze nieuwe wettelijke bepalingen één van de prioriteiten van de dienst.

— Controle inzake tewerkstelling van studenten

Gevolgend aan het advies nr. 388 van de Hoge Raad voor Veiligheid, Gezondheid en Verfraaiing van de werkplaats en op vraag van de heer Minister, zet de Inspectie van de sociale wetten in 1991 tijdens de maanden juli, augustus en september het specifiek en systematisch onderzoek verder inzake de regelmatige tewerkstelling van studenten in een aantal sectoren (vooraf deze van de handel).

Dit type van onderzoek wordt onder meer uitgevoerd met het oog op het opsporen van werkgevers die nalaten een arbeidsovereenkomst voor tewerkstelling van studenten te sluiten of nalaten een af-

plus de 100 000 copies de contrats d'occupation d'étudiants, nombre qui ces dernières années est en constante augmentation.

— L'organisation des élections sociales

Les élections sociales devant se dérouler en 1991, l'Inspection des lois sociales sera amenée à collaborer à l'organisation de ces élections et à la surveillance de leur bon déroulement.

Ceci concernera environ 3 000 entreprises au niveau des conseils d'entreprise et plus de 5 000 entreprises quant aux comités de sécurité et d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Avant que les élections ne commencent, le service coopère tout d'abord à l'établissement des listes des entreprises concernées. Pendant la période préélectorale, l'Inspection des lois sociales doit, d'une part, répondre à de nombreuses demandes d'information qui lui sont adressées et, d'autre part, elle a pour mission d'enregistrer les avis d'affichage que les entreprises doivent lui notifier. Ces avis, qui reprennent notamment le calendrier électoral qui est appliqué dans l'entreprise, sont examinés scrupuleusement par le service.

Enfin, après les élections, l'Inspection des lois sociales doit récolter les informations nécessaires auprès des firmes qui n'ont pas renvoyé au département les « fiches statistiques » relatives aux résultats desdites élections.

236. Fiche individuelle

Une carte de sécurité sociale, délivrée par les autorités communales, a été instaurée en 1985.

La loi-cadre du 25 janvier 1985 instaurant cette carte avait un double objectif:

— d'une part, rendre possible la suppression du pointage journalier des chômeurs;

— d'autre part, permettre un meilleur contrôle des abus en matière de chômage et, plus tard, des conditions d'octroi d'autres revenus de remplacement prévus par la sécurité sociale.

La carte de sécurité sociale doit être progressivement remplacé par la fiche individuelle. C'est l'article 29 de la loi-programme du 6 juillet 1989 qui est la base légale de la fiche individuelle, nouveau document social pour faciliter la lutte contre le travail clandestin.

Cet article a été exécuté par les arrêtés royaux du 8 mars 1990 et 30 mars 1990 ainsi que par l'arrêté ministériel du 28 mars 1990.

schrift ervan aan de Inspectie te zenden. De dienst ontvangt jaarlijks meer dan 100 000 afschriften van arbeidsovereenkomsten voor tewerkstelling van studenten, aantal dat sedert de laatste jaren constant toeneemt.

— Organisation van de sociale verkiezingen

Inzake de sociale verkiezingen welke in 1991 plaatsvinden, is de Inspectie van de sociale wetten gehouden haar medewerking te verlenen aan de organisatie van deze verkiezingen en toe te zien op het goede verloop ervan.

Dit zal betrekking hebben op ongeveer 3 000 ondernemingen wat betreft ondernemingsraden en meer dan 5 000 ondernemingen wat betreft comités veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaats.

Alvorens deze verkiezingen plaatshebben, werkt de dienst vooreerst mee aan het opstellen van de lijsten van de erbij betrokken ondernemingen. Tijdens de verkiezingsperiode dient de Inspectie van de sociale wetten enerzijds de aan haar gerichte talrijke verzoeken om inlichtingen te beantwoorden en anderzijds is het haar taak de berichten van aanplakking, die de ondernemingen aan de Inspectie moeten zenden, te registreren. Deze berichten welke in het bijzonder de verkiezingskalender weergeven die in de onderneming wordt toegepast, worden door de dienst grondig onderzocht.

Na de verkiezingen worden tenslotte de nodige inlichtingen door de Inspectie van de sociale wetten verzameld in die ondernemingen die het « statistisch formulier » betreffende het resultaat van deze verkiezingen niet naar het departement hebben gezonden.

236. Individuele fiche

In 1985 werd een kaart voor sociale zekerheid ingevoerd, uitgereikt door de gemeentebesturen.

De kaderwet van 25 januari 1985 tot invoering van deze kaart had een dubbel doel:

— enerzijds de afschaffing van de dagelijkse stempelcontrole voor de werklozen;

— anderzijds een efficiëntere controle op de misbruiken op het gebied van de werkloosheid en in een later stadium op de naleving van de toekenningsvoorwaarden van de andere vervangingsinkomens die in de sociale zekerheid voorkomen.

De kaart voor sociale zekerheid moet geleidelijk vervangen worden door de individuele fiche. Het is het artikel 29 van de programmawet van 6 juli 1989 dat de wettelijke basis vormt voor een nieuw sociaal document om het bestrijden van het sluikwerk te vergemakkelijken.

Dit artikel werd uitgevoerd door de koninklijke besluiten van 8 maart 1990 en 30 maart 1990 en door het ministerieel besluit van 28 maart 1990.

Au 1^{er} avril 1990, la législation concernant la fiche individuelle est entrée en vigueur dans le secteur de la construction, en même temps qu'un nombre d'autres mesures pour combattre les activités des pourvoyeurs de main-d'œuvre. La fiche individuelle a alors remplacé la carte de sécurité sociale qui a été abrogée à la même date dans le secteur de la construction.

Au 30 juin 1990, le Fonds de sécurité d'existence des ouvriers de la construction, a délivré des fiches individuelles définitives et validées pour 139 997 ouvriers de 18 376 employeurs au total. Ce Fonds, qui assure la fabrication et la distribution des fiches individuelles dans le secteur de la construction, a délivré à cette même date des fiches individuelles provisoires pour 9 334 ouvriers de 4 032 employeurs au total.

Après évaluation du fonctionnement de la fiche individuelle, ce système sera introduit également dans un certain nombre d'autres secteurs.

237. Fonds de fermeture d'entreprises

L'application de la loi du 12 avril 1985 chargeant le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises du paiement d'une indemnité de transition a suscité certaines difficultés. Il s'agissait notamment du libre choix des travailleurs entre cette indemnité et l'indemnité compensatoire de préavis, de la composition de l'indemnité de transition, du cumul de cette dernière avec d'autres indemnités, du plafond fixé à l'intervention du Fonds de fermeture, de l'éventuelle récupération de l'indemnité de transition par ce Fonds.

Le Conseil national du travail, qui était conscient de ces problèmes, a rendu en ce domaine, en première instance, l'avis n° 851 du 2 décembre 1986.

Les 16 mai 1989 et 13 juillet 1989, le Conseil national du travail a repris, dans les avis n°s 916 et 922, la proposition formulée dans l'avis n° 851. Il a saisi l'occasion pour faire de nouvelles propositions concernant les difficultés d'application qui, depuis lors, se sont présentées et pour essayer de mettre de l'ordre dans la problématique de restructuration avec laquelle le comité de gestion du Fonds de fermeture a été confronté au cours de ces dernières années.

Les propositions formulées par le Conseil national du travail feront l'objet d'un examen attentif avant d'apporter les améliorations nécessaires à l'applicabilité de la législation relative à l'indemnité de transition.

La loi-programme du 6 juillet 1989 a précisé la notion d'entreprise afin de considérer également les A.S.B.L. comme entreprises. Les travailleurs du secteur non marchand peuvent dorénavant bénéficier de la prépension conventionnelle.

Op 1 april 1990 werd deze wetgeving betreffende de individuele fiche van kracht in de bouwsector, samen met een aantal andere maatregelen ter bestrijding van de activiteiten van koppelbazen in die sector. De individuele fiche kwam daarbij in de plaats van de kaart voor sociale zekerheid die op diezelfde datum werd afgeschaft in de bouwsector.

Op 30 juni 1990 heeft het « Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders van de bouwnijverheid » in totaal voor 139 997 arbeiders, van in totaal 18 376 werkgevers, definitieve gevalideerde individuele fiches afgeleverd. Dit Fonds dat instaat voor de aanmaak en de verdeling van de individuele fiches in de bouwsector heeft op diezelfde datum ook nog voor 9 334 arbeiders van in totaal 4 032 werkgevers, voorlopige individuele fiches afgeleverd.

Na evaluatie van de werking van de individuele fiche zal dit systeem ook in een aantal andere sectoren worden ingevoerd.

237. Fonds tot sluiting van ondernemingen

De toepassing van de wet van 12 april 1985 houdende de verplichting voor het Fonds ter vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers om een overgangsvergoeding uit te betalen, heeft bepaalde moeilijkheden verwekt. Het gaat hier onder meer over de mogelijkheid voor de werknemer om vrij te kiezen tussen deze vergoeding en de compenserende opzegvergoeding, de samenstelling van de overgangsvergoedingen, de grens waarop de tussenkomst van het Sluitingsfonds, is bepaald en de eventuele recuperatie door dit Fonds van de overgangsvergoeding.

De Nationale Arbeidsraad, die zich bewust was van deze problemen, heeft hierover in eerste instantie op 2 december 1986 het advies nr. 851 uitgebracht.

Op 16 mei 1989 en 13 juli 1989 heeft de Nationale Arbeidsraad de voorstellen, geformuleerd in het advies nr. 851, hernomen in de adviezen nr. 916 en 922. Van de gelegenheid werd gebruik gemaakt ten eerste om enkele nieuwe voorstellen te doen betreffende toepassingsmoeilijkheden die zich sedertdien hebben voorgedaan en ten tweede om orde pogen te scheppen in de herstructureringsproblematiek, waarmee het Beheerscomité van het Sluitingsfonds in de loop der jaren geconfronteerd werd.

De voorstellen van de Nationale Arbeidsraad zullen aandachtig onderzocht worden alvorens de nodige verbeteringen, aan de toepasbaarheid van de wetgeving inzake de sluiting van ondernemingen, zullen worden aangebracht.

De programmawet van 6 juli 1989 heeft het begrip onderneming nader omschreven teneinde ook de V.Z.W.'s als ondernemingen te beschouwen. De werknemers in de niet-commerciële sector kunnen voortaan genieten van het conventioneel brugpensioen.

238. *Mesures en faveur de la famille*

Le groupe de réflexion « Famille et Marché du travail » a été créé en janvier 1989 à l'initiative du Ministre de l'Emploi et du Travail.

Ce groupe se compose de représentants de différentes administrations de son département et de représentants de son cabinet.

Dans une première phase, il s'agissait pour le groupe d'élaborer le profil socio-économique des familles avec enfants. Une seconde phase a consisté à établir un relevé quasi exhaustif des législations belges et étrangères en faveur de la famille.

Ce travail préparatoire permet d'élaborer une série de mesures concrètes.

Ainsi un congé pour raisons impérieuses a déjà été créé pour le secteur privé et il existe un projet de loi qui étendra cette réglementation à tous les contractuels.

En outre, une interruption de carrière « réduite » qui peut être prise par le père ou la mère après la naissance de leur enfant a été mise en place.

Une prime est accordée à ceux qui ont pris une interruption de carrière depuis trois ans au moins s'ils suivent, pendant le dernier mois de leur interruption, une formation organisée par l'employeur et qui facilite la reprise avec le milieu du travail.

Pour le moment, il existe encore une série de mesures soumises pour avis au Conseil national du travail (le congé de paternité, le congé d'adoption, le congé scolaire parental, ...).

En outre, la réglementation de l'interruption de la carrière professionnelle a été à nouveau améliorée. Dans ce cadre, une indexation de l'allocation d'interruption est prévue ainsi qu'une augmentation de l'allocation pour un troisième enfant lors d'une interruption complète ou pour un deuxième et un troisième enfant en cas de réduction des prestations à mi-temps.

Enfin, toujours dans le cadre de l'interruption de carrière, les mesures nécessaires devront être prises pour assouplir l'obligation de remplacement par un chômeur complet indemnisé. (On songe aux personnes qui ont cessé leur travail à l'époque pour s'occuper de leur famille et qui désirent à nouveau trouver du travail.)

24. Promotion du travail

241. *Problèmes humains du travail*

Par promotion du travail, on entend principalement l'humanisation des conditions de travail. On vise par là la sauvegarde de l'intégrité physique et psy-

238. *Gezinsvriendelijke maatregelen*

In januari 1989 werd op initiatief van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid een studiegroep « Gezin en Arbeid » opgericht.

Deze groep is samengesteld uit vertegenwoordigers van verschillende administraties van zijn departement en uit een vertegenwoordiger van zijn kabinet.

In een eerste fase werd door de werkgroep een sociaal-economisch profiel opgesteld van de gezinnen met kinderen. In een tweede fase werd een quasi volledig overzicht gegeven van de bestaande Belgische en buitenlandse wetgevingen inzake gezinsvriendelijke maatregelen.

Dit voorbereidend werk laat toe een aantal concrete maatregelen uit te werken.

Zo werd reeds een verlot om dwingende redenen uitgewerkt voor de privé-sector en is er een ontwerp van wet klaargemaakt dat deze regeling zal uitbreiden tot alle contractuelen.

Daarnaast werd er een « verkorte » loopbaanonderbreking geregeld die door de vader en de moeder kan worden opgenomen na de geboorte van een kind.

Aan diegenen die gedurende tenminste drie jaar een volledige loopbaanonderbreking hebben opgenomen, wordt een premie toegekend, zo zij tijdens de laatste maand van hun onderbreking, een opleiding volgen die door de onderneming wordt georganiseerd, waardoor zij gemakkelijker opnieuw vertrouwd geraken met het bedrijfsleven.

Op dit ogenblik liggen er nog een aantal maatregelen voor advies bij de Nationale Arbeidsraad (het vaderschapsverlof, het adoptieverlof, de schoolbelangen...).

Daarnaast zal de regeling van de onderbreking van de beroepsloopbaan opnieuw worden verbeterd. In dit kader wordt er onder meer een indexering van de onderbrekingsuitkering overwogen evenals een verhoging van de uitkering voor een derde kind bij een volledige loopbaanonderbreking of voor een tweede en een derde kind in geval van het halftijds verderzetten van de arbeidsprestaties.

Daarenboven zullen, nog steeds in het kader van de loopbaanonderbreking, de nodige maatregelen worden genomen om de vervangingsplicht door een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze enigszins te versoepelen (gedacht wordt aan personen die eertijds stopten met werken om voor hun gezin te zorgen en die nu terug een job willen).

24. Bevordering van de arbeid

241. *Menselijke problemen van de arbeid*

De bevordering van de arbeid of om het accurater uit te drukken, de humanisering van de arbeid, streeft ernaar het lichamelijk en psychisch welzijn van de

chique du travailleur, la promotion de son développement personnel tant sur le plan physique que sur le plan moral, la possibilité de participer à l'organisation de son propre travail et enfin, l'amélioration de la perception et de l'appréciation de la valeur travail au sein de la société.

La mission du Commissariat général à la promotion du travail couvre donc un champ d'action très large. Pour mener à bien cette vaste tâche, celui-ci met en œuvre les moyens les plus divers pouvant contribuer à l'humanisation du travail et à l'amélioration des conditions de travail. Il diffuse des brochures de sensibilisation et d'information, des dépliants, des affiches; il organise des séminaires, journées d'étude et concours; il met sur pied des cours de formation et met gratuitement à la disposition de ceux qui les souhaitent des films, diapos et montages audiovisuels.

Ainsi, le Commissariat général a, jusqu'à présent, édité 46 brochures différentes qui suivent l'évolution permanente de la réglementation ainsi que de la science et des techniques.

Le nombre de brochures rééditées de juin 1989 à juin 1990 atteint 149 500 exemplaires. Ce nombre élevé illustre l'écho que les diverses initiatives du Commissariat général ont dans les milieux concernés et montre qu'elles répondent à un réel besoin. En outre, deux nouvelles brochures ont été éditées pour un nombre total de 27 800 exemplaires.

En 1991, des efforts analogues seront consentis. De nombreuses brochures seront rééditées, notamment l'Annuaire de la sécurité et de l'hygiène du travail. De plus, compte tenu des élections sociales, le Guide pratique à l'intention des Comités S.H.E., le Guide du pratique à l'intention des membres du Conseil d'entreprise et le Titre II du Règlement général pour la protection du travail seront largement distribués, à l'automne 1991, aux membres nouvellement élus.

En outre, le Commissariat général, en collaboration avec les Comités provinciaux pour la promotion du travail, a organisé de la mi-1989 à la mi-1990, 117 activités d'information et de formation notamment divers séminaires résidentiels, de nombreuses journées d'étude et un congrès interprovincial de sécurité et d'hygiène.

Le Commissariat général fournit aussi un appui logistique à de nombreuses autres activités organisées par des organismes qui visent également à l'humanisation du travail.

Tenant compte de l'intérêt sans cesse croissant pour la problématique de l'ergonomie, un cycle de formation de base en ergonomie sera organisé en 1991 dans chacune des deux régions linguistiques.

werknemer te bevorderen, zijn persoonlijke ontwikkeling te stimuleren, de situatie van de werknemer in het geheel van de onderneming op alle terreinen te verbeteren en de maatschappelijke waardering van de arbeid na te streven.

Het Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid is belast met deze veelomvattende taak. Wegens het polyvalent karakter van zijn opdracht wendt het dan ook de meest verscheidene actiemiddelen aan, gaande van de verspreiding van informatie- en sensibiliseringsbrochures, folders en affiches, het organiseren van studiedagen, seminaries, congressen, wedstrijden, het ter beschikking stellen van audiovisueel materiaal tot het uitwerken en organiseren van opleidingscursussen.

Zo heeft het Commissariaat-generaal tot op heden 46 verschillende brochures uitgegeven, die de permanente evolutie van de reglementering en van de wetenschap op de voet volgen.

De totale oplage van de tussen juni 1989 en juni 1990 heruitgegeven brochures beloopt 149 500 exemplaren. Deze hoge oplage illustreert de weerklink die de verschillende initiatieven van het Commissariaat-generaal bij de betrokken milieus hebben en toont aan dat ze aan een reële behoefte beantwoorden. Tevens werden 2 nieuwe brochures uitgegeven waarvan de oplage 27 800 exemplaren bedraagt.

In 1991 zullen analoge inspanningen worden gedaan. Talloze brochures zullen opnieuw worden uitgegeven waaronder het Jaarboek van de arbeidsveiligheid en -hygiëne. Daarenboven zullen de Praktische Handleiding voor de Comités V.G.V., de Praktische Gids voor de leden van de Ondernemingsraad en Titel II van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, naar aanleiding van de sociale verkiezingen, in het najaar van 1991 onder de nieuwe verkozen leden op grote schaal worden verspreid.

Verder organiseerde het Commissariaat-generaal, in samenwerking met de Provinciale Comités voor de bevordering van de arbeid, van medio 1989 tot medio 1990, 117 voorlichtings- en vormingsactiviteiten, waaronder verscheidene residentiële seminaries, talrijke studiedagen en een interprovinciaal veiligheidscongres enz.

Bovendien verleende het Commissariaat-generaal logistieke steun aan talloze andere activiteiten, die uitgingen van andere organisaties die eveneens actief zijn op het vlak van de humanisering van de arbeid.

Rekening houdend met de steeds toenemende belangstelling voor de problematiek van de ergonomie zal andermaal, in 1991, een basiscyclus ergonomie worden georganiseerd zowel in het Nederlandstalig als in het Franstalig landsgedeelte.

De plus, des actions spécifiques de promotion de l'ergonomie scolaire seront poursuivies en 1991, notamment la préparation d'une brochure « ergonomie scolaire », et l'organisation pour les écoles d'un concours de projets ergonomiques.

Le prochain Symposium International du Travail et de la Sécurité avec comme thème « La responsabilité du produit » aura lieu à la rentrée 1991.

La préparation du 5^e Prix de sécurité Benelux a commencé. Ce concours consacré au thème « Travail sur écrans de visualisation » aura lieu en 1991.

Le développement de la filmothèque se poursuit par l'acquisition de nouveaux films et vidéocassettes. Cet effort d'enrichissement et de renouvellement sera poursuivi en 1991.

Le catalogue commun, publié en 1989, qui répertorie le matériel audiovisuel de tous les organismes et associations qui, en matière de sécurité et d'hygiène, permettent de disposer d'un tel matériel, sera réédité en 1991.

Les campagnes mises sur pied par le Commissariat général méritent une attention spécifique: elles attirent l'attention des milieux concernés sur des aspects importants de l'humanisation du travail, de la sécurité et de l'hygiène.

Ainsi, la campagne nationale, lancée en 1989 et poursuivie en 1990, ayant pour thème « la formation et l'information dans la politique de prévention des entreprises » se poursuivra en 1991: la brochure d'information lancée en 1990 sera diffusée et d'autres séminaires pratiques ou journées d'information seront organisés.

En ce qui concerne la campagne sur la sécurité et l'hygiène dans l'enseignement, qui suit son cours depuis 1985, il est à signaler que les actions continueront dans ce secteur en 1991; les trois premiers fascicules du dossier « Sécurité et hygiène dans l'enseignement » (Responsabilité, Incendie et Sécurité) continueront à être diffusés; le fascicule « Formation et Information » sera édité et diffusé alors que le travail sur le chapitre « Hygiène et produits dangereux » sera poursuivi. En outre, on entamera la préparation des fascicules ayant pour objet des branches spécifiques de l'enseignement (garages et coiffeurs).

La diffusion de listes de substances cancérogènes, parues en 1990, se poursuivra en 1991.

Daarenboven zullen de specifieke acties voor de bevordering van de schoolergonomie in 1991 worden verdergezet, met name de voorbereiding van een brochure « schoolergonomie » en de organisatie voor de scholen, van een wedstrijd van ergonomische ontwerpen.

Het volgende Internationaal Arbeids- en Veiligheidssymposium met als thema « Produktaansprakelijkheid » zal in het najaar van 1991 plaatsvinden.

Anderzijds werd met de voorbereiding van de 5e Benelux veiligheidsprijsvraag gestart. Deze wedstrijd gewijd aan het thema « Werken met beeldschermen » zal plaatsvinden in 1991.

De zich reeds gedurende een aantal jaren aftekenende gunstige evolutie van de filmothek blijft zich verder doorzetten. Nieuwe films en videocassettes kwamen de collectie verrijken. Een zelfde gunstige trend zal zich ook laten voelen in 1991.

Anderzijds zal de in 1989 gepubliceerde gemeenschappelijke catalogus, die het audiovisueel materiaal repertorieert van alle instellingen en verenigingen die inzake veiligheid en hygiène dergelijk materiaal ter beschikking stellen, in 1991 worden heruitgegeven.

Specifieke aandacht verdienen de door het Commissariaat-generaal op het getouw gezette campagnes: deze vestigen de aandacht van de betrokken milieus meer in het bijzonder op belangrijke deelaspecten van de problematiek van de humanisering van de arbeid, van de veiligheid en van de hygiène.

Aldus werd een nieuwe nationale campagne rond het thema « Vorming en Informatie in het voorkomen van de ondernemingen » in september 1989 geopend. Deze campagne, die in 1990 en 1991 zal worden verdergezet, zal gepaard gaan met de verspreiding van een informatiebrochure en van affiches alsmede met de organisatie van een reeks praktijkseminaries of informatiedagen.

Met betrekking tot de campagne over veiligheid en gezondheid in het onderwijs, die sinds 1985 haar verloop kende, dient te worden aangestipt dat de acties in die sector in 1991 zullen worden voortgezet; de eerste drie bundels van het globale dossier « Veiligheid en gezondheid in het onderwijs » (Aansprakelijkheid, Brand en Veiligheid) zullen verder worden verspreid; de bundel « Vorming en Informatie » zal worden uitgegeven en verspreid en aan het hoofdstuk « Hygiène en gevaarlijke producten » zal worden verder gewerkt. Tevens zal met de voorbereiding van de bundels, gericht op specifieke takken van het onderwijs (garages en haarkappers) worden gestart.

De verspreiding van de in 1990 uitgegeven lijsten der kankerverwekkende stoffen zal in 1991 worden voortgezet.

Les actions de sensibilisation et de formation en matière de sécurité et d'hygiène dans le secteur public, amorcées en 1985, se poursuivront en 1991: de plus, un guide pratique spécifique à ce secteur sera édité.

En outre, des actions d'information pour les P.M.E. seront organisées en 1991.

Les problèmes de sécurité et d'hygiène des travailleurs ayant un régime de travail atypique feront l'objet en 1991 d'une action d'information.

Enfin, des actions d'informatique seront menées concernant l'état d'avancement des directives européennes et leur transposition en droit national.

En ce qui concerne la participation aux salons et expositions, il est à signaler que le Commissariat général a tenu un stand lors de nombreux salons de sécurité. Le salon de la sécurité qui eut lieu début 1990 dans le cadre d'Eurotech '90 (département équipement industriel) mérite une attention particulière; ce salon se déroulait cette fois encore en parallèle avec l'organisation d'une Semaine de la sécurité et de l'hygiène dont le thème principal fut dédié au rôle du Comité S.H.E. dans la formation, l'information et l'hygiène dans l'entreprise.

242. *Conseil national consultatif pour la promotion du travail*

En vertu de sa mission légale, le Conseil national consultatif pour la promotion du travail a approuvé les programmes annuels et les rapports d'activités des Comités provinciaux pour la promotion du travail. En ce qui concerne les points repris au programme d'activité 1990-1991, à savoir: l'ergonomie, l'introduction des nouvelles technologies, les formes nouvelles d'organisation du travail, l'information et la communication au sein de l'entreprise, des actions d'information et de sensibilisation ont été menées en 1990 et seront poursuivies en 1991.

243. *Hommage au travail*

De la mi-1989 à la mi-1990, on estime à 45 000 le nombre de distinctions honorifiques octroyées. Un nombre équivalent est attendu pour 1991.

En vue d'améliorer les prestations fournies au public, l'informatisation du service est poursuivie.

244. *Institut pour l'amélioration des conditions du travail (I.A.C.T.)*

Plus les niveaux de bien-être et de formation s'élèvent dans une société, plus les exigences en matière de conditions de travail prennent-elles de l'importance.

Ook zullen de sinds 1985 ingezette sensibiliserings- en vormingsacties voor de veiligheids- en gezondheidsproblemen in de openbare sector in 1991 worden verder gezet; daarenboven zal een specifieke handleiding voor die sector worden uitgegeven.

In 1991 zullen tevens informatieacties voor de K.M.O.'s worden georganiseerd.

De gezondheids- en veiligheidsproblemen van werknemers die tewerkgesteld zijn in een stelsel van atypische arbeid zullen in 1991 eveneens het voorwerp uitmaken van een informatieactie.

Tenslotte zullen informatieacties worden gevoerd over de vorderingsstand van de Europese richtlijnen en hun omzetting in nationaal recht.

Wat de deelneming aan beurzen en tentoonstellingen betreft, dient te worden vermeld dat het Commissariaat-generaal op talrijke veiligheidsbeurzen een stand heeft gehouden. Gans bijzondere aandacht verdient de veiligheidsbeurs, die in het voorjaar 1990, in het kader van Eurotech 1990 (departement industriële uitrusting) werd gehouden; deze beurs ging andermaal gepaard met de inrichting van een week van de veiligheid en de gezondheid waarvan het hoofdthema gewijd werd aan de rol van het Comité V.G.V. inzake vorming en informatie en de gezondheid in de onderneming.

242. *Werking nationale adviserende raad voor de bevordering van de arbeid*

Krachtens zijn wettelijke opdracht keurde de Nationale Adviserende Raad voor de bevordering van de arbeid de jaarlijkse programma's en activiteitenverslagen van de Provinciale Comités voor de bevordering van de arbeid goed. Over de in het programma 1990-1991 ingeschreven onderwerpen, m.n. ergonomie, invoering van nieuwe technologieën, nieuwe vormen van arbeidsorganisatie, informatie en communicatie binnen de onderneming, werden in 1990 informatie- en sensibiliseringsacties gevoerd, die in 1991 zullen worden verdergezet.

243. *Huldiging aan de arbeid*

Van medio 1989 tot medio 1990 werden naar schatting 45 500 eretekens uit hoofde van arbeid verleend. Voor het jaar 1991 wordt ongeveer een gelijk aantal toekenningen verwacht.

Met het oog op een betere dienstverlening aan het publiek zal een verdere informatisering worden doorgevoerd.

244. *Instituut voor verbetering van de arbeidsvoorwaarden (I.V.A.)*

Naarmate het welvaarts- en opleidingsniveau in een maatschappij stijgen, gaan de vereisten qua arbeidsomstandigheden zwaarder doorwegen.

De plus, l'accent que les traités européens mettent sur la sécurité et l'hygiène, sur la formation professionnelle, sur l'éducation, ne fait que renforcer la place qui doit être réservée à la gestion du potentiel humain dans le système de production.

Enfin, le développement des nouvelles technologies entraîne de nouvelles contraintes en matière d'organisation du travail, de risques nouveaux à combattre, de respect de l'intégrité physique et psychique des travailleurs.

En un mot, on peut donc affirmer que la qualité du travail est et reste une donnée essentielle du développement des entreprises et du bien-être collectif.

Quatre dimensions principales peuvent être définies dans le cadre de cette préoccupation :

- le contenu du travail, de la tâche et de la charge de travail;
- les conditions matérielles du travail, la prévention de toutes les nuisances et de toutes les charges physiques de l'environnement;
- les relations humaines: concertation, participation, relations sociales, charges psychosociologiques de l'environnement;
- l'organisation du travail: travail en équipes, travail à la chaîne, travail partiel, flexibilité, ...

C'est dans le cadre d'une telle réflexion que s'est située en 1990, la recherche d'une modification des missions qui seraient confiées à un nouvel organisme devant succéder à l'I.A.C.T. et en assurer la redynamisation.

Les discussions avec les interlocuteurs sociaux et les autres composantes publiques et privées qu'il s'impose d'associer à une telle opération n'ont pas encore été finalisées.

Entretemps, l'I.A.C.T. a poursuivi son activité selon quatre axes et en fonction de ses moyens limités en personnel :

- Répondre aux demandes d'assistance qui proviennent du secteur économique et social. Il s'agit notamment d'entreprises dans lesquelles l'Institut joue un rôle de conseiller, un rôle d'accompagnement de modernisation (ex.: l'entreprise qui transforme fondamentalement son système d'organisation du travail sur écran; l'entreprise qui soumet à examen les plaintes relatives à son système d'organisation du travail par équipes, ...).

Il s'agit aussi de répondre aux demandes d'apports dans les programmes de formation (ex.: organisations syndicales, organismes de perfectionnement pour chefs de sécurité, ...).

- Exploitation de la réflexion approfondie sur les problèmes d'un secteur particulièrement sensible: le secteur des soins de santé.

De nadruk die in de Europese verdragen gelegd worden op veiligheid en hygiëne, op beroepsopleiding en vorming, versterkt nog het belang van het beheer van de menselijke hulpbronnen in het productiesysteem.

Tenslotte zijn er de nieuwe technologieën die problemen scheppen op het vlak van de arbeidsorganisatie, het bestrijden van nieuwe risico's, het respecteren van de fysieke en psychische integriteit van de werknemers.

Men kan met andere woorden dus stellen dat de kwaliteit van de arbeid een essentieel gegeven is en blijft van zowel de verdere ontwikkeling van het bedrijfsleven als van het collectieve welzijn.

In deze context kunnen vier belangrijke krachten onderscheiden worden :

- de inhoud van het werk, de taak, de arbeidsbelasting;
- de materiële arbeidsomstandigheden, het voorkomen van hinder en allerlei soorten fysieke belasting van de omgeving;
- de menselijke relaties: overleg, participatie, sociale relaties, psycho-sociale belastingen van de omgeving;
- de arbeidsorganisatie: ploegenwerk, bandwerk, deeltijds werk, flexibiliteit, ...

Vanuit deze optiek werd in 1990 gezocht naar een herdefiniëring van de opdrachten die zouden worden toevertrouwd aan de nieuwe instelling die het I.V.A. moet opvolgen en die voor een nieuwe dynamiek moet zorgen.

De discussies met de sociale gesprekpartners en met mensen uit de overheids- en uit de privé-sector die bij een dergelijke operatie betrokken dienen te worden, werden nog niet geformaliseerd.

Ondertussen heeft het I.V.A. de eigen activiteiten voortgezet, gegroepeerd rondom vier kernpunten en in functie van het beperkte personeelsbestand :

- Tegemoet komen aan vragen van ondersteuning, komende uit de economische en sociale sector. Het betreft hier met name bedrijven waarin het I.V.A. een adviserende en een begeleidende rol speelt in het moderniseringsproces (b.v.: het bedrijf dat zijn arbeidsorganisatie totaal verandert voor het werken met beeldschermen; het bedrijf dat klachten i.v.m. de organisatie van het ploegensysteem onderzoekt, ...).

Er wordt ook gereageerd op verzoeken om medewerking aan opleidingsprogramma's (b.v.: de vakbondsorganisaties, de vervolmakingscursussen voor veiligheidschefs, ...).

- Het verder uitdiepen van de problematiek van een bijzonder gevoelige sector, nl. de sector van de gezondheidszorg.

Le guide d'analyse des conditions de travail, réalisé en 1986, a été vendu à plus de 5 000 exemplaires. Il continue à constituer un atout majeur dans l'action de l'I.A.C.T., tant il est vrai qu'il s'agit d'un outil concret de travail, d'un outil de réflexion, d'un outil de concertation, d'un outil de dialogue au sein de l'hôpital et qu'il pourrait, demain, être un outil d'ajustement entre l'enseignement et le milieu de travail.

Actuellement le guide sert de base à deux actions prioritaires :

- l'organisation de séminaires de six jours réservés à des cadres d'hôpitaux;
- l'intervention directe dans des situations concrètes de modernisation, à la demande de grands établissements hospitaliers.

Cette action fait l'objet d'une demande suivie qui laisse augurer sa continuation tout au long de 1991.

- l'approfondissement et l'élargissement de la méthodologie d'approche des problèmes du travail sur écran.

Une première création — une vidéo-cassette d'environ trente 30 minutes, en trois versions linguistiques — a connu un succès important.

Plus de 200 cassettes ont été vendues et de très nombreux contacts avec des entreprises de toutes dimensions ont dérivé de cette activité. Il en ressort un besoin très précis d'approfondir la question.

C'est ce qui a décidé l'Institut — avec le concours de la même équipe d'experts regroupant deux services universitaires et deux services de médecine interentreprises — à créer deux nouveaux instruments audiovisuels. L'un traitera de l'écran dans le travail de bureau, l'autre de l'écran dans les salles de contrôle en secteur industriel.

Le concours financier de la Communauté européenne est acquis. Les cassettes devraient être disponibles fin 1990 et faire l'objet d'une exploitation systématique en 1991.

- la publication du bulletin bimestriel, édité et distribué à 8 000 exemplaires, il permet d'établir des liens directs avec tous les milieux concernés par les problèmes du travail: entreprises, syndicats, médecins du travail, chefs de sécurité, enseignants,

Dans la perspective des développements de la construction européenne, l'Institut développe activement son intégration dans divers systèmes de collaboration internationale.

A travers l'Association européenne des centres nationaux de productivité et de qualité de la vie, dont il est membre, il est directement en contact avec les

Er werden meer dan 5 000 exemplaren verkocht van de in 1986 opgestelde handleiding voor de analyse van de arbeidsvoorwaarden van ziekenhuispersoneel. Het blijft een belangrijke troef in de acties van het I.V.A.; het is een concreet instrument, het zet aan tot nadenken, het is praktisch bij overleg en kan dienen als instrument voor dialoog binnen het ziekenhuis en kan morgen een middel zijn om de overeenstemming tussen onderwijs en arbeidsmilieu soepel te laten verlopen.

Op dit ogenblik dient de handleiding als basis voor twee activiteiten :

- de organisatie van zes-daagse seminars voor kaderleden van ziekenhuizen;
- de rechtstreekse tussenkomst, op verzoek van grote ziekenhuizen, bij concrete moderniseringsoperaties.

De aanvragen in dit verband blijven toestromen zodat verondersteld kan worden dat de actie in 1991 verdergezet zal worden.

- het uitdiepen en de verbreding van de methodologie waarmee de problemen van werken met beeldschermen benaderd kunnen worden.

Een eerste produkt — een videocassette van ongeveer dertig minuten in drie taalversies — was een groot succes.

Meer dan 200 cassettes werden verkocht en talrijke contacten met grote en kleine bedrijven vloeiden voort uit deze activiteit. Hieruit blijkt een zeer duidelijke behoefte om het probleem diepgaander te bekijken.

Bijgevolg heeft het Instituut besloten — met de medewerking van hetzelfde team experts van twee universiteiten en twee interbedrijfsgeneeskundige diensten — twee nieuwe video's te produceren. De ene zal het werken met beeldschermen in kantoren behandelen, de andere zal het beeldscherm in de controlekamers in de industrie onder de loep nemen.

De Europese Gemeenschap heeft financiële steun toegezegd voor dit project. De cassettes zullen einde 1990 beschikbaar zijn en systematisch verspreid worden in 1991.

- de publikatie van een nieuwsbrief die op meer dan 8 000 exemplaren gebruikt en verspreid wordt, zorgt voor rechtstreeks contact met alle milieus die te maken hebben met de arbeidsproblematiek: bedrijven, vakbonden, arbeidsgeneesheren, veiligheidschefs, leerkrachten, ...

In het licht van de ontwikkelingen m.b.t. de verdere uitbouw van Europa, maakt het Instituut actief deel uit van verschillende internationale samenwerkingssystemen.

Via de Europese Associatie van nationale centra voor produktiviteit en kwaliteit van het leven waarvan het Instituut lid is, is er rechtstreeks contact met

activités du Centre de productivité japonais et du Bureau aux relations Travail-Management au sein du Département américain du travail.

Ce même réseau lui ouvre des possibilités de collaboration bilatérale (ex. : avec l'Agence française sur le terrain des hôpitaux). Enfin, c'est aussi dans ce cadre que l'Institut a introduit — en collaboration — une proposition auprès de la C.E.E. visant à prendre une part active à la création prévue d'un Observatoire des relations industrielles.

Par le moyen du groupe A.C.T.E.U.R. (amélioration des conditions de travail en Europe) créé au sein de la Fondation européenne de Dublin, l'Institut est relié aux instances qui dans les divers pays de la C.E.E. ont des missions semblables à la sienne. Une réunion annuelle permet en outre d'améliorer la compréhension mutuelle, la coordination et les éventuelles activités conjointes.

245. Congé-éducation payé dans le cadre de la formation permanente des travailleurs

Durant l'année budgétaire 1991 le Département aura à effectuer des paiements relatifs au remboursement des rémunérations et cotisations sociales patronales afférentes aux congés-éducation payés octroyés par les employeurs du secteur privé aux membres de leur personnel qui en sollicitent le bénéfice.

Eu égard aux délais d'introduction et de traitement administratif des demandes de remboursement, l'essentiel des dépenses de l'année budgétaire 1991 aura trait aux congés octroyés au cours de l'année scolaire 1989-1990 (environ 72 p.c.) et au cours des années scolaires précédentes (environ 18,5 p.c.).

Les dépenses concernant l'année scolaire 1990-1991 peuvent être estimées à 9,5 p.c. des montants totaux. Les dépenses concernant l'année scolaire 1991-1992 n'entrent pratiquement pas en ligne de compte pour l'année budgétaire 1991.

D'après les demandes de remboursement déjà introduites pour l'année scolaire 1989-1990, on peut d'ores et déjà affirmer qu'il y aura une légère augmentation du nombre de bénéficiaires de congé-éducation payé pour les formations sectorielles organisées par une décision de la Commission paritaire compétente (+ 5 p.c.) et pour les formations générales (+ 10 p.c.).

L'adaptation au 1^{er} septembre 1990 du montant de la rémunération normale prise en considération pour l'application de la législation relative au congé-éducation payé, à l'indice des salaires conventionnels pour employés (de 57 000 francs, la rémunération remboursable passe à 59 000 francs) entraînera *ipso facto* une augmentation du coût horaire moyen

het Japans Produktiviteitscentrum en het Bureau voor Arbeids- en Managementsrelaties binnen het Amerikaanse Departement van arbeid.

Dank zij ditzelfde net zijn er mogelijkheden voor bilaterale samenwerking (bijvoorbeeld: met de Franse A.N.A.C.T. met betrekking tot werken in ziekenhuizen). Tenslotte heeft het Instituut in dezelfde context — samen met anderen — een voorstel ingediend bij de E.G. met het oog op de voorziene oprichting van een Observatorium van de industriële relaties.

Via de groep A.C.T.E.U.R. (verbetering van de arbeidsomstandigheden in Europa) die werd opgericht binnen de Europese Stichting van Dublin, is het Instituut verbonden met instellingen in de verschillende E.G.-landen die gelijkaardige opdrachten hebben. Een jaarlijkse samenkomst draagt daarenboven bij tot een beter wederzijds begrip, betere coördinatie en eventueel gezamenlijke activiteiten.

245. Betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers

Gedurende het begrotingsjaar 1991 zal het Departement de terugstorting van de lonen en de sociale-werkgeversbijdragen voor betaald educatief verlof toegekend door werkgevers aan hun personeelsleden moeten uitvoeren.

Rekening houdend met de indieningstermijnen en de administratieve behandeling van de aanvragen om terugbetaling, zal het grootste deel van de uitgaven van het begrotingsjaar 1991 betrekking hebben op verlof dat werd toegekend in het schooljaar 1989-1990 (ongeveer 72 pct.) en in de schooljaren die dit schooljaar voorafgingen (ongeveer 18,5 pct.).

De uitgaven betreffende het schooljaar 1990-1991 worden geraamd op 9,5 pct. van het totaal. De uitgaven betreffende het schooljaar 1991-1992 zijn te verwaarlozen, wat het begrotingsjaar 1991 aangaat.

Uitgaande van de reeds ingediende aanvragen om terugbetaling voor het schooljaar 1989-1990, kan reeds bevestigd worden dat er een lichte verhoging zal zijn van het aantal rechthebbenden op betaald educatief verlof voor de opleidingen per bedrijfstak georganiseerd bij een beslissing van het bevoegd paritair comité (+ 5 pct.) en voor de algemene opleidingen (+ 10 pct.).

Nochtans zal de aanpassing op 1 september 1990 van het bedrag van het normale loon, dat in aanmerking komt voor de toepassing van de wetgeving inzake betaald educatief verlof, aan het indexcijfer van de conventionele lonen van bedienden (verhoogd van 57 000 frank tot 59 000 frank) *ipso facto* leiden tot een verhoging van de gemiddelde uurloonkost

(rémunération + cotisations sociales patronales) par travailleur (après correction, environ 520 francs par heure en lieu et place de 500 francs par heure).

Les montants relatifs au congé-éducation payé pour suivre des formations professionnelles sont pour moitié à charge de l'Etat et pour moitié à charge des employeurs qui versent à cet effet une cotisation sociale auprès d'un des organismes percepteurs de la sécurité sociale.

Il est à signaler par ailleurs que la cotisation sociale au 1^{er} janvier 1989 (arrêté royal du 29 janvier 1988), portée de 0,03 p.c. à 0,4 p.c., permettra de dépasser largement toutes les prévisions (en cause, la bonne santé retrouvée de l'économie nationale).

Ainsi, la quote-part de l'employeur pour l'année budgétaire 1991 sera supérieure à celle requise par l'Etat pour le financement des formations professionnelles (+ 115 millions de francs).

Aussi, si les recettes patronales continuent d'être excédentaires, il conviendra de revoir en fin d'année budgétaire 1992 le taux de la cotisation sociale à la baisse afin de rééquilibrer l'intervention des employeurs et de l'Etat.

Les montants relatifs au congé-éducation payé octroyé pour suivre des formations générales sont entièrement à charge de l'Etat.

Les montants suivants (en millions de francs) sont aussi à charge :

— De l'Etat :

Formation professionnelle	565	
Formation générale	115	
		680

— Des employeurs :

Formation professionnelle	680	
-------------------------------------	-----	--

Total	1 360	
-----------------	-------	--

25. Egalité de traitement des travailleurs et des travailleuses

251. Généralités

En Belgique comme au plan des Communautés européennes, l'attention consacrée à l'égalité entre homme et femmes face au travail se porte simultanément dans les directions suivantes :

— préciser encore davantage les normes juridiques qui régissent l'égalité;

— éliminer les discriminations, surtout de nature indirecte, qui subsistent dans les dispositions et pratiques;

(lonen + sociale werkgeversbijdragen) per werknemer (na aanpassing: ongeveer 520 frank per uur, in plaats van 500 frank per uur).

De bedragen die betrekking hebben op betaald educatief verlof toegekend voor het volgen van beroepsopleidingen vallen voor de helft ten laste van de Staat en voor de helft ten laste van de werkgevers. Ze storten hiervoor een sociale bijdrage in één van de inningsinstellingen van de sociale zekerheid.

Er dient trouwens opgemerkt te worden dat de sociale bijdrage verhoogd van 0,03 pct. tot 0,04 pct. vanaf 1 januari 1989 (koninklijk besluit van 29 december 1988); elk vooruitzicht aanzienlijk zal overschrijden (omwille van het gunstig herstel van de Belgische economie).

De bijdrage van de werkgever voor het begrotingsjaar 1991 zal hoger zijn die dan van de Staat wat betreft de financiering van de beroepsopleidingen (+ 115 miljoen frank).

Aldus, indien de werkgeversontvangsten hoger blijven dan verwacht, is het nodig deze sociale bijdrage te verlagen met het oog op een in evenwicht brengen van de overheids- en werkgevers-tussenkomensten.

De bedragen die betrekking hebben op betaald educatief verlof toegekend voor het volgen van algemene opleidingen vallen volledig ten laste van de Staat.

Volgende bedragen (in miljoenen franken) vallen aldus ten laste :

— Van de Staat :

Voor de beroepsopleiding	565	
Voor de algemene opleiding	115	
		680

— Van de werkgevers :

Voor de beroepsopleiding	680	
------------------------------------	-----	--

Totaal	1 360	
------------------	-------	--

25. Gelijke behandeling van werknemers en werknemsters

251. Algemeen

Zowel in België als op het vlak van de Europese Gemeenschappen verspreidt de aandacht die besteed wordt aan de gelijkheid van mannen en vrouwen ten aanzien van de arbeid zich, gelijktijdig over de volgende richtingen :

— de juridische normen tot regeling van de gelijkheid nog nader verklaren;

— de discriminaties, vooral van indirecte aard, die nog voortbestaan in de bepalingen en de praktijk weg werken;

— réexaminer le bien-fondé des législations protectrices eu égard notamment à leur impact sur l'emploi féminin, tout en maintenant et améliorant au besoin la protection de la maternité;

— promouvoir les actions positives comme moyen d'éliminer les inégalités de fait qui entravent les chances des femmes et auxquelles l'égalité de traitement ne peut à elle seule remédier.

252. Réglementation

Selon ces quatre directions, on peut signaler les activités suivantes :

— A la suite de l'adoption par le Conseil des Communautés européennes de sa directive 86/378 du 24 juillet 1986 « relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes dans les régimes professionnels de sécurité sociale », le Conseil national du travail a entrepris la révision de sa convention collective de travail n° 25 du 15 octobre 1975, qui, en Belgique, est considérée comme le principal instrument d'exécution de l'article 119 du Traité de Rome et de la directive 75/117 du 10 février 1975 sur l'égalité de rémunération. Le Bureau et le Secrétariat de la Commission du travail des femmes (C.T.F.) sont associés à cette révision.

— A la suite d'un litige jugé le 20 novembre 1987 par le tribunal du travail de Bruxelles, la Commission des Communautés européennes a interrogé le Gouvernement belge au sujet de la conformité à la directive 76/207 du 9 février 1976 relative à l'égalité de traitement, de l'article 83 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Cette disposition autorise en effet la résiliation du contrat de l'employée moyennant un délai de préavis réduit lorsque l'intéressé(e) atteint l'âge de la pension légale complète, qui est différent pour les hommes et les femmes. Le Gouvernement belge a répondu à la Commission qu'il y avait lieu de réviser la disposition en cause, ce que fait la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés, dans son article 15. Seul subsiste donc le problème lié au calcul de la pension de retraite en 40^e ou 45^e selon que le bénéficiaire est une femme ou un homme.

— La problématique du travail de nuit des femmes est plus jamais d'actualité, avec, d'une part, la convention collective de travail conclue au sein du Conseil national du travail le 23 mars 1990 et les résultats des travaux de la session 1990 de l'O.I.T. La C.T.F. compte donc entreprendre le réexamen des dispositions particulières au travail de nuit des femmes.

— de gegrondheid van de beschermende wetgevingen opnieuw nagaan ten opzichte van hun weerslag op de vrouwelijke tewerkstelling waarbij het in stand houden en indien nodig het verbeteren van de moederschapsbescherming niet uit het oog wordt verloren;

— positieve acties bevorderen als middel om bestaande ongelijkheden die de kansen van vrouwen nadelig beïnvloeden op te heffen en waaraan de gelijke behandeling zelf niet kan verhelpen.

252. Reglementering

Overeenkomstig deze vier richtingen kunnen volgende activiteiten vermeld worden :

— Naar aanleiding van de aanneming op 24 juli 1986 door de Raad van de Europese Gemeenschappen van de richtlijn 86/378 « betreffende de tenuitvoerzetting van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen in ondernemings- en sectoriële regelingen inzake sociale zekerheid », heeft de Nationale Arbeidsraad de herziening aangevat van zijn collectieve overeenkomst nr. 25 van 15 oktober 1975, die in België beschouwd wordt als het belangrijkste uitvoeringsinstrument van artikel 119 van het Verdrag van Rome en van richtlijn 75/117 van 10 februari 1975 betreffende de gelijke beloning. Het Bureau en het Secretariaat van de Commissie Vrouwenarbeid (C.V.A.) zijn betrokken bij deze herziening.

— Ingevolge een geschil op 20 november 1987 behandeld door de Arbeidsrechtbank van Brussel, heeft de Commissie van de Europese Gemeenschappen de Belgische Regering geraadpleegd inzake het conform zijn aan richtlijn 76/207 van 9 februari 1976 betreffende de gelijke behandeling, van artikel 83 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Deze bepaling laat inderdaad toe een einde te maken aan de overeenkomst van de bediende door middel van een verminderde opzeggingstermijn wanneer de bediende de normale leeftijd bereikt van het volledig wettelijk pensioen, leeftijd die verschillend is voor mannen en vrouwen. De Belgische Regering heeft aan de Commissie geantwoord dat er reden was om de betrokken bepaling te herzien. Dit gebeurde bij artikel 15 van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers. Enkel het probleem dat verband houdt met het berekenen van het pensioen in 40sten of in 50sten afhankelijk van het feit of de rechthebbende een man is of een vrouw, blijft nog voortbestaan.

— De problematiek van de nachtarbeid voor vrouwen is meer dan ooit actueel met enerzijds de collectieve overeenkomst die op 23 maart 1990 in de N.A.R. werd gesloten en anderzijds de resultaten van de I.A.O.-zitting van 1990. De Commissie Vrouwenarbeid denkt eraan om de bijzondere bepalingen inzake nachtarbeid voor vrouwen opnieuw te onderzoeken.

— L'arrêté royal du 14 juillet 1987, pris en exécution de l'article 119 de la loi du 4 août 1978, offre aux entreprises et branches d'activité du secteur privé un cadre juridique dans lequel des actions positives pourront être menées sous forme de plans d'égalité de chances. Pour le secteur public, l'arrêté royal du 27 février 1990 portant des mesures en vue de la promotion de l'égalité des chances pour les hommes et les femmes dans les services publics est finalement paru dans le *Moniteur belge* du 8 mars 1990.

253. *Activités de la Commission du travail des femmes*

Pour 1990-1991, la Commission du travail des femmes souhaite intensifier ses travaux visant à l'information et à la sensibilisation du public. Le secrétariat est donc chargé de préparer différents documents et brochures, ceci en liaison avec les priorités fixées.

En matière d'actions positives la Commission développe son action suite à la parution de l'arrêté royal du 27 février 1990 portant des mesures en vue de la promotion de l'égalité des chances pour les hommes et les femmes dans les services publics.

Le secrétariat réalise une enquête sur l'existence, dans certains services publics, de mesures particulières destinées à favoriser l'adéquation travail-famille (entre autre la garde d'enfants) et examine également la problématique du travail de nuit des femmes en secteur public, tous éléments d'information indispensables à la mise en place d'actions positives en secteur public.

La Commission du travail des femmes sera amenée, en 1991, à rendre un avis sur quelque 1 300 plans d'actions positives en secteur public.

Dans le cadre d'un examen approfondi de la problématique de l'emploi des femmes, le Bureau de la Commission du travail des femmes a remis au Ministre de l'Emploi et du Travail un avis n° 51/1 du 5 décembre 1988 consacré aux missions de la cellule pour l'égalité de chances dont le projet d'accord interprofessionnel recommande l'institution. La Commission du travail des femmes conserve d'ailleurs en permanence un groupe de travail consacré aux actions positives.

Continuant les travaux, le Bureau de la Commission du travail des femmes a rendu le 28 août 1989 un avis n° 51/2 relatif à la formation et au placement et prépare un avis traitant des formes atypiques de travail.

La Commission du travail des femmes prévoit la réalisation début 1991 d'une journée d'information relative aux différents fonds et subsides auxquels les femmes peuvent faire appel dans leurs initiatives en

— Het koninklijk besluit van 14 juli 1987, genomen in uitvoering van artikel 119 van de wet van 4 augustus 1978, biedt aan de ondernemingen en bedrijfstakken een juridisch kader binnen hetwelk positieve acties kunnen gevoerd worden onder de vorm van gelijke-kansen-plannen. In het *Belgisch Staatsblad* van 8 maart 1990 verscheen uiteindelijk voor de openbare sector het koninklijk besluit van 27 februari 1990 houdende maatregelen tot bevordering van gelijke kansen voor mannen en vrouwen in de overheidsdiensten.

253. *Activiteiten van de Commissie Vrouwenarbeid*

Voor 1990-1991 wenst de Commissie Vrouwenarbeid haar werkzaamheden voor sensibilisering en informatie naar het publiek toe uit te breiden. Het secretariaat kreeg de opdracht om verschikkende documenten en brochures voor te bereiden, dit in verhouding tot de prioriteiten die de Commissie Vrouwenarbeid zich gesteld heeft.

Inzake positieve acties wordt de werking van de Commissie uitgebreid ingevolge het verschijnen van het koninklijk besluit van 27 februari 1990 houdende maatregelen tot bevordering van gelijke kansen voor mannen en vrouwen in de overheidsdiensten.

Het secretariaat voert een enquête naar het bestaan van maatregelen (o.a. kinderopvang) voor het bevorderen van een gunstige relatie gezin-arbeid in sommige openbare diensten en onderzoekt eveneens de problematiek van de nachtarbeid voor vrouwen in de openbare sector, allemaal informatie-elementen welke onmisbaar zijn voor het opzetten van positieve acties in de openbare sector.

De Commissie Vrouwenarbeid zal in 1991 gevraagd worden advies uit te brengen over zo'n 1 300 positieve actie-plannen in de openbare sector.

In het kader van een verregaand onderzoek naar de problematiek van de tewerkstelling van vrouwen heeft het Bureau van de Commissie Vrouwenarbeid op 5 december 1988 advies nr. 51/1 uitgebracht, gewijd aan de opdrachten van de gelijke kansen — cel waarvan de oprichting in het ontwerp van interprofessioneel akkoord werd aanbevolen. De Commissie Vrouwenarbeid behoudt daarenboven blijvend haar werkgroep positieve acties.

Het Bureau van de Commissie Vrouwenarbeid heeft op 28 augustus 1989 een advies nr. 51/2 betreffende de opleiding en de arbeidsbemiddeling uitgebracht en een advies betreffende de atypische normen van arbeid is in voorbereiding.

Begin 1991 voorziet de Commissie Vrouwenarbeid het organiseren van een informatiedag betreffende de fondsen en subsidies waarop vrouwen een beroep kunnen doen in het kader van hun initiatieven inzake

matière d'emploi/formation. Un document descriptif de la situation du travail des femmes sera élaboré à cette occasion.

La documentation juridique de base relative à l'égalité de traitement entre hommes et femmes, comportant les références de la jurisprudence belge et européenne en la matière, a été mise à jour au 30 juin 1990. Ce document participera à la campagne d'information 1990-1991.

Au niveau international, la Commission intensifie sa participation aux travaux du comité consultatif pour l'égalité des chances (C.E.E.) et prévoit des échanges systématiques d'informations avec les commissions équivalentes d'autres pays, européens ou non.

Elle assure une aide logistique aux membres belges des réseaux européens en égalité.

26. Activités internationales sur le plan des conditions de travail

261. Communautés européennes

Durant les présidences française (second semestre 1989) et irlandaise (premier semestre 1990), le Ministre de l'Emploi et du Travail a suivi les activités communautaires suivantes:

— Conseils des Ministres du Travail et des Affaires sociales du 29 septembre 1989, du 30 octobre 1989, du 30 novembre 1989 et du 29 mai 1990 à Bruxelles;

— Réunions informelles des Ministres du Travail et des Affaires sociales des 9 et 10 juillet 1989 à Auxerre et des 7 et 8 mars 1990 à Dublin;

— Réunion du Comité permanent de l'emploi (à laquelle, outre les 12 gouvernements et la Commission de la Communauté européenne, assistent également les organisations des employeurs et des travailleurs) du 10 novembre 1989 à Bruxelles.

262. Organisation internationale du travail

Conférence de 1991

La 78^e Conférence internationale du travail aura à son ordre du jour une deuxième discussion du sujet intitulé « Conditions de travail dans les hôtels, restaurants et établissements similaires ». Il s'agira d'examiner les projets de convention et de recommandation qui ont été mis au point lors de la session de 1990 et de présenter à la Conférence des versions définitives en vue de leur adoption.

opleiding/tewerkstelling. Een beschrijvend document i.v.m. de situatie van de vrouwenarbeid zal ter deze gelegenheid worden uitgewerkt.

De juridische basisdocumentatie betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen, met verwijzingen naar de Belgische en de Europese rechtspraak ter zake, werd bijgewerkt tot 30 juni 1990. Dit document zal deel uitmaken van de informatiecampagne 1990-1991.

Op het internationale vlak verstrekt de Commissie haar deelname aan de werkzaamheden van het raadgevend comité voor de gelijke kansen (E.E.G.), en voorziet systematische informatiezittingen met gelijkaardige commissies in andere landen, Europese en andere.

Zij verleent logistieke steun aan de Belgische leden van de Europese netwerken inzake gelijkheid.

26. Internationale activiteiten op het vlak van de arbeidsvoorwaarden

261. Europese Gemeenschappen

Gedurende het Franse en het Ierse voorzitterschap van de Raad van de Europese Gemeenschappen (respectievelijk het tweede semester van 1989 en het eerste semester van 1990) heeft de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de volgende activiteiten gevolgd in het kader van de Europese Gemeenschappen:

— de Raden van de Ministers van Arbeid en Sociale Zaken die plaatsvonden op 12 mei 1989, op 29 september 1989, op 30 oktober 1989 en op 30 november 1989 te Brussel;

— de informele vergaderingen van dezelfde Ministers die plaatsvonden op 9 en 10 juli 1989 te Auxerre en op 7 en 8 maart 1990 te Dublin;

— de Permanente Comités voor Arbeidsmarktvraagstukken (waar behalve de twaalf regeringen en de Commissie van de Europese Gemeenschappen ook de Europese werkgevers- en werknemersorganisaties vertegenwoordigd zijn) die plaatsvonden te Brussel op 10 november 1989.

262. Internationale arbeidsorganisatie

Conferentie van 1991

De 78^e Internationale Arbeidsconferentie zal op zijn dagorde onder meer de tweede bespreking van het volgende onderwerp inschrijven: « Arbeidsvoorwaarden in hotels, restaurants en gelijkaardige inrichtingen. » Dit betekent het onderzoeken van de ontwerpen van conventie en aanbeveling die werden opgesteld tijdens de eerste zitting die aan het onderwerp was gewijd (1990) en het neerleggen op de Conferentie van de definitieve teksten met het oog op de goedkeuring.

Ce secteur peut être un moteur de développement économique, créer de l'emploi et assurer des bénéfices commerciaux.

Il est nécessaire de veiller à ce que les conditions de travail ne soient pas en retard par rapport à celles d'autres secteurs. Les nouveaux instruments doivent tenir compte du droit des parties à négocier des accords et ne pas diminuer les possibilités de travail.

La Conférence examinera également, en discussion générale, une proposition concernant « l'application de technologies agricoles modernes ». Il s'agit de la technologie biochimique, de la mécanisation et de la biotechnologie et également des technologies en rapport avec les productions animales.

L'action de l'O.I.T. vise à réduire l'impact négatif de celles-ci et de maximiser leurs effets positifs sur l'emploi et la productivité.

3. RELATIONS COLLECTIVES DE TRAVAIL

30. Introduction

Depuis la fin de la deuxième guerre mondiale, les gouvernements successifs ont toujours mis l'accent sur la nécessité que des relations harmonieuses soient entretenues entre les employeurs, les travailleurs et leurs organisations. Ils se sont également attachés à la réalisation d'un système de relations collectives du travail qui s'appuie sur :

- le Conseil national du travail, en ce qui concerne les matières interprofessionnelles;
- les commissions paritaires, pour les matières propres à un secteur;
- les conseils d'entreprises, pour la problématique propre à l'entreprise.

La loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires forme le cadre administratif et juridique dans lequel s'expriment essentiellement les relations collectives de travail.

Depuis 1981, les négociations de conventions collectives par les commissions paritaires et par les entreprises se sont déroulées dans un cadre relativement contraignant, mis en place par les gouvernements successifs. Il s'agit notamment de la loi de redressement du 10 février 1981 relative à la modération des revenus et de la convention collective interprofessionnelle du 13 février 1981 conclue en application de cette loi; ensuite, des mesures de modération salariale, d'embauche compensatoire et réduction du temps de travail organisées par ce qui a été appelé l'opération 5-3-3 et plus tard des nouvelles négociations en

Deze sector kan een stuwende kracht zijn voor de economische ontwikkeling, kan werkgelegenheid scheppen en handelswinsten mogelijk maken.

Het is noodzakelijk er over te waken dat de arbeidsvoorwaarden niet achterop zouden geraken bij deze in andere sectoren. De nieuwe beschikkingen moeten rekening houden met het recht van de partijen om overeenkomsten af te sluiten en mogen de arbeidsmogelijkheden niet afremmen.

De Conferentie zal eveneens, in algemene bespreking, een voorstel onderzoeken betreffende « de toepassing van moderne landbouwtechnologieën ». Het gaat om biochemische technologie, om mechanisatie en biotechnologie en eveneens om technologieën met betrekking tot dierlijke produktie.

De actie, gevoerd door de I.A.O., streeft naar het verminderen van de negatieve weerslag van deze moderne technologieën en naar het vermeerderen van hun positieve uitwerking op werkgelegenheid en produktiviteit.

3. COLLECTIEVE ARBEIDSBETREKKINGEN

30. Inleiding

Sinds het einde van de tweede wereldoorlog hebben de opeenvolgende regeringen steeds de nadruk gelegd op de noodzaak van het bestaan van harmonische betrekkingen tussen de werkgevers en de werknemers en hun organisaties. Zij hebben er zich op toegelegd een systeem van collectieve arbeidsbetrekkingen uit te werken dat steunt op :

- de Nationale Arbeidsraad, voor de interprofessionele materies;
- de paritaire comités, voor de materies die eigen zijn aan een sector;
- de ondernemingsraden, voor de problemen die eigen zijn aan de onderneming.

De wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités vormt het administratief en juridisch kader waarin de collectieve arbeidsbetrekkingen hoofdzakelijk tot uiting komen.

Sinds 1981 hebben de besprekingen over collectieve arbeidsovereenkomsten in de paritaire comités en de ondernemingen plaatsgehad in een nogal strikt kader dat door de opeenvolgende regeringen werd opgelegd. Het gaat hier meer bepaald om de herstelwet van 10 februari 1981 inzake inkomensmatiging en om de interprofessionele collectieve arbeidsovereenkomst van 13 februari 1981 die bij toepassing van deze wet werd gesloten, vervolgens om de maatregelen inzake de loonmatiging, de compenserende indienstneming en de arbeidstijdverkortung door middel van wat de 5-3-3-operatie

faveur de l'emploi (arrêté royal n° 11 du 26 février 1982, arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982, arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982, loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales).

La conclusion d'un accord interprofessionnel à l'automne de 1986 a donné l'occasion au Gouvernement de remettre aux partenaires sociaux la responsabilité et la liberté de négociation.

A partir de 1987, la liberté de négociation a été pleinement assurée tant sur le plan des rémunérations que de la durée du travail et de l'embauche.

Cependant, la prolongation des effets des accords pour l'emploi de 1983-1984 et de 1985-1986 a été prévue par un arrêté numéroté (n° 492). Cet arrêté a prévu également la possibilité, pour les secteurs ou entreprises qui n'avaient pas conclu de tels accords dans le passé, d'en conclure pour 1987-1988.

En ce qui concerne les années 1989 et 1990, de nouvelles dispositions ont été prises dans la loi-programme du 30 décembre 1988.

Celle-ci a d'une part, permis aux secteurs et entreprises qui n'étaient pas encore couverts par une convention collective de travail de promotion de l'emploi, d'en conclure une avant le 1^{er} avril 1989. Les secteurs et entreprises antérieurement couverts sont complètement libérés de tout versement. Ceux qui n'auraient pas conclu de convention pour les années précédentes dans ce cadre et n'ont pas conclu de nouvelle convention, devront payer les montants prévus au Fonds pour l'emploi.

La loi-programme prévoit d'autre part, l'obligation pour toutes les entreprises de réaliser des initiatives pour l'emploi en faveur des groupes à risque, en versant une cotisation de 0,18 p.c. des salaires au Fonds pour l'emploi.

Le Fonds pour l'emploi utilisera ces sommes en faveur des groupes à risque.

La loi-programme dispense du paiement de cette cotisation les employeurs qui, suite à une convention collective de travail, nouvelle ou prorogée, conclue au sein d'un organe paritaire, d'une entreprise ou d'un groupe d'entreprises ou suite à un accord collectif, ont pris pour 1989 et 1990 des initiatives équivalentes de promotion de l'emploi en faveur des groupes à risque.

Dans ce cadre, 95 commissions et sous-commissions paritaires ont conclu un accord portant sur l'utilisation du produit de la cotisation de 0,18 p.c. Le Ministre a approuvé 94 conventions.

werd genoemd en later nog om de nieuwe onderhandelingen voor de tewerkstelling (koninklijk besluit nr. 1 van 26 februari 1982, koninklijk besluit nr. 180 van 30 december 1982, koninklijk besluit nr. 181 van 30 december 1982, herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen).

Het sluiten van een interprofessioneel akkoord in de herfst van 1986 heeft de Regering de kans geboden de sociale gesprekspartners opnieuw de verantwoordelijkheid en de vrijheid te geven om te onderhandelen.

Vanaf 1987 werd de vrijheid van overleg volledig gewaarborgd, zowel wat de lonen als wat de arbeidsduur en de indienstneming betreft.

De verlenging van de gevolgen van de akkoorden voor de tewerkstelling van 1983-1984 en van 1985-1986 werd echter bepaald bij een genummerd koninklijk besluit (nr. 492). Dit besluit voorzag eveneens in de mogelijkheid, voor de sectoren of de ondernemingen die deze akkoorden in het verleden niet hadden gesloten, om dit te doen voor 1987-1988.

Voor de jaren 1989 en 1990 voorzag de programmawet van 30 december 1988 in nieuwe bepalingen.

Deze wet heeft enerzijds de sectoren en ondernemingen, waarvoor er nog geen collectieve arbeidsovereenkomst werd gesloten tot bevordering van de tewerkstelling, de mogelijkheid geboden er één te sluiten vóór 1 april 1989. De sectoren en ondernemingen die vroeger een overeenkomst hebben gesloten, zijn volledig vrijgesteld van storting. Die welke voor de vorige jaren in dit kader geen overeenkomst zouden hebben gesloten en geen nieuwe overeenkomst hebben gesloten, moeten de vastgestelde bedragen in het Tewerkstellingsfonds storten.

De programmawet voorziet anderzijds in de verplichting voor alle ondernemingen om initiatieven te nemen voor de tewerkstelling van de risicogroepen, door een bijdrage van 0,18 pct. van de lonen in het Tewerkstellingsfonds te storten.

Het Tewerkstellingsfonds zal deze sommen aanwenden ten nadele van de risicogroepen.

De programmawet voorziet in een vrijstelling van de betaling van deze bijdrage voor de werkgevers die, op basis van een nieuwe of verlengde collectieve arbeidsovereenkomst, gesloten in een paritair orgaan, een onderneming of een groep van ondernemingen, of op basis van een collectief akkoord, voor 1989 en 1990 gelijkwaardige initiatieven voor de bevordering van de tewerkstelling van de risicogroepen hebben genomen.

In dit kader hebben er 95 paritaire comités en subcomités een akkoord gesloten over de aanwending van de opbrengst van de bijdrage van 0,18 pct. De Minister heeft 94 overeenkomsten goedgekeurd.

Il est prévu par la plupart des conventions que les cotisations des employeurs seront versées au Fonds de sécurité d'existence ou aux Fonds sociaux des secteurs respectifs. Les différents fonds sont chargés de gérer le produit de la cotisation et le plus souvent octroient différents incitants financiers aux employeurs qui soit forment et/ou embauchent un ou plusieurs travailleurs, soit remplacent des travailleurs prépensionnés ou bénéficiant d'une pause carrière par une personne appartenant aux groupes à risque.

A défaut d'accord sectoriel en la matière, les employeurs et les représentants des travailleurs pouvaient conclure des conventions collectives à ce sujet au niveau de l'entreprise.

Un certain nombre d'entreprises, surtout dans l'industrie chimique, ont préféré conclure une convention collective propre.

C'est ainsi que 108 entreprises ont fait la demande de dispense de cotisation au Fonds pour l'emploi, dont 46 appartiennent à l'industrie chimique. Jusqu'à présent, 78 d'entre elles l'ont obtenue. L'ensemble de ces conventions concerne près d'un million et demi de travailleurs.

Par ailleurs, des dispositions spéciales (arrêté royal du 29 mai 1989 - *Moniteur belge* du 30 juin 1989) sont applicables aux hôpitaux et autres organismes du secteur non marchand. Un seul hôpital a conclu une convention à cet effet. Au niveau sectoriel, la commission paritaire des institutions d'éducation et d'hébergement a conclu une convention collective tant pour la Communauté flamande que pour la Communauté française.

Il y aura environ 500 000 travailleurs du secteur privé pour lesquels ni la commission paritaire ni l'entreprise n'auront de mesure en faveur des groupes à risque.

L'arrêté royal du 2 février 1989 portant exécution de l'article 138 de la loi-programme précise ce qu'il faut entendre par groupes à risque.

L'arrêté royal distingue quatre groupes :

- les chômeurs de longue durée;
- les chômeurs à qualification réduite;
- les jeunes à scolarité obligatoire partielle;
- les demandeurs d'emploi qui souhaitent rentrer sur le marché de l'emploi après avoir interrompu leur activité professionnelle pour se consacrer soit à l'éducation des enfants soit, à soigner un parent.

In de meeste overeenkomsten wordt bepaald dat de werkgeversbijdragen zullen worden gestort in de Fondsen voor bestaanszekerheid of aan de Sociale Fondsen van de respectieve sectors. De verschillende fondsen zijn belast met het beheer van de opbrengst van de bijdrage en zij kennen meestal verschillende financiële stimuli toe aan de werkgevers die, hetzij een of meerdere werknemers opleiden en/of indienstnemen, hetzij bruggepensioneerde werknemers of werknemers die een loopbaanonderbreking genieten vervangen door een persoon die tot de risicogroepen behoort.

Bij gebrek aan een sectorieel akkoord ter zake mochten de werkgevers en de vertegenwoordigers van de werknemers collectieve arbeidsovereenkomsten in dit verband sluiten op het niveau van de onderneming.

Een bepaald aantal ondernemingen, vooral in de scheikundige nijverheid, hebben verkozen een eigen collectieve arbeidsovereenkomst te sluiten.

Aldus hebben 108 ondernemingen een aanvraag om vrijstelling van de bijdrage aan het Tewerkstellingsfonds ingediend, waarvan er 46 behoren tot de scheikundige nijverheid. Tot nu toe hebben 78 ervan deze vrijstelling verkregen. Al deze overeenkomsten samen hebben betrekking op bijna anderhalf miljoen werknemers.

Verder gelden er bijzondere bepalingen voor de ziekenhuizen en voor de andere instellingen van de non-profitsector (koninklijk besluit van 29 mei 1989 - *Belgisch Staatsblad* van 30 juni 1989). Zo heeft slechts één ziekenhuis in dit verband een overeenkomst gesloten. Op sectorieel niveau heeft het paritair comité voor de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen een collectieve arbeidsovereenkomst gesloten, zowel voor de Vlaamse Gemeenschap als voor de Franse Gemeenschap.

Er zullen ongeveer 500 000 werknemers van de particuliere sector zijn voor wie noch het paritair comité, noch de onderneming maatregelen ten voordele van de risicogroepen zullen hebben genomen.

Het koninklijk besluit van 2 februari 1989 tot uitvoering van artikel 138 van de programmawet preciseert wat moet worden verstaan onder risicogroepen.

Het koninklijk besluit maakt een onderscheid tussen vier groepen :

- de langdurig werklozen;
- de laaggeschoolde werklozen;
- de deeltijdse leerplichtigen;
- de werkzoekenden die wensen terug te keren op de arbeidsmarkt, na hun beroepsactiviteit te hebben onderbroken om zich te wijden aan hetzij de opvoeding van hun kinderen, hetzij de verzorging van een verwante.

Certains secteurs et entreprises précisent à quel(s) groupe(s) à risque s'adressent les initiatives en matière d'emploi et de formation.

Lorsqu'on analyse le contenu des conventions, on constate que chacune des catégories est citée même si ce sont principalement les chômeurs de longue durée ou à qualification réduite qui sont le plus souvent visés.

31. Activités du Conseil national du travail

311. *Aperçu des principales activités du Conseil du 1^{er} janvier 1989 au 30 juillet 1990*

Au cours de cette période, le Conseil national du travail a émis 56 avis dans le cadre de sa compétence consultative générale et 181 avis dans le cadre de la compétence que lui confère la réglementation en matière d'autorisation et de retrait d'autorisation d'exercer les activités d'entreprise de travail intérimaire dans les trois Régions du pays.

Au cours de cette même période, le Conseil a également conclu onze conventions collectives et a approuvé quatre rapports. Il a également pris deux décisions.

Dans le cadre de sa convention n° 1bis du 21 décembre 1978 concernant la clause dérogatoire de non-concurrence, la Commission des bons offices a émis un avis.

A. Droit du travail

a) Réglementation du travail

Travail de nuit

Dans son avis n° 909 du 7 février 1989, le Conseil s'est prononcé sur une proposition de loi de M. Olivier qui concernait l'interdiction du travail de nuit des travailleurs chargés du transport de fonds.

Le Conseil a, d'autre part, émis un avis divergent à l'égard d'instruments élaborés par le B.I.T. en matière de travail de nuit (avis n° 932 du 24 octobre 1989) (cf. infra « Relations internationales »).

Travail en équipes

Dans son avis n° 942 du 6 février 1990, le Conseil s'est prononcé sur la proposition de loi de M. E. Egelmeers relative au statut du travail par équipes successives.

Ensuite, le Conseil a conclu, le 23 mars 1990, une convention collective n° 46 relative aux mesures d'encadrement du travail en équipes comportant des prestations de nuit ainsi que d'autres formes de travail comportant des prestations de nuit.

Sommige sectors of ondernemingen preciseren op welke risicogroep(en) de initiatieven inzake tewerkstelling en opleiding gericht zijn.

Wanneer men de inhoud van de overeenkomsten analyseert stelt men vast dat alle categorieën worden vernoemd maar dat hoofdzakelijk langdurige of laaggeschoolde werklozen worden bedoeld.

31. Werkzaamheden van de Nationale Arbeidsraad

311. *Overzicht van de voornaamste activiteiten van de Raad van 1 januari 1989 tot 30 juli 1990*

Gedurende deze periode heeft de Nationale Arbeidsraad 56 adviezen uitgebracht in het raam van zijn algemene adviesbevoegdheid en 181 adviezen in het raam van de hem toegekende bevoegdheid op grond van de reglementering inzake toelating of intrekking van de toelating om de activiteit van uitzendbureau te mogen uitoefenen in de drie Gewesten van het land.

Tijdens diezelfde periode heeft de Raad eveneens elf collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten en vier rapporten goedgekeurd. Hij heeft eveneens twee beslissingen genomen.

In het kader van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 1bis van 21 december 1978 betreffende het afwijkingsbeding van niet-mededinging, heeft de Commissie van goede diensten één advies uitgebracht.

A. Arbeidsrecht

a) Arbeidsreglementering

Nachtarbeid

In zijn advies nr. 909 van 7 februari 1989 heeft de Raad zich uitgesproken over een wetsvoorstel van de heer Olivier betreffende het verbod van nachtarbeid voor werknemers die belast zijn met geldtransporten.

De Raad heeft bovendien een verdeeld advies uitgebracht over de instrumenten die het I.A.B. inzake nachtarbeid had opgesteld (advies nr. 932 van 24 oktober 1989) (zie verder « Internationale betrekkingen »).

Ploegenarbeid

In zijn advies nr. 942 van 6 februari 1990 heeft de Raad zich uitgesproken over het wetsvoorstel van de heer E. Egelmeers betreffende het statuut van de ploegenarbeid.

Vervolgens heeft de Raad op 23 maart 1990 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 46 gesloten betreffende de begeleidingsmaatregelen voor ploegenarbeid met nachtprestaties alsook voor andere vormen van arbeid met nachtprestaties.

Dans son avis n° 943 du 23 mars 1990, le Conseil a précisé les principes de la convention n° 46 et indiqué les adaptations légales et réglementaires qui devraient être faites.

Travail du dimanche

Le Conseil a émis un avis n° 924 du 19 septembre 1989 concernant l'occupation de travailleurs le dimanche dans le secteur du meuble.

Aménagement du temps de travail

En l'absence de la Commission paritaire nationale auxiliaire pour ouvriers, le Conseil s'est prononcé sur une demande de dérogation à la loi sur le travail introduite par la S.A. Kranen Michielsens (avis n° 961 du 5 juillet 1990).

Congé pour raisons impérieuses

Le 19 décembre 1989, le Conseil a conclu une convention n° 45 instaurant un congé pour raisons impérieuses.

Cette convention octroie au travailleur un droit d'absence non rémunéré de 10 jours de travail par année civile pour raisons impérieuses.

Ces raisons sont définies comme « tout événement imprévisible, indépendant du travail, qui requiert l'intervention urgente et indispensable du travailleur, et ce pour autant que l'exécution du contrat de travail rende impossible cette intervention ».

Ensuite, le Conseil a proposé dans son avis n° 935 du 19 décembre 1989 qu'il soit procédé à l'adaptation de certains textes légaux et réglementaires faisant référence à ce type de congés.

Au cours de la même séance, le Conseil a émis un avis n° 934 en réponse à la demande d'avis du Ministre de l'Emploi et du Travail concernant un projet de loi et un projet d'arrêté royal réglant le congé pour raisons impérieuses.

Interruption de la carrière professionnelle

Dans son avis n° 944 du 23 mars 1990, le Conseil s'est prononcé sur un projet de loi relatif au licenciement du travailleur qui réduit ses prestations dans le cadre de l'article 102 de la loi du 22 janvier 1985 de redressement contenant des dispositions sociales (interruption partielle de la carrière).

Travail à temps partiel

Dans son avis n° 946 du 15 mai 1990, le Conseil s'est prononcé sur une demande d'avis concernant l'exécution de l'article 29, § 3, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail permettant d'assimiler à des heures supplémentaires certaines prestations des travailleurs à temps partiel (cf. art. 183 de la loi-programme du 22 décembre 1989).

In zijn advies nr. 943 van 23 maart 1990 heeft de Raad de beginselen van de overeenkomst nr. 46 gepreciseerd en aangegeven welke wettelijke en verordenende wijzigingen moeten worden doorgevoerd.

Zondagsarbeid

Op 19 september 1989 heeft de Raad advies nr. 924 uitgebracht betreffende de tewerkstelling op zondag in de meubelhandel.

Aanpassing van de arbeidstijd

Aangezien het aanvullend nationaal paritair comité voor de werklieden niet is samengesteld heeft de Raad zich uitgesproken over een vraag van de N.V. Kranen Michielsens om af te wijken van de arbeidswet (advies nr. 961 van 5 juli 1990).

Verlof om dwingende redenen

Op 19 december 1989 heeft de Raad de overeenkomst nr. 45 gesloten houdende invoering van een verlof om dwingende redenen.

Krachtens de overeenkomst heeft de werknemer recht op 10 niet-bezoldigde verlofdagen om dwingende redenen per kalenderjaar.

Onder dwingende reden moet worden verstaan « elke niet te voorziene, los van het werk staande gebeurtenis die de dringende en noodzakelijke tussenkomst van de werknemer vereist en dit voorzover de uitvoering van de arbeidsovereenkomst deze tussenkomst onmogelijk maakt ».

Na het sluiten van die overeenkomst heeft de Raad in zijn advies nr. 935 van 19 december 1989 voorgesteld dat sommige wettelijke en verordenende teksten die naar dat soort van verloven verwijzen, zouden worden aangepast.

Eveneens op 19 december 1989 heeft de Raad zich uitgesproken over een adviesaanvraag van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid betreffende een ontwerp van wet en een ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van een verlof om dwingende redenen (advies nr. 934).

Loopbaanonderbreking

In zijn advies nr. 944 van 23 maart 1990 heeft de Raad zich uitgesproken over een ontwerp van wet betreffende het ontslag van de werknemer die in het kader van artikel 102 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, zijn arbeidsprestaties vermindert (gedeeltelijke loopbaanonderbreking).

Deeltijdarbeid

In zijn advies nr. 946 van 15 mei 1990 heeft de Raad zich uitgesproken over een adviesaanvraag betreffende de uitvoering van artikel 29, § 3, van de arbeidswet van 16 maart 1971, krachtens welk artikel sommige prestaties van deeltijds tewerkgestelde werknemers met overwerk kunnen worden gelijkgesteld (cf. art. 183 van de programmawet van 22 december 1989).

Le Conseil a d'autre part examiné dans son avis n° 947 du 15 mai 1990 un projet d'arrêté royal déterminant en exécution de l'article 21 de la loi du 16 mars 1971, les dérogations à la limite minimale de 3 heures de la durée des prestations des travailleurs (cf. art. 189 de la loi-programme du 22 décembre 1989).

Revenu minimum mensuel moyen

Afin de donner exécution à l'Accord interprofessionnel du 7 novembre 1986 en portant le revenu minimum mensuel moyen à 34 050 francs, une convention collective de travail n° 43 a été conclue le 2 mai 1988 au sein du Conseil.

Cette convention collective de travail n° 43 porte modification et coordination des conventions collectives de travail n° 21 du 15 mai 1975 et n° 23 du 25 juillet 1975 relatives à la garantie d'un revenu minimum mensuel moyen; elle a été modifiée le 16 mai 1989, par une convention n° 43bis, qui a augmenté le revenu minimum en exécution de l'accord interprofessionnel du 18 novembre 1988 ainsi que le 19 décembre 1989, par une convention n° 43ter.

La rémunération des handicapés et des mineurs d'âge a été également modifiée par des conventions collectives conclues au sein du Conseil (C.C.T. n° 26bis du 2 mai 1988 modifiée par la C.C.T. n° 26ter du 16 mai 1989 — C.C.T. n° 33bis du 2 mai 1988 modifiée par la C.C.T. n° 33ter du 19 décembre 1989).

Protection de la rémunération

Dans son avis n° 920 du 6 juin 1989, le Conseil s'est prononcé sur l'adaptation des montants de rémunérations ou d'indemnités cessibles ou saisissables visées aux articles 1409 et 1410 du Code judiciaire. Il a également examiné la question de la protection contre la saisie ou la cession de l'indemnité accordée en cas d'interruption de carrière (avis n° 921 du 6 juin 1989).

Jours fériés

A la demande du Ministre de l'Emploi et du Travail, le Conseil a émis un avis n° 908, le 7 février 1989 concernant un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 18 avril 1974 déterminant les modalités générales d'exécution de la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés.

Ce projet d'arrêté concernait le paiement par l'employeur des jours fériés survenant au cours d'une période de chômage partiel ou après la fin du contrat.

Op 15 mei 1990 heeft de Raad eveneens advies nr. 947 uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de afwijkingen van de minimumgrens (3 uur) van de duur van de prestaties der werknemers, ter uitvoering van artikel 21 van de arbeidswet van 16 maart 1971 (cf. art. 189 van de programmawet van 22 december 1989).

Gemiddeld minimum maandinkomen

Op 2 mei 1988 werd in de Raad de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 gesloten met het oog op de uitvoering van het interprofessioneel akkoord van 7 november 1986 om het gemiddeld minimum maandinkomen op 34 050 frank te brengen.

Die collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 wijzigt en coördineert de collectieve arbeidsovereenkomsten nr. 21 van 15 mei 1975 en nr. 23 van 25 juli 1975 betreffende de waarborg van een gemiddeld minimum maandinkomen; zij werd gewijzigd door de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43bis van 16 mei 1989 die het minimuminkomen heeft verhoogd ter uitvoering van het interprofessioneel akkoord van 18 november 1988, alsook door de overeenkomst nr. 43ter van 19 december 1989.

Het loon van de minder-validen en van de minder-jarigen werd eveneens gewijzigd door in de Raad gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten (C.A.O. nr. 26bis van 2 mei 1988, gewijzigd door de C.A.O. nr. 26ter van 16 mei 1989 — C.A.O. nr. 33bis van 2 mei 1988, gewijzigd door de C.A.O. nr. 33ter van 19 december 1989).

Bescherming van het loon

In zijn advies nr. 920 van 6 juni 1989 heeft de Raad zich uitgesproken over de aanpassing van de in artikelen 1409 en 1410 van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde bedragen van bezoldigingen of vergoedingen die vatbaar zijn voor overdracht of beslag. Hij heeft eveneens een onderzoek gewijd aan het vraagstuk van de bescherming tegen beslag op en overdracht van de uitkering toegekend bij onderbreking van de beroepsloopbaan (advies nr. 921 van 6 juni 1989).

Feestdagen

Op verzoek van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft de Raad op 7 februari 1989 advies nr. 908 uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1974 tot bepaling van de algemene wijze van uitvoering van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen.

Dat ontwerp van besluit had betrekking op de betaling door de werkgever van de feestdagen die vallen in een periode van gedeeltelijke werkloosheid of na het einde van de arbeidsovereenkomst.

b) Contrats de travail

Le Conseil a émis un avis favorable (n° 933 du 24 octobre 1989) concernant un projet d'arrêté royal excluant du champ d'application du Titre VI de la loi relative aux contrats de travail, certaines catégories d'étudiants.

c) Travail temporaire

Le Conseil a conclu le 21 mars 1989 une convention collective n° 36*duodecies* modifiant la convention n° 36*bis* du 27 novembre 1981 concernant l'institution d'un Fonds de sécurité d'existence pour les intérimaires et la fixation de ses statuts.

d) Formation-apprentissage

Donnant suite au point 2.5. « Formation et Travail en alternance » de l'Accord interprofessionnel 1989-1990, le Conseil a procédé, dans son avis n° 938 du 19 décembre 1989, à une évaluation des résultats de l'application de l'arrêté royal n° 495 en matière de formation et travail en alternance et de la mise en œuvre du système d'apprentissage.

Dans son avis n° 939 du 19 décembre 1989, le Conseil a marqué son accord sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 13 juin 1984 déterminant le règlement type des comités paritaires d'apprentissage dont l'objectif est d'adapter cet arrêté en fonction de la loi du 24 juillet 1987 qui a modifié la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés.

B. Droit collectif du travail

a) Conseils d'entreprise et Comités de sécurité

Le Conseil a émis le 15 mai 1990 un avis n° 954 concernant la fixation de la date et de la période des élections sociales.

Dans son avis n° 960 du 5 juillet 1990, le Conseil a examiné en vue des élections sociales de 1991 un certain nombre de problèmes techniques.

b) Délégations syndicales

Dans son avis n° 910 du 21 mars 1989, le Conseil s'est prononcé sur la représentation du personnel de cadre dans la délégation syndicale.

Il a adopté le 19 septembre 1989 un rapport n° 33 sur la représentation syndicale dans les petites et moyennes entreprises.

b) Arbeidsovereenkomsten

De Raad heeft op 24 oktober 1989 een gunstig advies (nr. 933) uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit waarbij sommige categorieën studenten uit het toepassingsgebied van Titel VI van de wet betreffende de arbeidsovereenkomsten worden gesloten.

c) Tijdelijke arbeid

Op 21 maart 1989 werd in de Raad de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 36*duodecies* gesloten tot wijziging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 36*bis* van 27 november 1981 betreffende de oprichting van een Fonds voor bestaanszekerheid voor de uitzendkrachten en vaststelling van zijn statuten.

d) Opleiding — Leerlingwezen

Ter uitvoering van punt 2.5 « Alternerend leren-werken » van het Centraal Akkoord 1989-1990 heeft de Raad in zijn advies nr. 938 van 19 december 1989 een evaluatie gemaakt van de toepassing van het koninklijk besluit nr. 495 inzake alternerend leren-werken alsook van de tenuitvoerlegging van het leerlinginstelsel.

Op 19 december 1989 heeft de Raad eveneens een gunstig advies (nr. 939) uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 juni 1984 tot vaststelling van het modelreglement van de paritaire leercomités. Het ontwerp had tot doel het laatstgenoemde koninklijk besluit aan te passen in het licht van de wet van 24 juli 1987 die de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst, heeft gewijzigd.

B. Collectief arbeidsrecht

a) Ondernemingsraden en Comités voor veiligheid en gezondheid

Op 15 mei 1990 heeft de Raad advies nr. 954 uitgebracht betreffende de vaststelling van de datum en van de periode van de sociale verkiezingen.

Met het oog op de sociale verkiezingen van 1991 heeft de Raad in zijn advies nr. 960 van 5 juli 1990 een aantal technische problemen onderzocht

b) Vakbondsafvaardigingen

In zijn advies nr. 910 van 21 maart 1989 heeft de Raad zich uitgesproken over de vertegenwoordiging van het kaderpersoneel in de vakbondsafvaardiging.

Op 19 september 1989 heeft hij rapport nr. 33 goedgekeurd betreffende de vakbondsvertegenwoordiging in de kleine en middelgrote ondernemingen.

c) Champ d'application de la loi de 1968

Le Conseil a examiné d'initiative dans son avis n° 917 du 16 mai 1989, la question de l'extension du champ d'application de la loi du 5 décembre 1968 aux ateliers protégés et celle de l'institution d'une commission paritaire pour ces ateliers.

d) Fermetures d'entreprises

Dans son avis n° 941 du 19 décembre 1989, le Conseil s'est prononcé sur les cotisations à verser pour 1990 par les employeurs concernés en vue du financement du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises.

Le Conseil a également examiné dans son avis n° 912 du 21 mars 1989, la garantie par ce Fonds, du paiement de l'indemnité complémentaire de prépension pour les entreprises non assujetties à la législation en matière de fermetures d'entreprises.

Dans ses avis n° 916 du 16 mai 1989 et n° 922 du 13 juillet 1989, le Conseil a examiné d'initiative les problèmes d'application de la législation sur les fermetures d'entreprises.

C. Sécurité sociale

a) Champ d'application

Le Conseil s'est prononcé favorablement dans son avis n° 958 du 5 juillet 1990 sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 concernant la sécurité sociale des travailleurs qui met notamment en concordance cet arrêté avec les dispositions prises dans le cadre de la réforme de l'Etat.

Le Conseil a admis une dispense d'assujettissement à la sécurité sociale pour les pompiers volontaires dans son avis n° 927 du 19 septembre 1989 ainsi que pour les étudiants occupés dans les liens d'un contrat de travail durant les vacances d'été (avis n° 949 du 15 mai 1990).

b) Prévisions budgétaires

Le Conseil a adopté le 13 juillet 1989 un rapport n° 31 concernant les prévisions budgétaires de la sécurité sociale pour 1990.

c) Prépension

Le 21 mars 1989, le Conseil a conclu une convention collective n° 44 abaissant à titre temporaire, l'âge à partir duquel certains travailleurs âgés pourront bénéficier d'un régime d'indemnisation complémentaire en cas de licenciement; cette convention a été modifiée le 13 juillet 1989 par la convention n° 44bis.

c) Toepassingsgebied van de wet van 1968

Op 16 mei 1989 heeft de Raad uit eigen beweging advies nr. 917 uitgebracht betreffende het vraagstuk inzake de verruiming van de toepassingsfeer van de wet van 5 december 1968 tot de beschutte werkplaatsen, alsook inzake de oprichting van een paritair comité voor deze werkplaatsen.

d) Sluiting van ondernemingen

In zijn advies nr. 941 van 19 december 1989 heeft de Raad zich uitgesproken over de bijdragen die de betrokken werkgevers voor het jaar 1990 moeten storten met het oog op de financiering van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers.

Verder had de Raad in zijn advies nr. 912 van 21 maart 1989 aandacht voor de door dit Fonds te waarborgen betaling van de aanvullende brugpensioenvergoeding voor de ondernemingen die niet aan de wetgeving betreffende de sluiting van ondernemingen onderworpen zijn.

In zijn adviezen nr. 916 van 16 mei 1989 en nr. 922 van 13 juli 1989 heeft de Raad uit eigen beweging een onderzoek gewijd aan de problemen in verband met de toepassing van de wetgeving betreffende de sluiting van ondernemingen.

C. Sociale zekerheid

a) Toepassingsgebied

Op 5 juli 1990 heeft de Raad een gunstig advies (nr. 958) uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders; dat ontwerp heeft met name tot doel het laatstgenoemde koninklijk besluit in overeenstemming te brengen met de maatregelen die in het kader van de Staatshervorming werden genomen.

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de vrijstelling van onderwerping aan de sociale zekerheid voor de vrijwillige brandweerlieden (advies nr. 927 van 19 september 1989) en voor de studenten die tijdens de zomervakantie op grond van een arbeidsovereenkomst zijn tewerkgesteld (advies nr. 949 van 15 mei 1990).

b) Begrotingsvooruitzichten

Op 13 juli 1989 heeft de Raad rapport nr. 31 goedgekeurd betreffende de begrotingsvooruitzichten inzake sociale zekerheid voor 1990.

c) Brugpensioen

Op 21 maart 1989 werd in de Raad de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 44 gesloten houdende tijdelijke verlaging van de leeftijd vanaf welke sommige oudere werknemers een regeling van aanvullende vergoeding kunnen genieten indien zij worden ontslagen; deze overeenkomst werd gewijzigd door de overeenkomst nr. 44bis van 13 juli 1989.

Il a également fait des propositions d'adaptation de certains textes légaux et réglementaires se référant à la convention n° 17 (avis n° 913 du 21 mars 1989).

Enfin, le Conseil a conclu, le 19 décembre 1989 une convention collective n° 17 *duodecies* exécutant la convention n° 17 du 19 décembre 1974 en ce qui concerne le coefficient de revalorisation du montant des indemnités complémentaires.

d) Informatisation

Dans ses avis n° 911 du 21 mars 1989 et n° 926 du 19 septembre 1989, le Conseil a examiné le sixième et le septième rapports intérimaires de la Commission informatisation de la sécurité sociale des travailleurs salariés qui lui ont été communiqués par le Ministre des Affaires sociales.

Dans son avis n° 906 du 7 février 1989, le Conseil s'est prononcé sur une proposition de rationalisation de la collecte des relevés de personnel-O.N.S.S.

Le Conseil s'est prononcé sur un projet de loi instituant une Banque-carrefour de la sécurité sociale dans son avis n° 914 du 21 mars 1989.

Il a en outre donné son avis (n° 959 du 5 juillet 1990) sur un projet d'arrêté royal fixant la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Il a également émis un avis n° 925 du 19 septembre 1989 sur l'accès aux données du Registre national des personnes physiques.

e) Code de la sécurité sociale

Dans le cadre de l'examen de l'avant-projet de Code de la sécurité sociale du 15 mars 1985, le Conseil a émis un avis concernant les Maisons de la sécurité sociale et l'Ombudsman (avis n° 937 du 19 décembre 1989) et sur les devoirs des institutions (avis n° 956 du 5 juillet 1990).

f) Carte de sécurité sociale

Le Conseil s'est prononcé favorablement dans son avis n° 955 du 15 mai 1990 pour la suppression de la carte de sécurité sociale dans le secteur de la construction à partir du 1^{er} avril 1990.

g) Pension

Dans son avis n° 948 du 15 mai 1990, le Conseil s'est prononcé sur l'adaptation de la réglementation en matière de travail autorisé pour les pensionnés. Il a en outre fait un examen particulier de la fixation du montant de la limite annuelle.

Hij heeft eveneens voorstellen geformuleerd tot aanpassing van sommige wettelijke en reglementaire teksten die verwijzen naar de overeenkomst nr. 17 (advies nr. 913 van 21 maart 1989).

Tenslotte heeft de Raad op 19 december 1989 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 17 *duodecies* gesloten tot uitvoering van de overeenkomst nr. 17 van 19 december 1974 met betrekking tot de herwaarderingscoëfficiënt van het bedrag van de aanvullende vergoedingen.

d) Informatisering

In zijn adviezen nr. 911 van 21 maart 1989 en nr. 926 van 19 september 1989 heeft de Raad respectievelijk een onderzoek gewijd aan het zesde en het zevende interimverslag van de Commissie voor de informatisering van de sociale zekerheid voor werknemers, die hem door de Minister van Sociale Zaken, de heer Ph. Busquin, werden meegedeeld.

In zijn advies nr. 906 van 7 februari 1989 heeft de Raad zich uitgesproken over een voorstel tot rationalisatie van de inzameling van de R.S.Z.-personeelsstaten.

Op 21 maart 1989 heeft de Raad advies nr. 914 uitgebracht betreffende een wetsontwerp tot oprichting van een kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Bovendien heeft hij zich op 5 juli 1990 in zijn advies nr. 959 uitgesproken over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Verder heeft hij op 19 september 1989 advies nr. 925 uitgebracht betreffende de toegang tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

e) Wetboek van sociale zekerheid

Binnen het raam van het onderzoek van het voorontwerp van Wetboek van sociale zekerheid van 15 maart 1985 heeft de Raad advies uitgebracht over de Huizen van sociale zekerheid en de Ombudsman (advies nr. 937 van 19 december 1989) alsook over de plichten van de instellingen (advies nr. 956 van 5 juli 1990).

f) Sociale-zekerheidskaart

In zijn advies nr. 955 van 15 mei 1990 heeft de Raad zich uitgesproken voor de afschaffing van de sociale-zekerheidskaart in de bouwsector vanaf 1 april 1990.

g) Pensioen

Op 15 mei 1990 heeft de Raad advies nr. 948 uitgebracht over de aanpassing van de reglementering inzake toegestane arbeid van gepensioneerden. Hij heeft bovendien een bijzonder onderzoek gewijd aan de vaststelling van het bedrag van de jaargrens.

h) Vacances annuelles

Dans son avis n° 907 du 7 février 1989, le Conseil a examiné la question de l'intégration du double pécule de vacances pour les deux premiers jours de la quatrième semaine de vacances.

i) Fonds de sécurité d'existence

Le Conseil a émis un avis favorable (n° 945 du 23 mars 1990) sur la proposition de loi Van Den Bossche-Derycke modifiant en ce qui concerne la prescription de l'action publique, la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence.

Le Conseil a donné également un avis favorable (n° 953 du 15 mai 1990) sur un projet d'arrêté royal qui permet aux Fonds de sécurité d'existence d'accéder aux informations et d'user du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques.

D. Relations internationales*a) Organisation internationale du travail*

Le Conseil s'est prononcé dans son avis n° 929 du 19 septembre 1989 sur le Rapport IV du B.I.T. concernant les conditions de travail dans les hôtels, restaurants et établissements similaires.

Le 24 octobre 1989, le Conseil a émis l'avis n° 931 concernant le Rapport du B.I.T. sur la sécurité dans l'utilisation des substances chimiques au travail.

Le Conseil a d'autre part émis un avis divergent (n° 932 du 24 octobre 1989) à l'égard d'instruments élaborés par le B.I.T. en vue de la session de juin 1990 de la Conférence internationale du Travail (O.I.T. /^e session de la Conférence internationale du Travail (juin 1990) — Rapport IV (1) — Travail de nuit).

Il s'agit :

— d'un projet de protocole relatif à la Convention (n° 89) sur le travail de nuit (femmes) 1948, qui permet aux législations nationales après consultation des organisations des travailleurs et d'employeurs, de modifier la durée de la période de nuit et de déroger à l'interdiction du travail de nuit des femmes;

— de projets de convention et de recommandation concernant le travail de nuit qui prévoient des mesures protectrices applicables aux femmes et aux hommes occupés dans un emploi comportant des prestations de nuit.

La Convention n° 167 et la Recommandation n° 175 concernant la sécurité et la santé dans la construction adoptées par la Conférence internationale du Travail, ont été soumises au Parlement belge; cette soumission au Parlement a fait l'objet de l'avis n° 940 du 19 décembre 1989.

h) Jaarlijkse vakantie

In zijn advies nr. 907 van 7 februari 1989 heeft de Raad een onderzoek gewijd aan het vraagstuk inzake de integratie van het dubbel vakantiegeld voor de eerste twee dagen van de vierde vakantieweek.

i) Fonds voor bestaanszekerheid

Op 23 maart 1990 heeft de Raad een runstig advies (nr. 945) uitgebracht over het wetsvoorstel Van Den Bossche-Derycke tot wijziging van de wet van 7 januari 1958 betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid, aangaande de verjaring van de strafvordering.

De Raad heeft zich op 15 mei 1990 in advies nr. 953 gunstig uitgesproken over een ontwerp van koninklijk besluit dat tot doel heeft de fondsen voor bestaanszekerheid in staat te stellen toegang te hebben tot de informatiegegevens en gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

D. Internationale betrekkingen*a) Internationale Arbeidsorganisatie*

In zijn advies nr. 929 van 19 september 1989 heeft de Raad zich uitgesproken over Rapport IV van het I.A.B. betreffende de arbeidsvoorwaarden in de hotels, restaurants en soortgelijke inrichtingen.

Op 24 oktober 1989 heeft de Raad advies nr. 931 uitgebracht over het Rapport van het I.A.B. betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische stoffen op het werk.

De Raad heeft bovendien op 24 oktober 1989 een verdeeld advies (nr. 932) uitgebracht over de instrumenten die het I.A.B. had opgesteld met het oog op de 77e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie in juni 1990 (Rapport IV) (1) — Nachtarbeid).

Het gaat om :

— een ontwerp van protocol aangaande het Verdrag (nr. 89) betreffende de nachtarbeid (vrouwen) 1948, welk protocol het de nationale wetgevingen mogelijk maakt na overleg met de werknemers- en de werkgeversorganisaties, de duur van de « nacht » te wijzigen en af te wijken van het verbod van nachtarbeid voor vrouwen;

— een ontwerp van verdrag en een ontwerp van aanbeveling inzake nachtarbeid die in beschermende maatregelen voorzien welke van toepassing zijn op vrouwen en mannen die arbeid met nachtprestaties verrichten.

Het Verdrag nr. 167 en de Aanbeveling nr. 175 betreffende de veiligheid en de gezondheid in de bouwsector, welke door de Internationale Arbeidsconferentie werden goedgekeurd, werden aan het Belgisch Parlement voorgelegd; omtrent die voorlegging heeft de Raad op 19 december 1989 advies nr. 940 uitgebracht.

Il en est de même pour la Convention n° 168 de la Recommandation n° 176 concernant la promotion de l'emploi et la protection contre le chômage dont la soumission au Parlement a fait l'objet de l'avis n° 950 du 15 mai 1990.

Le Conseil a également adopté un rapport n° 30 du 7 février 1989 relatif à la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale adoptée par le B.I.T. le 16 novembre 1977.

Le Conseil a aussi approuvé, comme chaque année, un rapport sur l'application de la Convention n° 144 du 21 juin 1976 concernant les consultations tripartites destinées à promouvoir la mise en œuvre des normes internationales du travail (rapport n° 32 du 1^{er} août 1989).

Le Conseil s'est enfin prononcé, dans son avis n° 951 du 15 mai 1990 sur la révision générale de la composition des commissions d'industrie et commissions assimilées projetée par le Conseil d'administration du B.I.T.

b) Communautés européennes

Europe 1992

Le Conseil a émis le 16 mai 1989 un avis préliminaire n° 918 concernant les aspects sociaux de l'unification du marché intérieur européen. Il s'est prononcé également sur la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de la Communauté (avis préliminaires n° 928 du 19 septembre 1989 et n° 952 du 15 mai 1990).

Il a également examiné dans son avis n° 930 du 24 octobre 1989 le projet de Charte communautaire des droits sociaux fondamentaux.

c) Conseil consultatif économique et social de l'Union économique Benelux

Le Conseil a adopté le 16 mai 1989 et le 16 novembre 1989 deux motions concernant les problèmes des travailleurs frontaliers dans le cadre du Benelux.

Le Conseil a également adopté le 16 novembre 1989 un rapport concernant certains aspects de la problématique de la fin de la carrière professionnelle.

312. *Activités en perspective du Conseil pour l'année 1990 (second semestre) et 1991*

Le Conseil a, à son ordre du jour, toute une série de problèmes dont un grand nombre a été confié à des commissions d'études.

Ces problèmes sont les suivants :

A. Droit au travail

- saisie et cession de la rémunération et de certaines indemnités;
- statut du travail à domicile;

Op 15 mei 1990 heeft de Raad advies nr. 950 uitgebracht over de voorlegging, aan het Parlement, van het Verdrag nr. 168 en de Aanbeveling nr. 176 betreffende de bevordering van de werkgelegenheid en de bescherming tegen werkloosheid.

Verder heeft de Raad op 7 februari 1989 rapport nr. 30 goedgekeurd betreffende de Driedledige Beginselverklaring over de multinationale ondernemingen en het sociaal beleid, aangenomen door het I.A.B. op 16 november 1977.

Zoals elk jaar heeft de Raad eveneens een rapport uitgebracht omtrent de toepassing van Verdrag nr. 144 van 21 juni 1976 over de tripartiete raadgegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen (rapport nr. 32 van 1 augustus 1989).

Tenslotte heeft de Raad zich in zijn advies nr. 951 van 15 mei 1990 uitgesproken over de door de Raad van Bestuur van het I.A.B. geplande algemene herziening van de samenstelling van de nijverheidscommissies en daarmee gelijkgestelde.

b) Europese Gemeenschappen

Europa 1992

Op 16 mei 1989 heeft de Raad een preliminair advies (nr. 918) uitgebracht betreffende de sociale aspecten van de eenmaking van de Europese interne markt. Hij heeft zich eveneens uitgesproken over het vrij verkeer van werknemers binnen de Gemeenschap (preliminair advies nr. 928 van 19 september 1989 en advies nr. 952 van 15 mei 1990).

In zijn advies nr. 930 van 24 oktober 1989 heeft hij eveneens een onderzoek gewijd aan het ontwerp van Gemeenschapshandvest van sociale grondrechten.

c) Economische en Sociale Raad van Advies van de Benelux Economic Unie

Op respectievelijk 16 mei en 16 november 1989 heeft de Raad twee moties aangenomen betreffende de problemen van de grensarbeiders in de Benelux.

Op 16 november 1989 heeft de Raad eveneens een rapport uitgebracht betreffende sommige aspecten van de einde-loopbaanproblematiek.

312. *In vooruitzicht gestelde werkzaamheden van de Raad voor 1990 (tweede halfjaar) en 1991*

Bij de Raad zijn op dit ogenblik nog tal van vraagstukken in behandeling die grotendeels aan studiecommissies werden toevertrouwd.

Het gaat om de volgende onderwerpen :

A. Arbeidsrecht

- beslag op en overdracht van het loon en sommige vergoedingen;
- statuut van de thuisarbeid;

— application de la convention collective de travail n° 43 en matière de revenu minimum mensuel moyen garanti;

— harcèlement sexuel sur les lieux travail;

— *outplacement*;

— tenue de la fiche individuelle du travailleur;

— statut des travailleurs « soi-disant indépendants »;

— dérogations à la durée minimale des prestations hebdomadaires des travailleurs occupés à temps partiel;

— interruption de la carrière;

— statut des jeunes occupés dans les entreprises d'apprentissage professionnel;

— mise en œuvre de la convention collective de travail n° 25 sur l'égalité des rémunérations entre les travailleurs masculins et féminins.

B. Droit collectif du travail

— Conseils d'entreprise et Comités de sécurité et d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail: problèmes se posant dans le cadre des élections sociales de 1991;

— ressort de compétence et composition de la Commission paritaire auxiliaires pour employés;

— proposition de loi Vannieuwenhuyze modifiant la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du Travail (Sénat, Session exceptionnelle 1988, 155-1 du 24 mars 1988);

— formation complémentaire imposée aux chefs de service de sécurité et d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et à leurs adjoints;

— demande de reconnaissance comme organisation professionnelle représentative d'employeurs;

— demande de reconnaissance de raisons d'ordre économique ou technique en vue du licenciement de membres du Conseil d'entreprise et du Comité de sécurité et d'hygiène.

C. Sécurité sociale

— avant-projet de Code de la sécurité sociale;

— informatisation de la sécurité sociale;

— indexation des prestations sociales;

— extension du champ d'application de la sécurité sociale aux travailleurs « soi-disant indépendants »;

— prescription des cotisations de sécurité sociale calculées sur les arriérés de rémunération;

— examen de la problématique générale relative à la dispense d'assujettissement à la sécurité sociale des étudiants jobistes.

— toepassing van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 betreffende het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen;

— ongewenste intimiteiten op het werk;

— *outplacement*;

— het bijhouden van de individuele fiche van de werknemer;

— statuut van de « schijnzelfstandigen »;

— afwijkingen van de minimumduur van de wekelijkse prestaties van de deeltijds tewerkgestelde werknemers;

— loopbaanonderbreking;

— statuut van de jongeren tewerkgesteld in « entreprises d'apprentissage professionnel » (ondernemingen voor het aanleren van een beroep);

— tenuitvoerlegging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 25 betreffende de gelijke beloning van mannelijke en vrouwelijke werknemers.

B. Collectief arbeidsrecht

— Ondernemingsraden en Comités voor Veiligheid, Gezondheid en Verfraaiing van de Werkplaatsen: problemen in het kader van de sociale verkiezingen van 1991;

— bevoegdheidsomschrijving en samenstelling van het Aanvullend Paritair Comité voor de Bedienden;

— wetsvoorstel Vannieuwenhuyze houdende wijziging van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad (Senaat, Bijzondere Zitting, 155-1 van 24 maart 1988);

— aanvullende vorming opgelegd aan de diensthoofden voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en aan hun adjuncten;

— vraag om erkenning als representatieve vakorganisatie van werkgevers;

— vraag om erkenning van economische of technische redenen met het oog op het ontslag van leden van de ondernemingsraad of van het comité voor veiligheid en gezondheid.

C. Sociale Zekerheid

— voorontwerp van Wetboek van sociale zekerheid;

— informatisering van de sociale zekerheid;

— indexering van de sociale uitkeringen;

— uitbreiding van het toepassingsgebied van de sociale zekerheid tot de « schijnzelfstandigen »;

— verjaring van de sociale zekerheidsbijdragen op loonachterstallen;

— onderzoek van de algemene problematiek inzake de vrijstelling van onderwerping aan de sociale zekerheid voor de werkstudenten.

D. Questions sociales générales

— conséquences sociales de l'introduction des nouvelles technologies;

— évaluation des statistiques en matière de salaire;

— mesures en vue d'une meilleure combinaison des obligations résultant d'activités professionnelles d'une part et d'occupation familiales d'autre part;

— évaluation des mesures de promotion de l'emploi via la diminution des cotisations de sécurité sociale — groupes à risques.

E. Relations internationales

O.I.T. 78^e session de la Conférence internationale du Travail (juin 1991) — Rapport V (1) — Protection des créances des travailleurs en cas d'insolvabilité de leur employeur.

F. Europe 1992

— proposition modifiée d'une cinquième directive du Conseil de la C.E.E. concernant la structure des sociétés anonymes et les pouvoirs et obligations de leurs organes;

— examen d'une communication de la Commission européenne concernant les entreprises de l'économie sociale et la réalisation du marché sans frontière;

— la place des travailleurs dans la société anonyme européenne — proposition de directive de la C.E.E. complétant le statut de la Société européenne.

31. Commissions paritaires et conventions collectives de travail

L'évolution du nombre de réunions des commissions paritaires peut s'établir de la façon suivante:

1980	: 1 306
1981	: 1 047
1982	: 1 047
1983	: 1 110
1984	: 1 304
1985	: 1 410
1986	: 1 246
1987	: 1 573
1988	: 1 113
1989	: 1 545
1990	: 760 (au 31 juillet 1990)

Cet accroissement du nombre de réunions est dû, pour une bonne part, au prolongement des négociations sectorielles qui se sont tenues en exécution de l'accord interprofessionnel 1989-1990 du 18 novembre 1988 et de la loi-programme du 30 décembre 1988,

D. Algemene sociale aangelegenheden

— sociale gevolgen van de invoering van nieuwe technologieën;

— evaluatie van de loonstatistieken;

— maatregelen met het oog op een betere combinatie van de verplichtingen die voortvloeien uit beroepsactiviteiten enerzijds en familiale werkzaamheden anderzijds;

— evaluatie van de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid door middel van een vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen — risicogroepen.

E. Internationale betrekkingen

I.A.O. 78ste zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 1991) — Rapport V (1) — Bescherming van de schuldvorderingen van de werknemers in geval van onvermogen van de werkgever.

F. Europa 1992

— gewijzigd voorstel voor een vijfde richtlijn van de Raad van de E.G. met betrekking tot de structuur van de naamloze vennootschap alsmede de bevoegdheden en de verplichtingen van haar organen;

— onderzoek van een mededeling van de Europese Commissie over de ondernemingen van de sociale economie en de verwezenlijking van de markt zonder grenzen;

— de plaats van de werknemers in de Europese naamloze vennootschap — voorstel voor een E.G.-richtlijn tot aanvulling van het statuut van de Europese vennootschap.

32. Paritaire comités en collectieve arbeidsovereenkomsten

De evolutie van het aantal vergaderingen van de paritaire comités kan als volgt opgemaakt worden:

1980	: 1 306
1981	: 1 047
1982	: 1 047
1983	: 1 110
1984	: 1 304
1985	: 1 410
1986	: 1 246
1987	: 1 573
1988	: 1 113
1989	: 1 545
1990	: 760 (tot op 31 juli 1990)

Deze toename van het aantal vergaderingen is voor een groot deel te wijten aan de verder uitlopende sectoriële onderhandelingen die werden gehouden in uitvoering van het interprofessioneel akkoord 1989-1990 van 18 november 1988 en de programmawet van

notamment l'instauration d'une cotisation au Fonds pour l'emploi et la possibilité qui est offerte d'être dispensé de cette cotisation moyennant la conclusion d'une convention collective de travail, par laquelle le 0,18 p.c. de la masse salariale est utilisé en faveur des groupes à risque. Le contrôle de l'utilisation de cette cotisation, que la plupart des secteurs ont incorporé dans les conventions conclues, contribuera inévitablement à l'augmentation du nombre de réunions des commissions et sous-commissions paritaires.

La tendance à l'accroissement du nombre de réunions s'est encore prolongée pendant les 7 premiers mois de 1990, prolongement qui s'explique par l'exécution de la loi-programme du 22 décembre 1989, notamment les articles 159, 182 et 189. De plus, en raison de la complexité de la matière du « travail à temps partiel », plusieurs séances des organes paritaires se sont avérées nécessaires pour aboutir à des conventions collectives de travail. Jusqu'au 30 juillet 1990, des négociations ont eu lieu dans 16 secteurs aboutissant à la conclusion de 6 conventions collectives de travail.

Pour le surplus, il faut savoir que la plupart des conventions collectives de travail arrivent à échéance le 31 décembre 1990. Les négociations de renouvellement de ces conventions auront lieu en tout état de cause fin 1990, début 1991.

Les demandes visant à rendre obligatoires les conventions collectives de travail qui ont été conclues, indiquent évidemment une tendance à la hausse; pas moins de 438 arrêtés royaux en la matière ont été demandés.

Il est par ailleurs intéressant de noter que pour l'année 1989, 3 040 conventions collectives de travail ont été enregistrées au greffe du Service des relations collectives de travail, dont:

- 963 relatives à la prépension (69 en commissions paritaires, 892 hors commissions paritaires et 2 au Conseil national du travail);
- 287 concernant l'octroi de chèques-repas;
- 105 concernant les nouveaux régimes de travail (8 en commissions paritaires et 97 hors commissions paritaires);
- 586 concernant les conditions de travail et de rémunération (133 en commissions paritaires et 453 hors commissions paritaires);
- 278 en application de la loi-programme du 30 décembre 1988, art. 139 et 141 (86 en commissions paritaires et 192 hors commissions paritaires).

En 1990, pour les 6 premiers mois, 710 conventions collectives de travail ont été enregistrées, dont:

- 241 relatives à la prépension (14 en commissions paritaires et 227 hors commissions paritaires);

30 décembre 1988, inzonderheid de instelling van een bijdrage voor het Tewerkstellingsfonds, en de geboden mogelijkheid tot vrijstelling van deze bijdrage mits het sluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst, waarbij de 0,18 pct. van de loonmassa wordt aangewend ten voordele van risicogroepen. De controle over de aanwending van deze bijdrage, die de meeste sectoren hebben ingebouwd in de gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten, zal het aantal vergaderingen van paritaire comités en subcomités onvermijdelijk doen stijgen.

De stijgende tendens van het aantal vergaderingen heeft zich voor de eerste zeven maanden van 1990 verdergezet, mede als gevolg van de uitvoering van de programmawet van 22 december 1989, inzonderheid de artikelen 159, 182 en 189. De complexiteit van de materie « deeltijdse arbeid » bracht tevens met zich dat meerdere zittingen van de paritaire organen nodig zijn gebleken om tot collectieve arbeidsovereenkomsten te komen. Tot 30 juli 1990 zijn in 16 sectoren onderhandelingen gevoerd welke geleid hebben tot het tot stand komen van 6 collectieve arbeidsovereenkomsten.

Voor het overige is het zo dat de meeste collectieve arbeidsovereenkomsten verstrijken op 31 december 1990. De onderhandelingen met het oog op de vernieuwing van deze overeenkomsten zullen in ieder geval plaatshebben eind 1990, begin 1991.

De vraag naar het algemeen verbindend verklaren van de gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten vertoont een stijgende tendens: er werden niet minder dan 438 koninklijke besluiten ter zake gevraagd.

Het is overigens interessant op te merken dat voor het jaar 1989, 3 040 collectieve arbeidsovereenkomsten ter griffie van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen werden geregistreerd, waarvan:

- 963 betreffende het brugpensioen (69 in paritaire comités, 892 buiten paritaire comités en 2 in de Nationale Arbeidsraad);
- 287 betreffende de toekenning van maaltijdcheques;
- 105 betreffende de nieuwe arbeidsregelingen (8 in paritaire comités en 97 buiten paritaire comités);
- 586 betreffende loon- en arbeidsvoorwaarden (133 in paritaire comités, 453 buiten paritaire comités);
- 278 betreffende de toepassing van de programmawet van 30 december 1988, artikel 139 en 141 (86 in paritaire comités en 192 buiten paritaire comités).

In 1990, voor de 6 eerste maanden, werden 710 collectieve arbeidsovereenkomsten geregistreerd, waarvan:

- 241 betreffende het brugpensioen (14 in paritaire comités en 227 buiten paritaire comités);

— 78 concernant l'octroi de chèques-repas (1 en commission paritaire et 77 hors commissions paritaires);

— 43 concernant les nouveaux régimes de travail;

— 14 en application de la loi-programme du 30 décembre 1988, art. 139 et 141;

— 91 concernant les conditions de travail et de rémunération (23 en commissions paritaires et 68 hors commissions paritaires);

— 26 concernant les fonds de sécurité d'existence;

— 5 relatives au travail à temps partiel (art. 182 et 189 de la loi-programme du 22 décembre 1989) (3 en commissions paritaires et 2 hors commissions paritaires).

Quant à l'application de l'accord interprofessionnel et aux conventions conclues en application de l'arrêté royal n° 492, plus d'une centaine d'accords, qui se concrétisent en un plus grand nombre de conventions collectives, ont été conclus au sein d'un organe paritaire et plus de 900 conventions collectives dont une dizaine concerne spécifiquement la mise en place d'un système d'embauche nette et de réduction du temps de travail pour l'avenir, ont été conclues en dehors d'un organe paritaire.

Des dérogations et des dispenses de versement au Fonds pour l'emploi ont été accordées ou refusées à 197 entreprises reconnues ou non en difficulté en 1983-1984, à 267 entreprises pour 1985 et 1986, à 133 entreprises en 1987 et à 97 entreprises pour 1988.

Les circonstances économiques exceptionnellement défavorables ont été reconnues pour 313 entreprises en 1983-1984, pour 362 entreprises en 1985-1986 et 37 entreprises en 1987.

Les dossiers concernant les entreprises connaissant des circonstances économiques exceptionnellement défavorables pour l'année 1988 doivent encore être approuvés par le Comité ministériel de coordination économique et sociale.

En ce qui concerne les années 1989 et 1990, le nombre d'entreprises concernées pour une dispense de versement au Fonds pour l'emploi est nettement moins important compte tenu de l'arrêté royal du 5 juin 1990 qui dispense de versement toute entreprise couverte antérieurement par une convention collective de travail conclue dans ce cadre. Une dizaine de dossiers seulement a déjà fait l'objet d'une décision ministérielle pour 1989.

L'intérêt pour une entreprise d'appartenir à telle ou telle commission paritaire, continue de revêtir une grande importance aussi bien pour l'employeur que pour le travailleur; le grand nombre de demandes d'avis et les nombreuses contestations quant à la désignation des commissions paritaires compétentes prouvent cet intérêt.

— 78 betreffende de toekenning van maaltijdcheques (1 in paritaire comités, 77 buiten paritaire comités);

— 43 betreffende de nieuwe arbeidsregelingen;

— 14 betreffende de toepassing van de programmawet van 30 december 1988, artikel 139 en 141;

— 91 betreffende loon- en arbeidsvoorwaarden (23 in paritaire comités, 68 buiten paritaire comités);

— 26 betreffende fondsen voor bestaanszekerheid;

— 5 betreffende deeltijdse arbeid (artikel 182 en 189 van de programmawet van 22 december 1989) (3 in paritaire comités, 2 buiten paritaire comités).

Wat de toepassing betreft van het interprofessioneel akkoord en de overeenkomsten gesloten in toepassing van het koninklijk besluit nr. 492, werden meer dan 100 akkoorden die zich concretiseren in een groot aantal collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten in de schoot van een paritair orgaan en meer dan 900 collectieve overeenkomsten waarvan een dozijn specifiek handelen over de oprichting van een stelsel van netto-aanwerving en de reductie van de arbeidstijd in de toekomst, werden gesloten buiten een paritair orgaan.

197 ondernemingen, al dan niet erkend als ondernemingen die in moeilijkheden verkeren, vroegen in 1983-1984 afwijkingen inzake storting aan het Tewerkstellingsfonds; 267 ondernemingen voor 1985 en 1986, 133 ondernemingen voor 1987 en 97 ondernemingen voor 1988.

De uitzonderlijk ongunstige economische omstandigheden zijn in 1983-1984 voor 313 ondernemingen erkend, voor 362 ondernemingen in 1985-1986 en voor 37 ondernemingen in 1987.

De dossiers van de firma's die voor het jaar 1988 in uitzonderlijk ongunstige economische omstandigheden verkeren moeten nog worden goedgekeurd door het Ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coördinatie.

Voor de jaren 1989 en 1990 is het aantal ondernemingen dat recht heeft op een vrijstelling van storting aan het Tewerkstellingsfonds minder belangrijk, omdat het koninklijk besluit van 5 juni 1990 elke onderneming die gedekt is door een vroeger in dit kader gesloten collectieve arbeidsovereenkomst automatisch vrijstelt van storting. Slechts een 10-tal dossiers kregen reeds de ministeriële goedkeuring voor 1989.

Het ressorteren van een onderneming onder een bepaald paritair comité is nog altijd van groot belang, zowel voor de werkgever als voor de werknemer; het groot aantal aanvragen om advies en de talrijke betwistingen in verband met de aanwijzing van de bevoegde paritaire comités bewijzen dit belang.

Activités relatives aux dossiers d'entreprises concernant la compétence de commissions paritaires:

Activiteiten betreffende de ondernemingsdossiers inzake bevoegdheid paritaire comités:

	1987	1988	1989	Au 30 juin 1990 Op 30 juni 1990
Demandes d'avis. — <i>Adviesaanvragen</i>	2 281	2 421	2 405	1 258
Rapports d'enquête introduits par l'Inspection des lois sociales. — <i>Ingediende onderzoeksverlagen door de Inspectie van de Sociale Wetten</i>	2 642	2 613	1 164	378
Avis concernant la compétence de commission paritaire. — <i>Adviezen betreffende bevoegdheid paritair comité</i>	1 980	3 063	990	1 398
Réclamations. — <i>Bezwaarschriften</i>	178	209	141	80

En ce qui concerne l'institution des commissions et sous-commissions paritaires, il y avait au 30 juin 1990:

- 100 commissions paritaires;
- 64 sous-commissions paritaires, dont 59 autonomes et 5 non-autonomes (industrie du diamant).

Les commissions paritaires suivantes ne sont pas constituées, c'est-à-dire que les membres n'ont pas été nommés:

- Commission paritaire des cockeries indépendantes et de la synthèse (n° 103);
- Commission paritaire nationale auxiliaire pour ouvriers (n° 151);
- Commission paritaire pour les travailleurs domestiques (n° 153);
- Commission paritaire nationale pour employés des cockeries indépendantes et la synthèse (n° 206).

A défaut d'une organisation d'employeurs représentative, la sous-commission paritaire pour la récupération des terrils (n° 102.10) n'a pu, elle non plus, être composée.

33. Commission de concertation pour le personnel de cadre

En vue d'examiner les perspectives d'une plus grande intégration des organisations représentatives des cadres dans la concertation sociale, une Commission de concertation pour le personnel de cadre fut créée par l'arrêté royal du 16 juillet 1987.

Cette Commission est composée de représentants d'organisations de cadres, d'organisations de Classes moyennes et d'employeurs.

Les membres de ladite Commission furent nommés par l'arrêté ministériel du 16 octobre 1987.

Conformément à l'article 3 de l'arrêté royal du 16 juillet 1987 précité, la Commission est chargée d'émettre des avis, de faire des recherches ou de proposer des mesures légales ou réglementaires sur toutes

Wat de oprichting en samenstelling van paritaire comités en subcomités betreft, waren er op 30 juni 1990:

- 100 paritaire comités;
- 64 paritaire subcomités waarvan 59 autonome en 5 niet-autonome (diamantnijverheid).

De volgende paritaire comités zijn niet samengesteld:

- Paritair comité voor onafhankelijke cokesfabrieken en ondernemingen van synthetische producten (nr. 103);
- Aanvullend nationaal paritair comité voor de werklieden (nr. 151);
- Paritair comité voor de dienstboden (nr. 153);
- Nationaal paritair comité voor de bedienden uit de onafhankelijke cokesfabrieken en ondernemingen van synthetische producten (nr. 206).

Bij ontstentenis van een representatieve werkgeversorganisatie kon ook het paritair subcomité voor de terugwinning van steenstort (nr. 102.10) niet samengesteld worden.

33. Overlegcomité voor het kaderpersoneel

Ten einde de toekomstperspectieven van een grotere betrokkenheid van de representatieve organisaties van kaderleden bij het sociaal overleg te onderzoeken, werd er bij koninklijk besluit van 16 juli 1987 een Overlegcomité voor het kaderpersoneel opgericht.

Dit Comité is samengesteld uit vertegenwoordigers van organisaties van kaderleden, van middenstandsorganisaties en van werkgeversorganisaties.

De leden van dit Comité werden benoemd bij ministerieel besluit van 16 oktober 1987.

Overeenkomstig artikel 3 van het bovenvermelde koninklijk besluit van 16 juli 1987 heeft het Comité tot taak, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Minister adviezen uit te brengen, onderzoe-

les matières directement ou indirectement liées au personnel de cadre, de sa propre initiative ou à la demande du Ministre.

Depuis le mois de décembre 1987, la Commission s'est réunie en moyenne une fois par mois.

Ses premiers travaux étaient consacrés à la possibilité d'instaurer une délégation syndicale qui soit spécifique au personnel de cadre.

Le deuxième thème de réflexion auquel la Commission consacra ses travaux était relatif à la durée du travail des cadres. Dans la mesure où ceux-ci sont souvent considérés comme des « personnes investies d'un poste de direction ou de confiance », au sens où cette notion est définie par l'arrêté royal du 10 février 1965, leur temps de travail n'est limité par aucune disposition légale ou réglementaire.

A l'heure actuelle, les travaux de la Commission sont consacrés à la recherche d'une définition adéquate du « cadre », étape préalable à toute réglementation.

Par ailleurs, depuis le début de l'année 1989, la Commission étudie un problème qui concerne les cadres lorsqu'ils se trouvent dans une situation de licenciement, à savoir l'*outplacement*. Il s'agit d'un phénomène assez récent en Belgique qui consiste, pour un employeur qui vient de licencier un membre de son personnel, à faire appel à un tiers — le consultant en *outplacement* — pour qu'il aide le travailleur licencié à retrouver rapidement une nouvelle situation professionnelle.

Le dernier sujet inscrit à l'ordre du jour des travaux de la Commission est relatif aux problèmes liés à la fin de la carrière professionnelle, cette notion étant entendue dans un sens très large (âge de la pension, régimes de pension complémentaire, assurance-groupe, aspects européens, etc.).

34. Conseils d'entreprise et Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail

Les prochaines élections sociales se dérouleront au cours du mois de juin de l'année 1991.

Elles ont pour but d'assurer le renouvellement d'environ 3 000 Conseils d'entreprise et 6 000 Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et elles concernent plus de 5 000 entreprises de notre pays.

Dans la première quinzaine du mois de juin 1991, plus d'un demi-million de travailleurs éliront leurs représentants au sein des organes de relations sociales institués dans les entreprises.

kingen te verrichten dan wel wettelijke of verordeningmaatregelen voor te stellen ten aanzien van alles wat rechtstreeks of onrechtstreeks verband houdt met het kaderpersoneel.

Sinds december 1987 is het Comité gemiddeld eenmaal per maand bijeengekomen.

De eerste werkzaamheden waren gewijd aan het onderzoek van de mogelijkheid om een specifieke vakbondsafvaardiging voor het kaderpersoneel op te richten.

Het tweede thema (onderwerp) waarover het Comité zich heeft gebogen betrof de arbeidsduur van het kaderpersoneel. Voor zover deze vaak worden beschouwd als « personen die met een leidende functie of met een vertrouwenspost zijn bekleed » en zoals dit begrip wordt gedefinieerd in het koninklijk besluit van 10 februari 1965 wordt hun arbeidsduur door geen enkele wettelijke bepaling of reglementering beperkt.

Op dit ogenblik zijn de werkzaamheden van het Comité gewijd aan het zoeken naar een gepaste definitie van het « kaderlid », een fase die iedere reglementering voorafgaat.

Overigens bestudeert het Comité sinds 1989 een probleem dat betrekking heeft op het kaderpersoneel, wanneer dit in een toestand van ontslag verkeert, met name in geval van *outplacement*. Het gaat om een zeer recent fenomeen in België, waarbij een werkgever, die een personeelslid ontslaat, een beroep doet op een derde persoon — de consultant inzake *outplacement* — opdat deze de ontslagen werknemer zou helpen snel een nieuwe betrekking te vinden.

Het laatste onderwerp op de agenda van de werkzaamheden van het Comité betreft de problemen betreffende het einde van de loopbaan. Dit begrip moet zeer ruim worden opgevat (pensioenleeftijd, bijkomende pensioen, groepsverzekering, Europese aspecten, enz.).

34. Ondernemingsraden en Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen

De volgende sociale verkiezingen vinden plaats in de loop van de maand juni van het jaar 1991.

Zij hebben tot doel de vernieuwing van ongeveer 3 000 Ondernemingsraden en 6 000 Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen te verzekeren en meer dan 5 000 ondernemingen van ons land zijn hierbij betrokken.

Tijdens de eerste helft van de maand juni 1991 zullen meer dan een half miljoen werknemers hun vertegenwoordigers kiezen in de organen van sociale betrekkingen, opgericht in de ondernemingen.

Les lois de base concernant l'institution et le renouvellement de ces organes sont pour les Conseils d'entreprise, la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et pour les Comités de sécurité et d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail.

Deux projets de loi sont actuellement en cours et visent à modifier les deux lois précitées. Il s'agit :

— D'un projet de loi relative aux représentants des jeunes travailleurs au sein des Conseils d'entreprise et des Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et à la notion de travailleur pour l'institution d'un de ces organes.

Ce projet de loi comprend deux mesures ayant trait aux élections sociales.

La première a pour objet de modifier la notion de « jeune travailleur ». Tant pour les Conseils d'entreprise que pour les Comités de sécurité et d'hygiène, il reste une représentation séparée des jeunes travailleurs, c'est-à-dire les travailleurs de moins de 21 ans.

Cette représentation leur permet de faire valoir leurs problèmes spécifiques au sein des organes de concertation. Toutefois, l'augmentation de la scolarité au cours des dernières années a eu pour effet que les jeunes entrent de plus en plus tard sur le marché du travail. La catégorie des moins de 21 ans a donc diminué d'importance.

C'est pour permettre une meilleure représentation des jeunes dans les entreprises que le projet de loi propose de porter l'âge limite pour être considéré comme jeunes travailleurs à 24 ans.

La seconde mesure vise directement l'institution ou le renouvellement d'un Conseil ou d'un Comité.

Ces organes doivent être institués ou renouvelés lorsque l'entreprise occupe en moyenne un certain nombre de travailleurs sous contrat de travail ou d'apprentissage.

Certains travailleurs, momentanément absents pour cause de maladie, d'interruption de carrière, ... sont remplacés par un autre travailleur. Un seul poste de travail peut donc être occupé par deux personnes, ce qui augmente la moyenne des travailleurs occupés.

Le projet de loi a pour objet de permettre de ne pas tenir compte du remplaçant pour déterminer s'il y a lieu d'instituer ou de renouveler un organe.

De basiswetten betreffende de oprichting en de vernieuwing van deze organen zijn voor de Ondernemingsraden, de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en voor de Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de arbeiders alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen.

Twee ontwerpen van wet zijn momenteel in omloop en strekken ertoe de twee voornoemde wetten te wijzigen. Het betreft :

— Een wetsontwerp betreffende de vertegenwoordigers van jonge werknemers in de Ondernemingsraden en in de Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en betreffende het begrip werknemer voor de oprichting van één van deze organen.

Dit wetsontwerp bevat twee maatregelen die betrekking hebben op de sociale verkiezingen.

De eerste maatregel heeft tot doel het begrip « jonge werknemers » te wijzigen. Zowel voor de Ondernemingsraden als voor de Comités voor veiligheid en gezondheid, bestaat er een aparte vertegenwoordiging van jonge werknemers, dit wil zeggen, werknemers jonger dan 21 jaar.

Deze vertegenwoordiging geeft hen de mogelijkheid om hun specifieke problemen te laten gelden in deze inspraakorganen. De verhoging van de schoolplichtige leeftijd gedurende de laatste jaren heeft er echter toe geleid dat de jongeren steeds later hun intrede doen op de arbeidsmarkt. De categorie van werknemers jonger dan 21 jaar is dus aanzienlijk in belang verminderd.

Om een betere vertegenwoordiging van jongeren in de ondernemingen mogelijk te maken, stelt dit wetsontwerp voor om de leeftijdsgrens om als jonge werknemer te kunnen beschouwd worden, op te trekken tot 24 jaar.

De tweede maatregel heeft rechtstreeks de oprichting of de vernieuwing van een Raad of een Comité op het oog.

Deze organen moeten opgericht of vernieuwd worden wanneer de onderneming gemiddeld een bepaald aantal werknemers tewerkstelt in het kader van een arbeids- of leerovereenkomst.

Bepaalde werknemers die momenteel afwezig zijn wegens ziekte, loopbaanonderbreking, ... worden vervangen door een andere werknemer. Een enkele betrekking kan dus bezet worden door twee personen, waardoor het gemiddelde van het aantal tewerkgestelde werknemers stijgt.

Het wetsontwerp heeft tot doel in de mogelijkheid te voorzien om geen rekening te houden met de vervanger om te bepalen of er een orgaan moet opgericht of vernieuwd worden.

De plus, ce projet permet de tenir compte de personnes qui sont occupées dans l'entreprise sans l'être dans les liens d'un contrat comme par exemple un travailleur en formation professionnelle.

— D'un projet de loi relatif à la protection des membres effectifs et suppléants représentant le personnel dans les Conseils d'entreprise et les Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail ainsi que des candidats aux élections de ces organes.

Dès l'institution des Conseils d'entreprise et des Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, le législateur a estimé nécessaire d'accorder aux représentants des travailleurs une protection spéciale contre le licenciement pour garantir leur indépendance dans l'exercice de leur mandat et de leur activité syndicale.

Ces représentants ainsi que les candidats non élus ne peuvent être licenciés que pour des raisons économiques ou techniques ou pour un motif grave.

L'application des dispositions concernant cette protection spéciale suscita de nombreuses difficultés.

Plusieurs propositions de loi furent déposées et cette matière fut soumise à l'avis du Conseil national du travail mais ni les propositions de loi, ni l'avis du Conseil national du travail ne permirent d'aboutir à une solution.

Ce projet de loi règle dans un texte indépendant, la protection spéciale contre le licenciement dont bénéficient les délégués effectifs et suppléants du personnel ainsi que les candidats non élus.

Les modifications apportées aux deux lois précitées concernent principalement la procédure du licenciement pour motif grave et pour raisons d'ordre économique ou technique et les sanctions applicables en cas de licenciement irrégulier.

Les innovations concernent les points suivants :

— la définition du motif grave, semblable à ce qui est prévu dans la loi relative aux contrats de travail, est adaptée au fait que le motif doit être préalablement reconnu par les juridictions du travail;

— une meilleure information du travailleur et de l'organisation qui l'a présenté sur les faits qui justifieraient le licenciement ainsi que l'introduction d'une procédure de négociation permettant d'éviter d'en arriver au licenciement;

Bovendien voorziet dit ontwerp tevens in de mogelijkheid om rekening te houden met personen die in de onderneming zijn tewerkgesteld zonder gebonden te zijn door een arbeidsovereenkomst zoals bijvoorbeeld een werknemer in beroepsopleiding.

— Een wetsontwerp betreffende de bescherming van de gewone en plaatsvervangende leden die het personeel vertegenwoordigen in de Ondernemingsraden en in de Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, evenals van de kandidaten voor de verkiezingen van deze organen.

Reeds vanaf de oprichting van de Ondernemingsraden en de Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen vond de wetgever het nodig om de werknemersvertegenwoordigers te laten genieten van een bijzondere bescherming tegen het ontslag door de werkgever en dit met het oog op het veilig stellen van hun onafhankelijkheid bij het uitoefenen van hun mandaat en van hun syndicale activiteit.

Deze vertegenwoordigers evenals de niet-verkozen kandidaten kunnen enkel ontslagen worden om economische of technische redenen of om een dringende reden.

Bij de toepassing van de bepalingen betreffende deze bijzondere bescherming rezen er talrijke problemen.

Er werden meerdere wetsvoorstellen ingediend en deze aangelegenheid werd voorgelegd aan het advies van de Nationale Arbeidsraad, maar noch de wetsvoorstellen, noch het advies van de Nationale Arbeidsraad konden leiden tot een oplossing.

Dit wetsontwerp regelt in een afzonderlijke tekst, de speciale bescherming tegen het ontslag, waarvan de gewone en de plaatsvervangende personeelsafgevaardigden evenals de niet-verkozen kandidaten genieten.

De wijzigingen aan de twee voornoemde wetten hebben vooral betrekking op de procedure tot ontslag om dringende reden en om economische of technische redenen en op de sancties die in geval van een onrechtmatig ontslag van toepassing zijn.

De vernieuwingen hebben betrekking op de volgende punten :

— de omschrijving van het begrip « dringende reden », gelijkend op hetgeen in de wet betreffende de arbeidsovereenkomsten geregeld wordt, wordt aangepast aan het feit dat de reden vooraf door de arbeidsgerechten moet worden erkend;

— een betere informatie van de werknemer en van de organisatie die hem heeft voorgedragen, over de feiten die het ontslag zouden rechtvaardigen, naast het invoeren van een onderhandelingsprocedure die moet toelaten om een ontslag te voorkomen;

— une adaptation des sanctions applicables à l'employeur permettant au travailleur, licencié irrégulièrement, de choisir lui-même s'il désire ou non être réintégré.

La procédure de licenciement pour raisons d'ordre économique ou technique n'est modifiée que s'il s'agit du licenciement d'une catégorie déterminée du personnel. Dans ce cas, l'employeur devra, avant de licencier et dans le cas où l'organe paritaire ne s'est pas prononcé, obtenir la reconnaissance des raisons d'ordre économique ou technique par la juridiction du travail.

Il faut noter également que les discussions qui ont eu lieu au sein du Conseil national du travail saisi en avril 1989 ont entraîné certaines adaptations de l'arrêté royal du 31 juillet 1986 relatif aux Conseils d'entreprise et aux Comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail qui était d'application lors des élections sociales de 1987.

Ces adaptations qui concernent essentiellement des problèmes techniques sont destinées à améliorer la procédure à appliquer par les employeurs et ont donné lieu à un nouvel arrêté qui sera d'application lors des élections sociales de 1991.

35. Conciliation sociale — Conflits du travail

Le Ministère de l'Emploi et du Travail est chargé en particulier de créer le cadre institutionnel permettant aux instances de conciliation d'intervenir dans des conditions optimales lors de conflits sociaux.

Les commissions paritaires instituées en vertu de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, ont notamment pour mission de prévenir ou de concilier tout litige entre employeurs et travailleurs (article 38, 2^o — *Moniteur belge* du 15 janvier 1969). En vue d'accomplir cette mission, la plupart des commissions paritaires ont prévu la création de bureaux de conciliation (articles 18-24 de l'arrêté royal du 6 novembre 1969 déterminant les modalités générales de fonctionnement des commissions paritaires et des sous-commissions paritaires — *Moniteur belge* du 18 novembre 1969). Ces organes sont composés paritairement et la présidence en est assurée généralement par un membre du corps des conciliateurs sociaux. Le secrétariat est assuré par des fonctionnaires du secrétariat du Service des relations collectives de travail.

Il est permis de dire que l'efficacité des bureaux de conciliation est très grande et que ce système répond entièrement aux besoins de la concertation collective organisée.

— een aanpassing van de sancties, die van toepassing zijn op de werkgever, waardoor aan de werknemer die onrechtmatig werd ontslagen, de mogelijkheid wordt geboden om zelf te kiezen of hij wederopgenomen wil worden.

De procedure bij ontslag om economische of technische redenen wordt enkel gewijzigd wanneer het gaat om het ontslag van een welbepaalde personeels-categorie. In dat geval zal de werkgever, voor hij tot ontslag overgaat, en in het geval het paritair orgaan zich niet heeft uitgesproken, de erkenning door het arbeidsgerecht moeten bekomen van de economische of technische redenen.

Tevens dient opgemerkt te worden dat de besprekingen die hebben plaatsgehad in de Nationale Arbeidsraad, geraadpleegd in april 1989, enkele wijzigingen tot gevolg hebben gehad van het koninklijk besluit van 31 juli 1986 betreffende de Ondernemingsraden en de Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, dat van toepassing was bij de sociale verkiezingen van 1987.

Deze wijzigingen die vooral betrekking hebben op technische problemen zijn bedoeld om de procedure, die moet toegepast worden door de werkgevers, te verbeteren en hebben geleid tot een nieuw besluit dat van toepassing zal zijn bij de sociale verkiezingen van 1991.

35. Sociale bemiddeling — Arbeidsconflicten

Het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid is er in het bijzonder mede belast om het institutionele kader te scheppen dat de tussenkomst van bemiddelende instanties bij arbeidsgeschillen in optimale voorwaarden doet verlopen.

De paritaire comités, opgericht krachtens de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, hebben o.m. tot taak geschillen tussen werkgevers en werknemers te voorkomen of bij te leggen (artikel 38, 2^o — *Belgisch Staatsblad* van 15 januari 1969). Met het oog op deze opdracht, hebben de meeste paritaire comités in de oprichting voorzien van verzoeningsbureaus (artikelen 18-24 van het koninklijk besluit van 6 november 1969 tot vaststelling van de algemene regels voor de werking van de paritaire comités en subcomités — *Belgisch Staatsblad* van 18 november 1969). Deze organen zijn paritair samengesteld en het voorzitterschap ervan wordt meestal waargenomen door een lid van het korps van de sociale bemiddelaars. Het secretariaat wordt verzorgd door secretarie-ambtenaren van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen.

Er kan zonder meer gesteld worden dat de doeltreffendheid van de verzoeningsbureaus zeer groot is en dat dit stelsel volledig tegemoet komt aan de behoeften van het georganiseerde collectief overleg.

La prudence s'impose à l'égard des données statistiques relatives au fonctionnement des bureaux de conciliation. Dans certains secteurs, plusieurs situations de conflit existantes ou latentes sont abordées lors d'une seule séance du bureau de conciliation. Dans d'autres cas, les bureaux de conciliation ont également été chargés d'autres missions relatives à l'application concrète de conventions collectives de travail dans la branche d'activité concernée.

Il est de fait qu'en vue de faire face à des conflits ouverts ou à des menaces de conflit, les bureaux de conciliation se sont réunis 382 fois en 1989 et 175 fois au cours du premier semestre de 1990. Ces bureaux de conciliation ont été créés en vertu de l'article 19 de l'arrêté royal du 6 novembre 1969 déterminant les modalités générales de fonctionnement des commissions paritaires et des sous-commissions paritaires. Ce chiffre ne comporte pas les séances ordinaires des commissions paritaires, sous-commissions paritaires et groupes de travail, ni les séances de bureaux de conciliation permanents existant au sein de la Commission paritaire des ports, réunions qui sont également présidées par les mêmes fonctionnaires précités.

Le Service des relations collectives de travail, créé par l'arrêté royal du 23 juillet 1969 (*Moniteur belge* du 30 juillet 1969), a pour mission générale: «(d')apporter son concours à la prévention des conflits sociaux, (de) remplir des missions de conciliation sociale, (de) faire rapport au Ministre sur les relations sociales dans une branche d'activité, un secteur d'industrie ou une entreprise déterminée» (article 2). La responsabilité majeure incombe aux membres du corps des conciliateurs sociaux, travaillant à la Division conciliation sociale du Service des relations collectives de travail. Ces fonctionnaires spécialisés n'ont pas seulement pour mission d'assurer la présidence des commissions et sous-commissions paritaires, ainsi que des bureaux de conciliation susmentionnés, mais ils sont spécialement chargés de suivre le déclenchement, le déroulement et la conclusion de conflits sociaux. Ils doivent maintenir un contact permanent avec les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs, notamment pour prévenir des conflits, et ils peuvent être chargés d'exercer toute mission de conciliation. Des contacts privilégiés avec l'Inspection des lois sociales sont nécessaires. Les conciliateurs sociaux font rapport au Ministre.

Il n'est pas étonnant que l'on donne peu de publicité aux activités des membres du corps des conciliateurs sociaux. Les partenaires sociaux tiennent à ce qu'une grande discrétion soit respectée; dans de nombreux cas, les conciliateurs sociaux sont au courant de conflits latents et en ont déjà fait rapport. Il est très fréquent que de telles situations de conflit sont réglées par la voie de discussions bilatérales entre employeurs et travailleurs, le conciliateur social se tenant au

Statistische gegevens over de werking van de verzoeningsbureaus dienen met de nodige omzichtigheid benaderd te worden. In sommige sectoren worden er tijdens één zitting van het verzoeningsbureau meerdere manifeste of latente conflictsituaties behandeld. In andere gevallen werden de verzoeningsbureaus ook belast met andere taken die verband houden met de concrete toepassing van collectieve arbeidsovereenkomsten in de betrokken bedrijfstak.

Het is zo dat om het hoofd te bieden aan dreigende en open conflicten, de verzoeningsbureaus 382 maal vergaderden in 1989 en 175 maal voor het eerste semester van 1990. Deze verzoeningsbureaus worden opgericht overeenkomstig artikel 19 van het koninklijk besluit van 6 november 1969 tot vaststelling van de algemene regels voor de werking van de paritaire comités en paritaire subcomités. In dit cijfer zijn niet meegerekend de gewone vergaderingen van de paritaire comités, subcomités en werkgroepen en ook niet de vergaderingen van de permanente verzoeningsbureaus in de schoot van het Paritair Comité voor het havenbedrijf, welke vergaderingen eveneens worden voorgezeten door dezelfde voornoemde ambtenaren.

De Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen, opgericht bij koninklijk besluit van 23 juli 1969 (*Belgisch Staatsblad* 30 juli 1969), heeft tot algemene taak «medewerking (te) verlenen bij het voorkomen van sociale geschillen, sociale bemiddelingsopdrachten uit (te) voeren, bij de Minister verslag uit (te) brengen betreffende de sociale verhoudingen in een nijverheidstak, in een nijverheidssector of in een bepaalde onderneming» (artikel 2). De voornaamste verantwoordelijkheid ligt bij de leden van het korps van de sociale bemiddelaars, die werkzaam zijn bij de Afdeling sociale bemiddeling van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen. Deze gespecialiseerde ambtenaren hebben niet enkel tot taak om het voorzitterschap waar te nemen van paritaire comités en subcomités, alsook van de hogervermeldde verzoeningsbureaus, maar zijn er speciaal mede belast om het ontstaan, het verloop en de beëindiging van sociale geschillen op te volgen. Zij dienen in bestendig contact te zijn met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties, o.m. om geschillen te voorkomen en kunnen belast worden met het vervullen van alle bemiddelingsopdrachten. Bevoorrechte contacten zijn noodzakelijk met de Inspectie van de sociale wetten. De sociale bemiddelaars rapporteren aan de Minister.

Het is niet verwonderlijk dat omtrent de activiteiten van de leden van het korps van de sociale bemiddelaars weinig verslag wordt gedaan. De sociale gesprekspartners stellen een grote discretie op prijs; in vele gevallen zijn de sociale bemiddelaars op de hoogte van latente conflicten en hebben zij daarover reeds gerapporteerd. Het gebeurt niet zelden dat zulke conflictsituaties opgelost worden door bilaterale besprekingen tussen werkgevers en werknemers,

second plan. Parfois, le conciliateur social est également appelé à jouer un rôle plus actif dans ce processus de conciliation préventive. Cela n'empêche pas qu'aucune publicité n'est donnée à ce sujet.

36. Fonds de sécurité d'existence

La loi du 7 janvier 1958 permet d'instituer des Fonds de sécurité d'existence par conventions collectives de travail rendues obligatoires par arrêté royal.

Ces Fonds répondent à la notion de solidarité entre les membres d'un même secteur professionnel. Ils constituent un élément important dans le contexte social des différents secteurs.

Les Fonds de sécurité d'existence jouissent de la personnalité civile. Ils sont gérés paritairement par des représentants des employeurs et des travailleurs désignés par la commission paritaire.

Ils sont constitués dans le but :

- de financer, d'octroyer et de liquider des avantages sociaux à certaines personnes;
- de financer ou d'organiser la formation professionnelle des travailleurs et des jeunes;
- de financer et d'assurer la sécurité et l'hygiène des travailleurs en général.

Les avantages sociaux octroyés par les Fonds sont de quatre ordres :

a) Les avantages complétant les indemnités de sécurité sociale.

Il peut s'agir :

— d'allocations complémentaires de maladie, d'accouchement, ou d'accident non professionnel mais aussi d'indemnités complémentaires en cas d'accident de travail ou de maladie professionnelle;

— d'allocations complémentaires de chômage (chômage partiel et chômage complet);

— de pécule de vacances complémentaires;

— d'allocations aux travailleurs âgés licenciés (pré-pensionnés);

— d'allocations aux travailleurs mis à la retraite à l'âge normal;

b) Les avantages de toute nature liés ou non au salaire;

c) Les avantages octroyés par le Fonds en lieu et place de l'employeur pour qui ils constituent une obligation;

d) Les primes syndicales.

Le taux de ces avantages et leurs conditions d'octroi sont fixés soit dans les statuts du Fonds, soit par convention collective de travail séparée rendue obligatoire par arrêté royal.

met de sociale bemiddelaar als waarnemer op de achtergrond. Soms is de sociale bemiddelaar ook geroepen om een meer actieve rol te spelen in dit proces van preventieve bemiddeling. Dit alles betekent nog niet dat er ook maar iets van naar buiten treedt.

36. Fondsen voor bestaanszekerheid

De wet van 7 januari 1958 biedt de mogelijkheid Fondsen voor bestaanszekerheid op te richten bij collectieve arbeidsovereenkomsten die algemeen verbindend zijn verklaard bij koninklijk besluit.

Deze Fondsen beantwoorden aan de notie solidariteit onder de leden van een zelfde bedrijfssector en zij vormen ook een belangrijk element in de sociale context van de verschillende sectoren.

De Fondsen voor bestaanszekerheid genieten rechtspersoonlijkheid. Zij worden paritair beheerd door de werkgevers- en werknemersafgevaardigden die worden aangewezen door het paritair comité.

Zij zijn opgericht met het oog op :

- het financieren, toekennen en uitkeren van sociale voordelen aan bepaalde personen;
- het financieren en organiseren van de vakopleiding van de werknemers en van de jongeren;
- het financieren en verzekeren van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers in het algemeen.

Er zijn vier soorten door de Fondsen toegekende sociale voordelen :

a) De voordelen die de sociale zekerheidsvergoedingen aanvullen.

Het kan gaan om :

— bijkomende uitkeringen wegens ziekte, bevalingsuitkeringen of om uitkeringen voor niet-arbeidsongevallen, maar eveneens om bijkomende vergoedingen in geval van arbeidsongevallen of beroepsziekten;

— aanvullende werkloosheidsuitkeringen (gedeeltelijke en volledige werkloosheid);

— bijkomend vakantiegeld;

— uitkeringen voor de bejaarde ontslagen werknemers (die met brugpensioen zijn);

— uitkeringen voor de werknemers die op normale leeftijd worden gepensioneerd.

b) Al dan niet aan het loon gebonden voordelen van allerlei aard.

c) De voordelen toegekend door het Fonds in plaats van de werkgever voor wie dit een verplichting is.

d) De syndicale premies.

Het bedrag van deze voordelen en hun toekenningsvoorwaarden worden ofwel in de statuten van het Fonds, ofwel door een afzonderlijke bij koninklijk besluit algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst vastgesteld.

Les avantages octroyés par le Fonds sont financés par les cotisations versées par les employeurs du secteur concerné.

Ces cotisations sont fixées soit dans les statuts, soit par convention collective de travail séparée, rendue obligatoire par arrêté royal.

Les commissions paritaires ont donc la haute main sur les Fonds de sécurité d'existence, encore qu'elles puissent déléguer un certain nombre de pouvoirs à l'organe de gestion.

Celui-ci n'a légalement pour mission que de fixer les frais d'administration des Fonds et d'assurer l'exécution de la mission qui lui est confiée par les commissions paritaires.

Le nombre des Fonds de sécurité d'existence qui était de 76 en 1978 et de 81 en 1981, est passé à 87 depuis 1984. Au 31 octobre 1988, on compte 95 Fonds de sécurité d'existence; en juin 1990, ce nombre est passé à 110.

Un certain nombre de Fonds sont, en raison des longues années de crise économique (chômage), dans une situation financière précaire et certaines mesures ont dû être prises pour remédier à cette situation.

37. Elaboration des salaires — Modération salariale

Depuis 1987, aucune mesure n'existe plus pour limiter la libre négociation des salaires. En ce qui concerne l'indexation, l'article 4 de l'arrêté royal n° 180 portant certaines mesures en matière de modération des rémunérations est toujours applicable: les rémunérations ne sont plus adaptées sur base de l'indice mensuel des prix à la consommation mais bien sur la base de la moyenne arithmétique de l'indice des prix à la consommation des quatre derniers mois.

Une loi du 6 janvier 1989, de sauvegarde de la compétitivité du pays, prévoit par ailleurs que le Gouvernement convoquera chaque année les interlocuteurs sociaux à une concertation après avoir reçu le rapport annuel et l'avis du Conseil central de l'Economie au sujet de la compétitivité ses entreprises belges.

La concertation est consacrée à une discussion de l'évolution de la compétitivité.

Si le maintien de la compétitivité est menacé, les interlocuteurs sociaux disposeront d'un délai d'un mois pour arrêter, par la voie d'une convention collective de travail, des mesures sauvegardant ou rétablissant la compétitivité ou pourront suggérer au Gouvernement des mesures qui dépendent de sa responsabilité.

De door het Fonds toegekende voordelen worden gefinancierd door bijdragen die de werkgevers van de betrokken sectoren storten.

Deze bijdragen worden ofwel in de statuten, ofwel door een afzonderlijke bij koninklijk besluit algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst vastgesteld.

De paritaire comités voeren dus het hoogste woord wat de Fondsen voor bestaanszekerheid betreft, hoewel zij een bepaald aantal bevoegdheden kunnen overdragen aan het beheersorgaan.

Dit heeft wettelijk slechts tot opdracht de administratiekosten van het Fonds vast te stellen en de opdracht die door de paritaire comités werd toevertrouwd uit te voeren.

Het aantal Fondsen voor bestaanszekerheid, dat in 1978, 76 bedroeg en in 1981, 81 is gestegen tot 87 sinds 1984. Op 31 oktober 1988 waren er 95 Fondsen voor bestaanszekerheid; in juni 1990 steeg dit aantal tot 110.

Een aantal Fondsen verkeren wegens de lange jaren van economische crisis (werkloosheid), in een precaire financiële toestand en er moesten bepaalde maatregelen worden getroffen om deze toestand te verhelpen.

37. Loonregeling — Loonmatiging

Sinds 1987 bestaat er geen enkele maatregel meer om de vrije loononderhandelingen te beperken. Wat de indexering betreft, is artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 180 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging nog steeds toepasselijk: de lonen worden niet meer aangepast op basis van het maandelijks indexcijfer van de consumptieprijzen, maar wel op basis van het rekenkundig gemiddelde van de indexcijfers van de laatste vier maanden.

Een wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen van de ondernemingen bepaalt overigens dat de Regering elk jaar de sociale gesprekspartners zal convoceren op een overleg, na het jaarlijks verslag en het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen te hebben ontvangen.

Dit overleg is gewijd aan een bespreking van de evolutie van het concurrentievermogen.

Indien het behoud van het concurrentievermogen bedreigd is, zullen de sociale gesprekspartners over een termijn van één maand beschikken om, door middel van collectieve arbeidsovereenkomsten, maatregelen te nemen waarbij het concurrentievermogen wordt gehandhaafd of hersteld of zullen aan de Regering maatregelen kunnen voorstellen die onder haar verantwoordelijkheid vallen.

38. Activités internationales sur le plan des relations collectives

Organisation internationale du travail

Du 17 au 25 avril 1991 se déroulera la deuxième session de la Commission de la foresterie et de l'industrie du bois.

Du 8 au 16 mai 1991 aura lieu la deuxième session de la Commission paritaire des postes et télécommunications.

La Commission des industries textiles (12^e session) se réunira du 25 septembre au 3 octobre 1991.

La 26^e session de la Commission paritaire maritime se tiendra du 17 au 25 octobre 1991 et la Commission des industries des produits alimentaires et des boissons (2^e session) du 4 au 12 décembre 1991.

4. ORGANISATION ET FONCTIONNEMENT DU DEPARTEMENT

41. Structure du département

Le Ministère de l'Emploi et du Travail se compose de :

a) une instance de coordination et d'administrations auxiliaires, c'est-à-dire :

- le Secrétariat général;
- les Services administratifs généraux;
- le Service d'études.

b) administrations compétentes principalement en matière de conditions de travail, c'est-à-dire :

- l'Administration de la sécurité du travail;
- l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail;
- l'Administration de la réglementation et des relations du travail.

Chacune de ces administrations a des services extérieurs qui forment ensemble « l'Inspection du travail ».

c) une administration qui est compétente pour la problématique de l'emploi et du chômage, c'est-à-dire :

- l'Administration de l'emploi.

d) une administration qui fournit plus particulièrement une assistance en matière de relations collectives du travail, c'est-à-dire :

- le Service des relations collectives de travail.

38. Internationale activiteiten op het vlak van de collectieve arbeidsbetrekkingen

Internationale Arbeidsorganisatie

Van 17 tot 25 april 1991 zal de tweede zitting plaatshebben van de « Commissie voor de bosbouw en de houtnijverheid ».

Van 8 tot 16 mei 1991 zal de tweede zitting plaatshebben van de Paritaire Commissie voor post en telecommunicatie.

De Commissie voor de textielnijverheid houdt haar twaalfde zitting van 25 september tot 3 oktober 1991.

De zesentwintigste zitting van de Maritieme Paritaire Commissie zal gehouden worden van 1 tot 25 oktober 1991 en de Commissie van de voedings- en dranknijverheid houdt haar tweede zitting van 4 tot 12 december 1991.

4. ORGANISATIE EN WERKING VAN HET DEPARTEMENT

41. Structuur van het departement

Het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid bestaat uit :

a) een coördinerende instantie en hulpadministraties, nl. :

- het Secretariaat-generaal,
- de Algemene Administratieve diensten,
- de Studiedienst.

b) administraties inzonderheid bevoegd inzake arbeidsvoorwaarden, nl. :

- de Administratie van de arbeidsveiligheid,
- de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde,
- de Administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering.

Elk van deze administraties hebben buitendiensten die samen de « arbeidsinspectie » vormen.

c) een administratie die de problematiek van de arbeidsmarkt en de werkloosheid tot haar bevoegdheid heeft, nl. :

- de Administratie van de werkgelegenheid.

d) een administratie die meer in 't bijzonder bijstand verleent inzake collectieve arbeidsbetrekkingen, nl. :

- de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen.

e) une administration qui étudie les autres aspects du travail et qui assure notamment la promotion de la politique du département, c'est-à-dire :

— le Commissariat général à la promotion du travail.

Le cadre organique du personnel du département comporte 1 410 emplois dont près de la moitié en service extérieur.

Le Ministère exerce la tutelle administrative sur les organismes suivants :

- Office national de l'emploi;
- Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises;
- Pool des marins de la marine marchande;
- Institut pour l'amélioration des conditions de travail;
- Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage;
- Fonds national de reclassement social des handicapés;
- Conseil national du travail;
- Institut royal des élites du travail en Belgique (conjointement avec le Ministère des Affaires économiques).

42. Formation du personnel

La gestion efficace d'une organisation ne se conçoit plus, à l'heure actuelle, sans une gestion rationnelle des ressources humaines. Cette dernière passe nécessairement par une politique de formation cohérente avec les objectifs globaux du département et par une prise en compte des relations humaines au sein de l'organisation. A l'heure où les ressources en personnel se raréfient, il est urgent de les valoriser par la formation permanente et par le renforcement de la motivation (ou plutôt, devrait-on dire, par des actions de remotivation).

Les programmes développés par le Service Formation sont dirigés dans ce sens. Ils s'articulent autour de trois grands axes :

a) Formation permanente (technique) des fonctionnaires

Cette catégorie reprend les possibilités offertes aux fonctionnaires possédant une expertise dans une matière particulière de se tenir au courant de l'évolution des connaissances dans cette matière : c'est le cas, par exemple, des médecins, ingénieurs, juristes, économistes et informaticiens. Le Service Formation prend en charge leurs frais d'inscription à des cours, séminaires, colloques, etc., à la demande du chef d'administration concerné. Cette catégorie d'activités comprend également les recyclages organisés par

e) een administratie die de andere aspecten van de arbeid bestudeert en inzonderheid het beleid van het departement propageert, nl. :

— het Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid.

De personeelsformatie van het departement omvat 1 410 betrekkingen waarvan de helft in buitendienst.

Het Ministerie oefent de administratieve voogdij uit over volgende instellingen :

- Rijksdienst voor arbeidsvoorziening,
- Fonds tot vergoeding van de ingeval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers,
- Pool van de zeelieden ter koopvaardij,
- Instituut voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden,
- Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen,
- Rijksfonds voor de sociale reclassering van de minder-validen,
- Nationale Arbeidsraad,
- Koninklijk instituut der eliten van de arbeid van België (samen met het Ministerie van Economische Zaken).

42. Vorming van het personeel

Op het huidige ogenblik is iedereen het erover eens dat een organisatie niet doeltreffend kan geleid worden zonder op een rationele manier gebruik te maken van het menselijk potentieel. Dit impliceert noodzakelijkerwijs een vormingspolitiek volledig afgestemd op de doelstelling van de organisatie en een inachtneming van de menselijke relaties in de onderneming. Nu er minder en minder nieuwe personeelsleden in dienst komen is het aangewezen het potentieel dat uitgaat van het personeel volledig te benutten door permanente vorming en een verhoging van de motivatie (wij zouden, eerder nog, kunnen spreken van acties om het personeel opnieuw te motiveren).

De programma's ontwikkeld door de dienst Vorming kaderen in deze opvattingen. Ze groeperen zich rond drie grote hoofdlijnen :

a) Permanente (technische) vorming van de ambtenaren

Het betreft hier de mogelijkheden geboden aan ambtenaren die reeds een deskundigheid hebben over de materie van hun dienst, om zich bij te scholen en op de hoogte te blijven van nieuwe ontwikkelingen : dit is het geval voor geneesheren, juristen, ingenieurs, economen en informatici. Op vraag van hun administratiechef neemt de dienst Vorming de deelnemingskosten voor seminaries, colloquia, cursussen, studiedagen, enz... op zich. In deze rubriek horen ook de recyclages voor de adjunct-inspecteurs georgani-

l'Inspection des lois sociales pour les inspecteurs adjoints ainsi que les conférences-recyclages organisées pour les inspections technique et médicale.

b) Formation professionnelle

Cette catégorie reprend quatre grands groupes d'activités :

- les formations organisées par l'Inspection des lois sociales lors de la mise en service de nouveaux inspecteurs adjoints;
- la formation des agents qui se préparent aux examens de promotion;
- les formations imposées par le Règlement général pour la protection du travail: secourisme industriel et équipiers de première intervention en cas d'incendie;
- l'apprentissage des langues: apprentissage de la deuxième langue nationale, ouvert à tous, et apprentissage de l'anglais pour les fonctionnaires dont la fonction comporte soit la participation à des réunions internationales, soit la nécessité d'utiliser une documentation technique en cette langue.

c) Formations liées aux actions de modernisation du département

Cette catégorie comprend :

- un programme global de formation en matière d'informatique destiné à améliorer le niveau global de culture informatique de tous les fonctionnaires et agents du département (des gestionnaires aux utilisateurs);
- un programme global de formation des cadres en matière de management: gestion par objectifs, négociation, communication;
- des actions de formation organisées dans le cadre des actions positives en faveur des femmes: assertivité, plan de carrière et extension sur demande aux collègues masculins;
- un programme global de formation à l'accueil.

43. Traitement de l'information

Le service de traitement de l'information du Ministère de l'Emploi et du Travail a été reconnu comme Centre de traitement de l'information par arrêté ministériel du 10 mai 1978.

En 1990, l'attention sera plus particulièrement portée sur le plan d'informatisation des services extérieurs du département.

Le Centre de traitement de l'information collabore aux activités suivantes :

- a) Amélioration des conditions de travail des travailleurs
- Sécurité du travail;

seerd door de Inspectie van de sociale wetten, en de bijscholingsvoordrachten voor de technische en de medische inspectie.

b) Beroepsvorming

Hieronder vallen de activiteiten die we kunnen onderbrengen in vier categorieën :

- de opleiding voor de nieuwe adjunct-inspecteurs georganiseerd door de Inspectie van de sociale wetten;
- de voorbereiding van de personeelsleden op de loopbaanexamens;
- de opleiding opgelegd door het Algemeen reglement voor de arbeidsbescherming: nijverheidshelper, eerste interventie in geval van brand;
- taalcursussen: taalonderricht in de tweede taal toegankelijk voor iedereen en taalcursussen Engels voor ambtenaren die ofwel deelnemen aan internationale vergaderingen ofwel professionele of technische documentatie in deze taal moeten gebruiken.

c) Vorming in het kader van de modernisering van het departement

Deze rubriek bevat :

- een globaal vormingsprogramma op het vlak van de informatica om het niveau van de « informaticakultuur » in het departement te verhogen; zowel voor de beheerders als voor de gebruikers;
- een globaal vormingsprogramma « management » voor de kaderleden: werken met doelstellingen, onderhandelen, communicatie;
- vormingsactiviteiten georganiseerd in het kader van de positieve acties voor vrouwen: assertiviteit, carrièreplanning met een mogelijke uitbreiding naar de mannen toe op aanvraag van de collega's;
- een globaal vormingsprogramma « onthaal ».

43. Informatieverwerking

De dienst informatieverwerking van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid werd als Centrum voor informatieverwerking erkend bij ministerieel besluit van 10 mei 1978.

In 1990 zal bijzondere aandacht worden besteed aan het plan tot informatisering van de buitendiensten van het departement.

Het Centrum voor informatieverwerking verleent zijn medewerking op de volgende terreinen :

- a) De verbetering van de arbeidsvoorwaarden van de werknemers
- Arbeidsveiligheid;

- Hygiène et médecine du travail;
- Conditions sociales du travail;
- Promotion du travail;
- Congé-éducation payé;
- Décorations du travail;
- Carte de sécurité sociale;
- Utilisation de produits dangereux et toxiques.

b) Accordement qualitatif et quantitatif avec les demandes et offres du marché du travail

- Marché du travail - Population active;
- Suivi du chômage;
- Programme de mise au travail;
- Programme d'emploi;
- Travail et formation.

c) Harmonisation des relations entre travailleurs et employés

- Documentation C.C.T.;
- Indexation de l'application des barèmes;
- Membres des comités paritaires;
- Représentation dans les Cours et Tribunaux du travail.

d) Organisation et fonctionnement du département

- Personnel;
- Comptabilité;
- Suivi des dépenses et inventaire;
- Standardisation du traitement de l'information;
- Intégration aux banques de données externes dont, entre autres, la banque-carrefour de la sécurité sociale.

44. Bibliothèque - Publications

Le fonds de la bibliothèque du Ministère de l'Emploi et du Travail comporte un grand nombre de livres et d'articles de revues scientifiques (économie sociale, droit du travail et de la sécurité sociale, sécurité et médecine du travail, sociologie du travail, ...). A côté de cette documentation que l'on peut également trouver dans d'autres bibliothèques, la bibliothèque dispose d'une grande collection d'ouvrages anciens que l'on peut difficilement trouver ailleurs.

La bibliothèque dispose actuellement de ± 150 000 unités de documentation. Afin de faciliter l'accès documentaire à ce grand nombre de données, un programme a été conçu avec le service « Traitement de l'information » pour informatiser progressivement la bibliothèque à partir d'octobre 1990.

- Arbeidshygiëne en -geneeskunde;
- Sociale arbeidsvoorwaarden;
- Bevordering van de arbeid;
- Betaald educatief verlof;
- Eretekens van de arbeid;
- Kaart voor sociale zekerheid;
- Gebruik van gevaarlijke en schadelijke producten.

b) De kwantitatieve en kwalitatieve afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt

- Arbeidsmarkt - Actieve bevolking;
- Opvolging van de werkloosheid;
- Tewerkstellingsprogramma's;
- Werkgelegenheidsprogramma;
- Alternierend werken en opleiding.

c) De harmonisering van de betrekkingen tussen werkgevers en werknemers

- Documentatie C.A.O.;
- Indexaanpassing barema's;
- Leden van de paritaire comités;
- Representatie in de Arbeidshoven en Rechtbanken.

d) De organisatie en werking van het departement

- Personeel;
- Comptabiliteit;
- Bewaking uitgaven en inventaris;
- Standardisatie informatieverwerking;
- Integratie van de externe databanken o.a. de Kruispuntbank voor sociale zekerheid.

44. Bibliotheek - Publikaties

De bibliotheek van het departement bezit een schat aan wetenschappelijke boeken en tijdschriften (sociale economie, arbeids- en sociaalzekerheidsrecht, arbeidsveiligheid en -geneeskunde, arbeidssociologie,...). Naast deze documentatie die dikwijls ook in andere bibliotheken te vinden is, bezit de bibliotheek een grote verzameling van « grijze literatuur » waar elders moeilijk de hand kan worden opgelegd.

De bibliotheek beschikt thans over ± 150 000 documentatie-eenheden. Teneinde de documentaire toegang tot dit groot aantal eenheden te vergemakkelijken werd in samenwerking met de dienst « Informatieverwerking » een programma uitgewerkt om met ingang van oktober 1990 de bibliotheek geleidelijk te informatiseren.

L'intention est, à moyen terme, de faire de la bibliothèque un centre de documentation. Les « magasins de livres » actuels seront alors transformés en une « bibliothèque ouverte ». Dans cette bibliothèque ouverte, les visiteurs (la bibliothèque est également ouverte au public extérieur) auront un accès direct :

- aux collections de périodiques en cours;
- à la plupart des ouvrages de référence;
- à la plupart des monographies intéressantes;
- aux collections de périodiques reliés des dix dernières années.

Par ailleurs, la bibliothèque édite et vend le « Règlement général pour la protection du travail », ouvrage à feuilles mobiles et la Revue du travail, périodique publié par le département depuis 1896.

De plus, la bibliothèque est chargée de la diffusion de toute autre publication vendue au public dont notamment l'Aperçu de la législation du travail et le livre « Cent ans de droit social ».

45. Politique de communication

Une cellule « communication » a été créée au sein du Secrétariat général en vue d'assurer la cohérence et la coordination de la communication du département et une utilisation plus efficiente des ressources disponibles.

Elle a été placée sous l'autorité directe du Secrétaire général et est constituée de membres du personnel du Secrétariat général.

451. Description générale de l'intervention de la cellule « communication »

La cellule « communication » intervient dans les activités de communication des administrations et services du département sous la forme d'une aide à la conception et à la réalisation de ces activités.

En aucun cas, elle ne se substitue à l'administration demanderesse qui continue à définir les objectifs et le contenu de sa communication.

La cellule « communication » veille à la cohérence des différentes activités de communication engagées dans le département et à leur adéquation aux directives de l'autorité politique.

La cellule « communication » coordonne l'intervention des services spécialisés du département, notamment le service de traduction, l'économat (imprimerie, chauffeurs, fournitures...) pour le soutien logistique et la bibliothèque pour la diffusion de produits payants, ainsi que l'intervention de firmes extérieures.

Het ligt in de bedoeling van de bibliotheek op middellange termijn een documentatiecentrum te maken. Het huidige « boekenmagazijn » zal dan tot een « openkastbibliotheek » worden omgevormd. In die « openkastbibliotheek » zullen de bezoekers (de bibliotheek staat ook open voor buitenstaanders) een directe toegang hebben tot :

- de lopende tijdschriftenjaargangen;
- de meest gebruikte naslagwerken;
- de meest interessante monografieën;
- de ingebonden tijdschriftenjaargangen van de laatste tien jaar.

De bibliotheek staat ook in voor de uitgave en de verkoop van het « Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming » en het sinds 1896 door het departement gepubliceerde tijdschrift « Arbeidsblad ».

Verder is deze eveneens belast met de verspreiding van alle andere verkochte publikaties waaronder het « Overzicht van de arbeidswetgeving » en het boek « Honderd jaar sociaal recht in België ».

45. Communicatiebeleid

Bij het Secretariaat-generaal werd een communicatiecel opgericht om te zorgen voor de cohesie en de coördinatie van de communicatie van het departement en voor een efficiënter gebruik van de beschikbare middelen.

Zij staat onder het rechtstreeks gezag van de Secretaris-generaal en bestaat uit personeelsleden van het Secretariaat-generaal.

451. Algemene beschrijving van het optreden van de communicatiecel

De communicatiecel speelt mee in de communicatie-activiteiten van de administraties en diensten door het geven van hun steun voor het opvatten en uitvoeren van die activiteiten.

Zij neemt in geen geval de plaats in van de aanvragende administratie, die de oogmerken en de inhoud van haar communicatie blijft bepalen.

De communicatiecel zorgt voor de cohesie van de verschillende communicatie-activiteiten die in het departement worden opgezet; zij ziet erop toe dat die activiteiten in overeenstemming zijn met de richtlijnen van de politieke overheid.

De communicatiecel coördineert het optreden van de gespecialiseerde diensten van het departement, namelijk de vertaaldienst en de huishoudelijke dienst, die voor logistieke steun zorgen, alsmede de bibliotheek, die de verspreiding van te betalen producten op zich neemt; verder coördineert zij ook nog het optreden van externe firma's.

Elle travaille de concert avec le Commissariat général à la promotion du travail (voir point 241) qui, à côté des missions habituelles qu'il continue à assurer et à développer en toute autonomie, est ainsi appelé à mettre plus souvent ses compétences spécifiques à la disposition des autres administrations.

452. Fonctions spécifiques de la cellule « communication »

— Fonction « production »

Il s'agit de la réalisation de produits d'information (dépliant, brochure, conférence de presse, participation à un salon ou à une journée d'information, organisation d'un séminaire, affiche, communiqué de presse, publication d'une étude...) qui répondent à des besoins précis.

— Fonction « réceptivité »

Il s'agit d'analyser le plus régulièrement possible les messages émis par les publics destinataires habituels du département.

— Fonction « coordination générale et politique globale »

Il s'agit de proposer aux instances responsables (chefs d'administration, conseil de direction, cabinet...) de déterminer régulièrement les priorités de la politique de communication.

— Fonction « formation »

Il s'agit de prendre une série d'initiatives afin de promouvoir au sein du département des attitudes positives vis-à-vis de la communication.

— Fonction « réflexion »

Il s'agit de suivre de près ce qui se passe en matière de communication à l'extérieur afin d'en faire bénéficier, quand c'est possible, le département.

453. Bilan de la cellule « communication » au 31 septembre 1990

Publications

Une série de brochures intitulée « Clés pour... » a été mise en œuvre pour répondre aux besoins d'information des différents publics du département dans le domaine de l'emploi et des conditions de travail en général.

La série compte actuellement les titres repris dans le tableau repris ci-après.

Zij werkt in overleg met het Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid (zie punt 241), dat zo, naast zijn gewone taken die het in volledige onafhankelijkheid uitoefent, ook nog de taak krijgt dat het zijn specifieke bevoegdheden vaker ter beschikking van de overige administratie stelt.

452. Specifieke functies van de communicatiecel

— Produktiefunctie

Het gaat hier om de totstandbrenging van informatieproducten (folder, brochure, persconferentie, deelneming aan een salon of een informatiedag, organisatie van een seminarie, affiche, perscommuniqué, publikatie van een studie...) die aan precieze behoeften beantwoorden.

— Ontvankelijkheidsfunctie

De boodschappen die van de gewone doelpublieksgroepen van het departement komen, zo regelmatig mogelijk analyseren.

— Functie « algemene coördinatie en gezamenlijk beleid »

De verantwoordelijke instanties (administratiechefs, directieraad, kabinet...) voorstellen de prioriteiten van het communicatiebeleid geregeld te bepalen.

— Opleidingsfunctie

Een reeks initiatieven nemen om in het departement positieve houdingen ten aanzien van de communicatie tot ontwikkeling te laten komen.

— Bezinningsfunctie

Van nabij volgen wat in de buitenwereld ter zake van communicatie gebeurt om dat, zo mogelijk, ten goede van het departement te laten komen.

453. Balans van de communicatiecel op 30 september 1990

Publikaties

Om te beantwoorden aan informatiebehoeften van de verschillende publieken van het departement op het domein van de tewerkstelling en de arbeidsvoorwaarden in het algemeen werd een reeks brochures met als titel « Wegwijs in ... » gecreëerd.

Deze reeks telt momenteel vijf titels. Wegens de frequente wijzigingen van de reglementering dienen deze brochures dikwijls te worden bijgewerkt.

Ces titres doivent régulièrement être mis à jour et font dès lors l'objet de tirages limités mais sont souvent réimprimés.

Om deze reden worden slechts beperkte oplagen gedrukt en zijn bijgevolg veel herdrukken nodig.

Clés pour ... Wegwijs in ...	Tirage total fin 1989 — Totale oplage eind 1989		Tirage total au 30 septembre 1990 — Totale oplage op 30 september 1990	
	Français — Frans	Néerlandais — Nederlands	Français — Frans	Néerlandais — Nederlands
L'interruption de carrière. — <i>De loopbaanonderbreking</i>	17 500	19 800	8 000	8 000
La formation en alternance des jeunes. — <i>Het alternerend leren voor jongeren</i>	11 000	11 500	8 000	8 000
Les aides à l'embauche: réduction des charges sociales. — <i>De steun bij indienstneming: vermindering van de sociale lasten</i>	5 000	6 000	7 000	7 000
Le travail des étudiants. — <i>De studentenarbeid</i>	—	—	18 000	18 000
Le premier emploi. — <i>De eerste job</i>	—	—	15 000	15 000

D'autre part, un certain nombre de publications ont été également produites, dont notamment:

— La concertation sociale en Belgique (tirée à 28 000 exemplaires en français, à 43 000 exemplaires en néerlandais, à 3 000 exemplaires en anglais et à 3 000 exemplaires en allemand);

— La négociation des plans d'actions positives dans les entreprises privées (tirée à 10 000 exemplaires en français et à 15 000 exemplaires en néerlandais);

— Des dépliants présentant les mesures récentes inspirées par les travaux du groupe « Famille et marché du travail » (voir point 238);

— Congé pour raisons impérieuses (tiré à 17 500 exemplaires en français et à 20 500 exemplaires en néerlandais);

— Interruption de carrière réduite à l'occasion d'une naissance (tiré à 10 000 exemplaires en français et à 14 000 exemplaires en néerlandais);

— Prime de réinsertion des travailleurs après une interruption de carrière (tiré à 7 000 exemplaires en français et à 8 000 exemplaires en néerlandais);

— Un dépliant sur la convention emploi-formation (tiré à 6 000 exemplaires en français, 6 000 exemplaires en néerlandais et à 1 000 exemplaires en allemand);

— Femmes au foyer à la recherche d'un emploi (tirée à 15 000 exemplaires en français et à 25 000 exemplaires en néerlandais).

Enfin, la cellule a valorisé un certain nombre de publications anciennes par une redéfinition de leur contenu et/ou par une amélioration de leur présentation. Ce travail a notamment abouti à la création de deux séries à diffusion restreinte qui permettront de mieux faire connaître les travaux (statistiques, analyse, études...) des deux services concernés. Il s'agit d'une part de la série « Regards sur le marché du travail » dans laquelle sont publiés les travaux de la

Bovendien werden nog een aantal andere publikaties gerealiseerd waaronder de volgende kunnen vermeld worden:

— Het sociaal overleg in België (gedrukt op 43 000 exemplaren in het Nederlands, 28 000 exemplaren in het Frans, 3 000 exemplaren in het Duits en 3 000 exemplaren in het Engels);

— Het overleg over de plannen voor positieve acties in de ondernemingen uit de particuliere sector (gedrukt op 15 000 exemplaren in het Nederlands en 10 000 exemplaren in het Frans);

— Folders met betrekking tot de recente maatregelen geïnspireerd door de werkzaamheden van de groep « Gezin en arbeid » (zie punt 238);

— Verlof om dwingende redenen (gedrukt op 20 500 exemplaren in het Nederlands en op 17 500 exemplaren in het Frans);

— Verkorte loopbaanonderbreking na een geboorte (gedrukt op 14 000 exemplaren in het Nederlands en 10 000 exemplaren in het Frans);

— Herinschakelingspremie voor werknemers na een loopbaanonderbreking;

— Een folder over de overeenkomst werk-opleiding (gedrukt op 6 000 exemplaren in het Nederlands, 6 000 exemplaren in het Frans en 1 000 exemplaren in het Duits);

— Huisvrouwen op zoek naar een baan (gedrukt op 25 000 exemplaren in het Nederlands en 15 000 exemplaren in het Frans).

Tenslotte heeft de cel een aantal reeds bestaande publikaties gevaroliseerd door een herbepaling van hun inhoud en/of van hun presentatie. Dit werk heeft geleid tot het creëren van twee series met een beperkte verspreiding die ertoe zullen bijdragen om de werkzaamheden (statistieken, analyses en studies, ...) van de twee betrokken diensten te doen kennen. Het betreft enerzijds de serie « Kijk op de arbeidsmarkt », waarin de werken van de Directie van de studie van de

Direction de l'étude des problèmes du travail de l'Administration de l'emploi et de la série « Focalisation sur les C.C.T. » dans laquelle sont publiés les travaux de la division Etudes-Documentation du Service des relations collectives de travail.

Ces publications sont entièrement composées et mises en page au département (desktop publishing). Elles sont imprimées soit par le Service offset du département, soit par des entreprises extérieures quand des considérations techniques l'exigent.

Divers

La cellule a coordonné la présence du département dans différentes bourses d'emploi et autres manifestations publiques comme le Salon européen de l'étudiant.

La cellule assure la promotion de tous les produits d'information pour lesquels son intervention est requise et effectue progressivement une série d'actions de relations publiques vis-à-vis de la presse et des institutions concernées par les matières qui rentrent dans la compétence du département.

Enfin, en ce qui concerne la diffusion des publications, il y a lieu de noter que la Bibliothèque prend en charge la diffusion des publications payantes, le Commissariat général à la promotion du travail prend en charge, outre ses propres publications, la diffusion des publications gratuites à grand tirage cependant que chaque service assure la diffusion de ses propres travaux s'ils sont soumis à une diffusion restreinte.

454. Activités de la cellule « communication » en 1991

Publications

La série « Clés pour... » sera enrichie de titres suivants : « Clés pour... la prépension conventionnelle », « Clés pour... le travail à temps partiel » et « Clés pour... sortir du chômage ».

Une nouvelle édition de l'*Aperçu de la législation du travail* sera réalisée en 1991. Elle sera profondément remaniée en vue d'accroître la facilité de son utilisation et sa lisibilité.

La valorisation de publications anciennes des différents services sera poursuivie. D'autres initiatives seront prises pour répondre au maximum aux besoins d'information des différents publics du département.

Divers

Des actions seront entreprises notamment dans les domaines suivants :

— définition d'une politique globale du département en matière de communication;

arbeidsproblemen van de Administratie van de werkgelegenheid worden gepubliceerd en anderzijds de serie « Zoeklicht op de C.A.O.'s » voor de werken van de Afdeling Studie-Documentatie van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen.

De samenstelling en de lay-out van deze publikaties gebeurt volledig in het departement (desktop publishing). Ze worden gedrukt hetzij door de Dienst offset van het departement, hetzij door een privé-drukkerij wanneer technische overwegingen het vereisen.

Varia

De cel heeft de coördinatie verricht van de deelneming van het departement aan verschillende jobbeurzen en andere manifestaties zoals het Europees salon van de student.

De cel zorgt voor de promotie van al de informatieprodukten waarvoor haar medewerking wordt gevraagd en vervult geleidelijk aan een reeks publicrelationsactiviteiten tegenover de pers en de instellingen waarmee het departement contact heeft.

Wat tenslotte de verspreiding van de publikaties betreft, dient vermeld te worden dat de Bibliotheek belast is met de verdeling van de verkochte publikaties, dat het Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid instaat voor de verdeling van zijn eigen publikaties en de kosteloze publikaties met grote oplage en dat elke dienst zijn eigen publikaties met beperkte oplage verdeelt.

454. Activiteiten van de communicatiecel in 1991

Publikaties

De reeks « Wegwijs in ... » zal aangevuld worden met de volgende titels : « Wegwijs in ... het conventioneel brugpensioen », « Wegwijs in ... het deeltijds werken » en « Wegwijs in uitwegen voor werklozen ».

Een nieuwe uitgave van het *Overzicht van de arbeidswetgeving* zal in 1991 verschijnen. Het zal grondig herwerkt worden met het oog op het gemakkelijken van het gebruik en van de leesbaarheid.

De valorisatie van de bestaande publikaties van de verschillende diensten zal worden voortgezet. Andere initiatieven zullen worden ontwikkeld ten einde optimaal te beantwoorden aan de informatiebehoefte van de verschillende publieken van het departement.

Varia

Op de volgende domeinen zullen o.m. acties worden ondernomen :

— definitie van een algemeen beleid van departement inzake communicatie;

— formation de certains agents dans le domaine de la communication (formation tant technique que générale);

— évaluation de certaines formes de communication dont notamment la participation à des salons et bourses d'emploi;

— promotion de l'activité de certains services.

46. Amendes administratives

La loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, permet d'appliquer des amendes administratives lorsque des infractions sont commises à certaines dispositions énumérées dans la loi et que l'auditeur du travail renonce à intenter des poursuites pénales.

Le tableau ci-après donne un aperçu des suites réservées aux procès-verbaux d'infraction au cours des quatre dernières années :

Situation au 16 août 1990

	1986	1987	1988	1989
Procès-verbaux reçus. — <i>Ontvangen processen-verbaal</i>	4 566	5 320	6 273	6 534
Poursuites pénales. — <i>Strafvervolgingen</i>	2 629	3 195	3 639	3 619
En p.c. — <i>In pct.</i>	57,5	60	58	55,4
Amendes administratives. — <i>Administratieve geldboeten</i>	841	1 115	1 364	358
En p.c. — <i>In pct.</i>	18,5	21	22	5,5
Classés sans suite. — <i>Zonder gevolg geïncasseerd</i>	1 079	857	697	405
En p.c. — <i>In pct.</i>	23,5	16	11	6,2
Dossiers à l'inspection chez les auditeurs du travail. — <i>Dossiers in onderzoek bij de arbeidsauditeurs</i>	14	48	192	633
En p.c. — <i>In pct.</i>	0,4	1	3	9,7
Dossiers en cours de traitement au Service d'études. — <i>Dossiers in behandeling bij de Studiedienst</i>	3	105	381	1 519
En p.c. — <i>In pct.</i>	0,1	2	6	23,2

III. DISCUSSION

1. Observations générales

Un commissaire estime que le budget ne tient pas compte des réalités économiques. Il se réfère à l'évolution du prix de l'acier sur le marché mondial.

Ce prix a diminué au cours du troisième trimestre de 1990, par rapport au troisième trimestre de 1989, de 2 500 francs la tonne. Cela représente, pour son entreprise, une perte de 3 milliards de francs en trois mois.

L'activité sidérurgique diminue parce que l'activité des consommateurs, entre autres dans le secteur automobile, diminue.

— vorming van bepaalde personeelsleden op het vlak van de communicatie (zowel technische als algemene vorming);

— evaluatie van sommige communicatievormen zoals o.m. de deelneming aan jobbeurzen;

— bevordering van de activiteiten van sommige diensten.

46 Administratieve geldboeten

De wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten laat toe een administratieve geldboete op te leggen voor overtredingen van sommige in de wet opgesomde voorschriften, wanneer de arbeidsauditeur van strafvordering afziet.

De hieronder volgende tabel geeft een overzicht van de gevolgen die aan de processen-verbaal gedurende de vier laatste jaren gegeven werden.

Toestand op 16 augustus 1990

	1986	1987	1988	1989
Procès-verbaux reçus. — <i>Ontvangen processen-verbaal</i>	4 566	5 320	6 273	6 534
Poursuites pénales. — <i>Strafvervolgingen</i>	2 629	3 195	3 639	3 619
En p.c. — <i>In pct.</i>	57,5	60	58	55,4
Amendes administratives. — <i>Administratieve geldboeten</i>	841	1 115	1 364	358
En p.c. — <i>In pct.</i>	18,5	21	22	5,5
Classés sans suite. — <i>Zonder gevolg geïncasseerd</i>	1 079	857	697	405
En p.c. — <i>In pct.</i>	23,5	16	11	6,2
Dossiers à l'inspection chez les auditeurs du travail. — <i>Dossiers in onderzoek bij de arbeidsauditeurs</i>	14	48	192	633
En p.c. — <i>In pct.</i>	0,4	1	3	9,7
Dossiers en cours de traitement au Service d'études. — <i>Dossiers in behandeling bij de Studiedienst</i>	3	105	381	1 519
En p.c. — <i>In pct.</i>	0,1	2	6	23,2

III. BESPREKING

1. Algemene opmerkingen

Een commissielid merkt op dat de begroting geen rekening houdt met de economische omstandigheden. Hij verwijst naar de ontwikkeling van de staalprijs op de wereldmarkt.

In de loop van het derde kwartaal van 1990 is die prijs met 2 500 frank per ton gedaald in vergelijking met het derde kwartaal van 1989. Daardoor heeft zijn bedrijf in drie maanden tijd 3 miljard verlies geleden.

De staalindustrie heeft minder werk omdat ook haar klanten, onder meer in de automobiellindustrie, minder produceren.

Le budget présenté n'est pas un budget de crise; il s'agit encore d'un budget euphorique.

Selon le commissaire, il faut éviter de commettre les mêmes erreurs que celle qu'on a commises au cours des années 70. Pour faire front à la récession économique et au chômage, on a augmenté artificiellement de 200 000 personnes le nombre de fonctionnaires, augmentation qui, à son tour, a causé l'accroissement de la dette publique.

Le Gouvernement ne semble pas vouloir comprendre que l'entreprise n'est pas une source d'emploi mais une source de production et d'exportation. Pour pouvoir vendre, elle est obligée de produire au prix le plus bas.

L'industrie, pour rester compétitive, doit être dynamique et rentable. Il faut que les travailleurs soient conscients des nécessités de l'entreprise et que l'emploi ne soit pas un ticket aux avantages sociaux.

L'intervenant souligne ensuite l'importance de la flexibilité du temps de travail et la nécessité de pouvoir disposer de travailleurs qualifiés.

La formation des jeunes au sein de l'entreprise est importante également. Il faut aider financièrement les entreprises à cet effet.

Enfin, il y a l'aspect de l'intégration européenne. De nombreuses entreprises se voient contraintes de passer des commandes chez des sous-traitants situés à l'étranger. Si l'on veut que les entreprises belges puissent se maintenir à l'avenir, il faudra procéder à un certain nivellement des emplois et des charges sociales par-delà les frontières.

Un commissaire ne peut se rallier au point de vue du réopinant quant à la finalité des entreprises et la responsabilité des employeurs en matière de l'emploi.

Selon un autre commissaire, le premier intervenant n'a pas tout à fait tort dans la mesure où il a dit que l'entreprise ne sert pas en premier lieu à créer des emplois. L'entreprise est là pour fabriquer des produits que le consommateur demande au meilleur prix possible. Cela nécessite des travailleurs. Nous devons veiller à ce que ces travailleurs ne soient pas exploités et que le bénéfice des entreprises ne serve pas uniquement à quelques personnes mais à la communauté tout entière.

Il est exact qu'une certaine prudence s'impose actuellement. Il est inquiétant que beaucoup d'entreprises fassent de la sous-traitance avec des pays à bas salaires, qui ne font pas partie de la Communauté européenne. Cette sous-traitance se fait surtout dans le secteur du textile. Ne faut-il pas, pour certains types d'entreprises, changer notre système de cotisations sociales de façon à ce que des travailleurs moins qualifiés puissent être engagés ?

De voorliggende begroting houdt geen rekening met de crisis, er straalt zelfs een zekere euforie van af.

Spreker is van oordeel dat men niet dezelfde vergissingen mag begaan als in de jaren zeventig. Om de economische recessie en de werkloosheid het hoofd te bieden heeft men toen het aantal ambtenaren kunstmatig verhoogd met 200 000 personen, wat op zijn beurt weer heeft geleid tot een stijging van de overheidsschuld.

De Regering schijnt niet te begrijpen dat het bedrijfsleven niet zozeer voor arbeidsplaatsen moet zorgen, als wel voor produktie en uitvoer. Om goede verkoopcijfers te halen, moet men tegen de laagste prijs kunnen produceren.

Ten einde haar concurrentievermogen te behouden, dient de industrie blijk te geven van dynamisme en rendabiliteit. De werknemers moeten zich bewust zijn van de eisen van hun bedrijf en moeten beseffen dat de werkgelegenheid geen middel is om sociale voordelen te krijgen.

Spreker wijst tenslotte op het belang van flexibele arbeidstijden en op de noodzaak om over geschoold personeel te kunnen beschikken.

Ook de opleiding van de jongeren in het bedrijf is van belang. Het is nodig dat de bedrijven daarvoor financieel worden gesteund.

Tenslotte is er nog het aspect van de Europese integratie. Heel wat bedrijven zien zich verplicht bestellingen in onderaanneming buiten België te plaatsen. Wil men dat de Belgische bedrijven zich in de toekomst kunnen handhaven dan zal men moeten komen tot een zekere nivellering van de banen en de sociale lasten over de grenzen heen.

Een commissielid is het niet eens met wat de vorige spreker heeft gezegd over de finaliteit van de ondernemingen en de verantwoordelijkheid van de werkgevers op het stuk van de werkgelegenheid.

Volgens een ander commissielid daarentegen heeft de eerste spreker niet volledig ongelijk met zijn bewering dat het bedrijfsleven niet in de eerste plaats voor arbeidsplaatsen moet zorgen. Een bedrijf moet tegen de interessantste prijs produkten aanbieden waarnaar vraag bestaat. Daarvoor zijn er werknemers nodig. Wij moeten erop toezien dat die werknemers niet geëxploiteerd worden en dat de winsten van de ondernemingen niet uitsluitend naar enkele personen gaan, maar de hele gemeenschap ten goede komen.

Het is juist dat men in de huidige omstandigheden omzichtig te werk moet gaan. Het is verontrustend te moeten vaststellen dat tal van bedrijven opdrachten onderaanbesteden in lage-loonlanden die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap. Dat gebeurt vooral in de textielsector. Doet men er niet goed aan voor bepaalde soorten bedrijven onze sociale zekerheidsregeling zo te wijzigen dat men ook minder geschoolde arbeidskrachten in dienst kan nemen ?

Un dernier intervenant s'inquiète surtout de l'incidence de la « récession » qui s'amorce sur l'emploi des femmes. Le budget a été établi avant que l'on ait la moindre idée de la récession économique qui commence à se manifester. On peut se demander s'il ne doit pas être adapté à l'évolution récente. Les projets du Ministre conviennent parfaitement dans une période où l'emploi est florissant. On peut douter qu'il en soit de même dans une période d'activité économique réduite.

Le Ministre remercie les membres qui ont formulé une série de remarques relatives à l'évolution du marché du travail.

Il est exact que les entreprises ont avant tout une finalité économique; toutefois, l'activité économique a aussi des conséquences sociales.

Il existe un lien direct entre la concurrence et l'emploi.

L'accroissement du bien-être est lié à la croissance économique. Il existe néanmoins des groupes de personnes qui n'en profitent pas. Le pouvoir central doit intervenir en faveur de ces catégories et notamment développer d'autres formes d'activités.

Il est pour le moins exagéré d'affirmer que le budget est euphorique. Le budget de l'Emploi et du Travail a dû lui aussi contribuer à l'effort d'assainissement.

Le Ministre partage l'avis des intervenants concernant l'importance de la formation des jeunes.

En ce qui concerne l'intégration européenne, le Ministre précise qu'il est indispensable de faire disparaître les frontières, de supprimer les handicaps et les divergences sur le plan économique.

D'autre part, il s'impose de créer une Europe sociale. Il serait inacceptable de réaliser une Europe économique et d'en revenir, sur le plan social, à une situation moyenâgeuse.

2. Emploi

2.1. Généralités

Selon un membre, il est grand temps que l'on dise clairement qui est compétent pour l'emploi dans notre pays. Une délimitation précise des compétences et une bonne coordination entre les différents niveaux de décision sont une nécessité absolue, notamment dans l'optique de l'unification européenne.

Il serait utile d'avoir une vue d'ensemble de la politique menée sur le plan international en matière de relations de travail (approbation des conventions O.I.T., réalisation du marché unique européen).

Een laatste spreker toont zich vooral bezorgd om de invloed van de beginnende « recessie » op de tewerkstelling van de vrouwen. De begroting werd opgemaakt vóór er enig inzicht was in de economische terugval die nu zichtbaar wordt. Men kan zich afvragen of de begroting niet moet worden aangepast aan de recente evolutie. De plannen van de Minister passen zeer goed in een periode van hoge tewerkstelling. Het kan worden betwijfeld dat zulks ook het geval is in een periode van verminderde economische activiteit.

De Minister is erkenlijk t.a.v. de leden die een reeks opmerkingen hebben geformuleerd in verband met de evolutie op de arbeidsmarkt.

Het is juist dat de onderneming in de eerste plaats een economische finaliteit heeft; de economische bedrijvigheid heeft evenwel ook sociale consequenties.

Er bestaat een rechtstreeks verband tussen de concurrentie en de tewerkstelling.

De stijging van de welvaart hangt samen met de economische groei. Er zijn evenwel groepen van personen die daarvan niet profiteren. Voor die categorieën dient de overheid op te treden en met name alternatieve vormen van activiteiten te ontwikkelen.

Het is op zijn minst overdreven te stellen dat de begroting euforisch is. Ook de begroting van Tewerkstelling en Arbeid heeft zijn aandeel geleverd in de saneringsinspanning.

De Minister is het eens met de sprekers wat betreft het belang van de opleiding van jongeren.

Wat de Europese integratie betreft, stelt de Minister dat het noodzakelijk is de grenzen op te heffen, de handicaps en de divergenties op economisch vlak weg te werken.

Van de andere kant is het eveneens nodig een sociaal Europa te creëren. Het zou onaanvaardbaar zijn een economisch Europa te verwezenlijken en op sociaal vlak terug te vallen op Middeleeuwse toestanden.

2. Tewerkstelling

2.1. Algemeen

Volgens een lid is het hoog tijd dat duidelijk bepaald wordt wie in dit land bevoegd is voor tewerkstelling. Een duidelijke afbakening van de bevoegdheden en een goede coördinatie tussen de verschillende beslissingsniveau's is een absolute vereiste mede in het licht van de Europese eenmaking.

Het zou nuttig zijn een overzicht te krijgen van het beleid dat gevoerd wordt i.v.m. de internationale arbeidsverhoudingen (goedkeuring van I.A.O.-verdragen, realisatie van de Europese eenheidsmarkt).

Le même intervenant attire également l'attention du Ministre sur le statut des étudiants-travailleurs et des artistes. La flexibilité pose elle aussi des problèmes. Ce type d'organisation du travail débouche sur des contrats atypiques. Il existe une directive européenne en la matière. Quelles sont les intentions du Ministre à cet égard ?

L'intervenant attire ensuite l'attention du Ministre sur l'intégration des travailleurs étrangers dans les entreprises. Il insiste sur le devoir d'information qui incombe au département, vu la complexité de la législation sociale. A son avis, l'action du département dans ce domaine est insuffisante.

Enfin, le membre demande comment la Belgique pense réagir au rapport Cecini, qui prévoit une augmentation de 3 à 5 millions d'emplois en Europe par suite de l'intégration.

Le Ministre fait remarquer que les Régions et les Communautés sont compétentes pour la formation, la formation professionnelle, le placement et la remise au travail des chômeurs dans le cadre de programmes d'emploi.

Le pouvoir national est compétent pour tout ce qui a trait à ses propres programmes d'emploi, à la promotion de l'emploi par le biais de l'O.N.S.S., de la fiscalité et de mesures ponctuelles.

Il serait utile de parler du Ministre régional de l'Emploi et du Ministre national du Travail et de l'Emploi. Il est absolument nécessaire que le pouvoir national et les Régions collaborent. Pour le chômeur, peu importe qui est compétent pour quoi.

Les choses ne sont cependant pas toujours simples. Ainsi, le Ministre national intervient-il pour le contenu et le budget dans les programmes d'emploi des Régions (droits de tirage uniquement lorsque les chômeurs sont occupés sur la base d'un contrat de travail).

En ce qui concerne les relations de travail sur le plan international, le Ministre a l'intention d'établir un inventaire encore plus explicite des conventions qui seront soumises au Parlement pour ratification.

La liste des directives européennes transposées dans la législation belge peut être fournie.

En ce qui concerne le travail des étudiants, la loi sera modifiée pour la saison prochaine.

Le Ministre est d'accord sur la remarque faite par l'intervenant au sujet de l'intégration des travailleurs étrangers. Une concertation est en cours avec le Commissaire à la politique des immigrés en vue de promouvoir l'intégration dans les entreprises.

Hetzelfde lid vraagt ook de aandacht van de Minister voor het statuut van de jobstudenten en van de kunstenaars. Verder zijn er de problemen die rijzen door de flexibele arbeid. Deze arbeidsorganisatie mondt uit in a-typische contracten. Er is ter zake een Europese richtlijn. Wat zijn de intenties van de Minister in dit verband ?

Het lid vraagt vervolgens de aandacht van de Minister voor de integratie van de vreemde arbeiders in de bedrijven. Hij pleit ook nog voor een informatieplicht van het departement in verband met de complexe sociale wetgeving. Zijns inziens doet het departement niet voldoende op dit vlak.

Tenslotte vraagt het lid hoe België denkt in te spelen op het Cecini-rapport waarin sprake is van een toename van 3 à 5 miljoen werkplaatsen in Europa ten gevolge van de integratie.

De Minister merkt op dat de Gewesten en de Gemeenschappen bevoegd zijn voor de vorming, de beroepsopleiding, de bemiddeling en de tewerkstelling van de werklozen in het kader van tewerkstellingsprogramma's.

De nationale overheid is bevoegd voor al wat te maken heeft met haar eigen tewerkstellingsprogramma's, met de bevordering van de werkgelegenheid via de R.S.Z., de fiscaliteit en punctuele maatregelen.

Het zou nuttig zijn te spreken over de gewestminister van Tewerkstelling en de nationale Minister van Arbeid en Werkgelegenheid. Het is absoluut noodzakelijk dat de nationale overheid en de Gewesten samenwerken: de werkloze heeft er geen enkele boodschap aan te weten wie voor wat bevoegd is.

De zaken zijn evenwel niet altijd eenvoudig. Zo wordt de nationale minister inhoudelijk en budgettair betrokken bij de tewerkstellingsprogramma's van de Gewesten (trekkingsrechten alleen wanneer werklozen tewerkgesteld worden op basis van een arbeidsovereenkomst).

Wat de internationale arbeidsverhoudingen betreft is het de bedoeling een nog meer expliciete inventaris op te maken van de overeenkomsten welke aan het Parlement ter bekrachtiging zullen worden voorgelegd.

De lijst van de Europese richtlijnen die in de Belgische wetgeving zijn omgezet, kan worden versterkt.

Voor de jobstudenten zal tegen volgend seizoen een wetswijziging worden doorgevoerd.

De Minister is het eens met de opmerking van het commissielid met betrekking tot de integratie van vreemde arbeiders. Er wordt overleg gepleegd met de Commissaris voor migrantenbeleid om de integratie in de bedrijven te bevorderen.

Le citoyen a droit à une information correcte. Le département mettra en place d'ici le 1^{er} janvier une nouvelle cellule qui devrait répondre aux vœux de l'intervenant.

En ce qui concerne le rapport Cecini, le Ministre déclare que les paramètres sur la base desquels il a été établi, sont dépassés. Lors des réunions du Conseil européen d'avril et de juin derniers, il a demandé à la Commission de faire établir un second rapport Cecini. Il est plus réaliste de penser que le marché unique pourrait entraîner la création de 1,5 million d'emplois supplémentaires.

A ce propos, un commissaire remarque que ces derniers temps, la réduction du chômage marque un ralentissement. En soi, c'est déjà inquiétant. Par rapport à l'ensemble de l'Europe, où l'on constate un accroissement du chômage, la situation belge reste néanmoins favorable. Notre pays dispose donc encore d'une réserve importante de main-d'œuvre, puisque, pour les nouveaux emplois créés dans le secteur privé, on fait largement appel à des personnes qui ne sont pas inscrites au chômage.

Jusqu'à présent, un accord interprofessionnel n'a pu être conclu et, chose inquiétante, le patronat souligne qu'il n'y a aucune marge de négociation. Pourtant, il apparaît qu'une telle marge existe bien dans certains secteurs.

Si l'on ne peut obtenir une augmentation générale des revenus, on risque d'assister à une série d'augmentations éparpillées, ce qui ne fera que creuser encore l'écart entre les secteurs forts et les secteurs faibles. Dans la mesure du possible, il convient d'éviter une telle évolution.

Les répercussions de la crise du golfe Persique sont inquiétantes. On constate un ébranlement de la confiance. Un certain nombre de secteurs enregistrent une baisse de leurs commandes. Le Ministre a-t-il déjà une idée des secteurs qui seront le plus durement touchés du point de vue de l'emploi ?

Le Ministre répond que l'on saura bientôt si un accord interprofessionnel peut être conclu. Si c'était la cas, il subsisterait une différence entre les secteurs forts et faibles.

Même si un accord intervenait, la grande question resterait de savoir quelle sera l'évolution réelle des différents secteurs et comment préserver la compétitivité des entreprises. Indépendamment des répercussions de la crise du golfe Persique, on enregistre un léger recul de la compétitivité des entreprises depuis mars 1990.

D'autre part, il faut bien se rendre compte que la liaison du franc belge au *Deutsche Mark* a une influence négative sur l'emploi, du moins dans une première phase.

Het is zo dat de burger recht heeft op correcte informatie. Bij het departement zal per 1 januari een nieuwe cel worden opgericht die tegemoet zal komen aan de zorg van de interveniënt.

Wat het Cecini-rapport betreft verklaart de Minister dat de parameters op basis waarvan het rapport werd opgesteld, achterhaald zijn. Tijdens de Europese Raden van april en juni jl. heeft hij aan de Commissie gevraagd opdracht te geven tot het maken van een rapport Cecini-2. Het is realistischer te denken dat de eenheidsmarkt wellicht aanleiding zal geven tot het scheppen van 1,5 miljoen bijkomende jobs.

Een commissielid maakt hierbij de opmerking dat de werkloosheid de jongste tijd minder sterk daalt. Dit is op zichzelf al verontrustend. Ten opzichte van Europa in zijn geheel, waar een stijging van de werkloosheid wordt vastgesteld, is de Belgische situatie nog gunstig. Er is dus in ons land nog een zeer grote reserve aan arbeidskrachten aangezien voor de stijging van de tewerkstelling in de privé-sector in belangrijke mate een beroep wordt gedaan op personen die niet uit de werkloosheid komen.

Het is voornamelijk niet mogelijk geweest een interprofessioneel akkoord af te sluiten. Verontrustend is dat van werkgeverszijde erop gewezen wordt dat er geen onderhandelingsruimte is. Nochtans, in bepaalde sectoren blijkt die ruimte er wel te zijn.

Indien geen algemene inkomensstijging kan worden gerealiseerd, bestaat het gevaar dat men gaat naar versnipperde stijgingen waardoor de verschillen tussen de sterke en de zwakke sectoren nog groter zullen worden. Deze evolutie moet in de mate van het mogelijke worden verhinderd.

De gevolgen van de Golfcrisis zijn verontrustend. Het vertrouwen blijkt te zijn geschokt. In een aantal sectoren doet zich een daling van de bestellingen voor. Heeft de Minister reeds enig inzicht in de sectoren die, op het stuk van de tewerkstelling, dreigen het zwaarst te worden getroffen ?

Volgens de Minister zal het binnenkort duidelijk zijn of een interprofessioneel akkoord kan worden afgesloten. Ook wanneer er zulk een akkoord komt, blijft het probleem van het verschil tussen de sterke en de zwakke sectoren bestaan.

De grote vraag blijft, zelfs wanneer een akkoord wordt gesloten, wat de reële ontwikkeling zal zijn in de sectoren en of de concurrentiekracht van de bedrijven in de hand zal kunnen worden gehouden. Los van de gevolgen van de Golfcrisis is er een lichte achteruitgang van de concurrentiekracht van de bedrijven sedert maart 1990.

Van de andere kant dient men er zich rekenschap van te geven dat met name de koppeling van de frank aan de *Deutsche Mark* althans in een eerste fase een nadelige invloed heeft op de tewerkstelling.

Selon le Ministre, on peut parler de stabilisation économique, certainement pas de récession.

2.2. Stage

Plusieurs membres demandent s'il est vrai que les stages des jeunes seront remplacés par des mesures en faveur des personnes âgées de plus de 50 ans. Quel sera le statut de ces travailleurs ? Quelles obligations seront imposées à leurs employeurs ?

Selon un autre membre, il convient de renforcer la formation des jeunes au sein des entreprises, si nécessaire en accordant une aide financière aux entreprises.

Le Ministre répond qu'il a demandé aux interlocuteurs sociaux d'examiner la possibilité d'une réorientation du régime des stages. En effet, l'on a constaté une réduction sensible du nombre des jeunes chômeurs.

2.3. Agents contractuels subventionnés

Un commissaire observe que plusieurs communes ont mis en place des services pour lesquels il faut au moins des diplômes A2. Le Ministre envisage-t-il de supprimer les fonctions de cette catégorie, auquel cas on supprimerait automatiquement les fonctions des diplômes A3 et A4 intégrés dans ces mêmes services ?

Le Ministre répond que pour cette catégorie de travailleurs, les Communautés comme le pouvoir national sont compétents, selon le cas. Le Ministre estime que la distinction entre les niveaux 1, 2, 3 et 4 est justifiée. Il existe un lien direct entre le chômage de longue durée et le niveau de formation.

Un membre attire l'attention du Ministre sur les travailleurs à temps partiel de la seconde catégorie, c'est-à-dire les travailleurs à temps partiel qui remplacent un autre travailleur à temps partiel.

Les intéressés ont généralement des prestations de courte durée sans horaire fixe, avec toutes les conséquences désagréables que cela implique pour leur vie privée.

L'intervenant observe également que certains employeurs incitent leurs travailleurs à se faire inscrire comme indépendants. Le Ministre a-t-il connaissance des abus en la matière ?

Enfin, l'intervenant demande si les agents du secteur public qui recourent à l'interruption de carrière peuvent cumuler leur indemnité avec une rémunération dans le secteur privé.

Le Ministre répond que l'on étudie si une solution au problème des travailleurs à temps partiel peut être trouvée en application de la loi-programme de 1989.

Volgens de Minister kan men spreken van een economische stabilisering, zeker niet van een recessie.

2.2. Stage

Enkele leden vragen of het juist is dat de stage van jongeren zal worden vervangen door maatregelen ten gunste van meer dan 50-jarigen. Wat zal het statuut zijn van die werknemers ? Welke verplichtingen zullen worden opgelegd aan de werknemers ?

Volgens een ander lid zou de opleiding van de jongeren in de bedrijven sterker moeten worden ontwikkeld; zo nodig met een financiële tegemoetkoming van de bedrijven.

De Minister merkt op dat hij aan de sociale partners gevraagd heeft de mogelijkheden van een heroriëntatie van de stageregelgeving te onderzoeken. Er is immers een duidelijke vermindering van het aantal werkloze jongeren.

2.3. Gesubsidieerde contractuelen

Een commissielid merkt op dat verschillende gemeenten diensten hebben opgericht waarvoor ten minste een A2-opleiding nodig is. Overweegt de Minister de betrekkingen in deze categorie af te schaffen zodat ook de betrekkingen van personen met een A3- en een A4-opleiding die in die zelfde diensten zijn opgenomen, automatisch komen te verdwijnen ?

De Minister antwoordt dat voor deze categorie van werknemers, al naargelang van het geval, zowel de Gemeenschappen als de nationale overheid bevoegd zijn. Het onderscheid tussen de niveau's 1, 2, 3 en 4 is volgens de Minister zinvol. Er is immers een rechtstreeks verband tussen de werkloosheid van lange duur en het opleidingsniveau.

Een lid vraagt de aandacht van de Minister voor de deeltijdse werknemers van de tweede categorie, d.w.z. de deeltijdse werknemers die een andere deeltijdse werknemer vervangen.

De betrokkenen hebben doorgaans opdrachten van korte duur zonder vaste uurrooster, met alle nadelige gevolgen vandien voor hun privé-leven.

Het lid merkt voorts op dat bepaalde werkgevers hun werknemers aanzetten zich als zelfstandige te laten inschrijven. Is de Minister op de hoogte van de misbruiken ter zake ?

Het lid vraagt ten slotte of personeelsleden van de overheidssector die gebruik maken van de loopbaanonderbreking hun uitkering kunnen cumuleren met een bezoldiging in de privé-sector.

De Minister antwoordt dat onderzocht wordt of een oplossing voor het probleem van de deeltijdse werknemers kan worden gevonden met toepassing van de programmawet van 1989.

Concernant le problème des faux indépendants, une concertation a eu lieu avec le Ministre Busquin en vue de mettre fin aux abus existants.

L'indemnité d'interruption de carrière ne peut être cumulée qu'avec l'indemnité liée à une activité complémentaire.

Plusieurs membres font remarquer que les travailleurs qui recourent à l'interruption de carrière devraient être recyclés régulièrement afin de pouvoir reprendre leur travail sans problèmes après l'interruption.

L'un d'eux se demande si les pouvoirs publics ne pourraient proposer aux entreprises des services d'intérim au prix coûtant, surtout à l'intention des très petites entreprises n'occupant que quelques travailleurs. Des expériences à petite échelle permettraient de tester la valeur de cette suggestion.

Un autre membre estime que les mesures concernant l'interruption de carrière et la réinsertion seront surtout axées sur le secteur des soins dont les moyens financiers ne sont déjà pas très importants.

Il plaide également pour une formation permanente et un recyclage obligatoires pour les personnes qui font usage de l'interruption de carrière. Le recyclage est nécessaire dans tous les secteurs.

Le Ministre concède qu'il faut consacrer plus d'attention à la formation et au recyclage.

Une meilleure collaboration entre les Régions s'impose en effet. Force est de constater que bien que 300 milliards de francs soient consacrés à la formation, des carences subsistent. A côté de cela, d'autres moyens financiers sont encore consacrés à la formation. Le Ministre concède qu'il est probablement souhaitable de réorienter l'affectation des moyens disponibles et d'améliorer la coordination.

2.4. Mise au travail des handicapés

Interrogé par un membre, le Ministre répond que les organismes publics sont obligés d'engager des handicapés (3 p.c.); il n'y a pas d'obligation imposée au secteur privé.

Quelque 18 000 personnes sont occupées dans les ateliers protégés. Le Ministre déclare qu'il a insisté auprès des partenaires sociaux pour qu'ils tiennent compte davantage, dans l'accord social, de la situation des handicapés, et pour qu'ils prennent des mesures concrètes en faveur de cette catégorie.

A cet égard, l'effort de la Belgique est inférieur à celui d'autres pays.

Over het probleem van de valse zelfstandigen werd overleg gepleegd met Minister Busquin om de bestaande misbruiken uit te schakelen.

Alleen de cumulatie van de vergoeding voor loopbaanonderbreking met die voor een aanvullende bedrijvigheid is mogelijk.

Verscheidene leden merken op dat de werknemers die gebruik maken van de regeling van de loopbaanonderbreking, regelmatig zouden moeten worden bijgeschoold opdat zij, na de onderbreking, zonder problemen opnieuw hun werk zouden kunnen opnemen.

Een van hen vraagt zich af of het voor de overheid niet mogelijk is interim-diensten tegen kostprijs ter beschikking te stellen van bedrijven, vooral de zeer kleine bedrijven die slechts enkele werknemers hebben. Experimenten op kleine schaal zouden de waarde van deze suggesties kunnen uittesten.

Nog een ander lid vreest dat de maatregelen in verband met de loopbaanonderbreking en de wederinschakeling vooral gericht zullen zijn op de verzorgingssector, sector waarin de financiële middelen al niet groot zijn.

Het lid pleit eveneens voor een verplichte permanente vorming en bijscholing van degenen die gebruik maken van de loopbaanonderbreking. Die noodzakelijke bijscholing geldt voor alle sectoren.

De Minister is het ermee eens dat meer aandacht moet worden besteed aan de vorming en de bijscholing.

Een betere samenwerking tussen de Gewesten dringt zich inderdaad op. Men moet constateren dat, ook al wordt er 300 miljard frank besteed aan de opleiding, er blijkbaar toch nog tekortkomingen zijn. Daarnaast worden nog andere financiële middelen besteed aan de vorming. De Minister geeft toe dat het wellicht wenselijk is te komen tot een heroriëntatie van de middelen en tot een betere coördinatie.

2.4. Tewerkstelling van minder-validen

Op de vraag van een lid antwoordt de Minister dat de overheidsinstellingen verplicht zijn minder-validen in dienst te nemen (3 pct.); voor de privé-sector is er geen verplichting.

In de beschutte werkplaatsen zijn ongeveer 18 000 personen werkzaam. De Minister heeft bij de sociale partners aangedrongen om in het sociaal akkoord meer rekening te houden met de situatie van de minder-validen en voor die categorie concrete maatregelen te nemen.

België doet op dit vlak het minst, vergeleken met andere landen.

Le Ministre est encore interrogé sur ses intentions en matière de réinsertion dans le circuit du travail des personnes qui ne sont plus capables d'accomplir le travail pour lequel elles ont été engagées.

Le Ministre répond que, selon la jurisprudence de la Cour de cassation, il peut être mis fin au contrat de travail uniquement lorsque le travailleur est définitivement inapte à exécuter le travail auquel il s'était engagé (incapacité de travail fonctionnelle).

Le Ministre envisage d'inscrire dans la loi une disposition obligeant l'employeur à chercher un travail adapté pour le travailleur concerné. Chaque année, quelque 7 000 travailleurs sont déclarés inaptes au travail. Dans de nombreux cas, ceux-ci peuvent encore faire un travail adapté.

Afin de stimuler les efforts dans ce sens, un crédit de 25 millions de francs a été inscrit au budget.

3. Chômage

3.1. Généralités

Plusieurs membres abordent le problème du chômage et traitent en particulier des efforts consentis par le Ministre pour réintégrer le noyau dur, celui des chômeurs de longue durée, dans le circuit du travail.

Selon un premier intervenant, on pouvait, à un moment donné, craindre un certain désintérêt à l'égard du noyau dur des chômeurs. Le Ministre souhaite réintégrer cette catégorie dans le circuit du travail, mais dans quelle mesure sera-t-il suivi par les Régions? En effet, ce sont ces dernières qui sont compétentes en matière de formation.

L'intervenant aimerait également savoir quels efforts sont consentis pour stimuler l'emploi dans le secteur privé. Les conseils d'entreprise ont la possibilité de fournir des informations concernant l'emploi dans l'entreprise. Les choses bougent-elles dans ce domaine?

Un autre membre se réjouit des mesures qui ont pour but de réintégrer le noyau dur des chômeurs dans le circuit du travail. La lutte contre le chômage ne peut se faire de manière mécaniste; le chômage doit être considéré en relation avec l'individu. Nous devons nous demander comment un chômeur a perdu son travail. Quel était son niveau de formation? Depuis combien de temps est-il au chômage? Comment a évolué entre-temps le marché du travail à son niveau? Quiconque abuse de l'assurance-chômage doit être sanctionné, mais cela ne doit pas nous amener à exclure des personnes dont les chances de mise au travail sont moindres.

Voorts wordt nog gevraagd wat de Minister voornemens is te doen in verband met de herinschakeling in het arbeidscircuit van personen die niet meer in staat zijn het werk waarvoor zij werden aangenomen, uit te voeren.

De Minister antwoordt dat volgens de jurisprudentie van het Hof van Cassatie, de arbeidsovereenkomst alleen kan worden beëindigd ingeval de werknemer definitief ongeschikt is het werk waartoe hij zich verbonden heeft uit te voeren (functionele arbeidsongeschiktheid).

De Minister wil bij wet een regeling uitwerken waarbij de werkgever verplicht wordt te zoeken naar aangepast werk voor de betrokken werknemer. Er zijn jaarlijks ongeveer 7 000 werknemers die arbeidsongeschikt worden verklaard. Voor heel wat gevallen is aangepast werk mogelijk.

Om inspanningen in die zin te stimuleren is op de begroting een krediet van 25 miljoen frank uitgetrokken.

3. Werkloosheid

3.1. Algemeen

Verscheidene leden handelen over het probleem van de werkloosheid en inzonderheid over de inspanningen van de Minister om de harde kern van de langdurig werklozen opnieuw in het arbeidscircuit op te nemen.

Volgens een eerste interveniënt viel er op een bepaald ogenblik voor te vrezen dat onvoldoende aandacht zou worden besteed aan de harde kern van de werklozen. De Minister wenst die categorie in te schakelen in het arbeidscircuit, maar in welke mate zal hij hierin gevolgd worden door de Gewesten? Zij zijn immers bevoegd voor de opleiding.

Het commissielid vraagt ook welke inspanningen er worden gedaan op het vlak van de toename van de tewerkstelling in de particuliere sector. De ondernemingsraden hebben de mogelijkheid informatie te verstrekken over de tewerkstelling in de onderneming. Gebeurt er iets op dit vlak?

Een ander lid juicht de maatregelen toe die tot doel hebben de herinschakeling van de harde kern van de werklozen in het arbeidsproces. De bestrijding van de werkloosheid mag niet mechanistisch gebeuren; de werkloosheid moet worden bekeken in relatie tot het individu. We moeten ons afvragen hoe de werklozen hun job zijn kwijtgeraakt. Wat was hun opleidingsniveau? Hoe lang zijn ze werkloos? Hoe is de arbeidsmarkt voor hun niveau inmiddels geëvolueerd? Het is goed dat zij die de werkloosheidsverzekering misbruiken, worden gesanctioneerd maar dat mag niet leiden tot de uitsluiting van degenen die verminderde tewerkstellingskansen hebben.

Selon un troisième intervenant, plusieurs problèmes se posent en matière de chômage :

— Il est sûrement exact qu'un certain nombre de femmes, souhaitant s'occuper de l'éducation de leurs enfants, ne cherchent pas d'emploi. D'autre part, elles ont besoin de l'allocation de chômage. Une prolongation de la période d'interruption de carrière constituerait une solution pour cette catégorie de personnes.

— Pour ce qui est des jeunes, l'on ne devrait pas tenir compte de la distance qui sépare leur domicile de l'endroit où on leur propose du travail. On devrait les obliger à accepter du travail, indépendamment de la distance.

— De nombreux chômeurs cohabitants ont deux domiciles, un fictif et un réel. Une telle situation est inadmissible.

Un dernier intervenant rappelle qu'il y a un an, le Ministre a laissé entendre que pour les chômeurs qui refuseraient une formation, le taux d'allocation de chômage serait modifié. Actuellement, le Ministre parle d'une augmentation temporaire de l'allocation pour ceux qui suivent un cours de formation. Qu'entend le Ministre par « augmentation temporaire » ?

— Qu'en est-il de l'étude scientifique au sujet du problème du chômage ?

— Les entreprises qui présenteront un projet visant à la réinsertion des chômeurs de longue durée, pourront être aidées. De quelle façon ?

Le Ministre répond au dernier intervenant que ce qui est prévu dans le budget en matière de lutte contre le chômage résulte de la table ronde qui a été organisée au début de l'année.

En ce qui concerne les conséquences pour ceux qui refusent une formation, le Ministre estime qu'il convient, dans un premier temps, de stimuler les personnes qui suivent une formation. Cette affirmation fait l'objet de critiques. Le Ministre n'abandonne toutefois pas son intention de prendre des mesures de stimulation, mais il n'en exclut pas pour autant des mesures négatives.

Des mesures seront assurément prises contre ceux qui refusent manifestement de suivre une formation.

Le Ministre souhaite qu'une étude approfondie soit consacrée au chômage, pour qu'un large débat puisse être consacré à la réglementation en la matière dans les années 90.

Quelle est l'évolution récente ? Quels objectifs faut-il poursuivre ?

En ce qui concerne le problème de la distance, le Ministre fait observer que, dans le passé, l'on tenait uniquement compte, pour l'application de l'article

Volgens een derde interveniënt rijzen er met betrekking tot de werkloosheid verschillende problemen :

— Het is ongetwijfeld zo dat een aantal vrouwen zich met de opvoeding van hun kinderen wensen bezig te houden en geen werk zoeken. Van de andere kant hebben zij de werkloosheidsuitkering nodig. Een verlenging van de periode van loopbaanonderbreking zou voor de categorie een oplossing betekenen.

— Wat de jongeren betreft zou geen rekening mogen worden gehouden met de afstand tussen hun woonplaats en de plaats waar werk wordt aangeboden. Men zou hen moeten verplichten werk te aanvaarden, ongeacht de afstand.

— Heel wat samenwonende werklozen hebben twee woonplaatsen, een fictieve en een werkelijke. Zulk een situatie is onaanvaardbaar.

Een laatste spreker herinnert eraan dat de Minister vorig jaar nog heeft laten doorschemeren dat werklozen die weigeren een opleiding te volgen, een lagere werkloosheidsuitkering zouden ontvangen. Nu echter heeft de Minister het over een tijdelijke verhoging van de uitkering voor hen die wel een opleidingscursus volgen. Wat verstaat de Minister onder « tijdelijke verhoging » ?

— Hoe ver staat het wetenschappelijk onderzoek van de werkloosheidsproblematiek ?

— Op welke manier kan men bedrijven steunen die een herinschakelingsproject voor langdurig werklozen voorleggen ?

De Minister antwoordt aan de laatste spreker dat datgene wat in de begroting wordt voorzien op het vlak van de bestrijding van de werkloosheid, een gevolg is van de ronde tafelconferentie die begin dit jaar werd gehouden.

Wat de gevolgen betreft voor degenen die een vorming weigeren, vindt de Minister het raadzaam in een eerste termijn stimulansen te geven aan degenen die een opleiding volgen. Hierop werd kritiek geleverd. De Minister blijft evenwel bij zijn voornemen om positieve stimulansen te geven maar sluit van de andere kant de negatieve benadering niet uit.

Tegen degenen die manifest weigeren een opleiding te volgen, zal er ongetwijfeld worden opgetreden.

De Minister wenst dat een diepgaande studie wordt verricht over de werkloosheid met het oog op een ruimer debat over de reglementering ter zake in de jaren negentig.

Wat is de recente evolutie ? Welke doelstellingen moeten er worden nagestreefd ?

Wat het probleem van de afstand betreft, merkt de Minister op dat in het verleden voor de toepassing van artikel 143 van de werkloosheidsreglementering

143 de la réglementation sur le chômage, de la durée moyenne du chômage dans la région dans laquelle habitait le chômeur. Cette règle a été modifiée. Il faut également tenir compte maintenant de la durée du chômage dans les régions avoisinantes.

3.2. Réglementation

Un commissaire déclare au sujet de la notion d'« emploi approprié » que, dans le cadre de la réglementation sur le chômage, elle est de plus en plus interprétée abstraction faite des personnes. La liberté de choix de l'individu risque de disparaître. Il faut bien dire, d'autre part, qu'une trop grande liberté entraîne un risque d'arbitraire.

Le Ministre fait observer que la notion d'« emploi approprié » sera réexaminée dans le cadre de la discussion globale relative à la réglementation sur le chômage.

Un commissaire évoque l'application de l'article 143 de la réglementation sur le chômage aux travailleurs à temps partiel. Le Ministre doit savoir que les mesures linéaires y afférentes ont des conséquences injustes pour les personnes qui travaillent dans certains secteurs industriels.

L'intervenant pense notamment au secteur du nettoyage. Ce secteur emploie de 55 à 60 000 personnes, principalement des femmes. 57 p.c. d'entre elles travaillent moins de 5 heures par jour, et 25 p.c. moins de 4 heures par jour. N'est-il pas possible de trouver une réglementation qui convienne à ce secteur ?

D'après le Ministre, on pourrait parler d'une application linéaire de l'article 143 si un chômeur n'avait plus droit, à partir d'un moment déterminé, à une allocation, ce qui n'est pas le cas.

L'application de l'article 143 tient compte avant tout d'un certain nombre d'éléments objectifs: les chefs de ménage et les isolés, par exemple, ne tombent pas sous le coup de cet article, pas plus que ceux qui disposent d'un revenu de 600 000 francs ou moins.

Du groupe des 714 000 personnes qui ont un lien quelconque avec la réglementation sur le chômage, environ 50 000 dossiers seront examinés à brève échéance. Ce travail doit être terminé fin décembre.

Le Ministre estime que l'on doit également prendre en considération un certain nombre d'éléments subjectifs. Ainsi, il faut tenir compte des emplois de ceux qui travaillent à temps partiel pour échapper au chômage suivant des horaires très souples (secteur du nettoyage, distribution).

Plutôt que d'exclure entièrement ces secteurs, le Ministre préfère tenir compte du travail réellement accompli.

alleen rekening werd gehouden met de gemiddelde werkloosheidsduur in het gewest waarin de werkloze woonde. Die regel werd gewijzigd. Men dient nu eveneens rekening houden met de werkloosheidsduur in de aangrenzende streken.

3.2. Reglementering

Een commissielid, handelend over het begrip passende betrekking, stelt dat dit begrip in het kader van de werkloosheidsreglementering, meer en meer los van het individu wordt geïnterpreteerd. De persoonlijke keuzevrijheid van de individuen dreigt verloren te gaan. Van de andere kant is het zo dat een te grote vrijheid tot willekeur dreigt te leiden.

De Minister merkt op dat het begrip « passende betrekking » deel uitmaakt van de globale discussie over de werkloosheidsreglementering.

Een lid handelt over de toepassing van artikel 143 van de werkloosheidsreglementering op de deeltijdse werknemers. Het moet de Minister bekend zijn dat de lineaire maatregelen in dit verband onrechtvaardige gevolgen hebben voor personen die in bepaalde bedrijfssectoren werkzaam zijn.

Het lid denkt met name aan de schoonmaaksector. In die sector werken 55 à 60 000 personen, hoofdzakelijk vrouwen. Van hen werken er 57 pct. minder dan 5 uur per dag; 25 pct. werkt minder dan 4 uur per dag. Is het niet mogelijk voor die sector een passende regeling te vinden ?

Volgens de Minister zou men kunnen spreken van een lineaire toepassing van artikel 143 indien een werkloze vanaf een bepaald ogenblik geen recht meer zou hebben op een uitkering. Dat is niet het geval.

Bij de toepassing van artikel 143 wordt eerst en vooral rekening gehouden met een aantal objectieve elementen: gezinshoofden en alleenstaanden bij voorbeeld vallen niet onder de toepassing van dit artikel. Zij die een inkomen hebben van 600 000 frank of minder kunnen er evenmin onder vallen.

Van de groep van 714 000 personen die iets met de werkloosheidsreglementering te maken hebben, zullen op korte termijn ongeveer 50 000 dossiers onderzocht zijn. Het werk moet einde december beëindigd zijn.

Volgens de Minister moet ook rekening worden gehouden met een aantal subjectieve gegevens. Zo moet men rekening houden met de jobs van degenen die deeltijds werken om aan de werkloosheid te ontsnappen in zeer flexibele uurroosters (schoonmaaksector, distributie).

In plaats van die sectoren volledig uit te sluiten geeft de Minister er de voorkeur aan dat wordt rekening gehouden met het werkelijk uitgevoerde werk.

En d'autres termes, celui qui travaille de 7 à 11 heures du matin et se voit offrir un autre emploi, à 25 km de là, entre 11 h 30 et 15 h 30, ne peut pas accepter ce dernier emploi.

4. Conditions de travail sociales

4.1. Contrats de travail

Un commissaire, évoquant la politique en matière de conditions de travail, estime qu'au vu du contenu du point 232 de la note introductive, les objectifs du Ministre sont assez modestes.

L'intervenant rappelle que, confronté à une série de propositions de modification de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, le Ministre n'a pas annoncé d'évaluation de celles-ci. Or, il s'avère qu'il n'entend régler par la loi qu'un problème ponctuel (l'incapacité de travail définitive). L'intervenant aimerait que la proposition de loi soit discutée conjointement avec le projet annoncé.

Le Ministre répond que le document auquel il est fait référence touche à un point qui a une influence sur le budget. Il fera savoir sous peu dans quelle mesure la loi du 3 juillet 1978 peut, à son avis, être adaptée.

4.2. Travail des enfants

A la question posée par plusieurs membres, le Ministre répond qu'un projet de loi est en préparation, visant à combattre les abus en matière de travail des enfants (présonorisation, spectacles, etc.).

Le Ministre répond encore à une autre question que le porte-à-porte pratiqué par des mineurs peut être réglementé dans le cadre de la législation existante.

Il concède qu'une réglementation plus stricte empêchera les enfants de 13 ou 14 ans appartenant aux couches de population les plus défavorisées de contribuer quelque peu aux ressources du ménage. Il considère toutefois qu'un pays qui se veut d'avant-garde sur le plan social peut difficilement accepter ce genre de travail des enfants.

4.3. Lutte contre les pratiques des pourvoyeurs de main-d'œuvre

Un commissaire constate que les mesures que le Ministre a prises en collaboration avec son collègue des Affaires sociales ont donné des résultats. Il aimerait savoir ce que ces résultats représentent en termes d'emploi.

Le Ministre répond qu'une évaluation officielle sera disponible début décembre. Dans le seul secteur de la construction, on note un surplus de

M.a.w. iemand die werkt tussen 7 en 11 uur 's morgens en een andere job aangeboden krijgt, 25 km daar vandaan, tussen 11 uur 30 en 15 uur 30, kan die laatste job niet aanvaarden.

4. Sociale arbeidsvoorwaarden

4.1. Arbeidsovereenkomsten

Een commissielid, handelend over het beleid m.b.t. de arbeidsvoorwaarden, is de mening toegedaan dat de doelstellingen van de Minister, afgaande op hetgeen te lezen staat onder punt 232 van de inleidende nota, nogal bescheiden zijn.

Het lid herinnert aan het feit dat de Minister, geconfronteerd met een reeks voorstellen tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, een evaluatie van die niet heeft aangekondigd. Nu blijkt dat de Minister alleen een punctueel probleem (definitieve arbeidsongeschiktheid) bij wet wil regelen. Het lid wenst dat tegelijk met het aangekondigde ontwerp, ook het wetsvoorstel wordt besproken.

De Minister antwoordt dat in het document waarnaar verwezen wordt, een punt wordt aangeraakt dat een implicatie heeft op de begroting. Op korte termijn zal de Minister medelen in welke mate de wet van 3 juli 1978 zijns inziens kan worden aangepast.

4.2. Kinderarbeid

Op de vraag van enkele leden antwoordt de Minister dat een ontwerp van wet wordt voorbereid om misbruiken op het gebied van kinderarbeid (play back, shows en dergelijke) tegen te gaan.

Op een andere vraag antwoordt de Minister nog dat de huis-aan-huisverkoop door minderjarigen kan worden gereguleerd binnen het kader van de bestaande wetgeving.

De Minister geeft toe dat men door een strengere reglementering 13- en 14-jarige kinderen van de minst begoede bevolkingscategorieën zal verhinderen iets voor het gezin bij te verdienen. Hij is evenwel van oordeel dat een land dat zich sociaal vooruitstrevend noemt, dit soort kinderarbeid bezwaarlijk kan aanvaarden.

4.3. Bestrijding van koppelbaaspraktijken

Een commissielid merkt op dat de maatregelen die de Minister heeft genomen in samenwerking met zijn collega van Sociale Zaken, resultaten hebben opgeleverd. Hij wenst te weten wat die resultaten vertegenwoordigen in termen van tewerkstelling.

De Minister antwoordt dat begin december een officiële evaluatie beschikbaar zal zijn. In de bouwsector alleen al is er een surplus van 12 000 gere-

12 000 travailleurs enregistrés. Bien entendu, cette augmentation est partiellement imputable à la conjoncture économique favorable.

5. Travail et famille

Un commissaire remercie le Ministre pour la politique qu'il mène à l'égard du travail des femmes, et plus particulièrement pour ses efforts en vue de combiner harmonieusement le travail et la vie de famille, même si cela ne concerne pas que les femmes.

Un autre membre observe que le département a publié une étude générale consacrée au problème du travail et de la vie de famille. Il serait bon d'approfondir cette étude générale pour orienter la politique. On devra aller au-delà du système de l'interruption de carrière et envisager des mesures, notamment, dans le domaine des prestations de services collectifs.

6. Travail et environnement — Sécurité du travail

Un commissaire plaide pour une autre manière d'envisager la politique intégrée en matière de santé. Il faudrait arriver à intégrer la politique de santé et de sécurité ainsi que le réflexe de protection de l'environnement dans l'entreprise à la politique globale de celle-ci, quel que soit le moment de la prise de décision.

En ce qui concerne la sécurité du travail, l'intervenant demande s'il ne conviendrait pas d'associer le législateur à la coordination du R.G.P.T. N'est-il pas possible de définir les lignes directrices de la politique de sécurité dans une loi-cadre ?

L'intervenant dit enfin qu'il faut consacrer plus d'attention au fonctionnement des conseils d'entreprises et aux comités de sécurité et d'hygiène. Il serait bon d'y consacrer un rapport et de discuter celui-ci au sein de la Commission. Il importe en effet de savoir exactement quel est le degré de participation des travailleurs au sein des entreprises.

Le Ministre souligne que la relation travail-famille a fait l'objet de très peu d'études fondamentales jusqu'à présent. A son avis, il faut surtout parler d'une intuition à propos de ces problèmes. Il souhaite disposer d'une étude beaucoup plus scientifique avant de proposer des mesures.

Le Ministre partage l'avis du commissaire sur la revalorisation du milieu du travail et l'opportunité de faire réaliser une étude relative au fonctionnement du conseil d'entreprise.

En ce qui concerne le R.G.P.T., le Ministre ne veut pas anticiper sur les conclusions du groupe de travail qui examine la révision dudit règlement. En juin 1991, ce groupe de travail déposera un premier rapport provisoire.

gistreeerde werknemers. Weliswaar is die stijging gedeeltelijk toe te schrijven aan de gunstige economische toestand.

5. Arbeid en gezin

Een commissielid dankt de Minister voor zijn beleid in verband met de vrouwenarbeid en meer bepaald voor zijn inspanningen om te komen tot een harmonieuze combinatie van arbeid en gezinsleven, al is dit niet een zaak voor de vrouwen alleen.

Een ander lid merkt op dat het departement over het probleem arbeid en gezinsleven een algemene studie heeft gepubliceerd. Het zou goed zijn die algemene studie verder uit te diepen ter ondersteuning van het beleid. Men zal verder moeten gaan dan de regeling van de loopbaanonderbreking en maatregelen overwegen op het gebied van met name de collectieve dienstverlening.

6. Arbeid en milieu — Arbeidsveiligheid

Een commissielid pleit voor een andere benadering van het geïntegreerd gezondheidsbeleid. Men zou ertoe moeten komen het gezondheids- en veiligheidsbeleid en de milieureflex in de onderneming te integreren in het globaal beleid van die onderneming op elk ogenblik van de besluitvorming.

Wat de arbeidsveiligheid betreft vraagt het lid zich af of het niet zinvol is de wetgever te betrekken bij de coördinatie van het A.R.A.B. Is het niet mogelijk de krachtlijnen van het veiligheidsbeleid vast te leggen in een kaderwet ?

Het lid stelt ten slotte dat meer aandacht moet worden geschonken aan de werking van de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid en hygiëne. Het zou goed zijn hiervoor een verslag te laten opstellen en over dit verslag in de Commissie van gedachten te wisselen. Het is immers van belang een duidelijk inzicht te verkrijgen in de mate waarin de werknemers inspraak hebben in de bedrijven.

De Minister wijst erop dat er betreffende de relatie arbeid-gezin nog maar weinig fundamenteel onderzoek werd verricht. Er is zijns inziens meer een aanvoelen van de problematiek. De Minister wenst een betere wetenschappelijk onderbouwde studie alvorens maatregelen voor te stellen.

De Minister is het eens met het commissielid wat betreft de herwaardering van het arbeidsmilieu en de wenselijkheid om een studie te laten uitvoeren over de werking van de ondernemingsraden.

Wat het A.R.A.B. betreft, wenst de Minister niet vooruit te lopen op de conclusies van de werkgroep die de herziening van dit reglement bestudeert. In juni 1991 zal de werkgroep klaar zijn met een eerste tussenrapport.

Un commissaire se félicite du point de vue du Ministre en ce qui concerne la protection de l'environnement. Il y a lieu de fournir des précisions quant à la compétence respective de l'autorité nationale et des Régions. Quels sont les moyens budgétaires destinés à cette politique? Quelle est la part demandée aux entreprises pour cette politique de préservation de l'environnement?

Le Ministre répond qu'il envisage de réorienter les compétences des conseils d'entreprise et des comités de sécurité et d'hygiène. Dans ce domaine-là aussi, une collaboration avec les Régions s'impose.

7. Intégration européenne

Un membre demande quelle est la stratégie du gouvernement belge à propos des droits sociaux minimaux.

Un autre membre demande quel est le point de vue de la Belgique concernant le projet de directive sur la participation des travailleurs à la politique des entreprises transnationales (cf. l'affaire Michelin).

L'intervenant demande aussi dans quelle mesure il est tenu compte des conséquences sociales qu'aura l'union monétaire européenne.

Le principe de la subsidiarité devrait, selon lui, être remplacé, en politique sociale, par celui de la complémentarité. Il faudrait, dans le cadre de la politique sociale européenne, définir une série de normes minimales. Les pouvoirs publics nationaux devraient simplement être appelés à compléter cette politique.

Un troisième intervenant dit qu'il regretterait que l'intégration européenne reste limitée à l'union économique. Sur le plan social, il y a lieu de définir des normes minimales dans le seul but d'améliorer la situation sociale dans les régions sous-développées. Cela ne peut pas aller de pair avec un démantèlement ou un freinage de ce qui est réalisé dans d'autres pays.

En ce qui concerne les droits sociaux minimaux, le Ministre plaide pour le réalisme et la concertation. La Belgique a été le premier pays à préconiser l'établissement de droits sociaux fondamentaux. Le grand problème est que les décisions doivent être prises à l'unanimité.

Aussi le Ministre a-t-il proposé que pour les matières importantes (budget, sécurité sociale), les décisions puissent être prises à la majorité spéciale qualifiée, de sorte qu'un seul pays ne puisse bloquer la décision.

Le Ministre espère que l'on puisse progresser sur ce plan.

Een commissielid spreekt zijn tevredenheid uit over wat de Minister heeft meegedeeld in verband met de bescherming van het milieu. De respectieve bevoegdheden van de nationale overheid en van de gewestelijke overheden dienen evenwel nader omschreven te worden. Welke budgettaire middelen zijn voor dat beleid uitgetrokken? Hoeveel dragen de ondernemingen bij voor dit milieubeschermingsbeleid?

De Minister antwoordt dat hij de bedoeling heeft de bevoegdheden van de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid en hygiëne te heroriënteren. Ook op dit vlak is samenwerking met de Gewesten noodzakelijk.

7. Europese integratie

Een lid vraagt wat de strategie is van de Belgische regering in verband met de sociale minimumrechten.

Een ander lid wenst te weten wat het standpunt van België is met betrekking tot de ontwerp-richtlijn inzake de inspraak van de werknemers in het beleid van de transnationale bedrijven (zie zaak Michelin).

Het lid vraagt ook in welke mate de sociale gevolgen van de Europese monetaire unie worden ingeschat.

Het subsidiariteitsbeginsel zou, wat het sociaal beleid betreft, volgens dit lid moeten worden vervangen door de idee van complementariteit. Het Europees sociaal beleid zou minimum normen moeten bepalen. De nationale overheden zouden dit beleid alleen kunnen aanvullen.

Een derde interveniënt zou het betreuren, mocht de Europese integratie beperkt blijven tot een economische unie. Op sociaal vlak dienen er minimumnormen te komen met als enig oogmerk het verhogen van de sociale situatie in de achtergebleven gebieden. Dit mag niet gepaard gaan met een afbouw of een afremming van wat in andere landen mogelijk is.

Wat de sociale minimumrechten betreft, pleit de Minister voor realisme en overleg. België is het eerste land geweest dat gepleit heeft voor het opstellen van sociale grondrechten. Het grote probleem is dat de beslissingen eenparig moeten worden genomen.

Daarom heeft de Minister voorgesteld dat voor belangrijke materies (begroting, sociale zekerheid) beslissingen bij bijzondere gekwalificeerde meerderheid kunnen worden genomen zodat één land de besluitvorming niet kan blokkeren.

De Minister hoopt dat men op dit vlak vooruitgang kan boeken.

Il a également suggéré que, pour certains pays qui ont des difficultés à accepter la réglementation européenne, la conclusion d'une convention collective de travail puisse constituer une solution de rechange.

En ce qui concerne la participation des travailleurs dans les entreprises transnationales, le projet de directive C.E.E. prévoyait trois possibilités de concertation, au choix de la société.

Le Ministre n'est pas partisan d'en ajouter une quatrième, le modèle belge.

Si l'on veut réaliser la convergence en Europe, il est préférable de travailler à l'option européenne, qui est transfrontalière.

Concernant le principe de subsidiarité, le Ministre déclare que, contrairement aux autres secteurs de la Communauté européenne, il faut, pour la dimension sociale, tenir compte d'un élément spécifique, à savoir l'existence de partenaires sociaux.

L'uniformisation des systèmes sociaux ne sera pas pour demain. Il faut néanmoins tendre à une harmonisation et, en tout cas, les droits sociaux fondamentaux doivent être définis.

8. Les relations avec l'Europe de l'Est

Un commissaire constate que des accords ont été conclus avec des pays de l'Est qui adoptent une structure capitaliste. On pourrait également faire un autre choix et, par exemple, coopérer avec un pays comme l'U.R.S.S., qui entend démocratiser son propre système.

Un autre membre n'y voit pas d'objection. Selon lui, il est souhaitable de coopérer avec tous les pays qui tendent à la démocratisation.

Le Ministre partage ce point de vue.

Ce n'est pas parce que des accords sont conclus avec la Pologne, la Hongrie et la Tchécoslovaquie qu'il est exclu de coopérer avec d'autres pays.

C'est du reste à la demande de l'O.I.T. que des accords ont été conclus avec lesdits pays.

IV. VOTES

A l'issue de la discussion, un amendement est encore déposé en commission. Il tend à réduire les dépenses de cabinet.

De Minister heeft ook gesuggereerd dat voor bepaalde landen die moeite hebben met de aanvaarding van de Europese reglementering, het afsluiten van een C.A.O. een alternatieve oplossing zou kunnen bieden.

Wat de inspraak van de werknemers en transnationale bedrijven betreft, voorzag de ontwerp-richtlijn van de E.G. in drie mogelijkheden van overleg waaruit de vennootschap zou kunnen kiezen.

De Minister is er geen voorstander van hieraan een vierde model, het Belgische, toe te voegen.

Indien men tot convergentie wil komen in Europa, verdient het de voorkeur te werken aan Europese optie die grensoverschrijdend is.

Inzake het subsidiariteitsbeginsel merkt de Minister het volgende op. In tegenstelling tot de andere sectoren in de Europese Gemeenschap dient men voor de sociale dimensie rekening te houden met een specifiek gegeven, nl. het bestaan van sociale partners.

Een gelijkshakeling van de sociale systemen zal niet voor morgen zijn. Men dient wel te streven naar een harmonisering en alleszins dienen de sociale grondrechten te worden bepaald.

8. Betrekkingen met Oost-Europa

Een commissielid constateert dat akkoorden worden afgesloten met Oosteuropese landen die overgaan naar een kapitalistische structuur. Men zou ook een andere keuze kunnen maken en bij voorbeeld samenwerken met een land als de U.S.S.R. dat zijn eigen systeem wil democratiseren.

Een ander lid heeft hiertegen geen bezwaar. Samenwerking met alle landen die streven naar democratisering, is zijns inziens wenselijk.

De Minister is het hier mee eens.

Dat akkoorden werden afgesloten met Polen, Hongarije en Tsjechoslowakije betekent niet dat samenwerking met andere landen is uitgesloten.

Het is overigens op de vraag van de I.A.O. dat met de geciteerde landen overeenkomsten werden afgesloten.

IV. STEMMINGEN

Na het einde van de bespreking wordt in de commissie nog een amendement ingediend ertoe strekkende de kabinetsuitgaven te verminderen.

Par 11 voix contre 3, la Commission décide de ne pas rouvrir les débats et, par conséquent, de déclarer l'amendement irrecevable.

Les articles de la section 23 ont ensuite été adoptés par 12 voix contre 3.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,

R. VANNIEUWENHUYZE.

Le Président,

I. EGELMEERS.

De Commissie beslist met 11 stemmen tegen 3 de bespreking niet te heropenen en het amendement derhalve onontvankelijk te verklaren.

De artikelen van sectie 23 worden hierna aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,

R. VANNIEUWENHUYZE.

De Voorzitter,

I. EGELMEERS.