

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

29 JANVIER 1991

**Projet de loi
modifiant la nouvelle loi communale****RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. VAN EETVELT****EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DE L'INTERIEUR**

Le Ministre de l'Intérieur signale que la portée du projet est purement technique.

L'objectif est exclusivement d'actualiser les minima et les maxima des échelles de traitement du secrétaire communal et du receveur local fixés aux articles 28 et 65 de la loi communale.

Les minima et les maxima sont adaptés à l'évolution de l'indice des prix (138,01) auquel ils seront désormais rattachés, comme le sont déjà depuis quelque temps les barèmes des agents des services publics.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Mme Lieten-Croes, MM. Luyten, Mouton, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Vanlerberghe et Van Eetvelt, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Petitjean et Priëls.

3. Autre sénateur : Mme Nélis.

R. A 15177

Voir :

Document du Sénat :

1109-1 (1990-1991) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1990-1991**

29 JANUARI 1991

**Ontwerp van wet tot wijziging
van de nieuwe gemeentewet****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN EETVELT****INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

De Minister van Binnenlandse Zaken geeft aan dat het ontwerp een zuiver technische draagwijdte heeft.

Het strekt uitsluitend om de minima en maxima van de weddeschalen van de gemeentesecretaris en de plaatselijke ontvanger, zoals bepaald in de artikelen 28 en 65 van de gemeentewet, te actualiseren.

De minima en maxima worden omgerekend naar het indexcijfer 138,01, waaraan zij voortaan zullen gekoppeld zijn, zoals dat sedert enige tijd het geval is voor de barema's van het overheidspersoneel.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, mevr. Lieten-Croes, de heren Luyten, Mouton, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Vanlerberghe en Van Eetvelt, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Petitjean en Priëls.

3. Andere senator : mevr. Nélis.

R. A 15177

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1109-1 (1990-1991) : Ontwerp van wet.

Cette opération technique n'a aucune conséquence financière, ni pour les agents intéressés, ni pour les communes.

DISCUSSION GENERALE

Un membre rappelle que, lors des fusions de communes en 1976, l'on a réduit le nombre de secrétaires communaux, mais aussi accordé le bénéfice des droits acquis aux secrétaires communaux privés de leur emploi.

Il demande si la modification proposée aura des conséquences pour les intéressés.

Le Ministre rappelle que le projet vise à réaliser une opération purement technique, qui n'a aucune incidence sur les traitements des secrétaires communaux.

En conséquence, rien n'est changé non plus pour les anciens secrétaires communaux bénéficiant de droits acquis, puisque leur rémunération est fixée par référence aux échelles barémiques des secrétaires communaux.

En vertu de l'arrêté royal du 22 juillet 1976, fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions et annexions de communes ratifiées en vertu de la loi du 23 juillet 1971, leur rémunération ne peut en aucun cas être inférieure à celle dont ils auraient bénéficié sur la base du statut pécuniaire qui aurait été le leur s'ils étaient restés au service de leur ancienne commune.

Un membre déplore que la répartition des communes en catégories se fasse encore selon un système archaïque qui date de 1836.

Cette répartition en catégories se fait exclusivement en fonction du nombre d'habitants et ne tient pas compte d'autres données, pourtant tout aussi pertinentes, comme l'activité industrielle déployée sur le territoire de la commune.

Le système n'a même jamais été adapté ni à l'évolution démographique, ni compte tenu des fusions de communes, ni encore compte tenu de modifications récentes de la loi, notamment en ce qui concerne les compétences du bourgmestre, des secrétaires communaux et des receveurs locaux.

L'intervenant fait du reste remarquer que plus aucune commune ne se classe dans certaines catégories. Il demande, dès lors, que l'on adapte ce système de répartition en catégories aux nécessités modernes.

Le Ministre déclare pouvoir se rallier en grande partie au point de vue de l'intervenant.

Deze technische operatie heeft geen enkele financiële consequentie, noch voor de betrokken personeelsleden, noch voor de gemeenten.

ALGEMENE BESPREKING

Een lid herinnert eraan dat bij de fusies van gemeenten in 1976 het aantal gemeentesecretarissen verminderde, maar dat aan de gemeentesecretarissen die hun plaats verloren het voordeel van de verworven rechten toegekend werd.

Het lid vraagt of de voorgestelde wijziging gevolgen heeft voor de betrokkenen.

De Minister herinnert eraan dat het ontwerp een zuiver technische operatie behelst die geen enkele invloed heeft op de wedden van de gemeentesecretarissen.

Bijgevolg verandert er ook niets voor de gewezen gemeentesecretarissen met verworven rechten, vermits hun wedde vastgesteld wordt met verwijzing naar de weddeschalen van de gemeentesecretarissen.

Overeenkomstig artikel 9 van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 tot vaststelling, wat de toestand van het gemeentepersoneel van de commissies van openbare onderstand betreft, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen en aanhechtingen van gemeenten, bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971, mag hun bezoldiging namelijk in geen geval lager zijn dan de bezoldiging voortvloeiend uit de bezoldigingsregeling die zij zouden hebben genoten als zij in dienst van hun vroegere gemeente waren gebleven.

Een lid betreurt dat de indeling van de gemeenten in klassen nog steeds op archaïsche wijze gebeurt, volgens een systeem dat reeds dateert van 1836.

Niet alleen wordt bij de indeling in klassen uitsluitend uitgegaan van het inwonertal, en wordt geen rekening gehouden met andere nochtans even relevante gegevens, zoals bijvoorbeeld de industriële activiteit op het grondgebied van de gemeente.

Het stelsel werd zelfs nooit aangepast om rekening te houden met de evolutie op demografisch gebied of met de fusies van gemeenten, of nog met recente wetswijzigingen, onder andere inzake de bevoegdheid van de burgemeesters, de gemeentesecretarissen en de plaatselijke ontvangers.

Het lid merkt trouwens op dat er een aantal klassen zijn waartoe geen enkele gemeente meer behoort. Het lid vraagt dat bijgevolg werk zou gemaakt worden van de aanpassing van het klassensysteem aan de moderne noden.

De Minister verklaart het standpunt van het lid grotendeels te kunnen bijtreden.

Lors de la codification de la loi communale, il avait été établi que la loi devrait être actualisée petit à petit. On constate du reste que, dans une série de domaines, la jurisprudence a dépassé en importance le texte même de la loi communale.

Selon le Ministre, on peut considérer que le projet de loi à l'examen apporte déjà une simplification technique importante.

Il estime toutefois qu'il y a lieu de procéder à l'actualisation de la loi communale avec la prudence nécessaire, pour ne pas compromettre la cohérence de l'ensemble. La répartition en catégories a, en effet, des effets annexes.

Le Ministre ajoute que cette répartition en catégories n'intéresse pas seulement l'Etat central. Certes, c'est le législateur national qui définit les catégories, mais ce sont finalement les Régions qui doivent en tenir compte dans la pratique et il est, dès lors, indiqué de les associer à l'examen du dossier.

C'est la raison pour laquelle un groupe de travail interministériel a été chargé d'étudier la matière. Le Ministre déclare devoir constater, toutefois, que l'on n'enregistre aucun progrès.

L'intervenant craint que cela ne soit dû au manque d'intérêt pour la matière.

Le Ministre répond que le problème est ailleurs. La classification des communes est une question délicate, parce que l'appréciation des critères à utiliser diffère d'une Région à l'autre.

Il faut, en effet, savoir que le reclassement est devenu une règle de fait et que l'on invoque à l'appui de celui-ci toutes sortes de nouveaux éléments et de nouveaux critères, comme la présence, dans la ville ou la commune concernée, d'écoles, d'hôpitaux, d'infrastructures touristiques, de sièges d'institutions importantes, etc.

Un nouveau système de répartition en catégories devrait évidemment tenir compte également de ces données et critères.

L'intervenant partage tout à fait le point de vue selon lequel les Régions doivent être associées à l'élaboration du nouveau système, surtout si celui-ci n'est plus basé exclusivement sur le nombre d'habitants. Il demande, toutefois, que, compte tenu de l'importance du dossier, l'on fixe une date pour la fin des travaux de ce groupe de travail interministériel.

Le Ministre déclare qu'il s'efforcera de stimuler le groupe de travail, mais qu'il ne voit pas d'objection à ce qu'une proposition soit formulée dès à présent en vue de la mise au point d'un nouveau système de répartition en catégories et de reclassement.

Ter gelegenheid van de codificatie van de gemeentewet was bepaald dat de wet nadien stap voor stap zou moeten geactualiseerd worden. Men stelt trouwens vast dat in een aantal domeinen de rechtspraak belangrijker geworden is dan de tekst zelf van de gemeentewet.

Volgens de Minister kan het voorliggende wetsontwerp al beschouwd worden als een belangrijke technische vereenvoudiging.

De actualisering van de gemeentewet dient zijn inziens echter met de nodige omzichtigheid te gebeuren om de samenhang van het geheel niet in het gedrang te brengen. Ook de indeling in klassen heeft een aantal collaterale implicaties.

De Minister wijst er bovendien op dat de indeling in klassen niet alleen de centrale staat aanbelangt. Weliswaar bepaalt de nationale wetgever de categorieën, maar het zijn uiteindelijk de Gewesten die er in de praktijk mee te maken krijgen, zodat het aangewezen is hen bij de zaak te betrekken.

Daarom werd een interministeriele werkgroep belast met het onderzoek van de materie. De Minister verklaart evenwel te moeten vaststellen dat geen vooruitgang geboekt wordt.

Het lid vreest dat zulks te wijten is aan een gebrek aan belangstelling voor de materie.

De Minister antwoordt dat het probleem elders ligt. De classificatie van de gemeenten is een delicate aangelegenheid, omdat de appreciatie over de aan te wenden criteria verschilt van Gewest tot Gewest.

Men dient er immers rekening mee te houden dat de klasseverhoging in feite de regel geworden is, en dat daarbij allerlei nieuwe elementen en criteria aangevoerd worden, zoals de aanwezigheid van scholen, hospitalen, toeristische infrastructuur, het feit dat de betrokken stad of gemeente de zetel is van belangrijke instellingen, enz.

Een nieuw systeem van indeling in klassen zou uiteraard ook rekening moeten houden met die gegevens en criteria.

Het lid gaat er volledig mee akkoord dat de Gewesten dienen betrokken te worden bij de uitwerking van het nieuwe systeem, zeker als het niet langer uitsluitend gebaseerd is op het inwonertal, maar vraagt, gelet op het belang van de zaak, dat een datum zou worden bepaald voor het einde van de werkzaamheden van de interministeriële werkgroep.

De Minister verklaart dat hij zal pogen de werkgroep te activeren, net zoals er geen bezwaar tegen is dat nu reeds een voorstel zou geformuleerd worden voor een nieuw stelsel van indeling in klassen en van verhoging van klasse.

A la demande des membres, le Ministre fournit un aperçu de la répartition des communes entre les différentes catégories. Il y a lieu de se référer à ce sujet à l'annexe du présent rapport.

Un commissaire signale que le traitement du secrétaire communal dans les communes des classes 1 à 11 est inférieur à celui d'un chef de bureau dans une commune des classes 12 et suivantes.

L'intervenant ne voit pas davantage quelle différence il peut y avoir entre les fonctions et les responsabilités des secrétaires communaux des communes de plus de 30 000 habitants, d'une part, et des communes de moins de 30 000 habitants.

Il faut tenir compte du fait que les secrétaires communaux des grandes communes peuvent faire appel à des collaborateurs et à des spécialistes — d'ailleurs, à partir de 60 000 habitants, il est possible de nommer un secrétaire adjoint — alors que ceux des communes plus petites doivent remplir seuls leur mission.

Selon l'intervenant, il s'ensuit que ces derniers doivent accomplir un nombre très élevé d'heures de travail, étant donné que les réunions auxquelles ils sont tenus d'assister ont très souvent lieu après les heures de travail normales.

D'autres membres estiment eux aussi qu'il faut réduire l'écart entre les traitements des secrétaires communaux des petites communes, d'une part, et des grandes communes, d'autre part.

L'intervenant, qui ne souhaite pas plaider pour une révision des barèmes des secrétaires sans plus, considère qu'il faut envisager de laisser jouer, dans ce domaine-là aussi, l'autonomie des communes.

Après tout, le traitement du secrétaire tombe à charge, non pas du Trésor public ou des Régions, mais des communes.

D'autre part, l'intervenant plaide pour que l'on recrute autant que possible, les secrétaires communaux des communes de moins de 10 000 habitants parmi des universitaires, comme on doit le faire pour ceux des communes de plus de 10 000 habitants.

Le Ministre reconnaît qu'il faudrait faire un effort au niveau des fonctionnaires supérieurs de la commune — secrétaire, receveur, commissaire en chef — parce que la qualité de l'administration est étroitement tributaire de la possibilité de recruter des éléments valables.

Après la revalorisation récente du contenu de leur fonction, on devrait donc, selon lui, pouvoir faire quelque chose en faveur des secrétaires communaux, en matière pécuniaire, non pas parce qu'ils seraient maintenant les plus défavorisés, mais plutôt parce que leurs fonctions doivent rester attrayantes par rapport à celles du secteur privé.

Op verzoek van de leden verstrekt de Minister een overzicht van de verdeling van de gemeenten over de verschillende klassen. Er wordt dienaangaande verwezen naar de bijlage bij dit verslag.

Een lid wijst erop dat de wedde van de gemeentesecretaris in gemeenten van de klassen 1 tot 11 lager is dan die van een bureauchef in een gemeente vanaf klasse 12.

Het lid ziet evenmin in welk verschil er is inzake taken en verantwoordelijkheden van de gemeentesecretaris tussen gemeenten met meer of minder dan 30 000 inwoners.

Men moet er immers rekening mee houden dat de gemeentesecretarissen van grote gemeenten een beroep kunnen doen op medewerkers en specialisten — vanaf 60 000 inwoners bestaat trouwens de mogelijkheid een adjunct-secretaris te benoemen — terwijl de secretarissen van kleinere gemeenten er alleen voorstaan.

Dat betekent volgens het lid ook dat deze laatste dikwijls zeer lange werkuren presteren, omdat de vergaderingen die zij moeten bijwonen meestal plaatsvinden na de normale werkuren.

Ook andere leden menen dat de spanning tussen de weddes van de secretarissen van kleinere en grotere gemeenten moeten verminderen.

Zonder zonder meer te willen pleiten voor een herziening van de barema's van de secretarissen meent het lid dat moet overwogen worden ook op dat vlak de autonomie van de gemeenten te laten spelen.

De wedde van de secretaris valt immers uiteindelijk ten laste van de gemeenten, en niet van de staatskas of de Gewesten.

Anderzijds pleit het lid ervoor dat de gemeentesecretarissen van gemeenten met minder dan 10 000 inwoners in de mate van het mogelijke ook universitair zouden zijn, zoals dat verplicht is voor gemeenten met meer dan 10 000 inwoners.

De Minister gaat akkoord dat een inspanning zou moeten worden geleverd op het niveau van de topambtenaren van de gemeente — secretaris ontvanger, hoofdcommissaris — omdat de kwaliteit van de administratie staat of valt met de mogelijkheid valabele elementen aan te werven.

Er zou dus zijns inziens iets moeten kunnen gedaan worden op het pecuniaire vlak voor de gemeentesecretarissen, nadat hun functie onlangs reeds inhoudelijk werd geherwaardeerd, niet omdat zij nu het slechts bedield zouden zijn, maar wel omdat de functie aantrekkelijk moet blijven ten opzichte van de privé-sector.

Le Ministre souligne que l'on améliore par la même occasion la situation pécuniaire du receveur et du commissaire en chef, dont les traitements sont fixés par référence à celui du secrétaire.

Le commissaire estime que les communes doivent comprendre qu'il n'est plus possible de mettre l'intégralité du fonctionnement de l'administration communale à charge du seul secrétaire. Il faut également des spécialistes bien formés et bien rémunérés dans d'autres secteurs.

Sur ce dernier point, un autre membre estime qu'étant donné le faible écart entre le traitement d'un secrétaire à part entière et celui d'un receveur local, la différence entre le travail de l'un et de l'autre est trop grande. Le receveur local pourrait tout au plus invoquer sa grande responsabilité pour justifier ce faible écart. L'intervenant trouve, en tout cas, que la différence est trop minime.

Le Ministre déclare qu'il partage l'avis de l'intervenant, mais que l'écart entre les traitements du secrétaire et du receveur est fixé par la loi. Il ajoute, toutefois, qu'il n'empêche qu'il faudra, tôt ou tard, examiner le problème.

Le Ministre fait, toutefois, observer que l'on ne pourra pas éviter qu'une éventuelle revalorisation du traitement du secrétaire n'entraîne à terme une majoration d'impôts au niveau communal. En effet, l'on peut escompter qu'une telle revalorisation occasionnera immédiatement une demande similaire, de la part non seulement des titulaires d'autres grades légaux, mais aussi des autres membres du personnel communal et du personnel des C.P.A.S.

Selon le Ministre, il faut avoir le courage de leur répondre qu'il importe pour l'ensemble du personnel qu'il y ait quelqu'un qui jouit d'un prestige indéniable et qui peut le représenter et le défendre avec dévouement et conviction. Il estime, toutefois, que l'on ne pourra pas contenir totalement les revendications financières des autres membres du personnel.

Le Ministre trouve, toutefois, que ce n'est pas une mauvaise chose en soi. En effet, le citoyen exige de plus en plus de la commune et il est, dès lors, normal de lui signaler qu'il faut en payer le prix.

En outre, il est préférable de fournir au niveau local tout service pouvant l'être effectivement à ce niveau-là, plutôt que de laisser à l'échelon supérieur le soin de le faire.

L'administration est, en effet, plus transparente au niveau communal et le citoyen y perçoit mieux la manière dont le produit de l'impôt est affecté.

Bien qu'ils ne contestent pas la nécessité de bien payer les fonctionnaires, pour ne pas dire de mieux les payer, plusieurs commissaires font remarquer que la

De Minister wijst erop dat men dan terzelfdertijd de pecuniaire toestand verbetert van de ontvanger en de hoofdcommissaris, wier wedde bepaald wordt met verwijzing naar die van de secretaris.

Het lid meent dat de gemeenten moeten inzien dat het niet meer mogelijk is de volledige last van de werking van de gemeentelijke administratie uitsluitend op de schouders van de secretaris te leggen. Ook op andere domeinen zijn er specialisten nodig, goed gevormd maar ook goed betaald.

Wat dat laatste betreft meent een ander lid dat gelet op het kleine verschil in wedde, er een distortie bestaat tussen het werk van een volwaardig secretaris en dat van de plaatselijke ontvanger. Deze laatste zou hoogstens zijn verantwoordelijkheid kunnen inroepen. Het lid vindt het verschil in wedde te klein.

De Minister kan de mening van de het lid bijtreden. De verhouding tussen de wedde van de secretaris en die van de ontvanger wordt echter bepaald door de wet. Dat neemt volgens hem nochtans niet weg dat men het probleem vroeg of laat zal moeten onderzoeken.

De Minister laat evenwel opmerken dat men niet zal kunnen vermijden dat een eventuele herwaardering van de wedde van de secretaris op termijn tot een belastingverhoging zal leiden op het gemeentelijke niveau. Het ligt immers in de lijn der verwachtingen dat een dergelijke herwaardering onmiddellijk zal leiden tot een soortgelijke vraag, niet alleen van de andere wettelijke graden, maar ook van het andere gemeentepersoneel en van het personeel van het O.C.M.W.

Volgens de Minister moet men de moed hebben daarop te antwoorden dat het voltallige personeel er belang bij heeft dat er iemand zou zijn met een onmiskenbaar prestige, die de andere personeelsleden met inzet en overtuiging kan vertegenwoordigen en verdedigen. Hij meent evenwel dat men de financiële eisen van de andere personeelsleden toch niet volledig zal kunnen indijken.

De Minister vindt dat evenwel *in se* geen slechte zaak. De burger eist immers steeds meer van de gemeente, en het is dan ook niet meer dan normaal dat men hem erop wijst dat zulks moet betaald worden.

Bovendien is het beter dat iedere dienst die op het lokale niveau kan verstrekt worden, er ook verstrekt wordt, en niet doorgeschoven wordt naar het hoger echelon.

Het bestuur is immers doorzichtiger op het gemeentelijke niveau, en de burger heeft er een beter zicht op de besteding van het belastinggeld.

Alhoewel zij niet betwisten dat de ambtenaren goed, zoniet beter, moeten betaald worden, laten meerdere leden opmerken dat de weddelasten van de

charge que les traitements représentent pour les communes s'alourdit trop rapidement, par rapport tant à l'évolution des recettes qu'à l'augmentation des dépenses globales.

Un membre souligne que certaines communes commencent à licencier leur personnel non statutaire, ce qui constitue également une évolution dangereuse dans la mesure où la fourniture des services à la population risque de s'en trouver compromise.

Un autre membre rappelle que, ces dernières années, les communes ont consenti des efforts tant en faveur de l'emploi qu'en faveur de l'informatisation. Grâce à cela, de nombreuses administrations communales sont bien équipées.

L'intervenant se demande s'il ne faudrait pas freiner cette évolution, voire même limiter l'effectif du personnel. En effet, cette situation deviendra intenable à terme.

En ce qui concerne l'évolution des recettes et des dépenses de la commune, il plaide pour que l'on s'efforce de mettre à nu un certain nombre de mécanismes sous-jacents, de manière que l'on puisse juger des choses en connaissance de cause.

L'intervenant souligne à cet égard que, si les traitements continuent de croître, les recettes quant à elles stagnent en raison de l'indexation des barèmes fiscaux.

En tout cas, il faut veiller à ce qu'il reste une marge de manœuvre suffisante pour que l'on puisse développer une véritable politique.

Un membre pense que l'informatisation permettra de décharger quelque peu l'administration communale.

Le Ministre, quant à lui, s'attend à ce que les économies de personnel qui pourront être réalisées grâce à l'informatisation seront plutôt faibles, étant donné le nombre généralement assez limité de membres du personnel chargés d'un élément déterminé du très large éventail de services offerts par les communes.

Il pense que l'informatisation permettra non pas de réduire le nombre d'agents communaux — sauf peut-être dans quelques grandes villes —, mais d'améliorer les services pour ce qui est de la rapidité, du soin, de l'accès aux données, etc.

En outre, elle permettra de développer de nouvelles initiatives sans devoir augmenter le personnel.

Un membre souligne qu'en fait, les communes doivent choisir entre la qualité et la quantité.

gemeenten te snel stijgen, zowel in verhouding tot de evolutie van de ontvangsten als in verhouding tot de stijging van de globale uitgaven.

Een lid wijst erop dat sommige gemeenten beginnen over te gaan tot de afdanking van hun niet-statutaire personeelsleden, wat ook een gevaarlijke evolutie is, omdat het risico bestaat dat de dienstverlening aan de bevolking in het gedrang komt.

Een ander lid herinnert eraan dat de gemeenten in de loop van de laatste jaren zowel op het gebied van de tewerkstelling als op het gebied van de informatisering inspanningen geleverd hebben. Dientengevolge zijn vele gemeentelijke administraties goed bestaft.

Het lid vraagt zich af of men die evolutie niet zou moeten afremmen, of zelfs het personeelsbestand beperken. Op termijn is de toestand immers niet houdbaar.

Wat de evolutie van de inkomsten en uitgaven van de gemeente betreft pleit het lid ervoor een poging te doen om een aantal onderliggende mechanismen bloot te leggen om met kennis van zaken te kunnen oordelen.

Zo wijst het lid erop dat terwijl de wedden blijven stijgen, de inkomsten ten gevolge van de indexering van de belastingschalen stagneren.

In elk geval moet er voldoende ruimte blijven voor een echt beleid.

Een lid meent dat de informatisering van de gemeentelijke administratie misschien soelaas kan brengen.

De Minister verwacht evenwel dat het personeelsbesparend effect van de informatisering beperkt zal blijven, omdat het aantal personeelsleden dat instaat voor een bepaald element van de zeer brede waaier van diensten die een gemeente verstrekt meestal zeer beperkt is.

Zijns inziens zal de informatisering, behoudens misschien in de grote steden, niet leiden tot een vermindering van het aantal personeelsleden, maar de dienstverlening zal er daarentegen wel op verbeteren qua snelheid, accuraatheid, gemak van raadplegen van gegevens, enz.

Bovendien zal ruimte vrijkomen voor nieuwe initiatieven zonder verhoging van het aantal personeelsleden.

Een lid wijst erop dat men in de gemeenten in feite staat voor een keuze tussen kwaliteit en kwantiteit.

A une certaine époque, l'on a engagé de nombreux agents non statutaires qui coûtaient quand même moins cher, mais les préoccupations sociales se heurtent parfois aux efforts qui sont faits pour améliorer la gestion des communes.

En effet, la fourniture de services revêt à la fois un aspect quantitatif et qualitatif.

Les communes hésitent, toutefois, pour des raisons d'ordre social, à licencier les agents qu'elles ont ainsi recrutés, lorsqu'il apparaît qu'ils ont perdu leur raison d'être dans le cadre du travail à accomplir, et elles se privent ainsi des moyens nécessaires au recrutement d'éléments valables.

L'intervenant demande si le Ministre entrevoit un début de solution à cet égard, le cas échéant — mais il ne se fait pas trop d'illusions à ce sujet — par le biais d'une intervention financière quelconque.

Avant de répondre quant au fond aux observations formulées par les membres, le Ministre souligne que les cadres organiques du personnel des communes ainsi que les barèmes des agents communaux sont soumis à la tutelle régionale, mais il ajoute qu'il ne conteste évidemment pas que le traitement des secrétaires reste un élément de référence important.

Quant au fond, le Ministre estime que les communes sont en fait confrontées à un choix social.

Beaucoup d'entre elles ont le réflexe compréhensible, mais, à son avis, peu prévoyant, de réclamer une intervention plus importante de la caisse de l'Etat.

Le Ministre constate, par ailleurs, que, si les communes se targuaient autrefois de leurs réalisations, elles poursuivent avant tout, sinon exclusivement, aujourd'hui une politique d'assainissement.

Actuellement, le citoyen souhaite avant tout payer moins, ce qui ne l'empêche pas d'émettre des exigences de plus en plus grandes.

C'est, notamment, le cas en matière de sécurité. Le citoyen souhaite une surveillance policière accrue, mais elle ne peut rien coûter.

En conséquence, une série de communes se décharge de certaines tâches sur d'autres instances, la facture devant alors être payée par la communauté tout entière, y compris les communes qui ont, elles, consenti les efforts nécessaires et, bien sûr, les citoyens de celles-ci.

Selon le Ministre, il y a entre les communes d'énormes distorsions qui trahissent une insuffisance des efforts.

Il se demande notamment si l'on ne devrait pas en arriver à interdire à la Gendarmerie d'intervenir en matière de police administrative dans les communes qui ne font pas un minimum d'efforts en ce qui concerne l'organisation de permanences de police.

Op een bepaald ogenblik werden vele niet-statutaire personeelsleden aangeworven, ook omdat ze goedkoop waren, maar de sociale bewogenheid botst soms met het streven naar een goed beheer van de gemeenten.

De dienstverlening is immers zowel aan de kwantiteit als aan de kwaliteit gebonden.

De gemeenten zijn echter omwille van overwegingen van sociale aard niet snel geneigd om de aldus aangetrokken personeelsleden die niet meer blijken te passen in het arbeidsproces af te danken, maar dan komen er ook geen middelen vrij om valabele personeelsleden aan te trekken.

Het lid vraagt of de Minister wat dat betreft een begin van oplossing ziet, eventueel, al maakt het lid zich ter zake niet veel illusies, via een of andere financiële tegemoetkoming.

Alvorens ten gronde in te gaan op de bemerkingen van de leden laat de Minister opmerken dat de personeelskaders van de gemeenten en de barema's van het gemeentepersoneel onderworpen zijn aan de gewestelijke voogdij, al betwist hij niet dat de wedde van de secretaris uiteraard een belangrijk referentiepunt blijft.

Ten gronde meent de Minister dat de gemeenten in feite voor een maatschappelijke keuze geplaatst worden.

Enerzijds hebben veel gemeenten de begrijpelijke, maar zijns inziens eerder kortzichtige, reflex dat de nationale staatskas meer zou moeten betalen.

Anderzijds stelt men zijns inziens vast dat waar de gemeenten vroeger prat gingen op hun verwezenlijkingen, zij tegenwoordig in de eerste plaats, zoniet uitsluitend, een zuinig beleid nastreven.

Wat de burger nu vooral wil is minder betalen, maar tegelijkertijd stelt hij steeds hogere eisen.

Zulks is onder andere het geval op het vlak van het veiligheidsbeleid. De burger wenst meer politiebewaking, maar dat mag niets kosten.

Het resultaat is dat een aantal gemeenten taken afwentelt op andere instanties, maar dat moet ook betaald worden, en wel door de hele gemeenschap dus ook door de gemeenten — en hun burgers — die zelf de nodige inspanningen opbrachten.

Volgens de Minister stelt men tussen de gemeenten enorme distorties vast die wijzen op een gebrek aan inspanning.

Hij vraagt zich bijvoorbeeld af of men er niet zou moeten toe komen de rijkswacht te verbieden op te treden inzake administratieve politie in gemeenten die zelf geen minimuminspanning leveren op het vlak van de politiepermanenties.

Le Ministre craint qu'après des années d'une politique de réduction des taxes communales, l'on est tombé dans une situation où les communes ne peuvent plus faire face aux coûts d'un certain nombre de services essentiels.

Il est, toutefois, convaincu qu'une commune qui ne parvient plus à s'assurer les services d'un bon secrétaire, d'un bon receveur ou d'un bon commissaire de police, ne doit plus non plus se faire d'illusions quant à l'efficacité de l'ensemble de sa politique du personnel.

En ce qui concerne le problème de la police communale abordé par le Ministre, un membre fait observer que le nombre d'habitants n'est pas le seul critère utilisé pour fixer les effectifs du corps de police. La typologie des communes joue également un rôle.

L'intervenant trouve aussi qu'il faudrait demander instamment à d'autres instances de ne plus faire appel inutilement à la police communale.

Un autre membre s'associe à ce qui vient d'être dit. Il estime qu'il n'est pas toujours possible d'assurer une permanence de police 24 heures sur 24 dans des communes rurales. Il convient de tenir compte de certaines caractéristiques, comme la superficie de la commune.

L'intervenant conteste d'ailleurs la thèse selon laquelle les communes refusent de faire des efforts.

On assiste incontestablement, selon lui, à une évolution à cet égard; il ne faut pas pour autant vouloir brusquer les choses.

Un membre fait remarquer que les citoyens ne sont pas seuls à exiger de plus en plus des communes.

L'Etat, les Communautés et les Régions exigent aussi de plus en plus de choses qui ne profitent dans le meilleur des cas, que très indirectement aux citoyens.

L'intervenant estime qu'une certaine modération serait également souhaitable à cet égard.

DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

De Minister vreest dat men na jaren van een politiek van verlaging van de gemeentebelastingen op een punt aanbeland is waar de gemeenten een aantal essentiële zaken niet meer kunnen betalen.

Hij is er evenwel van overtuigd dat een gemeente die niet meer in staat is een goede secretaris, ontvanger of politiecommissaris aan te trekken, zich ook over haar personeelsbeleid in het algemeen geen illusies meer moet maken.

Wat het door de Minister aangesneden probleem van de gemeentelijke politie betreft, laat een lid opmerken dat voor het bepalen van de sterkte van het politiekorps, het inwonertal niet het enige criterium is. Ook de typologie van de gemeenten speelt een rol.

Anderzijds zou men er volgens het lid ook bij andere instanties moeten op aandringen om niet meer onnodig een beroep te doen op de gemeentepolitie.

Een ander lid sluit zich daar bij aan. Het lid meent dat een politiepermanentie rond de klok niet steeds mogelijk is in landelijke gemeenten. Men moet rekening houden met de specifieke kenmerken, zoals de uitgestrektheid.

Het lid meent trouwens dat het niet juist is dat de gemeenten geen inspanning willen leveren.

Er is onmiskenbaar een evolutie op dat vlak, maar men moet zijns inziens de zaken niet willen bruuskeren.

Een lid laat opmerken dat niet alleen de burgers steeds meer eisen van de gemeenten.

Hetzelfde geldt evenzeer voor de Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen, die steeds meer zaken eisen van de gemeenten waar de burgers van die gemeenten hoogstens zeer onrechtstreeks baat bij hebben.

Volgens het lid zou ook op dat vlak enige matiging wenselijk zijn.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Zij worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi a été adopté à la même unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

Le Président,
E. CEREXHE.

STEMMING OVER HET GEHEEL

Het ontwerp van wet wordt met dezelfde eenparigheid aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

ANNEXE

Répartition des communes entre les différentes catégories (1) :

Catégorie	Nombre d'habitants	Nombre de communes
1	— 300	1
2	301-500	0
3	501-750	0
4	751-1 000	0
5	1 001-1 250	1
6	1 251-1 500	3
7	1 501-2 000	7
8	2 001-2 500	13
9	2 501-3 000	17
10	3 001-4 000	30
11	4 001-5 000	33
12	5 001-6 000	32
13	6 001-8 000	79
14	8 001-10 000	63
15	10 001-15 000	116
16	15 001-20 000	68
17	20 001-25 000	40
18	25 001-35 000	43
19	35 001-50 000	16
20	50 001-80 000	16
21	80 001-150 000	7
22	> 150 000	4

(1) Il n'a pas été tenu compte d'éventuels passages à des classes supérieures.

BIJLAGE

Verdeling van de gemeenten over de verschillende klassen (1) :

Klasse	Inwonertal	Aantal gemeenten
1	— 300	1
2	301-500	0
3	501-750	0
4	751-1 000	0
5	1 001-1 250	1
6	1 251-1 500	3
7	1 501-2 000	7
8	2 001-2 500	13
9	2 501-3 000	17
10	3 001-4 000	30
11	4 001-5 000	33
12	5 001-6 000	32
13	6 001-8 000	79
14	8 001-10 000	63
15	10 001-15 000	116
16	15 001-20 000	68
17	20 001-25 000	40
18	25 001-35 000	43
19	35 001-50 000	16
20	50 001-80 000	16
21	80 001-150 000	7
22	> 150 000	4

(1) Er werd geen rekening gehouden met eventuele klasseverheffingen.