

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

20 NOVEMBRE 1990

Projet de loi fixant à dix-huit ans l'âge de l'éligibilité des conseillers provinciaux

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION
DE L'INTERIEUR PAR
Mme PANNEELS-VAN BAELEN**

Discussion générale

La Commission a discuté simultanément le projet de loi fixant à dix-huit ans l'âge de l'éligibilité des conseillers provinciaux et le projet de loi fixant à dix-huit ans l'âge de l'éligibilité des conseillers communaux (Doc. 1079-1).

Les deux projets ont en effet la même portée.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Mme Lieten-Croes, MM. Luyten, Mouton, Paque, Peetermans, Pinoie, Tant, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Mme Panneels-Van Baelen, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Petitjean.

3. Autre sénateur : Mme Nélis.

R. A 15147*Voir :***Document du Sénat :**

1078-1 (1990-1991) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

20 NOVEMBER 1990

Ontwerp van wet tot vaststelling op achttien jaar van de leeftijd van verkiesbaarheid van de provincieraadsleden

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
Mevr. PANNEELS-VAN BAELEN**

Algemene bespreking

De Commissie heeft het ontwerp van wet tot vaststelling op achttien jaar van de leeftijd van verkiesbaarheid van de provincieraadsleden besproken samen met het ontwerp van wet tot vaststelling op achttien jaar van de leeftijd van verkiesbaarheid van de gemeenteraadsleden (Gedr. St. 1079-1).

Beide ontwerpen hebben immers dezelfde strekking.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, mevr. Lieten-Croes, de heren Luyten, Mouton, Paque, Peetermans, Pinoie, Tant, Van Eetvelt, Vanlerberghe en mevr. Panneels-Van Baelen, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Petitjean.

3. Andere senator : mevr. Nélis.

R. A 15147*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

1078-1 (1990-1991) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Le Ministre de l'Intérieur signale que ces projets de loi sont la conséquence logique du fait que la majorité civile a été ramenée à dix-huit ans.

Les divers membres qui prennent la parole dans le cours de la discussion approuvent la mesure prévue.

Un sénateur souligne que si dix-huit ans peut paraître très jeune pour l'exercice d'un mandat de conseiller provincial qui dépasse le cadre des limites communales, il n'en reste pas moins vrai que si, à l'occasion des élections, un parti inscrit un jeune sur sa liste, c'est qu'il bénéficie de sa confiance et qu'il a fait montre d'une maturité politique suffisante.

Le sénateur regrette, toutefois, que l'on n'ait pas abordé la question des études, qui peuvent également soulever de graves problèmes pratiques, même si l'on peut considérer que les intéressés et leur parti feront preuve de suffisamment de bon sens pour en tenir compte.

Un sénateur, qui reçoit le soutien d'un autre membre, estime toutefois que l'intégration des jeunes dans la politique doit être stimulée autant que possible, et que les projets en discussion y contribuent.

Un membre fait remarquer que les élections provinciales ont lieu en même temps que les élections législatives et demande si l'on envisage également d'abaisser l'âge de l'éligibilité pour les membres de la Chambre des Représentants.

Le Ministre renvoie à la proposition de révision de l'article 50 de la Constitution, qui est actuellement pendante devant la Commission sénatoriale de Révision de la Constitution et de Réformes des Institutions et qui a déjà été adoptée par la Chambre des Représentants. Cette proposition vise à ramener l'âge de l'éligibilité des membres de la Chambre des Représentants de 25 à 21 ans.

Un autre membre attire l'attention sur le fait que l'on risque, à la suite de l'abaissement de l'âge de l'éligibilité, de voir plus souvent des jeunes être élus, qui doivent encore accomplir leur service militaire.

Il demande s'il existe, au niveau provincial, des dispositions organisant leur remplacement, par analogie avec les dispositions qui existent déjà au niveau communal.

Le Ministre souligne que la Chambre des Représentants discute d'un projet concernant entre autres le problème du remplacement des conseillers communaux ou échevins appelés sous les drapeaux.

De Minister van Binnenlandse Zaken geeft aan dat de ontwerpen van wet het logisch gevolg zijn van het feit dat de burgerlijke meerderjarigheid op 18 jaar gebracht werd.

De diverse leden die het woord nemen in de bespreking betuigen hun instemming met de geplande maatregel.

Een senator wijst erop dat 18 jaar misschien erg jong is voor een ambt als provincieraadslid dat het kader van de gemeentegrenzen overstijgt, maar dat het feit dat een jongere door een partij op de lijst opgenomen wordt bij de verkiezing aantoont dat hij het vertrouwen geniet en blijk gegeven heeft van voldoende politieke maturiteit.

De senator betreurt wel dat het probleem van de studies niet ter sprake gekomen is. Ook die kunnen ernstige praktische problemen doen rijzen, al mag men ervan uitgaan dat de betrokkenen en hun partij voldoende gezond verstand aan de dag zullen leggen om daarmee rekening te houden.

De senator, daarin bijgetreden door een lid, meent evenwel dat de integratie van de jongeren in de politiek zoveel mogelijk moet gestimuleerd worden, en dat de besproken ontwerpen daartoe bijdragen.

Een lid vestigt de aandacht op het feit dat de provincieraadsverkiezingen samen met de parlementsverkiezingen plaatsvinden, en vraagt of overwogen wordt ook de verkiesbaarheidsleeftijd voor de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers te verlagen.

De Minister verwijst naar het voorstel van herziening van artikel 50 van de Grondwet, dat thans hangende is voor de Commissie voor de Herziening van de Grondwet van de Senaat, na reeds te zijn aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Het strekt om de verkiesbaarheidsleeftijd van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 25 jaar op 21 jaar te brengen.

Een ander lid vestigt er de aandacht op dat ten gevolge van de verlaging van de leeftijd van verkiesbaarheid, de kans groter wordt dat jongeren verkozen worden die hun legerdienst nog moeten vervullen.

Het lid vraagt of op het niveau van de provincie voorzien is in een regeling voor hun vervanging, naar analogie van de regeling die reeds bestaat op het gemeentelijk niveau.

De Minister wijst erop dat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers een ontwerp besproken wordt dat onder andere de materie betreft van de vervanging van gemeenteraadsleden of schepenen die onder de wapens geroepen worden.

Ce projet vise tout d'abord à transformer l'obligation, prévue à l'article 11 de la loi communale, de se faire remplacer en cas de service militaire, en une obligation de remplacement facultative, pour laquelle la décision revient au conseiller communal intéressé.

Dans l'état actuel des choses, une réunion du conseil communal à laquelle participe un conseiller communal-milicien peut être déclarée nulle.

Le conseiller communal qui demande à être remplacé, le sera par le premier suppléant de sa liste.

D'autre part, le projet pendant à la Chambre des Représentants prévoit qu'un échevin appelé sous les drapeaux, qui demande à être remplacé, le sera désormais par un conseiller au choix de sa liste, et non plus, comme c'est encore le cas, par le conseiller ayant le plus d'ancienneté. La disposition actuelle peut en effet soulever des difficultés, étant donné que le conseiller communal ayant le plus d'ancienneté fait souvent partie de l'opposition.

Enfin, en ce qui concerne le bourgmestre, le Ministre précise que s'il accomplit son service militaire, il doit obligatoirement se faire remplacer, et que, dans ce cas, il y a lieu d'appliquer la disposition prévue à l'article 14 de la loi communale. En d'autres termes, le bourgmestre est remplacé par le premier échevin, à moins qu'il confie ses pouvoirs à un autre échevin.

S'agissant du conseil provincial, le Ministre signale que le problème du remplacement des conseillers provinciaux qui doivent faire leur service militaire n'a pas été réglé. Il ne nie pas que cela peut causer des difficultés, d'autant plus que le conseil provincial ne se réunit plus exclusivement, comme c'était le cas jadis, en session de durée limitée.

Le Ministre souligne encore que le projet de loi réglant le remplacement du conseiller communal-milicien était déjà élaboré avant qu'il ne fût question d'abaisser l'âge de l'éligibilité des conseillers provinciaux. Le Ministre est ouvert à toutes les initiatives législatives visant à résoudre le problème.

Un membre souligne que, dans le secteur privé, l'on exige souvent, de la part d'un candidat à un emploi, qu'il ait fait son service militaire pour qu'il puisse être engagé.

Le Ministre répond que, dans la fonction publique, l'on applique une autre règle, selon laquelle il faut avoir satisfait à ses obligations militaires. Cette condition est remplie, par exemple, si l'on a demandé et obtenu un sursis pour raison d'études.

Vooreerst strekt dit ontwerp om de verplichting zich te laten vervangen in geval van legerdienst, verplichting waarin thans voorzien is door artikel 11 van de gemeentewet, om te zetten in een facultatieve vervanging, waarbij de beslissing toekomt aan het betrokken gemeenteraadslid.

In de huidige stand van zaken kan een vergadering van de gemeenteraad waaraan een milicien-gemeenteraadslid deelneemt, ongeldig verklaard worden.

Het gemeenteraadslid dat zich laat vervangen zal vervangen worden door de eerst gerangschikte opvolger van zijn lijst.

Anderzijds bepaalt het in de Kamer van Volksvertegenwoordigers hangende ontwerp dat een schepen die onder de wapens geroepen wordt en om zijn vervanging verzoekt, voortaan zal vervangen worden door een raadslid naar keuze van zijn lijst, en niet meer, zoals thans, door het raadslid met de meeste anciënniteit. De huidige regeling kan immers tot moeilijkheden leiden omdat het raadslid met de meeste anciënniteit dikwijls deel uitmaakt van de oppositie.

Wat tenslotte de burgemeester betreft, preciseert de Minister dat de burgemeester die zijn militaire dienst vervult zich in elk geval zal moeten laten vervangen, en dat dan de regeling geldt waarin voorzien is door artikel 14 van de gemeentewet. Met andere woorden, de burgemeester wordt vervangen door de eerste schepen, tenzij hij zijn bevoegdheden opdraagt aan een andere schepen.

Wat nu de provincieraad betreft, geeft de Minister aan dat het probleem van de vervanging van provincieraadsleden die hun militaire dienst moeten vervullen niet geregeld is. Hij ontkent niet dat zulks voor problemen kan zorgen, te meer daar de provincieraad niet meer zoals vroeger uitsluitend vergadert tijdens een zitting van beperkte duur.

De Minister wijst er nog op dat het wetsontwerp waarbij de vervanging van het gemeenteraadslid-dienstplichtige geregeld wordt reeds uitgewerkt was voor er sprake was van de verlaging van de leeftijd van verkiesbaarheid van de provincieraadsleden. De Minister staat open voor alle wetgevende initiatieven om het probleem te regelen.

Een lid wijst erop dat de privé-sector in veel gevallen eist dat men zijn legerdienst vervuld heeft om te kunnen aangeworven worden.

De Minister antwoordt dat in het openbaar ambt een andere regel geldt, namelijk dat men moet voldaan hebben aan zijn militieverplichtingen. Aan die voorwaarde is bij voorbeeld voldaan wanneer men uitstel van legerdienst om studieredenen gevraagd en gekregen heeft.

Le Ministre estime, d'autre part, que l'on peut difficilement imposer des conditions supplémentaires en matière de service militaire si l'on veut éviter les discriminations entre hommes et femmes.

Deux membres déclarent qu'ils s'abstiendront lors du vote, parce que le problème du remplacement du conseiller provincial faisant son service militaire n'est pas résolu, et ce, bien qu'ils approuvent totalement le principe de l'abaissement de l'âge de l'éligibilité.

Discussion des articles

L'article unique n'a donné lieu à aucune autre discussion.

Votes

Le projet de loi a été adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par les 13 membres présents.

Le Rapporteur,
M. PANNEELS-VAN BAELEN.

Le Président,
E. CEREXHE.

Anderzijds kunnen volgens de Minister moeilijk bijkomende voorwaarden inzake legerdienst worden opgelegd als men een ongelijke behandeling van mannen en vrouwen wil vermijden.

Twee leden verklaren zich bij de stemming te zullen onthouden omdat het probleem van de vervanging van het provincieraadslid dat zijn legerdienst vervult niet geregeld is, ook al zijn zij het volledig eens met het principe van de verlaging van de leeftijd van verkiesbaarheid.

Artikelsgewijze bespreking

Het enig artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking.

Stemmingen

Het ontwerp van wet wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
M. PANNEELS-VAN BAELEN.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.