

SENAT DE BELGIQUE

BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1990-1991

ZITTING 1990-1991

25 FEVRIER 1991

25 FEBRUARI 1991

Projet de loi portant organisation du secteur public du crédit et harmonisation du contrôle et des conditions de fonctionnement des établissements de crédit

Ontwerp van wet tot organisatie van de openbare kredietsector en tot harmonisering van de controle en werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen

AMENDEMENTS

AMENDEMENTEN

SOMMAIRE

INHOUD

Nos		Pages	Nrs.		Bladz.
3 à 12	Amendements proposés par M. Hatry et consorts	2	3 tot 12	Amendementen van de heer Hatry c.s.	2
13	Amendements proposés par M. Hatry	20	13	Amendementen van de heer Hatry	20
14	Amendement proposé par MM. Hatry et Petitjean	22	14	Amendement van de heren Hatry en Petitjean	22
15	Amendement subsidiaire proposé par MM. Hatry et Petitjean	22	15	Subsidiair amendement van de heren Hatry en Petitjean	22
16 à 30	Amendements proposés par M. Buchmann	23	16 tot 30	Amendementen van de heer Buchmann	23
31	Amendements proposés par M. de Clippele	63	31	Amendementen van de heer de Clippele	63
32	Amendements proposés par M. Hatry	64	32	Amendementen van de heer Hatry	64
33 et 34	Amendements proposés par M. de Clippele	65	33 en 34	Amendementen van de heer de Clippele	65
35 et 36	Amendements proposés par M. Hatry	71	35 en 36	Amendementen van de heer Hatry	71
37	Amendement proposé par M. de Clippele	77	37	Amendement van de heer de Clippele	77

3. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 1^{er} à 18

Supprimer ces articles.

Justification

Ces articles contiennent les dispositions concernant la création et l'organisation du holding Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding. Nous en proposons la suppression.

La création du holding ne résout pas les problèmes essentiels des I.P.C. et, en particulier, ceux de la C.G.E.R.

— Aucune des carences structurelles n'est résolue : l'existence du holding telle qu'elle est envisagée par le projet, ne fait qu'ajouter un « étage » inutile de décision à une structure déjà très bureaucratique. Elle va empêcher la gestion journalière des institutions visées et renforcer la mainmise de l'Etat.

— Aucune des institutions n'est en mesure de suppléer à un manque de fonds propres dans le chef de l'un de ses partenaires. La situation de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque, elle-même, est marginale par rapport à des obligations établies par des directives européennes et des règlements de la Commission bancaire en matière de « risk assets ratio ». La création du holding ne repose donc sur aucun fondement économique.

Art. 3

Au deuxième alinéa de cet article, supprimer les mots « de la Caisse nationale de Crédit professionnel et ».

Justification

Il y a lieu de ne pas imposer l'inclusion de la C.N.C.P. dans le holding de la C.G.E.R. selon des modalités critiquées par le Conseil supérieur des Classes moyennes.

A cet égard, ce Conseil vient de nous adresser une résolution où il s'exprime dans les termes suivants :

« Un effort de longue haleine du législateur a doté les Classes moyennes d'instruments financiers spécifiques qui doivent favoriser leur expansion.

La Caisse nationale de Crédit professionnel a été le premier en date de ces instruments.

Le Conseil supérieur est profondément attaché au maintien de cette Institution dont il souhaite l'élargissement des moyens d'action.

Le Conseil est soucieux que dans le cadre d'une restructuration dont il reconnaît le caractère indispensable, rien ne puisse être fait qui directement ou indirectement compromette le devenir de la C.N.C.P.

Il nous paraît qu'au sein du pôle où figurera la C.N.C.P., le rôle de l'institution la plus importante la C.G.E.R. est exagéré et par là même dangereux.

3. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY c.s.

Art. 1 tot 18

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

De bedoelde ontwerp-artikelen handelen over de oprichting en de organisatie van een holding, te weten de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding. Wij stellen voor deze artikelen te doen vervallen.

Door een holding op te richten lost men de belangrijkste problemen van de O.K.I.'s en meer bepaald die van de A.S.L.K. niet op.

— Alle structurele tekortkomingen blijven bestaan : de oprichting van een holding zoals het ontwerp beoogt, voegt een nodeloos bevoegdheidsniveau inzake besluitvorming toe aan een reeds al te bureaucratische structuur. Zij maakt het dagelijks beheer van de bedoelde instellingen nog ingewikkelder en brengt mee dat de Staat nog meer greep op de sector krijgt.

— Geen enkele van de instellingen kan bijspringen wanneer de eigen middelen van één van haar partners ontoereikend blijken. De Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank bevindt zich overigens zelf in een marginale positie ten opzichte van de verplichtingen die volgen uit Europese richtlijnen en reglementen van de Bankcommissie op het stuk van de « risk assets ratio ». Het oprichten van een holding mist dus elke economische grondslag.

Art. 3

In het tweede lid van dit artikel te doen vervallen de woorden « van de Nationale Kas voor Beroepskrediet en ».

Verantwoording

De N.K.B.K. mag niet in de A.S.L.K.-Holding worden opgenomen onder voorwaarden waarop de Hoge Raad voor de Middenstand kritiek heeft geuit.

Een recente resolutie van die Hoge Raad luidt als volgt :

« Een langdurige inspanning van de wetgever heeft de Middenstand en de K.M.O.'s specifieke financiële instrumenten gegeven die hun expansie moeten bevorderen.

De Nationale Kas voor Beroepskrediet was het eerste van die instrumenten.

De Hoge Raad voor de Middenstand hecht een groot belang aan het behoud van die instelling en hij wenst dat haar actiemiddelen zouden worden uitgebreid.

De Raad drukt er zijn bezorgdheid over uit dat in het kader van een herstructurering, waarvan hij de noodzaak erkent, niets zou gebeuren dat rechtstreeks of onrechtstreeks de toekomst van de N.K.B.K. in gevaar zou brengen.

De Hoge Raad is van mening dat in de pool waartoe de N.K.B.K. zal behoren, de rol van de belangrijkste instelling, met name de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, overdreven is en als dusdanig gevaarlijk.

La Caisse d'Épargne, largement déspecialisée, est objectivement concurrente de la C.N.C.P. et il serait anormal qu'elle dérienne la majorité sans partage dans le holding faitier.

Depuis son origine, la Caisse nationale dispense le plus clair de ses crédits par l'intermédiaire d'Associations de Crédit qui sont d'une part d'initiative privée et d'autre part d'initiative Classes moyennes. Le rôle de ces Associations est fondamental. Rien ne peut être fait qui entrave leur activité — par exemple en matière de recueil de l'épargne — et il faudrait au contraire s'efforcer de conforter leur rôle à l'élargissement chaque fois que cela semble nécessaire ou simplement utile.

Le Conseil supérieur souhaite qu'à l'occasion de la discussion du projet de loi de restructuration, il soit consulté et entendu sur toutes les dispositions qui visent le Crédit professionnel.

En l'absence de consultation préalable du Conseil supérieur des Classes moyennes quant aux dispositions concernant l'avenir du crédit professionnel en faveur des Classes moyennes, il n'y a pas lieu d'imposer l'incorporation de la Caisse nationale de Crédit professionnel dans le sein de la Caisse d'Épargne et de Retraite-Holding.

Il faut d'ailleurs souligner que pareille incorporation ne répond à aucune nécessité dès lors que le réseau de crédit professionnel dispose aujourd'hui de fonds propres très suffisants pour satisfaire aux coefficients de solvabilité requis par les directives européennes.

Art. 4

Au 1^o de cet article, supprimer les mots « de la Caisse nationale de Crédit professionnel ».

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 3.

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

4. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 19

Au premier alinéa de cet article, supprimer les mots « de droit public ».

Justification

Le maintien du caractère public de l'institution ne se justifie plus dans la mesure où sa mission de service public est de moins en moins définie. La C.G.E.R., comme les autres I.P.C., a été créée par le législateur pour répondre à des impératifs sociaux ou finan-

De fel gedespecialiseerde A.S.L.K. is objectief gezien een concurrent van de N.K.B.K. en er moet dringend over gewaakt worden dat het evenwicht op het vlak van de invloed in de hoofdhouding gewaarborgd zou worden.

Sinds haar ontstaan verleent de Nationale Kas het merendeel van haar kredieten door middel van Kredietverenigingen die enerzijds een privé-initiatief zijn en anderzijds een middenstands-initiatief. De rol van die verenigingen is fundamenteel. Er mag niets gebeuren dat hun activiteit verhindert, bijvoorbeeld op het vlak van het verzamelen van spaargelden, en men zou er integendeel moeten naar streven hun rol te verruimen telkenmale dit nodig of alleen maar nuttig lijkt.

De Hoge Raad voor de Middenstand wenst dat hij ter gelegenheid van de bespreking van het ontwerp van herstructureringswet geraadpleegd en gehoord zou worden voor alle beschikkingen die op het beroepskrediet betrekking hebben.

Aangezien er geen voorafgaand overleg is geweest met de Hoge Raad voor de Middenstand over een aantal bepalingen die betrekking hebben op de verdere ontwikkeling van het beroepskrediet ten gunste van de middenstand, mag men de Nationale Kas voor Beroepskrediet niet zonder meer inlijven bij de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding.

Er zij overigens op gewezen dat een dergelijke inlijving helemaal niet nodig is omdat het net van de N.K.B.K. op dit ogenblik over genoeg eigen middelen beschikt om te voldoen aan de solven-tiecoëfficiënten die de Europese richtlijnen opleggen.

Art. 4

In het 1^o van dit artikel te doen vervallen de woorden « van de Nationale Kas voor Beroepskredieten ».

Verantwoording

Cf. verantwoording bij amendement op artikel 3.

*
* *

4. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY c.s.

Art. 19

In het eerste lid van dit artikel het woord « publiekrechtelijke » te doen vervallen.

Verantwoording

Het is niet meer te verantwoorden de A.S.L.K. voortaan nog als een publiekrechtelijk rechtspersoon te zien in zoverre haar opdracht als openbare dienst alsmaar vager wordt. De wetgever heeft de A.S.L.K. zoals overigens de andere O.K.I.'s opgericht om

ciers déterminés. Il s'agissait à la fois de satisfaire à divers besoins non couverts, ou imparfaitement couverts par le secteur bancaire privé, et d'assurer la régulation du marché.

A présent, les tâches, confiées aux I.P.C., sont pour la plupart d'entre elles, par le fait de la dérégulation et de la déspecialisation, des opérations également pratiquées par les organismes privés, ou en tous cas, par bon nombre d'entre eux.

En outre, les I.P.C. qui représentent tout au plus une fraction du marché des intermédiaires financiers n'ont pas la possibilité technique de jouer un rôle efficace au service de la politique financière, monétaire et de crédit de l'Etat ainsi que dans la politique économique des Régions.

Art. 20

A. Au premier alinéa de cet article, supprimer les deuxième et troisième phrases.

B. Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les règles de fonctionnement des assemblées des sociétés anonymes sont modifiées au profit de l'Etat. Le Conseil d'Etat relève judicieusement que ces dispositions sont critiquables et contredisent l'intention déclarée d'harmoniser les règles applicables au secteur privé et au secteur public.

Ces mesures handicapent toute réelle possibilité d'association du secteur privé. Comment celui-ci pourrait-il risquer ses capitaux dans une société dont les décisions sont contrôlées par l'Etat, avec des motivations qui ne sont pas nécessairement conformes à l'intérêt économique, et encore moins nécessairement conformes à l'intérêt sociétal? L'intéressement du privé au capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-banque s'avère dans ces conditions totalement illusoire à défaut pour le projet d'avoir prévu les conditions minimales indispensables à cet intéressement.

Enfin, comment dans ces conditions éviter l'écueil de distorsion entre secteurs privé et public, dès lors que le secteur public sera mis dans l'impossibilité de satisfaire aux normes de solvabilité imposées par les directives européennes à tout le secteur financier sans discrimination.

Art. 21

A) A cet article, remplacer, *in fine* du premier alinéa, les mots « sont attribués à la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding » par les mots « sont attribués à l'Etat ».

Justification

La création du holding ne se justifie pas pour des raisons économiques. Aussi les actions représentatives du capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-banque seront-elles, provisoirement, attribuées à l'Etat; avec l'obligation pour ce dernier de les céder au secteur privé dans les meilleurs délais. Il faut se référer aussi à l'exposé fait dans la discussion générale.

aan welbepaalde sociale of financiële noden tegemoet te komen. Het lag daarbij in zijn bedoeling zowel te voldoen aan de vraag waarvoor de privé-banksector niet of slechts ten dele kan zorgen, als de markt te regelen.

Als gevolg van de deregulering en het verlaten van het oorspronkelijk doel, bestaan de taken van de O.K.I.'s voor het merendeel in het uitvoeren van bankoperaties die ook door privé-instellingen worden verricht of althans door een groot deel ervan.

De O.K.I.'s vertegenwoordigen ten hoogste een kleine minderheid van de financiële tussenpersonen en beschikken bovendien niet over genoegzame technische middelen om efficiënt op te treden in het kader van het financieel, monetair en kredietbeleid van de overheid noch in het economisch beleid van de Gewesten.

Art. 20

A. In het eerste lid van dit artikel de tweede en derde volzin te doen vervallen.

B. Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De werkingsregels van de vergaderingen van naamloze vennootschappen worden gewijzigd in het voordeel van de Staat. Zeer terecht merkt de Raad van State op dat deze bepalingen voor kritiek vatbaar zijn en niet bestaanbaar blijken met de uitdrukkelijke bedoeling om de reglementering van de privé-sector en die van de openbare sector op elkaar af te stemmen.

De ontworpen maatregelen vormen een hinderpaal om de privé-sector erbij te betrekken. Hoe zou die immers zijn kapitaal op het spel zetten in een vennootschap waarvan de beslissingen door de Staat worden gecontroleerd en worden genomen om redenen die niet noodzakelijk samenvallen met het economisch belang en soms nog minder met het belang van de vennootschap? De deelneming van de privé-sector in het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-bank blijkt in de gegeven omstandigheden een hersenschim te zijn omdat het ontwerp niet voorziet in een minimum aan voorwaarden die voor een deelneming nodig zijn.

Hoe kan men tot slot in die omstandigheden voorkomen dat de verhouding tussen de privé-sector en de openbare sector wordt scheefgetrokken als men weet dat de openbare sector niet meer de mogelijkheid krijgt te voldoen aan de solvabiliteitsregels die de Europese richtlijnen aan de gehele financiële sector zonder enig onderscheid opleggen.

Art. 21

A) Aan het slot van het eerste lid van dit artikel, de woorden « worden aan de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding toegewezen » te vervangen door de woorden « worden toegewezen aan de Staat ».

Verantwoording

Economische redenen kunnen de oprichting van de holding niet verantwoorden. Daarom worden de aandelen die het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank vertegenwoordigen, voorlopig aan de Staat toegewezen. Die moet ze dan zo spoedig mogelijk aan de privé-sector overdragen.

B) Supprimer les deuxième et troisième alinéas de cet article.

Justification

La mission de service public spécifique à la C.G.E.R. a perdu de son actualité; aussi n'est-il pas utile que l'Etat conserve une part prépondérante dans le capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-banque.

Une minorité de blocage, plus de 25 p.c. des droits de vote, devrait suffire à l'Etat pour empêcher toute modification de l'objet social et pour influencer sur les décisions importantes tout en laissant une réelle autonomie de gestion aux partenaires privés.

Le capital pourra être augmenté en espèces selon les règles fixées par le droit des sociétés sans contraintes particulières qui puissent compromettre le développement des activités.

Art. 22

Supprimer le troisième alinéa de cet article.

Justification

Selon divers experts, les organismes financiers ne peuvent espérer se développer — ou se maintenir — comme banque universelle qu'au sein d'un groupe de taille européenne ou mondiale. Il est donc indispensable d'intéresser au capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-banque des partenaires privés ou publics qui puissent lui permettre de réaliser sa vocation de banque complète.

La faculté offerte à l'Etat de confier par lois spéciales des activités pour compte de tiers — même dûment rémunérées — peut constituer une contrainte susceptible d'éloigner d'éventuels partenaires.

Une prise de participation du secteur privé dans le capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-banque ne peut constituer une opération aléatoire. Il appartiendra à l'Etat d'établir au préalable un cahier des charges reprenant toutes les obligations qu'il entend mettre à charge de ses futurs partenaires avant de leur permettre de faire offre.

Art. 24

A) Supprimer l'alinéa 2, 2^o, de cet article.

B) A l'alinéa 3 de l'article, dans l'expression « visés à l'alinéa 2, 2^o et 3^o », supprimer le « 2^o ».

Justification

La composition du conseil d'administration doit être modifiée compte tenu de l'amendement visant à supprimer les articles 1^{er} à 18 sur la création et l'organisation du holding.

B) Het tweede en het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De opdracht van de Spaarkas als specifieke openbare dienst is achterhaald. Daarom is het niet aangewezen dat het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank goedgeels in handen van de Staat blijft.

De Staat zou genoeg moeten nemen met een blokkeringsminderheid (meer dan één kwart van de stemrechten) om te voorkomen dat het maatschappelijk doel wordt gewijzigd en om zijn invloed te laten gelden wanneer er belangrijke beslissingen worden genomen, doch tegelijkertijd aan de partners uit de privé-sector een volwaardige beheersautonomie te laten.

Het kapitaal kan worden verhoogd in contanten volgens de regels van het vennootschapsrecht zonder dat er bepaalde beperkingen mogen worden opgelegd die de ontwikkeling van de activiteiten kunnen belemmeren.

Art. 22

Het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Verscheidene deskundigen zijn van oordeel dat financiële instellingen geen ontwikkeling of zelfs geen status-quo als bank met een veelzijdige dienstverlening kunnen verwachten dan indien zij deel uitmaken van een groep met een Europese of een mondiale dimensie. Men moet dus het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank openstellen voor partners uit de privé-sector of de openbare sector die haar de kans bieden haar opdracht van volwaardige bank uit te voeren.

Door aan de overheid de mogelijkheid te geven via bijzondere wetten bankverrichtingen voor rekening van derden te laten uitvoeren, ook al is dat tegen een behoorlijke vergoeding, dreigt men mogelijke partners af te schrikken.

Een participatieneming van de privé-sector in het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank mag geen onbesuisde onderneming worden. De overheid behoort vooraf een lijst op te stellen van alle voorwaarden die zij aan de toekomstige partners wil opleggen, nog vóór zij hun toestaat hun eigen voorwaarden mee te delen.

Art. 24

A) In het tweede lid van dit artikel, het 2^o te doen vervallen.

B) In het derde lid van dit artikel, de vermelding « 2^o » te doen vervallen.

Verantwoording

De samenstelling van de raad van bestuur moet worden gewijzigd rekening houdend met het amendement dat ertoe strekt de artikelen 1 tot 18 betreffende de oprichting en de organisatie van de holding te doen vervallen.

Art. 26

A l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots « dans le respect des orientations arrêtées par le conseil d'administration de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding ».

Justification

La suppression de cette expression se justifie par voie de conséquence à l'amendement visant à supprimer les articles 1 à 18 relatifs à la création et à l'organisation du holding.

Art. 31

Au deuxième alinéa, insérer l'expression « par la présente loi » en lieu et place des mots « par la loi ».

Justification

Cet amendement vise à préserver la société contre les ingérences de l'Etat dans sa gestion et à préserver ainsi cette autonomie de gestion qui est la règle dans la fonction publique. L'intervention du législateur doit se borner à la création et à l'organisation de la S.A. Caisse Générale d'Epargne et de Retraite-Banque dans le cadre de la présente loi.

Art. 32

Supprimer cet article.

Justification

Compte tenu de l'amendement visant à supprimer l'article 22, 3^o, le maintien de cet article ne se justifie plus.

Art. 33

Supprimer cet article.

Justification

Compte tenu des amendements visant à supprimer l'article 22, 3^o, le maintien de cet article ne se justifie plus.

Art. 34

Supprimer l'alinéa 2 de cet article.

Justification

Compte tenu de l'amendement proposé à l'article 19 visant à supprimer le caractère public de la société anonyme, cette disposition ne se justifie plus.

Art. 26

In het eerste lid van dit artikel, de woorden « met naleving van de door de raad van bestuur van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding aangegeven oriëntaties » te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien bij amendement is voorgesteld de artikelen 1 tot 18 (oprichting en organisatie van de holding) te doen vervallen, behoort ook het bedoelde zinsdeel te vervallen.

Art. 31

In het tweede lid van dit artikel de woorden « door de wet » te vervangen door de woorden « door deze wet ».

Verantwoording

Dit amendement wil de vennootschap beschermen tegen de bemoeienis van de Staat in het beheer en tevens de beheersautonomie vrijwaren, die de regel is bij het openbaar ambt. De wetgever moet zich ertoe beperken de N.V. Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank op te richten en te organiseren binnen het bestek van deze wet.

Art. 32

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Rekening houdend met het amendement dat ertoe strekt artikel 22, 3^o, om, te doen vervallen, is het niet meer verantwoord dit artikel te handhaven.

Art. 33

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien bij amendement is voorgesteld artikel 22, 3^o, te doen vervallen, hoeft dit artikel niet behouden te worden.

Art. 34

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Rekening houdend met het amendement ingediend op artikel 19, dat strekt om het publiekrechtelijke karakter van de naamloze vennootschap op te heffen, dient deze bepaling geen enkel doel meer.

Art. 35

Au § 1^{er} de l'article, les mots « la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding » sont remplacés par les mots « l'Etat ».

Justification

Il s'agit d'adapter cet article à l'amendement proposé pour l'article 21, 1.

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

5. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 37

A l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots « de droit public ».

Justification

Le maintien du caractère public de l'institution ne se justifie plus dans la mesure où sa mission de service public est de moins en moins définie. La C.G.E.R., comme les autres I.P.C., a été créée par le législateur pour répondre à des impératifs sociaux ou financiers déterminés. Il s'agissait à la fois de satisfaire à divers besoins non couverts, ou imparfaitement couverts par le secteur bancaire privé, et d'assurer la régulation du marché.

A présent, les tâches confiées aux I.P.C., sont pour la plupart d'entre elles, par le fait de la dérégulation et de la déspecialisation, des opérations également pratiquées par les organismes privés, ou en tous cas, par bon nombre d'entre eux.

En outre, les I.P.C. qui représentent tout au plus une fraction du marché des intermédiaires financiers n'ont pas la possibilité technique de jouer un rôle efficace au service de la politique financière, monétaire et de crédit de l'Etat ainsi que dans la politique économique des Régions.

Art. 38

A) A l'alinéa 1^{er} de l'article, supprimer les deuxième et troisième phrases.

B) Supprimer l'alinéa 2 de l'article.

Justification

Les règles de fonctionnement des assemblées des sociétés anonymes sont modifiées au profit de l'Etat. Le Conseil d'Etat relève judicieusement que ces dispositions sont critiquables et contredisent l'intention déclarée d'harmoniser les règles applicables au secteur privé et au secteur public.

Art. 35

In § 1 van dit artikel de woorden « de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding » te vervangen door de woorden « de Staat ».

Verantwoording

Dit artikel moet worden aangepast aan het amendement voorgesteld in artikel 21, 1.

*
* *

5. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY c.s.

Art. 37

In het eerste lid van dit artikel te doen vervallen het woord « publiekrechtelijke ».

Verantwoording

Het is niet meer te verantwoorden de A.S.L.K. voortaan nog als een publiekrechtelijk rechtspersoon te zien in zoverre haar opdracht als openbare dienst alsmäär vager wordt. De wetgever heeft de A.S.L.K. zoals overigens de andere O.K.I.'s opgericht om aan welbepaalde sociale of financiële noden tegemoet te komen. Het lag daarbij in zijn bedoeling zowel te voldoen aan de vraag waarvoor de privé-banksector niet of slechts ten dele kan zorgen, als de markt te regelen.

Als gevolg van de deregulering en het verlaten van het oorspronkelijk doel, bestaan de taken van de O.K.I.'s voor het merendeel in het uitvoeren van bankoperaties die ook door privé-instellingen worden verricht of althans door een groot deel ervan.

De O.K.I.'s vertegenwoordigen ten hoogste een kleine minderheid van de financiële tussenpersonen en beschikken bovendien niet over genoegzame technische middelen om efficiënt op te treden in het kader van het financieel, monetair en kredietbeleid van de overheid noch in het economisch beleid van de Gewesten.

Art. 38

A) In het eerste lid van dit artikel de tweede en de derde volzin te doen vervallen.

B) Het tweede lid te doen vervallen.

Verantwoording

De werkingsregels van de vergaderingen van naamloze vennootschappen worden gewijzigd in het voordeel van de Staat. Zeer terecht merkt de Raad van State op dat deze bepalingen voor kritiek vatbaar zijn en niet bestaansbaar blijken met de uitdrukkelijke bedoeling om de reglementering van de privé-sector en die van de openbare sector op elkaar af te stemmen.

Ces mesures handicapent toute réelle possibilité d'association du secteur privé. Comment celui-ci pourrait-il risquer ses capitaux dans une société dont les décisions sont contrôlées par l'Etat, avec des motivations qui ne sont pas nécessairement conformes à l'intérêt économique, et encore moins nécessairement conformes à l'intérêt sociétaire? L'intéressement du privé au capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque s'avère dans ces conditions totalement illusoire à défaut pour le projet d'avoir prévu les conditions minimales indispensables à cet intéressement.

Enfin, comment dans ces conditions éviter l'écueil de distorsion entre secteurs privé et public, dès lors que le secteur public sera mis dans l'impossibilité de satisfaire aux normes de solvabilité imposées par les directives européennes à tout le secteur financier sans discrimination.

Art. 39

A) Au premier alinéa, *in fine*, remplacer les mots « sont attribuées à la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding » par les mots « sont attribuées à l'Etat ».

Justification

La création du holding ne se justifie pas pour des raisons économiques. Aussi les actions représentatives du capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque seront-elles, provisoirement, attribuées à l'Etat; avec l'obligation pour ce dernier de les céder au secteur privé dans les meilleurs délais.

B) Supprimer les alinéas 2 et 3 de l'article.

Justification

La mission de service public spécifique à la C.G.E.R. a perdu de son actualité; aussi n'est-il pas utile que l'Etat conserve une part prépondérante dans le capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque.

Une minorité de blocage, plus de 25 p.c. des droits de vote, devrait suffire à l'Etat pour empêcher toute modification de l'objet social et pour influencer sur les décisions importantes tout en laissant une réelle autonomie de gestion aux partenaires privés.

Le capital pourra être augmenté en espèces selon les règles fixées par le droit des sociétés sans contraintes particulières qui puissent compromettre le développement des activités.

Art. 42

1) Supprimer l'alinéa 2, 2^o.

2) A l'alinéa 3 de l'article, dans l'expression « visés à l'alinéa 2, 2^o et 3^o », supprimer le « 2^o ».

Justification

La composition du conseil d'administration doit être modifiée compte tenu de l'amendement visant à supprimer les articles 1^{er} à 18 sur la création et l'organisation du holding.

De ontworpen maatregelen vormen een hinderpaal om de privé-sector erbij te betrekken. Hoe zou die immers zijn kapitaal op het spel zetten in een vennootschap waarvan de beslissingen door de Staat worden gecontroleerd en worden genomen om redenen die niet noodzakelijk samenvallen met het economisch belang en soms nog minder met het belang van de vennootschap? De deelneming van de privé-sector in het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank blijkt in de gegeven omstandigheden een hersenschim te zijn omdat het ontwerp niet voorziet in een minimum aan voorwaarden die voor een deelneming nodig zijn.

Hoe kan men tot slot in die omstandigheden voorkomen dat de verhouding tussen de privé-sector en de openbare sector wordt scheefgetrokken als men weet dat de openbare sector niet meer de mogelijkheid krijgt te voldoen aan de solvabiliteitsregels die de Europese richtlijnen aan de gehele financiële sector zonder enig onderscheid opleggen.

Art. 39

A) Aan het slot van het eerste lid van dit artikel de woorden « worden aan de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding toegewezen » te vervangen door de woorden « worden toegewezen aan de Staat ».

Verantwoording

Economische redenen kunnen de oprichting van de holding niet verantwoorden. Daarom worden de aandelen die het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank vertegenwoordigen, voorlopig aan de Staat toegewezen. Die moet ze dan zo spoedig mogelijk aan de privé-sector overdragen.

B) Het tweede en derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De opdracht van de Spaarkas als specifieke openbare dienst is achterhaald. Daarom is het niet aangewezen dat het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank goeddeels in handen van de Staat blijft.

De Staat zou genoeg moeten nemen met een blokkeringsminderheid (meer dan één kwart van de stemrechten) om te voorkomen dat het maatschappelijk doel wordt gewijzigd en om zijn invloed te laten gelden wanneer er belangrijke beslissingen worden genomen, doch tegelijkertijd aan de partners uit de privé-sector een volwaardige beheersautonomie te laten.

Het kapitaal kan worden verhoogd in contanten volgens de regels van het vennootschapsrecht zonder dat er bepaalde beperkingen mogen worden opgelegd die de ontwikkeling van de activiteiten kunnen belemmeren.

Art. 42

1) In het tweede lid van dit artikel het 2^o te doen vervallen.

2) In het derde lid de vermelding « 2^o » te doen vervallen.

Verantwoording

In het licht van het amendement dat de artikelen 1 tot 18 (oprichting en organisatie van de holding) wil doen vervallen, moet ook de samenstelling van de raad van bestuur worden gewijzigd.

Art. 44

A l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots « dans le respect des orientations arrêtées par le conseil d'administration de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding ».

Justification

La suppression de cette expression se justifie par voie de conséquence à l'amendement visant à supprimer les articles 1^{er} à 18 relatifs à la création et à l'organisation du holding.

Art. 49

Au deuxième alinéa, insérer l'expression « par la présente loi » en lieu et place des mots « par la loi ».

Justification

Cet amendement vise à préserver la société contre les ingérences de l'Etat dans sa gestion et à préserver ainsi cette autonomie de gestion qui est la règle dans la fonction publique. L'intervention du législateur doit se borner à la création et à l'organisation de la S.A. Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque dans le cadre de la présente loi.

Art. 52

Supprimer l'alinéa 2 de l'article.

Justification

Compte tenu de l'amendement proposé à l'article 19 visant à supprimer le caractère public de la S.A., cette disposition ne se justifie plus.

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

6. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY ET CONSORTS

—

Art. 74

A) Au premier alinéa de cet article, supprimer les deuxième et troisième phrases.

B) Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 20.

Art. 44

In het eerste lid van dit artikel te doen vervallen de woorden « met naleving van de door de raad van bestuur van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding aangegeven oriëntaties ».

Verantwoording

Aangezien bij amendement is voorgesteld de artikelen 1 tot 18 (oprichting en organisatie van de holding) te doen vervallen, behoort ook het bedoelde zinsdeel te vervallen.

Art. 49

In het tweede lid van dit artikel de woorden « door de wet » te vervangen door de woorden « door deze wet ».

Verantwoording

Dit amendement wil de vennootschap beschermen tegen de bemoeienis van de Staat in het beheer en tevens de beheersautonomie vrijwaren, die de regel is bij het Openbaar Ambt. De wetgever moet zich ertoe beperken de naamloze vennootschap Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank op te richten en te organiseren binnen het bestek van deze wet.

Art. 52

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Gezien het amendement op artikel 19, dat de publiekrechtelijke aard van de N.V. wil doen vervallen, heeft deze bepaling geen bestaansreden meer.

*
* *

6. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY c.s.

—

Art. 74

A) In het eerste lid van dit artikel de tweede en de derde volzin te doen vervallen.

B) Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zie amendement op artikel 20.

Art. 75

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le montant du capital social est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après avis d'un collège de trois réviseurs d'entreprises, l'un nommé par le Ministre des Finances, un autre par le Ministre des Classes moyennes et le troisième par le conseil d'administration de l'établissement public Caisse nationale de crédit professionnel.

Les actions représentatives du capital sont attribuées à l'Etat à charge d'assurer la nomination au sein du conseil d'administration d'un nombre de représentants des Classes moyennes proportionnel à l'importance de l'apport consenti par les travailleurs indépendants au titre de moyens d'action du Fonds de participation créé au sein de la Caisse nationale de crédit professionnel et compris dans le capital de la société.

La Caisse nationale de crédit professionnel est libérée des obligations résultant de la dotation constituée conformément à l'article 6 de l'arrêté royal précité du 2 juin 1956. »

Justification

Les P.M.E. disposent d'une ossature de croissance économique et sociale telle qu'il convient de leur réserver un traitement spécifique pour leur financement.

Le statut de l'institution financière qui leur est propre, la C.N.C.P., doit prévoir tant dans la représentation du capital que dans la gestion et dans la finalité de l'institution le caractère particulier de sa mission.

Art. 76

A) Au deuxième alinéa de cet article, supprimer la deuxième phrase.

B) Remplacer le troisième alinéa de cet article par ce qui suit :

« L'assemblée générale peut, sur proposition du conseil d'administration, décider d'étendre l'objet social à l'exercice d'autres activités bancaires et financières que celles prévues aux alinéas 1 et 2. »

C) Supprimer les quatrième et cinquième alinéas de cet article.

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 75.

Art. 75

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het maatschappelijk kapitaal wordt vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit na advies van een college van drie bedrijfsrevisoren, van wie er een wordt benoemd door de Minister van Financiën, een andere door de Minister van Middenstand en een derde door de raad van bestuur van de openbare instelling Nationale Kas voor Beroepskrediet.

De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen, worden toegewezen aan de Staat, onder verplichting om bij de raad van bestuur een aantal vertegenwoordigers van de middenstand te benoemen in verhouding tot de inbreng van de zelfstandigen in de middelen van het Participatiefonds dat bij de Nationale Kas voor Beroepskrediet is ingesteld en deel uitmaakt van het kapitaal van de vennootschap.

De Nationale Kas voor Beroepskrediet wordt ontheven van alle verplichtingen die voortvloeien uit de dotatie die is gevormd overeenkomstig artikel 6 van het voornoemde koninklijk besluit van 2 juni 1956. »

Verantwoording

De structuur van de economische en maatschappelijke groei die de K.M.O.'s kenmerkt, vereist een specifieke behandeling op het stuk van hun financiering.

In het statuut van de financiële instelling die hun belangen behartigt, de Nationale Kas voor Beroepskrediet, moet zowel bij de verdeling van het kapitaal als op het stuk van het beheer en de doelstellingen van de instelling, het bijzonder karakter van haar opdracht tot uiting komen.

Art. 76

A) In het tweede lid van dit artikel de tweede volzin te doen vervallen.

B) Het derde lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De algemene vergadering kan, op voorstel van de raad van bestuur, besluiten het doel van de vennootschap uit te breiden tot andere bank- en financiële activiteiten dan die bedoeld in het eerste en het tweede lid. »

C) Het vierde en het vijfde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 75.

Art. 79

Remplacer les quatre premiers alinéas de cet article par ce qui suit :

« Le conseil d'administration se compose de 10 à 12 membres.

Il comprend :

1° Un président nommé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres sur proposition du Ministre des Classes moyennes et qui n'exerce aucune autre fonction auprès de la société et de ses filiales ni auprès des associations de crédit agréées ou des sociétés constituées par celle-ci.

2° Les membres du comité de direction.

3° Les membres nommés par l'assemblée générale sur présentation des autres actionnaires.

La catégorie de membres visée à l'alinéa 2, 3°, doit comprendre un nombre de représentants des Classes moyennes présentés par le Ministre des Classes moyennes, sur proposition du Conseil supérieur des Classes moyennes, en rapport avec l'importance de l'apport des travailleurs indépendants aux moyens d'action du Fonds de participation compris dans le capital de la société.

Le mandat du président et des membres visés à l'alinéa 2, 1° et 3°, est de six ans. Il est renouvelable suivant les règles prévues pour la nomination. »

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 75.

Art. 81

Au premier alinéa de cet article, supprimer les mots « dans le respect des orientations arrêtées par le conseil d'administration de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding. »

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 75.

Art. 82

Supprimer cet article.

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 75.

Art. 79

De eerste vier leden van dit artikel te vervangen als volgt :

« De raad van bestuur telt 10 tot 12 leden.

Hij bestaat uit :

1° Een voorzitter die is benoemd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit op voordracht van de Minister van Middenstand en die geen andere functie uitoefent in de vennootschap of haar dochters, noch in de door haar erkende kredietverenigingen of door haar opgerichte vennootschappen;

2° De leden van het directiecomité.

3° de leden benoemd door de algemene vergadering op de voordracht van de andere aandeelhouders.

Onder de leden bedoeld in het tweede lid, 3°, moeten begrepen zijn een aantal vertegenwoordigers van de middenstand, voorgedragen door de Minister van Middenstand op voorstel van de Hoge Raad voor de Middenstand. Dat aantal moet in verhouding staan tot de inbreng van de zelfstandigen in de middelen van het Participatiefonds dat deel uitmaakt van het kapitaal van de vennootschap.

Het mandaat van de Voorzitter en de leden bedoeld in het tweede lid, 1° en 3°, duurt zes jaar. Het kan worden verlengd volgens de regels die inzake benoeming gelden. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 75.

Art. 81

In het eerste lid van dit artikel te doen vervallen de woorden « met naleving van de door de raad van bestuur van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding aangegeven oriëntaties. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 75.

Art. 82

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 75.

Art. 93

Au premier alinéa de cet article, apporter les modifications suivantes :

A) Supprimer les mots « pour ce qui est des administrateurs qui ne représentent pas la Caisse générale d'Épargne et de Retraite-Holding »;

B) Remplacer la référence à l'article 79, alinéa 2, 2°, par « article 79, alinéa 2, 3° »;

C) Supprimer *in fine* du premier alinéa les mots « alinéa 3, quatrième phrase ».

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 75.

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

7. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 118

A l'alinéa premier de cet article, supprimer les mots « d'intérêt public ».

Justification

Selon Buttgenbach (Manuel de droit administratif, 3^e édit., 1^{re} partie, Bruxelles, 1966, p. 63), un service public est « un organisme public, créé par les gouvernants, placé sous leur haute direction, soumis à un régime juridique spécial, qui a pour but de répondre à l'obligation que les gouvernants estiment avoir de donner satisfaction à des besoins collectifs du public d'une façon régulière, continue et en respectant la loi d'égalité des usagers ».

On remarquera que cette définition ne recouvre pas fidèlement les particularités qui caractérisent le Crédit communal.

Par ailleurs, celui-ci n'a pas été rangé parmi les catégories d'organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954. Relevons quelques différences fondamentales :

— le Crédit communal dispose d'un capital dans lequel l'Etat n'a aucune part, même symbolique; ce dernier ne garantit pas les engagements de la société;

— l'Etat ne participe pas à la gestion de la société; il ne dispose d'aucun pouvoir d'initiative; il n'intervient pas dans la nomination des personnes qui composent les organes d'administration, de surveillance et de direction;

— les droits du Gouvernement se limitent à un pouvoir de contrôle qui ne comporte aucune prérogative de gestion.

Art. 93

In het eerste lid van dit artikel, de volgende wijzigingen aan te brengen :

A) De woorden « wat de bestuurders betreft die de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding niet vertegenwoordigen » te doen vervallen;

B) De woorden « artikel 79, tweede lid, 2° », te vervangen door de woorden « artikel 79, tweede lid, 3° »;

C) Aan het slot van het eerste lid de woorden « derde lid, vierde zin » te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 75.

*
* *

7. — AMENDEMENTEN VAN DE H. HATRY c.s.

Art. 118

In het eerste lid van dit artikel de woorden « van openbaar nut » te doen vervallen.

Verantwoording

Volgens Buttgenbach (Manuel de droit administratif, derde uitgave, eerste deel, Brussel, 1966, blz. 63), is een openbare dienst een « organisme public, créé par les gouvernants, placé sous leur haute direction, soumis à un régime juridique spécial, qui a pour but de répondre à l'obligation que les gouvernants estiment avoir de donner satisfaction à des besoins collectifs du public d'une façon régulière, continue et en respectant la loi d'égalité des usagers ».

Er zij opgemerkt dat die definitie niet nauwgezet alle specifieke eigenschappen omvat die het Gemeentekrediet kenmerken.

Het Gemeentekrediet werd trouwens door de wet van 16 maart 1954 niet als een instelling van openbaar nut beschouwd. Enkele fundamentele verschillen zijn :

— het Gemeentekrediet beschikt over een kapitaal waarin de Staat geen enkel aandeel heeft, zelfs niet symbolisch; hij verleent zijn waarborg niet voor de verbintenissen van de vennootschap;

— de Staat neemt niet deel aan het beheer van de vennootschap; hij beschikt over geen initiatiefrecht; hij speelt geen rol bij de benoeming van de personen die zitting hebben in bestuursorganen, toezichthoudende en directionele organen;

— de rechten van de Regering zijn beperkt tot een controlebevoegdheid die geen enkele beheersbevoegdheid inhoudt.

(Cf. aussi à ce sujet, M. Van Audenhove, *Le Crédit communal de Belgique*, Bruxelles, 1978, pp. 13 et sq.)

Art. 120

Supprimer cet article.

Justification

Il s'indique de rendre à l'assemblée générale des actionnaires les compétences qui sont les siennes. Dans la version proposée par le projet, il s'agit, pour l'Etat, de contourner sournoisement et à son profit les règles découlant du droit des sociétés anonymes.

En outre, le Conseil d'Etat a relevé judicieusement que « ces dispositions sont critiquables et contredisent l'intention déclarée d'harmoniser les règles applicables au secteur privé et au secteur public ».

Art. 122

Au 1^o de cet article, supprimer les mots « d'intérêt public ».

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 118.

Art. 124

A. Au quatrième alinéa de cet article, supprimer la deuxième phrase.

B. Supprimer le cinquième alinéa de cet article.

Justification

L'introduction de « cadres linguistiques » au Crédit communal constituerait un élément négatif.

Le « Rapport Verplaetse » estimait (p. 88) que « l'application de la législation linguistique est un facteur de rigidité par rapport aux intermédiaires financiers du secteur privé ». (Il est donc nécessaire de l'appliquer de la façon la plus souple. En particulier, une limitation du nombre d'échelons linguistiques et un élargissement de l'échelle des unités pourraient affaiblir l'impact de cette rigidité.)

Il est, dès lors, d'autant plus illogique de songer à une telle modification du statut actuel qu'un des buts du présent projet est clairement énoncé :

« En vue d'acquérir une position concurrentielle optimale pour 1992, les conditions de fonctionnement et de concurrence des I.P.C. et des institutions financières privées doivent être harmonisées. »

En outre, il est également stipulé que « le projet prévoit, de manière générale en conférant au Roi les pouvoirs nécessaires, la suppression des causes légales de distorsion de concurrence entre secteurs privé et public de crédit. »

Remarquons aussi que les germanophones sont clairement exclus par le texte actuel!

(Zie ook over dat onderwerp, de heer Van Audenhove, *Het Gemeentekrediet van België*, Brussel, 1978, blz. 13 en volgende.)

Art. 120

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het is aangewezen de algemene vergadering van aandeelhouders de bevoegdheden terug te geven die haar toekomen. In de ontwerptekst kan de Staat heimelijk en in zijn voordeel de regels omzeilen die voortvloeien uit het vennootschapsrecht op het stuk van de N.V.'s.

De Raad van State heeft er voorts terecht op gewezen dat « die bepalingen voor kritiek vatbaar zijn en op gespannen voet staan met het vooropgestelde streven een harmonisering tot stand te brengen tussen de regels die gelden voor de privé-sector en die toepasselijk in de openbare sector ».

Art. 122

In het 1^o van dit artikel de woorden « van openbaar nut » te doen vervallen.

Verantwoording

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 118.

Art. 124

A. In het vierde lid van dit artikel, de tweede volzin te doen vervallen.

B. Het vijfde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het invoeren van « taalkaders » bij het Gemeentekrediet zou een negatieve factor zijn.

Het « Verslag-Verplaetse » (blz. 88) was van oordeel dat « de toepassing van de taalwetgeving een element van rigiditeit is in vergelijking met de financiële instellingen van de privé-sector ». (Het is dan ook noodzakelijk die wetgeving soepeler toe te passen. Vooral een beperking van het aantal taalniveaus en een verlenging van de loonschaal van de eenheden zou de weerslag van die strakke regeling kunnen beperken.)

Het is dan ook zeer onlogisch dat wordt gedacht aan een wijziging van het huidige statuut in de in het ontwerp aangegeven zin.

« Met het oog op het verwerven van een optimale concurrentiële positie naar 1992 toe, dienen de werkings- en concurrentievoorwaarden van de O.K.I.'s en de private financiële instellingen geharmoniseerd. »

Gezegd wordt ook « Met het ontwerp zullen in de regel via de nodige bevoegdheidsverleningen aan de Koning de wettelijke en bestuursrechtelijke oorzaken van concurrentievervalsing tussen de particuliere en de openbare sector worden opgeheven. »

Er zij op gewezen dat de Duitstaligen door de huidige tekst duidelijk worden uitgesloten.

Art. 127

Supprimer le troisième alinéa de cet article.

Justification

L'introduction de « cadres linguistiques » au Crédit communal constituerait un élément négatif.

Le « Rapport Verplaetse » estimait (p. 88) que « l'application de la législation linguistique est un facteur de rigidité par rapport aux intermédiaires financiers du secteur privé ». (Il est donc nécessaire de l'appliquer de la façon la plus souple. En particulier, une limitation du nombre d'échelons linguistiques et un élargissement de l'échelle des unités pourraient affaiblir l'impact de cette rigidité.)

Il est, dès lors, d'autant plus illogique de songer à une telle modification du statut actuel qu'un des buts du présent projet est clairement énoncé :

« En vue d'acquérir une position concurrentielle optimale pour 1992, les conditions de fonctionnement et de concurrence des I.P.C. et des institutions financières privées doivent être harmonisées. »

En outre, il est également stipulé que « le projet prévoit, de manière générale en conférant au Roi les pouvoirs nécessaires, la suppression des causes légales de distorsion de concurrence entre secteurs privé et public de crédit. »

Remarquons aussi que les germanophones sont clairement exclus par le texte actuel!

Art. 134

Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 120.

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

8. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 136

A l'alinéa 1^{er} de cet article, supprimer les mots « de droit public ».

Justification

Même justification que pour l'article 118.

Art. 127

Het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het invoeren van « taalkaders » bij het Gemeentekrediet zou een negatieve factor zijn.

Het « Verslag-Verplaetse » (blz. 88) was van oordeel dat « de toepassing van de taalwetgeving een element van rigiditeit is in vergelijking met de financiële instellingen van de privé-sector ». (Het is dan ook noodzakelijk die wetgeving soepeler toe te passen. Vooral een beperking van het aantal taalniveaus en een verlenging van de loonschaal van de eenheden zou de weerslag van die strakke regeling kunnen beperken.)

Het is dan ook zeer onlogisch dat wordt gedacht aan een wijziging van het huidige statuut in het ontwerp in de aangegeven zin.

« Met het oog op het verwerven van een optimale concurrentiële positie naar 1992 toe, dienen de werkings- en concurrentievoorwaarden van de O.K.I.'s en de private financiële instellingen geharmoniseerd. »

Gezegd wordt ook « Met het ontwerp zullen in de regel via de nodige bevoegdheidsverleningen aan de Koning de wettelijke en bestuursrechtelijke oorzaken van concurrentievervalsing tussen de particuliere en de openbare sector worden opgeheven. »

Er zij op gewezen dat de Duitstaligen door de huidige tekst duidelijk worden uitgesloten.

Art. 134

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 120.

*
* *

8. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY c.s.

Art. 136

In het eerste lid van dit artikel het woord « publiekrechtelijke » te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor artikel 118.

Art. 137

1. A l'alinéa 1^{er} de l'article, supprimer les deuxième et troisième phrases;
2. Supprimer l'alinéa 2 de l'article.

Justification

Les règles de fonctionnement des assemblées des sociétés anonymes sont modifiées au profit de l'Etat. Le Conseil d'Etat relève judicieusement que ces dispositions sont critiquables et contredisent l'intention déclarée d'harmoniser les règles applicables au secteur privé et au secteur public.

Ces mesures handicapent toute réelle possibilité d'association du secteur privé. Comment celui-ci pourrait-il risquer ses capitaux dans une société dont les décisions sont contrôlées par l'Etat, avec des motivations qui ne sont pas nécessairement conformes à l'intérêt économique, et encore moins nécessairement conformes à l'intérêt sociétaire? L'intéressement du privé au capital du Crédit communal-Banque s'avère dans ces conditions totalement illusoire à défaut pour le projet d'avoir prévu les conditions minimales indispensables à cet intéressement.

Enfin, comment, dans ces conditions, éviter l'écueil de distorsion entre secteurs privé et public, dès lors que le secteur public sera mis dans l'impossibilité de satisfaire aux normes de solvabilité imposées par les directives européennes à tout le secteur financier sans discrimination?

Art. 141

1. Supprimer la dernière phrase du cinquième alinéa de l'article;
2. Supprimer le sixième alinéa de l'article.

Justification

L'introduction de « cadres linguistiques » au Crédit communal constituerait un élément négatif.

Le « Rapport Verplaetse » estimait (p. 88) que « l'application de la législation linguistique est un facteur de rigidité par rapport aux intermédiaires financiers du secteur privé ». (Il est donc nécessaire de l'appliquer de la façon la plus souple. En particulier, une limitation du nombre d'échelons linguistiques et un élargissement de l'échelle des unités pourraient affaiblir l'impact de cette rigidité.)

Il est, dès lors, d'autant plus illogique de songer à une telle modification du statut actuel qu'un des buts du présent projet est clairement énoncé:

« En vue d'acquérir une position concurrentielle optimale pour 1992, les conditions de fonctionnement et de concurrence des I.P.C. et des institutions financières privées doivent être harmonisées. »

En outre, il est également stipulé que « le projet prévoit, de manière générale en conférant au Roi les pouvoirs nécessaires, la suppression des causes légales de distorsion de concurrence entre secteurs privé et public de crédit. »

A noter aussi que les germanophones sont clairement exclus par le texte actuel!

Art. 137

1. In het eerste lid van dit artikel de tweede en de derde volzin te doen vervallen;
2. Het tweede lid te doen vervallen.

Verantwoording

De regels voor de werking van de vergaderingen van de naamloze vennootschap worden gewijzigd ten gunste van de Staat. De Raad van State wijst er terecht op dat die bepalingen voor kritiek vatbaar zijn en op gespannen voet staan met het vooropgestelde streven een harmonisering tot stand te brengen tussen de regels die gelden voor de privé-sector en die toepasselijk op de openbare sector.

Die maatregelen vormen een belemmering voor elke vorm van effectieve samenwerking met de privé-sector. Waarom zou die sector kapitaal steken in een vennootschap waarvan de beslissingen door de Staat worden gecontroleerd, met motieven die niet noodzakelijk de economie en nog minder de vennootschap ten gunste komen? Het is in die omstandigheden een illusie te denken dat men de privé-sector kan interesseren voor het kapitaal van de A.S.L.K.-Bank, aangezien de minimumvoorwaarden die daarvoor noodzakelijk zijn in het ontwerp ontbreken.

Hoe kan men in die omstandigheden de klip van de concurrentievervalsing tussen de privé- en de openbare sector omzeilen, gelet op het feit dat de openbare sector onmogelijk aan de solvabiliteitsnormen zal kunnen voldoen welke door de Europese richtlijnen aan de hele financiële sector zonder onderscheid zijn opgelegd.

Art. 141

1. In het vijfde lid van dit artikel de laatste volzin te doen vervallen;
2. Het zesde lid te doen vervallen.

Verantwoording

Het invoeren van « taalkaders » bij het Gemeentekrediet zou een negatieve factor zijn.

Het « Verslag-Verplaetse » (blz. 88) was van oordeel dat « de toepassing van de taalwetgeving een element van rigiditeit is in vergelijking met de financiële instellingen van de privé-sector ». (Het is dan ook noodzakelijk die wetgeving soepeler toe te passen, en vooral een beperking van het aantal taalniveaus en een verlenging van de loonschaal van de eenheden zou de weerslag van die strakke regeling kunnen beperken.)

Het is dan ook zeer onlogisch dat wordt gedacht aan een wijziging van het huidige statuut in de in het ontwerp aangegeven zin:

« Met het oog op het verwerven van een optimale concurrentiële positie naar 1992 toe, dienen de werkings- en concurrentievoorwaarden van de O.K.I. en de private financiële instellingen geharmoniseerd. »

Gezegd wordt ook « Met het ontwerp zullen in de regel via de nodige bevoegdheidsverleningen aan de Koning de wettelijke en bestuursrechtelijke oorzaken van concurrentievervalsing tussen de privé- en de openbare sector worden opgeheven. »

Er zij op gewezen dat de Duitstaligen door de huidige tekst duidelijk worden uitgesloten.

Art. 144

A. Supprimer la dernière phrase de l'alinéa 5 de l'article.

B. Supprimer le dernier alinéa de l'article.

Justification

L'introduction de « cadres linguistiques » au Crédit communal constituerait un élément négatif.

Le « Rapport Verplaetse » estimait (p. 88) que « l'application de la législation linguistique est un facteur de rigidité par rapport aux intermédiaires financiers du secteur privé ». (Il est donc nécessaire de l'appliquer de la façon la plus souple. En particulier, une limitation du nombre d'échelons linguistiques et un élargissement de l'échelle des unités pourraient affaiblir l'impact de cette rigidité.)

Il est, dès lors, d'autant plus illogique de songer à une telle modification du statut actuel qu'un des buts du présent projet est clairement énoncé :

« En vue d'acquérir une position concurrentielle optimale pour 1992, les conditions de fonctionnement et de concurrence des I.P.C. et des institutions financières privées doivent être harmonisées. »

En outre, il est également stipulé que « Le projet prévoit, de manière générale en conférant au Roi les pouvoirs nécessaires, la suppression des causes légales de distorsion de concurrence entre secteurs privé et public de crédit. »

Remarquons aussi que les germanophones sont clairement exclus par le texte actuel.

Art. 148

A l'article 148, alinéa 2, remplacer les mots « par la loi » par les mots « par la présente loi ».

Justification

Cet amendement vise à préserver la société de l'ingérence de l'Etat dans sa gestion et à lui garantir une autonomie qui est la règle dans la fonction bancaire. Par la modification proposée, l'intervention du législateur est, à juste titre, limitée à la création et l'organisation de la société telles que décrites et prévues par le présent projet de loi.

Art. 151

Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Il s'indique de rendre à l'assemblée générale des actionnaires les compétences qui sont les siennes. Dans la version proposée par le projet, il s'agit, pour l'Etat, de contourner surnoisement et à son profit les règles découlant du droit des sociétés anonymes.

En outre, le Conseil d'Etat a relevé judicieusement que ces « dispositions sont critiquables et contredisent l'intention décla-

Art. 144

A. In het vijfde lid van dit artikel de laatste volzin te doen vervallen.

B. Het laatste lid te doen vervallen.

Verantwoording

Het invoeren van « taalkaders » bij het Gemeentekrediet zou een negatieve factor zijn.

Het « Verslag-Verplaetse » (blz. 88) was van oordeel dat « de toepassing van de taalwetgeving een element van rigiditeit is in vergelijking met de financiële instellingen van de privé-sector ». (Het is dan ook noodzakelijk die wetgeving soepeler toe te passen, een vooral een beperking van het aantal taalniveaus en een verlenging van de loonschaal van de eenheden zou de weerslag van die strakke regeling kunnen beperken.)

Het is dan ook zeer onlogisch dat wordt gedacht aan een wijziging van het huidige statuut in de in het ontwerp aangegeven zin :

« Met het oog op het verwerven van een optimale concurrentiële positie naar 1992 toe, dienen de werkings- en concurrentievoorwaarden van de O.K.I.'s en de private financiële instellingen geharmoniseerd. »

Gezegd wordt ook : « Met het ontwerp zullen in de regel via de nodige bevoegdheidsverleningen aan de Koning de wettelijke en bestuursrechtelijke oorzaken van concurrentievervalsing tussen de particuliere en de openbare sector worden opgeheven. »

Er zij op gewezen dat de Duitstaligen door de huidige tekst duidelijk worden uitgesloten.

Art. 148

In het tweede lid van dit artikel de woorden « door de wet » te vervangen door de woorden « door deze wet ».

Verantwoording

Dit amendement beoogt de vennootschap te beschermen tegen de inmenging van de Staat in het beheer ervan en haar een autonomie te waarborgen die de regel is in de banksector. De voorgestelde wijziging beperkt het ingrijpen van de wetgever terecht tot het oprichten en het organiseren van de vennootschap zoals omschreven en gestipuleerd in dit wetsontwerp.

Art. 151

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het is aangewezen de algemene vergadering van aandeelhouders de bevoegdheden terug te geven die haar toekomen. In de ontwerp-tekst kan de Staat heimelijk en in zijn voordeel de regels omzeilen die voortvloeien uit het vennootschapsrecht op het stuk van de N.V.'s.

De Raad van State heeft er voorts terecht op gewezen dat « die bepalingen voor kritiek vatbaar zijn en op gespannen voet staan

rée d'harmoniser les règles applicables au secteur privé et au secteur public ».

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

9. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 155

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« L'Etat cède au Crédit communal-Holding, en une fois, les actions qu'il détient dans le capital de la S.N.C.I. Le prix et les modalités de paiement sont fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, sur avis d'un collège de réviseurs d'entreprises désignés conjointement par le Ministre des Finances et le conseil d'administration du Crédit communal-Holding et siégeant paritairement. »

Justification

Il semble normal que l'Etat (cédant) et le Crédit communal (repreneur) disposent du même poids lors des négociations pour la reprise des actions de la S.N.C.I.

Dans le texte actuel, le réviseur désigné par le Crédit communal-Holding est toujours minoritaire (1/4) et l'on risque de voir la négociation remplacée par la contrainte ou l'imposition de n'importe quel prix !

Ce point, à lui seul, démontre à suffisance que le projet ne se fonde pas sur le respect des équilibres du marché mais constitue un fait d'autorité qui va à l'encontre des principes initialement avancés.

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

10. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 197 à 201

A ces articles, supprimer chaque fois les mots « de droit public ».

met het vooropgestelde streven een harmonisering tot stand te brengen tussen de regels die gelden voor de privé-sector en die toepasselijk in de openbare sector ».

*
* *

9. — AMENDEMENT VAN DE HEER HATRY c.s.

Art. 155

Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Staat draagt aan de Gemeentekrediet-Holding in één keer de aandelen over die hij bezit in het kapitaal van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid. De prijs en de wijze van betaling worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van een college van bedrijfsrevisoren die gezamenlijk worden aangewezen door de Minister van Financiën en de raad van bestuur van de Gemeentekrediet-Holding en die paritair zitting hebben. »

Verantwoording

Het lijkt normaal dat de Staat (overdrager) en het Gemeentekrediet (overnemer) hetzelfde gewicht in de schaal werpen bij de onderhandelingen over de overname van de N.M.K.N.-aandelen.

In de huidige tekst is de bedrijfsrevisor aangewezen door de Gemeentekrediet-Holding steeds in de minderheid (1/4) en waarbij dwang, en het opleggen van willekeurig welke prijs, in de plaats dreigen te komen van onderhandelingen.

Dat punt op zichzelf bewijst ten overvloede dat het ontwerp niet gegrond is op respect voor het marktevenwicht maar dat een beslissing wordt afgedwongen die in tegenspraak is met de oorspronkelijke opzet.

*
* *

10. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY c.s.

Art. 197 tot 201

In elk van deze artikelen telkens het woord « publiekrechtelijke » te doen vervallen.

Justification

Le maintien du caractère public de l'institution ne se justifie plus dans la mesure où sa mission de service public est de moins en moins définie. La C.G.E.R., comme les autres I.P.C., a été créée par le législateur pour répondre à des impératifs sociaux ou financiers déterminés. Il s'agissait à la fois de satisfaire à divers besoins non couverts, ou imparfaitement couverts par le secteur bancaire privé, et d'assurer la régulation du marché.

A présent, les tâches, confiées aux I.P.C., sont pour la plupart d'entre elles, par le fait de la dérégulation et de la déspecialisation, des opérations également pratiquées par les organismes privés, ou en tout cas, par bon nombre d'entre eux.

En outre, les I.P.C. qui représentent tout au plus une fraction du marché des intermédiaires financiers n'ont pas la possibilité technique de jouer un rôle efficace au service de la politique financière, monétaire et de crédit de l'Etat ainsi que dans la politique économique des Régions.

Art. 200

Supprimer cet article.

Justification

Les règles de fonctionnement des assemblées des sociétés anonymes sont modifiées au profit de l'Etat. Le Conseil d'Etat relève judicieusement que ces dispositions sont critiquables et contredisent l'intention déclarée d'harmoniser les règles applicables au secteur privé et au secteur public.

Ces mesures handicapent toute réelle possibilité d'association du secteur privé. Comment celui-ci pourrait-il risquer ses capitaux dans une société dont les décisions sont contrôlées par l'Etat, avec des motivations qui ne sont pas nécessairement conformes à l'intérêt économique, et encore moins nécessairement conformes à l'intérêt sociétaire? L'intéressement du privé au capital de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque s'avère dans ces conditions totalement illusoire à défaut pour le projet d'avoir prévu les conditions minimales indispensables à cet intéressement.

Enfin, comment dans ces conditions éviter l'écueil de distorsion entre secteurs privé et public, dès lors que le secteur public sera mis dans l'impossibilité de satisfaire aux normes de solvabilité imposées par les directives européennes à tout le secteur financier sans discrimination.

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

Verantwoording

Het behoud van het openbaar karakter van de instelling is steeds minder verantwoord naarmate de opdracht van openbare instelling steeds vager wordt. De A.S.L.K. werd net als de andere O.K.I.'s ingesteld door de wetgever om te beantwoorden aan bepaalde sociale of financiële behoeften. Het ging er om tegemoet te komen aan bepaalde behoeften waarin niet of onvolledig werd voorzien door de privé-banksector en tevens de markt te reguleren.

Momenteel worden de taken opgedragen aan de O.K.I.'s als gevolg van de deregulering en de despecialisering voor het grootste deel ook uitgevoerd door de particuliere instellingen of althans door een groot aantal onder hen.

Voorts hebben de O.K.I.'s, die ten hoogste een fractie van de markt van de financiële instellingen uitmaken, niet de technische mogelijkheid om een doelmatige rol te spelen ten dienste van het financiële, monetaire en kredietbeleid van de Staat noch in het economische beleid van de Gewesten.

Art. 200

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De werkingsregels van de vergaderingen van naamloze vennootschappen worden gewijzigd in het voordeel van de Staat. Zeer terecht merkt de Raad van State op dat deze bepalingen voor kritiek vatbaar zijn en op gespannen voet staan met de uitdrukkelijke bedoeling om de reglementering van de privé-sector en die van de openbare sector op elkaar af te stemmen.

De ontworpen maatregelen vormen een hinderpaal om de privé-sector erbij te betrekken. Hoe zou die immers zijn kapitaal op het spel zetten in een vennootschap waarvan de beslissingen door de Staat worden gecontroleerd en worden genomen om redenen die niet noodzakelijk samenvallen met het economisch belang en soms nog minder met het belang van de vennootschap? De deelneming van de privé-sector in het kapitaal van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank blijkt in de gegeven omstandigheden een hersenschim te zijn omdat het ontwerp niet voorziet in een minimum aan voorwaarden die voor een deelneming nodig zijn.

Hoe kan men tot slot in die omstandigheden voorkomen dat de verhouding tussen de privé-sector en de openbare sector wordt scheefgetrokken als men weet dat de openbare sector niet meer de mogelijkheid krijgt te voldoen aan de solvabiliteitsregels die de Europese richtlijnen aan de gehele financiële sector zonder enig onderscheid opleggen.

*
* *

11. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 223 à 230

Supprimer ces articles.

Justification

Ces articles concernent la constitution et l'organisation d'un conseil général du secteur public du crédit. Il s'agit tout au plus d'un élément du système de contrôle renforcé de l'Etat sur les I.P.C.

Le projet de loi prévoit qu'une partie du capital des I.P.C. (au maximum 50 p.c.) pourra être souscrite par le secteur privé; mais en revanche, il renforce le pouvoir de contrôle de l'Etat à travers le holding et le Conseil général, le premier ayant le droit de suspendre les délibérations du conseil d'administration des filiales, le second disposant d'un pouvoir de « recommandation » sur les décisions à prendre par les holdings et les filiales.

L'intéressement du privé au capital des I.P.C. s'avère dans ces conditions assez illusoire. Comment dès lors remédier à l'insuffisance en matière d'obligation théorique de fonds propres, insuffisance constatée dans toutes les I.P.C. (principalement à l'égard de l'obligation la plus contraignante : rapport entre les fonds propres utiles et le volume pondéré des risques).

Il s'impose donc de réduire l'interventionnisme et le contrôle de l'Etat pour faciliter l'association avec le secteur privé. L'existence du Conseil général ne se justifierait plus, dès lors que les missions qui lui sont assignées par le projet de loi seraient parfaitement remplies par les assemblées générales des sociétés.

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

12. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. HATRY ET CONSORTS

Art. 257

Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « peuvent mettre fin » par les mots « mettront fin ».

Justification

Cet amendement a pour but de réaliser dans les meilleurs délais la substitution du régime contractuel au régime statutaire pour les agents de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque et de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Assurances qui y sont soumis.

11. — AMENDEMENT VAN DE HEER HATRY c.s.

Art. 223 tot 230

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Deze artikelen betreffen de instelling en de organisatie van een Algemene Raad voor de openbare kredietsector. Het gaat ten hoogste om een onderdeel van de versterkte controle van de Staat op de O.K.I.'s.

Het wetsontwerp bepaalt dat op een deel van het kapitaal van de O.K.I.'s (max. 50 pct.) zal kunnen worden ingeschreven door de privé-sector; anderzijds echter wordt de controlebevoegdheid van de Staat versterkt via de holding en de Algemene Raad. De eerste heeft het recht de beslissingen van de Raad van Bestuur van de dochters te schorsen, de tweede een « aanbevelings »-bevoegdheid betreffende de door de holdings en de dochters te nemen beslissingen.

In die omstandigheden lijkt het vrij denkbeeldig dat de belangstelling van de privé-sector voor het kapitaal van de O.K.I.'s kan worden gewekt. Hoe moet dan de ontoereikendheid worden verholpen inzake de theoretische verplichting van eigen middelen, een tekort dat bij alle O.K.I.'s wordt vastgesteld (hoofdzakelijk inzake de belangrijkste verplichting: verhouding tussen de nuttige eigen middelen en het gewogen volume van de risico's).

Het is dus nodig de inmenging en de controle van de Staat te beperken om een partnership met de privé-sector te vergemakkelijken. Het bestaan van een Algemene Raad is dus niet meer verantwoord, aangezien de taken die hem door het wetsontwerp worden opgedragen perfect zouden kunnen worden vervuld door de algemene vergaderingen van de vennootschappen.

*
* *

12. — AMENDEMENT VAN DE HEER HATRY c.s.

Art. 257

In het eerste lid van dit artikel de woorden « kunnen ... een einde maken aan ... » te vervangen door de woorden « maken ... een einde aan ... ».

Verantwoording

Dit amendement wil de statutaire regeling zo spoedig mogelijk vervangen zien door een contractuele regeling voor de personeelsleden van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank en de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Verzekeringen die eraan onderworpen zijn.

Compte tenu de l'intention exprimée dans ce projet de loi d'harmoniser les conditions de fonctionnement et de concurrence des I.P.C. et des institutions financières privées, les deux organismes visés doivent pouvoir disposer du même régime de gestion de leur personnel que les établissements privés de crédit et les autres I.P.C.

Art. 17bis (nouveau)

Insérer un article 269bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 269bis. — Les lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative ne sont plus d'application pour les sociétés visées aux Titres I^{er} et II du Livre I^{er} de la présente loi. Les comités de direction de ces sociétés organisent une répartition linguistique dans le respect d'une stricte parité. Les recours concernant l'application de cette disposition seront du ressort des conseils d'administration des sociétés. »

Justification

L'introduction de « cadres linguistiques » au Crédit communal constituerait un élément négatif.

Le « Rapport Verplaetse » estimait (p. 88) que « l'application de la législation linguistique est un facteur de rigidité par rapport aux intermédiaires financiers du secteur privé ». (Il est donc nécessaire de l'appliquer de la façon la plus souple. En particulier, une limitation du nombre d'échelons linguistiques et un élargissement de l'échelle des unités pourraient affaiblir l'impact de cette rigidité.)

Il est, dès lors, d'autant plus illogique de songer à une telle modification du statut actuel qu'un des buts du présent projet est clairement énoncé :

« En vue d'acquérir une position concurrentielle optimale pour 1992, les conditions de fonctionnement et de concurrence des I.P.C. et des institutions financières privées doivent être harmonisées. »

En outre, il est également stipulé que « le projet prévoit, de manière générale en conférant au Roi les pouvoirs nécessaires, la suppression des causes légales de distorsion de concurrence entre secteurs privé et public de crédit. »

P. HATRY.
P. BOEL.
J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

13. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY

Art. 75

Subsidiairement (voir Doc. 1063-6):

Au troisième alinéa de cet article, supprimer les mots « et, le cas échéant, de cession ».

Aangezien het ontwerp van wet er uitdrukkelijk naar streeft de voorwaarden inzake werking en concurrentie voor de O.K.I.'s en de financiële instellingen uit de privé-sector op één lijn te stellen, moeten de twee bedoelde instellingen hun personeel kunnen beheren op dezelfde manier als de particuliere kredietinstellingen en de andere O.K.I.'s.

Art. 17bis (nieuw)

Een artikel 269bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 269bis. — De gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken zijn niet meer van toepassing op de vennootschappen bedoeld in titel I en titel II van Boek I van deze wet. Het directiecomité van die vennootschappen voorziet in een verdeling per taalstelsel volgens het beginsel van een volstrekt gelijke vertegenwoordiging. Geschillen met betrekking tot de uitvoering van deze bepalingen behoren tot de bevoegdheid van de raad van bestuur van de vennootschappen. »

Verantwoording

Het invoeren van « taalkaders » bij het Gemeentekrediet zou een negatieve factor zijn.

Het « Verslag-Verplaetse » (blz. 88) was van oordeel dat « de toepassing van de taalwetgeving een element van rigiditeit is in vergelijking met de financiële instellingen van de privé-sector ». (Het is dan ook noodzakelijk die wetgeving soepeler toe te passen, en vooral een beperking van het aantal taalniveaus en een verlenging van de loonschaal van de eenheden, zou de weerslag van die strakke regeling kunnen beperken.)

Het is dan ook zeer onlogisch dat wordt gedacht aan een wijziging van het huidige statuut in de in het ontwerp aangegeven zin :

« Met het oog op het verwerven van een optimale concurrentiële positie naar 1992 toe, dienen de werkings- en concurrentievoorwaarden van de O.K.I. en de private financiële instellingen geharmoniseerd. »

Gezegd wordt ook « Met het ontwerp zullen in de regel via de nodige bevoegdheidsverleningen aan de Koning de wettelijke en bestuursrechtelijke oorzaken van concurrentievervalsing tussen de particuliere en de openbare sector worden opgeheven. »

*
* *

13. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY

Art. 75

Subsidiair (zie Gedr. St. 1063-6):

In het derde lid van dit artikel, de woorden « en, in voorkomend geval, via overdracht ».

Justification

L'alinéa 3 de l'article 75 tend à permettre aux associations de crédit agréées par la C.N.C.P. d'acquérir une portion de capital égale à celle détenue par la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding.

Comme au départ le projet attribue la totalité des actions représentatives du capital au holding C.G.E.R., l'acquisition d'une égale portion de celui-ci par les associations de crédit devra se réaliser par voie d'augmentation de capital.

L'hypothèse de la cession à titre onéreux par le holding de la moitié de ses parts aux associations de crédit est une formule à exclure. En effet, elle reviendrait à appauvrir une composante du réseau du crédit professionnel d'une fraction substantielle de ses fonds propres au profit d'un holding sans qu'il soit garanti que ledit holding affectera le prix perçu au financement et au développement du crédit aux Classes moyennes.

Si, par contre, l'opération se réalise par voie d'augmentation de capital, elle demeure interne au réseau du crédit professionnel en telle sorte que globalement ses moyens d'action demeureront intacts.

Art. 93**A. Supprimer le premier alinéa de cet article.***Justification*

L'article 75, alinéa 3, permet aux associations de crédit agréées par la C.N.C.P. de participer à la constitution du capital de la Caisse nationale de Crédit professionnel nouvelle mouture.

Toutefois, les associations de crédit ne peuvent être contraintes de souscrire à ce capital. Le projet se borne à leur en donner la faculté. L'option devrait être prise par celles-ci dans les quatre mois de la transformation de l'Institution, ce délai était inscrit à l'article 93, alinéa 1^{er}. Or, cette dernière disposition confère aux associations de crédit le droit, avant même d'avoir levé l'option, de désigner la moitié des administrateurs que doit nommer l'assemblée générale... dont elles ne sont pas encore membres et dont il n'est pas acquis qu'elles le deviendront! Il s'agit là d'une anomalie d'autant plus lourde de conséquences que plusieurs associations de crédit, parmi les plus importantes, ont déjà fait entendre qu'elles refuseraient de souscrire à l'augmentation de capital de la C.N.C.P. et partant qu'elles ne participeraient pas à l'augmentation de capital prévue.

Il convient donc de supprimer l'article 93, alinéa 1^{er}.

B. Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Par dérogation à l'article 82, alinéa 3, les membres du comité de direction de la Caisse nationale de Crédit professionnel en fonction au jour de la mise en vigueur de la présente loi, nommés par arrêté royal conformément à l'article 10 de ses statuts dont l'arrêté royal du 2 juin 1956 a porté refonte, sont désignés pour constituer le comité de direction consécutif à la transformation de la Caisse nationale de Crédit professionnel. »

Verantwoording

Het derde lid van artikel 75 wil de door de Nationale Kas voor Beroepskrediet erkende kredietverenigingen in staat stellen een deel van het kapitaal te verwerven gelijk aan het deel dat in handen is van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding.

Aangezien het ontwerp in oorsprong alle aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen in handen geeft van de A.S.L.K.-Holding, zal de verwerving door de kredietverenigingen van een gelijk deel moeten gebeuren via een kapitaalsverhoging.

Overdracht onder bezwarende titel van de helft van de aandelen van de holding aan de kredietverenigingen is een formule die te mijden is. Dat zou er immers op neerkomen dat een bestanddeel van het netwerk voor beroepskrediet er een substantieel deel van zijn eigen middelen bij inschiet ten voordele van de holding, zonder de waarborg dat de holding het ontvangen geld zal bestemmen voor de financiering en de ontwikkeling van het krediet aan de Middenstand.

Geschiedt die operatie daarentegen via een kapitaalsverhoging, dan blijft het een interne operatie binnen het netwerk van het beroepskrediet, zodat globaal genomen diens actiemiddelen intact blijven.

Art. 93**A. Het eerste lid van dit artikel te doen vervallen.***Verantwoording*

Volgens het derde lid van artikel 75 kunnen de door de Nationale Kas voor Beroepskrediet erkende kredietverenigingen deelnemen in de vorming van het kapitaal van de Nationale Kas voor Beroepskrediet (in haar nieuwe vorm).

Men mag de kredietverenigingen evenwel niet dwingen op dat kapitaal in te schrijven. Het ontwerp doet niet meer dan hen daartoe de kans bieden. De kredietverenigingen zouden hun keuze moeten bepalen binnen vier maanden na de omvorming van de instelling, zo luidt het eerste lid van artikel 93. Nu verleent dezelfde bepaling aan de kredietverenigingen het recht nog vóór zij hun keuze hebben bepaald, de helft van de bestuurders aan te wijzen die de algemene vergadering moet aanstellen... waarvan zij nog geen lid zijn en bovendien is het helemaal niet zeker dat zij er ooit lid zullen van worden. Dat gebrek aan logica heeft des te grotere gevolgen naarmate verscheidene zeer belangrijke kredietverenigingen reeds hebben laten verstaan dat zij zouden weigeren in te schrijven op de kapitaalverhoging van de N.K.B.K. en bijgevolg niet zouden deelnemen in de geplande kapitaalverhoging.

Om die reden behoort artikel 93, eerste lid, te vervallen.

B. Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« In afwijking van artikel 82, derde lid, worden de leden van het directiecomité van de Nationale Kas voor Beroepskrediet die in functie zijn op de dag waarop deze wet in werking treedt, en die bij koninklijk besluit zijn benoemd overeenkomstig artikel 10 van haar statuten, herzien bij het koninklijk besluit van 2 juni 1956, aangewezen om het directiecomité te vormen na de omvorming van de Nationale Kas voor Beroepskrediet. »

Justification

A la C.N.C.P., les actuels membres du comité de direction de l'Institution ont, aux termes de l'article 10 des statuts, été nommés par arrêté royal sous la seule réserve de l'application de l'arrêté royal du 14 octobre 1937 qui fixe une limite d'âge à 67 ans. Leur fonction n'est pas autrement limitée dans le temps.

Le présent amendement a pour objet, au titre de disposition transitoire, d'assurer le respect des engagements qui ont ainsi été pris.

P. HATRY.

*
* *

**14. — AMENDEMENT PROPOSE PAR
MM. HATRY ET PETITJEAN**

Art. 163

A cet article, remplacer les alinéas 1^{er} et 2 par ce qui suit :

« Le comité de direction compte 5 membres.

Il comprend un président, un vice-président et 3 directeurs. »

Justification

L'amendement aligne le nombre de membres du comité de direction de la S.N.C.I. sur celui du Crédit communal-Banque.

P. HATRY.
C. PETITJEAN.

*
* *

**15. — AMENDEMENT SUBSIDIAIRE PROPOSE
PAR MM. HATRY ET PETITJEAN
A L'AMENDEMENT DE M. HATRY
ET CONSORTS (Doc. 1063-11)**

Art. 228

Remplacer, après la première phrase de cet article, le texte existant par le texte suivant :

« Tous les mandats de membres du Conseil et du Bureau sont gratuits. Les frais de fonctionnement du Conseil et du Bureau sont payés par l'Etat et supportés par les holdings d'intérêt public. »

Justification

L'auteur de l'amendement estime que ce n'est pas le contribuable qui doit faire les frais des jetons de présence accordés aux

Verantwoording

Bij de N.K.B.K. werden de zittende leden van het directiecomité van de instelling bij koninklijk besluit benoemd overeenkomstig artikel 10 van de statuten. Daarbij werd alleen voorbehoud gemaakt voor de toepassing van het koninklijk besluit van 14 oktober 1937, dat de leeftijdsgrens op 67 jaar vaststelt. Hun opdracht kent geen andere beperking in de tijd.

Dit amendement wil er bij wijze van overgangsmaatregel toe bijdragen dat de aangeane verbintenissen nagekomen worden.

*
* *

**14. — AMENDEMENT VAN DE
HEREN HATRY EN PETITJEAN**

Art. 163

In dit artikel de leden 1 en 2 vervangen als volgt :

« Het directiecomité telt 5 leden.

Het bestaat uit een voorzitter, een ondervoorzitter en 3 directeurs. »

Verantwoording

Het amendement past het aantal leden van het directiecomité aan dit van het Gemeentekrediet-Bank aan.

*
* *

**15. — SUBSIDIAIR AMENDEMENT VAN
DE HEREN HATRY EN PETITJEAN OP HET
AMENDEMENT VAN DE HEER HATRY c.s.
(Gedr. St. 1063-11)**

Art. 228

De tekst na de eerste zin van dit artikel te vervangen als volgt :

« Alle mandaten van een lid van de Raad en van het Bureau zijn onbezoldigd. De werkingskosten van de Raad en van het Bureau worden betaald door de Staat en gedragen door de holdings van openbaar nut. »

Verantwoording

De auteur van het amendement meent dat niet de belastingbetaler moet opdraaien voor de presentiegelden die worden toege-

membres du Conseil général et du bureau. Ceux-ci doivent être rénumérés par les établissements qu'ils représentent.

P. HATRY.
C. PETITJEAN.

*
* *

16. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. BUCHMANN

Art. 1 à 18

Remplacer ces articles par les dispositions suivantes :

« *Article 1^{er}*. — Les établissements mentionnés ci-après sont transformés en sociétés anonymes de droit privé :

— la Caisse générale d'Epargne et de Retraite, établissement public régi par la loi du 16 mars 1865, modifiée en dernier lieu par l'arrêté royal n° 1 du 24 décembre 1980;

— la S.A. Crédit communal, instituée le 24 novembre 1860 et soumise au contrôle de l'Etat par la loi du 16 mars 1963;

— la Société nationale de Crédit à l'Industrie, instituée par la loi du 16 mars 1919, modifiée en dernier lieu par la loi du 14 mars 1984;

— la Caisse nationale de Crédit professionnel, établissement public régi par l'arrêté royal du 2 juin 1956, modifié en dernier lieu par la loi du 13 juillet 1983;

— l'Institut national de Crédit agricole, établissement public créé par l'arrêté royal du 30 septembre 1937, modifié en dernier lieu par la loi du 17 juillet 1985;

— l'Office central de crédit hypothécaire, établissement public régi par l'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal n° 58 du 10 novembre 1967.

Cette transformation a lieu sans solution de continuité de leurs personnalités juridiques respectives.

Article 2. — Les lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables à ces organismes.

Article 3. — Les statuts de chacune de ces sociétés et les modifications de ces statuts sont arrêtés par l'assemblée générale.

L'assemblée générale rend les statuts conformes à la loi dans un délai de 6 mois à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi; sinon ils sont modifiés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

kend aan de leden van de Algemene Raad en van het Bureau. Zij moeten worden vergoed door de instellingen die zij vertegenwoordigen.

*
* *

16. — AMENDEMENT VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 1 tot 18

Deze artikelen te vervangen door de volgende bepalingen :

« *Artikel 1.* — De hierna vermelde instellingen worden omgevormd tot privaatrechtelijke naamloze vennootschappen :

— de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, openbare instelling onderworpen aan de wet van 16 maart 1865, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 1 van 24 december 1980;

— de N.V. Gemeentekrediet opgericht op 24 november 1860 en onderworpen aan de controle van de Staat door de wet van 16 maart 1963;

— de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid opgericht door de wet van 16 maart 1919, laatst gewijzigd door de wet van 14 maart 1984;

— de Nationale Kas voor Beroepskrediet, openbare instelling onderworpen aan het koninklijk besluit van 2 juni 1956, laatst gewijzigd door de wet van 13 juli 1983;

— het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, openbare instelling opgericht bij koninklijk besluit van 30 september 1937, laatst gewijzigd bij de wet van 17 juli 1985;

— het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet, openbare instelling onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 226 van 7 januari 1936, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 58 van 10 november 1967.

Deze omvorming geschiedt zonder onderbreking in de continuïteit van hun respectieve rechtspersoonlijkheden.

Artikel 2. — Op deze instellingen zijn de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen van toepassing.

Artikel 3. — De statuten van elk van deze vennootschappen en de wijzigingen ervan worden vastgelegd door de algemene vergadering.

De algemene vergadering brengt de statuten in overeenstemming met de wet binnen een termijn van 6 maand na de invoetreding van deze wet, zoniet worden zij gewijzigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Article 4. — Le capital social de chacun de ces établissements est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, après avis d'un collège de trois réviseurs d'entreprises désignés par le Ministre des Finances.

Les parts qui représentent le capital sont attribuées à l'Etat, à l'exception de celles du Crédit communal. Leur acquisition et la souscription à celles-ci sont soumises aux règles normales du droit financier et commercial.

Article 5. — Les sociétés visées à l'article 1^{er} exercent l'activité bancaire en Belgique et à l'étranger, directement ou indirectement.

Elles peuvent exécuter toutes les opérations liées directement ou indirectement à leur fonction bancaire.

Article 6. — Les sociétés sont administrées par un conseil d'administration et un comité exécutif. Durant les six mois qui suivent la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, les organes actuels d'administration et de gestion restent en fonction. Ensuite, de nouveaux organes d'administration et de gestion seront constitués conformément à la législation en vigueur.

Article 7. — Les établissements visés à l'article 1^{er} sont régis par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs.

Article 8. — Le personnel des établissements visés à l'article 1^{er} est régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à partir du 1^{er} janvier qui suit la date d'adoption de la présente loi.

Article 9. — Sont abrogés :

1° la loi du 16 mars 1865 qui institue une Caisse générale d'Epargne et de Retraite, modifiée par la loi du 21 juin 1894, la loi du 9 août 1897, la loi du 30 avril 1958, l'arrêté royal n° 20 du 23 mai 1967, l'arrêté royal n° 44 du 24 octobre 1967, l'arrêté royal du 15 avril 1977 et l'arrêté royal n° 1 du 24 décembre 1980;

2° l'arrêté royal n° 113 du 27 février 1935 sur l'organisation du petit crédit professionnel, modifié par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 et par l'arrêté-loi du 23 décembre 1946;

3° l'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936, instituant un Office central de Crédit hypothécaire, modifié par l'arrêté royal du 14 octobre 1937, l'arrêté royal n° 67 du 30 novembre 1939, l'arrêté royal du 3 octobre 1955 et par l'arrêté royal n° 58 du 10 novembre 1967;

Artikel 4. — Het maatschappelijk kapitaal van elk van deze instellingen wordt vastgesteld door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van een college van drie bedrijfsrevisoren, aangesteld door de Minister van Financiën.

De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen, worden aan de Staat toegewezen, met uitzondering van die van het Gemeentekrediet. De verwerving ervan of inschrijving erop zijn onderworpen aan de normale regels van het financieel en handelsrecht.

Artikel 5. — De in artikel 1 vermelde vennootschappen oefenen in België en in het buitenland, rechtstreeks of onrechtstreeks, het bankbedrijf uit.

Zij kunnen alle verrichtingen uitvoeren die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houden met hun bankfunctie.

Artikel 6. — De vennootschappen worden bestuurd door een raad van bestuur en een uitvoerend comité. Gedurende zes maand na datum van de inwerkingtreding van deze wet blijven de huidige bestuurs- en beheersorganen in functie. Daarna zullen overeenkomstig de vigerende wetgeving nieuwe bestuurs- en beheersorganen samengesteld worden.

Artikel 7. — De in artikel 1 genoemde instellingen zijn onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en de uitgifte van titels en effecten.

Artikel 8. — Het personeel van de in artikel 1 vermelde instellingen wordt onderworpen aan de wet op de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978 vanaf de 1e januari volgend op de datum van goedkeuring van deze wet.

Artikel 9. — Opgeheven worden :

1° de wet van 16 maart 1865 houdende oprichting van een Algemene Spaar- en Lijfrentekas, gewijzigd bij de wet van 21 juni 1894, de wet van 9 augustus 1897, de wet van 30 april 1958, het koninklijk besluit nr. 20 van 23 mei 1967, het koninklijk besluit nr. 44 van 24 oktober 1967, het koninklijk besluit van 15 april 1977 en het koninklijk besluit nr. 1 van 24 december 1980;

2° het koninklijk besluit nr. 113 van 27 februari 1935 op de inrichting van het klein beroepskrediet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 en bij de besluitwet van 23 december 1946;

3° het koninklijk besluit nr. 226 van 7 januari 1936 houdende instelling van een Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 oktober 1937, het koninklijk besluit nr. 67 van 30 november 1939, het koninklijk besluit van 3 oktober 1955 en bij het koninklijk besluit nr. 58 van 10 november 1967;

4° l'arrêté royal du 30 septembre 1937 relatif à la création d'un Institut national de Crédit agricole, modifié par l'arrêté royal n° 67 du 30 novembre 1939, l'arrêté royal du 10 novembre 1955, la loi du 15 avril 1958, la loi du 4 avril 1963, l'arrêté royal du 14 avril 1965, l'arrêté royal n° 57 du 10 novembre 1967, la loi du 6 décembre 1974, la loi du 17 juillet 1985 et par la loi du 22 décembre 1989;

5° l'arrêté royal du 2 juin 1956 portant refonte du statut de la Caisse nationale de Crédit professionnel, modifié par l'arrêté royal du 31 janvier 1958, la loi du 14 février 1962, l'arrêté royal n° 59 du 10 novembre 1967, la loi du 14 mars 1975, la loi du 4 août 1978, la loi du 13 juillet 1983 et par la loi du 31 juillet 1984;

6° la loi du 16 avril 1963 relative au contrôle du Crédit communal de Belgique;

7° l'arrêté royal n° 2 du 24 décembre 1980 relatif à la surveillance de la Caisse d'Epargne de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite;

8° l'article 48 de la loi du 17 juillet 1985 modifiant les lois sur les établissements de crédit, principalement pour les adapter au droit des Communautés européennes.

Article 10. — Le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de celle-ci. »

Justification

Le secteur des institutions publiques de crédit est trop important, en termes d'emploi, de fonds de commerce et de contribution à l'activité économique, pour le laisser simplement disparaître ou le vouer à une mort lente. Des transformations s'imposent pour que ces institutions puissent fonctionner selon les critères du marché, avec une rentabilité suffisante et un capital adéquat. Cela ne peut se faire qu'en les insérant dans le marché. La privatisation est dès lors la seule solution permettant aux établissements en cause de résister à la concurrence accrue, tant sur le plan national qu'au niveau européen, et de survivre.

Le premier pas à accomplir dans cette voie consiste à transformer les I.P.C. en vue de les préparer à la privatisation. Cela implique une transformation des institutions existantes en sociétés anonymes, dotées de tous les organes de gestion requis par la législation sur les sociétés commerciales.

Ces institutions doivent également avoir une structure de capital appropriée. Les réserves ou dotations existantes doivent être converties en capital-actions dont l'Etat est propriétaire.

Toutes les entraves administratives existantes doivent être éliminées. Cela veut dire que le statut du personnel doit être modifié, la législation sur l'emploi des langues doit être abrogée et toutes les missions sociales doivent être cédées ou être nettement séparées des activités courantes.

4° het koninklijk besluit van 30 september 1937 tot oprichting van een Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 67 van 30 november 1939, het koninklijk besluit van 10 november 1955, de wet van 15 april 1958, de wet van 4 april 1963, het koninklijk besluit van 14 april 1965, het koninklijk besluit nr. 57 van 10 november 1967, de wet van 6 december 1974, de wet van 17 juli 1985 en bij de wet van 22 december 1989;

5° het koninklijk besluit van 2 juni 1956 houdende omwerking van het statuut van de Nationale Kas voor Beroepskrediet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 januari 1958, de wet van 14 februari 1962, het koninklijk besluit nr. 59 van 10 november 1967, de wet van 14 maart 1975, de wet van 4 augustus 1978, de wet van 13 juli 1983 en bij de wet van 31 juli 1984;

6° de wet van 16 april 1963 betreffende de controle op het Gemeentekrediet van België;

7° het koninklijk besluit nr. 2 van 24 december 1980 betreffende het toezicht op de Spaarkas van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas;

8° artikel 48 van de wet van 17 juli 1985 tot wijziging van de wetten op de kredietinstellingen, voornamelijk ter aanpassing aan het recht van de Europese Gemeenschappen.

Artikel 10. — De Koning regelt, bij een in Ministeraad overlegd besluit, de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet. »

Verantwoording

De sector van de openbare kredietinstellingen is te belangrijk in termen van tewerkstelling, handelsfonds en bijdrage tot de economische activiteit om hem zomaar te laten verdwijnen of een langzame dood te laten sterven. Omvormingen moeten gerealiseerd worden om deze instellingen te laten werken volgens marktcriteria, met een voldoende rendabiliteit en een adequaat kapitaal. Dit kan slechts gebeuren door deze instellingen in de markt te brengen. Privatisering is dan ook de enige uitweg om deze instellingen toe te laten weerstand te bieden aan de toenemende concurrentie, zowel op nationaal als op Europees vlak, en te overleven.

De eerste stap die daarbij gezet moet worden, is het omvormen van de O.K.I.'s om ze rijp te maken voor privatisering. Dit impliceert een omvorming van de bestaande instellingen tot naamloze vennootschappen met alle vereiste bestuursorganen conform de wetgeving op de handelsvennootschappen.

Deze instellingen moeten eveneens een aangepaste kapitaalstructuur krijgen. Bestaande reserves of dotaties moeten omgezet worden in aandelenkapitaal waarvan de Staat eigenaar is.

Alle bestaande administratieve belemmeringen moeten opgeheven worden. D.w.z. het personeelsstatuut moet gewijzigd worden, de taalwetgeving moet opgeheven worden en alle sociale opdrachten moeten afgestoten worden of op een duidelijke manier afgescheiden worden van de courante activiteiten.

Tous les avantages dont bénéficient les I.P.C. doivent également être supprimés. En d'autres termes, toutes les dispositions légales et réglementaires accordant des droits exclusifs, des traitements préférentiels (notamment en matière fiscale), etc., doivent être abolies.

Au surplus, les organes de gestion actuels de ces institutions doivent avoir l'occasion de formuler eux-mêmes des propositions, en observant un certain nombre de modalités prescrites par les pouvoirs publics. A cette fin, ils disposeront d'une période de six mois pour présenter un programme pluriannuel de privatisation. Ils pourront y proposer les partenaires, internes et/ou externes, avec lesquels ils souhaitent collaborer. Le gouvernement évaluera ensuite ces propositions et, au besoin, les adaptera; si elles se révèlent inadéquates, il élaborera lui-même des propositions obligatoires.

De cette manière, les institutions en cause sont associées à la définition de leur stratégie, ce qui ne peut qu'accroître les chances de succès.

Le volet relatif à l'harmonisation des conditions de fonctionnement des établissements de crédit, que comporte le projet de loi, supprime les principaux obstacles à la réalisation de conditions de fonctionnement uniformes entre établissements financiers publics et privés. Le projet ne va cependant pas assez loin. Le Crédit communal conserve un avantage important par le régime qui draine vers ses seules caisses les recettes des pouvoirs subordonnés. Cela est tout à fait incompatible avec l'option qui consiste à créer deux établissements équivalents.

Il subsiste en outre nombre de dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligent les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations financières par le canal exclusif des I.P.C. Parmi ces opérations figurent les placements des mutualités dans l'assurance obligatoire, des caisses d'allocations familiales, des communes et provinces, des organismes d'intérêt public, mais aussi les crédits, tels que les préfinancements du fonds d'aide au redressement des communes, les crédits au secteur maritime, les financements d'habitations moyennes. Un certain nombre de ces traitements préférentiels ne sont pas réglés par la loi, mais découlent de circulaires et de directives administratives. La S.N.C.I. doit perdre sa position monopolistique dans le domaine des crédits aux entreprises en difficulté pour le compte ou sous la garantie de l'Etat. Le segment des crédits à la construction de logements sociaux ne peut être l'apanage de la C.G.E.R., mais doit être ouvert à tous les établissements de crédit.

Il convient aussi d'assurer l'égalité de traitement fiscal des établissements. Cette obligation porte non seulement sur les taux plus bas de l'impôt des sociétés, mais aussi sur les avantages plus cachés concernant les droits d'hypothèque, la taxe sur les opérations de bourse, les droits de greffe, la taxe d'affichage, les droits d'enregistrement, etc.

La proposition répond à toutes ces préoccupations et permettra aux I.P.C. de s'adapter à la nouvelle situation du marché.

*
* *

17. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. BUCHMANN

Art. 1^{er} à 18

Supprimer ces articles.

Alle bestaande voordelen ten gunste van de O.K.I.'s moeten eveneens afgeschaft worden. D.w.z. alle wettelijke en reglementaire bepalingen die exclusieve rechten, preferentiële behandelingen (o.m. fiscale) enz. toestaan, moeten afgeschaft worden.

Vervolgens moeten de huidige bestuursorganen van deze instellingen de gelegenheid krijgen om zelf voorstellen te formuleren, binnen een aantal randvoorwaarden die de overheid zal opleggen. Zij krijgen hiervoor een periode van zes maanden om een meerjarenprogramma tot privatisering voor te leggen. Hierbij kunnen zij voorstellen met welke interne en/of externe partners zij willen samenwerken. De Regering moet deze voorstellen nadien evalueren en ze zo nodig aanpassen of zal, in geval van inadequate voorstellen, zelf voorstellen uitwerken en opleggen.

Op deze manier zijn de instellingen zelf betrokken bij het bepalen van hun strategie, wat de kansen op succes enkel kan verhogen.

Het luik harmonisatie van de werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen van het wetsontwerp neemt de belangrijkste hindernissen weg bij het tot stand brengen van uniforme werkingsvoorwaarden tussen private en publieke financiële instellingen. Toch gaat het ontwerp niet ver genoeg. Het Gemeentekrediet blijft een belangrijk voordeel behouden door de regeling die ontvangsten van ondergeschikte besturen uitsluitend langs haar doet verlopen. Dit gaat regelrecht in tegen de optie twee gelijkwaardige instellingen te creëren.

Ook blijven nog tal van wettelijke, administratieve en reglementaire bepalingen bestaan die de instellingen uit de overheidssector verplichten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te verrichten. Onder meer de beleggingen van ziekenfondsen in de verplichte verzekering, van kassen voor gezinstoe-lagen, gemeenten en provincies, instellingen van openbaar nut, maar ook kredieten zoals prefinancieringen van het Hulpfonds tot herstel van de gemeenten, kredieten aan de maritieme sector, financieringen van de middelgrote woningen worden uitsluitend via O.K.I.'s verricht. Een aantal van deze voorkeursbehandelingen zijn niet bij wet geregeld, maar spruiten voort uit omzendbrieven en administratieve richtlijnen. De N.M.K.N. moet haar monopoliepositie inzake kredieten aan noodlijdende bedrijven voor rekening van of onder waarborg van de Staat verliezen. Het segment van de sociale woningbouwkredieten mag niet gereserveerd blijven tot de A.S.L.K., maar moet voor alle instellingen opengesteld worden.

Ook de fiscale behandeling moet gelijkgeschakeld worden. Dit heeft niet alleen betrekking op de lagere tarieven van de vennootschapsbelasting, maar ook op de meer verborgen voordelen qua hypotheekrecht, beurstaks, griffierechten, aanplakkingstaks, registratierechten, enz.

Het voorstel beantwoordt aan al deze bekommernissen en zal de O.K.I.'s in staat stellen zich terdege aan te passen aan de nieuwe marktomstandigheden.

J. BUCHMANN.

*
* *

17. — AMENDEMENT VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 1 tot 18

Deze artikelen te doen vervallen.

Justification

Le regroupement de nos institutions publiques de crédit en un C.G.E.R.-Holding et un Crédit communal-Holding est une option politique. Il est évident que cette structure bipolaire est dénuée de tout fondement économique.

La mise en place d'une structure de holding ne répond pas davantage à une réalité économique quelconque. Elle accentuera encore le caractère bureaucratique des établissements en cause. Les relations entre les divers établissements et le holding sont en effet d'une complexité telle qu'on peut se demander comment, dans pareille structure, il est possible d'assurer une gestion efficace et souple. Dans la plupart des cas la structure actuelle est même beaucoup plus simple et plus flexible que dans les nouvelles propositions.

La transformation des diverses institutions en sociétés anonymes et leur regroupement en deux holdings forment l'écran derrière lequel se règle une nationalisation de grande envergure des I.P.C.

Les règles élémentaires relatives aux pouvoirs des organes de la société anonyme sont éternelles ou vidées de leur substance. L'objet social, les statuts, les nominations et les révocations des membres du conseil d'administration (lors de la constitution) sont réglés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et non par le conseil général de la société.

La cession d'actions est soumise à l'approbation du Gouvernement. Le nombre d'actionnaires autres que l'Etat ou les organismes publics est limité, tandis que le droit de vote des principaux actionnaires (l'Etat) n'est l'objet d'aucune limitation (20 p.c. maximum dans les sociétés privées).

Cette rigidité ne permet pas de mettre en valeur les spécificités ni d'adapter la structure à la situation du marché. Ainsi, l'objet social du holding est limité (en ordre principal — en ordre accessoire) et l'objet social des filiales est mentionné par filiale dans la loi. Il en résulte une spécialisation rigide et étroite par établissement à l'actif et une déspecialisation totale au passif. Cette structure rigide, qui gèle la situation actuelle, ne pourra être modifiée que difficilement et son adaptation devra suivre le lent cheminement des modifications des lois.

La solution réside dans la transformation des institutions publiques de crédit en sociétés de droit privé. Dans cette optique, les articles 1^{er} à 18 sont sans objet.

*
* *

18. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. BUCHMANN

Art. 19

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« La Caisse générale d'Epargne et de Retraite, établissement public régi par la loi du 16 mars 1865, modifiée pour la dernière fois par l'arrêté royal n° 1 du 24 décembre 1980, est transformée en société anonyme de droit privé. »

Verantwoording

De hergroepering van onze openbare kredietinstellingen in een A.S.L.K.- en in een Gemeentekrediet-Holding is een politieke optie. Het is duidelijk dat deze bipolaire structuur elke economische fundering mist.

De invoering van een holdingstructuur beantwoordt evenmin aan enige economische realiteit. Zij zal deze instellingen nog bureaucratischer maken dan ze nu al zijn. De relaties tussen de diverse instellingen en met de holding zijn immers zodanig ingewikkeld gestructureerd dat men zich enkel kan afvragen hoe in een dergelijke structuur een efficiënt en soepel beheer kan tot stand komen. In de meeste gevallen is de huidige structuur zelfs veel eenvoudiger en soepeler dan in de nieuwe voorstellen.

De omvorming van de diverse instellingen tot naamloze vennootschappen en hun hergroepering in twee holdings is het scherm waarachter een grootscheepse nationalisatie van de O.K.I.'s geregeld wordt.

De elementaire regels inzake bevoegdheden van de organen van de naamloze vennootschap worden ontkracht of uitgehold. Het maatschappelijk doel, de statuten, benoemingen en afzettingen van de raad van bestuur (bij de oprichting) worden allen bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit geregeld en niet door de algemene raad.

De overdracht van aandelen is onderworpen aan de goedkeuring van de Regering. Andere aandeelhouders dan de Staat of publieke organismen zijn beperkt, terwijl op het stemrecht van de grootste aandeelhouders (Staat) geen enkele beperking toegepast wordt (maximum 20 pct. in privé-maatschappijen).

De starre structuur laat niet toe specificiteiten te valoriseren en de structuur aan te passen aan de marktsituatie. Zo wordt het maatschappelijk doel van de holding beperkt (in hoofdorde — in bijkomende orde) en wordt het maatschappelijk doel van de filialen per filiaal in de wet vermeld. Dit resulteert in een starre en enge specialisatie per instelling aan de actiefzijde en een totale despecialisatie aan de passiefzijde. Deze starre structuur, die de huidige situatie bevriest, zal slechts moeizaam gewijzigd kunnen worden en zijn aanpassing zal de trage weg van wetswijzigingen moeten volgen.

Het alternatief ligt besloten in de omvorming van de openbare kredietinstellingen tot privaatrechtelijke vennootschappen. In deze optiek zijn de artikelen 1 tot 18 zonder voorwerp.

J. BUCHMANN.

*
* *

18. — AMENDEMENT VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 19

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De Algemene Spaar- en Lijfrentekas, openbare instelling onderworpen aan de wet van 16 maart 1865, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 1 van 24 december 1980, wordt omgevormd tot een privaatrechtelijke naamloze vennootschap. »

Justification

L'histoire a suffisamment démontré que les interventions publiques dans l'économie ont généralement des effets néfastes. On peut affirmer que les pouvoirs publics eux-mêmes sont à l'origine de la situation malsaine que connaissent actuellement les I.P.C. En effet, en procurant à ces institutions des fonds propres insuffisants sous le couvert d'une garantie de l'Etat, les pouvoirs publics sont directement responsables de leur sous-capitalisation. De plus, en n'imposant à ces institutions aucune exigence en matière de rentabilité, les pouvoirs publics leur ont permis pendant de longues années de subordonner la réalisation d'un bénéfice à l'accroissement de leur chiffre d'affaires. Le coût des opérations et leur rentabilité étaient moins importants que la réalisation d'un chiffre d'affaires plus élevé. Dans le secteur financier protégé cette situation a pu se prolonger pendant des années. L'ouverture des frontières dans le cadre du marché intérieur européen y met un terme et appellera donc d'importants aménagements dans ce secteur.

L'absence de toute justification d'un ancrage public des I.P.C. ne signifie pas automatiquement que ces institutions doivent être supprimées. Elles existent, c'est un fait. Mais cela signifie qu'elles doivent être transformées et préparées à réintégrer le plus rapidement possible le champ des activités privées.

Les lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables à cette institution.

*
* *

19. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. BUCHMANN

Art. 20

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« Les statuts de chacune de ces sociétés ainsi que leurs modifications sont arrêtés par l'assemblée générale.

L'assemblée générale conforme les statuts à la loi dans un délai de six mois à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi. A défaut, ils sont modifiés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. »

Justification

Le présent amendement vise à une simplification statutaire d'ordre pratique.

*
* *

Verantwoording

De geschiedenis heeft voldoende aangetoond dat publieke interventies in de economie doorgaans nefaste gevolgen hebben. Men kan stellen dat de overheid zelf aan de basis ligt van de verziekte situatie waarin de O.K.I.'s zich thans bevinden. Inderdaad door deze instellingen onvoldoende eigen middelen te verlenen onder het mom dat dit met een staatswaarborg niet noodzakelijk was, is de overheid rechtstreeks verantwoordelijk voor hun onderkapitalisatie. Door bovendien aan deze instellingen geen rendabiliteitsvereisten op te leggen heeft zij toegelaten dat deze instellingen jaren aaneen het realiseren van winst ondergeschikt gemaakt hebben aan het vergroten van hun omzet. De kost van de operaties en hun rendabiliteit waren niet belangrijk wel het realiseren van een grotere omzet. In de beschermde financiële sector kon dit jaren volgehouden worden. Het openstellen van de grenzen in het kader van de Europese binnenmarkt maakt hieraan een einde, en zal dus belangrijke aanpassingen vergen in deze sector.

De afwezigheid van enige verrechtvaardiging voor een publieke verankering van de O.K.I.'s, betekent niet automatisch dat deze instellingen moeten afgeschaft worden. Zij bestaan nu eenmaal. Dit betekent wel dat deze instellingen moeten omgevormd worden en klaargemaakt worden om zo snel mogelijk opnieuw in de private werkingssfeer gebracht te worden.

Op deze instelling zijn de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen van toepassing.

J. BUCHMANN.

*
* *

19. — AMENDEMENT VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 20

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De statuten van elk van deze vennootschappen en de wijzigingen ervan worden vastgelegd door de algemene vergadering.

De algemene vergadering brengt de statuten in overeenstemming met de wet binnen een termijn van 6 maand na de invoetreding van deze wet, zoniet worden zij gewijzigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Verantwoording

Dit amendement beoogt een praktische statutaire vereenvoudiging.

J. BUCHMANN.

*
* *

20. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. BUCHMANN

Art. 21

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« Le capital social de chacune de ces institutions est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis du collège de trois réviseurs d'entreprises désignés par le Ministre des Finances.

Les actions représentatives du capital sont attribuées à l'Etat. L'acquisition et la souscription de ces actions sont soumises aux règles normales du droit financier et commercial. »

Justification

Le secteur des institutions publiques de crédit est trop important, en termes d'emploi, de fonds de commerce et de contribution à l'activité économique, pour le laisser simplement disparaître ou le vouer à une mort lente. Des transformations s'imposent pour que ces institutions puissent fonctionner selon les critères du marché, avec une rentabilité suffisante et un capital adéquat. Cela ne peut se faire qu'en les insérant dans le marché. La privatisation est dès lors la seule solution permettant aux établissements en cause de résister à la concurrence accrue, tant sur le plan national qu'au niveau européen, et de survivre.

Le premier pas à accomplir dans cette voie consiste à transformer les I.P.C. en vue de les préparer à la privatisation.

Cette position de départ est diamétralement opposée au principal objectif du projet : donner aux I.P.C. l'occasion de récolter du capital extérieur.

En effet, puisque les pouvoirs publics ne sont pas en mesure d'injecter des capitaux neufs dans ces établissements et que ceux-ci doivent pourtant, en vertu des directives européennes, renforcer la structure de leur capital, ils n'ont d'autre issue que de recourir à du capital extérieur.

La fixation du Gouvernement sur le caractère public des I.P.C. et sa crainte de privatisations ultérieures de ces établissements l'ont amené à introduire un si grand nombre de restrictions qu'aucun bailleur de fonds potentiel ne peut avoir intérêt à investir dans ces établissements.

En effet, le pouvoir de contrôle des pouvoirs publics est renforcé et les règles de fonctionnement des assemblées des actionnaires sont modifiées au profit des pouvoirs publics. Les bailleurs de fonds ne peuvent exercer aucune influence déterminante sur la politique de l'établissement et sont constamment en butte aux caprices des pouvoirs publics.

Les bailleurs de fonds ne peuvent dès lors être attirés que par l'émission d'actions privilégiées, sans droit de vote et à rentabilité élevée, destinée à compenser les inconvénients précités. La position de départ des I.P.C. s'en trouve encore affaiblie.

20. — AMENDEMENT VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 21

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het maatschappelijk kapitaal van elk van deze instellingen wordt vastgesteld door in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van een college van drie bedrijfsrevisoren, aangesteld door de Minister van Financiën.

De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen worden aan de Staat toegewezen. De verwerving ervan of inschrijving erop zijn onderworpen aan de normale regels van het financieel en handelsrecht. »

Verantwoording

De sector van de openbare kredietinstellingen is te belangrijk in termen van tewerkstelling, handelsfonds en bijdrage tot de economische activiteit om hem zomaar te laten verdwijnen of een langzame dood te laten sterven. Omvormingen moeten gerealiseerd worden om deze instellingen te laten werken volgens marktcriteria, met een voldoende rendabiliteit en een adequaat kapitaal. Dit kan slechts gebeuren door deze instellingen in de markt te brengen. Privatisering is dan ook de enige uitweg om deze instellingen toe te laten weerstand te bieden aan de toenemende concurrentie, zowel op nationaal als op Europees vlak, en te overleven.

De eerste stap die dan ook moet gezet worden is het omvormen van de O.K.I.'s om ze rijp te maken voor privatisatie.

Deze uitgangspositie staat diametraal tegenover de belangrijkste bedoelingen van het ontwerp : namelijk de O.K.I.'s de gelegenheid geven extern kapitaal aan te trekken.

Inderdaad, aangezien de overheid niet bij machte is nieuwe kapitaalsinjecties in deze bedrijven te pompen en deze instellingen toch, ingevolge Europese richtlijnen, hun kapitaalsstructuur moeten versterken, rest deze instellingen geen andere weg dan het aantrekken van extern kapitaal.

De fixatie van de Regering op het publiek karakter van de O.K.I.'s en haar vrees voor eventuele latere privatiseringen van deze instellingen, hebben haar ertoe gebracht zoveel beperkingen in te bouwen dat geen enkele potentiële kapitaalverschaffer nog belangstelling kan tonen voor een investering in deze instellingen.

Immers, de controlebevoegdheid van de overheid wordt versterkt en de werkingsregels voor de aandeelhoudersvergaderingen worden ten voordele van de overheid gewijzigd. Kapitaalverschaffers kunnen geen enkele beslissende invloed uitoefenen op het beleid en staan voortdurend bloot aan de grillen van de overheid.

Kapitaalverschaffers kunnen dan slechts nog aangetrokken worden door de uitgifte van preferentiële aandelen, zonder stemrecht met een hoge rendabiliteit, die de bovenvermelde tekortkomingen moet compenseren. Hierdoor wordt de zwakke uitgangspositie van de O.K.I.'s nog verder aangetast.

Le présent amendement vise à doter la C.G.E.R. d'une structure de capital appropriée, de la manière la plus simple mais non moins efficace.

*
* *

21. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. BUCHMANN

Art. 22

Supprimer le troisième alinéa de cet article.

Justification

Cet amendement tend à supprimer le grand nombre de dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligeaient les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations financières exclusivement par le biais des I.P.C.

Entre autres, les placements des mutualités dans l'assurance obligatoire, des caisses d'allocations familiales, des communes et provinces, mais aussi les crédits tels que préfinancements du fonds d'aide pour le redressement des communes, crédits au secteur maritime, financements d'habitations moyennes sont l'apanage des I.P.C. De plus, un certain nombre de ces traitements préférentiels ne sont pas réglés par la loi mais découlent de circulaires et de directives administratives.

En supprimant l'alinéa 3 de l'article 22, cet amendement vise notamment le fait que le segment des crédits à la construction de logements sociaux ne peut plus être réservé à la C.G.E.R. mais doit être ouvert à tous les établissements.

*
* *

22. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. BUCHMANN

Art. 23 à 31

Remplacer ces articles par ce qui suit :

« Les sociétés sont gérées par un conseil d'administration et un comité exécutif. Durant les six mois qui suivent la date d'entrée en vigueur de la présente loi, les organes d'administration et de gestion actuels demeurent en fonction. De nouveaux organes d'administration et de gestion seront ensuite constitués conformément à la législation en vigueur. »

Voorliggend amendement strekt er toe de A.S.L.K. op de meest eenvoudige, doch zeer efficiënte wijze, een aangepaste kapitaalstructuur te verzekeren.

J. BUCHMANN.

*
* *

21. — AMENDEMENT VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 22

Het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement strekt er toe het groot aantal wettelijke, administratieve en reglementaire bepalingen te schrappen die de instellingen uit de overheidssector verplichten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te doen uitvoeren.

Onder meer de beleggingen van mutualiteiten in de verplichte verzekering, van kassen voor gezinstoelagen, gemeenten en provincies, instellingen van openbaar nut, maar ook kredieten zoals prefinancieringen van het Hulpfonds tot herstel van de gemeenten, kredieten aan de maritieme sector, financieringen van de middelgrote woningen worden uitsluitend via O.K.I.'s verricht. Een aantal van deze voorkeursbehandelingen zijn daarenboven niet bij wet geregeld maar spruiten voort uit omzendbrieven en administratieve richtlijnen.

Door de schrapping van het derde lid van voorliggend artikel beoogt dit amendement bijvoorbeeld inzonderheid te bekomen dat het segment van de sociale woningkredieten niet langer gereserveerd blijft voor de A.S.L.K. maar voor alle instellingen wordt opengesteld.

J. BUCHMANN.

*
* *

22. — AMENDEMENT VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 23 tot 31

Deze artikelen te vervangen als volgt :

« De vennootschappen worden bestuurd door een raad van bestuur en een uitvoerend comité. Gedurende zes maand na de datum van de invoeging van deze wet blijven de huidige bestuurs- en beheersorganen in functie. Daarna zullen overeenkomstig de vigerende wetgeving nieuwe bestuurs- en beheersorganen samengesteld worden. »

Justification

Dans son projet le Gouvernement précise que les institutions publiques de crédit sont transformées en sociétés anonymes ayant un capital propre. Un conseil d'administration et un comité de direction sont constitués au sein de chaque établissement. Le holding définit la politique générale et peut, par l'intermédiaire de ses représentants dans les établissements qui dépendent de lui, s'attribuer certaines décisions.

Il est inacceptable qu'il soit dérogé en l'occurrence aux règles de droit privé relatives aux sociétés commerciales et que, de ce fait, l'organisation de ces établissements acquiert un caractère trop arbitraire, ce qui compromettrait le processus d'harmonisation des conditions de fonctionnement.

De même, il est évident que les restrictions imposées par les pouvoirs publics limiteront sensiblement l'autonomie de gestion des organes statutaires et affecteront par conséquent la souplesse de gestion des établissements, ce qui est contraire à l'un des objectifs majeurs du projet, à savoir la restructuration.

Cet amendement tend à éliminer toutes ces imperfections et à assurer la continuité de l'établissement par les organes de gestion actuels. Après une période de transition de six mois, les nouveaux organes de gestion et d'administration pourront être mis en place, en observant un certain nombre de modalités légales.

*
* *

23. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BUCHMANN

Art. 32

A. Supprimer le premier alinéa de cet article.

Justification

L'article 32, alinéa 1^{er}, est supprimé par suite de la suppression de l'article 22, alinéa 3.

B. Supprimer le second alinéa de cet article.

Justification

Les dispositions des articles 204 et 205 se rapportent aux protocoles de gestion conclus entre l'Etat et les filiales de droit public.

Ces dernières sont toutefois transformées en établissements de droit privé par un amendement précédent. La suppression de l'alinéa 2 en est une conséquence logique.

*
* *

Verantwoording

De Regering stelt in haar ontwerp dat de openbare kredietinstellingen worden omgevormd tot een naamloze vennootschap met een eigen kapitaal. Een raad van bestuur en een directiecomité worden in elke instelling opgericht. De holding bepaalt het algemeen beleid en kan via zijn vertegenwoordigers in de instelling die van haar afhangen bepaalde beslissingen naar zich toe trekken.

Het is onaanvaardbaar dat hier zou worden afgeweken van het privaatrechtelijk recht op de handelsvennootschappen en dat hierdoor een te grote willekeur in de organisatie van deze instellingen zou worden ingevoerd, wat de harmonisatie van de werkingsvoorwaarden zou gaan verstoren.

Het is ook duidelijk dat de door de overheid opgelegde beperkingen de beheersautonomie van de statutaire organen gevoelig zullen beperken en bijgevolg de beheerssoepelheid van de instellingen zullen aantasten, wat toch indruist tegen één van de hoofddoelstellingen die de herstructurering nastreeft.

Dit amendement strekt ertoe al deze onvolkomenheden uit te sluiten en de continuïteit van de instelling te laten verzekeren door de huidige bestuursorganen. Na een overgangsperiode van zes maand kunnen dan binnen een aantal wettelijke randvoorwaarden de nieuwe bestuurs- en beheersorganen worden samengesteld.

J. BUCHMANN.

*
* *

23. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 32

A. Het eerste lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het amendement is een gevolg van het amendement bij artikel 22.

B. Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bepalingen vervat in de artikelen 204 en 205 hebben betrekking op de bestuursovereenkomsten tussen de Staat en de publiekrechtelijke dochters.

Laatstgenoemde instellingen worden echter ingevolge een vorig amendement omgevormd tot privaatrechtelijke instellingen. Vandaar dat ook het tweede lid als een logisch gevolg komt te vervallen.

J. BUCHMANN.

*
* *

24. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BUCHMANN

Art. 33

A. Supprimer les premier et troisième alinéas de cet article.

Justification

L'amendement découle de l'amendement à l'article 33.

B. Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

L'amendement découle de l'amendement aux articles 13 et 14.

*
* *

25. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BUCHMANN

Art. 34 à 36

Supprimer ces articles et les remplacer par les dispositions (communes) ci-après :

« Article 7

La Caisse générale d'Épargne et de Retraite est convertie en une société de droit privé soumise à l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs. »

Justification

L'insertion de cet article est nécessitée par le fait que l'institution est devenue une société de droit public.

« Article 8

Le personnel de la Caisse générale d'Épargne et de Retraite est soumis à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à partir du 1^{er} janvier suivant la date de l'adoption de la présente loi. »

24. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 33

A. Het eerste en het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het amendement volgt uit het amendement op artikel 33.

B. Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement volgt uit het amendement op de artikelen 13 en 14.

J. BUCHMANN.

*
* *

25. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 34 tot 36

Deze artikelen te doen vervallen en ze te vervangen door de volgende (gemeenschappelijke) bepalingen :

« Artikel 7

De Algemene Spaar- en Lijfrentekas, omgevormd tot privaatrechtelijke vennootschap is onderworpen aan koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en de uitgifte van titels en effecten. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk gezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 8

Het personeel van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas is onderworpen aan de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, vanaf 1 januari volgend op de dag waarop deze wet wordt aangenomen. »

Justification

L'insertion de cet article est nécessitée par le fait que l'institution est devenue une société de droit public.

« Article 9

La loi du 16 mars 1865 qui institue une Caisse générale d'Epargne et de Retraite, modifiée par la loi du 21 juin 1894, la loi du 9 août 1897, la loi du 30 avril 1958, l'arrêté royal n° 20 du 23 mai 1967, l'arrêté royal n° 44 du 24 octobre 1967, l'arrêté royal du 15 avril 1977 et l'arrêté royal n° 1 du 24 décembre 1980, est abrogée. »

Justification

Même justification qu'à propos de l'article 7.

« Article 10

Le Roi règle par arrêté délibéré en Conseil des Ministres l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente loi. »

*
* *

26. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BUCHMANN

Art. 72

Supprimer cet article.

Justification

Comme il est proposé dans un amendement ultérieur, de transformer la Caisse nationale de crédit professionnel en société anonyme de droit privé sans solution de continuité de sa personnalité juridique, l'article 72 peut, par voie de conséquence, être supprimé.

Art. 73

Remplacer cet article par ce qui suit :

« La Caisse nationale de crédit professionnel, établissement public régi par l'arrêté royal du 2 juin 1956, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 1984, est transformée en société anonyme de droit privé. »

Cette transformation s'effectue sans solution de continuité de sa personnalité juridique. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk gezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 9

De wet van 16 maart 1865, houdende de oprichting van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, gewijzigd door de wet van 21 juni 1894, de wet van 9 augustus 1897, de wet van 30 april 1958, het koninklijk besluit nr. 20 van 23 mei 1967, het koninklijk besluit nr. 44 van 24 oktober 1967, het koninklijk besluit van 15 april 1977 en het koninklijk besluit nr. 1 van 24 december 1980, worden afgeschaft. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij artikel 7.

« Artikel 10

De Koning regelt, bij in Ministerraad overlegd besluit, de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet. »

J. BUCHMANN.

*
* *

26. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 72

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien in een verdere amendering wordt voorgesteld de Nationale Kas voor Beroepskrediet om te vormen tot een privaatrechtelijke naamloze vennootschap zonder onderbreking in de continuïteit van hun respectieve rechtspersoonlijkheden kan, als gevolg hiervan, artikel 72 worden geschrapt.

Art. 73

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De Nationale Kas voor Beroepskrediet, openbare instelling onderworpen aan het koninklijk besluit van 2 juni 1956, laatst gewijzigd door de wet van 31 juli 1984, wordt omgevormd tot een privaatrechtelijke naamloze vennootschap. »

Deze omvorming geschiedt zonder onderbreking van haar rechtspersoonlijkheid. »

Justification

L'histoire a suffisamment démontré que les interventions publiques dans l'économie ont généralement des effets néfastes. On peut affirmer que les pouvoirs publics eux-mêmes sont à l'origine de la situation malsaine que connaissent actuellement les I.P.C. En effet, en procurant à ces institutions des fonds propres insuffisants sous le couvert d'une garantie de l'Etat, les pouvoirs publics sont directement responsables de leur sous-capitalisation. De plus, en n'imposant à ces institutions aucune exigence en matière de rentabilité, les pouvoirs publics leur ont permis pendant de longues années de subordonner la réalisation d'un bénéfice à l'accroissement de leur chiffre d'affaires. Le coût des opérations et leur rentabilité étaient moins importants que la réalisation d'un chiffre d'affaires plus élevé. Dans le secteur financier protégé, cette situation a pu se prolonger pendant des années. L'ouverture des frontières dans le cadre du marché intérieur européen y met un terme et appellera donc d'importants aménagements dans ce secteur.

L'absence de toute justification d'un ancrage public des I.P.C. ne signifie pas automatiquement que ces institutions doivent être supprimées. Elles existent, c'est un fait. Mais cela signifie qu'elles doivent être transformées et préparées à réintégrer le plus rapidement possible le champ des activités privées.

Les lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables à cette institution.

Art. 74

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les statuts de chacune de ces sociétés et leurs modifications sont arrêtés par l'assemblée générale.

L'assemblée générale conforme les statuts à la loi dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi. A défaut, ils sont modifiés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

Justification

Le présent amendement vise à une simplification statutaire d'ordre pratique et à une adaptation au texte modifié par amendement par la suppression des articles 1^{er} à 18.

Art. 75

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le montant du capital social de chacune de ces institutions est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, après avis d'un collège de trois réviseurs d'entreprises désignés par le ministre des Finances.

Les actions représentatives du capital sont attribuées à l'Etat. L'acquisition et la souscription de ces actions sont soumises aux règles normales du droit financier et commercial. »

Justification

Le secteur des institutions publiques de crédit est trop important, en termes d'emploi, de fonds de commerce et de contribution à l'activité économique, pour le laisser simplement disparaître ou

Verantwoording

De geschiedenis heeft voldoende aangetoond dat publieke interventies in de economie doorgaans nefaste gevolgen hebben. Men kan stellen dat de overheid zelf aan de basis ligt van de verziekte situatie waarin de O.K.I.'s zich thans bevinden. Inderdaad door deze instellingen onvoldoende eigen middelen te verlenen onder het mom dat dit met een staatswaarborg niet noodzakelijk was, is de overheid rechtstreeks verantwoordelijk voor hun onderkapitalisatie. Door bovendien aan deze instellingen geen rendabiliteitsvereisten op te leggen, heeft zij toegelaten dat deze instellingen jaren aaneen het realiseren van winst ondergeschikt gemaakt hebben aan het vergroten van hun omzet. De kosten van de operaties en hun rendabiliteit waren niet belangrijk, wel het realiseren van een grotere omzet. In de beschermde financiële sector kon dit jaren volgehouden worden. Het openstellen van de grenzen in het kader van de Europese binnenmarkt maakt hieraan een einde, en zal dus belangrijke aanpassingen vergen in deze sector.

De afwezigheid van enige verrechtvaardiging voor een publieke verankering van de O.K.I.'s, betekent niet automatisch dat deze instellingen afgeschaft moeten worden. Zij bestaan nu eenmaal. Dit betekent wel dat deze instellingen moeten omgevormd worden en klaargemaakt worden om zo snel mogelijk opnieuw in de private werkingssfeer gebracht te worden.

Op deze instelling zijn de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen van toepassing.

Art. 74

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De statuten van elk van deze vennootschappen en de wijzigingen ervan worden vastgelegd door de algemene vergadering.

De algemene vergadering brengt de statuten in overeenstemming met de wet binnen een termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet, zo niet worden zij gewijzigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Verantwoording

Dit amendement beoogt een praktisch statutaire vereenvoudiging en een aanpassing van de door de bij amendement gewijzigde tekst door schrapping van de artikelen 1 tot 18.

Art. 75

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het maatschappelijk kapitaal van elk van deze instellingen wordt vastgesteld door in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van een college van drie bedrijfsrevisoren, aangesteld door de Minister van Financiën.

De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen worden aan de Staat toegewezen. De verwerving ervan of inschrijving erop zijn onderworpen aan de normale regels van het financieel en handelsrecht. »

Verantwoording

De sector van de openbare kredietinstellingen is te belangrijk in termen van tewerkstelling, handelsfonds en bijdrage tot de economische activiteit om hem zomaar te laten verdwijnen of een

le vouer à une mort lente. Des transformations s'imposent pour que ces institutions puissent fonctionner selon les critères du marché, avec une rentabilité suffisante et un capital adéquat. Cela ne peut se faire qu'en les insérant dans le marché. La privatisation est dès lors la seule solution permettant aux établissements en cause de résister à la concurrence accrue, tant sur le plan national qu'au niveau européen, et de survivre.

Le premier pas à accomplir dans cette voie consiste à transformer les I.P.C. en vue de les préparer à la privatisation.

Cette position de départ est diamétralement opposée au principal objectif du projet : donner aux I.P.C. l'occasion de récolter du capital extérieur.

En effet, puisque les pouvoirs publics ne sont pas en mesure d'injecter des capitaux neufs dans ces établissements et que ceux-ci doivent pourtant, en vertu des directives européennes, renforcer la structure de leur capital, ils n'ont d'autre issue que de recourir à du capital extérieur.

La fixation du Gouvernement sur le caractère public des I.P.C. et sa crainte de privatisations ultérieures de ces établissements l'ont amené à introduire un si grand nombre de restrictions qu'aucun bailleur de fonds potentiel ne peut avoir intérêt à investir dans ces établissements.

En effet, le pouvoir de contrôle des pouvoirs publics est renforcé et les règles de fonctionnement des assemblées des actionnaires sont modifiées au profit des pouvoirs publics. Les bailleurs de fonds ne peuvent exercer aucune influence déterminante sur la politique de l'établissement et sont constamment en butte aux caprices des pouvoirs publics.

Les bailleurs de fonds ne peuvent dès lors être attirés que par l'émission d'actions privilégiées, sans droit de vote et à rentabilité élevée, destinée à compenser les inconvénients précités. La position de départ des I.P.C. s'en trouve encore affaiblie.

Le présent amendement vise à doter la Caisse nationale de crédit professionnel d'une structure de capital appropriée, de la manière la plus simple mais non moins efficace.

Art. 76 et 77

Supprimer ces articles.

Justification

Le présent amendement tend à supprimer le grand nombre de dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligeaient les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations financières exclusivement par le biais des I.P.C.

La suppression de ces articles met également en lumière le fait que la C.N.C.P. est un petit établissement qui doit s'adresser à un marché étroit mais spécialisé. Le présent projet n'offre aucune chance de survie à la C.N.C.P. Le Gouvernement aurait dû choisir clairement entre deux partis possibles : ou bien faire de cet établissement une division spécialisée d'un groupe de plus grande dimension, ou bien le faire reprendre par les caisses associées.

Le présent amendement souligne cette occasion manquée.

Art. 78 à 86

Remplacer ces articles par ce qui suit :

« Les sociétés sont gérées par un conseil d'administration et un comité exécutif. Durant les six mois qui suivent la date de l'entrée en vigueur de la présente loi,

langzame dood te laten sterven. Omvormingen moeten gerealiseerd worden om deze instellingen te laten werken volgens markt-criteria, met een voldoende rendabiliteit en een adequaat kapitaal. Dit kan slechts gebeuren door deze instellingen in de markt te brengen. Privatisering is dan ook de enige uitweg om deze instellingen toe te laten weerstand te bieden aan de toenemende concurrentie, zowel op nationaal als op Europees vlak, en te overleven.

De eerste stap die dan ook moet gezet worden is het omvormen van de O.K.I.'s om ze rijp te maken voor privatisatie.

Deze uitgangspositie staat diametraal tegenover de belangrijkste bedoelingen van het ontwerp : namelijk de O.K.I.'s de gelegenheid geven extern kapitaal aan te trekken.

Inderdaad, aangezien de overheid niet bij machte is nieuwe kapitaalinjecties in deze bedrijven te pompen en deze instellingen toch, ingevolge Europese richtlijnen, hun kapitaalsstructuur moeten versterken, rest deze instellingen geen andere weg dan het aantrekken van extern kapitaal.

De fixatie van de Regering over het publiek karakter van de O.K.I.'s en haar vrees voor eventuele latere privatiseringen van deze instellingen, hebben haar ertoe gebracht zoveel beperkingen in te bouwen dat geen enkele potentiële kapitaalverschaffer nog belangstelling kan tonen voor een investering in deze instellingen.

Immers de controlebevoegdheid van de overheid wordt versterkt en de werkingsregels voor de aandeelhoudersvergaderingen worden ten voordele van de overheid gewijzigd. Kapitaalverschaffers kunnen geen enkele beslissende invloed uitoefenen op het beleid en staan voortdurend bloot aan de grillen van de overheid.

Kapitaalverschaffers kunnen dan slechts nog aangetrokken worden door de uitgifte van preferentiële aandelen, zonder stemrecht met een hoge rendabiliteit, die de bovenvermelde tekortkomingen moet compenseren. Hierdoor wordt de zwakke uitgangspositie van de O.K.I.'s nog verder aangetast.

Voorliggend amendement strekt ertoe de Nationale Kas voor Beroepskrediet op de meest eenvoudige, doch zeer efficiënte wijze, een aangepaste kapitaalstructuur te verzekeren.

Art. 76 en 77

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe het groot aantal wettelijke, administratieve en reglementaire bepalingen te schrappen die de instellingen uit de overheidssector verplichten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te effectueren.

Door de schrapping van deze artikelen wordt tevens gewezen op het feit dat de N.K.B.K. een kleine instelling is, die zich moet richten naar een kleine maar gespecialiseerde markt. Voorliggend ontwerp biedt de N.K.B.K. geen enkele kans op overleven. De Regering had duidelijk moeten kiezen tussen twee mogelijke opties : ofwel als gespecialiseerde afdeling van een grotere groep, ofwel via een overname door de geassocieerde kassen.

Voorliggend amendement onderlijnt deze gemiste kans.

Art. 78 tot 86

Deze artikelen te vervangen als volgt :

« De vennootschappen worden bestuurd door een raad van bestuur en een uitvoerend comité. Gedurende zes maand na de datum van de invoeging

les organes d'administration et de gestion actuels demeurent en fonction. De nouveaux organes d'administration et de gestion seront ensuite constitués conformément à la législation en vigueur. »

Justification

Dans son projet, le Gouvernement précise que les institutions publiques de crédit sont transformées en sociétés anonymes ayant un capital propre. Un conseil d'administration et un comité de direction sont constitués au sein de chaque établissement. Le holding définit la politique générale et peut, par l'intermédiaire de ses représentants dans les établissements qui dépendent de lui, s'attribuer certaines décisions.

Il est inacceptable qu'il soit dérogé en l'occurrence aux règles de droit privé relatives aux sociétés commerciales et que, de ce fait, l'organisation de ces établissements acquière un caractère trop arbitraire, ce qui compromettrait le processus d'harmonisation des conditions de fonctionnement.

De même, il est évident que les restrictions imposées par les pouvoirs publics limiteront sensiblement l'autonomie de gestion des organes statutaires et affecteront par conséquent la souplesse de gestion des établissements, ce qui est contraire à l'un des objectifs majeurs du projet, à savoir la restructuration.

Le présent amendement tend à éliminer toutes ces imperfections et à assurer la continuité de l'établissement par les organes de gestion actuels.

Après une période de transition de six mois, les nouveaux organes de gestion et d'administration pourront être mis en place, en observant un certain nombre de modalités légales.

Art. 87

A) Supprimer le premier alinéa de cet article.

Justification

L'article 87, premier alinéa, est supprimé par suite de la suppression de l'article 76.

B) Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les dispositions des articles 204 et 205 se rapportent aux protocoles de gestion conclus entre l'Etat et les filiales de droit public.

Ces dernières sont toutefois transformées en établissements de droit privé par un amendement précédent. La suppression de l'alinéa 2 en est une conséquence logique.

Art. 88

A) Supprimer les premier et troisième alinéas de cet article.

Justification

La suppression de l'article 87 entraîne logiquement la suppression de l'article 88, §§ 1^{er} et 3.

van deze wet blijven de huidige bestuurs- en beheersorganen in functie. Daarna zullen overeenkomstig de vigerende wetgeving nieuwe bestuurs- en beheersorganen samengesteld worden. »

Verantwoording

De Regering stelt in haar ontwerp dat de openbare kredietinstellingen worden omgevormd tot een N.V. met een eigen kapitaal. Een raad van bestuur en een directiecomité worden in elke instelling opgericht. De holding bepaalt het algemeen beleid en kan via zijn vertegenwoordigers in de instellingen die van haar afhangen bepaalde beslissingen naar zich toe trekken.

Het is onaanvaardbaar dat hier zou worden afgeweken van het privaatrechtelijk recht op handelsvennootschappen en dat hierdoor een te grote willekeur in de organisatie van deze instellingen zou worden ingevoerd, wat de harmonisatie van de werkingsvoorwaarden zou gaan verstoren.

Het is ook duidelijk dat de door de overheid opgelegde beperkingen de beheersautonomie van de statutaire organen gevoelig zullen beperken en bijgevolg de beheerssoepelheid van de instellingen zullen aantasten, wat toch indruist tegen één van de hoofddoelstellingen die de herstructurering nastreeft.

Dit amendement strekt ertoe al deze onvolkomenheden uit te sluiten en de continuïteit van de instelling te laten verzekeren door de huidige bestuursorganen.

Na een overgangperiode van zes maand kunnen dan binnen een aantal wettelijke randvoorwaarden de nieuwe bestuurs- en beheersorganen worden samengesteld.

Art. 87

A) Het eerste lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 87, eerste lid, vervalt als gevolg van de schrapping van artikel 76.

B) Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bepalingen vervat in de artikelen 204 en 205 hebben betrekking op de bestuursovereenkomsten tussen de Staat en de publiekrechtelijke dochters.

Laatstgenoemde instellingen worden echter bij vorige amendering alternatief omgevormd tot privaatrechtelijke instellingen. Vandaar dat ook het tweede lid als een logisch gevolg komt te vervallen.

Art. 88

A) Het eerste en het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Gezien artikel 87 verviel, komt als logisch gevolg ook artikel 88, §§ 1 en 3, te vervallen.

B) Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les articles 13 et 14 ayant été supprimés par des amendements, l'article 88, § 2, est également supprimé.

Art. 89 à 94

Supprimer ces articles et les remplacer par les dispositions (communes) suivantes :

(Compte tenu d'une renumérotation nécessaire par suite des amendements, ces dispositions sont libellées comme suit :)

« Article 7

La Caisse nationale de crédit professionnel, transformée en société de droit privé, est régie par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 8

Le personnel de la Caisse nationale de crédit professionnel est régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à partir du 1^{er} janvier qui suit la date de l'adoption de la présente loi. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 9

L'arrêté royal du 2 juin 1956 portant refonte du statut de la Caisse nationale de crédit professionnel, modifié par l'arrêté royal du 31 janvier 1958, la loi du 14 février 1962, l'arrêté royal n° 59 du 10 novembre 1967, la loi du 14 mars 1975, la loi du 4 août 1978, la loi du 13 juillet 1983 et la loi du 31 juillet 1984, est abrogé. »

Justification

Justification similaire à celle de l'amendement à l'article 7.

B) Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De artikelen 13 en 14 werden bij amenderingen geschrapt, vandaar dat ook artikel 88, tweede lid, vervalt.

Art. 89 tot 94

Deze artikelen te doen vervallen en ze vervangen door de volgende (gemeenschappelijke) bepalingen :

(Rekening houdend met een noodzakelijke vernummering als gevolg van amenderingen is de redactie als volgt :)

« Artikel 7

De Nationale Kas voor Beroepskrediet, omgevormd tot privaatrechtelijke vennootschap is onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en de uitgifte van titels en effecten. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk aangezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 8

Het personeel van de Nationale Kas voor Beroepskrediet wordt onderworpen aan de wet op de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978 vanaf de eerste januari volgend op de datum van goedkeuring van deze wet. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk aangezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 9

Het koninklijk besluit van 2 juni 1956 houdende herziening van het statuut van de Nationale Kas voor Beroepskrediet, gewijzigd door het koninklijk besluit van 31 januari 1958, de wet van 14 februari 1962, het koninklijk besluit nr. 59 van 10 november 1967, de wet van 14 maart 1975, de wet van 4 augustus 1978, de wet van 13 juli 1983 en de wet van 31 juli 1984, worden afgeschaft. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij artikel 7.

« Article 10

Le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente loi. »

Art. 95

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'Institut national de crédit agricole, établissement public créé par l'arrêté royal du 30 septembre 1937, modifié en dernier lieu par la loi du 17 juillet 1985, est transformé en société anonyme de droit privé. Cette transformation s'effectue sans solution de continuité de sa personnalité juridique. »

Justification

L'histoire a suffisamment démontré que les interventions publiques dans l'économie ont généralement des effets néfastes. On peut affirmer que les pouvoirs publics eux-mêmes sont à l'origine de la situation malsaine que connaissent actuellement les I.P.C. En effet, en procurant à ces institutions des fonds propres insuffisants sous le couvert d'une garantie de l'Etat, les pouvoirs publics sont directement responsables de leur sous-capitalisation. De plus, en n'imposant à ces institutions aucune exigence en matière de rentabilité, les pouvoirs publics leur ont permis pendant de longues années de subordonner la réalisation d'un bénéfice à l'accroissement de leur chiffre d'affaires. Le coût des opérations et leur rentabilité étaient moins importants que la réalisation d'un chiffre d'affaires plus élevé. Dans le secteur financier protégé, cette situation a pu se prolonger pendant des années. L'ouverture des frontières dans le cadre du marché intérieur européen y met un terme et appellera donc d'importants aménagements dans ce secteur.

L'absence de toute justification d'un ancrage public des I.P.C. ne signifie pas automatiquement que ces institutions doivent être supprimées. Elles existent, c'est un fait. Mais cela signifie qu'elles doivent être transformées et préparées à réintégrer le plus rapidement possible le champ des activités privées.

Les lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables à cette institution.

Art. 96

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les statuts de chacune de ces sociétés ainsi que leurs modifications sont arrêtés par l'assemblée générale. »

L'assemblée générale conforme les statuts à la loi dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi. A défaut, ils sont modifiés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

Justification

Le présent amendement vise à une simplification statutaire d'ordre pratique et à une adaptation au texte modifié par amendement par la suppression des articles 1^{er} à 18.

« Artikel 10

De Koning regelt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet. »

Art. 95

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, openbare instelling opgericht bij koninklijk besluit van 30 september 1937, laatst gewijzigd door de wet van 17 juli 1985, wordt omgevormd tot een privaatrechtelijke naamloze vennootschap. Deze omvorming geschiedt zonder onderbreking in de continuïteit van de rechtspersoonlijkheden. »

Verantwoording

De geschiedenis heeft voldoende aangetoond dat publieke interventies in de economie doorgaans nefaste gevolgen hebben. Men kan stellen dat de overheid zelf aan de basis ligt van de verziekte situatie waarin de O.K.I.'s zich thans bevinden. Inderdaad, door deze instellingen onvoldoende eigen middelen te verlenen onder het mom dat dit met een staatswaarborg niet noodzakelijk was, is de overheid rechtstreeks verantwoordelijk voor hun onderkapitalisatie. Door bovendien aan deze instellingen geen rendabiliteitsvereisten op te leggen, heeft zij toegelaten dat deze instellingen jaren aaneen het realiseren van winst ondergeschikt gemaakt hebben aan het vergroten van hun omzet. De kost van de operaties en hun rendabiliteit waren niet belangrijk, wel het realiseren van een grotere omzet. In de beschermde financiële sector kon dit jaren volgehouden worden. Het openstellen van de grenzen in het kader van de Europese binnenmarkt maakt hieraan een einde, en zal dus belangrijke aanpassingen vergen in deze sector.

De afwezigheid van enige verrechtvaardiging voor een publieke verankering van de O.K.I.'s, betekent niet automatisch dat deze instellingen moeten afgeschaft worden. Zij bestaan nu eenmaal. Dit betekent wel dat deze instellingen moeten omgevormd worden en klaargemaakt worden om zo snel mogelijk opnieuw in de private werkingssfeer gebracht te worden.

Op deze instelling zijn de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen van toepassing.

Art. 96

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De statuten van elk van deze vennootschappen en de wijzigingen ervan worden vastgelegd door de algemene vergadering. »

De algemene vergadering brengt de statuten in overeenstemming met de wet binnen een termijn van zes maanden na de invoeging van deze wet, zoniet worden zij gewijzigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Verantwoording

Dit amendement beoogt een praktische statutaire vereenvoudiging en een aanpassing aan de door amendement gewijzigde tekst door schrapping van de artikelen 1 tot 18.

Art. 97

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le montant du capital social de chacune de ces institutions est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis d'un collège de trois réviseurs d'entreprises désignés par le Ministre des Finances.

Les actions représentatives du capital sont attribuées à l'Etat. L'acquisition et la souscription de ces actions sont soumises aux règles normales du droit financier et commercial. »

Justification

Le secteur des institutions publiques de crédit est trop important, en termes d'emploi, de fonds de commerce et de contribution à l'activité économique, pour le laisser simplement disparaître ou le vouer à une mort lente. Des transformations s'imposent pour que ces institutions puissent fonctionner selon les critères du marché, avec une rentabilité suffisante et un capital adéquat. Cela ne peut se faire qu'en les insérant dans le marché. La privatisation est dès lors la seule solution permettant aux établissements en cause de résister à la concurrence accrue, tant sur le plan national qu'au niveau européen, et de survivre.

Le premier pas à accomplir dans cette voie consiste à transformer les I.P.C. en vue de les préparer à la privatisation.

Cette position de départ est diamétralement opposée au principal objectif du projet : donner aux I.P.C. l'occasion de récolter du capital extérieur.

En effet, puisque les pouvoirs publics ne sont pas en mesure d'injecter des capitaux neufs dans ces établissements et que ceux-ci doivent pourtant, en vertu des directives européennes, renforcer la structure de leur capital, ils n'ont d'autre issue que de recourir à du capital extérieur.

La fixation du Gouvernement sur le caractère public des I.P.C. et sa crainte de privatisations ultérieures de ces établissements l'ont amené à introduire un si grand nombre de restrictions qu'aucun bailleur de fonds potentiel ne peut avoir intérêt à investir dans ces établissements.

En effet, le pouvoir de contrôle des pouvoirs publics est renforcé et les règles de fonctionnement des assemblées des actionnaires sont modifiées au profit des pouvoirs publics. Les bailleurs de fonds ne peuvent exercer aucune influence déterminante sur la politique de l'établissement et sont constamment en butte aux caprices des pouvoirs publics.

Les bailleurs de fonds ne peuvent dès lors être attirés que par l'émission d'actions privilégiées, sans droit de vote et à rentabilité élevée, destinée à compenser les inconvénients précités. La position de départ des I.P.C. s'en trouve encore affaiblie.

Le présent amendement vise à doter l'Institut national de Crédit agricole d'une structure de capital appropriée, de la manière la plus simple, mais non moins efficace.

Art. 98 et 99

Supprimer ces articles.

Art. 97

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het maatschappelijk kapitaal van elk van deze instellingen wordt vastgesteld door een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit, na advies van een college van drie bedrijfsrevisoren, aangesteld door de Minister van Financiën.

De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen, worden aan de Staat toegewezen. De verwerving ervan of inschrijving erop zijn onderworpen aan de normale regels van het financieel en handelsrecht. »

Verantwoording

De sector van de openbare kredietinstellingen is te belangrijk in termen van tewerkstelling, handelsfonds en bijdrage tot de economische activiteit om hem zomaar te laten verdwijnen of een langzame dood te laten sterven. Omvormingen moeten gerealiseerd worden om deze instellingen te laten werken volgens marktcriteria, met een voldoende rendabiliteit en een adequaat kapitaal. Dit kan slechts gebeuren door deze instellingen in de markt te brengen. Privatisering is dan ook de enige uitweg om deze instellingen toe te laten weerstand te bieden aan de toenemende concurrentie, zowel op nationaal als op Europees vlak, en te overleven.

De eerste stap die dan ook moet gezet worden is het omvormen van de O.K.I.'s om ze rijp te maken voor privatisatie.

Deze uitgangspositie staat diametraal tegenover de belangrijkste bedoelingen van het ontwerp : namelijk de O.K.I.'s de gelegenheid geven extra kapitaal aan te trekken.

Inderdaad aangezien de overheid niet bij machte is nieuwe kapitaalsinjecties in deze bedrijven te pompen en deze instellingen toch, ingevolge Europese richtlijnen, hun kapitaalsstructuur moeten versterken, rest deze instellingen geen andere weg dan het aantrekken van extern kapitaal.

De fixatie van de Regering over het publiek karakter van de O.K.I.'s en haar vrees voor eventuele latere privatiseringen van deze instellingen, hebben haar ertoe gebracht zoveel beperkingen in te bouwen dat geen enkele potentiële kapitaalverschaffer nog belangstelling kan tonen voor een investering in deze instelling.

Immers de controlebevoegdheid van de overheid wordt versterkt en de werkingsregels voor de aandeelhoudersvergaderingen worden ten voordele van de overheid gewijzigd. Kapitaalverschaffers kunnen geen enkele beslissende invloed uitoefenen op het beleid en staan voortdurend bloot aan de grillen van de overheid.

Kapitaalverschaffers kunnen dan slechts nog aangetrokken worden door de uitgifte van preferentiële aandelen, zonder stemrecht met een hoge rendabiliteit, die de bovenvermelde tekortkomingen moet compenseren. Hierdoor wordt de zwakke uitgangspositie van de O.K.I.'s nog verder aangetast.

Voorliggend amendement strekt er toe het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet op de meest eenvoudige, doch zeer efficiënte wijze, een aangepaste kapitaalstructuur te verzekeren.

Art. 98 en 99

Deze artikelen te doen vervallen.

Justification

Le présent amendement tend à supprimer le grand nombre de dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligeaient les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations financières exclusivement par le biais des I.P.C.

La suppression de ces articles met également en lumière le fait que l'I.N.C.A. est un petit établissement qui doit s'adresser à un marché étroit, mais spécialisé. Le présent projet n'offre aucune chance de survie à l'I.N.C.A. Le Gouvernement aurait dû choisir clairement entre deux partis possibles : ou bien faire de cet établissement une division spécialisée d'un groupe de plus grande dimension, ou bien le faire reprendre par les caisses associées.

Le présent amendement souligne cette occasion manquée.

*
* *

27. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BUCHMANN

Art. 100 à 108

Remplacer ces articles par ce qui suit :

« Les sociétés sont gérées par un conseil d'administration et un comité exécutif. Durant les six mois qui suivent la date d'entrée en vigueur de la présente loi, les organes d'administration et de gestion actuels demeurent en fonction. De nouveaux organes d'administration et de gestion seront ensuite constitués conformément à la législation en vigueur. »

Justification

Dans son projet, le Gouvernement précise que les institutions publiques de crédit sont transformées en sociétés anonymes ayant un capital propre. Un conseil d'administration et un comité de direction sont constitués au sein de chaque établissement. Le holding définit la politique générale et peut, par l'intermédiaire de ses représentants dans les établissements qui dépendent de lui, s'attribuer certaines décisions.

Il est acceptable qu'il soit dérogé en l'occurrence aux règles de droit privé relatives aux sociétés commerciales et que, de ce fait, l'organisation de ces établissements acquière un caractère trop arbitraire, ce qui compromettrait le processus d'harmonisation des conditions de fonctionnement.

De même, il est évident que les restrictions imposées par les pouvoirs publics limiteront sensiblement l'autonomie de gestion des organes statutaires et affecteront par conséquent la souplesse de gestion des établissements, ce qui est contraire à l'un des objectifs majeurs de projet, à savoir la restructuration.

Le présent amendement tend à éliminer toutes ces imperfections et à assurer la continuité de l'établissement par les organes de gestion actuels. Après une période de transition de six mois, les nouveaux organes de gestion et d'administration pourront être mis en place, en observant un certain nombre de modalités légales.

Verantwoording

Dit amendement strekt er toe het groot aantal wettelijk administratieve en reglementaire beschikkingen te schrappen die de instellingen uit de overheidssector verplichtten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te effectueren.

Door de schrapping van deze artikelen wordt tevens gewezen op het feit dat het N.I.L.K. een kleine instelling is die zich moet richten naar een kleine maar gespecialiseerde markt. Voorliggend ontwerp biedt het N.I.L.K. geen enkele kans op overleven. De Regering had duidelijk moeten kiezen tussen twee mogelijke opties : ofwel als gespecialiseerde afdeling van een grotere groep, ofwel via een overname door de geassocieerde kassen.

Voorliggend amendement onderlijnt deze gemiste kans.

J. BUCHMANN.

*
* *

27. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 100 tot 108

Deze artikelen te vervangen als volgt :

« De vennootschappen worden bestuurd door een raad van bestuur en een uitvoerend comité. Gedurende zes maand na de datum van de invoeging van deze wet blijven de huidige bestuurs- en beheersorganen in functie. Daarna zullen overeenkomstig de vigerende wetgeving nieuwe bestuurs- en beheersorganen samengesteld worden. »

Verantwoording

De Regering stelt in haar ontwerp dat de openbare kredietinstellingen worden omgevormd tot een N.V. met een eigen kapitaal. Een raad van bestuur en een directiecomité worden in elke instelling opgericht. De holding bepaalt het algemeen beleid en kan via zijn vertegenwoordigers in de instellingen die van haar afhangen, bepaalde beslissingen naar zich toe trekken.

Het is onaanvaardbaar dat hier zou worden afgeweken van het privaatrechtelijk recht op handelsvennootschappen en dat hierdoor een te grote willekeur in de organisatie van deze instellingen zou worden ingevoerd, wat de harmonisatie van de werkingsvoorwaarden zou gaan verstoren.

Het is ook duidelijk dat de door de overheid opgelegde beperkingen de beheersautonomie van de statutaire organen gevoelig zullen beperken en bijgevolg de beheerssoepelheid van de instellingen zullen aantasten, wat toch indruist tegen één van de hoofddoelstellingen die de herstructurering nastreeft.

Dit amendement strekt ertoe al deze onvolkomenheden uit te sluiten en de continuïteit van de instelling te laten verzekeren door de huidige bestuursorganen. Na een overgangperiode van zes maand kunnen dan, binnen een aantal wettelijke randvoorwaarden, de nieuwe bestuurs- en beheersorganen worden samengesteld.

Art. 109

- A) Supprimer le premier alinéa de cet article.

Justification

L'article 109, premier alinéa, est supprimé par suite de la suppression de l'article 98.

- B) Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les dispositions des articles 204 et 205 se rapportent aux protocoles de gestion conclus entre l'Etat et les filiales de droit public.

Ces dernières sont toutefois transformées en établissements de droit privé par un amendement précédent. La suppression de l'alinéa 2 en est une conséquence logique.

Art. 110

- A) Supprimer les premier et troisième alinéas de cet article.

Justification

La suppression de l'article 109 entraîne logiquement celle de l'article 110, premier et troisième alinéas.

- B) Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les articles 13 et 14 ayant été supprimés par des amendements, l'article 110, deuxième alinéa, est également supprimé.

Art. 111 à 117

Remplacer ces articles par les dispositions suivantes :

(Compte tenu d'une renumérotation nécessaire par suite des amendements, ces dispositions sont formulées comme suit :)

« Article 7

L'Institut national de crédit agricole, transformé en société de droit privé, est régi par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

Art. 109

- A) Het eerste lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 109, eerste lid, komt te vervallen als gevolg van een eerdere schrapping van artikel 98.

- B) Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bepalingen vervat in artikelen 204 en 205 hebben betrekking op de bestuursovereenkomsten tussen de Staat en de publiekrechtelijke dochters.

Laatstgenoemde instellingen worden echter bij vorige amendering alternatief omgevormd tot privaatrechtelijke instellingen. Vandaar dat ook het tweede lid als een logisch gevolg komt te vervallen.

Art. 110

- A) Het eerste en het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Gezien artikel 109 verviel komt als logisch gevolg ook artikel 110, eerste en derde lid, te vervallen.

- B) Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De artikelen 13 en 14 werden bij amenderingen geschrapt, vandaar dat ook artikel 110, tweede lid, vervalt.

Art. 111 tot 117

Deze artikelen te vervangen door de volgende bepalingen :

(Rekening houdend met een noodzakelijke vernummering als gevolg van amenderingen is de redactie als volgt :)

« Artikel 7

Het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, omgevormd tot privaatrechtelijke vennootschap is onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en de uitgifte van titels en effecten. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk gezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Article 8

Le personnel de l'Institut national de crédit agricole est régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à partir du 1^{er} janvier qui suit la date de l'adoption de la présente loi. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 9

L'arrêté royal du 30 septembre 1937 relatif à la création d'un Institut national de crédit agricole, modifié par l'arrêté royal n° 67 du 30 novembre 1939, l'arrêté royal du 10 novembre 1955, la loi du 15 avril 1958, la loi du 4 avril 1963, l'arrêté royal du 14 avril 1965, l'arrêté royal n° 57 du 10 novembre 1967, la loi du 6 décembre 1974, la loi du 17 juillet 1985 et la loi du 22 décembre 1989, est abrogé. »

Justification

Justification similaire à celle relative à l'article 7.

« Article 10

Le Roi règle par arrêté délibéré en Conseil des ministres l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente loi. »

Art. 118 à 135

Supprimer ces articles.

Justification

Le regroupement de nos institutions publiques de crédit en une C.G.E.R.-Holding et un Crédit communal-Holding est une option politique. Il est évident que cette structure bipolaire est dénuée de tout fondement économique.

La mise en place d'une structure de holding ne répond pas davantage à une réalité économique quelconque. Elle accentuera encore le caractère bureaucratique des établissements en cause. Les relations entre les divers établissements et le holding sont en effet d'une complexité telle qu'on peut se demander comment, dans pareille structure, il est possible d'assurer une gestion efficace et souple. Dans la plupart des cas la structure actuelle est même beaucoup plus simple et plus flexible que dans les nouvelles propositions.

La transformation des diverses institutions en sociétés anonymes et leur regroupement en deux holdings forment l'écran derrière lequel se règle une nationalisation de grande envergure des I.P.C.

« Artikel 8

Het personeel van het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet wordt onderworpen aan de wet op de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978 vanaf de eerste januari volgend op de datum van goedkeuring van deze wet. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk gezien de instelling en privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 9

Het koninklijk besluit van 30 september 1937 houdende de oprichting van het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 67 van 30 november 1939, het koninklijk besluit van 10 november 1955, de wet van 15 april 1958, de wet van 4 april 1963, het koninklijk besluit van 14 april 1965, het koninklijk besluit nr. 57 van 10 november 1967, de wet van 6 december 1974, de wet van 17 juli 1985 en de wet van 22 december 1989, worden afgeschaft. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij artikel 7.

« Artikel 10

De Koning regelt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet. »

Art. 118 tot 135

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

De hergroepering van onze openbare kredietinstellingen in een A.S.L.K.- en in een Gemeentekrediet-Holding is een politieke optie. Het is duidelijk dat deze bipolaire structuur elke economische fundering mist.

De invoer van een holdingstructuur beantwoordt evenmin aan enige economische realiteit. Zij zal deze instellingen nog bureaucratischer maken dan ze nu al zijn. De relaties tussen de diverse instellingen en met de holding zijn immers zodanig ingewikkeld gestructureerd dat men zich enkel kan afvragen hoe in een dergelijke structuur een efficiënt en soepel beheer kan tot stand komen. In de meeste gevallen is de huidige structuur zelfs veel eenvoudiger en soepeler dan in de nieuwe voorstellen.

De omvorming van de diverse instellingen tot naamloze vennootschappen en hun hergroepering in twee holdings is het scherm waarachter een grootscheepse nationalisatie van de O.K.I.'s geregeld wordt.

Les règles élémentaires relatives aux pouvoirs des organes de la société anonyme sont éternelles ou vidées de leur substance. L'objet social, les statuts, les nominations et les révocations des membres du conseil d'administration (lors de la constitution) sont réglés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et non par le conseil général de la société.

La cession d'actions est soumise à l'approbation du Gouvernement. Le nombre d'actionnaires autres que l'Etat ou les organismes publics est limité, tandis que le droit de vote des principaux actionnaires (l'Etat) n'est l'objet d'aucune limitation (20 p.c. maximum dans les sociétés privées).

Cette rigidité ne permet pas de mettre en valeur les spécificités ni d'adapter la structure à la situation du marché. Ainsi, l'objet social du holding est limité (en ordre principal — en ordre accessoire) et l'objet social des filiales est mentionné par filiale dans la loi. Il en résulte une spécialisation rigide et étroite par établissement à l'actif et une déspecialisation totale au passif. Cette structure rigide, qui gèle la situation actuelle, ne pourra être modifiée que difficilement et son adaptation devra suivre le lent cheminement des modifications des lois.

La solution réside dans la transformation des institutions publiques de crédit en sociétés de droit privé. Dans cette optique, les articles 118 à 135 sont sans objet.

Art. 136

Remplacer cet article par ce qui suit :

« La S.A. Crédit communal, soumise au contrôle de l'Etat par la loi du 16 mars 1963, est transformée en société anonyme de droit privé.

Cette transformation s'effectue sans solution de continuité de sa personnalité juridique. »

Justification

L'histoire a suffisamment démontré que les interventions publiques dans l'économie ont généralement des effets néfastes. On peut affirmer que les pouvoirs publics eux-mêmes sont à l'origine de la situation malsaine que connaissent actuellement les I.P.C. En effet, en procurant à ces institutions des fonds propres insuffisants sous le couvert d'une garantie de l'Etat, les pouvoirs publics sont directement responsables de leur sous-capitalisation. De plus, en n'imposant à ces institutions aucune exigence en matière de rentabilité, les pouvoirs publics leur ont permis pendant de longues années de subordonner la réalisation d'un bénéfice à l'accroissement de leur chiffre d'affaires. Le coût des opérations et leur rentabilité étaient moins importants que la réalisation d'un chiffre d'affaires plus élevé. Dans le secteur financier protégé, cette situation a pu se prolonger pendant des années. L'ouverture des frontières dans le cadre du marché intérieur européen y met un terme et appellera donc d'importants aménagements dans ce secteur.

L'absence de toute justification d'un ancrage public des I.P.C. ne signifie pas automatiquement que ces institutions doivent être supprimées. Elles existent, c'est un fait. Mais cela signifie qu'elles doivent être transformées et préparées à réintégrer le plus rapidement possible le champ des activités privées.

Les lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables à cette institution.

De elementaire regels inzake bevoegdheden van de organen van de naamloze vennootschap worden ontkracht of uitgehouden. Het maatschappelijk doel, de statuten, benoemingen en afzettingen van de raad van bestuur (bij de oprichting) worden allen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit geregeld en niet door de algemene raad.

De overdracht van aandelen is onderworpen aan de goedkeuring van de Regering. Andere aandeelhouders dan de Staat of publieke organismen zijn beperkt, terwijl op het stemrecht van de grootste aandeelhouders (Staat) geen enkele beperking toegepast wordt (maximum 20 pct. in privé-maatschappijen).

De starre structuur laat niet toe specificiteiten te valoriseren en de structuur aan te passen aan de marktsituatie. Zo wordt het maatschappelijk doel van de holding beperkt (in hoofddeel — in bijkomende orde) en wordt het maatschappelijk doel van de filialen per filiaal in de wet vermeld. Dit resulteert in een starre en enge specialisatie per instelling aan de actiefzijde en een totale despecialisatie aan de passiefzijde. Deze starre structuur, die de huidige situatie bevriest, zal slechts moeizaam gewijzigd kunnen worden en zijn aanpassing zal de trage weg van wetswijzigingen moeten volgen.

Het alternatief ligt besloten in de omvorming van de openbare kredietinstellingen tot privaatrechtelijke vennootschappen. In deze optiek zijn de artikelen 118 tot 135 zonder voorwerp.

Art. 136

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De N.V. Gemeentekrediet, onderworpen aan de controle van de Staat door de wet van 16 maart 1963, wordt omgevormd tot een privaatrechtelijke naamloze vennootschap.

De omvorming geschiedt zonder onderbreking in de continuïteit van de rechtspersoonlijkheid. »

Verantwoording

De geschiedenis heeft voldoende aangetoond dat publieke interventies in de economie doorgaans nefaste gevolgen hebben. Men kan stellen dat de overheid zelf aan de basis ligt van de verzakte situatie waarin de O.K.I.'s zich thans bevinden. Inderdaad, door deze instellingen onvoldoende eigen middelen te verlenen onder het mom dat dit met een staatswaarborg niet noodzakelijk was, is de overheid rechtstreeks verantwoordelijk voor hun onderkapitalisatie. Door bovendien aan deze instellingen geen rendabiliteitsvereisten op te leggen heeft zij toegelaten dat deze instellingen jaren aaneen het realiseren van winst ondergeschikt gemaakt hebben aan het vergroten van hun omzet. De kost van de operaties en hun rendabiliteit waren niet belangrijk wel het realiseren van een grotere omzet. In de beschermde financiële sector kon dit jaren volgehouden worden. Het openstellen van de grenzen in het kader van de Europese binnenmarkt maakt hieraan een einde, en zal dus belangrijke aanpassingen vergen in deze sector.

De afwezigheid van enige verrechtvaardiging voor een publieke verankering van de O.K.I.'s, betekent niet automatisch dat deze instellingen moeten afgeschaft worden. Zij bestaan nu eenmaal. Dit betekent wel dat deze instellingen moeten omgevormd worden en klaargemaakt worden om zo snel mogelijk opnieuw in de private werkingssfeer gebracht te worden.

Op deze instelling zijn de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen van toepassing.

Art. 137

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les statuts de chacune de ces sociétés ainsi que leurs modifications sont arrêtés par l'assemblée générale.

L'assemblée générale conforme les statuts à la loi dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi. A défaut, ils sont modifiés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. »

Justification

Le présent amendement vise à une simplification d'ordre pratique et à une adaptation au texte modifié par amendement, par la suppression des articles 118 à 135.

Art. 138

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le montant du capital social de chacune de ces institutions est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, après avis d'un collège de trois réviseurs d'entreprises désignés par le Ministre des Finances.

Les actions représentatives du capital sont attribuées aux communes. L'acquisition et la souscription de ces actions sont soumises aux règles normales du droit financier et commercial. »

Justification

Le secteur des institutions publiques de crédit est trop important, en termes d'emploi, de fonds de commerce et de contribution à l'activité économique, pour le laisser simplement disparaître ou le vouer à une mort lente. Des transformations s'imposent pour que ces institutions puissent fonctionner selon les critères du marché, avec une rentabilité suffisante et un capital adéquat. Cela ne peut se faire qu'en les insérant dans le marché. La privatisation est dès lors la seule solution permettant aux établissements en cause de résister à la concurrence accrue, tant sur le plan national qu'au niveau européen, et de survivre.

Le premier pas à accomplir dans cette voie consiste à transformer les I.P.C. en vue de les préparer à la privatisation.

Cette position de départ est diamétralement opposée au principal objectif du projet : donner aux I.P.C. l'occasion de récolter du capital extérieur.

En effet, puisque les pouvoirs publics ne sont pas en mesure d'injecter des capitaux neufs dans ces établissements et que ceux-ci doivent pourtant, en vertu des directives européennes, renforcer la structure de leur capital, ils n'ont d'autre issue que de recourir à du capital extérieur.

La fixation du Gouvernement sur le caractère public des I.P.C. et sa crainte de privatisations ultérieures de ces établissements l'ont amené à introduire un si grand nombre de restrictions qu'aucun bailleur de fonds potentiel ne peut avoir intérêt à investir dans ces établissements.

Art. 137

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De statuten van elk van deze vennootschappen en de wijzigingen ervan worden vastgelegd door de algemene vergadering.

De algemene vergadering brengt de statuten in overeenstemming met de wet binnen een termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet, zoniet worden zij gewijzigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Verantwoording

Dit amendement beoogt een praktisch statutaire vereenvoudiging en een aanpassing aan de door de bij amendement gewijzigde tekst door schrapping van de artikelen 118 tot 135.

Art. 138

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het maatschappelijk kapitaal van elk van deze instellingen wordt vastgesteld door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van een college van drie bedrijfsrevisoren, aangesteld door de Minister van Financiën.

De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen worden aan de gemeenten toegewezen. De verwerving of inschrijving ervan of inschrijving erop zijn onderworpen aan de normale regels van het financieel en handelsrecht. »

Verantwoording

De sector van de openbare kredietinstellingen is te belangrijk in termen van tewerkstelling, handelsfonds en bijdrage tot de economische activiteit om hem zomaar te laten verdwijnen of een langzame dood te laten sterven. Omvormingen moeten gerealiseerd worden om deze instellingen te laten werken volgens marktcriteria, met een voldoende rendabiliteit en een adequaat kapitaal. Dit kan slechts gebeuren door deze instellingen in de markt te brengen. Privatisering is dan ook de enige uitweg om deze instellingen toe te laten weerstand te bieden aan de toenemende concurrentie, zowel op nationaal als op Europees vlak, en te overleven.

De eerste stap die dan ook moet gezet worden is het omvormen van de O.K.I.'s om ze rijp te maken voor privatisatie.

Deze uitgangspositie staat diametraal tegenover de belangrijkste bedoelingen van het ontwerp : namelijk de O.K.I.'s de gelegenheid geven extern kapitaal aan te trekken.

Inderdaad, aangezien de overheid niet bij machte is nieuwe kapitaalinjecties in deze bedrijven te pompen en deze instellingen toch, ingevolge Europese richtlijnen, hun kapitaalsstructuur moeten versterken, rest deze instellingen geen andere weg dan het aantrekken van extern kapitaal.

De fixatie van de Regering over het publiek karakter van de O.K.I.'s en haar vrees voor eventuele latere privatiseringen van deze instellingen, hebben haar ertoe gebracht zoveel beperkingen in te bouwen dat geen enkele potentiële kapitaalverschaffer nog belangstelling kan tonen voor een investering in deze instellingen.

En effet, le pouvoir de contrôle des pouvoirs publics est renforcé et les règles de fonctionnement des assemblées des actionnaires sont modifiées au profit des pouvoirs publics. Les bailleurs de fonds ne peuvent exercer aucune influence déterminante sur la politique de l'établissement et sont constamment en butte aux caprices des pouvoirs publics.

Les bailleurs de fonds ne peuvent dès lors être attirés que par l'émission d'actions privilégiées, sans droit de vote et à rentabilité élevée, destinée à compenser les inconvénients précités. La position de départ des I.P.C. s'en trouve encore affaiblie.

Le présent amendement vise à doter la S.A. Crédit communal d'une structure de capital appropriée, de la manière la plus simple, mais non moins efficace.

Art. 139

A cet article, supprimer les troisième et quatrième alinéas.

Justification

Le présent amendement tend à supprimer le grand nombre de dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligeaient les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations financières exclusivement par le biais des I.P.C.

Par la suppression des alinéas 3 et 4 de l'article 139, le présent amendement met l'accent sur la situation particulière dans laquelle se trouve le Crédit communal, étant donné que cet établissement n'appartient nullement à l'Etat. C'est un établissement spécialisé qui n'a pas opté pour une fonction de banque universelle. Dans une perspective internationale, il peut encore renforcer sa spécialisation. Une structure de banque universelle ne paraît pas indiquée.

*
* *

28. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BUCHMANN

Art. 140 à 148

Remplacer ces articles par ce qui suit :

« Les sociétés sont gérées par un conseil d'administration et un comité exécutif. Durant les six mois qui suivent la date d'entrée en vigueur de la présente loi, les organes d'administration et de gestion actuels demeurent en fonction. De nouveaux organes d'administration et de gestion seront ensuite constitués conformément à la législation en vigueur. »

Justification

Dans son projet, le Gouvernement précise que les institutions publiques de crédit sont transformées en sociétés anonymes ayant un capital propre. Un conseil d'administration et un comité de

Immers, de controlebevoegdheid van de overheid wordt versterkt en de werkingsregels voor de aandeelhoudersvergaderingen worden ten voordele van de overheid gewijzigd. Kapitaalverschaffers kunnen geen enkele beslissende invloed uitoefenen op het beleid en staan voortdurend bloot aan de grillen van de overheid.

Kapitaalverschaffers kunnen dan slechts nog aangetrokken worden door de uitgifte van preferentiële aandelen, zonder stemrecht met een hoge rendabiliteit, die de bovenvermelde tekortkomingen moet compenseren. Hierdoor wordt de zwakke uitgangssituatie van de O.K.I.'s nog verder aangetast.

Voorliggend amendement strekt ertoe de N.V. Gemeentekrediet op de meest eenvoudige, doch zeer efficiënte wijze, een aangepaste kapitaalsstructuur te verzekeren.

Art. 139

In dit artikel, het derde en het vierde lid te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe het groot aantal wettelijke, administratieve en reglementaire bepalingen te schrappen die de instellingen uit de overheidssector verplichtten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te effectueren.

Door de schrapping van het derde en vierde lid van artikel 139 wil dit amendement wijzen op de bijzondere situatie waarin het Gemeentekrediet zich bevindt, aangezien deze instelling helemaal niet aan de Staat toebehoort. Het is een gespecialiseerde instelling, dit niet geopteerd heeft om zich te ontwikkelen tot een universele bank. In internationaal perspectief kan zij haar specialisatie verder versterken. Een uitbouw tot universele bank lijkt niet aangewezen.

J. BUCHMANN.

*
* *

28. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 140 tot 148

Deze artikelen te vervangen als volgt :

« De vennootschappen worden bestuurd door een raad van bestuur en een uitvoerend comité. Gedurende zes maand na de datum van de in voege-treding van deze wet blijven de huidige bestuurs- en beheersorganen in functie. Daarna zullen overeenkomstig de vigerende wetgeving, nieuwe bestuurs- en beheersorganen samengesteld worden. »

Verantwoording

De Regering stelt in haar ontwerp dat de openbare kredietinstellingen worden omgevormd tot een N.V. met een eigen kapitaal. Een raad van bestuur en een directiecomité wordt in elke

direction sont constitués au sein de chaque établissement. Le holding définit la politique générale et peut, par l'intermédiaire de ses représentants dans les établissements qui dépendent de lui, s'attribuer certaines décisions.

Il est inacceptable qu'il soit dérogé en l'occurrence aux règles de droit privé relatives aux sociétés commerciales et que, de ce fait, l'organisation de ces établissements acquière un caractère trop arbitraire, ce qui compromettrait le processus d'harmonisation des conditions de fonctionnement.

De même, il est évident que les restrictions imposées par les pouvoirs publics limiteront sensiblement l'autonomie de gestion des organes statutaires et affecteront par conséquent la souplesse de gestion des établissements, ce qui est contraire à l'un des objectifs majeurs du projet, à savoir la restructuration.

Le présent amendement tend à éliminer toutes ces imperfections et à assurer la continuité de l'établissement par les organes de gestion actuels.

Après une période de transition de six mois, les nouveaux organes de gestion et d'administration pourront être mis en place, en observant un certain nombre de modalités légales.

Art. 149

A) Supprimer le premier alinéa de cet article.

Justification

L'article 149, premier alinéa, est supprimé par suite de la suppression de l'article 139, alinéa 4.

B) Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les dispositions des articles 204 et 205 se rapportent aux protocoles de gestion conclus entre l'Etat et les filiales de droit public.

Ces dernières sont toutefois transformées en établissements de droit privé par un amendement précédent. La suppression de l'alinéa 2 en est une conséquence logique.

Art. 150

A) Supprimer les premier et troisième alinéas de cet article.

Justification

La suppression de l'article 149 entraîne logiquement la suppression de l'article 150, alinéas 1^{er} et 3.

B) Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les articles 131 et 132 ayant été supprimés par des amendements, l'article 150, alinéa 2, est également supprimé.

instelling opgericht. De holding bepaalt het algemeen beleid en kan via zijn vertegenwoordigers in de instellingen die van haar afhangen bepaalde beslissingen naar zich toe trekken.

Het is onaanvaardbaar dat hier zou worden afgeweken van het privaatrechtelijk recht op handelsvennootschappen en dat hierdoor een te grote willekeur in de organisatie van deze instellingen zou worden ingevoerd, wat de harmonisatie van de werkingsvoorwaarden zou gaan verstoren.

Het is ook duidelijk dat de door de overheid opgelegde beperkingen de beheersautonomie van de statutaire organen gevoelig zullen beperken en bijgevolg de beheerssoepelheid van de instellingen zullen aantasten, wat toch indruist tegen één van de hoofddoelstellingen die de herstructurering nastreeft.

Dit amendement strekt ertoe al deze onvolkomenheden uit te sluiten en de continuïteit van de instelling te laten verzekeren door de huidige bestuursorganen.

Na een overgangsperiode van zes maand kunnen dan binnen een aantal wettelijke randvoorwaarden de nieuwe bestuurs- en beheersorganen worden samengesteld.

Art. 149

A) Het eerste lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 149, eerste lid, komt te vervallen als gevolg van een eerdere schrapping van artikel 139, vierde lid.

B) Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bepalingen vervat in de artikelen 204 en 205 hebben betrekking op de bestuursovereenkomsten tussen de Staat en de publiekrechtelijke dochters.

Laatstgenoemde instellingen worden echter bij vorige amendering alternatief omgevormd tot privaatrechtelijke instellingen. Vandaar dat ook het tweede lid als een logisch gevolg komt te vervallen.

Art. 150

A) Het eerste en het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien artikel 149 verviel komt als logisch gevolg ook artikel 150, het eerste en het derde lid, te vervallen.

B) Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De artikelen 131 en 132 werden bij amenderingen geschrapt, vandaar dat ook artikel 150, lid 2, vervalt.

Art. 151 à 153

Remplacer ces articles par les dispositions suivantes :

(Compte tenu d'une renumérotation nécessaire par suite des amendements, ces dispositions sont rédigées comme suit :)

« Article 7

La S.A. Crédit communal, convertie en société de droit privé, est régie par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 8

Le personnel de la S.A. Crédit communal est régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à partir du 1^{er} janvier qui suit la date de l'adoption de la présente loi. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 9

La loi du 16 avril 1963 relative au contrôle du Crédit communal de Belgique est abrogée. »

Justification

Justification similaire à l'article 7.

« Article 10

Le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente loi. »

Art. 154

Remplacer cet article par ce qui suit :

« La Société nationale de Crédit à l'Industrie, créée par la loi du 16 mars 1919, modifiée en dernier lieu par la loi du 13 juillet 1983, est transformée en société anonyme de droit privé.

Art. 151 tot 153

Deze artikelen te vervangen door de volgende bepalingen :

(Rekening houdend met een noodzakelijke ver-nummering als gevolg van amenderingen is de redactie als volgt :)

« Artikel 7

De N.V. Gemeentekrediet omgevormd tot privaatrechtelijke vennootschap is onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en de uitgifte van titels en effecten. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk aangezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 8

Het personeel van de N.V. Gemeentekrediet wordt onderworpen aan de wet op de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978 vanaf de eerste januari volgend op de datum van goedkeuring van deze wet. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk gezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 9

De wet van 16 april 1963 betreffende de controle op het Gemeentekrediet van België wordt afgeschaft. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij artikel 7.

« Artikel 10

De Koning regelt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet. »

Art. 154

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid opgericht door de wet van 16 maart 1919, laatst gewijzigd door de wet van 13 juli 1983, wordt omgevormd tot een privaatrechtelijke naamloze vennootschap.

La transformation s'effectue sans solution de continuité de sa personnalité juridique. »

Justification

L'histoire a suffisamment démontré que les interventions publiques dans l'économie ont généralement des effets néfastes. On peut affirmer que les pouvoirs publics eux-mêmes sont à l'origine de la situation malsaine que connaissent actuellement les I.P.C. En effet, en procurant à ces institutions des fonds propres insuffisants sous le couvert d'une garantie de l'Etat, les pouvoirs publics sont directement responsables de leur sous-capitalisation. De plus, en n'imposant à ces institutions aucune exigence en matière de rentabilité, les pouvoirs publics leur ont permis pendant de longues années de subordonner la réalisation d'un bénéfice à l'accroissement de leur chiffre d'affaires. Le coût des opérations et leur rentabilité étaient moins importants que la réalisation d'un chiffre d'affaires plus élevé. Dans le secteur financier protégé, cette situation a pu se prolonger pendant des années. L'ouverture des frontières dans le cadre du marché intérieur européen y met un terme et appellera donc d'importants aménagements dans ce secteur.

L'absence de toute justification d'un ancrage public des I.P.C. ne signifie pas automatiquement que ces institutions doivent être supprimées. Elles existent, c'est un fait. Mais cela signifie qu'elles doivent être transformées et préparées à réintégrer le plus rapidement possible le champ des activités privées.

Les lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables à cette institution.

Art. 155

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le montant du capital social de chacune de ces institutions est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis d'un Collège de trois réviseurs d'entreprises désignés par le Ministre des Finances.

Les actions représentatives du capital sont attribuées aux communes. L'acquisition et la souscription de ces actions sont soumises aux règles normales du droit financier et comptable. »

Justification

Le secteur des institutions publiques de crédit est trop important, en termes d'emploi, de fonds de commerce et de contribution à l'activité économique, pour le laisser simplement disparaître ou le vouer à une mort lente. Des transformations s'imposent pour que ces institutions puissent fonctionner selon les critères du marché, avec une rentabilité suffisante et un capital adéquat. Cela ne peut se faire qu'en les insérant dans le marché. La privatisation est dès lors la seule solution permettant aux établissements en cause de résister à la concurrence accrue, tant sur le plan national qu'au niveau européen, et de survivre.

Le premier pas à accomplir dans cette voie consiste à transformer les I.P.C. en vue de les préparer à la privatisation.

Cette position de départ est diamétralement opposée au principal objectif du projet : donner aux I.P.C. l'occasion de récolter du capital extérieur.

De omvorming geschiedt zonder onderbreking in de continuïteit van de rechtspersoonlijkheid. »

Verantwoording

De geschiedenis heeft voldoende aangetoond dat publieke interventies in de economie doorgaans nefaste gevolgen hebben. Men kan stellen dat de overheid zelf aan de basis ligt van de verziekte situatie waarin de O.K.I.'s zich thans bevinden. Inderdaad, door deze instellingen onvoldoende eigen middelen te verlenen onder het mom dat dit met een staatswaarborg niet noodzakelijk was, is de overheid rechtstreeks verantwoordelijk voor hun onderkapitalisatie. Door bovendien aan deze instellingen geen rendabiliteitsvereisten op te leggen heeft zij toegelaten dat deze instellingen jaren aaneen het realiseren van winst ondergeschikt gemaakt hebben aan het vergroten van hun omzet. De kost van de operaties en hun rendabiliteit waren niet belangrijk wel het realiseren van een grotere omzet. In de beschermde financiële sector kon dit jaren volgehouden worden. Het openstellen van de grenzen in het kader van de Europese binnenmarkt maakt hieraan een einde, en zal dus belangrijke aanpassingen vergen in deze sector.

De afwezigheid van enige verrechtvaardiging voor een publieke verankering van de O.K.I.'s, betekent niet automatisch dat deze instellingen moeten afgeschaft worden. Zij bestaan nu eenmaal. Dit betekent wel dat deze instellingen moeten omgevormd worden en klaargemaakt worden om zo snel mogelijk opnieuw in de private werkingssfeer gebracht te worden.

Op deze instelling zijn de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen van toepassing.

Art. 155

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het maatschappelijk kapitaal van elk van deze instellingen wordt vastgesteld door in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van een College van drie bedrijfsrevisoren, aangesteld door de Minister van Financiën.

De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen worden aan de Gemeenten toegewezen. De verwerking ervan of inschrijving erop zijn onderworpen aan de normale regels van het financieel en handelsrecht. »

Verantwoording

De sector van de openbare kredietinstellingen is te belangrijk in termen van tewerkstelling, handelsfonds en bijdrage tot de economische activiteit om hem zomaar te laten verdwijnen of een langzame dood te laten sterven. Omvormingen moeten gerealiseerd worden om deze instellingen te laten werken volgens marktcriteria, met een voldoende rentabiliteit en een adequaat kapitaal. Dit kan slechts gebeuren door deze instellingen in de markt te brengen. Privatisering is dan ook de enige uitweg om deze instellingen toe te laten weerstand te bieden aan de toenemende concurrentie, zowel op nationaal als op Europees vlak, en te overleven.

De eerste stap die dan ook moet gezet worden is het omvormen van de O.K.I.'s om ze rijp te maken voor privatisatie.

Deze uitgangspositie staat diametraal tegenover de belangrijkste bedoelingen van het ontwerp : namelijk de O.K.I.'s de gelegenheid geven extern kapitaal aan te trekken.

En effet, puisque les pouvoirs publics ne sont pas en mesure d'injecter des capitaux neufs dans ces établissements et que ceux-ci doivent pourtant, en vertu des directives européennes, renforcer la structure de leur capital, ils n'ont d'autre issue que de recourir à du capital extérieur.

La fixation du Gouvernement sur le caractère public des I.P.C. et sa crainte de privatisations ultérieures de ces établissements l'ont amené à introduire un si grand nombre de restrictions qu'aucun bailleur de fonds potentiel ne peut avoir intérêt à investir dans ces établissements.

En effet, le pouvoir de contrôle des pouvoirs publics est renforcé et les règles de fonctionnement des assemblées des actionnaires sont modifiées au profit des pouvoirs publics. Les bailleurs de fonds ne peuvent exercer aucune influence déterminante sur la politique de l'établissement et sont constamment en butte aux caprices des pouvoirs publics.

Les bailleurs de fonds ne peuvent dès lors être attirés que par l'émission d'actions privilégiées, sans droit de vote et à rentabilité élevée, destinée à compenser les inconvénients précités. La position de départ des I.P.C. s'en trouve encore affaiblie.

Le présent amendement vise à doter la Société nationale de Crédit à l'Industrie d'une structure de capital appropriée, de la manière la plus simple, mais non moins efficace.

Art. 156

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les statuts de chacune de ces sociétés ainsi que leurs modifications sont arrêtés par l'assemblée générale.

L'assemblée générale conforme les statuts à la loi dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi. A défaut, ils sont modifiés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. »

Justification

Le présent amendement vise à une simplification statutaire d'ordre pratique et à une adaptation au texte modifié par amendement par la suppression des articles 118 à 135.

*
* *

29. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BUCHMANN

Art. 158

Supprimer les huitième et neuvième alinéas de cet article.

Inderdaad, aangezien de overheid niet bij machte is nieuwe kapitaalsinjecties in deze bedrijven te pompen en deze instellingen toch, ingevolge Europese richtlijnen, hun kapitaalstructuur moeten versterken, rest deze instellingen geen andere weg dan het aantrekken van extern kapitaal.

De fixatie van de Regering over het publiek karakter van de O.K.I.'s en haar vrees voor eventuele latere privatiseringen van deze instellingen, hebben haar ertoe gebracht zoveel beperkingen in te bouwen dat geen enkele potentiële kapitaalverschaffer nog belangstelling kan tonen voor een investering in deze instellingen.

Immers de controlebevoegdheid van de overheid wordt versterkt en de werkingsregels voor de aandeelhoudersvergaderingen worden ten voordele van de overheid gewijzigd. Kapitaalverschaffers kunnen geen enkele beslissende invloed uitoefenen op het beleid en staan voortdurend bloot aan de grillen van de overheid.

Kapitaalverschaffers kunnen dan slechts nog aangetrokken worden door de uitgifte van preferentiële aandelen, zonder stemrecht met een hoge rendabiliteit, die de bovenvermelde tekortkomingen moet compenseren. Hierdoor wordt de zwakke uitgangspositie van de O.K.I.'s nog verder aangetast.

Voorliggend amendement strekt ertoe de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid op de meest eenvoudige, doch zeer efficiënte wijze, een aangepaste kapitaalstructuur te verzekeren.

Art. 156

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De statuten van elk van deze vennootschappen en de wijzigingen ervan worden vastgelegd door de algemene vergadering.

De algemene vergadering brengt de statuten in overeenstemming met de wet binnen een termijn van zes maand na de invoetreding van deze wet, zoniet worden zij gewijzigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Verantwoording

Dit amendement beoogt een praktische statutaire vereenvoudiging en een aanpassing aan de door de bij amendement gewijzigde tekst door schrapping van de artikelen 118 tot 135.

J. BUCHMANN.

*
* *

29. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 158

Het achtste en negende lid van dit artikel te doen vervallen.

Justification

Le présent amendement tend à supprimer le grand nombre de dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligeaient les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations financières exclusivement par le biais des I.P.C.

Par la suppression des huitième et neuvième alinéas de l'article 158, le présent amendement met l'accent sur le fait que la S.N.C.I. est un établissement spécialisé dans l'octroi de crédits à long terme aux entreprises. Ce savoir-faire ne peut plus être rentable que dans le cadre d'une filiale spécialisée ou d'une division d'un établissement ou groupe financier de plus grande dimension.

Le projet du Gouvernement a, en l'occurrence, manqué une occasion importante.

Art. 159 à 167

Remplacer ces articles par ce qui suit :

« Les sociétés sont gérées par un conseil d'administration et un comité exécutif. Durant les six mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente loi, les organes d'administration et de gestion actuels demeurent en fonction. De nouveaux organes d'administration et de gestion seront ensuite constitués conformément à la législation en vigueur. »

Justification

Dans son projet, le Gouvernement précise que les institutions publiques de crédit sont transformées en sociétés anonymes ayant un capital propre. Un conseil d'administration et un comité de direction sont constitués au sein de chaque établissement. Le holding définit la politique générale et peut, par l'intermédiaire de ses représentants dans les établissements qui dépendent de lui, s'attribuer certaines décisions.

Il est inacceptable qu'il soit dérogé en l'occurrence aux règles de droit privé relatives aux sociétés commerciales et que, de ce fait, l'organisation de ces établissements acquière un caractère trop arbitraire, ce qui compromettrait le processus d'harmonisation des conditions de fonctionnement.

De même, il est évident que les restrictions imposées par les pouvoirs publics limiteront sensiblement l'autonomie de gestion des organes statutaires et affecteront par conséquent la souplesse de gestion des établissements, ce qui est contraire à l'un des objectifs majeurs du projet, à savoir la restructuration.

Le présent amendement tend à éliminer toutes ces imperfections et à assurer la continuité de l'établissement par les organes de gestion actuels.

Après une période de transition de six mois, les nouveaux organes de gestion et d'administration pourront être mis en place, en observant un certain nombre de modalités légales.

Art. 168

A. Supprimer le premier alinéa de cet article.

Justification

L'article 168, premier alinéa, est supprimé par suite de la suppression de l'article 158, huitième alinéa.

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe het groot aantal wettelijke, administratieve en reglementaire bepalingen te schrappen die de instellingen uit de overheidssector verplichtten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te effectueren.

Door de schrapping van het achtste en negende lid van artikel 158 wil dit amendement wijzen op het feit dat de N.M.K.N. een gespecialiseerde instelling is in de kredietverlening op lange termijn aan de ondernemingen. Deze know-how kan enkel nog renderen als een gespecialiseerd filiaal of afdeling van een grotere financiële instelling of groep.

Het regeringsontwerp heeft hier een belangrijke kans laten liggen.

Art. 159 tot 167

Deze artikelen te vervangen als volgt :

« De vennootschappen worden bestuurd door een raad van bestuur en een uitvoerend comité. Gedurende zes maand na de datum van de invoeging van deze wet blijven de huidige bestuurs- en beheersorganen in functie. Daarna zullen overeenkomstig de vigerende wetgeving nieuwe bestuurs- en beheersorganen samengesteld worden. »

Verantwoording

De Regering stelt in haar ontwerp dat de openbare kredietinstellingen worden omgevormd tot een N.V. met een eigen kapitaal. Een raad van bestuur en een directiecomité worden in elke instelling opgericht. De holding bepaalt het algemeen beleid en kan via zijn vertegenwoordigers in de instellingen die van haar afhangen bepaalde beslissingen naar zich toe trekken.

Het is onaanvaardbaar dat hier zou worden afgeweken van het privaatrechtelijk recht op handelsvennootschappen en dat hierdoor een te grote willekeur in de organisatie van deze instellingen zou worden ingevoerd, wat de harmonisatie van de werkingsvoorwaarden zou gaan verstoren.

Het is ook duidelijk dat de door de overheid opgelegde beperkingen de beheersautonomie van de statutaire organen gevoelig zullen beperken en bijgevolg de beheerssoepelheid van de instellingen zullen aantasten, wat toch indruist tegen één van de hoofddoelstellingen die de herstructurering nastreeft.

Dit amendement strekt ertoe al deze onvolkomenheden uit te sluiten en de continuïteit van de instelling te laten verzekeren door de huidige bestuursorganen.

Na een overgangsperiode van zes maand kunnen dan binnen een aantal wettelijke randvoorwaarden de nieuwe bestuurs- en beheersorganen worden samengesteld.

Art. 168

A. Het eerste lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 168, eerste lid, komt te vervallen als gevolg van een eerdere schrapping van artikel 158, achtste lid.

B. Supprimer le second alinéa de cet article.

Justification

Les dispositions des articles 204 et 205 se rapportent aux protocoles de gestion conclus entre l'Etat et les filiales de droit public.

Ces dernières sont toutefois transformées en établissements de droit privé par un amendement précédent. La suppression du deuxième alinéa en est une conséquence logique.

Art. 169

A. Supprimer les premier et troisième alinéas de cet article.

Justification

La suppression de l'article 168 entraîne logiquement la suppression de l'article 169, premier et troisième alinéas.

B. Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les articles 131 et 132 ayant été supprimés par des amendements, l'article 169, deuxième alinéa, est également supprimé.

Art. 170 à 172

Remplacer ces articles par les dispositions (communes) suivantes :

(Compte tenu d'une renumérotation nécessaire par suite des amendements, ces dispositions sont rédigées comme suit :)

« Article 7

La Société nationale de crédit à l'industrie, transformée en société de droit privé, est régie par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 8

Le personnel de la Société nationale de crédit à l'industrie est régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à partir du 1^{er} janvier qui suit la date de l'adoption de la présente loi. »

B. Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bepalingen vervat in artikelen 204 en 205 hebben betrekking op de bestuursovereenkomsten tussen de Staat en de publiekrechtelijke dochters.

Laatstgenoemde instellingen worden echter bij vorige amendering alternatief omgevormd tot privaatrechtelijke instellingen. Vandaar dat ook het tweede lid als een logisch gevolg komt te vervallen.

Art. 169

A. Het eerste en het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien artikel 168 verviel komt als logisch gevolg ook artikel 169, eerste en derde lid, te vervallen.

B. Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De artikelen 131 en 132 werden bij amenderingen geschrapt, vandaar dat ook artikel 169, tweede lid, vervalt.

Art. 170 tot 172

Deze artikelen te vervangen door de volgende (gemeenschappelijke) bepalingen :

(Rekening houdend met een noodzakelijke vernummering als gevolg van amenderingen is de redactie als volgt :)

« Artikel 7

De Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid omgevormd tot privaatrechtelijke vennootschap is onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en de uitgifte van titels en effecten. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk gezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 8

Het personeel van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid wordt onderworpen aan de wet op de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978 vanaf de eerste januari volgend op de datum van goedkeuring van deze wet. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 9

La loi du 16 mars 1919 qui institue la Société nationale de Crédit à l'industrie, modifiée en dernier lieu par la loi du 13 juillet 1983, est abrogée. »

Justification

Justification similaire à l'amendement à l'article 7.

« Article 10

Le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente loi. »

Art. 173

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'Office central de Crédit hypothécaire, institué par l'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal n° 58 du 10 novembre 1967, est transformé en société de droit privé.

La transformation s'effectue sans solution de continuité de sa personnalité juridique. »

Justification

L'histoire a suffisamment démontré que les interventions publiques dans l'économie ont généralement des effets néfastes. On peut affirmer que les pouvoirs publics eux-mêmes sont à l'origine de la situation malsaine que connaissent actuellement les I.P.C. En effet, en procurant à ces institutions des fonds propres insuffisants sous le couvert d'une garantie de l'Etat, les pouvoirs publics sont directement responsables de leur sous-capitalisation. De plus, en n'imposant à ces institutions aucune exigence en matière de rentabilité, les pouvoirs publics leur ont permis pendant de longues années de subordonner la réalisation d'un bénéfice à l'accroissement de leur chiffre d'affaires. Le coût des opérations et leur rentabilité étaient moins importants que la réalisation d'un chiffre d'affaires plus élevé. Dans le secteur financier protégé, cette situation a pu se prolonger pendant des années. L'ouverture des frontières dans le cadre du marché intérieur européen y met un terme et appellera donc d'importants aménagements dans ce secteur.

L'absence de toute justification d'un ancrage public des I.P.C. ne signifie pas automatiquement que ces institutions doivent être supprimées. Elles existent, c'est un fait. Mais cela signifie qu'elles doivent être transformées et préparées à réintégrer le plus rapidement possible le champ des activités privées.

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk gezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 9

De wet van 16 maart 1919, houdende de oprichting van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid laatst gewijzigd door de wet van 13 juli 1983, wordt afgeschaft. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij artikel 7.

« Artikel 10

De Koning regelt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet. »

Art. 173

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet, openbare instelling onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 226 van 7 januari 1936, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 58 van 10 november 1967, wordt omgevormd in een privaatrechtelijke vennootschap.

De omvorming geschiedt zonder onderbreking in de continuïteit van de rechtspersoonlijkheid. »

Verantwoording

De geschiedenis heeft voldoende aangetoond dat publieke interventies in de economie doorgaans nefaste gevolgen hebben. Men kan stellen dat de overheid zelf aan de basis ligt van de verzakte situatie waarin de O.K.I.'s zich thans bevinden. Inderdaad door deze instellingen onvoldoende eigen middelen te verlenen onder het mom dat dit met een staatswaarborg niet noodzakelijk was, is de overheid rechtstreeks verantwoordelijk voor hun onderkapitalisatie. Door bovendien aan deze instellingen geen rendabiliteitsvereisten op te leggen heeft zij toegelaten dat deze instellingen jaren aaneen het realiseren van winst ondergeschikt gemaakt hebben aan het vergroten van hun omzet. De kost van de operaties van hun rendabiliteit waren niet belangrijk wel het realiseren van een grotere omzet. In de beschermde financiële sector kon dit jaren volgehouden worden. Het openstellen van de grenzen in het kader van de Europese binnenmarkt maakt hieraan een einde, en zal dus belangrijke aanpassingen vergen in deze sector.

De afwezigheid van enige verrechtvaardiging voor een publieke verankering van de O.K.I.'s, betekent niet automatisch dat deze instellingen moeten afgeschaft worden. Zij bestaan nu eenmaal. Dit betekent wel dat deze instellingen moeten omgevormd worden en klaargemaakt worden om zo snel mogelijk opnieuw in de private werkingssfeer gebracht te worden.

Les lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables à cette institution.

Art. 174

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les statuts de chacune de ces sociétés, ainsi que leurs modifications, sont arrêtés par l'assemblée générale.

L'assemblée générale conforme les statuts à la loi dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi. A défaut, ils sont modifiés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

Justification

Le présent amendement vise à une simplification statutaire d'ordre pratique et à une adaptation au texte modifié par amendement par la suppression des articles 118 à 135.

Art. 175

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le montant du capital social de chacune de ces institutions est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis d'un collège de trois réviseurs d'entreprises désignés par le Ministre des Finances.

Les actions représentatives du capital sont attribuées à l'Etat. L'acquisition et la souscription de ces actions sont soumises aux règles normales du droit financier et commercial. »

Justification

Le secteur des institutions publiques de crédit est trop important, en termes d'emploi, de fonds de commerce et de contribution à l'activité économique, pour le laisser simplement disparaître ou le vouer à une mort lente. Des transformations s'imposent pour que ces institutions puissent fonctionner selon les critères du marché, avec une rentabilité suffisante et un capital adéquat. Cela ne peut se faire qu'en les insérant dans le marché. La privatisation est dès lors la seule solution permettant aux établissements en cause de résister à la concurrence accrue, tant sur le plan national qu'au niveau européen, et de survivre.

Le premier pas à accomplir dans cette voie consiste à transformer les I.P.C. en vue de les préparer à la privatisation.

Cette position de départ est diamétralement opposée au principal objectif du projet : donner aux I.P.C. l'occasion de récolter du capital extérieur.

En effet, puisque les pouvoirs publics ne sont pas en mesure d'injecter des capitaux neufs dans ces établissements et que ceux-ci doivent pourtant, en vertu des directives européennes, renforcer la structure de leur capital, ils n'ont d'autre issue que de recourir à du capital extérieur.

La fixation du Gouvernement sur le caractère public des I.P.C. et sa crainte de privatisations ultérieures de ces établissements l'ont amené à introduire un si grand nombre de restrictions qu'aucun bailleur de fonds potentiel ne peut avoir intérêt à investir dans ces établissements.

Op deze instelling zijn de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen van toepassing.

Art. 174

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De statuten van elk van deze vennootschappen en de wijzigingen ervan worden vastgesteld door de algemene vergadering.

De algemene vergadering brengt de statuten in overeenstemming met de wet binnen een termijn van zes maanden na de invoetreding van deze wet, zoniet worden zij gewijzigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Verantwoording

Dit amendement beoogt een praktische statutaire vereenvoudiging en een aanpassing aan de door de bij amendement gewijzigde tekst door schrapping van de artikelen 118 tot 135.

Art. 175

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het maatschappelijk kapitaal van elk van deze instellingen wordt vastgesteld door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van een college van drie bedrijfsrevisoren, aangesteld door de Minister van Financiën.

De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen worden aan de Staat toegewezen. De verwerving ervan of inschrijving erop zijn onderworpen aan de normale regels van het financieel en handelsrecht. »

Verantwoording

De sector van de openbare kredietinstellingen is te belangrijk in termen van tewerkstelling, handelsfonds en bijdrage tot de economische activiteit om hem zomaar te laten verdwijnen of een langzame dood te laten sterven. Omvormingen moeten gerealiseerd worden om deze instellingen te laten werken volgens marktcriteria, met een voldoende rendabiliteit en een adequaat kapitaal. Dit kan slechts gebeuren door deze instellingen in de markt te brengen. Privatisering is dan ook de enige uitweg om deze instellingen toe te laten weerstand te bieden aan de toenemende concurrentie, zowel op nationaal als op Europees vlak, en te overleven.

De eerste stap die dan ook moet gezet worden is het omvormen van de O.K.I.'s om ze rijp te maken voor privatisatie.

Deze uitgangspositie staat diametraal tegenover de belangrijkste bedoelingen van het ontwerp : namelijk de O.K.I.'s de gelegenheid geven extern kapitaal aan te trekken.

Indedaad, aangezien de overheid niet bij machte is nieuwe kapitaalsinjecties in deze bedrijven te pompen en deze instellingen toch, ingevolge Europese richtlijnen, hun kapitaalstructuur moeten versterken, rest deze instellingen geen andere weg dan het aantrekken van extern kapitaal.

De fixatie van de Regering over het publiek karakter van de O.K.I.'s en haar vrees voor eventuele latere privatiseringen van deze instellingen, hebben haar ertoe gebracht zoveel beperkingen in te bouwen dat geen enkele potentiële kapitaalverschaffer nog belangstelling kan tonen voor een investering in deze instellingen.

En effet, le pouvoir de contrôle des pouvoirs publics est renforcé et les règles de fonctionnement des assemblées des actionnaires sont modifiées au profit des pouvoirs publics. Les bailleurs de fonds ne peuvent exercer aucune influence déterminante sur la politique de l'établissement et sont constamment en butte aux caprices des pouvoirs publics.

Les bailleurs de fonds ne peuvent dès lors être attirés que par l'émission d'actions privilégiées, sans droit de vote et à rentabilité élevée, destinée à compenser les inconvénients précités. La position de départ des I.P.C. s'en trouve encore affaiblie.

Le présent amendement vise à doter l'Office central de Crédit hypothécaire d'une structure de capital appropriée, de la manière la plus simple, mais non moins efficace.

Art. 176

Supprimer le neuvième alinéa de cet article.

Justification

Le présent amendement tend à supprimer le grand nombre de dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligeaient les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations financières exclusivement par le biais des I.P.C.

Par la suppression de l'alinéa 9 de l'article 176, le présent amendement met l'accent sur le fait que l'O.C.C.H. ne répond plus à son objet initial, à savoir la régularisation du marché du crédit hypothécaire.

En tant qu'établissement spécialisé, l'O.C.C.H. peut difficilement survivre dans les conditions de fonctionnement actuelles.

L'établissement doit dès lors proposer une stratégie viable sans recourir au capital public.

Art. 177 à 185

Remplacer ces articles par ce qui suit :

« Les sociétés sont gérées par un conseil d'administration et un comité exécutif. Durant les six mois qui suivent la date d'entrée en vigueur de la présente loi, les organes d'administration et de gestion actuels demeurent en fonction. De nouveaux organes d'administration et de gestion seront ensuite constitués conformément à la législation en vigueur. »

Justification

Dans son projet, le Gouvernement précise que les institutions publiques de crédit sont transformées en sociétés anonymes ayant un capital propre. Un conseil d'administration et un comité de direction sont constitués au sein de chaque établissement. Le holding définit la politique générale et peut, par l'intermédiaire de ses représentants dans les établissements qui dépendent de lui, s'attribuer certaines décisions.

Il est inacceptable qu'il soit dérogé en l'occurrence aux règles de droit privé relatives aux sociétés commerciales et que, de ce fait, l'organisation de ces établissements acquière un caractère trop arbitraire, ce qui compromettrait le processus d'harmonisation des conditions de fonctionnement.

Immers, de controlebevoegdheid van de overheid wordt versterkt en de werkingsregels voor de aandeelhoudersvergaderingen worden ten voordele van de overheid gewijzigd. Kapitaalverschaffers kunnen geen enkele beslissende invloed uitoefenen op het beleid en staan voortdurend bloot aan de grillen van de overheid.

Kapitaalverschaffers kunnen dan slechts nog aangetrokken worden door de uitgifte van preferentiële aandelen, zonder stemrecht met een hoge rendabiliteit, die de bovenvermelde tekortkomingen moet compenseren. Hierdoor wordt de zwakke uitgangspositie van de O.K.I.'s nog verder aangetast.

Voorliggend amendement strekt er toe het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet op de eenvoudige, doch zeer efficiënte wijze, een aangepaste kapitaalstructuur te verzekeren.

Art. 176

Het negende lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe het groot aantal wettelijke, administratieve en reglementaire bepalingen te schrappen die de instellingen uit de overheidssector verplichtten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te effectueren.

Door de schrapping van de negende paragraaf van artikel 176 wil dit amendement wijzen op het feit dat het C.B.H.K. niet meer aan zijn oorspronkelijke opzet beantwoordt: de regularisatie van de markt van het hypothecair krediet.

Als gespecialiseerde instelling kan het C.B.H.K. moeilijk overleven binnen de huidige werkingsvoorwaarden.

De instelling dient dan ook een leefbare strategie voor te stellen zonder beroep op overheidskapitaal.

Art. 177 tot 185

Deze artikelen te vervangen als volgt :

« De vennootschappen worden bestuurd door een raad van bestuur en een uitvoerend comité. Gedurende zes maanden na de datum van de invoegetreiding van deze wet blijven de huidige bestuurs- en beheersorganen in functie. Daarna zullen overeenkomstig de vigerende wetgeving nieuwe bestuurs- en beheersorganen samengesteld worden. »

Verantwoording

De Regering stelt in haar ontwerp dat de openbare kredietinstellingen worden omgevormd tot een N.V. met een eigen kapitaal. Een raad van bestuur en een directiecomité worden in elke instelling opgericht. De holding bepaalt het algemeen beleid en kan via zijn vertegenwoordigers in de instellingen die van haar afhangen bepaalde beslissingen naar zich toe trekken.

Het is onaanvaardbaar dat hier zou worden afgeweken van het privaatrechtelijk recht op handelsvennootschappen en dat hierdoor een te grote willekeur in de organisatie van deze instellingen zou worden ingevoerd, wat de harmonisatie van de werkingsvoorwaarden zou gaan verstoren.

De même, il est évident que les restrictions imposées par les pouvoirs publics limiteront sensiblement l'autonomie de gestion des organes statutaires et affecteront par conséquent la souplesse de gestion des établissements, ce qui est contraire à l'un des objectifs majeurs du projet, à savoir la restructuration.

Le présent amendement tend à éliminer toutes ces imperfections et à assurer la continuité de l'établissement par les organes de gestion actuels.

Après une période de transition de six mois, les nouveaux organes de gestion et d'administration pourront être mis en place, en observant un certain nombre de modalités légales.

Art. 186

A. Supprimer le premier alinéa de cet article.

Justification

L'article 186, premier alinéa, est supprimé à la suite de la suppression de l'article 176, neuvième alinéa.

B. Supprimer le second alinéa de cet article.

Justification

Les dispositions des articles 204 et 205 se rapportent aux protocoles de gestion conclus entre l'Etat et les filiales de droit public.

Ces dernières sont toutefois transformées en établissements de droit privé par un amendement précédent. La suppression du deuxième alinéa en est une conséquence logique.

Art. 187

A. Supprimer les premier et troisième alinéas de cet article.

Justification

La suppression de l'article 186 entraîne logiquement la suppression de l'article 187, premier et troisième alinéas.

B. Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les articles 131 et 132 ayant été supprimés par des amendements, l'article 187, deuxième alinéa, est également supprimé.

Art. 188 à 190

Remplacer ces articles par les dispositions (communes) suivantes :

(Compte tenu d'une renumérotation nécessaire par suite des amendements, ces dispositions sont rédigées comme suit :)

« Supprimer les articles 188 à 190 et les remplacer par les dispositions (communes) suivantes :

Het is ook duidelijk dat de door de overheid opgelegde beperkingen de beheersautonomie van de statutaire organen gevoelig zullen beperken en bijgevolg de beheerssoepelheid van de instellingen zullen aantasten, wat toch indruist tegen één van de hoofddoelstellingen die de herstructurering nastreeft.

Dit amendement strekt er toe al deze onvolkomenheden uit te sluiten en de continuïteit van de instellingen te laten verzekeren door de huidige bestuursorganen.

Na een overgangperiode van zes maanden kunnen dan binnen een aantal wettelijke randvoorwaarden de nieuwe bestuurs- en beheersorganen worden samengesteld.

Art. 186

A. Het eerste lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 186, eerste lid, komt te vervallen als gevolg van een eerdere schrapping van artikel 176, negende lid.

B. Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bepalingen vervat in artikelen 204 en 205 hebben betrekking op de bestuursovereenkomsten tussen de Staat en de publiekrechtelijke dochters.

Laatstgenoemde instellingen worden echter bij vorige amendering alternatief omgevormd tot privaatrechtelijke instellingen. Vandaar dat ook het tweede lid als een logisch gevolg komt te vervallen.

Art. 187

A. Het eerste en het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien artikel 186 verviel, komt als logisch gevolg ook artikel 187, § 1 en § 3, te doen vervallen.

B. Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De artikelen 131 en 132 werden bij amenderingen geschrapt, vandaar dat ook artikel 187, § 2, vervalt.

Art. 188 tot 190

Deze artikelen te vervangen door de volgende (gemeenschappelijke) bepalingen :

(Rekening houdend met een noodzakelijke vernummering als gevolg van amenderingen is de redactie als volgt :)

« De artikelen 188 tot 190 te schrappen en te vervangen door de volgende (gemeenschappelijke) bepalingen :

« Article 7

L'Office central de Crédit hypothécaire, transformé en société de droit privé, est régi par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 8

Le personnel de l'Office central de Crédit hypothécaire est régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à partir du 1^{er} janvier qui suit la date de l'adoption de la présente loi. »

Justification

L'insertion de cet article est rendue nécessaire par le fait que l'institution est devenue une société de droit privé.

« Article 9

L'Office central de Crédit hypothécaire, régi par l'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal n° 58 du 10 novembre 1967, est supprimé. »

Justification

Voir la justification de l'amendement à l'article 7.

« Article 10

Le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente loi. »

*
* *

30. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BUCHMANN

Art. 191 et 192

Supprimer ces articles.

« Artikel 7

Het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet omgevormd tot privaatrechtelijke vennootschap is onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en de uitgifte van titels en effecten. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk aangezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 8

Het personeel van het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet wordt onderworpen aan de wet op de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978 vanaf de eerste januari volgend op de datum van goedkeuring van deze wet. »

Verantwoording

De invoeging van dit artikel is noodzakelijk aangezien de instelling een privaatrechtelijke vennootschap is geworden.

« Artikel 9

De aan het koninklijk besluit nr. 226 van 7 januari 1936 onderworpen Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 58 van 10 november 1967, wordt afgeschaft. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij artikel 7.

« Artikel 10

De Koning regelt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet. »

*
* *

30. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BUCHMANN

Art. 191 en 192

Deze artikelen te doen vervallen.

J. BUCHMANN.

Justification

Comme il a déjà été proposé par amendement de remplacer les termes « société anonyme de droit public » par les termes « société anonyme de droit privé », d'une part, et de supprimer les dispositions relatives à la création d'une structure de holding bipolaire, d'autre part, les dispositions des articles 191 et 192 sont devenues sans objet et peuvent par conséquent être supprimées.

Art. 195

Supprimer cet article.

Justification

Les dispositions de l'article 195 semblent être inspirées par le souci de permettre aux sociétés anonymes de droit public de bénéficier, pour les marchés publics, des mêmes conditions que les établissements financiers du secteur privé.

Mais comme il a déjà été proposé par amendement de remplacer les termes « société anonyme de droit public » par les termes « société anonyme de droit privé », l'article 195 est devenu sans objet et peut donc être supprimé.

Art. 196

A cet article, remplacer les mots « sociétés anonymes de droit public » par « sociétés anonymes de droit privé ».

Justification

Le présent amendement est la conséquence d'amendements antérieurs visant à la même modification.

Art. 197

A cet article, remplacer les mots « sociétés de droit public » par les mots « sociétés anonymes de droit privé ».

Justification

Le présent amendement est la conséquence d'amendements antérieurs visant à la même modification.

Art. 198

Supprimer cet article.

Justification

Puisqu'il a déjà été proposé par amendement de transformer les sociétés anonymes de droit public en sociétés anonymes de droit privé, il n'est pas opportun de prévoir une quelconque exception à l'application des lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

D'où la proposition de supprimer cet article.

Verantwoording

Gezien reeds bij amendement werd voorgesteld de term « publiekrechtelijke naamloze vennootschap » te vervangen door « privaatrechtelijke naamloze vennootschap » enerzijds, en gezien, anderzijds, eveneens bij amendement werd voorgesteld de bepalingen betreffende oprichting van een bipolaire holding-structuur te schrappen, zijn de bepalingen vervat in de artikelen 191 en 192 zonder voorwerp geworden en kunnen bijgevolg worden geschrapt.

Art. 195

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bepalingen van artikel 195 lijken te zijn ingegeven door de zorg om de publiekrechtelijke naamloze vennootschappen toe te staan om voor de overheidsopdrachten onder dezelfde voorwaarden te kunnen optreden als financiële instellingen van de privé-sector.

Gezien echter bij amendement reeds werd voorgesteld de term « publiekrechtelijke naamloze vennootschap » te vervangen door « privaatrechtelijke naamloze vennootschap » is artikel 195 zonder voorwerp geworden en kan bijgevolg worden geschrapt.

Art. 196

In dit artikel de woorden « publiekrechtelijke naamloze vennootschap » te vervangen door « privaatrechtelijke naamloze vennootschap ».

Verantwoording

Voorliggend amendement is het gevolg van eerdere voorgestelde amenderingen die dezelfde wijziging beoogden.

Art. 197

In dit artikel de woorden « publiekrechtelijke naamloze vennootschap » te vervangen door « privaatrechtelijke naamloze vennootschap ».

Verantwoording

Voorliggend amendement is het gevolg van eerdere voorgestelde amenderingen die dezelfde wijziging beoogden.

Art. 198

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien reeds bij amendement werd voorgesteld de publiekrechtelijke naamloze vennootschappen om te vormen tot privaatrechtelijke naamloze vennootschappen is het niet aangewezen enige uitzondering te voorzien op de toepassing van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

Vandaar het voorstel tot schrapping van dit artikel.

Art. 199

Supprimer cet article.

Justification

Puisqu'il a déjà été proposé par amendement de transformer les sociétés anonymes de droit public en sociétés anonymes de droit privé, il n'est pas opportun de prévoir une quelconque exception à l'application des lois coordonnées sur les sociétés commerciales. D'où la proposition de supprimer cet article.

Art. 200 et 201

Supprimer ces articles.

Justification

Les règles élémentaires relatives aux pouvoirs des organes des sociétés anonymes sont éternées et vidées de leur substance. L'objet social, les statuts, les nominations et les révocations des membres du conseil d'administration sont (lors de la constitution) réglés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et non par le conseil général de la société. La cession d'actions est soumise à l'approbation du Gouvernement.

Le nombre d'actionnaires autres que l'Etat ou les organismes publics est limité, tandis que le droit de vote des principaux actionnaires (l'Etat) n'est l'objet d'aucune limitation.

Il est évident que cette rigidité ne permet pas de mettre en valeur les spécificités et d'adapter la structure à la situation du marché.

Dans le cadre d'une Europe unie, cela est incompréhensible et inadmissible; aussi est-il proposé de supprimer les deux articles et d'appliquer intégralement les lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

Art. 202 et 203

Supprimer ces articles.

Justification

L'imposition de cadres linguistiques, mais surtout le maintien du statut public du personnel constituant des facteurs de rigidité supplémentaires qui font obstacle à la souplesse de fonctionnement et d'adaptation des établissements en cause.

Les restrictions imposées par les pouvoirs publics en ce qui concerne l'exercice des mandats de gestion — cependant qu'on laisse la porte ouverte à des exceptions peu logiques — limiteront sensiblement l'autonomie de gestion des organes statutaires et affecteront par conséquent la souplesse de gestion des établissements.

Dans un contexte européen, il s'agit là d'une perspective peu encourageante.

On notera, quant au fond, qu'il a été proposé par amendement de remplacer la S.A. de droit public par une S.A. de droit privé.

De ce fait, les limitations prévues en matière de cumuls de fonctions, pour ce qui concerne l'exercice d'activités professionnelles et de mandats du secteur public, sont devenues sans objet et la suppression des deux articles peut dès lors être proposée.

Art. 199

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien reeds bij amendering werd voorgesteld de publiekrechtelijke naamloze vennootschappen om te vormen tot privaatrechtelijke naamloze vennootschappen is het niet aangewezen enige uitzondering te voorzien op de toepassing van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen. Vandaar het voorstel tot schrapping van dit artikel.

Art. 200 en 201

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

De elementaire regels inzake bevoegdheden van de organen van de naamloze vennootschappen worden ontkracht en uitgehold. Het maatschappelijk doel, de statuten, benoemingen en afzettingen van de raad van bestuur worden (bij oprichting) in een bij Ministerraad overlegd koninklijk besluit geregeld en niet door de algemene raad. De overdracht van aandelen is onderworpen aan de goedkeuring van de Regering.

Andere aandeelhouders dan de Staat of publieke organismen zijn beperkt, terwijl op het stemrecht van de grootste aandeelhouders (de Staat) geen enkele beperking toegepast wordt.

Het is duidelijk dat deze starre structuur niet toelaat specificiteiten te valoriseren en de structuur aan te passen aan de marktsituatie.

In het kader van een verenigd Europa is dit zowel onbegrijpelijk als ontoelaatbaar; vandaar dat wordt voorgesteld beide artikelen te schrappen en de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen onverkort toe te passen.

Art. 202 en 203

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Het opleggen van taalkaders, maar vooral het behoud van het publiek statuut van het personeel, zijn strakke bijkomende rigiditeiten, die een vlotte werking en aanpassing van deze instellingen belemmeren.

De door de overheid opgelegde beperkingen inzake het uitoefenen van beheersmandaten — en tegelijk de deur op een kier houden voor weinig logische uitzonderingen — zullen de beheersautonomie van de statutaire organen gevoelig beperken en bijgevolg de beheerssoepelheid van de instellingen aantasten.

In een Europese context is dit een weinig bemoedigend vooruitzicht.

Ten gronde weze aangestipt dat bij amendement werd voorgesteld de publiekrechtelijke N.V. te vervangen door een privaatrechtelijke.

Hierdoor zijn de bedoelde cumulebeperkingen ten overstaan van beroeps- en mandaatsactiviteiten uit de openbare sector zonder voorwerp geworden, zodat de schrapping van beide artikelen kan worden voorgesteld.

Art. 204 et 205

Supprimer ces articles.

Justification

Il a déjà été proposé par amendement de supprimer les nombreuses dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligent et/ou autorisent les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations par le canal exclusif des I.P.C.

Entre autres, les placements des mutualités dans l'assurance obligatoire, des caisses d'allocations familiales, des communes et provinces, des organismes d'intérêt public, mais aussi les crédits tels que préfinancements du fonds d'aide pour le redressement des communes, crédits au secteur maritime, financements d'habitations moyennes, sont l'apanage des I.P.C.

Un certain nombre de ces traitements préférentiels ne sont pas réglés par la loi, mais découlent de circulaires et de directives administratives. La S.N.C.I. doit perdre sa position monopolistique dans le domaine des crédits aux entreprises en difficulté pour le compte ou sous la garantie de l'Etat. Le segment des crédits à la construction de logements sociaux ne peut plus être réservé à la C.G.E.R., mais doit être ouvert à tous les établissements de crédit.

Il est à noter par ailleurs qu'à l'article 204, il n'a pas été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat, notamment là où celui-ci a dit « que le régime juridique des protocoles de gestion doit être précisé, en particulier en ce qui concerne les sanctions applicables au cas où les engagements de l'une des parties ne sont pas respectés ».

Cette précision n'a pas été fournie par le Gouvernement.

D'autre part, le Conseil d'Etat a spécifié que « l'article 86 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires avait également instauré la possibilité de conclure pareils protocoles ».

D'après le délégué du Ministre, ces dispositions n'ont pas été mises en œuvre. Il appartiendra à l'auteur du projet et aux Chambres législatives d'apprécier s'il n'y a pas lieu de prévoir des mesures transitoires qui permettraient d'éviter que la conclusion de protocoles soit indéfiniment reportée, dit le Conseil d'Etat.

Le Gouvernement a omis de prendre ces importantes mesures transitoires.

Pour tous ces motifs, le présent amendement tend à supprimer les articles 204 et 205, afin notamment de permettre au Gouvernement de prévoir les mesures transitoires requises.

Art. 206 à 209

Supprimer ces articles.

Justification

Conformément à des amendements antérieurs, il est à nouveau proposé de supprimer aussi bien le caractère de droit privé que les missions spéciales des I.P.C.

Dans un contexte plus large, on peut également soutenir que, même en supposant que le caractère public des institutions publiques de crédit doive être sauvegardé, le projet ne répondrait pas à l'objectif principal, à savoir la restructuration des I.P.C. pour leur permettre de faire face, avec une grande souplesse et, éventuellement, en conjuguant leurs forces, aux défis du grand marché euro-

Art. 204 et 205

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Bij amendement is reeds voorgesteld de talrijke wettelijke, administratieve en reglementaire bepalingen te schrappen die instellingen uit de overheidssector verplichten en/of toelaten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te effectueren.

Onder meer de beleggingen van mutualiteiten in de verplichte verzekering, van kassen van gezinstoeelagen, gemeenten en provincies, instellingen van openbaar nut, maar ook kredieten zoals prefinancieringen van het Hulpfonds tot herstel van de gemeenten, kredieten aan de maritieme sector, financieringen van de middelgrote woningen worden uitsluitend via O.K.I.'s verricht.

Een aantal van deze voorkeursbehandelingen zijn niet bij wet geregeld, maar spruiten voort uit omzendbrieven en administratieve richtlijnen. De N.M.K.N. moet haar monopoliepositie inzake kredieten aan noodlijdende bedrijven voor rekening van of onder waarborg van de Staat verliezen. Het segment van de sociale-woonbouwkredieten mag niet gereserveerd blijven tot de A.S.L.K., maar moet voor alle instellingen opengesteld worden.

Daarenboven moet worden vastgesteld dat bij artikel 204 geen rekening werd gehouden met het advies van de Raad van State; inzonderheid daar waar gesteld werd « dat de rechtsregeling van de bestuursprotocollen dient te worden toegelicht, in het bijzonder ten aanzien van de sancties in geval de verbintenissen door één van de partijen niet worden nageleefd ».

Deze toelichting is door de Regering niet verstrekt.

Anderzijds stelde de Raad van State dat « artikel 86 van de wet van 5 augustus 1978, houdende economische en budgettaire hervormingen, eveneens de mogelijkheid had geschapen om dergelijke overeenkomsten af te sluiten ».

Volgens de gemachtigde van de Minister zijn die bepalingen niet in praktijk gebracht. Het zal zaak zijn van de steller van het ontwerp en van de Wetgevende Kamers om uit te maken of niet behoeft te worden voorzien in overgangsmaatregelen waardoor vermeden zou kunnen worden dat het afsluiten van de overeenkomsten eindeloos wordt uitgesteld, aldus de Raad van State.

De Regering heeft nagelaten in deze belangrijke overgangsmaatregelen te voorzien.

Om al deze redenen strekt dit amendement ertoe de artikelen 204 en 205 te schrappen, om, onder meer, aldus de Regering in de mogelijkheid te stellen in de noodzakelijke overgangsbepalingen te voorzien.

Art. 206 tot 209

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Conform eerdere amendementen wordt opnieuw voorgesteld zowel het privaatrechtelijk karakter als de bijzondere opdrachten van de O.K.I.'s te schrappen.

In een bredere context kan men bijkomend argumenteren dat, wanneer men ook zou vertrekken van de hypothese dat het publiek karakter van de openbare kredietinstellingen moet gewaarborgd worden, dan nog zou het ontwerp niet beantwoorden aan de hoofddoelstelling, de herstructurering van de O.K.I.'s om hen toe te laten met flexibiliteit en eventueel gebundelde

péen. Le projet dote les I.P.C. d'une structure inutilement pesante qui a pour seul but d'organiser et de perpétuer l'intervention des pouvoirs publics. C'est un important pas en arrière, un mouvement qui va à l'encontre de la tendance observée ces dernières années dans tous les pays européens.

Le projet doit uniquement permettre une croissance sauvage de nominations et, comme il résulte des articles précédents, de mandats.

Le projet ne renforce en aucune façon les établissements existants. Au contraire, quelques milliards leur sont soustraits et les bailleurs de fonds potentiels sont rebutés. L'autonomie dont ces établissements jouissaient jusqu'à présent leur est ôtée. Les règles ordinaires de la législation sur les sociétés commerciales ne sont pas appliquées.

D'où la proposition de supprimer la Commission des comptes des missions spéciales.

Art. 210

Supprimer cet article.

Justification

Comme il a déjà été proposé par amendement de supprimer les articles instituant une Commission des comptes des mandats spéciaux, l'article 210 est également supprimé.

Art. 211 à 213

Supprimer ces articles.

Justification

Il est évident qu'une discrimination entre établissements financiers de droit public et de droit privé ne peut être maintenue plus longtemps.

Dans la perspective du grand marché européen de 1992, il faut éviter que les établissements financiers belges s'affaiblissent par une concurrence intérieure à un point tel qu'ils n'auraient aucune chance sur la scène européenne.

Il importe surtout d'égaliser le traitement fiscal de ces établissements.

Cette obligation porte seulement sur les taux plus bas de l'impôt des sociétés, mais aussi sur les avantages plus cachés concernant les droits d'hypothèque, la taxe sur opérations de bourse, les droits de greffe, la taxe d'affichage, les droits d'enregistrement, etc.

Par la suppression qu'il propose, cet amendement vise une égalisation du traitement fiscal de tous les établissements financiers.

Art. 214 à 230

Supprimer ces articles.

Justification

L'exposé des motifs ne s'est guère attaché à justifier la nécessité d'un ancrage public des I.P.C. Le Gouvernement ne pouvait démontrer plus clairement qu'il n'y a finalement plus aucun argument plaçant en faveur d'un ancrage public des I.P.C.

krachten, de uitdagingen van de grote interne Europese markt aan te gaan. Het ontwerp zadelt de O.K.I.'s op met een overbodig logge structuur, die enkel als doel heeft de overheidsinstanties te organiseren en te bestendigen. Dit is een belangrijke stap achteruit, die tegen de stroom ingaat die in alle Europese landen tot ontwikkeling is gekomen over de jongste jaren.

Het ontwerp moet enkel dienen om een wildgroei aan benoemingen en, zoals uit de voorliggende artikelen moge blijken, mandaten mogelijk te maken.

Het ontwerp versterkt op geen enkele manier de bestaande instellingen. Integendeel, enkele miljarden worden hen ontnomen en potentiële private kapitaalverschaffers worden afgeschrikt. De autonomie die deze instellingen tot nu toe genoten, wordt hun nu helemaal afgenomen. De normale regels van de wetgeving op de handelsvennootschappen worden niet toegepast.

Vandaar dat ook wordt voorgesteld de overbodige Commissie van de rekeningen voor bijzondere opdrachten af te schaffen.

Art. 210

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien reeds bij amendering werd voorgesteld de artikelen er toe strekkend de Commissie van de rekeningen voor bijzondere opdrachten te schrappen, komt artikel 210, als gevolg hiervan, eveneens te vervallen.

Art. 211 tot 213

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Het is duidelijk dat een verdere discriminatie tussen publiek-rechtelijke en privaatrechtelijke financiële instellingen niet langer kan.

In het vooruitzicht van een Europa 1992 moet vermeden worden dat de Belgische financiële instellingen zich zodanig door interne concurrentie zouden verzwakken, dat zij op Europees vlak geen enkele kans zouden maken.

Voor de fiscale behandeling moet gelijkgeschakeld worden.

Dit heeft niet alleen betrekking op de lagere tarieven van de vennootschapsbelasting, maar ook op de meer verborgen voordelen qua hypotheekrecht, beurstaks, griffierechten, aanplakkings-taksen, registratierechten, enz.

Door de voorgestelde schrapping wil dit amendement de aanzet beogen van een fiscale gelijkgeschakeling voor alle financiële instellingen.

Art. 214 tot 230

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

De memorie van toelichting heeft weinig aandacht besteed om de noodzaak te motiveren tot publieke verankering van de O.K.I.-sector. De Regering kon op geen duidelijker manier aantonen dat er uiteindelijk geen enkele argumentatie meer bestaat voor een publieke verankering van de O.K.I.'s.

Dans aucun segment du marché, il n'est besoin d'un établissement public. Les quelques missions à caractère « social » qu'exercent certaines I.P.C. peuvent être assumées sans problème d'une autre manière par le biais d'un régime de subventions approprié, qui peut être organisé par chaque établissement financier.

Le Gouvernement n'a même pas avancé l'argument d'un « ancrage belge », qui reste pour beaucoup le dernier argument justifiant une intervention publique dans l'économie, parce qu'il se rend compte qu'un tel argument n'est pas pertinent dans l'Europe de demain. Les intérêts « belges » ne seront pas garantis par un paquet d'actions « belges ». La meilleure garantie consiste à créer un climat favorable à l'entrepreneur.

L'histoire a suffisamment démontré que les interventions publiques dans l'économie ont généralement des conséquences néfastes. On peut affirmer que les pouvoirs publics eux-mêmes sont à l'origine de la situation malsaine que connaissent actuellement les I.P.C. En effet, en procurant à ces institutions des fonds propres insuffisants sous le couvert d'une garantie de l'Etat, les pouvoirs publics sont directement responsables de leur sous-capitalisation. De plus, en n'imposant à ces institutions aucune exigence en matière de rentabilité, les pouvoirs publics leur ont permis pendant de longues années de subordonner la réalisation d'un bénéfice à l'accroissement de leur chiffre d'affaires.

Ce n'était pas le coût des opérations ou leur rentabilité qui importait, mais bien la réalisation d'un chiffre d'affaires plus important. Dans le secteur financier protégé, cette situation a pu se prolonger pendant des années. L'ouverture des frontières dans le cadre du marché intérieur européen y met un terme et appellera donc d'importants aménagements dans ce secteur.

Dans l'exposé des motifs, le recul des I.P.C. au cours des dernières années est attribué à des « causes complexes à identifier ». Le rapport Verplaetse n'était pas non plus parvenu à trouver une explication à ce recul. Il est cependant suggéré que le cadre légal existant, qui confère pourtant une large autonomie aux I.P.C., devrait être adapté parce qu'il est marqué par trop de contraintes et par une insuffisance de déspecialisation.

La structure proposée par le Gouvernement ne peut offrir aucune solution aux I.P.C., du fait précisément que cette structure est particulièrement complexe et tente de concilier toutes sortes d'intérêts opposés.

Par le dépôt d'innombrables amendements il a également été souligné que :

1. le regroupement en deux ensembles est une décision politique dénuée de tout fondement économique;
2. la mise en place d'une structure de holding ne répond pas non plus à une réalité économique;
3. la transformation des divers établissements en sociétés anonymes de droit public et leur regroupement en deux holdings forment l'écran derrière lequel se règle une nationalisation de grande envergure des I.P.C.

Il est évident que la rigidité des I.P.C. ne permettra pas de mettre en valeur les spécificités, ni d'adapter leur structure à la situation du marché.

En proposant la suppression des articles 214 à 230, on entend souligner une fois de plus que le caractère bureaucratique des institutions publiques de crédit sera renforcé. Les relations entre les divers établissements et avec le holding ont une structure tellement complexe qu'on peut se demander comment, dans pareille structure, il est possible d'assurer une gestion efficace et souple.

Pour être complets, il faut encore parler de la quasi-impossibilité de recourir à du capital extérieur.

In geen enkel marktsegment is er een behoefte aan een publieke instelling. De enkele « sociale » opdrachten die sommige O.K.I.'s uitoefenen kunnen gerust op een andere manier opgevangen worden via een aangepaste subsidieregeling, die door elke financiële instelling kan georganiseerd worden.

De Regering heeft zelfs niet het argument van een « Belgische verankering », dat voor velen nog als laatste argument aangehaald wordt om een publieke rol in de economie te verantwoorden, naar voren gebracht, omdat zij inziet dat ook dit argument in het toekomstige Europa geen hout snijdt. De « Belgische » belangen zullen niet gevrijwaard worden door een « Belgisch » aandelenpakket. De beste vrijwaring bestaat er in een gunstig ondernemersklimaat te creëren.

De geschiedenis heeft voldoende aangetoond dat publieke interventies in de economie doorgaans nefaste gevolgen hebben. Men kan stellen dat de overheid zelf aan de basis ligt van de verziekte situatie waarin de O.K.I.'s zich thans bevinden. Inderdaad, door deze instellingen onvoldoende eigen middelen te verlenen onder het mom dat dit met een staatswaarborg niet noodzakelijk was, is de overheid rechtstreeks verantwoordelijk voor hun onderkapitalisatie. Door bovendien aan deze instellingen geen rendabiliteitsvereisten op te leggen heeft zij toegelaten dat deze instellingen jaren aaneen het realiseren van winst ondergeschikt gemaakt hebben aan het vergroten van hun omzet.

De kost van de operaties en hun rendabiliteit waren niet belangrijk wel het realiseren van een grotere omzet. In de beschermde financiële sector kon dit jaren volgehouden worden. Het openstellen van de grenzen in het kader van de Europese binnenmarkt maakt hieraan een einde, en zal dus belangrijke aanpassingen vergen in deze sector.

De achteruitgang van de O.K.I.'s over de jongste jaren wordt in de memorie van toelichting aan « moeilijk identificeerbare redenen » toegeschreven. Ook het « Verslag Verplaetse » was er niet in geslaagd uit te vinden waarom de O.K.I.'s zo achteruitgingen. Toch wordt gesuggereerd dat het bestaande wettelijk kader, dat aan de O.K.I.'s toch een ruime autonomie verleent, zou moeten aangepast worden omdat het teveel verplichtingen en onvoldoende branchevervaging toelaat.

De door de Regering voorgestelde structuur kan geen oplossing bieden voor de O.K.I.'s, juist omdat deze structuur bijzonder ingewikkeld is en allerlei tegengestelde belangen probeert te verzoenen.

Door de indiening van talloze amendementen werd er tevens op gewezen dat :

1. de hergroepering in twee groepen een politieke beslissing is, die op generlei wijze economisch onderbouwd is;
2. de invoering van een holdingstructuur evenmin beantwoordt aan enige economische realiteit;
3. de omvorming van de diverse instellingen tot publiekrechtelijke naamloze vennootschappen en hun hergroepering in twee holdings het scherm is waarachter een grootscheepse nationalisatie van de O.K.I.'s wordt geregeld.

Het is duidelijk dat de starre O.K.I.-structuur niet zal toelaten specificiteiten te valoriseren, noch de structuur aan de marktsituatie aan te passen.

Door de schrapping voor te stellen van de artikelen 214 tot 230 wil eens te meer duidelijk gemaakt worden dat de openbare kredietinstellingen nog bureaucratischer zullen functioneren dan nu al het geval was. De relaties tussen de diverse instellingen en met de holding zijn immers zodanig ingewikkeld gestructureerd dat men zich enkel kan afvragen hoe in een dergelijke structuur een efficiënt en soepel beheer kan tot stand komen.

Een bijkomend punt dat hier ter afronding nog ter sprake moet worden gebracht, is de bijna-onmogelijkheid om extern kapitaal aan te trekken.

La fixation du Gouvernement sur le caractère public des I.P.C. et sa crainte de privatisations ultérieures de ces établissements l'ont amené à introduire un si grand nombre de restrictions qu'aucun bailleur de fonds potentiel ne peut avoir intérêt à investir dans ces établissements.

En effet, le pouvoir de contrôle des pouvoirs publics est renforcé et les règles de fonctionnement des assemblées des actionnaires sont modifiées au profit des pouvoirs publics. Les bailleurs de fonds ne peuvent exercer aucune influence déterminante sur la politique de l'établissement et sont constamment en butte aux caprices des pouvoirs publics.

Les bailleurs de fonds ne peuvent plus être attirés que par l'émission d'actions privilégiées, sans droit de vote et à rentabilité élevée, destinée à compenser les inconvénients précités. La position de départ des I.P.C. s'en trouve encore affaiblie.

Pour tous ces motifs le présent amendement vise à supprimer le contrôle prudentiel des groupes de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Holding et du Crédit Communal-Holding.

Art. 231 et 232

Supprimer ces articles.

Justification

Comme il a été proposé, par des amendements précédents, de supprimer les dispositions concernant la création d'une C.G.E.R.-Holding et d'un Crédit communal-Holding, ainsi que l'existence de sociétés anonymes de droit public, les articles 231 et 232 sont devenus sans objet.

Art. 233 à 254

Supprimer ces articles.

Justification

Le volet relatif à l'harmonisation des conditions de fonctionnement des établissements de crédit que comporte le projet de loi supprime les principaux obstacles à la réalisation des conditions de fonctionnement uniformes entre établissements financiers publics et privés. Le projet ne va cependant pas assez loin. Le Crédit Communal conserve un important avantage par le régime qui draine vers ses seules caisses les recettes des pouvoirs subordonnés. Cela est tout à fait incompatible avec l'option qui consiste à créer deux établissements équivalents.

Il subsiste en outre nombre de dispositions législatives, administratives et réglementaires qui obligent les organismes du secteur public à effectuer leurs opérations financières par le canal exclusif des I.P.C. Parmi ces opérations figurent les placements des mutualités dans l'assurance obligatoire, des caisses d'allocations familiales, des communes et provinces, des organismes d'intérêt public, mais aussi les crédits tels que préfinancements du fonds d'aide pour le redressement des communes, crédits au secteur maritime, financements d'habitations moyennes. Un certain nombre de ces traitements préférentiels ne sont pas réglés par la loi, mais découlent de circulaires et de directives administratives. La S.N.C.I. doit perdre sa position monopolistique dans le domaine des crédits aux entreprises en difficulté pour le compte et sous la garantie de l'Etat. Le segment des crédits à la construction de logements sociaux ne peut rester l'apanage de la C.G.E.R., mais doit être ouvert à tous les établissements de crédit.

De fixatie van de Regering over het publiek karakter van de O.K.I.'s en haar vrees voor eventuele latere privatiseringen van deze instellingen, hebben haar ertoe gebracht zoveel beperkingen in te bouwen dat geen enkele potentiële kapitaalverschaffer nog belangstelling kan tonen voor een investering in deze instellingen.

Inderdaad, de controlebevoegdheid van de overheid wordt versterkt en de werkingsregels voor de aandeelhoudersvergaderingen worden ten voordele van de overheid gewijzigd. De kapitaalverschaffers kunnen geen enkele beslissende invloed uitoefenen op het beleid en staan voortdurend bloot aan de grillen van de overheid.

Kapitaalverschaffers kunnen dan slechts nog aangetrokken worden door de uitgifte van de preferentiële aandelen, zonder stemrecht, met een hoge rendabiliteit, die de bovenvermelde tekortkomingen moet compenseren. Hierdoor wordt de zwakke uitgangpositie van de O.K.I.'s nog verder aangetast.

Om al deze redenen strekt dit amendement ertoe de artikelen houdende de prudentiële controle van de groepen van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Holding en van de Gemeentekrediet-Holding af te schaffen.

Art. 231 en 132

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Gezien bij vorige amenderingen reeds werd voorgesteld de bepalingen houdende de oprichting van een A.S.L.K.- en Gemeentekrediet-Holding, alsmede het bestaan van publiekrechtelijke naamloze vennootschappen te schrappen, zijn de artikelen 231 en 232 zonder voorwerp geworden.

Art. 233 tot 254

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Het luik harmonisatie van de werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen neemt de belangrijkste hindernissen weg bij het tot stand brengen van uniforme werkingsvoorwaarden tussen private en publieke financiële instellingen. Toch gaat het ontwerp niet ver genoeg. Het Gemeentekrediet blijft een belangrijk voordeel behouden door de regeling die ontvangsten van ondergeschikte besturen uitsluitend langs haar doet verlopen. Dit gaat regelrecht in tegen de optie twee gelijkwaardige instellingen te creëren.

Ook blijven nog tal van wettelijke, administratieve en reglementaire beschikkingen bestaan die de instellingen uit de overheidssector verplichten om financiële verrichtingen uitsluitend via de O.K.I.'s te verrichten. Onder meer de beleggingen van mutualiteiten in de verplichte verzekering, van kassen voor gezinstoelagen, gemeenten en provincies, instellingen van openbaar nut, maar ook kredieten zoals prefinancieringen van het Hulpfonds tot herstel van de gemeenten, kredieten aan de maritieme sector, financieringen van de middelgrote woningen worden uitsluitend via O.K.I.'s verricht. Een aantal van deze voorkeursbehandelingen zijn niet bij wet geregeld maar spruiten voort uit omzendbrieven en administratieve richtlijnen. De N.M.K.N. moet haar monopoliepositie inzake kredieten aan noodlijdende bedrijven voor rekening van of onder waarborg van de Staat verliezen. Het segment van de sociale-woningkredieten mag niet gereserveerd blijven tot de A.S.L.K., maar moet voor alle instellingen opengesteld worden.

Il y a lieu enfin de reprendre les remarques déjà formulées au sujet du traitement fiscal discriminatoire. Une égalisation du traitement fiscal des établissements de crédit s'impose. Cette obligation porte non seulement sur les taux plus bas de l'impôt des sociétés, mais aussi sur les avantages plus cachés concernant les droits d'hypothèque, la taxe sur opérations de bourse, les droits de greffe, la taxe d'affichage, les droits d'enregistrement, etc.

Pour ces raisons, il est proposé de supprimer les articles 233 à 254.

*
* *

31. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. de CLIPPELE

Art. 6

A) Remplacer le 4^o de cet article par ce qui suit :

« 4^o des membres du Conseil d'administration, non membres du Comité de direction de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Banque à raison de deux et de la Caisse générale d'Epargne et de Retraite-Assurances à raison d'un, nommés par l'assemblée générale sur présentation des conseils d'administration. »

B) Ajouter un 5^o rédigé comme suit :

« 5^o de deux membres d'expression linguistique différente nommés pour un terme de six ans par le Ministère des Classes moyennes sur proposition du Conseil supérieur des Classes moyennes. »

Justification

L'article 6 du projet de loi attribue neuf mandats sur seize aux filiales C.G.E.R.-Banque et C.G.E.R.-Assurances, à savoir :

- le président du conseil d'administration de la C.G.E.R.-Banque;
- le président du conseil d'administration de la C.G.E.R.-Assurances;
- le président du comité de direction de la C.G.E.R.-Banque;
- le président du comité de direction de la C.G.E.R.-Assurances;
- quatre administrateurs de la C.G.E.R.-Banque;
- un administrateur de la C.G.E.R.-Assurances.

Cela assure une domination tout à fait injustifiée à la C.G.E.R. dans le holding, domination combattue, à juste titre, par les Classes moyennes ainsi qu'il appert de la résolution votée le 25 octobre 1990 par le Conseil supérieur des Classes moyennes.

Cette prépondérance de la C.G.E.R. est d'autant moins justifiée que la Caisse d'Epargne-Banque est elle-même marginale au niveau de ses fonds propres. Ne lit-on pas en pages 63 et 64 du

Tenslotte moet nog eens worden gewezen op de eerder geformuleerde opmerkingen betreffende de fiscale discriminatoire behandeling. De fiscale behandeling moet onvoorwaardelijk gelijkgeschakeld worden. Dit heeft niet alleen betrekking op de lagere tarieven van de vennootschapsbelasting, beurstaks, griffierechten, aanplakkingstaks, registratierechten, enz.

Redenen waarom wordt voorgesteld de artikelen 233 tot 254 te schrappen.

J. BUCHMANN.

*
* *

31. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER de CLIPPELE

Art. 6

A) Het 4^o van dit artikel te vervangen als volgt :

« 4^o de leden van de raad van bestuur die geen lid zijn van het directiecomité, naar verhouding van twee voor de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank en één voor de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Verzekeringen, benoemd door de algemene vergadering op de voordracht van de raden van bestuur van deze vennootschappen. »

B) In dit artikel een 5^o in te voegen, luidende :

« 5^o twee leden die tot een verschillend taalstelsel behoren, voor een termijn van zes jaar benoemd door de Minister van Middenstand, op voordracht van de Hoge Raad voor de Middenstand. »

Verantwoording

Ontwerp-artikel 6 kent negen van de zestien mandaten toe aan de dochtermaatschappijen A.S.L.K.-Bank en A.S.L.K.-Verzekeringen, te weten :

- de voorzitter van de raad van bestuur van de A.S.L.K.-Bank;
- de voorzitter van de raad van bestuur van de A.S.L.K.-Verzekeringen;
- de voorzitter van het directiecomité van de A.S.L.K.-Bank;
- de voorzitter van het directiecomité van de A.S.L.K.-Verzekeringen;
- vier bestuurders van de A.S.L.K.-Bank;
- een bestuurder van de A.S.L.K.-Verzekeringen.

Op die manier krijgt de A.S.L.K. in de holding een niet te rechtvaardigen overwichtige invloed, waartegen de Middenstand zich overigens terecht heeft verzet zoals blijkt uit de resolutie die de Hoge Raad van de Middenstand op 25 oktober 1990 heeft goedgekeurd.

Die machtspositie van de A.S.L.K. is des te minder te verantwoorden naarmate de A.S.L.K.-Bank zelf een marginale positie bekleedt ten opzichte van haar eigen middelen. In het

« Rapport Verplaetse » que la situation des fonds propres de la C.G.E.R. à l'égard du volume pondéré des risques (« risk-assets-ratio ») fait apparaître un déficit limité. Sans doute s'est-il d'ailleurs accru depuis le dépôt de ce rapport. Il en résulte, en tout cas, que cette institution sera dans l'incapacité de renforcer, en fonds propres, les autres filiales du holding en cas de besoin.

Par contre, les indépendants ont apporté 3 milliards de francs de fonds propres à la Caisse nationale de Crédit professionnel, ce dont le « Rapport Verplaetse » n'a pas tenu compte. Cet apport en capital qui n'en est pas moins réel et qui a très sensiblement renforcé les moyens d'action du Crédit professionnel (secteur Fonds de participation) justifierait pleinement que les Classes moyennes disposent de deux mandats au conseil d'administration du holding et que le nombre de représentants de la C.G.E.R. (Banque et Assurances) soit ramené de neuf à sept.

J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

32. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY

Art. 6

A) Remplacer la première phrase de cet article par ce qui suit :

« Le conseil d'administration se compose de 12 membres. »

B) Remplacer le 4^o de cet article par ce qui suit :

« 4^o d'un membre du conseil d'administration, nom membre du comité de direction, représentant la Caisse générale d'Épargne et de Retraite-Banque et la Caisse générale d'Épargne et de Retraite-Assurances, nommé par l'assemblée générale sur présentation des conseils d'administration de ces sociétés. »

Justification

La domination de la C.G.E.R., organisée au niveau du conseil d'administration de la future société C.G.E.R.-Holding, risque de nuire gravement au fonctionnement des filiales spécialisées, dont les représentants minoritaires seront réduits à un rôle purement consultatif.

Le projet de loi donne délibérément la préférence à la cohésion du groupe plutôt qu'à l'efficacité.

Or, l'efficacité des institutions financières est fonction du degré de leur autonomie, car une gestion ultra-centralisée et intransigeante est paralysante pour la périphérie. Une telle prédominance est débilante car elle peut étouffer toute initiative de ces filiales sur le plan commercial et même tout réflexe défensif à l'égard de la concurrence. Il faut, au contraire, qu'elles aient les moyens de préserver leur spécificité.

« Verslag-Verplaetse » (blz. 63 en 64) staat te lezen dat de toestand van de eigen middelen van de A.S.L.K. in verhouding tot de gewogen omvang van de risico's (« risk-assets-ratio ») op een beperkt tekort wijst. Dat is ongetwijfeld nog toegenomen sedert dit verslag werd ingediend. Daaruit blijkt hoe dan ook dat deze instelling niet in staat is de andere dochters van de holding met eigen middelen bij te springen zo dat ooit nodig blijkt.

Daartegenover staat dat de zelfstandigen 3 miljard frank aan eigen middelen hebben ingebracht bij de Nationale Kas voor Beroepskrediet doch het « Verslag-Verplaetse » gaat daaraan voorbij. Dat belet evenwel niet dat het om een reële kapitaalbreng gaat en dat die de financiële armslag van het Beroepskrediet (sector Participatiefonds) aanzienlijk heeft verruimd. Dat zou ook volstrekt kunnen verantwoorden dat de Middenstand in de raad van bestuur van de holding twee mandaten krijgt en dat het aantal vertegenwoordigers van de A.S.L.K. (Bank en Verzekeringen) van negen wordt teruggebracht tot zeven.

*
* *

32. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY

Art. 6

A) De eerste volzin van dit artikel te vervangen als volgt :

« De raad van bestuur telt 12 leden. »

B) Het 4^o van dit artikel te vervangen als volgt :

« 4^o een lid van de raad van bestuur dat geen lid is van het directiecomité, de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Bank en de Algemene Spaar- en Lijfrentekas-Verzekeringen vertegenwoordigt en benoemd is door de algemene vergadering op de voordracht van de raden van bestuur van deze vennootschappen. »

Verantwoording

Het overwicht van de A.S.L.K. in de raad van bestuur van de toekomstige A.S.L.K.-Holding, dreigt de werking van de gespecialiseerde dochterondernemingen ernstig te bemoeilijken. De andere vertegenwoordigers die in de minderheid zijn, zullen nog enkel als raadgevers kunnen optreden.

Het wetsontwerp verkiest met opzet de cohesie binnen de groep boven de doeltreffendheid.

De doeltreffendheid van de financiële instellingen hangt evenwel af van de graad van hun autonomie, want een uiterst gecentraliseerd en star beheer werkt verlamdend. Een dergelijk overwicht werkt ontmoedigend, want het verstikt elk initiatief van de dochterondernemingen op commercieel gebied en zelfs elke defensieve reflex ten opzichte van de concurrentie. Die dochterondernemingen moeten juist kunnen beschikken over de middelen om hun specificiteit te vrijwaren.

Ce sont des vérités qui seront encore plus aiguës à partir de 1993.

Ce type d'organisation est dangereux aussi parce que toute erreur de politique de la filiale dominante se répercute sans recours sur l'ensemble du groupe.

Enfin, il faut savoir, en outre, que les filiales spécialisées mises ainsi à la cangue sont concurrentes de la filiale dominante, ce qui sera fatal à leur dynamisme.

Quelle garantie les filiales spécialisées ont-elles que la filiale dominante ne confondra jamais ses intérêts propres et ceux du groupe ?

Celle prévue par le projet paraît assez fragile : « la responsabilité de gestion incombera entièrement aux deux groupes et à leurs filiales » (exposé des motifs, p. 6, point 7).

Mais la lecture de l'article 6 permet de corriger la citation comme suit : « la responsabilité de gestion incombera entièrement aux deux groupes et à leurs filiales non spécialisées ».

Cette garantie tient au domaine du fait accompli plutôt qu'à celui de la prévention et de la prévision.

Il est par conséquent indispensable de rétablir au sein du conseil d'administration de la C.G.E.R.-Holding une représentation plus équilibrée des établissements de crédit intéressés.

Et dans ces conditions, le groupe dans son ensemble s'enrichira de la saine confrontation des points de vue, de la diversité, du dynamisme et de la souplesse d'adaptation de toutes les filiales.

P. HATRY.

*
* *

33. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. de CLIPPELE

Art. 9, 27, 45, 82, 104, 127, 144, 163 et 181

Ajouter, *in fine* de ces articles, un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Le président du comité de direction et le président du conseil d'administration sont d'expression linguistique différente. »

Justification

Différents articles décident que les présidents et vice-présidents du conseil d'administration et du comité de direction de chaque holding comme de chaque filiale doivent être d'expression linguistique différente.

Toutefois, le projet ne prévoit pas que le président du conseil d'administration et le président du comité de direction doivent être d'expression linguistique différente. Cela avait cependant été prévu dans l'avant-projet de loi issu du groupe de travail et daté du 19 février 1990. La circonstance que cette disposition n'ait pas été reprise dans le projet de loi est de nature à engendrer un déséquilibre puisqu'une institution pourra avoir un président du conseil d'administration et un président du comité de direction de même expression linguistique. Ce déséquilibre est d'autant plus important que les présidents ont voix prépondérante en cas de partage. Il

Dit zijn principes die *a fortiori* zullen gelden vanaf 1993.

Dit soort organisatie is gevaarlijk omdat elke beleidsverging van de dominerende dochteronderneming onherroepelijke gevolgen heeft voor de gehele groep.

Tenslotte moet men weten dat de gespecialiseerde dochterondernemingen die aldus tegengewerkt worden, concurrenten zijn van de dominerende dochteronderneming, wat dus fataal is voor hun dynamisme.

Welke waarborg hebben de gespecialiseerde dochterondernemingen dat de dominerende dochteronderneming nooit haar eigen belangen zal verwarren met die van de groep ?

De waarborg die in het ontwerp werd opgenomen, lijkt ons vrij broos : « de bestuursverantwoordelijkheid zal integraal bij de leiders van beide groepen en hun dochterinstellingen berusten » (memorie van toelichting, blz. 6, punt 7).

Uit artikel 6 blijkt evenwel dat die aanhaling als volgt gecorrigeerd moet worden : « de bestuursverantwoordelijkheid berust integraal bij de twee groepen en hun niet-gespecialiseerde dochterondernemingen ».

Die waarborg heeft dus meer te maken met voldongen feiten dan met preventie en planning.

Het is bijgevolg onontbeerlijk in de raad van bestuur van de A.S.L.K.-Holding voor een meer evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken kredietinstellingen te zorgen.

In die omstandigheden zal de groep als geheel voordeel halen uit de gezonde confrontatie van de standpunten, de diversiteit, het dynamisme en de aanpassingsbereidheid van alle dochterondernemingen.

*
* *

33. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER de CLIPPELE

Art 9, 27, 45, 82, 104, 127, 144, 163 en 181

Aan het slot van deze artikelen een nieuw lid toe te voegen, luidend :

« De voorzitter van het directiecomité en de voorzitter van de raad van bestuur behoren tot een verschillend taalstelsel. »

Verantwoording

Verschillende artikelen bepalen dat de voorzitters en de ondervoorzitters van de raad van bestuur en van het directiecomité van elke holding en van elke dochteronderneming tot een verschillend taalstelsel moeten behoren.

Het ontwerp bepaalt evenwel niet dat ook de voorzitter van de raad van bestuur en de voorzitter van het directiecomité tot een verschillend taalstelsel moeten behoren. Nochtans voorzag het voorontwerp van wet van 19 februari 1990 dat door de werkgroep werd opgesteld, wel degelijk in een dergelijke bepaling. Wordt die bepaling niet in het wetsontwerp opgenomen dan dreigt een onevenwichtige toestand te ontstaan daar een instelling een voorzitter van de raad van bestuur en een voorzitter van het directiecomité kan hebben die tot hetzelfde taalstelsel behoren. Dit gebrek aan evenwicht is des te belangrijker omdat de stem van

convient donc de corriger l'anomalie actuelle en reprenant la formulation qui avait été initialement prévue.

J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

34. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. de CLIPPELE

Art. 77

A l'article 77, inscrire *in fine* du § 1^{er} les trois opérations énumérées au § 2 en les faisant précéder respectivement des numéros 6^o, 7^o et 8^o.

Justification

Dans leur version actuelle, les statuts de la Caisse nationale de Crédit professionnel incluent, à l'article 2, l'octroi des prêts subordonnés aux P.M.E., aux professions libérales ainsi qu'aux chômeurs désireux de s'établir en qualité d'indépendant, parmi les opérations de l'institution. La C.N.C.P. réalise ce type de crédits en faveur des Classes moyennes à l'intervention du Fonds de participation créé en son sein et qui se confond juridiquement avec elle, ainsi que l'a souligné le Conseil d'Etat dans un arrêt n° 26.310 du 26 mars 1986.

Le projet, lorsqu'il définit à l'article 77 l'objet social de la C.N.C.P. transformée en société de droit public, inscrit les opérations portant sur l'octroi de prêts subordonnés dans un § 2 distinct de celui qui énumère les autres activités de la société paraissant ainsi les en dissocier pour faire apparaître que la Caisse nationale ne ferait que « gérer le Fonds de participation », alors qu'en réalité il lui appartient et ne constitue qu'une subdivision interne de l'institution.

Il convient, dès lors, de rétablir la situation exacte et de rectifier la rédaction de l'article 77 en supprimant le paragraphe 2, les souscriptions d'obligations émises par des P.M.E. ainsi que l'octroi de prêts subordonnés devant être inscrits directement à la suite des autres opérations de crédit pratiquées par la société.

Ceci est d'autant plus nécessaire que les avoirs comptabilisés au bilan de la C.N.C.P. sous la rubrique Fonds de participation et qui font partie de ses fonds propres sont importants et qu'il serait inopportun de l'en priver, alors qu'ils doivent être pris en considération pour la détermination de son « ratio de solvabilité ».

L'intégration des avoirs comptabilisés au bilan de la C.N.C.P. sous la rubrique « Fonds de participation », parmi les fonds propres de l'institution, ressortir aux éléments ci-après :

A. Les textes légaux et réglementaires

1. Le Fonds de participation a été créé au sein de la C.N.C.P. par l'article 34 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique modifiée par celle du 13 juillet 1983 (*Moniteur belge* du 9 août 1983) qui décide que : « il est créé, au sein de la Caisse nationale de Crédit professionnel, un Fonds de participation pour les

de voorzitter, bij staking van stemmen, doorslaggevend is. De bestaande abnormale toestand moet dus worden bijgestuurd en de oorspronkelijke bepaling moet worden overgenomen.

*
* *

34. — AMENDEMENT VAN DE HEER de CLIPPELE

Art. 77

Aan het slot van § 1 van dit artikel de drie verrichtingen opgesomd in § 2 toe te voegen en te vernummen tot 6^o, 7^o en 8^o.

Verantwoording

Volgens artikel 2 van de huidige statuten van de Nationale Kas voor Beroepskrediet, heeft de instelling onder meer ten doel aan de K.M.O.'s, de beoefenaars van vrije beroepen evenals aan de werklozen die zich als zelfstandige willen vestigen, achtergestelde leningen te verlenen. De Nationale Kas voor het Beroepskrediet verleent die kredieten ten behoeve van de Middenstand via het in de Kas opgerichte Participatiefonds waarmee ze juridisch samenvalt, zoals de Raad van State in zijn arrest nr. 26.310 van 26 maart 1986 heeft benadrukt.

Bij de bepaling in artikel 77 van het maatschappelijk doel van de tot publiekrechtelijke vennootschap omgevormde N.K.B.K., worden de verrichtingen met betrekking tot het verlenen van achtergestelde leningen in een afzonderlijke § 2 ondergebracht en bijgevolg gescheiden gehouden van de paragraaf waarin de andere activiteiten van de vennootschap worden opgesomd. Men wil aldus de indruk wekken dat beide soorten activiteiten niets met elkaar te maken hebben en dat de Nationale Kas slechts het beheer van het Participatiefonds waarneemt. In werkelijkheid is het Participatiefonds eigendom van de Nationale Kas en vormt het een intern onderdeel van de instelling.

Het is bijgevolg aangewezen de toestand juist weer te geven en de redactie van artikel 77 te corrigeren door weglating van § 2, en door de inschrijving op obligaties die door de K.M.O.'s worden uitgegeven evenals het verlenen van achtergestelde leningen op te nemen in § 1 na de andere kredietverrichtingen van de vennootschap.

Dat is des te noodzakelijker omdat de tegoeden die op de balans van de N.K.B.K. geboekt worden onder de rubriek Participatiefonds en die behoren tot de eigen middelen aanzienlijk zijn; het zou dus niet aangewezen zijn haar die te ontnemen want zij moeten in aanmerking genomen worden bij de bepaling van de solvabiliteitsratio.

Het feit dat de tegoeden die op de balans van de N.K.B.K. geboekt worden onder de rubriek « Participatiefonds » tot de eigen middelen van de instelling behoren, blijkt uit de volgende gegevens :

A. Wetten en verordeningen

1. Het Participatiefonds werd opgericht in de N.K.B.K. door artikel 34 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering, gewijzigd door de wet van 13 juli 1983 (*Belgisch Staatsblad* van 9 augustus 1983), dat luidt als volgt : « Binnen de Nationale Kas voor Beroepskrediet wordt een Participatiefonds

opérations prévues à l'article 2, 5°, 6° et 7° du statut de la Caisse nationale de Crédit professionnel (1). »

Ce même article 34 ajoute :

« Le montant des participations, souscriptions et prêts ou crédits subordonnés ne pourra pas dépasser les 100 millions de francs, à prélever sur le fonds social de la C.N.C.P., visé à l'article 6 de ses statuts. Ce montant pourra être augmenté par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres par tranches de 100 millions de francs chacune. En outre, le Fonds de participation peut être alimenté par d'autres fonds mis spécialement à sa disposition, et notamment sous forme de dotations mensuelles, à charge du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail, affectés à la réalisation des opérations prévues à l'article 2, 7°, du présent statut. »

2. La même loi de réorientation économique a, par ailleurs, complété l'article 6 des statuts de la C.N.C.P., relatif à son fonds social, qui se lit désormais comme suit (2) :

Article 6. — [Loi du 4 août 1978 de réorientation économique, *Moniteur belge* du 17 août 1978 — La Caisse nationale de Crédit professionnel est dotée d'un fonds social de 2 milliards de francs, constitué comme suit:]

1) par transfert du prêt sans intérêt de 50 millions de francs consenti par l'Etat à la Caisse centrale du petit crédit professionnel;

2) par transfert de la souscription de l'Etat de 35 millions de francs au capital de la Caisse nationale de crédit aux Classes moyennes;

3) par prélèvement de 15 millions de francs sur les réserves de la Caisse centrale du petit crédit professionnel et de la Caisse nationale de crédit aux Classes moyennes;

4) [Loi du 4 août 1978 de réorientation économique, *Moniteur belge* du 17 août 1978 — par la souscription par l'Etat d'une somme de 1,9 milliard de francs, dont :

a) 600 millions sont déjà libérés;

b) 1,3 milliard sera libéré par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres au moyen de tranches de 100 millions de francs chacune.]

Le taux d'intérêt à bonifier au Trésor sur les fonds souscrits par l'Etat est fixé annuellement par le Ministre des Finances et par le Ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions, le conseil d'administration de la Caisse nationale de crédit professionnel entendu.

(1) Article 2 des statuts de la C.N.C.P.

La Caisse nationale de Crédit professionnel a pour objet :

1° ..., 2° ..., 3° ..., 4° ...

5° De prendre une participation minoritaire dans toutes sociétés qui peuvent obtenir un crédit professionnel et/ou souscrire des obligations émises par elles.

6° De contribuer directement ou à l'intervention des associations de crédit agréées, au renforcement des fonds propres des personnes physiques ou morales qui peuvent obtenir un crédit professionnel, par des prêts subordonnés ou autres formes d'avances de ce type, pour les besoins de leurs activités professionnelles.

7° Dans les conditions et selon les modalités déterminées par le Roi, d'octroyer un prêt subordonné au chômeur complet indemnisé désireux de s'établir comme indépendant ou de créer une entreprise.

(2) La loi du 23 décembre 1946 avait d'une part (article 1^{er}) substitué à la dénomination « Caisse centrale du Petit Crédit professionnel » celle de « Caisse nationale de Crédit professionnel » et d'autre part (article 2 — XIV) transféré à la C.N.C.P. « sans frais ni charges fiscales, de plein droit, même à l'égard des tiers, toutes les valeurs actives et passives que la Caisse nationale de Crédit aux Classes moyennes possédait antérieurement ».

opgericht voor de verrichtingen voorzien onder artikel 2, 5°, 6° en 7° (1). »

Een volgend lid van datzelfde artikel 34 luidt :

« Het bedrag van de participaties, intekeningen en achtergestelde leningen of kredieten mag de 100 miljoen frank, op te nemen van het maatschappelijk fonds van de N.K.B.K., bedoeld in artikel 6 van haar statuten, niet overschrijden. Dit bedrag kan bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden verhoogd met tranches van 100 miljoen frank elk. Bovendien kan het Participatiefonds gestijfd worden door andere fondsen die speciaal ervoor ter beschikking gesteld worden, en onder andere onder de vorm van maandelijksse toelagen, ten laste van de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid bestemd voor de verwezenlijkingen van de verrichtingen voorzien in artikel 2, 7°, van dit statuut. »

2. Dezelfde wet tot economische heroriëntering heeft overigens artikel 6 van de statuten van de N.K.B.K., dat betrekking heeft op het maatschappelijk fonds, aangevuld. Dat artikel luidt als volgt (2) :

Artikel 6. — [Wet van 4 augustus 1978, *Belgisch Staatsblad* van 17 augustus 1978 — De Nationale Kas voor Beroepskrediet wordt begiftigd met een maatschappelijk fonds van 2 miljard frank, samengesteld als volgt:]

1) door overdracht van de lening zonder interest groot 50 miljoen frank, door de Staat toegestaan aan de Hoofdkas voor het Klein Beroepskrediet;

2) door overdracht van de inschrijving van de Staat groot 35 miljoen frank op het kapitaal van de Nationale Kas voor Krediet aan de Middenstand;

3) door afneming van 15 miljoen frank op reserves van de Hoofdkas voor het Klein Beroepskrediet en de Nationale Kas voor Krediet aan de Middenstand;

4) [Wet van 4 augustus 1978, *Belgisch Staatsblad* van 17 augustus 1978 — door inschrijving vanwege de Staat voor een bedrag van 1,9 miljard frank, waarvan :

a) 600 miljoen reeds zijn volgestort;

b) 1,3 miljard zal worden vrijgegeven bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit met tranches van 100 miljoen frank ieder.]

De aan de Schatkist op de gelden waarvoor de Staat heeft ingeschreven uit te keren rentevoet wordt jaarlijks vastgesteld door de Minister van Financiën en door de Minister die de Middenstand onder zijn bevoegdheid heeft, de raad van beheer van de Nationale Kas voor Beroepskrediet gehoord.

(1) Artikel 2 van de statuten van de N.K.B.K.

De Nationale Kas voor Beroepskrediet heeft tot doel :

1° ..., 2° ..., 3° ..., 4° ...

5° Een minderheidsparticipatie te nemen in al de vennootschappen die een beroepskrediet kunnen bekomen en/of inschrijven op door hen uitgegeven obligaties.

6° Rechtstreeks of door bemiddeling van de erkende kredietverenigingen tot het versterken van de eigen middelen van de natuurlijke of rechtspersonen die een beroepskrediet kunnen verkrijgen bij te dragen door achtergestelde leningen of andere vormen van voorschotten van dit type, voor de behoeften van hun beroepsactiviteiten.

7° Onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning een achtergestelde lening te verlenen aan de volledige werkloze die vergoed werd en die zich wenst te vestigen als zelfstandige of een onderneming wenst op te richten.

(2) De wet van 23 december 1946 wijzigde de benaming « Hoofdkas voor het Klein Beroepskrediet » (artikel 1) en bepaalde (artikel 2 — XIV) dat « aan de Nationale Kas voor Beroepskrediet zonder kosten noch fiscale lasten, van rechtswege, zelfs tegenover derden, worden overgedragen, alle actieve en passieve waarden welke de Nationale Kas voor Krediet aan de Middenstand bezat vóór de datum van inwerkingtreding van deze besluitwet ».

3. Il appert de ces textes :

a) que le Fonds de participation est une structure interne à la C.N.C.P. Il n'a d'ailleurs pas une personnalité distincte de la C.N.C.P.;

b) que son financement s'opère :

1) par prélèvement sur le fonds social de la C.N.C.P. (à concurrence de tranches successives de 100 millions s'imputant sur la quotité demeurant à libérer de la souscription de l'Etat à ce fonds social et au fur et à mesure de cette libération);

2) par des dotations complémentaires à charge du Ministère de l'Emploi et du Travail affectées à l'octroi de prêts subordonnés aux chômeurs.

4. L'article 12 de l'arrêté royal du 19 août 1983 « réglant l'organisation et le fonctionnement du Fonds de participation créé au sein de la Caisse nationale de crédit professionnel » (*Moniteur belge* du 25 août 1983) a complété ces sources d'alimentation — outre divers intérêts et commissions — par :

« Les fonds obtenus par dotations spéciales, notamment le produit de la cotisation sociale de solidarité, prévus par les arrêtés royaux n° 12 du 26 février 1982 et n° 186 du 30 décembre 1982, relatifs à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation (1). »

(1) Article 12. — § 1^{er}. Le Fonds de participation est alimenté par :

1) les fonds que la Caisse nationale de crédit professionnel puise à cet effet dans la dotation prévue par l'article 6, 4^o, de ses statuts : le montant de ces fonds est déterminé en tenant compte du plafond des interventions du Fonds de participation;

2) des commissions d'intervention et de gestion dont sont redevables les demandeurs de participation ou de souscription et les demandeurs de prêts subordonnés;

3) des commissions à verser par les sociétés dont le Fonds de participation détient des participations ou obligations;

4) les intérêts ou dividendes produits par les souscriptions ou participations et prêts subordonnés gérés suivant les modalités déterminées par la gestion du Fonds;

5) le produit de la vente des parts et obligations que possède le Fonds de participation; le remboursement des prêts subordonnés;

6) des fonds obtenus par dotations spéciales, notamment le produit de la cotisation sociale de solidarité prévue par les arrêtés royaux n° 12 du 26 février 1982 et n° 186 du 30 décembre 1982 relatifs à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation;

7) des fonds mis spécialement à sa disposition sous forme de dotations mensuelles, à charge du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail; ces fonds doivent être affectés exclusivement à la réalisation des opérations prévues à l'article 2, 7^o, du statut de la Caisse nationale de crédit professionnel;

8) Arrêté royal du 22 juillet 1988, *Moniteur belge* du 25 août 1988 — des emprunts, contractés auprès d'institutions financières dont les montants et les modalités d'emprunt sont fixés par arrêté royal.

Ces emprunts sont affectés aux prestations visées à l'article 2, 5^o et 6^o, du statut de la Caisse nationale de crédit professionnel.

Le budget du Ministère des Classes moyennes supportera la charge d'intérêts de ces emprunts diminuée de l'intérêt des interventions consenties par le Fonds de participation au moyen de ces emprunts et augmentée de 1 p.c. du montant des emprunts contractés pour frais d'administration.

Par intérêt des interventions consenties par le Fonds de participation, il y a lieu d'entendre l'intérêt qui, pour chaque opération de prêt visée au deuxième alinéa, est appliqué par le Fonds de participation à ses bénéficiaires de crédit.

Le montant, la durée, le taux d'intérêt et les autres modalités d'emprunt sont, pour chaque emprunt contracté par la Caisse nationale de crédit professionnel pour compte du Fonds de participation créé en son sein, soumis à l'approbation préalable des Ministres des Classes moyennes et des Finances.

Le Fonds de participation prévoit annuellement les moyens financiers nécessaires au remboursement en capital et au paiement des intérêts des emprunts qui sont à sa charge.

Il constitue les réserves nécessaires pour couvrir les éventuelles charges complémentaires liées à ces emprunts.]

§ 2. Sur proposition du comité de gestion, le conseil d'administration de la Caisse nationale de crédit professionnel entendu, les Ministres des Classes moyennes et des Finances déterminent conjointement le montant et les modalités de perception des commissions ou intérêts à verser au Fonds de participation en exécution des dispositions du § 1^{er}, 2^o, 3^o et 4^o.

3. Uit deze teksten blijkt :

a) dat het Participatiefonds een onderdeel is van de N.K.B.K. zonder eigen rechtspersoonlijkheid;

b) dat het Participatiefonds gefinancierd wordt door :

1) afneming van het maatschappelijk fonds van de N.K.B.K. (ten belope van op elkaar volgende schijven van 100 miljoen die verrekend worden met het vrij te geven bedrag van de inschrijving door de Staat op dat maatschappelijk fonds en naarmate de schijven worden vrijgegeven);

2) aanvullende dotaties ten laste van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid die gebruikt worden voor het toekennen van achtergestelde leningen aan werklozen.

4. Artikel 12 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1983 tot regeling van de organisatie en de werking van het in de Nationale Kas voor Beroepskrediet opgericht Participatiefonds (*Belgisch Staatsblad* van 25 augustus 1983) bepaalt dat het Participatiefonds o.a. gestijfd wordt met interesten en commissielonen alsook met :

« De fondsen verkregen door bijzondere dotaties, onder meer de opbrengst van de sociale-solidariteitsbijdrage voorzien door de koninklijke besluiten nr. 12 van 26 februari 1982 en nr. 186 van 30 december 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn (1). »

(1) Artikel 12. — § 1. Het Participatiefonds wordt gestijfd door :

1) de fondsen die de Nationale Kas voor Beroepskrediet daartoe haalt uit de in artikel 6, 4^o, van haar statuten bedoelde dotatie; het bedrag van deze fondsen wordt bepaald rekening houdend met het plafond van de tegemoetkomingen van het Participatiefonds;

2) de commissielonen voor tegemoetkomingen en beheer die verschuldigd zijn door de aanvragers van participatie of van intekening en door de aanvragers van achtergestelde leningen;

3) commissielonen die moeten worden gestort door de vennootschappen waarvan het Participatiefonds participaties of obligaties bezit;

4) de interesten of dividenden die voortkomen van intekeningen of participaties en achtergestelde leningen die worden beheerd volgens de door het beheer van het Fonds bepaalde modaliteiten;

5) de opbrengst van de verkoop van aandelen en obligaties die het Participatiefonds bezit; de terugbetaling van de achtergestelde leningen;

6) de fondsen verkregen door bijzondere dotaties, onder meer de opbrengst van de sociale solidariteitsbijdrage voorzien door de koninklijke besluiten nr. 12 van 26 februari 1982 en nr. 186 van 30 december 1982 houdende de sociale-solidariteitsbijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn;

7) fondsen speciaal ter beschikking gesteld onder de vorm van maandelijks dotaties, ten laste van het budget van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid; deze fondsen moeten uitsluitend bestemd zijn aan de verwezenlijking van de verrichting en voorzien in artikel 2, 7^o van het statuut van de Nationale Kas voor Beroepskrediet;

8) Koninklijk besluit van 22 juli 1988, *Belgisch Staatsblad* van 25 augustus 1988 de leningen, aangegaan bij financiële instellingen, waarvan de bedragen en de onleningsmodaliteiten worden vastgesteld in een koninklijk besluit.

De leningen worden aangewend voor de verrichtingen bedoeld in artikel 2, 5^o en 6^o, van het statuut van de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

De begroting van het Ministerie van Middenstand zal de rentelast van deze leningen dragen verminderd met de intrest van de door het Participatiefonds bij middel van die leningen toegestane tussenkomsten verhoogd met 1 pct. van het bedrag van de aangegane leningen voor administratiekosten.

Onder intrest van de door het Participatiefonds toegestane tussenkomsten dient te worden verstaan de intrest die voor elke in het tweede lid bedoelde leningsverrichting door het Participatiefonds wordt aangerekend aan haar kredietopnemers.

Het bedrag, de duur, de intrestvoet en de andere onleningsmodaliteiten, voor elke lening door de Nationale Kas voor Beroepskrediet voor rekening van het in haar schoot opgericht Participatiefonds afgesloten, worden onderworpen aan de voorafgaandelijke goedkeuring van de Ministers van Middenstand en van Financiën.

Het Participatiefonds voorziet jaarlijks de nodige financiële middelen voor de terugbetaling in hoofdsom en de voor zijn rekening te nemen intrestlast van de leningen.

Het legt de nodige reserves aan om de gebeurlijke bijkomende lasten verbonden aan deze leningen te dekken.

§ 2. Op voordracht van het beheerscomité, de raad van beheer van de Nationale Kas voor Beroepskrediet gehoord, bepalen de Minister van Middenstand en de Minister van Financiën tezamen het bedrag en de inningsmodaliteiten van de commissielonen of de interesten die aan het Participatiefonds moeten worden gestort ter uitvoering van de bepalingen van § 1, 2^o, 3^o en 4^o.

5. Le rapport au Roi précédant l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 commente la disposition affectant le produit des cotisations de solidarité des indépendants dans les termes suivants (*Moniteur belge* du 27 février 1982, p. 2209) :

« L'article 5 prévoit, conformément à la déclaration gouvernementale, les modalités de emploi du montant des cotisations qui, en aucun cas, ne pourra retourner au Trésor, mais qui sera affecté au redressement économique et social des petites et moyennes entreprises, des indépendants et des agriculteurs.

Ainsi les possibilités d'action de la Caisse nationale de crédit professionnel vont être augmentées par le biais de cette enveloppe spéciale qui devrait lui permettre de renforcer sa politique de soutien aux petites et moyennes entreprises pour les prêts à risques. »

En fait, le § 2 de l'article 5 en question ne répartit le emploi du montant de ces cotisations sociales de solidarité qu'à concurrence de 85 p.c. pour le Fonds de participation, les 15 p.c. restant étant attribués au Fonds agricole créé par la loi du 29 juillet 1955 (1).

L'arrêté royal 186 du 30 décembre 1982 relatif à la cotisation de solidarité due pour l'année 1983 (*Moniteur belge* du 18 janvier 1983, p. 78) et son arrêté d'exécution du 2 janvier 1984 (*Moniteur belge* du 12 janvier 1984, p. 208) affecte également une partie du produit de cette cotisation prolongée en 1983 au financement du Fonds de participation, la quotité lui attribuée étant cependant cette fois réduite à 34 p.c., le solde étant destiné à raison de 6 p.c. au Fonds agricole, de 40 p.c. au statut social des travailleurs indépendants et de 20 p.c. à la restitution d'éventuels indus et des intérêts y afférents.

6. Au cours des années postérieures à 1978, l'Etat a libéré cinq tranches de 100 millions sur le solde de sa souscription au fonds social de la C.N.C.P., qu'il a affectés pour partie aux opérations prévues à l'article 2, 5° et 6°, des statuts de la Caisse, c'est-à-dire au financement des prêts subordonnés ordinaires.

C'est ainsi que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 3 juin 1985 (*Moniteur belge* du 23 août 1985, p. 12077), porte que :

« Une quatrième et une cinquième tranches de 100 millions de francs de la souscription par l'Etat au fonds social de la Caisse nationale de Crédit professionnel sont libérées. Ce montant est à charge des crédits budgétaires 1985 du Ministère des Finances.

Une de ces tranches de 100 millions est destinée aux opérations prévues à l'article 2, 5° et 6°, des statuts de la C.N.C.P. »

(1) Article 5. — § 1^{er}. A dater de l'année budgétaire 1982, il est prévu au budget du Ministère des Classes moyennes, dans sa section particulière, section première, chapitre III, un article 66.02.C libellé comme suit : « Emploi du montant des cotisations sociales de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation en vue des mesures de redressement économique et social des petites et moyennes entreprises et des travailleurs indépendants. »

§ 2. Ce montant sera affecté :

1° à concurrence de 85 p.c. en faveur du Fonds de participation au capital des petites et moyennes entreprises, créé au sein de la Caisse nationale de Crédit professionnel par la loi du 4 août 1978 de réorientation économique;

2° à concurrence de 15 p.c. en faveur du Fonds agricole créé par la loi du 29 juillet 1955, pour l'octroi des subventions d'intérêt aux investissements agricoles et horticoles et de primes à l'installation des jeunes.

5. Het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 licht de bepaling toe die betrekking heeft op de bestemming van de opbrengst van de solidariteitsbijdragen van de zelfstandigen (*Belgisch Staatsblad* van 27 februari 1982, blz. 2209) :

« Artikel 5 voorziet, in overeenkomst met de Regeringsverklaring, de wijze van de wederbelegging van de bijdrage die, in geen enkel geval, terug kan vloeien naar de Schatkist, maar die zal bestemd zijn voor het economisch en sociaal herstel van de kleine en middelgrote ondernemingen, de zelfstandigen en de landbouwers.

Aldus zullen de actiemogelijkheden van de Nationale Kas voor Beroepskrediet verhoogd worden door middel van deze speciale omslag die haar moet toelaten haar beleid voor de ondersteuning van de kleine en middelgrote ondernemingen te versterken voor de risicodragende leningen. »

Paragraaf 2 van het bedoelde artikel 5 bepaalt immers dat de sommen van de sociale solidariteitsbijdrage slechts ten belope van 85 pct. bestemd worden ten gunste van het Participatiefonds, de overige 15 pct. worden toegekend aan het Landbouwfonds dat werd opgericht door de wet van 29 juli 1955 (1).

Het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 betreffende de solidariteitsbijdrage verschuldigd voor het jaar 1983 (*Belgisch Staatsblad* van 18 januari 1983, blz. 78) en zijn uitvoeringsbesluit van 2 januari 1984 (*Belgisch Staatsblad* van 12 januari 1984, blz. 208) bepalen eveneens dat een deel van de opbrengst van die in 1983 verlengde bijdrage gebruikt wordt voor de financiering van het Participatiefonds maar dan wel slechts ten belope van 34 pct. Van de rest is 6 pct. bestemd voor het Landbouwfonds, 40 pct. voor het sociaal statuut van de zelfstandigen en 20 pct. voor de teruggave van eventueel onterecht betaalde bijdragen en van de daaraan verbonden interesten.

6. In de perioden na 1978 heeft de Staat vijf tranches van 100 miljoen vrijgegeven op het saldo van zijn inschrijving op het maatschappelijk fonds van de Nationale Kas voor Beroepskrediet. Die tranches werden gedeeltelijk gebruikt voor de verrichtingen bedoeld in artikel 2, 5° en 6°, van de statuten van de Kas, d.w.z. de financiering van de gewone achtergestelde leningen.

Zo bepaalt artikel 1 van het koninklijk besluit van 3 juni 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 23 augustus 1985 blz. 12077), dat :

« Een vierde en een vijfde tranche van 100 miljoen frank van de inschrijving door de Staat in het maatschappelijk fonds van de Nationale Kas voor Beroepskrediet worden vrijgegeven. Dit bedrag komt ten laste van de begrotingskredieten 1985 van het Ministerie van Financiën.

Eén van deze tranches van 100 miljoen frank is bestemd voor de verrichtingen voorzien bij artikel 2, 5° en 6°, van de statuten van de N.K.B.K. »

(1) Artikel 5. — § 1. Vanaf het begrotingsjaar 1982 wordt in de begroting van het Ministerie van Middenstand, in haar bijzondere sectie, afdeling I, hoofdstuk III, een artikel 66.02.C voorzien dat als volgt luidt : « Wederbelegging van de sommen van de sociale solidariteitsbijdragen ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijs gebonden zijn met het oog op de maatregelen voor het economisch en sociaal herstel van de kleine en middelgrote ondernemingen en van de zelfstandigen. »

§ 2. Deze som zal bestemd worden :

1° ten belope van 85 pct. ten gunste van het Participatiefonds in het kapitaal van de kleine en middelgrote ondernemingen, opgericht in de schoot van de Nationale Kas voor Beroepskrediet door de wet van 4 augustus 1978 voor de economische heroriëntering;

2° ten belope van 15 pct. ten gunste van het Landbouwfonds opgericht door de wet van 29 juli 1955, om interestsubsidies toe te staan voor investeringen in land- en tuinbouw, alsmede vestigingspremies ten gunste van de jongeren.

7. Enfin, l'article 13 de l'arrêté royal du 19 août 1983 dispose qu'en cas de suppression du Fonds de participation, le solde actif éventuel sera attribué au fonds de réserve de la C.N.C.P.

8. Dans le courant de l'année 1987, le Ministre des Finances a chargé le service juridique de son département d'un examen relatif au régime de taxation applicable aux revenus de l'exercice comptable 1984 et suivant du Fonds de participation. Dans une lettre adressée le 14 juillet 1987 à la C.N.C.P. en conclusion de cet examen, le Ministre des Finances écrit :

« Il ressort de cet examen que dans l'état actuel de la législation fiscale, le résultat fiscal du Fonds de participation — faute de personnalité juridique distincte, forme un ensemble avec celui de la Caisse nationale de Crédit professionnel. »

B. Conclusions

1. Le Fonds de participation est une structure interne de la Caisse nationale de Crédit professionnel, ce que confirme encore :

a) Le fait que l'article 34 de la loi de réorientation économique du 4 août 1978 qui concerne précisément le Fonds de participation est inscrit dans un chapitre II intitulé « Modification du statut de la Caisse nationale de Crédit professionnel ».

b) L'exposé des motifs du projet qui a abouti à la loi du 4 août 1978 ainsi que les précisions fournies par le Ministre des Classes moyennes devant la commission de la Chambre, d'où il ressort que les opérations de souscription à du capital à risque, opérées dans le cadre de la réforme, sont des opérations de la C.N.C.P. (1).

c) L'arrêt n° 26.310 du Conseil d'Etat du 26 mars 1986, qui rappelle que le Fonds de participation se confond juridiquement avec la Caisse nationale de Crédit professionnel et que la thèse que défendait à l'époque le Ministre des Finances selon laquelle cette confusion juridique n'aurait pas engendré une identification, est sans fondement.

(1) Cf. Doc. Parlem. Sénat (1977-1978) n° 415-1 du 20 juin 1978 — Projet de loi de réorientation économique — Exposé des motifs :

— p. 3 « ... l'extension des ressources mises à la disposition de la Caisse nationale de Crédit professionnel est réglée de manière à lui permettre de renforcer ses activités en faveur des P.M.E., entre autres sur le plan du capital à risque. »

— p. 27 « Dans les circonstances actuelles, il est recommandé de fournir du capital à risque aux petites et moyennes entreprises qui ne peuvent obtenir des crédits en raison de l'insuffisance des fonds propres dont elles disposent. »

La C.N.C.P. est, dès lors, autorisée à prendre une participation minoritaire dans toutes les sociétés qui peuvent obtenir un crédit professionnel et/ou souscrire des obligations émises par elles.

La gestion des participations et souscriptions est confiée à un comité de gestion particulier (...) Le statut de la C.N.C.P. sera de toute évidence adapté à cette nouvelle situation.

La dotation d'Etat supplémentaire de 1,3 milliard de francs, prévue dans le présent projet de loi, comprend le montant réservé aux opérations précitées. »

2) Doc. Parlem. Chambre (1977-1978) n° 470/9 du 21 juillet 1978 — pp. 4 et 6 : « Le Ministre énumère enfin quelques mesures en faveur des P.M.E. (...) »

— la structure financière de la C.N.C.P. sera renforcée et la Caisse sera d'autre part autorisée à prendre une participation minoritaire dans toutes les sociétés qui peuvent obtenir un crédit professionnel; (...)

Afin de permettre à la C.N.C.P. de remplir sa tâche d'une manière encore plus efficace, deux mesures sont prévues :

a) Augmentation de la dotation : le fonds social de la C.N.C.P. est porté à 2 milliards de francs, la souscription de l'Etat s'élevant à 1,9 milliard de francs.

b) Participations minoritaires : afin de pouvoir fournir des capitaux à risque aux P.M.E. qui ne peuvent obtenir des crédits en raison de l'insuffisance de leurs fonds propres, la C.N.C.P. est autorisée à prendre des participations minoritaires dans toutes les sociétés qui peuvent obtenir un crédit professionnel et/ou à souscrire des obligations émises par elles. »

7. Tenslotte bepaalt artikel 13 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1983 dat ingeval van afschaffing van het Participatiefonds het eventueel batig saldo aan het reservefonds van de Nationale Kas voor Beroepskrediet zal worden toegekend.

8. In de loop van 1987 gaf de Minister van Financiën de juridische dienst van zijn departement de opdracht het aanslagstelsel te onderzoeken dat van toepassing is op de inkomsten van het boekjaar 1984 en volgende van het Participatiefonds. In zijn brief van 14 juli 1987 aan de Nationale Kas voor Beroepskrediet waarmee dit onderzoek wordt besloten, schrijft de Minister :

« Uit het onderzoek blijkt dat volgens de huidige belastingwetgeving, het fiscale resultaat van het Participatiefonds een geheel vormt met dat van de Nationale Kas voor Beroepskrediet daar het Fonds geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft. »

B. Conclusies

1. Het Participatiefonds is een intern onderdeel van de Nationale Kas voor Beroepskrediet, wat ook bevestigd wordt door :

a) Het feit dat artikel 34 van de wet tot economische heroriëntering van 4 augustus 1978 dat juist betrekking heeft op het Participatiefonds, behoort tot een hoofdstuk II met als titel « Wijziging van het statuut van de Nationale Kas voor Beroepskrediet ».

b) De memorie van toelichting bij het ontwerp dat de wet van 4 augustus 1978 geworden is, evenals de toelichting die door de Minister van Middenstand in de Kamercommissie verstrekt werd en waaruit blijkt dat de verrichtingen met betrekking tot de inschrijving op risicodragend kapitaal, die in het raam van de hervorming hebben plaatsgevonden, verrichtingen van de N.K.B.K. zijn (1).

c) Het arrest nr. 26.310 van de Raad van State van 26 maart 1986 dat eraan herinnert dat het Participatiefonds juridisch samenvalt met de Nationale Kas voor Beroepskrediet en dat de stelling die indertijd door de Minister van Financiën werd verdedigd en volgens welke dat juridisch samenvallen niet zou geleid hebben tot een vereenzelviging, irrelevant is.

(1) Cf. Gedr. St. Senaat (1977-1978) nr. 415-1 van 20 juni 1978 — Ontwerp van wet tot economische heroriëntering — Memorie van toelichting :

— blz. 3 « Verder wordt de uitbreiding van de werkingmiddelen en -mogelijkheden van de Nationale Kas voor Beroepskrediet geregeld, ten einde haar toe te laten de actie die zij voert ten gunste van de K.M.O.'s te kunnen versterken, onder meer op het vlak van het risicodragend kapitaal. »

— blz. 27 « In de huidige omstandigheden is het aanbevolen risicodragend kapitaal te verstrekken aan de kleine en middelgrote ondernemingen die geen kredieten kunnen bekomen omwille van de onvoldoende eigen middelen waarover zij beschikken. »

De N.K.B.K. wordt dan ook gemachtigd een minderheidsparticipatie te nemen in al de vennootschappen die een beroepskrediet kunnen bekomen en/of in te schrijven op de door hen uitgegeven obligaties.

Het beheer van de participaties en inschrijvingen wordt toevertrouwd aan een bijzonder beheerscomité (...) Het statuut van de Nationale Kas voor Beroepskrediet zal uiteraard aan deze nieuwe toestand aangepast worden.

Binnen de bijkomende staatsdotatie van 1,3 miljard frank, waarin onderhavig wetontwerp voorziet, wordt een bedrag voorbehouden aan de voornoemde verrichtingen. »

2) Gedr. St. Kamer (1977-1978) nr. 470/9 van 21 juli 1978, blz. 4 en 6 :

« De Minister somt tenslotte enkele maatregelen ten gunste van de K.M.O.'s op : (...) »

— de financiële structuur van de Nationale Kas voor Beroepskrediet (N.K.B.K.) zal worden verstevigd en de Kas zal bovendien worden gemachtigd een minderheidsparticipatie te nemen in al de vennootschappen die een beroepskrediet kunnen bekomen; (...)

Ten einde de N.K.B.K. in staat te stellen haar taak nog efficiënter te kunnen vervullen is in twee maatregelen voorzien :

a) Verhoging van de dotatie : het maatschappelijk fonds van de N.K.B.K. wordt gebracht op 2 miljard frank, waarop de Staat inschrijft voor een bedrag van 1,9 miljard frank.

b) Minderheidsparticipaties : teneinde risicodragend kapitaal te kunnen verstrekken aan de K.M.O.'s die geen kredieten kunnen bekomen omwille van de onvoldoende eigen middelen waarover zij beschikken wordt de N.K.B.K. gemachtigd minderheidsparticipaties te nemen in al de vennootschappen die een beroepskrediet kunnen bekomen en/of in te schrijven op de door hen uitgegeven obligaties. »

2. Dès lors que le Fonds de participation est un organe de gestion interne de la C.N.C.P. et que les ressources affectées à l'acquisition de participations minoritaires ou à l'octroi de prêts subordonnés furent attribuées à la C.N.C.P., ces participations et prêts en question constituent des avoirs de la C.N.C.P. La circonstance que les opérations du Fonds de participation s'inscrivent dans une comptabilité particulière — en raison notamment du caractère fondamentalement social de leur finalité — n'affecte en rien la conclusion qui précède. L'existence au sein d'une même entité juridique d'une pluralité de comptabilités est une pratique relativement courante. C'est ainsi, par exemple — dans le domaine du crédit — que l'arrêté ministériel du 23 février 1968 impose aux entreprises qui sollicitent l'agrément du Ministre des Affaires économiques pour pratiquer le crédit-bail, de « tenir une comptabilité distincte » pour des opérations de cet ordre « si elles exercent d'autres activités que le crédit-bail ». L'article 13 de l'arrêté royal du 19 août 1983 n'affecte en rien la propriété de la C.N.C.P. sur les actifs du Fonds de participation. Il s'agit d'un aspect de la séparation comptable imposée pour les opérations prévues à l'article 2, 5° et 6°, des statuts de la Caisse. Aussi longtemps que subsiste le Fonds de participation, ces activités doivent faire au bilan de la C.N.C.P. l'objet de rubriques spécifiques. En cas de suppression, ces rubriques étant appelées à disparaître, le solde actif est transféré à la rubrique « fonds de réserve ».

J.-P. de CLIPPELE.

*
* *

35. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY

Art. 127

Insérer, entre le deuxième et le troisième alinéa de cet article, la disposition suivante :

« Le président du comité exerce les fonctions d'administrateur délégué. »

Justification

Il est nécessaire qu'en dernière instance, une personne soit responsable de l'exécution des décisions du conseil d'administration et du comité exécutif ainsi que de la direction journalière de la société. Le président du comité exécutif, qui est également administrateur exerçant des fonctions permanentes dans la société, est la personne la plus indiquée à cet effet.

Art. 141

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Le conseil d'administration se compose de 15 à 18 membres. »

2. Daar het Participatiefonds een intern beheersorgaan van de N.K.B.K. is en daar de middelen die gebruikt worden voor de verwerving van minderheidsparticipaties of voor het toekennen van achtergestelde leningen toegekend werden aan de N.K.B.K., zijn die participaties en leningen te beschouwen als tegoeden van de N.K.B.K. Het feit dat de verrichtingen van het Participatiefonds deel uitmaken van een bijzondere boekhouding — wegens het fundamenteel sociaal oogmerk ervan — doet niets af aan het voorgaande besluit. In de praktijk komt het meermaals voor dat één juridische entiteit verschillende boekhoudingen heeft. Op het stuk van het kredietwezen bijvoorbeeld, verplicht het ministerieel besluit van 23 februari 1968 de ondernemingen die de erkenning van de Minister van Economische Zaken hebben aangevraagd met het oog op het verrichten van leasingsactiviteiten, een afzonderlijke boekhouding te hebben voor dat soort verrichtingen indien ook andere verrichtingen dan de financieringshuur tot hun taken behoren. Artikel 13 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1983 doet niets af aan het eigendomsrecht van de N.K.B.K. met betrekking tot de activa van het Participatiefonds. Het gaat hier om een boekhoudkundige scheiding van de verrichtingen bedoeld in artikel 2, 5° en 6° van de statuten van de Kas. Zolang het Participatiefonds bestaat, moeten zijn verrichtingen op de balans van de N.K.B.K. ondergebracht worden in specifieke rubrieken. Bij een eventuele afschaffing van het Participatiefonds zijn die rubrieken gedoemd te verdwijnen en wordt het batig saldo overgedragen op de rubriek « reservefonds ».

*
* *

35. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY

Art. 127

In dit artikel tussen het tweede en het derde lid de volgende bepalingen in te voegen :

« De voorzitter van het comité oefent tevens de functie van gedelegeerd bestuurder uit. »

Verantwoording

Het is noodzakelijk dat een persoon in laatste instantie verantwoordelijk is voor de uitvoering van de beslissing van de raad van bestuur en van het uitvoerend comité, evenals voor de dagelijkse leiding van de vennootschap. De voorzitter van het uitvoerend comité, tevens bestuurder met een vaste functie in de vennootschap, is hiertoe de meest aangewezen persoon.

Art. 141

Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De raad van bestuur telt 15 tot 18 leden. »

Justification

Selon le projet, le conseil d'administration du Crédit communal-Banque se compose de 12 à 16 membres, à savoir :

1° les membres du comité de direction (au nombre de 5 à 7 selon l'article 144, premier alinéa);

2° les deux administrateurs ayant des fonctions permanentes dans le holding;

3° les membres choisis en raison de leur compétence; parmi ces membres sont élus le président du conseil d'administration ainsi que 7 autres membres qui siègent également au conseil d'administration du holding.

En additionnant les chiffres précités, le nombre minimum de membres du conseil s'élève à 15 et le comité de direction ne peut compter que maximum 6 membres.

Art. 153

Au deuxième alinéa de cet article, supprimer le 2°.

Justification

En vertu de l'article 153, 1°, la première nomination du président, du vice-président et des autres membres du comité de direction se fait par le conseil d'administration incomplet, se composant des membres cités à l'article 141, deuxième alinéa, 2° et 3°.

Cette nomination des premiers membres du comité de direction, qui siègeront au conseil d'administration et dont le président siègera en outre au conseil d'administration et au Comité exécutif du Crédit communal-Holding, doit cependant être ratifiée par le Roi en vertu de l'article 153, 2°.

En vertu de l'article 140, le Crédit communal-Banque est géré par un conseil d'administration et un comité de direction.

L'attente de cette ratification par le Roi empêche la continuité de la gestion entre le Crédit communal de Belgique (banque actuelle) et le Crédit communal-Banque ainsi que le fonctionnement du conseil d'administration et du Comité exécutif du Crédit communal-Holding.

Tenant compte du fait que cette nomination ne peut avoir lieu qu'après avis de la Commission bancaire et financière, il est proposé de supprimer le 2° de l'article 153.

Art. 155

Remplacer la deuxième phrase du premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Le prix et les modalités de paiement sont fixés par deux réviseurs d'entreprises dont un est désigné par le Ministre des Finances et un par le conseil d'administration du Crédit communal-Holding. Si ces deux réviseurs d'entreprises n'arrivent pas à un accord, il désignent un troisième réviseur d'entreprises qui décidera. »

Justification

En vertu de l'article 155, l'Etat cède ses actions de la S.N.C.I. au Crédit communal-Holding. Le prix et les modalités de paiement sont fixés par arrêté royal après avis d'un collège de quatre révi-

Verantwoording

Volgens het ontwerp telt de raad van bestuur van de Gemeentekrediet-Bank 12 tot 16 leden, nl.:

1° de leden van het directiecomité (ten getale van 5 tot 7 volgens artikel 144, eerste lid);

2° de twee bestuurders met vaste functie in de holding;

3° de leden gekozen op grond van hun bevoegdheid; onder deze leden wordt de voorzitter van de raad van bestuur gekozen alsmede 7 andere leden die ook zetelen in de raad van bestuur van de holding.

Bij optelling van hogervernoemde cijfers bedraagt het minimum aantal leden van de raad 15 en kan het directiecomité slechts ten hoogste 6 leden tellen.

Art. 153

In het tweede lid van dit artikel, lid 2° te doen vervallen.

Verantwoording

Krachtens artikel 153, 1°, gebeurt de eerste benoeming van de voorzitter, ondervoorzitter en overige leden van het directiecomité door de onvolledige raad van bestuur, bestaande uit de leden vermeld in artikel 141, tweede lid, 2° en 3°.

Deze benoeming van de eerste leden van het directiecomité, die zullen zetelen in de raad van bestuur en waarvan de voorzitter tevens zetelt in de raad van bestuur en het Uitvoerend Comité van de Gemeentekrediet-Holding, dient echter bekrachtigd te worden door de Koning krachtens artikel 153, 2°.

Krachtens artikel 140 wordt de Gemeentekrediet-Bank bestuurd door een raad van bestuur en een directiecomité.

Het wachten op deze bekrachtiging door de Koning belet de continuïteit van bestuur tussen het Gemeentekrediet van België (huidige bank) en de Gemeentekrediet-Bank, alsook de werking van de raad van bestuur en het Uitvoerend Comité van de Gemeentekrediet-Holding.

Rekening houdend met het feit dat de benoeming slechts kan gebeuren na advies van de Commissie voor het Bank- en Financie- wezen, wordt voorgesteld het 2° in artikel 153 te schrappen.

Art. 155

De tweede volzin van het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt:

« De prijs en de wijze van betaling worden vastgesteld door twee bedrijfsrevisoren waarvan één is aangesteld door de Minister van Financiën en één door de raad van bestuur van de Gemeentekrediet-Holding. Komen de twee bedrijfsrevisoren niet tot een akkoord, dan stellen zij een derde bedrijfsrevisor aan die beslist. »

Verantwoording

Krachtens artikel 155 draagt de Staat zijn aandelen van de N.M.K.N. over aan de Gemeentekrediet-Holding. De prijs en de wijze van betaling worden vastgesteld bij koninklijk besluit na

seurs d'entreprises, dont deux sont désignés par le Ministre des Finances, un désigné par le conseil d'administration du Crédit communal-Holding et un désigné par le conseil d'administration de la S.N.C.I.

Au lieu d'une fixation unilatérale du prix de cession par le Roi, contraire au principe juridique d'égalité entre les parties contractantes, il est proposé de faire fixer le prix par deux réviseurs d'entreprises, dont un est désigné par le Ministre des Finances et un par le conseil d'administration du Crédit communal-Holding, et si ces deux réviseurs n'arrivent pas à un accord, par un troisième réviseur d'entreprises désigné par les deux autres.

Art. 171

Supprimer le 2^o de cet article.

Justification

En vertu de l'article 171, 1^o, la première nomination du président, du vice-président et des autres membres du comité de direction est faite par le conseil d'administration incomplet, se composant des membres cités à l'article 160, deuxième alinéa, 2^o à 5^o.

Cette nomination des premiers membres du comité de direction, qui siégeront au conseil d'administration et dont le président siègera également au conseil d'administration et au comité exécutif du Crédit Communal-Holding, doit cependant être ratifiée par le Roi en vertu de l'article 170, 2^o.

En vertu de l'article 159, la S.N.C.I. est gérée par un conseil d'administration et un comité de direction.

L'attente de cette ratification par le Roi empêche la continuité de la gestion de la S.N.C.I. puisqu'à l'entrée en vigueur de sa modification de statuts, les organes actuels ne peuvent plus fonctionner. Elle empêche également le fonctionnement du conseil d'administration et du comité exécutif du Crédit Communal-Holding.

Tenant compte du fait que cette nomination ne peut avoir lieu qu'après avis de la Commission bancaire et financière, il est proposé de supprimer le 2^o de l'article 171.

Art. 172

Au § 1^{er} de cet article, ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Ces statuts et leur application n'auront d'effet que lorsque le Crédit Communal-Holding commencera à fonctionner. »

Justification

En vertu de cet article, la S.N.C.I. doit adapter ses statuts à la loi.

En vue d'un démarrage concomitant du Crédit Communal-Holding et de ses filiales bancaires, notamment la S.N.C.I., il paraît indiqué de prévoir dans la loi que l'entrée en vigueur des nouveaux statuts coïncidera avec le début du fonctionnement du Crédit Communal-Holding.

Art. 190

Supprimer le 2^o de cet article.

advies van een college van vier bedrijfsrevisoren, waarvan twee aangesteld door de Minister van Financiën, één aangesteld door de raad van bestuur van de Gemeentekrediet-Holding en één aangesteld door de raad van bestuur van de N.M.K.N.

In plaats van een eenzijdige vaststelling van de prijs van overdracht door de Koning, die in strijd is met het rechtsbeginsel van de gelijkheid tussen contracterende partijen, wordt voorgesteld de prijs te laten bepalen door twee bedrijfsrevisoren, waarvan één aangesteld door de Minister van Financiën en één aangesteld door de raad van bestuur van de Gemeentekrediet-Holding, en indien deze twee revisoren het niet eens worden, door een derde bedrijfsrevisor aangesteld door de twee anderen.

Art. 171

Het 2^o van dit artikel de te doen vervallen.

Verantwoording

Krachtens artikel 171, 1^o, gebeurt de eerste benoeming van de voorzitter, ondervoorzitter en overige leden van het directiecomité door de onvolledige raad van bestuur, bestaande uit de leden vermeld in artikel 160, tweede lid, 2^o tot 5^o.

Deze benoeming van de eerste leden van het directiecomité, die zullen zitting houden in de raad van bestuur en waarvan de voorzitter tevens zitting houdt in de raad van bestuur en het uitvoerend comité van de Gemeentekrediet-Holding, dient echter bekrachtigd te worden door de Koning krachtens artikel 170, 2^o.

Krachtens artikel 159 wordt de N.M.K.N. bestuurd door een raad van bestuur en een directiecomité.

Het wachten op deze bekrachtiging door de Koning belet de continuïteit van bestuur in de N.M.K.N., vermits door de inwerkingtreding van haar statutenwijziging de huidige organen niet meer kunnen functioneren. Zij belet eveneens de werking van de raad van bestuur en het uitvoerend comité van de Gemeentekrediet-Holding.

Rekening houdend met het feit dat de benoeming slechts kan gebeuren na advies van de Commissie voor het Bank- en Financie-
wezen, wordt voorgesteld het 2^o in artikel 171 te schrappen.

Art. 172

In § 1 van dit artikel, een tweede lid toe te voegen, luidende :

« Deze statuten en de toepassing ervan zullen pas uitwerking hebben bij de inwerkingtreding van de Gemeentekrediet-Holding. »

Verantwoording

Krachtens dit artikel moet de N.M.K.N. haar statuten aanpassen aan de wet.

Met het oog op een gelijktijdige start van de Gemeentekrediet-Holding en zijn dochtersbanken, waaronder de N.M.K.N., lijkt het aangewezen in de wet te bepalen dat de uitwerking van de nieuwe statuten zal samenvallen met de inwerkingtreding van de Gemeentekrediet-Holding.

Art. 190

Het 2^o van dit artikel te doen vervallen.

Justification

En vertu de l'article 190, 1^o, la première nomination du président, du vice-président et des autres membres du comité de direction est faite par le conseil d'administration incomplet, composé des membres cités à l'article 178, deuxième alinéa, 2^o et 3^o.

Cette nomination des premiers membres du comité de direction, qui siégeront au conseil d'administration et dont le président siégera également au conseil d'administration et au comité exécutif du Crédit communal-Holding, doit cependant être ratifiée par le Roi en vertu de l'article 190, 2^o.

En vertu de l'article 177, l'O.C.C.H. est géré par le conseil d'administration et un comité de direction.

L'attente de cette ratification par le Roi empêche la continuité de la gestion de l'O.C.C.H., puisqu'à l'entrée en vigueur de ses statuts, la direction actuelle ne peut plus fonctionner. Elle empêche également le fonctionnement du conseil d'administration et du comité exécutif du Crédit communal-Holding.

Tenant compte du fait que cette nomination ne peut avoir lieu qu'après l'avis de la Commission bancaire et financière, il est proposé de supprimer le 2^o à l'article 190.

Art. 277

Ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Il fixe entre autres la date du début concomitant du fonctionnement du Crédit communal-Holding, du Crédit communal-Banque, de la Société nationale de Crédit à l'Industrie, après qu'elle aura mis ses statuts en concordance avec les dispositions de la loi conformément à l'article 171, et de la S.A. Office central de Crédit hypothécaire. »

Justification

En vue de permettre un démarrage concomitant du Crédit communal-Holding et des filiales bancaires, il paraît indiqué que le Roi dispose également du pouvoir de fixer la date du début du fonctionnement concomitant du holding et des filiales bancaires.

P. HATRY.

*
* *

Verantwoording

Krachtens artikel 190, 1^o, gebeurt de eerste benoeming van de voorzitter, ondervoorzitter en overige leden van het directiecomité door de onvolledige raad van bestuur, bestaande uit de leden vermeld in artikel 178, tweede lid, 2^o en 3^o.

Deze benoeming van de eerste leden van het directiecomité, die zitting zullen houden in de raad van bestuur en waarvan de voorzitter tevens zitting houdt in de raad van bestuur en het uitvoerend comité van de Gemeentekrediet-Holding, dient echter bekrachtigd te worden door de Koning krachtens artikel 190, 2^o.

Krachtens artikel 177 wordt het C.B.H.K. bestuurd door een raad van bestuur en een directiecomité.

Het wachten op deze bekrachtiging door de Koning belet de continuïteit van bestuur in het C.B.H.K., vermits door de inwerkingtreding van zijn statuten de huidige directie niet meer kan functioneren. Zij belet eveneens de werking van de raad van bestuur en het uitvoerend comité van de Gemeentekrediet-Holding.

Rekening houdend met het feit dat de benoeming slechts kan gebeuren na advies van de Commissie voor het Bank- en Financie- wezen, wordt voorgesteld het 2^o in artikel 190 te schrappen.

Art. 277

Aan dit artikel een tweede lid toe te voegen :

« Hij bepaalt onder meer de datum van gelijktijdige inwerkingtreding van de Gemeentekrediet-Holding, de Gemeentekrediet-Bank, de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, nadat zij haar statuten in overeenstemming gebracht heeft met de voorschriften van de wet overeenkomstig artikel 171, en de N.V. Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet. »

Verantwoording

Ten einde een gelijktijdige start van de Gemeentekrediet-Holding en de dochter-banken mogelijk te maken, lijkt het aange- wezen dat de Koning eveneens over de bevoegdheid beschikt om de datum van de gelijktijdige inwerkingtreding van de holding en de dochter-banken te bepalen.

*
* *

36. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY

Art. 249

Ajouter à cet article un § 9, libellé comme suit :

« § 9. Par dérogation aux paragraphes précédents, les émissions de bons de caisse et d'obligations de la Caisse nationale de Crédit professionnel continuent à être couvertes par la garantie de l'Etat. »

Justification

La mission confiée à la C.N.C.P. par le législateur a un caractère particulier, nécessitant l'accès au marché des capitaux à des taux comparables à ceux des grandes institutions de crédit.

Le financement des P.M.E. de Belgique doit continuer à se faire à des conditions favorables, pour que ces entreprises puissent conserver leur place dans l'Europe de 1993.

Seul le maintien de la garantie de l'Etat, mais limité uniquement aux émissions des bons de caisse et des obligations de la C.N.C.P., permettra d'atteindre cet objectif.

Art. 260bis (nouveau)

Insérer un article 260bis (nouveau), libellé comme suit :

« Section IV

Article 260bis. — Le cadre du personnel de la C.N.C.P., arrêté à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, est maintenu. »

Justification

Les ressources humaines font partie des moyens qui assurent l'autonomie d'une institution, en particulier lorsqu'elle est responsable d'un réseau d'établissements agréés.

Pour cette raison, la C.N.C.P. doit continuer à disposer de ressources humaines suffisantes, dont la base minimale est le cadre actuel du personnel.

Par ailleurs, la C.N.C.P. met en œuvre des fonds propres dont le montant, rapporté au personnel occupé, est relativement beaucoup plus important que celui des autres institutions publiques de crédit.

Une réduction des ressources humaines n'est donc pas opportune.

Art. 278

Ajouter à la fin du projet de loi la disposition interprétative suivante :

« Chapitre VII — Disposition interprétative

Article 278. — L'article 5 de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 et l'article 6 de l'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982 doivent s'interpréter en ce sens que

36. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY

Art. 249

Aan dit artikel een § 9 toe te voegen, luidende:

« § 9. In afwijking van de voorgaande paragrafen blijft voor de kasbons en de obligaties van de Nationale Kas voor Beroepskrediet de staatswaarborg gelden. »

Verantwoording

De N.K.B.K. heeft van de wetgever zo'n bijzondere opdracht meegekregen dat zij toegang moet hebben tot de kapitaalmarkt en wel tegen dezelfde rentevoorwaarden als de grote kredietinstellingen.

Ten einde de aanwezigheid van de Belgische K.M.O.'s in het Europa van 1993 te waarborgen, behoren die verder te kunnen beschikken over gunstige financieringsmogelijkheden.

Dat kan alleen via het behoud van de staatswaarborg, doch uitsluitend voor de uitgifte van kasbons en obligaties van de N.K.B.K.

Art. 260bis (nieuw)

Een artikel 260bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Sectie IV

Artikel 260bis. — De personeelsformatie van de N.K.B.K., vastgesteld op de dag van de inwerking-treding van deze wet, wordt gehandhaafd. »

Verantwoording

Het kapitaal aan mensen maakt deel uit van de middelen die de autonomie van een instelling waarborgen, vooral wanneer zij verantwoordelijk is voor een net van erkende instellingen.

Om die reden moet de N.K.B.K. kunnen blijven beschikken over voldoende mensen, en het minimum aantal is de huidige personeelsformatie.

De N.K.B.K. doet trouwens een beroep op eigen middelen waarvan het bedrag, in verhouding tot het tewerkgestelde personeel, proportioneel veel hoger is dan dat van andere openbare kredietinstellingen.

Een beperking van personeelssterkte is dus niet aangewezen.

Art. 278

Aan het slot van dit wetsontwerp het volgende toe te voegen :

« Hoofdstuk VII — Interpretatieve bepaling

Artikel 278. — Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 en artikel 6 van het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 moe-

tous les montants mis à la disposition du Fonds de participation (régi par les articles 34 et suivants de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique), en application desdits arrêtés royaux, font partie du fonds social de la Caisse nationale de Crédit professionnel et qu'ils ont été attribués à l'institution au titre de dotation non imposable. »

Justification

Le Fonds de participation, qui n'a pas de personnalité juridique et qui fait partie intégrante de la C.N.C.P., finance ses activités au moyen, notamment, du produit des cotisations sociales de solidarité des travailleurs indépendants, perçues en application des arrêtés royaux n° 12 du 26 février 1982 et n° 186 du 30 décembre 1982.

Ces arrêtés royaux, pris en vertu de la loi du 2 février 1982 attribuant au Roi certains pouvoirs spéciaux, ont fait l'objet d'une confirmation par la loi du 1^{er} juillet 1983.

Les moyens financiers utilisés par le Fonds constituent ainsi, de fait, son capital social (ou son capital) et, indirectement, celui de la C.N.C.P., puisque le Fonds a été créé en son sein et qu'il n'a pas de personnalité juridique distincte.

Il ne semble pas que la nature et la fonction de ces moyens financiers du Fonds aient été exactement perçues par l'Administration des contributions directes, qui soumet ceux-ci à l'impôt, au titre de revenus professionnels.

Cela revient à détourner de leur but, pour les réaffecter en partie aux recettes de l'Etat, une quotité du capital social de la C.N.C.P., les cotisations sociales de solidarité des indépendants et les dotations du Ministère de l'Emploi et du Travail, alors qu'elles ont été intégralement destinées par le législateur à financer les P.M.E., via le Fonds de participation.

Il s'y ajoute que cela contrevient à l'engagement inscrit dans le rapport au Roi précédant l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 (*Moniteur belge* du 27 février 1982, p. 2209) :

« L'article 5 prévoit, conformément à la déclaration gouvernementale, les modalités de remploi du montant des cotisations qui, en aucun cas, ne pourra retourner au Trésor, mais qui sera affecté au redressement économique et social des petites et moyennes entreprises, des indépendants et des agriculteurs. Ainsi, les possibilités d'action de la Caisse nationale de Crédit professionnel vont être augmentées par le biais de cette enveloppe spéciale qui devrait lui permettre de renforcer sa politique de soutien aux P.M.E. pour les prêts à risques. »

Les moyens propres du Fonds sont ainsi identiques, dans leur essence, au fonds social dont l'Etat a doté la C.N.C.P., et qui ne fait évidemment pas l'objet d'une imposition au titre de revenu professionnel, puisqu'il correspond, dans sa fonction, au capital d'une société commerciale et qu'il possède toutes les potentialités, y compris l'absorption des pertes éventuelles, ainsi que le prévoit expressément l'article 15 du statut de la C.N.C.P.

Pour mettre fin aux mesures d'imposition de l'Administration des contributions directes, visant ces capitaux, il y a lieu d'établir sans équivoque qu'ils font partie des fonds propres de la C.N.C.P. et qu'à ce titre, ils ne sont pas imposables.

ten zo worden geïnterpreteerd dat alle bedragen die met toepassing van deze koninklijke besluiten ter beschikking gesteld worden van het Participatiefonds (waarop de artikelen 34 en volgende van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering van toepassing zijn), deel uitmaken van het maatschappelijk kapitaal van de Nationale Kas voor Beroepskrediet en aan de instelling zijn toegekend als een niet-belastbare dotatie. »

Verantwoording

Het Participatiefonds dat geen rechtspersoonlijkheid heeft en volwaardig deel uitmaakt van de N.K.B.K., financiert zijn activiteiten met de opbrengst van de sociale solidariteitsbijdragen van de zelfstandigen die geïnd worden met toepassing van de koninklijke besluiten nr. 12 van 26 februari en nr. 186 van 30 december 1982.

De koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bijzondere bevoegdheden aan de Koning, werden bevestigd door de wet van 1 juli 1983.

De financiële middelen die aldus door het Fonds gebruikt worden vormen in feite zijn maatschappelijk kapitaal (of zijn kapitaal) en onrechtstreeks ook dat van de N.K.B.K. daar het Fonds werd opgericht in de N.K.B.K. en daar het geen aparte rechtspersoonlijkheid heeft.

Het lijkt erop dat het Bestuur der directe belastingen die financiële middelen van het Fonds niet correct belast heeft, dit wil zeggen conform hun aard en hun functie. Zij worden immers als bedrijfsinkomsten belast.

Dit betekent dat een deel van het maatschappelijk kapitaal van de N.K.B.K., de sociale solidariteitsbijdrage van de zelfstandigen en de dotaties van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid aan hun bestemming onttrokken worden om ten dele gevoegd te worden bij de ontvangsten van de Staat. De wetgever wou die geldmiddelen nochtans integraal gebruiken ter financiering van de K.M.O.'s via het Participatiefonds.

Daarbij komt nog dat dit in strijd is met de verbintenis die in het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 (*Belgisch Staatsblad* van 27 februari 1982, blz. 2209) is opgenomen :

« Artikel 5 voorziet, in overeenkomst met de regeringsverklaring, de wijze van de wederbelegging van de bijdragen die in geen enkel geval terug kan vloeien naar de Schatkist maar die zal bestemd zijn voor het economisch en sociaal herstel van de kleine en middelgrote ondernemingen, de zelfstandigen en de landbouwers. Aldus zullen de actiemogelijkheden van de Nationale Kas voor Beroepskrediet verhoogd worden door middel van deze speciale omslag die haar moet toelaten haar beleid voor de ondersteuning van de K.M.O.'s te versterken voor de risicodragende leningen. »

De eigen middelen van het Fonds zijn dus in wezen gelijk aan het maatschappelijk kapitaal waarmee de Staat de N.K.B.K. heeft begiftigd en dat vanzelfsprekend niet kan belast worden als bedrijfsinkomsten aangezien het, wat zijn functie betreft, overeenstemt met het kapitaal van een handelsvennootschap en er alle mogelijkheden van bezit met inbegrip van de absorptie van eventuele verliezen, zoals uitdrukkelijk bepaald in artikel 15 van het statuut van de N.K.B.K.

Om een einde te maken aan de maatregelen van het Bestuur van de Directe Belastingen inzake de belasting van die kapitalen, moet ondubbelzinnig worden vastgesteld dat ze deel uitmaken van de eigen middelen van de N.K.B.K. en dat ze als dusdanig niet belastbaar zijn.

Une disposition interprétative est donc indispensable pour éviter que le Trésor public ne s'approprie, par la voie de l'impôt sur les revenus, une part des capitaux mis ainsi à la disposition du Fonds de participation.

P. HATRY.

*
* *

37. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. de CLIPPELE

Art. 265bis

Ajouter au Livre III « Dispositions diverses » — Chapitre III « Dispositions transitoires », un article 265bis rédigé comme suit :

« Article 265bis. — Par dérogation aux dispositions des titres I^{er} et II du Livre I^{er} de la présente loi fixant une limite d'âge de 65 ans applicable aux titulaires de fonctions dans les Comités exécutifs et les Comités de direction des sociétés anonymes de droit public visées par ces titres, cette limite est portée à 67 ans pour les titulaires de fonctions d'administration ou de direction dans les institutions publiques de crédit auxquelles ces sociétés succèdent ou qu'elles continuent. »

Justification

Cet amendement reproduit le contenu d'un article 263 initialement inscrit dans la version du 6 mars 1990 de l'avant-projet de loi et non repris ensuite. Cette disposition se justifiait cependant pleinement et il y a lieu de la réintroduire.

En effet, dans la plupart des institutions de crédit, les membres des Comités de direction (cf. C.G.E.R., C.N.C.P., I.N.C.A.) ou le directeur général lorsqu'il n'existe pas de Comité de direction (O.C.C.H.) sont nommés par arrêté royal et le terme de leur fonction n'échoit qu'à leur 67^e anniversaire ainsi qu'en décide un arrêté royal du 14 octobre 1937.

Il échet, par conséquent, de respecter le droit de demeurer en fonction jusqu'à cet âge pour ceux qui ont été nommés sous l'empire de l'arrêté royal du 14 octobre 1937.

Il convient encore de rappeler que la limite d'âge à 67 ans se retrouve dans d'autres dispositions de droit public :

- cf. magistrature : article 363 du Code judiciaire;
- mutualités : article 20 de la loi du 6 août 1990.

J.-P. de CLIPPELE.

Een interpretatieve bepaling in dus onontbeerlijk om te voorkomen dat de Schatkist zich via de inkomstenbelasting een deel van de kapitalen toeëigent die ter beschikking staan van het Participatiefonds.

*
* *

37. — AMENDEMENT VAN DE HEER de CLIPPELE

Art. 265bis

Aan het slot van hoofdstuk III « Overgangsbepalingen » van Boek III « Diverse bepalingen » een artikel 265bis (nieuw) toe te voegen, luidende :

« Artikel 265bis. — In afwijking van de bepalingen van Titel I en II van Boek I van deze wet wordt de leeftijdsgrens van 65 jaar die van toepassing is op de leden van de uitvoerende comités en van de directiecomités van de publiekrechtelijke naamloze vennootschappen, verhoogd tot 67 jaar voor de bestuurders en de directieleden in de openbare kredietinstellingen die tot die vennootschappen worden omgevormd. »

Verantwoording

Dit amendement neemt de inhoud over van een artikel 263 dat aanvankelijk voorkwam in het voorontwerp van wet (versie van 6 maart 1990) en later niet meer werd opgenomen. Deze bepaling was echter volledig gerechtvaardigd en moet dus opnieuw ingevoegd worden.

In het merendeel van de kredietinstellingen worden de leden van de directiecomités (cf. A.S.L.K., N.K.B.K., N.I.L.K.) of de directeur-generaal, wanneer er geen directiecomité is (C.B.H.K.), immers benoemd bij koninklijk besluit en hun ambt loopt pas ten einde op hun 67^e verjaardag, zoals bepaald in een koninklijk besluit van 14 oktober 1937.

Men dient de rechten te respecteren van degenen die benoemd werden onder de gelding van het koninklijk besluit van 14 oktober 1937, zodat zij hun ambt kunnen blijven uitoefenen tot op die leeftijd.

Er moet nog aan herinnerd worden dat de leeftijdsgrens van 67 jaar ook in andere publiekrechtelijke bepalingen voorkomt :

- cf. magistratuur : artikel 363 van het Gerechtelijk Wetboek;
- ziekenfondsen : artikel 20 van de wet van 6 augustus 1990.