

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

3 JULI 1990

**Ontwerp van wet houdende aanpassing
van de begroting van het Ministerie
van Tewerkstelling en Arbeid van het
begrotingsjaar 1989**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PRIEELS**

**I. TOELICHTING VAN DE MINISTER VAN
TEWERKSTELLING EN ARBEID**

Voor het lopende jaar wordt een kredietvermindering voorgesteld van 5 043 miljoen frank, waardoor het globale initiële krediet van 48 742,7 miljoen frank tot 43 700 miljoen frank wordt teruggebracht.

Voor de voorgaande jaren wordt een kredietvermeerdering van 70,4 miljoen frank voorgesteld.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Egelmeers, voorzitter; Anthuenis, mevr. Blomme, de heren De Backer, Deghilage, Deneir, Flagothier, Gevenois, Hasquin, Lenfant, Moens, Ottenbourgh, Petitjean, Stroobant, Taminiaux, Valkeniers, Vannieuwenhuyze en Priëls, rapporteur

2. Plaatsvervangers : de heren Claëys, Hatry, Mahoux, Minet en Peeters.

3. Andere senatoren : de heren de Clippele, Dierickx en mevr. Nélis.

R. A 15057*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

980-1 (1989-1990) : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

3 JUILLET 1990

**Projet de loi ajustant le budget du Minis-
tère de l'Emploi et du Travail de
l'année budgétaire 1989**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. PRIEELS**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL**

Une réduction de crédits de 5 043 millions de francs est proposée pour l'année en cours, ce qui ramènerait le crédit global initial de 48 742,7 millions de francs à 43 700 millions de francs.

Une augmentation de crédits de 70,4 millions de francs est proposée pour les années antérieures.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Egelmeers, président; Anthuenis, Mme Blomme, MM. De Backer, Deghilage, Deneir, Flagothier, Gevenois, Hasquin, Lenfant, Moens, Ottenbourgh, Petitjean, Stroobant, Taminiaux, Valkeniers, Vannieuwenhuyze et Priëls, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Claëys, Hatry, Mahoux, Minet et Peeters.

3. Autres sénateurs : MM. de Clippele, Dierickx et Mme Nélis.

R. A 15057*Voir :***Document du Sénat :**

980-1 (1989-1990) : Projet de loi.

Commentaar bij de belangrijkste wijzigingen

Artikel 42.01: - 5 850,4 miljoen frank: R.V.A.: Werkloosheid.

De vermindering met 5 850,4 miljoen frank wordt enerzijds gerechtvaardigd door de vermindering van de werkingskosten van de R.V.A. in verband met de gecommunautariseerde en geregionaliseerde sectoren (2 654,6 miljoen frank) en anderzijds door een stijging met 4 201,9 miljoen frank van de ontvangsten, voornamelijk in de sociale zekerheidssector, die een lichte stijging van de uitgaven in de werkloosheidssector compenseert (waaronder 327 miljoen frank in de vorm van werkloosheidsuitkeringen; 279,1 miljoen frank aan uitgaven inzake administratiekosten van de R.V.A.; 400 miljoen frank als tegemoetkoming in de administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen).

Artikel 42.02: - 17,9 miljoen frank: Pool der Zee-
lieden.

Omwille van de niet-realiserende van de uitvlagging naar Luxemburg waren er meer bijdragen dan oorspronkelijk voorzien, zodat de Staatstussenkomst kon verminderd worden.

Artikel 42.04: Brugpensioenen: + 379,4 miljoen frank.

Het betreft hier ongeveer 1 100 meer bruggepensioneerden dan oorspronkelijk voorzien (134 100 i.p.v. 133 000 budgettaire eenheden).

Artikel 42.08: - 410,2 miljoen frank: Bijkomende Tewerkstellingsprogramma's.

Deze programma's zijn voorzien voor buitengewone exceptionele taken. Oorspronkelijk was 1 200 miljoen frank voorzien, hetgeen blijkbaar te veel was. Deze vermindering dient trouwens als compensatie voor de vermeerdering op artikel 45.01.

Artikel 45.01: + 330 miljoen frank: Trekkingsrechten.

Het te verwachten aantal werklozen tewerkgesteld in gewestelijke programma's ter bestrijding van de werkloosheid bedraagt 66 181 eenheden t.o.v. 63 007 eenheden bij de raming van de oorspronkelijke begroting 1989. In afwachting van de bekendmaking van het definitieve aantal voltijds tewerkgestelden heeft de Regering besloten het totale bedrag van de trekkingsrechten met 330 miljoen frank te verhogen.

Commentaire relatif aux principales modifications

Article 42.01: - 5 850,4 millions de francs: O.N.E.M.: Chômage.

La diminution de 5 850,4 millions de francs est justifiée, d'une part, par la diminution des frais de fonctionnement de l'O.N.E.M. en rapport avec les secteurs communautarisés et régionalisés (2 654,6 millions de francs) et, d'autre part, par une augmentation de 4 201,9 millions de francs de recettes, essentiellement de sécurité sociale qui compense largement une légère augmentation des dépenses en matière de chômage (dont 327 millions de francs en allocations de chômage; 279,1 millions de francs de dépenses en matière de frais d'administration de l'O.N.E.M.; 400 millions de francs à titre d'interventions dans les frais d'administration des organismes de paiement).

Article 42.02: - 17,9 millions de francs: Pool des marins de la marine marchande.

En raison de l'absence de décisions de faire battre le pavillon luxembourgeois, les contributions ont dépassé le montant initialement prévu, ce qui a permis à l'Etat de réduire sa subvention.

Article 42.04: Préension: + 379,4 millions de francs.

Ce montant est lié au fait qu'il y a eu quelque 1 100 préensionnés de plus que ce qui avait été initialement prévu (134 100 au lieu de 133 000 unités budgétaires).

Article 42.08: - 410,2 millions de francs: Programmes supplémentaires de mise au travail.

Ces programmes ont été prévus pour des missions exceptionnelles. Un montant de 1 200 millions de francs leur avait été alloué initialement, ce qui est apparu excessif. Cette réduction compense d'ailleurs l'augmentation du crédit inscrit à l'article 45.01.

Article 45.01: + 330 millions de francs: Droits de tirage.

Le nombre prévisible des chômeurs occupés dans les programmes régionaux de résorption du chômage s'élève à 66 181 unités par rapport à 63 007 unités retenues pour l'estimation budgétaire du budget initial de 1989. Dans l'attente du nombre définitif des occupations calculées en temps plein, le Gouvernement a décidé d'augmenter le montant global des droits de tirage de 330 millions de francs.

Artikel 01.01: + 514,9 miljoen frank: Hertewerkstelingsprogramma's.

Het gaat hier om de loopbaanonderbrekingsvergoeding, waarvan het aantal veel vlugger stijgt dan oorspronkelijk voorzien was (34 000 i.p.v. 30 000).

II. BESPREKING

Een commissielid handelt over de volgende punten:

1. Toekenning van wachtgeld aan Marokaanse en Tunesische studenten.

Het lid verwijst naar zijn schriftelijke vraag van 7 september 1989, waarop de Minister tot nu toe nog niet heeft geantwoord (zie *Vragen en Antwoorden*, Senaat 17 oktober 1989, nr. 2, blz. 54).

2. Het werkloosheidsprobleem.

Het is verwonderlijk dat het begrotingskrediet uitgetrokken voor de werkloosheidsuitkeringen (124 miljard frank in 1990) niet verder daalt dan thans het geval is.

Door de internationale instellingen en met name het Internationaal Muntfonds en de O.E.S.O. wordt geconstateerd dat het werkloosheidsprobleem in België economisch is opgelost.

De Regering heeft onlangs twee maatregelen getroffen, de ene betreffende de deeltijdse werknemers, de andere inzake de loopbaanonderbreking, ten einde mogelijke misbruiken uit te sluiten.

Het lid heeft de indruk dat een eerdere maatregel, nl. die inzake het onderzoek van het probleem van de langdurig werklozen (personen die tweemaal langer werkloos zijn dan de gemiddelde werkloosheidsduur voor dezelfde categorie in een bepaald arrondissement) niet werd toegepast. Zo wel, wat is daarvan het resultaat geweest?

Op het gebied van de stempelcontrole werden wijzigingen doorgevoerd. Gaan die wijzigingen gepaard met controlemaatregelen om te vermijden dat de werklozen, die slechts tweemaal per maand moeten stempelen, niet werken op de dagen dat zij niet moeten stempelen?

Waarom werd de sociale zekerheidskaart in de bouwsector afgeschaft? Door wat werd zij vervangen?

De Belgische werkloosheidsreglementering is, wat de uitgekeerde bedragen betreft, niet zeer vrijgevig maar ons land is het enige dat een uitkering kent die onbeperkt is in de tijd.

De stimulans om werkloos te blijven is groot; die om te werken is onvoldoende, gelet op de belastingdruk.

Article 01.01: + 514,9 millions de francs: Programmes de remise au travail.

Ce montant est celui des indemnités pour interruption de carrière, dont le nombre augmente beaucoup plus vite que ce que l'on avait prévu initialement (34 000 au lieu de 30 000).

II. DISCUSSION

Un commissaire traite des points suivants:

1. L'octroi de l'allocation d'attente aux étudiants marocains et tunisiens.

L'intervenant se réfère à sa question écrite du 7 septembre 1989, à laquelle le Ministre n'a pas répondu jusqu'ici (*Questions et Réponses*, Sénat, 17 octobre 1989, n° 2, p. 54).

2. Chômage.

Il est étonnant de constater que le crédit prévu au budget pour les allocations de chômage (124 milliards de francs en 1990) ne descend pas davantage que ce n'est actuellement le cas.

Les institutions internationales, en particulier le Fond monétaire international et l'O.C.D.E., constatent que le problème du chômage en Belgique est économiquement réglé.

Le Gouvernement a pris récemment deux mesures, l'une relative aux travailleurs à temps partiel et l'autre en matière d'interruption de carrière dans le but d'exclure les abus éventuels.

L'intervenant a l'impression qu'une mesure antérieure, à savoir celle qui concerne l'examen du problème des chômeurs de longue durée (les personnes se trouvant au chômage depuis deux fois plus longtemps que la durée moyenne du chômage pour la même catégorie dans un arrondissement donné) n'a pas été appliquée. Si elle l'a été, quel en a été le résultat?

Des modifications sont apportées au pointage des chômeurs. Ces modifications sont-elles assorties de mesures de contrôle pour éviter que les chômeurs, qui ne doivent plus pointer que deux fois par mois, ne travaillent les jours où ils ne doivent pas pointer?

Pourquoi la carte de sécurité sociale a-t-elle été supprimée dans le secteur de la construction? Par quoi a-t-elle été remplacée?

La réglementation belge en matière de chômage n'est pas très généreuse en ce qui concerne les montants versés, mais notre pays est le seul à connaître une allocation illimitée dans le temps.

L'envie de rester chômeur est grande; celle de travailler est insuffisante, étant donné la pression fiscale.

Op dit vlak zijn er voorbeelden in het buitenland die navolging verdienen. Zo is er het Zweedse voorbeeld: in dat land wordt de werkloosheidsuitkering beperkt tot 300 dagen en is de werkloze verplicht tijdens die periode een opleidingsprogramma te volgen, wil hij zijn uitkering niet verliezen.

3. De uitvoering van de C.A.O. 1989-1990.

Om het afsluiten van die overeenkomst te vergemakkelijken heeft de Regering gemeend voor een aantal discussiepunten zelf naar een oplossing te moeten zoeken. Het gaat om het probleem van de ploegenarbeid, dat van de vakbondsafgevaardigden en dat van de zogenaamde « valse zelfstandigen ».

Men spreekt van « valse zelfstandige activiteiten » wanneer het om werkzaamheden gaat die eventueel door loontrekkenden zouden kunnen worden uitgeoefend. Het gaat om activiteiten in de hotelsector, verzorgingstehuizen, taxidiensten, studiebureaus...

Men dient niet *a priori* ervan uit te gaan dat personen die in deze branches als zelfstandige werken, zulks doen om niet onderworpen te zijn aan de sociale zekerheid. Een genuanceerde houding is nodig. Geval per geval dient te worden onderzocht of er in ondergeschikt verband wordt gewerkt.

4. A.R.A.B.

De Minister zou voornemens zijn twee soorten wijzigingen in dit reglement aan te brengen. Aan de ene kant zou hij aan de Gewesten bevoegdheden ter zake willen toekennen; voortz zou hij de sociale partners bevoegd willen verklaren voor de toepassing van een ander gedeelte van het A.R.A.B.

Het lid heeft hiertegen geen principiële bezwaren maar vestigt de aandacht van de Minister erop dat niet alleen de veiligheid van de werknemers in de bedrijven maar ook de rechtszekerheid duidelijk moeten worden geregeld.

Het is dus noodzakelijk, zoals de Minister voornemens is te doen, een inventaris van de problemen op te maken en het zou goed zijn die inventaris aan de sociale partners en aan het Parlement voor te leggen.

Het commissielid is het er niet mee eens dat het A.R.A.B., dat het resultaat is van besprekingen tussen de bedrijven en hun werknemers, wordt uitgebreid tot personen die niet bij deze besprekingen betrokken zijn geweest (het probleem van de liften in de woningen).

5. Hoe ver staat het met de Ronde-Tafelconferentie over het probleem van de liften?

6. De Europese Commissaris voor Sociale Zaken wenst uitvoering te geven aan het Europees Handvest van Sociale grondrechten wat betreft de atypische arbeidsovereenkomsten. Zullen die initiatieven gevolgen hebben voor de Belgische wetgeving?

A cet égard, il y a des exemples étrangers qui mériteraient d'être suivis. C'est notamment le cas de la Suède, où l'indemnité de chômage est limitée à 300 jours et où le chômeur est tenu de suivre un programme de formation durant cette période s'il ne veut pas perdre le bénéfice de son allocation.

3. Exécution de la C.C.T. 1989-1990.

Pour faciliter la conclusion de cette convention, le Gouvernement a estimé devoir rechercher lui-même une solution pour un certain nombre de points en discussion. Il s'agit du problème du travail par équipes successives, de celui des délégués syndicaux et de celui des « faux indépendants ».

On parle de « fausses activités indépendantes » quand il s'agit d'activités qui pourraient éventuellement être exercées par des salariés. Il s'agit d'activités se situant dans le secteur hôtelier, les homes de soins, les services de taxi, les bureaux d'études...

Il ne faut pas considérer *a priori* que les personnes qui travaillent comme indépendants dans ces branches d'activités, le font pour ne pas être soumis à la sécurité sociale. Une attitude nuancée s'impose. Il y a lieu d'examiner cas par cas si les intéressés travaillent dans un lien de subordination.

4. R.G.P.T.

Le Ministre aurait l'intention d'apporter deux types de modifications à ce règlement. D'une part, il voudrait octroyer aux Régions des compétences en la matière. D'autre part, il voudrait rendre les partenaires sociaux compétents pour l'application d'une autre partie du R.G.P.T.

L'intervenant n'y voit pas d'objection de principe, mais il attire l'attention du Ministre sur le fait qu'il n'y a pas que la sécurité des travailleurs dans l'entreprise qui doit être clairement réglée; la sécurité juridique doit l'être aussi.

Il est donc nécessaire de dresser un inventaire des problèmes, comme le Ministre se propose de faire, et il serait souhaitable de soumettre cet inventaire aux interlocuteurs sociaux et au Parlement.

Le commissaire n'est pas d'accord pour que le R.G.P.T., qui est le résultat de négociations entre les entreprises et leurs travailleurs, soit étendu à des personnes qui n'ont pas été associées à ces négociations (le problème des ascenseurs dans les habitations).

5. Où en est la Table ronde sur le problème des ascenseurs?

6. Le Commissaire européen aux Affaires sociales souhaite donner exécution à la Charte sociale européenne en ce qui concerne les conventions de travail atypiques. Cette initiative aura-t-elle des répercussions sur la législation belge?

7. De sociale gesprekspartners bereiden zich voor op de onderhandelingen die tijdens de laatste maanden van het jaar zullen plaatsvinden.

Men kan verwachten dat de vakorganisaties hoge eisen zullen stellen. Het gevaar is dus groot dat men opnieuw een situatie zal kennen zoals in de jaren '60 tot '75. De rol van de Regering en meer bepaald die van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid via zijn sociale bemiddelaars, zal belangrijk zijn. Volgens de spreker mogen de bemiddelaars niet de opdracht krijgen te allen prijze een einde te maken aan arbeidsconflicten. Zij dienen oog te hebben voor het behoud van de concurrentiekracht.

Het is voldoende bekend dat de Regering, voor het behoud van de concurrentiekracht, nog alleen kan ingrijpen op het vlak van de lonen en niet meer op dat van de munt, het rentepeil, en de energieprijzen.

De Minister verstrekt de volgende antwoorden :

1. Artikel 124 van de werkloosheidsreglementering wordt ten opzichte van Marokaanse en Tunesische studenten op dezelfde wijze toegepast als ten overstaan van Belgen. Zij hebben recht op uitkering wanneer zij de volledige lessencyclus van het secundair onderwijs hebben gevolgd. Ook migranten uit andere landen hebben dat recht.

Er is wederkerigheid binnen het wettelijk sociaal kader van de betrokken landen.

Het antwoord op de schriftelijke vraag zal zeer binnenkort worden gegeven.

2. Werkloosheid.

Er is inderdaad een verschil tussen de « fysische werkloosheid » en de « budgettaire werkloosheid ». Er zijn nog 340 000 volledig werklozen; het aantal personen dat op een of andere wijze recht heeft op een uitkering (deeltijds werkenden, bruggepensioneerden) bedraagt 714 000.

De Minister hoopt dat ook de budgettaire werkloosheid in 1991 verder zal dalen. Maar alleen al de indexering van de uitkeringen betekent een meerkost van 3 miljard frank.

Voorts is het zo dat bepaalde maatregelen meer geld kosten dan aanvankelijk geraamd (loopbaanonderbrekingsvergoeding — zie artikel 01.01).

Artikel 143 van de werkloosheidsreglementering wordt op een correcte wijze toegepast.

De sociale zekerheidskaart werd vervangen door de individuele fiche. Daartoe werd de wettelijke basis gecreëerd door de programmawet van juli 1989. Het is de bedoeling de regel, na overleg, tot andere sectoren dan de bouw uit te breiden.

De evaluatie van de sociale zekerheidskaart was positief in de diamantsector, maar negatief in die van de bouwnijverheid; de werkloosheid controleren is moeilijker dan de tewerkstelling controleren.

7. Les interlocuteurs sociaux se préparent aux négociations qui se dérouleront durant les derniers mois de l'année.

Il faut s'attendre à ce que les revendications des organisations professionnelles soient élevées. On risque donc fort de vivre une situation comparable à celle des années 60 à 75. Le Gouvernement, et plus particulièrement le Ministre de l'Emploi et du Travail par le biais de ses conciliateurs sociaux, aura un rôle important à jouer. Selon l'intervenant, ces conciliateurs ne peuvent recevoir pour mission de mettre fin aux conflits de travail à n'importe quel prix. Ils doivent également veiller au maintien de la compétitivité.

En ce qui concerne ce dernier point, chacun sait que le Gouvernement ne peut plus intervenir que sur le plan salarial puisqu'il ne peut plus agir sur le franc, sur les taux d'intérêt ou sur le prix de l'énergie.

Le Ministre donne les réponses suivantes :

1. L'article 124 de la réglementation en matière de chômage est appliqué de la même manière aux étudiants marocains et tunisiens qu'il l'est aux Belges. Ils peuvent prétendre à une allocation s'ils ont suivi le cycle complet des cours de l'enseignement secondaire. Les migrants d'autres pays y ont également droit.

Il y a réciprocité dans le cadre de la législation sociale des pays concernés.

La question écrite recevra très prochainement une réponse.

2. Chômage.

Il y a en effet une différence entre le « chômage physique » et le « chômage budgétaire ». Il y a encore 340 000 chômeurs complets; le nombre de personnes pouvant prétendre d'une manière ou d'une autre à une allocation (travailleurs à temps partiel, prépensionnés) s'élève à 714 000.

Le Ministre espère que le chômage budgétaire continuera, lui aussi, à régresser en 1991. Toutefois, la seule indexation des allocations entraîne un coût supplémentaire de 3 milliards de francs.

En outre, il s'avère que le coût de certaines mesures dépasse les prévisions initiales (indemnités d'interruption de carrière — voir article 01.01).

L'article 143 de la réglementation sur le chômage est appliqué correctement.

La carte de sécurité sociale a été remplacée par la fiche individuelle. Sa base légale a été créée par la loi-programme de juillet 1989. On a l'intention d'étendre la règle, après concertation, à des secteurs autres que la construction.

L'évaluation de la carte de sécurité sociale était positive dans le secteur du diamant, mais négative dans celui de l'industrie de la construction; le chômage est plus difficile à contrôler que l'emploi.

Met betrekking tot het stimuleren van de werklozen om zich in de arbeidsmarkt te integreren werd op 12 maart 1990 een ronde tafelconferentie gehouden samen met de Gewesten en de sociale gesprekspartners. In het najaar zal het resultaat worden geëvalueerd.

3. C.A.O. 1989-1990.

Moeilijke punten werden uit de onderhandeling genomen om een akkoord te vergemakkelijken.

Het probleem van de « valse zelfstandigen » wordt onderzocht.

Met betrekking tot de ploegenarbeid werd de C.A.O. 46 afgesloten, die werd bekrachtigd. Het is aan de sociale partners te bepalen of zij het probleem van de ploegenarbeid opnieuw in bespreking zullen nemen.

Het ontwerp van wet betreffende de bescherming van de syndicale afgevaardigden zal binnenkort worden ingediend.

4. A.R.A.B.

De Minister is verheugd over het standpunt van het commissielid ter zake. De basisreglementering dateert van 1947. Sedertdien werden er tientallen wijzigingen aangebracht zodat de tekst in feite onleesbaar is geworden. Daarom het voorstel van de Minister om een inventaris op te maken. Het is niet de bedoeling de basisregels te wijzigen, maar de bevoegdheidsoverdracht aan de gewesten (bijvoorbeeld afvalstoffen) heeft ook gevolgen wat het A.R.A.B. betreft.

5. Met betrekking tot het probleem van de liften is er informeel overleg gaande met het oog op het organiseren van een ronde tafelgesprek.

6. De Europese Commissie heeft beslist het punt van de a-typische arbeidsovereenkomsten prioritair te behandelen tijdens het Italiaanse voorzitterschap vanaf 1 juli 1990.

7. De sociale onderhandelingen.

Het is van wezenlijk belang een akkoord te bereiken. Op dit ogenblik kan hierover evenwel nog niets concreets worden gezegd. De Regering zal te gelegeren tijd haar standpunt kenbaar maken.

Het commissielid repliceert nog als volgt op de antwoorden van de Minister.

— De sociale zekerheidskaart maakt de controle op de werf mogelijk; hoe kan zulks niet met de individuele fiche?

— De Minister heeft niet gezegd wat hij denkt van het Zweedse model.

— Kunnen de universiteiten geen nuttige inbreng leveren m.b.t. het A.R.A.B.?

En ce qui concerne les mesures incitant les chômeurs à s'intégrer dans le marché du travail, une conférence de la table ronde a été tenue le 12 mars 1990 avec les Régions et les interlocuteurs sociaux. Le résultat sera évalué en automne.

3. C.C.T. 1989-1990.

On a retiré des points difficiles de la négociation pour faciliter un accord.

Le problème des « faux indépendants » est examiné.

En ce qui concerne le travail par équipes successives, on a conclu la C.C.T. 46, qui a été entérinée. Il appartient aux partenaires sociaux de déterminer s'ils reprendront la discussion du problème du travail par équipes successives.

Le projet de loi relatif à la protection des délégués syndicaux sera déposé sous peu.

4. R.G.P.T.

Le Ministre se réjouit du point de vue du commissaire en la matière. La réglementation de base date de 1947. Depuis lors, des dizaines de modifications ont été apportées, si bien qu'en fait, le texte est devenu illisible. D'où la proposition du Ministre de dresser un inventaire. L'objectif n'est pas de modifier les règles de base, mais le transfert de compétences aux Régions (par exemple les déchets) a également des conséquences pour le R.G.P.T.

5. Quant au problème des ascenseurs, une concertation informelle est en cours en vue d'organiser une table ronde.

6. La Commission européenne a décidé d'examiner en priorité le sujet des conventions non spécifiques sous la présidence italienne qui débute le 1^{er} juillet 1990.

7. Les négociations sociales.

Il est essentiel d'aboutir à un accord. Pour le moment; l'on ne peut toutefois encore rien dire à ce sujet. Le Gouvernement fera connaître son point de vue au moment opportun.

Le commissaire donne encore les répliques suivantes aux réponses du Ministre.

— La carte de sécurité sociale permet le contrôle sur le chantier; pourquoi la fiche individuelle ne le peut-elle pas?

— Le Ministre n'a pas dit ce qu'il pense du modèle suédois.

— Les universités ne peuvent-elles pas apporter une contribution utile en ce qui concerne le R.G.P.T.?

Een senator vraagt of er wijzigingen worden aangebracht in het systeem van de trekkingsrechten ten voordele van de Gewesten.

Een lid vestigt de aandacht van de Minister op een recent rapport van de Nationale Vereniging voor de voorkoming van de arbeidsongevallen. Hieruit blijkt van dat het aantal arbeidsongevallen in 1988 is toegenomen. Dat wordt verklaard door de opleving van de economie. Maar er wordt ook op gewezen dat het aantal ongevallen bijzonder hoog ligt bij de uitzendkrachten en in de K.M.O.'s. Dat is niet toevallig.

Het lid vraagt de Minister hieraan de nodige aandacht te besteden.

Een ander lid merkt op, m.b.t. de rechten van Marokkaanse en Tunesische studenten, dat de reglementering niet wordt gewijzigd. Het gaat om personen, die hun studies beëindigd hebben. Dat wil niet zeggen dat zij een diploma hebben behaald.

Een laatste spreker vraagt of de plaatselijke tewerkstellingsagentschappen resultaten hebben opgeleverd.

De Minister verstrekt nog de volgende bijkomende antwoorden:

— De individuele fiche maakt een betere controle mogelijk. Naast gegevens over de identiteit moet de naam van de werkgever worden vermeld en de referentie naar de sociale zekerheid. De eerste controles wijzen uit dat het systeem goed werkt.

— Het is wenselijk de bestaande werkloosheidsreglementering te behouden.

— De universiteitswereld wordt bij de herziening van het A.R.A.B. betrokken.

— Wat de trekkingsrechten betreft, is er een geschil met de Gewesten. De vraag is of de Gewesten dienen rekening te houden met de evolutie van de tewerkstelling en derhalve hun beleid behoren te richten op bepaalde groepen. M.a.w. mogen de trekkingsrechten ook worden aangewend voor personen die op « de normale arbeidsmarkt » werk kunnen vinden?

Het standpunt van de Gewesten in deze aangelegenheid wordt ingewacht.

— De voorkoming van arbeidsongevallen is inderdaad zeer belangrijk.

De Minister is voorstander van de formule van interveiligheidsdiensten, maar dan op een wijze die het mogelijk maakt de globale veiligheid te verhogen.

— De interpretatie van de voorlaatste spreker inzake de werkloosheidsreglementering voor buitenlandse studenten is correct.

— Er wordt getracht nieuw leven in te blazen in het systeem van de plaatselijke tewerkstellingsagentschappen om de volgende redenen:

Un sénateur demande si l'on apporte des modifications au système des droits de tirage en faveur des Régions.

Un commissaire attire l'attention du Ministre sur un rapport récent de l'Association nationale pour la prévention des accidents du travail. Il ressort de celui-ci que le nombre des accidents du travail s'est accru en 1988. Cela s'explique par la reprise économique. Mais l'on souligne également que le nombre d'accidents est particulièrement élevé chez les travailleurs intérimaires et dans les P.M.E. Ce n'est pas un hasard.

L'intervenant demande au Ministre d'y consacrer l'attention nécessaire.

Un autre commissaire fait observer, à propos des droits des étudiants marocains et tunisiens, que l'on n'apporte aucune modification à la réglementation. Il s'agit de personnes qui ont terminé leurs études, ce qui ne veut pas dire qu'elles aient obtenu un diplôme.

Un dernier intervenant demande si les agences locales pour l'emploi ont donné un résultat.

Le Ministre donne encore les réponses supplémentaires suivantes:

— La fiche individuelle permet un meilleur contrôle. Outre des données relatives à l'identité, il faut mentionner le nom de l'employeur et la référence à la sécurité sociale. Les premiers contrôles indiquent que le système fonctionne bien.

— Il est souhaitable de maintenir la réglementation actuelle sur le chômage.

— Le monde universitaire est associé à la révision du R.G.P.T.

— En ce qui concerne les droits de tirage, il y a un différend avec les Régions. La question est de savoir si celles-ci doivent tenir compte de l'évolution de l'emploi et, partant, axer leur politique sur certains groupes. En d'autres termes, les droits de tirage peuvent-ils être également utilisés pour des personnes qui peuvent trouver du travail « sur le marché normal du travail »?

On attend le point de vue des Régions en cette matière.

— La prévention des accidents du travail est effectivement très importante.

Le Ministre est partisan de la formule des services de sécurité interentreprises, mais suivant un mode permettant d'accroître la sécurité globale.

— L'interprétation de l'avant-dernier intervenant concernant la réglementation sur le chômage applicable aux étudiants étrangers est correcte.

— On s'efforce d'insuffler une nouvelle vie au système des agences locales pour l'emploi, et ce, pour les raisons suivantes:

* de economische heropleving komt niet automatisch ten goede aan degenen die minder kansen hebben;

* de lokale overheden zijn best geplaatst om iets te doen voor die kansarmen. Dat is de reden waarom er een verlichting is van de stageverplichting voor de gemeenten die een tewerkstellingsagentschap hebben.

STEMMINGEN

De wetstabel, de artikelen en het geheel van het ontwerp van wet worden aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
C. PRIEELS.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.

* la reprise économique ne profite pas automatiquement aux moins favorisés;

* les autorités locales sont les mieux placées pour leur venir en aide. C'est la raison de l'allègement de l'obligation de stage pour les communes qui disposent d'une agence pour l'emploi.

VOTES

Le tableau de la loi, les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés par 12 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
C. PRIEELS.

Le Président,
I. EGELMEERS.