

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

22 MEI 1990

**Ontwerp van wet houdende
sociale bepalingen
(Artikelen 1, 2, 4, 7, 8)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. BLOMME**

De Commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft de artikelen 1, 2, 4, 7 en 8 van dit ontwerp van wet besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 1990.

Volgens de Minister van Sociale Zaken hebben de voorgestelde artikelen in hoofdzaak tot doel een wettelijke basis te verschaffen aan beslissingen die in het verleden werden getroffen.

ALGEMENE BESPREKING

Een commissielid wijst erop dat in de gewaarborgde gezinsbijslagregeling een probleem is ontstaan ten gevolge van de invoering van maandbedragen in de gezinsbijslagregeling voor werknemers. Het kan volgens het lid niet de bedoeling zijn geweest dat degenen die aanspraak maken op de gewaarborgde gezinsbij-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Egemeers, voorzitter; Deghilage, Deneir, Lenfant, Moens, Ottenbourg, Petitjean, Priëls, Schoeters, Stroobant, Taminiaux, Vannieuwenhuyze en mevr. Blomme, rapporteur.

R. A 15020*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****944-1** (1989-1990): Ontwerp van wet.**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1989-1990**

22 MAI 1990

**Projet de loi portant des dispositions
sociales
(Articles 1^{er}, 2, 4, 7, 8)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR Mme BLOMME**

La Commission des Affaires sociales a examiné les articles 1^{er}, 2, 4, 7 et 8 du présent projet au cours de sa réunion du 22 mai 1990.

Selon le Ministre des Affaires sociales, les articles proposés ont principalement pour objet de donner une base légale à des décisions qui ont été prises dans le passé.

DISCUSSION GENERALE

Un commissaire déclare qu'un problème se pose dans le régime des allocations familiales garanties par suite de l'instauration des mensualités dans le régime des allocations familiales des travailleurs salariés. Selon l'intervenant, on n'a sûrement pas voulu que les ayants droit aux allocations familiales garanties

Ont participé aux travaux de la Commission:

Membres effectifs: MM. Egemeers, président; Deghilage, Deneir, Lenfant, Moens, Ottenbourg, Petitjean, Priëls, Schoeters, Stroobant, Taminiaux, Vannieuwenhuyze et Mme Blomme, rapporteur.

R. A 15020*Voir:***Document du Sénat:****944-1** (1989-1990): Projet de loi.

slag nadeel ondervinden van een betere regeling die wordt ingevoerd in de sector van de werknemers. Het lid vraagt of de situatie zal worden rechtgezet met ingang van 1 april 1990. Degenen die getroffen worden door de maatregel, zullen een afwijking op de algemene regel vragen. Die afwijking zal worden toegestaan zodat men tot een situatie zal komen waarbij de afwijking de regel zal zijn.

De Minister antwoordt dat de administratie onderzoekt op welke wijze het probleem kan worden opgelost. Een mogelijke oplossing zou erin kunnen bestaan een algemene afwijking te verlenen. In dat geval zal de aangelegenheid achteraf wettelijk en met terugwerkende kracht worden geregulariseerd.

Een ander lid constateert dat artikel 1 van het ontwerp het mogelijk maakt dat de bedragen waarop de K.S., volgens gesloten overeenkomsten recht hadden, zullen kunnen worden toegekend. Het zou gaan om een totaal bedrag van 1,5 miljard frank. Het lid vraagt waar dat geld zal terecht komen.

De Minister antwoordt dat met dit artikel een leemte in de wetgeving wordt weggewerkt. Het Rekenhof heeft opgemerkt dat de verhoogde Maribel ten onrechte aan de K.S. werd toegekend. Het ontwerp beoogt de regeling zoals die van 1983 tot 1988 werd toegepast, te legaliseren. Voor de periode vanaf 1 januari 1989 wordt de regeling toegepast zoals die is bepaald door de programma-wet van 30 december 1988.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

De Regering dient de volgende amendementen in:

« A) In het voorgestelde artikel 35bis, de woorden: « voor zover deze werknemers per kwartaal ... presteren », te vervangen door de woorden: « voor zover deze werknemers per maand ... presteren. »

Verantwoording

Deze wijziging is bedoeld om de wet in overeenstemming te brengen met de praktijk die de K.S. in werkelijkheid toepassen. Op die manier wordt de schuld van deze onderneming aan het Nationaal Pensioenfonds uitgewist.

« B) Hetzelfde artikel 35bis aan te vullen met een tweede lid, luidend als volgt:

« De werkgevers evenwel die in de loop van de periode van 1 januari 1983 tot 31 december 1988 de vermindering van de werkgeversbijdragen, voorgeschreven bij artikel 35, § 1, eerste lid, dat op hen toepasselijk werd gemaakt bij koninklijk besluit van

soient désavantagés par rapport au régime plus favorable instauré dans le secteur des travailleurs salariés. L'intervenant demande si cette situation sera corrigée à partir du 1^{er} avril 1990. Ceux qui sont touchés par la mesure demanderont une dérogation à la règle générale. Cette dérogation sera accordée, de sorte qu'on se trouvera dans une situation où la dérogation sera la règle.

Le Ministre répond que l'administration étudie la manière de résoudre le problème. Une possibilité de solution consisterait à octroyer une dérogation générale. Dans ce cas, l'affaire sera régularisée ultérieurement par la loi et avec effet rétroactif.

Un autre membre constate que l'article 1^{er} du projet permettra d'allouer les montants auxquels les K.S. avaient droit en vertu des accords conclus. Il s'agirait au total d'un montant de 1,5 milliard de francs. L'intervenant demande où ira cet argent.

Le Ministre répond que cet article comble une lacune de la législation. La Cour des comptes a observé que le Maribel majoré avait été accordé indûment aux K.S. Le projet vise à légaliser le système qui a été appliqué de 1983 à 1988. A partir du 1^{er} janvier 1989, on applique le système prévu par la loi-programme du 30 décembre 1988.

DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le Gouvernement présente les amendements suivants:

« A) Remplacer, dans l'article 35bis proposé, les mots: « pour autant que ces travailleurs manuels aient travaillé par trimestre ... », par les mots: « pour autant que ces travailleurs manuels aient travaillé par mois ... »

Justification

Cet amendement a pour but de mettre la loi en concordance avec la pratique suivie effectivement par les K.S. La dette de cette entreprise vis-à-vis du Fonds national est ainsi effacée.

« B) Compléter le même article 35bis par un deuxième alinéa rédigé comme suit:

« Toutefois, les employeurs ayant bénéficié, au cours de la période comprise entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre 1988, de la réduction des cotisations patronales prévue par l'article 35, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, qui leur a été rendu applicable par l'arrêté royal du

18 februari 1983, hebben genoten, kunnen geen aanspraak maken op de vermindering van de werkgeversbijdragen bepaald bij vorig lid, en dat voor de hele periode waarin dit artikel 35, § 1, eerste lid, op hen van toepassing was.»

Verantwoording

Deze wijziging is bedoeld om te vermijden dat de «verhoogde Maribel» wordt toegekend aan werkgevers die tijdens een gedeelte van de periode van 1 januari 1983 tot 31 december 1988 de «kleine Maribel» hebben genoten.

Op voorstel van een commissielid worden de woorden «bij vorig lid» in het amendement onder letter B), vervangen door de woorden «bij het eerste lid».

De amendementen worden aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Het geamendeerde artikel 1 wordt met dezelfde stemmenverhouding aangenomen.

Artikel 2

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 4

Een commissielid merkt op dat dit artikel aan de verzekeraars de mogelijkheid biedt een rechtsvordering in te stellen, tegen de verantwoordelijke voor het arbeidsongeval, tot beloop van het gedeelte dat niet mag worden gecumuleerd met een rust- of overlevingspensioen. De verzekeraar zou dus bedragen kunnen recupereren die hij niet moet uitkeren. Waarom gaat men zo ver?

De Minister verwijst naar de toelichting bij dit artikel dat tot doel heeft de verzekeraar in staat te stellen de gedane uitkeringen van de verantwoordelijke derde terug te vorderen. Laatstgenoemde dient de schade te vergoeden ongeacht of het slachtoffer een rente of een pensioen geniet.

De Minister antwoordt nog op een vraag van hetzelfde lid dat de door de verzekeraars gerecupereerde en niet cumuleerbare bedragen automatisch worden overgemaakt aan het Fonds voor Arbeidsongevallen.

Het artikel wordt ter stemming gelegd en aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikelen 7 en 8

De artikelen 7 en 8 worden, zonder bespreking, met dezelfde stemmenverhouding aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De Rapporteur,
J. BLOMME.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.

18 février 1983, ne peuvent prétendre à la réduction des cotisations patronales visée à l'alinéa précédent, et ce pour toute la période pendant laquelle ledit article 35, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, leur était applicable.»

Justification

Cet amendement tend à éviter l'octroi du «grand Maribel» aux employeurs qui ont effectivement bénéficié du «petit Maribel» au cours d'une partie de la période comprise entre le 1^{er} janvier 1983 et le 31 décembre 1988.

Sur la proposition d'un commissaire, les mots «à l'alinéa précédent» du B) de l'amendement sont remplacés par les mots «à l'alinéa premier».

Les amendements sont adoptés par 11 voix et 1 abstention.

L'article 1^{er} amendé est adopté par le même nombre de voix.

Article 2

Cet article est adopté sans discussion par 11 voix et 1 abstention.

Article 4

Un commissaire observe que cet article offre aux assureurs la possibilité d'exercer une action contre le responsable de l'accident du travail jusqu'à concurrence de la partie qui ne peut pas être cumulée avec une pension de retraite ou de survie. L'assureur pourrait donc récupérer des montants qu'il ne doit pas déboursier. Pourquoi va-t-on aussi loin?

Le Ministre renvoie au commentaire de cet article, qui vise à mettre l'assureur en mesure de récupérer à charge du tiers responsable les débours effectués. Ce dernier est tenu de rembourser le dommage, que la victime bénéficie ou non d'une rente ou d'une pension.

Le Ministre répond encore à une question du même intervenant que les montants non cumulables récupérés par les assureurs sont versés automatiquement au Fonds des accidents du travail.

L'article est mis aux voix et adopté par 11 voix et 1 abstention.

Articles 7 et 8

Les articles 7 et 8 sont adoptés sans discussion par le même nombre de voix.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
J. BLOMME.

Le Président,
I. EGELMEERS.

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

In de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, wordt een artikel 35*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 35*bis*. — De vermindering van de werkgeversbijdragen ten belope van 4 250 frank per kwartaal, zoals voorzien in artikel 35 van deze wet, wordt toegekend voor de periode van 1 januari 1983 tot 31 december 1988 aan de werkgevers die werknemers hebben tewerkgesteld die onderworpen zijn aan het stelsel bepaald bij de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en daarmee gelijkgestelden, voor zover deze werknemers per maand minstens 51 pct. van het aantal arbeidsuren of arbeidsdagen presteren voorzien in de collectieve arbeidsovereenkomst die op hen van toepassing is.

De werkgevers evenwel die in de loop van de periode van 1 januari 1983 tot 31 december 1988 de vermindering van de werkgeversbijdragen, voorgeschreven bij artikel 35, § 1, eerste lid, dat op hen toepasselijk werd gemaakt bij koninklijk besluit van 18 februari 1983, hebben genoten, kunnen geen aanspraak maken op de vermindering van de werkgeversbijdragen bepaald bij het eerste lid, en dat voor de hele periode waarin dit artikel 35, § 1, eerste lid, op hen van toepassing was. »

ARTICLE MODIFIE PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}

Dans la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, il est inséré un article 35*bis*, rédigé comme suit :

« Article 35*bis*. — La réduction des cotisations patronales de 4 250 francs par trimestre, prévue à l'article 35 de la présente loi, est accordée pour la période comprise entre le 1^{er} janvier 1983 et le 31 décembre 1988 aux employeurs ayant occupé des travailleurs assujettis au régime prévu par l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, pour autant que ces travailleurs manuels aient travaillé, par mois, au moins 51 p.c. du nombre d'heures de travail ou de journées de travail prévues dans la convention collective qui leur est applicable.

Toutefois, les employeurs ayant bénéficié, au cours de la période comprise entre le 1^{er} janvier 1983 et le 31 décembre 1988, de la réduction des cotisations patronales prévue par l'article 35, § 1^{er}, alinéa premier, qui leur a été rendu applicable par l'arrêté royal du 18 février 1983, ne peuvent prétendre à la réduction des cotisations patronales visée à l'alinéa premier, et ce, pour toute la période pendant laquelle ledit article 35, § 1^{er}, alinéa premier, leur était applicable. »