

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

8 MEI 1990

Voorstel van resolutie betreffende de organisatie van een ronde-tafelconferentie over een geïntegreerd gezondheidsbeleid in de ondernemingen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER OTTENBOURGH**

De Commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 8 mei 1990.

*
* *

I. TOELICHTING VAN DE INDIENER

Met de resolutie wordt een oproep gedaan tot de beleidsverantwoordelijken om zich te bezinnen over datgene wat inzake gezondheidsbeleid werd verworven en over de wijze waarop dit beleid in de toekomst zou

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Egelmeers, voorzitter; Anthuenis, mevr. Blomme, de heren Boël, De Backer, Deneir, Deghilage, Gevenois, Lenfant, Priëls, Stroobant, Taminiaux, Valkeniers, Vannieuwenhuyze en Ottenbourg, rapporteur.

R. A 14957*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****876-1 (1989-1990) :** Voorstel van resolutie.**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1989-1990**

8 MAI 1990

Proposition de résolution relative à l'organisation d'une table ronde sur une politique intégrée de la santé dans les entreprises

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. OTTENBOURGH**

La Commission des Affaires sociales a examiné la présente proposition de résolution au cours de sa réunion du 8 mai 1990.

*
* *

I. COMMENTAIRE DE L'AUTEUR

La résolution en discussion appelle les responsables politiques à réfléchir aux acquis de la politique de la santé et à la manière dont cette politique devrait évoluer à l'avenir. Une politique progressiste et bien

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Egelmeers, président; Anthuenis, Mme Blomme, MM. Boël, De Backer, Deneir, Deghilage, Gevenois, Lenfant, Priëls, Stroobant, Taminiaux, Valkeniers, Vannieuwenhuyze et Ottenbourg, rapporteur.

R. A 14957*Voir :***Document du Sénat :****876-1 (1989-1990) :** Proposition de résolution.

moeten evolueren. Zowel de werkgevers als de werknemers hebben belang bij een goed gestructureerd en vooruitstrevend gezondheidsbeleid. Hun belangen zijn ter zake grotendeels gelijklopend.

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan het initiatief:

— Met de introductie van nieuwe technologieën is de behoefte ontstaan aan een daaraan aangepast gezondheidsbeleid.

— In België is het beleid tot nu toe vooral curatief geweest. Wanneer men evenwel wil voorkomen dat ongevallen zich voordoen, dat gezondheidsproblemen rijzen, is een preventief beleid noodzakelijk.

In tegenstelling tot de ons omringende landen is dat preventief of geïntegreerd gezondheidsbeleid nog niet in onze wetgeving doorgedrongen.

— Recente rampen hebben de publieke opinie bewust gemaakt van het feit dat het beleid in de bedrijven gevolgen kan hebben voor de gezondheid van de omwonenden.

— Het veiligheidsbeleid heeft een nieuwe dimensie gekregen door de belangstelling die de E.G. daarvoor betoont.

— Ook het aspect van de associatie van het wetenschappelijk onderzoek bij het veiligheidsbeleid moet worden behandeld.

II. STANDPUNT VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

De Minister maakt een aantal punctuele opmerkingen bij de toelichting van het voorstel, welke als volgt kunnen worden weergegeven:

Bij punt 2: Nieuwe maatregelen

— Nieuwe technologieën genieten mijn aandacht, vandaar de organisatie van een colloquium op 20 februari 1990.

— Het behoort tot de politiek van de administratie en de sociale partners het A.R.A.B. aan te passen aan de technologische evolutie.

Hieronder volgt een uittreksel uit mijn toespraak op genoemd colloquium:

« Hiermee heb ik dan het reglementaire aspect aangesneden. En hier zitten we, wanneer we het hebben over nieuwe technologieën, met een probleem van normstelling en regelgeving. Tot enkele tientallen jaren geleden bleef de technologische infrastructuur van de meeste ondernemingen beperkt tot gangbare machines als stoomketels, draaibanken, liften, compressoren. Installaties die slechts in beperkte mate onderhevig waren aan evolutie. Over alle typen en

structurée de la santé est profitable à la fois aux employeurs et aux travailleurs. Leurs intérêts en la matière sont largement convergents.

L'initiative a été inspirée par les considérations suivantes:

— L'introduction de nouvelles technologies a rendu nécessaire une politique de la santé adaptée.

— En Belgique, cette politique a surtout été curative jusqu'à ce jour. Toutefois, une politique préventive est indispensable si l'on veut éviter des accidents et des problèmes de santé.

Contrairement à ce qui a été fait dans les pays voisins, nous n'avons pas encore inscrit cette politique de la santé préventive ou intégrée dans notre législation.

— Des catastrophes récentes ont amené l'opinion publique à prendre conscience du fait que la politique menée par les entreprises peut avoir des conséquences pour la santé de la population habitant dans les environs de celles-ci.

— La politique de la sécurité a acquis une nouvelle dimension grâce à l'intérêt que lui porte la C.E.E.

— L'association de la recherche scientifique à la politique de la sécurité est également un aspect à développer.

II. POINT DE VUE DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

A propos des développements de la proposition, le Ministre formule une série de remarques ponctuelles, que l'on peut résumer en substance comme suit:

En ce qui concerne le point 2: Nouvelles mesures

— Je m'intéresse aux technologies nouvelles, et c'est la raison pour laquelle j'ai organisé un colloque le 20 février 1990.

— L'adaptation du R.G.P.T. à l'évolution technologique doit s'inscrire dans la politique de l'administration et des interlocuteurs sociaux.

Voici un extrait de l'allocution que j'ai prononcée lors de ce colloque:

« J'aborde ainsi l'aspect réglementaire. S'agissant de nouvelles technologies, nous sommes confrontés à cet égard à un problème de normalisation et de réglementation. Jusqu'il y a quelques dizaines d'années, l'infrastructure technologique de la plupart des entreprises était uniquement constituée de machines usuelles comme des chaudières, des tours, des ascenseurs, des compresseurs. Il s'agissait d'installations qui n'évoluaient pas beaucoup. Quelles qu'en fussent

merken heen bevatten die talrijke gemeenschappelijke karakteristieken. Dit bevorderde natuurlijk de reglementeerbaarheid: zo zijn de veiligheidseisen waaraan een cirkelzaag of een metaalpers moet voldoen sedert lange tijd vrijwel ongewijzigd gebleven. Anders is het gesteld met recente technologische ontwikkelingen. Momenteel is het onmogelijk geworden te verwachten van de wetgever dat hij de technologische ontwikkeling bijbeent en elk nieuw risico op de arbeidsplek voorziet en reglementeert. Dit maakt dat de verantwoordelijkheid voor het definiëren van criteria met betrekking tot aangepaste arbeidsomstandigheden steeds nadrukkelijker verschuift van de wetgever naar de onderneming, instelling en constructeur. De wetgever zal zich in deze optiek steeds meer dienen te beperken tot het formuleren van resultaatsverplichtingen. Deze politiek wordt ten andere momenteel gevolgd in de E.E.G.-richtlijnen.

Ik neem als voorbeeld van deze evolutie de omzendbrief, die ik op 14 februari van vorig jaar heb verspreid over het werken aan beeldschermen. U hebt kunnen vaststellen dat deze omzendbrief er zich in het algemeen toe beperkt enkele principes voorop te stellen aangaande ergonomisch en arbeidshygiënisch correct gebruik van deze schermen, en ook handelt over een optimale vorm van arbeidsorganisatie. De concretisering van deze algemene richtlijnen wordt evenwel in handen gegeven van de ondernemingen en instellingen.

Dit heeft tot gevolg dat de onderneming, meer dan in het verleden, zal moeten beroep doen op de deskundigheid van haar arbeidsgeneesheren en veiligheidschefs, die het zonder strikte wettelijke normering zullen moeten stellen bij het formuleren van hun adviezen. Deze deskundigen zullen vragen moeten kunnen pareren als: Welke zijn de normen inzake toelaatbare blootstellingen aan microgolf-stralen? Hoe bestrijdt men « *psychogenic illness* » (het stressyndroom dat in sommige high-techbedrijven, zoals in de Franse halfgeleiders-industrie, werd vastgesteld)? Welke beveiligingsmaatregelen moeten worden genomen bij het werken met een hoog-vermogen-laser-apparaat?

Bij punt 3: Een geïntegreerd gezondheidsbeleid

A. Wat betreft de houding van bedrijfsverantwoordelijken kan uit dezelfde toespraak het volgende worden geciteerd:

« Er is dan nog een punt waar ik de aandacht wou op vestigen. Ik heb dikwijls de indruk dat in de ontwerpfase van spitstechnologische vernieuwingen soms de nodige veiligheidsreflex ontbreekt. Men baseert zich bij de ontwikkeling in eerste instantie op de technische bruikbaarheid en de economische rentabiliteit van een project, maar een risicoanalyse

les types et les marques, elles présentaient de nombreuses caractéristiques communes. Cela facilitait, bien entendu, le travail de réglementation: ainsi, les normes de sécurité auxquelles une scie circulaire ou une presse métallique doivent répondre sont restées quasiment inchangées depuis longtemps. Il en va autrement de certains développements technologiques récents. De nos jours, on ne peut plus attendre du législateur qu'il suive de près l'évolution technologique et qu'il prévienne et réglemente tout nouveau risque sur les lieux de travail. Il s'ensuit un transfert de plus en plus prononcé du législateur vers l'entreprise, l'organisme et le constructeur en question de la responsabilité consistant à définir les critères de conditions de travail adaptées. Dans ce contexte, le législateur sera de plus en plus amené à ne plus imposer que des obligations de résultats. C'est d'ailleurs la politique suivie actuellement dans le cadre des directives de la C.E.E.

Je prends pour exemple de cette évolution la circulaire relative au travail sur écrans visuels, que j'ai distribuée le 14 février de l'année dernière. Vous avez pu constater que cette circulaire se borne, d'une manière générale, à poser quelques principes en vue d'un emploi correct de ces écrans du point de vue ergonomique et du point de vue de l'hygiène du travail, et qu'elle traite d'une forme optimale d'organisation du travail. La concrétisation de ces directives générales est toutefois confiée aux entreprises et aux organismes en question.

Il s'ensuit que l'entreprise devra, plus que jadis, faire appel à la compétence de ses médecins du travail et de ses chefs de sécurité, qui devront se passer de normes légales strictes pour formuler leurs avis. Ces experts auront à faire face à des questions telles que: Quelles sont les normes en matière d'exposition admissible aux micro-ondes? Comment combat-on la *psychogenic illness* (le syndrome de stress qui a été constaté dans certaines entreprises de haute technologie, par exemple dans l'industrie française des semi-conducteurs)? Quelles sont les mesures de protection qu'il faut prendre pour travailler avec un appareillage au laser de haute puissance? » (*Traduction.*)

En ce qui concerne le point 3: Une politique intégrée de la santé

A. En ce qui concerne l'attitude des responsables des entreprises, on peut citer le passage suivant de la même allocution:

« Il subsiste un point sur lequel j'aimerais attirer l'attention. J'ai souvent l'impression que, durant la phase où les innovations de haute technologie en sont à l'état de projets, le réflexe nécessaire de sécurité fait parfois défaut. Pour le développement, on prend tout d'abord en considération l'utilité technique et la rentabilité économique d'un projet, et l'on n'envisage

wordt pas overwogen na de concrete inplanting van de installaties. Pas in dit stadium probeert men er de scherpe kantjes af te slijpen (letterlijk en figuurlijk). Dit alles heeft natuurlijk veel te maken met de manier waarop bij ons ingenieurs en industriële ontwerpers worden opgeleid: veiligheid en gezondheid komen nauwelijks voor in hun leerprogramma. Dit stelt zich overigens in het ganse onderwijs, op elk niveau. Waar het, gelukkig maar, thans gemeengoed is geworden dat onze leerlingen begrippen van verkeersveiligheid in hun opleiding verwerkt krijgen, dat aan gezondheidsopvoeding wordt gedaan in de scholen, dat daar gepleit wordt tegen overmatig tabak- en alcoholverbruik, is het nog weinig aanvaardbaar dat noties over arbeidsveiligheid en werkhygiëne nauwelijks aan bod komen. Ook hier dient dringend werk van te worden gemaakt; ik heb hierrond reeds contact gelegd met de bevoegde Gemeenschapsministers en neem me voor op dit vlak werkelijk het voortouw te nemen. »

Bij punt 4: Arbeidsecologie

Ik moge verwijzen naar het project « Arbeid en Milieu » waaromtrent ik eerstdaags initiatieven zal bekendmaken.

Het toekennen van een exploitatievergunning aan een onderneming gebeurt momenteel integraal door de Gewesten. Slechts sporadisch worden hierbij elementen met betrekking tot het intern milieu van de onderneming aan een onderzoek onderworpen. Volgende benaderingen zouden in de toekomst best systematisch worden gevolgd :

— toelating tot exploitatie van sommige industriële installaties mede op basis van een intern effect-rapport;

— opleggen van exploitatievoorwaarden met betrekking tot de interne milieuzorg.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid beschikt over de wet op de arbeidsinspectie om voor elk individueel bedrijf door tussenkomst van zijn inspectiediensten bijzondere voorwaarden te laten opleggen. Het verdient evenwel aanbeveling te komen tot een samenwerkingsakkoord met de Gewesten, ten einde in overleg met de verschillende administraties te komen tot het afleveren van één enkele exploitatievergunning, die aspecten van veiligheid, stedenbouw, in- en extern milieu in één enkele exploitatievergunning onderbrengt.

Ik werk bovendien maatregelen uit die tot een grotere aansluiting van intern en extern milieubeleid moeten leiden (intern = binnen de onderneming; extern = buiten de ondernemingsmuren).

une analyse des risques qu'après l'implantation concrète des installations. Ce n'est qu'à ce stade-là que l'on tente d'arrondir les angles (au sens propre et au sens figuré). Bien entendu, tout cela est étroitement lié à la manière dont nos ingénieurs et nos projeteurs industriels sont formés : c'est à peine si la sécurité et la santé figurent dans leur programme d'apprentissage. On le constate d'ailleurs dans tout l'enseignement et à tous les niveaux. Il est, heureusement, devenu courant à l'heure actuelle d'inscrire, chez nous, des notions de sécurité routière dans la formation dispensée aux élèves, d'organiser une éducation sanitaire dans les écoles, d'y plaider contre l'abus du tabac et de l'alcool, mais l'on y accorde très peu de place aux notions de sécurité et d'hygiène du travail, ce qui n'est plus guère admissible. Il convient d'intervenir d'urgence aussi sur ce point; je me suis déjà mis en contact à ce propos avec les ministres communautaires compétents et j'ai l'intention de prendre concrètement l'initiative dans ce domaine. » (*Traduction.*)

En ce qui concerne le point 4: Ecologie du travail

A cet égard, permettez-moi de faire référence au projet « Travail et Environnement », dans le cadre duquel je prendrai une série d'initiatives que j'annoncerai prochainement.

Une autorisation d'exploitation est actuellement accordée à une entreprise intégralement par les Régions. Ce n'est que sporadiquement que des éléments concernant l'environnement interne de l'entreprise sont soumis à un examen. Il est préférable à l'avenir de suivre systématiquement les approches suivantes :

— autorisations d'exploiter certaines installations industrielles sur la base d'un rapport concernant les effets sur l'environnement interne;

— imposer des conditions d'exploitation en matière de protection interne de l'environnement.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail dispose de la loi sur l'Inspection du travail pour imposer des conditions particulières à chaque entreprise individuellement par l'intermédiaire de ses services d'inspection. Toutefois il est recommandé d'arriver à la délivrance d'une seule autorisation d'exploitation qui regroupe les aspects de sécurité, d'urbanisme et d'environnement interne et externe.

Je suis en outre en train d'élaborer un certain nombre de mesures qui devront mieux harmoniser les politiques de défense de l'environnement interne et externe (interne = à l'intérieur de l'entreprise; externe = hors des murs de l'entreprise).

Bij punt 5 : Europese dimensie

1. Herstructurering A.R.A.B.

Probleemstelling:

— het is de bedoeling over te gaan tot een herstructurering samen met het herschrijven van de bepaalde teksten van het A.R.A.B. Het onderzoek daarvan wordt uitgevoerd;

— aspecten van regionalisering en E.E.G.-richtlijnen moeten worden in acht genomen;

— ook de wet van 10 juni 1952 (basis van het A.R.A.B.) is aan herziening toe. De techniciteit dient te worden beperkt en men dient meer naar normen te verwijzen.

2. E.G.-richtlijnen

— Volgende E.G.-richtlijnen met betrekking tot de veiligheid, gezondheid, verfraaiing werden onder de huidige legislatuur reeds ingevuld in de Belgische wetgeving, althans wat het A.R.A.B. betreft:

a) koninklijk besluit tot wijziging van het A.R.A.B. betreffende de bescherming tegen lood (*Belgisch Staatsblad* van 22 november 1988);

b) koninklijk besluit houdende uitvoering van de E.G.-richtlijnen inzake naadloze stalen gasflessen, naadloze gasflessen van niet-gelegeerd aluminium en van een ongelegeerd staal (*Belgisch Staatsblad* van 16 september 1989);

c) koninklijk besluit tot wijziging en aanvulling van de lijst van gevaarlijke stoffen bedoeld in titel III, hoofdstuk III, bijlage I, van het A.R.A.B. (E.G.-richtlijn 88/490/E.G.) (*Belgisch Staatsblad* van 20 maart 1990);

d) koninklijk besluit tot wijziging van titel III, hoofdstuk VI — bijzondere maatregelen in verband met bepaalde industriële activiteiten — van het A.R.A.B. (Seveso-richtlijn) (*Belgisch Staatsblad* van 7 maart 1990);

e) koninklijk besluit betreffende de F.O.P.S.-beveiliging van bouwmachines tegen vallende voorwerpen (*Belgisch Staatsblad* van 3 maart 1990);

f) koninklijk besluit betreffende de R.O.P.S.-kantelbeveiligingen op bouwmachines (*Belgisch Staatsblad* van 3 maart 1990);

— Volgende ontwerpen worden eerstdaags aan de Koning voorgelegd:

g) koninklijk besluit tot wijziging en aanvulling van titel III, hoofdstuk III, bijlage I, van het A.R.A.B. betreffende de gevaarlijke stoffen (E.G.-richtlijn 87/432/E.E.G.);

En ce qui concerne le point 5 : Dimension européenne

1. Restructuration du R.G.P.T.

Enoncé du problème:

— l'objectif est de restructurer et de récrire certains textes du R.G.P.T. Ce problème est actuellement à l'étude;

— il convient de tenir compte de certains aspects de la régionalisation et des directives européennes;

— la loi du 10 juin 1952 (base du R.G.P.T.) devrait également faire l'objet d'une révision. Il y a lieu d'en limiter la technicité et de faire plus souvent référence à des normes.

2. Directives de la C.E.E.

— Au cours de la législature actuelle, les directives européennes suivantes, relatives à la sécurité, à l'hygiène et à l'embellissement, ont été transposées en droit national, du moins dans le cadre du R.G.P.T.:

a) arrêté royal modifiant les dispositions du Règlement général pour la protection du travail relatives à la protection contre le plomb (*Moniteur belge* du 22 novembre 1988);

b) arrêté royal portant exécution des directives du Conseil des Communautés européennes relatives aux bouteilles à gaz en acier sans soudure, aux bouteilles à gaz sans soudure en aluminium non allié et en alliage d'aluminium et aux bouteilles à gaz soudées en acier non allié (*Moniteur belge* du 16 septembre 1989);

c) arrêté royal modifiant et complétant la liste des substances dangereuses visées au titre III, chapitre III, annexe I, du Règlement général pour la protection du travail (directive 88/490/C.E.E.) (*Moniteur belge* du 20 mars 1990);

d) arrêté royal modifiant le titre III, chapitre VI — Mesures particulières en rapport avec certaines activités industrielles — du Règlement général pour la protection du travail (directive Seveso) (*Moniteur belge* du 7 mars 1990);

e) arrêté royal concernant la protection contre les chutes d'objets (F.O.P.S.) d'engins de chantier (*Moniteur belge* du 3 mars 1990);

f) arrêté royal concernant les structures de protection en cas de retournement (R.O.P.S.) d'engins de chantier (*Moniteur belge* du 3 mars 1990).

— Les projets suivants seront incessamment soumis à la sanction royale:

g) arrêté royal modifiant et complétant le titre III, chapitre III, annexe I, du Règlement général pour la protection du travail concernant les substances et préparations dangereuses (directive 87/432/C.E.E.);

h) koninklijk besluit tot uitvoering van de E.G.-richtlijn van 22 december 1986 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake gemotoriseerde transportwerktuigen;

i) koninklijk besluit tot uitvoering van de E.G.-richtlijn betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake drukvaten van eenvoudige vorm.

— Volgende ontwerpen worden binnen beperkte tijd overgemaakt aan de Koning:

j) koninklijk besluit tot wijziging van de bepalingen van het A.R.A.B. wat de bescherming van de werknemers tegen de risico's te wijten aan ioniserende stralingen betreft;

k) koninklijk besluit tot wijziging van de bepalingen van titel III, hoofdstuk III, van het A.R.A.B. inzake het gebruik van P.C.B.'s en P.C.T.'s.

*Bij punt 6:
Wetenschappelijk onderzoek*

De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid heeft enige tijd geleden op de Ministerraad een voorstel voor de uitbouw van een « Impulsprogramma Gezondheidsrisico's » laten goedkeuren. Hierin zit een luik « Arbeidsrisico's ».

Ik zou stellen dat het betrekken van onze administratie bij het uitwerken van het programma imperatief is.

*Bij punt 7:
Gezondheidseffectenrapport (G.E.R.)*

A. Voor nieuwe bedrijven: zie hoger onder punt 3.

B. — De reële autonomie van de arbeidsgeneesheer wordt maximaal voorzien in het A.R.A.B. en in de wet van 28 december 1977 (*Belgisch Staatsblad* van 18 februari 1978).

— Het Fonds voor Beroepsziekten heeft nu reeds de mogelijkheid zich burgerlijk partij te stellen indien blijkt dat een werkgever een overmaat aan beroepsziekten laat registreren.

Bij punt 9: Ronde-tafelconferentie

Het risico bestaat dat door de omvang van de ronde-tafelconferentie de snelheid van de traagste dient te worden aangenomen. Ik verkies naargelang het thema het nodige overleg te voeren met de

h) arrêté royal portant exécution de la directive du Conseil des Communautés européennes du 22 décembre 1986 concernant le rapprochement des législations des Etats membres relatives aux chariots de manutention automoteurs;

i) arrêté royal portant exécution de la directive du Conseil des Communautés européennes concernant le rapprochement des législations des Etats membres relatives aux récipients à pression simples.

— Les projets suivants seront prochainement soumis à la sanction royale:

j) arrêté royal modifiant les dispositions du Règlement général pour la protection du travail concernant la protection des travailleurs contre les risques dus aux radiations ionisantes;

k) arrêté royal modifiant les dispositions du titre III, chapitre III, du Règlement général pour la protection du travail relatives à l'utilisation des polychlorobiphényles (P.C.B.) et des polychloroterphényles (P.C.T.).

*En ce qui concerne le point 6:
La recherche scientifique*

Il y a quelque temps, le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique a fait approuver en Conseil des ministres une proposition d'élaboration d'un programme d'impulsion « Risques pour la santé ». Ce programme comporte un volet consacré aux risques liés au travail.

Il s'impose impérativement, à mon sens, d'associer notre administration à l'élaboration de ce programme.

*En ce qui concerne le point 7:
Le rapport d'incidence sur la santé (R.I.S.)*

A. Pour les nouvelles entreprises: voir le commentaire du point 3.

B. — L'autonomie réelle du médecin du travail est garantie de manière optimale par le R.G.P.T. et par la loi du 28 décembre 1977 (*Moniteur belge* du 18 février 1978).

— Le Fonds des maladies professionnelles peut dès à présent se constituer partie civile lorsqu'il s'avère qu'un employeur fait enregistrer trop de cas de maladies professionnelles.

En ce qui concerne le point 9: La table ronde

Etant donné l'envergure possible d'une telle table ronde, on risque de devoir adopter le train du membre le plus lent. Je préfère, quant à moi, procéder aux concertations requises avec les instances compétentes. Il

bevoegde instanties. Dit kunnen de Ministers van nationale- resp. deelregeringen, de sociale gesprekspartners, de milieubeweging,... zijn.

III. STANDPUNT VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

De Minister belicht het gezondheidsbeleid in de onderneming voor zover het betrekking heeft op de actie van het Fonds voor Beroepsziekten.

Het Fonds voor Beroepsziekten dat fungeert als verzekeringsinstelling (schadeloosstelling) besteedt eveneens aandacht aan de preventie. Die preventieve dimensie heeft, mede gelet op de technologische ontwikkeling, niet voldoende slagkracht en een aantal heroriënteringen dringen zich op.

Teneinde de preventieve actie van het Fonds te ondersteunen, werd de samenstelling van de Technische Raad van het Fonds voor Beroepsziekten aangepast.

Bovendien werd gezorgd voor de nodige coördinatie wat het luik gezondheidsrisico's van het onderzoeksprogramma van wetenschapsbeleid betreft, met het doel meer aandacht te besteden aan de preventieve dimensie.

De Minister is van mening dat het niet volstaat een preventieve dimensie uit te bouwen binnen het Fonds enerzijds en binnen het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid anderzijds. Er is nood aan overleg en er dient reglementerend te worden opgetreden om de uitwisseling van gegevens tussen bijvoorbeeld de arbeidsgeneesheren en het Fonds verplicht te maken.

IV. ALGEMENE BESPREKING

Een lid is van oordeel dat het belang van het bedrijf centraal moet worden gesteld. De bedrijven moeten zich kunnen ontwikkelen, nieuwe produkten op de markt brengen, ook al brengt dat risico's mee.

Men dient er zich ook rekenschap van te geven dat bepaalde werknemers misbruik maken van de reglementering inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten. Vastgesteld werd dat telkens wanneer de vergoeding voor arbeidsongevallen werd verhoogd, het aantal ongevallen ook toenam.

Er is ook het feit dat de werknemers weigeren gebruik te maken van de veiligheidsvoorzieningen (helmen, brillen). Die weigering wordt niet gesancioneerd. Op dit vlak is er nood aan een grotere gestrengheid. Het is te betreuren dat daarvan in de resolutie geen melding wordt gemaakt.

Het lid handelt vervolgens over het aspect tewerkstelling. Hij merkt op dat ten gevolge van de mechanisering en de robotisering steeds minder werknemers gevaarlijk en ongezond werk verrichten.

peut s'agir, en l'espèce, des ministres nationaux, communautaires ou régionaux, mais aussi des interlocuteurs sociaux ou du mouvement écologique,...

III. POINT DE VUE DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

Le Ministre expose la politique de la santé dans l'entreprise, dans la mesure où elle concerne l'action du Fonds des maladies professionnelles.

Le Fonds des maladies professionnelles, qui fonctionne comme un organisme d'assurances (indemnisation) s'intéresse également à la prévention. La dimension préventive, compte tenu notamment de l'évolution technologique, n'est pas suffisamment opérationnelle et un certain nombre de réorientations s'imposent.

Pour soutenir l'action préventive du Fonds, on a adapté la composition du Conseil technique du Fonds des maladies professionnelles.

En outre, on a réalisé la coordination nécessaire en ce qui concerne le volet « risques pour la santé » du programme de recherche de la politique scientifique, de manière à accorder plus d'attention à la dimension préventive.

Le Ministre estime qu'il ne suffit pas de développer une dimension préventive au sein du Fonds, d'une part, et du Ministère de l'Emploi et du Travail, d'autre part. Une concertation s'impose et des dispositions réglementaires doivent être prises pour rendre obligatoire l'échange d'informations, par exemple, entre les médecins du travail et le Fonds.

IV. DISCUSSION GENERALE

Un membre estime que l'intérêt de l'entreprise doit être au centre des préoccupations. Les entreprises doivent pouvoir se développer, mettre de nouveaux produits sur le marché, même si cela comporte des risques.

Il faut aussi savoir que certains travailleurs abusent de la réglementation sur les accidents du travail et les maladies professionnelles. On a constaté que chaque fois que l'indemnité pour accidents du travail était majorée, le nombre d'accidents augmentait également.

Il y a également le fait que les travailleurs refusent de faire usage des équipements de sécurité (casques, lunettes). Ce refus n'est pas sanctionné. A cet égard, une plus grande sévérité s'impose. Il est regrettable qu'il n'en soit pas fait mention dans la résolution.

L'intervenant évoque ensuite l'aspect de l'emploi. Il fait observer que, grâce à la mécanisation et à la robotisation, de moins en moins de travailleurs effectuent un travail dangereux et insalubre.

Die evolutie heeft zich vooral in de staalnijverheid voorgedaan, waar de handarbeiders grotendeels werden vervangen door machines die door enkele werknemers worden gecontroleerd. Er is dus nood aan hoger gekwalificeerd personeel. Ook daaraan moet aandacht worden besteed.

Het lid vraagt zich tenslotte af of de organisatie van een ronde-tafelconferentie wel de goede formule is. Het risico is niet denkbeeldig dat het resultaat daarvan de kleinste gemene deler van de verschillende standpunten zal zijn. Ware het niet beter hoorzittingen te organiseren waarop de verschillende groepen hun standpunten kunnen verduidelijken?

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid repliceert op deze interventie dat het economisch belang niet wordt betwist. Hij wijst erop dat de inspectiediensten van zijn departement een belangrijke, niet alleen sanctionerende maar ook preventieve rol vervullen. De economie is trouwens gebaat bij een goed preventiebeleid. Als men bedenkt dat de arbeidsongevallen jaarlijks ongeveer 20 miljard frank aan het Rijk kosten, laat het zich raden dat aan het preventiebeleid de nodige aandacht moet worden besteed. Dit beleid staat niet haaks op de economische groei.

De Minister van Sociale Zaken voegt hieraan toe dat talloze bedrijven beroep doen op het Fonds voor Beroepsziekten om te weten of bepaalde stoffen die zij gebruiken, schadelijk zijn. De huidige wetgeving maakt het evenwel niet mogelijk die gegevens op een systematische wijze ter beschikking te stellen.

De auteur van het voorstel, terugkomend op de eerste interventie van de beide Ministers merkt op dat zijn voorstel niet moet worden beschouwd als een kritiek op het regeringsbeleid. Hij vindt dat de tijd is gekomen om het probleem in zijn globaliteit te behandelen en om na te gaan of geen betere coördinatie mogelijk is.

De auteur geeft toe dat de organisatie van een ronde-tafelconferentie wellicht niet de meest efficiënte werkwijze is. Hij kan instemmen met een andere procedure op voorwaarde dat het gezondheidsbeleid in zijn geheel wordt besproken en de Gemeenschappen en de Gewesten bij die bespreking worden betrokken.

Een volgende intervenant meent dat de commissie niet voldoende inzicht heeft in hetgeen de verschillende departementen doen op dat vlak van het gezondheidsbeleid. Zijns inziens zou een inventaris daarvan moeten worden opgemaakt op basis waarvan de commissie een resolutie zou kunnen opstellen.

De auteur van het voorstel is hier geen voorstander van. Naar zijn mening dient het Parlement aan te geven in welke richting het beleid dient te gaan. De uitwerking van dat beleid is een zaak van de Regering.

Cette évolution s'est surtout produite dans le secteur métallurgique, où les travailleurs manuels ont été remplacés en grande partie par des machines contrôlées par quelques travailleurs. Il y a donc un besoin de personnel plus qualifié. De cela aussi il faut tenir compte.

L'intervenant se demande enfin si l'organisation d'une table ronde est bien la bonne formule. On peut craindre que le résultat ne dépasse pas le plus petit commun dénominateur des différents points de vue. Ne serait-il pas préférable d'organiser des auditions au cours desquelles les différents groupes pourraient expliquer leur point de vue?

Le Ministre de l'Emploi et du Travail réplique que l'intérêt économique n'est pas contesté. Il souligne que les services d'inspection de son département jouent un rôle important, non seulement répressif mais aussi préventif. L'économie a d'ailleurs intérêt à ce qu'il y ait une bonne politique de prévention. Comme les accidents du travail coûtent à l'Etat environ 20 milliards de francs par an, il est évident qu'il convient d'accorder toute l'attention voulue à la politique de prévention. Cette politique n'est pas incompatible avec la croissance économique.

Le Ministre des Affaires sociales ajoute que nombre d'entreprises font appel au Fonds des maladies professionnelles pour savoir si certaines substances qu'elles utilisent sont nocives. La législation actuelle ne permet cependant pas de communiquer systématiquement ces informations.

Se référant à la première des interventions des deux Ministres, l'auteur de la proposition souligne que celle-ci ne doit pas être considérée comme une critique de la politique gouvernementale. Il trouve que le moment est venu d'examiner le problème dans son ensemble et de voir si une meilleure coordination n'est pas possible.

L'auteur reconnaît que l'organisation d'une table ronde n'est peut-être pas la méthode la plus efficace. Il est prêt à accepter une autre procédure, à condition que l'on discute de l'ensemble de la politique de la santé et que les Communautés et les Régions soient associées aux discussions.

Un autre intervenant estime que la Commission ne connaît pas suffisamment l'action des différents départements dans le domaine de la politique de la santé. Selon lui, il faudrait en dresser un inventaire, sur la base duquel la Commission pourrait rédiger une résolution.

L'auteur de la proposition n'est pas favorable à cette solution. Selon lui, il appartient au Parlement d'indiquer dans quelle direction la politique doit s'orienter. La concrétisation de cette politique est l'affaire du Gouvernement.

V. BESPREKING VAN DE TEKST VAN DE RESOLUTIE

Een commissielid stelt voor na het derde lid de volgende bepaling in te voegen :

« Overwegende dat de noodzakelijke groei van de economie alleen tot stand kan komen door de herstructurering, de modernisering en de expansie van de ondernemingen, wat de invoering vereist van nieuwe technieken, nieuwe apparatuur en nieuwe produkten. »

Hij geeft hiervoor de volgende verantwoording :

Vooruitgang en welvaart worden alleen bereikt door een positief, constructief en dynamisch groeibeleid te voeren en tegelijk het concurrentievermogen van onze ondernemingen in stand te houden.

De auteur van de resolutie is het eens met deze toevoeging op voorwaarde dat zij wordt aangevuld met de woorden « in het perspectief van het welzijn van de ondernemingsgemeenschap en de bevolking ».

Na een korte gedachtenwisseling wordt beslist deze aanvulling van de auteur als een afzonderlijke alinea in de tekst van de resolutie op te nemen.

Een lid stelt vervolgens bij amendement voor de term « ronde-tafelconferentie » te vervangen door « nationale conferentie ».

De auteur herhaalt dat hij niet vasthoudt aan de term ronde-tafelconferentie. Men kan volstaan met te zeggen dat er overleg moet plaatsvinden. De tekst van de resolutie wordt in die zin aangepast.

Ook het opschrift wordt dienovereenkomstig gewijzigd.

De geamendeerde tekst van het voorstel van resolutie wordt ter stemming gelegd en aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De Rapporteur,
Y. OTTENBOURGH.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.

V. DISCUSSION DU TEXTE DE LA RESOLUTION

Un commissaire propose d'ajouter, après le troisième alinéa, la disposition suivante :

« Considérant que le nécessaire développement de l'économie exige la restructuration, la modernisation et l'expansion des entreprises nécessitant l'introduction de nouvelles techniques, outils et produits. »

Il justifie sa proposition comme suit :

Il faut une politique de développement positive, constructive et dynamique pour construire ensuite un avenir de progrès et de prospérité, tout en maintenant la compétitivité de nos entreprises.

L'auteur de la résolution approuve cet ajout, à condition qu'il soit complété par les mots « dans la perspective du bien-être de la population et de l'entreprise en tant que communauté ».

Après un bref échange de vues, il est décidé d'insérer ce complément proposé par l'auteur dans le texte de la résolution, sous forme d'un alinéa distinct.

Un membre propose ensuite, par voie d'amendement, de remplacer le terme « table ronde » par les mots « conférence nationale ».

L'auteur répète qu'il ne tient pas à tout prix à ce que l'on utilise le terme table ronde. On peut se borner à dire qu'il doit y avoir concertation. Le texte de la résolution est adapté dans ce sens.

L'intitulé de la résolution est également modifié en conséquence.

Le texte amendé de la proposition de résolution est mis aux voix et adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Y. OTTENBOURGH.

Le Président,
I. EGELMEERS.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Nieuw opschrift

Voorstel van resolutie betreffende het voeren van overleg over een geïntegreerd gezondheidsbeleid in de ondernemingen

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat:

Gelet op het grote belang dat aan het arbeidsmilieu en het leefmilieu moet worden gehecht;

Gelet op het hoogdringend karakter dat de integratie van het leefmilieu en het arbeidsmilieu vertoont;

Gelet op het feit dat de Europese Gemeenschap het leefmilieubeleid en het arbeidsgezondheidsbeleid tot één van haar grote prioriteiten maakt;

Overwegende dat de noodzakelijke groei van de economie alleen tot stand kan komen door de herstructurering, de modernisering en de expansie van de ondernemingen, wat de invoering vereist van nieuwe technieken, nieuwe apparatuur en nieuwe produkten;

Ervan uitgaande dat die ontwikkeling zich dient te voltrekken in het perspectief van het welzijn van de ondernemingsgemeenschap en de bevolking;

Gezien de problematiek een dergelijke evolutie heeft doorgemaakt dat een volledig nieuwe aanpak noodzakelijk is geworden;

Gezien een ruim en open gesprek tussen alle betrokkenen onontbeerlijk is geworden;

1. Dringt er bij de nationale regering op aan om haar Ministers bevoegd inzake sociale voorzorg, arbeidsomstandigheden, tewerkstelling en leefmilieu opdracht te geven een overlegprocedure op gang te brengen en dit in het licht van de overwegingen opgenomen in de toelichting van deze resolutie;

2. Is van oordeel dat bij dit overleg ook de Gemeenschappen en de Gewesten moeten worden betrokken, evenals de verbruikers- en milieuverenigingen en de sociale gesprekspartners;

3. Doet een dringende oproep tot alle betrokkenen om het belang van deze problematiek onder ogen te nemen en hun daadwerkelijke medewerking te verlenen om dit overleg tot een goed einde te brengen.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Nouvel intitulé

Proposition de résolution relative à l'organisation d'une concertation sur une politique intégrée de la santé dans les entreprises

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat:

Vu l'importance considérable qui doit être attachée au milieu de travail et à l'environnement;

Vu l'urgente nécessité d'intégrer l'environnement et le milieu de travail;

Considérant que la Communauté européenne a fait de la politique de sauvegarde de l'environnement et de la politique d'hygiène du travail une de ses grandes priorités;

Considérant que le nécessaire développement de l'économie exige la restructuration, la modernisation et l'expansion des entreprises, ce qui nécessite l'introduction de nouvelles techniques, outils et produits;

Considérant que ce développement doit s'accomplir dans la perspective du bien-être de la population et de l'entreprise en tant que communauté;

Considérant que le problème a évolué à tel point qu'il est devenu nécessaire de l'envisager d'une manière tout à fait nouvelle;

Considérant qu'un dialogue large et ouvert entre toutes les parties intéressées est devenu indispensable;

1. Demande instamment au gouvernement national de charger les ministres ayant dans leurs attributions la prévoyance sociale, les conditions de travail, l'emploi et l'environnement, de mettre en branle une procédure de concertation, compte tenu des considérations émises dans les développements de la présente résolution;

2. Estime qu'il y a lieu d'associer à cette concertation les Communautés et les Régions ainsi que les associations de défense des consommateurs et de sauvegarde de l'environnement, de même que les interlocuteurs sociaux;

3. Invite instamment toutes les parties intéressées à prendre conscience de l'importance du problème et à prêter leur concours actif, pour que cette concertation puisse être menée à bonne fin.