

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1989-1990**

19 DECEMBER 1989

Ontwerp van programmawet**AMENDEMENTEN****INHOUD**

Nrs.	Bladz.
14 Amendementen van mevr. Harnie en mevr. Aelvoet	2
15 Amendementen van mevr. Harnie en mevr. Nélis	3
16 Amendementen van de heer Petitjean	4
17 Amendementen van de heer Monfils c.s.	7
18 Amendementen van de heer Peeters	8
19 Amendementen van de heren Bock en Houssa	9
20 Amendement van de heren Houssa en Bock	10
21 Amendement van de heer Hasquin	10
22 Amendement van de heer Clerdent	11
23 Amendementen van mevr. Herman-Michielsens	11

R. A 14932*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****849 (1989-1990):**

Nr. 1: Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 12: Verslagen.

Nr. 13: Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

19 DECEMBRE 1989

Projet de loi-programme**AMENDEMENTS****SOMMAIRE**

Nos	Pages
14 Amendements proposés par Mme Harnie et Mme Aelvoet	2
15 Amendements proposés par Mme Harnie et Mme Nélis	3
16 Amendements proposés par M. Petitjean	4
17 Amendements proposés par M. Monfils et consorts	7
18 Amendements proposés par M. Peeters	8
19 Amendements proposés par MM. Bock et Houssa	9
20 Amendement proposé par MM. Houssa et Bock	10
21 Amendement proposé par M. Hasquin	10
22 Amendement proposé par M. Clerdent	11
23 Amendements proposés par Mme Herman-Michielsens	11

R. A 14932*Voir:***Documents du Sénat:****849 (1989-1990):**

N° 1: Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

N°s 2 à 12: Rapports.

N° 13: Amendements.

14. — AMENDEMENTEN VAN Mevr. HARNIE EN Mevr. AELVOET

Art. 128

Artikel 2, § 3, van de wet van 27 februari 1987, zoals voorgesteld door dit artikel, aan te vullen met een nieuw lid, luidende:

« De Koning bepaalt bij in Ministerraad overlegd besluit de manier waarop de graad van zelfredzaamheid geëvalueerd zal worden voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. »

Verantwoording

Rekening houdend met de bijzondere toestand van deze bejaarden kunnen de categorieën en de criteria voorzien na 65 jaar evenwel verschillen van die vóór 65 jaar.

Het bewuste artikel 128 voorziet hierin echter niet uitdrukkelijk zodat het wenselijk is toe te voegen dat de Koning de manier waarop de graad van zelfredzaamheid geëvalueerd zal worden voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden kan bepalen bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 134

Dit artikel te vervangen als volgt:

« Artikel 12, § 1, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« § 1. Bij opname van de gehandicapte in een instelling geheel of gedeeltelijk op kosten van de overheid, een openbare dienst of een sociale-zekerheidsinstelling, wordt de uitbetaling onder de voorwaarden die de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit bepaalt, voor een derde opgeschort voor de integratietegemoetkoming en voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. »

Verantwoording

In de memorie van toelichting wordt aangehaald dat de voorgestelde hervorming een vereenvoudiging meebrengt van de bestaande wetgeving, vermits een aantal regelen inzake toekenning van een tegemoetkoming vóór en na de leeftijd van 65 jaar nu dezelfde zijn.

Het streven naar analogie met de bestaande reglementering voor de min 65-jarigen is ook ons doel. In die zin is het onaanvaardbaar dat gehandicapte bejaarden twee derde van hun tegemoetkoming moeten inleveren, terwijl voor min 65-jarigen enkel eenderde wordt ingehouden. Deze mensen worden door hun situatie immers tweemaal getroffen. Zij worden geconfronteerd met aanzienlijke meerkosten gezien hun handicap en de daartoe vereiste opname in een instelling en moeten dan bovendien twee derde van hun tegemoetkoming inleveren.

Art. 140

Dit artikel te vervangen als volgt:

14. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mmes HARNIE ET AELVOET

Art. 128

Compléter l'article 2, § 3, de la loi du 27 février 1987, proposé par cet article, par un alinéa nouveau, libellé comme suit:

« Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des Ministres le mode d'évaluation du degré d'autonomie pour l'octroi de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées. »

Justification

Compte tenu de la situation particulière des personnes âgées, les catégories et les critères prévus après 65 ans peuvent être différents de ceux prévus avant 65 ans.

Comme l'article 128 ne prévoit pas cette situation de manière explicite, il est souhaitable d'ajouter que le Roi déterminera, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le mode d'évaluation du degré d'autonomie pour l'octroi de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées.

Art. 134

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« L'article 12, § 1^{er}, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« § 1^{er}. En cas d'admission du handicapé dans une institution, totalement ou partiellement à charge des pouvoirs publics, d'un service public ou d'un organisme de sécurité sociale, le paiement est, dans les conditions que le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, suspendu pour un tiers pour l'allocation d'intégration et pour l'allocation pour l'aide aux personnes âgées. »

Justification

L'exposé des motifs fait valoir que la réforme proposée constitue une simplification de la législation existante, puisqu'un certain nombre de règles relatives à l'attribution d'une allocation seront désormais les mêmes avant et après l'âge de 65 ans.

Nous recherchons, nous aussi, une analogie avec la réglementation existante pour les personnes de moins de 65 ans. En ce sens, il est inacceptable que des personnes âgées handicapées doivent renoncer à deux tiers de leur allocation, alors que pour les personnes de moins de 65 ans, la retenue s'élève à un tiers seulement. En effet, ces gens sont doublement touchés par leur situation. Ils sont confrontés à des frais supplémentaires considérables eu égard à leur handicap et à l'admission, que celui-ci nécessite, dans une institution et ils doivent de surcroît renoncer à deux tiers de leur allocation.

Art. 140

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« De bepalingen van dit hoofdstuk treden ten vroegste in werking op 1 januari 1990. De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit de datum van inwerkingtreding. »

Verantwoording

Dit betekent dat een regeling ingevoerd wordt met terugwerkende kracht. Zij die een aanvraag indienen na 1 november, vallen dus onder de toepassing van een reglementering waarvan de uitvoeringsbesluiten nog niet bekend zijn.

C. HARNIE.
M. AELVOET.

*
* *

**15. — AMENDEMENTEN VAN
Mevr. HARNIE EN Mevr. NELIS**

Art. 152 tot 187

Onder titel II, het hoofdstuk IV « Bepalingen betreffende deeltijdse arbeid » bevattende de artikelen 152 tot 187 te doen vervallen.

Verantwoording

De definiëring van deeltijdse arbeid als één derde van voltijdse arbeid en de in de wet voorziene afwijkingen brengt zowel ontoelaatbare vormen van flexibiliteit met zich mee als inbreuken op de vrije onderhandelingen tussen sociale partners.

De voorstellen in verband met « deeltijds werkenden om aan werkloosheid te ontsnappen » treffen andermaal een grote groep van deeltijds werkenden en brengen *de facto* het voorgestelde moratorium met betrekking tot de sociale uitkeringen in gevaar.

Art. 249bis (nieuw)

Onder titel II « Tewerkstelling en Arbeid », in hoofdstuk X een artikel 249bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 249bis. — In artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid wordt een § 10bis ingevoegd, luidend als volgt:

« § 10bis. De afstempeling van de gemeente wordt éénmaal per maand gehouden. »

Verantwoording

De dagelijkse stempelcontrole culpabiliseert de werklozen en beantwoordt niet aan het doel waarvoor ze in het leven is geroepen.

C. HARNIE.
D. NELIS.

*
* *

« Les dispositions du présent chapitre entrent en vigueur au plus tôt le 1^{er} janvier 1990. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, la date de l'entrée en vigueur. »

Justification

Cela signifie que l'on instaure une réglementation qui aura un effet rétroactif. Par conséquent, ceux qui introduiront une demande après le 1^{er} novembre tomberont sous l'application d'une réglementation dont les arrêtés d'exécution ne sont pas encore connus.

*
* *

**15. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR
Mmes HARNIE ET NELIS**

Art. 152 à 187

Au titre II, supprimer le chapitre IV « Dispositions concernant le travail à temps partiel », comprenant les articles 152 à 187.

Justification

La définition du travail à temps partiel comme constituant un tiers du travail à temps plein et les dérogations prévues dans la loi peuvent donner lieu à des formes intolérables de flexibilité ainsi qu'à des atteintes à la liberté de négociation des interlocuteurs sociaux.

Les propositions relatives aux travailleurs qui travaillent à temps partiel pour échapper au chômage touchent à nouveau un groupe important de travailleurs à temps partiel et mettent de fait en péril le moratoire proposé en ce qui concerne les allocations sociales.

Art. 249bis (nouveau)

Au titre II « Emploi et Travail », insérer dans le chapitre X un article 249bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 249bis. — A l'article 7 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, il est inséré un § 10bis, libellé comme suit:

« § 10bis. Les opérations de pointage sont effectuées par la commune une fois par mois. »

Justification

Le pointage journalier culpabilise les chômeurs et ne répond pas au but dans lequel il a été instauré.

*
* *

16. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER PETITJEAN

Art. 13

Paragraaf 1 van het voorgestelde artikel 19*bis* vervangen door wat volgt:

« § 1. Bij de Dienst voor geneeskundige verzorging wordt een bijzonder solidariteitsfonds opgericht, gefinancierd door een voorafneming op de inkomsten bedoeld in artikel 121 van deze wet, waarvan het bedrag voor ieder kalenderjaar wordt vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheid de Sociale Voorzorg behoort.

Het bijzonder solidariteitsfonds komt ten gunste van de rechthebbenden bedoeld in de artikelen 21 en 22 van deze wet, binnen de grenzen van de krachtens het eerste lid vastgestelde financiële middelen, tegemoet in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen bedoeld in hoofdstuk 8 van de nomenclatuur die bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 is vastgesteld en die beantwoorden aan een indicatie die voor de rechthebbende op medisch-sociaal vlak absoluut is. »

Verantwoording

De door de Regering voorgestelde tekst:

- verzwakt de bestaande wetgeving;
- breidt de bevoegdheden uit van een instelling waarvan de objectiviteit steeds vaker in twijfel wordt getrokken, met name het College van geneesheren-directeurs;
- is te vaag en te laks geformuleerd.

De in dit amendement voorgestelde vervangingsoplossing verwijst naar de bestaande nomenclatuur die, luidens artikel 24 van de wet van 9 augustus 1963, « de gezondheidszorgverstrekkingen vaststelt, hun betrekkelijke waarde bepaalt en bij elke verstrekking aangeeft welke bekwaamheid van de gemachtigde persoon vereist is ».

Volgens deze regeling moeten de toekenningsvoorwaarden in de nomenclatuur zelf worden vastgesteld.

Art. 22

Artikel 61*quater*, tweede lid, zoals het wordt voorgesteld, vervangen door wat volgt:

« De Koning stelt het bedrag vast van de moederschapsuitkering die vanaf de 31ste dag van de arbeidsongeschiktheid aan de bediende wordt toegekend, en vanaf de achtste dag aan de arbeidster. »

Verantwoording

Het ontwerp beoogt het gewaarborgd maandloon af te schaffen dat wordt uitbetaald aan de bediende die een overeenkomst voor onbepaalde tijd of een overeenkomst voor een bepaalde tijd

16. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. PETITJEAN

Art. 13

Remplacer le § 1^{er} de l'article 19*bis* proposé par ce qui suit:

« § 1^{er}. Il est créé au sein du Service des soins de santé, un fonds spécial de solidarité financé par un prélèvement sur les ressources visées à l'article 121 de la présente loi dont le montant est fixé, pour chaque année civile par le Ministre ayant la Prévoyance sociale dans ses attributions.

Le fonds spécial de solidarité accorde une intervention aux bénéficiaires visés aux articles 21 et 22 de la présente loi, dans les limites des moyens financiers fixées conformément à l'alinéa premier, dans le coût des prestations de santé visées au chapitre 8 de la nomenclature déterminée par l'arrêté royal du 14 septembre 1984 et qui répondent à une indication présentant pour le bénéficiaire un caractère absolu sur le plan médico-social. »

Justification

Le texte tel que proposé par le Gouvernement:

- alourdit la législation existante;
- augmente la compétence d'une structure dont l'objectivité est de plus en plus contestée, à savoir le Collège des médecins-directeurs;
- présente une formulation vague et trop laxiste.

L'alternative proposée dans cet amendement fait référence à la nomenclature existante qui, d'après l'article 24 de la loi du 9 août 1963 « énumère les prestations, en fixe la valeur relative et précise notamment ses règles d'application ainsi que la qualification requise de la personne habilitée à effectuer chacune d'elles ».

Par ce système, les conditions d'octroi devront être fixées dans la nomenclature elle-même.

Art. 22

Remplacer l'article 61*quater*, alinéa 2, proposé par ce qui suit:

« Le Roi fixe le taux de l'indemnité de maternité accordée à partir du 31^e jour d'incapacité pour l'employée et à partir du huitième jour pour l'ouvrière. »

Justification

Le présent projet vise à supprimer le salaire mensuel garanti qui est payé à l'employée dans les liens d'un contrat à durée indéterminée ou déterminée de plus de trois mois. Cette mesure qui va intro-

van meer dan drie maanden heeft aangegaan. Die maatregel zal leiden tot discriminatie tussen een bediende die zwanger is en een bediende die aan een ziekte lijdt, met als gevolg een ongelijke behandeling die in strijd is niet alleen met het doel van dit ontwerp maar ook met artikel 6, tweede lid, van de Grondwet, luidens hetwelk « de Belgen gelijk zijn voor de wet ». Die discriminatie moet uit het ontwerp worden gelicht. Een zwangere bediende zou immers op grond van artikel 6, tweede lid, van de Grondwet, bij het Arbitragehof een zaak aanhangig kunnen maken om op dezelfde voet behandeld te worden als degenen die lijden aan om het even welke ziekte, en derhalve aanspraak kunnen maken op het gewaarborgd maandloon.

De zwangere arbeidster zal gedurende acht dagen haar normale loon krijgen (zoals thans het geval is) en nadien het door de Koning vastgestelde bedrag.

Zelfs indien het gewaarborgd maandloon en het gewaarborgd weekloon voor rekening van de Z.I.V. komen, dan nog moeten de zwangere werknemers dat loon in elk geval kunnen behouden.

Art. 22

Artikel 61^{quater}, zoals het wordt voorgesteld, aanvullen met het zevende lid, luidende als volgt:

« Het bedrag van de moederschapsuitkering mag, vanaf de achtste dag van de arbeidsongeschiktheid voor de arbeidster en de eenendertigste dag voor de bediende, niet minder dan 75 pct. van het brutoloon bedragen. »

Verantwoording

In de huidige regeling ontvangen de vrouwelijke bedienden na een maand en de arbeidsters na zeven dagen gewaarborgd loon, 75 pct. van hun brutoloon.

Dat percentage moet dus worden beschouwd als een minimum dat door het ontwerp dient te worden gewaarborgd. Een dergelijke bevoegdheidsoverdracht aan de Koning zonder vaststelling van een minimumpercentage biedt immers geen toereikende bescherming. Als men naar de wetgeving op het gebied van de arbeidsongeschiktheid verwijst, constateert men dat artikel 46, eerste lid, van de wet van 9 augustus 1963 in een minimum van 60 pct. voorziet.

Art. 36

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

Artikel 8, § 2, 2^o, van de wet van 10 april 1971 inzake arbeidsongevallen wordt gewijzigd als volgt:

« 2^o van zijn arbeidsplaats of zijn verblijfplaats naar de plaats waar hij voor zijn beroepsopleiding lessen volgt en omgekeerd. »

Verantwoording

In artikel 36 van het ontwerp van programmawet wordt voorgesteld in artikel 8, § 2, van de wet van 10 april 1971 inzake arbeidsongevallen een nieuw punt 11^o in te voegen, ten einde een leemte in de huidige wetgeving op te vullen en op formele wijze de kosten te dekken voor het traject dat wordt afgelegd door een werknemer die, om buiten de normale arbeidsuren syndicale vormingslessen te volgen, zich van zijn verblijf- of arbeidsplaats begeeft naar de plaats waar hij de lessen volgt, en omgekeerd.

duire une discrimination entre l'employée enceinte et l'employée souffrant d'une autre maladie va entraîner une inégalité de traitement qui est contraire non seulement au but de ce projet mais aussi à l'article 6, alinéa 2, de la Constitution: « tous les Belges sont égaux devant la loi. » Une telle discrimination doit être retirée du présent projet. Cela d'autant plus que sur la base de cet article 6, alinéa 2, de la Constitution, une employée enceinte pourrait avoir un recours devant la Cour d'arbitrage en réclamant l'égalité de traitement avec les autres souffrant de n'importe quelle autre maladie, c'est-à-dire le salaire mensuel garanti.

En ce qui concerne l'ouvrière enceinte, elle bénéficiera pendant huit jours de son salaire normal (ce qui est le cas actuellement) et ensuite elle bénéficiera du taux fixé par le Roi.

Dans tous les cas, même si le salaire mensuel garanti et le salaire hebdomadaire garanti sont pris en charge par l'A.M.I., leur maintien au profit des travailleuses enceintes est nécessaire.

Art. 22

Compléter l'article 61^{quater} proposé par un alinéa 7, libellé comme suit:

« Le taux de l'indemnité de maternité à partir du huitième jour d'incapacité pour l'ouvrière et du trente et unième jour pour l'employée, ne pourra être inférieur à 75 p.c. du salaire brut. »

Justification

Actuellement, après un mois de salaire garanti pour l'employée et 7 jours pour l'ouvrière, celles-ci bénéficient de 75 p.c. de leur salaire brut.

Il faut donc considérer que ce taux est un minimum qui doit être garanti par le présent projet. Une telle délégation au Roi sans minimum au niveau du taux est en effet une protection insuffisante. Si l'on se réfère à la législation en matière d'incapacité de travail, l'article 46, alinéa 1^{er} de la loi du 9 août 1963 instaure elle, un minimum de 60 p.c.

Art. 36

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« L'article 8, § 2, 2^o, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail est modifié comme suit:

« 2^o de son lieu de travail ou de sa résidence à l'endroit où il suit des cours en vue de sa formation professionnelle et inversement. »

Justification

À l'article 36 du projet de loi-programme il est proposé d'introduire un nouveau point 11^o à l'article 8, § 2, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail afin de combler une lacune dans la législation actuelle et de couvrir formellement le trajet parcouru par un travailleur qui, pour suivre des cours de formation syndicale en dehors des heures normales de travail, va de sa résidence ou de son lieu de travail au lieu où il suit des cours et inversement.

Die wijziging zal een niet te verantwoorden discriminatie met zich brengen tussen de werknemer-vertegenwoordiger van de werknemers en zijn gewone collega. Waarom zou men die regel immers niet uitbreiden tot alle werknemers voor wie de gelijkstelling niet geldt voor het traject dat zij afleggen om zich van hun verblijfplaats naar het centrum voor beroepsopleiding te begeven?

Een wijziging van artikel 8, § 2, 2°, van de wet van 10 april 1971 in de hierboven aangegeven zin is derhalve onontbeerlijk.

Art. 142

Dit artikel te doen vervallen.

Art. 143

Dit artikel weglaten.

Verantwoording

Het huidige systeem voor de tewerkstelling van de R.V.A-stagiairs is (samen met artikel 60 van de wet op de O.C.M.W.'s) het enige middel om mensen zonder baan die geen recht op werklozensteun hebben, opnieuw in het arbeidscircuit op te nemen en hun het recht op werkloosheidsvergoedingen toe te kennen; de betrokkenen ondervinden bijgevolg grote moeilijkheden om een betrekking te vinden.

Wordt dat mechanisme uitgebreid tot de werklozen, dan zullen de aanwervingsmogelijkheden voor de niet-werklozen verkleinen.

Art. 144

Dit artikel weglaten.

Verantwoording

Gelet op de aanwervingsproblemen waarmee de jongeren thans te kampen hebben, verdient het aanbeveling de verlaging van de werkgeversbijdrage bij de vaste aanwerving van een jonge werknemer te vrijwaren.

Mocht die belastingstimulus, zoals dat in het aan de orde zijnde ontwerp voorgesteld wordt, worden afgeschaft, dan zou men de bedrijven ontmoedigen om jonge stagiairs aan te werven.

Art. 170 tot 181

Deze artikelen weglaten.

Verantwoording

De bij het wetsontwerp georganiseerde sanctieregeling lijkt ons veel te streng voor de werkgevers.

Benevens het feit dat men nu niet precies de beste resultaten bekomt door de straffen te verzwaken, zal een dergelijke regeling tot gevolg hebben dat de werkgevers minder deeltijdse werknemers zullen aanwerven, waardoor de diverse werkaanbiedingen die de economische en sociale realiteit van ons land weerspiegelen, worden afgeremd.

Art. 249

Dit artikel weglaten.

Cette modification va entraîner une différence injustifiable entre le travailleur-représentant des travailleurs et le travailleur ordinaire. En effet, pourquoi ne pas étendre cette règle à tous les travailleurs pour lesquels l'assimilation ne joue pas pour le trajet parcouru du lieu de la résidence au centre de formation professionnelle?

C'est la raison pour laquelle une modification de l'article 8, § 2, de la loi du 10 avril 1971 dans le sens indiqué ci-dessus est indispensable.

Art. 142

Supprimer cet article.

Art. 143

Supprimer cet article.

Justification

Le système actuel de mise au travail des stagiaires O.N.Em. est le seul moyen (avec l'article 60 de la loi sur les C.P.A.S.) de remettre dans le circuit du travail et de donner droit aux allocations de chômage à des personnes sans travail qui n'ont pas droit au chômage; celles-ci éprouvent par conséquent de grandes difficultés à trouver un emploi.

Etendre ce mécanisme à des chômeurs va diminuer les possibilités d'embauche pour les non-chômeurs.

Art. 144

Supprimer cet article.

Justification

Face aux problèmes d'embauche que connaissent les jeunes actuellement, il convient de préserver la réduction des cotisations patronales lors de l'engagement définitif d'un jeune travailleur.

Supprimer cet incitant fiscal, comme le fait le projet examiné, ne peut que décourager les entreprises à engager des jeunes stagiaires.

Art. 170 à 181

Supprimer ces articles.

Justification

Le système de sanctions organisé par le projet de loi nous paraît beaucoup trop sévère à l'égard des employeurs.

Outre le fait que ce n'est pas en alourdissant les peines que l'on obtient de meilleurs résultats, un tel système aura pour conséquence de réduire l'engagement de travailleurs à temps partiel dans le chef des employeurs, mettant par là un frein aux différentes demandes reflétant la réalité économique et sociale de notre pays.

Art. 249

Supprimer cet article.

Verantwoording

Nu de Minister van Tewerkstelling en Arbeid in zijn departement op zoek is naar 1 miljard 100 miljoen frank, is het beste middel om daartoe te komen ons inziens niet de toekenning van een extra toelage aan de vakbondsorganisaties die reeds beschikken over aanzienlijke bedragen waarop geen controle uitgeoefend wordt!

Voorts zijn wij gekant tegen een tekst waardoor bij de vaststelling van het bedrag van de toelage aan de Minister een soort blancovolmacht toegekend wordt.

*
* *

17. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER MONFILS c.s.

Art. 23 tot 31

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Afdeling 6 van het wetsontwerp brengt fundamentele wijzigingen aan in de betrekkingen tussen arts en zieke door de geneeskundige verstrekkingen afhankelijk te maken van een norm die is gebaseerd op het economisch en sociaal nut.

De vrijheid van de medische praktijk wordt daardoor aangepast. Deze bepaling dreigt bovendien afbreuk te doen aan de kwaliteit van de verzorging.

De controlecommissies die door het wetsontwerp worden ingesteld, garanderen in geen enkel opzicht onpartijdigheid: zij krijgen namelijk een ongemeen ruime bevoegdheid om overtredingen van de wettelijke bepalingen te beoordelen; dit in tegenstelling tot de echte strafgerichten die alleen uitspraak kunnen doen op grond van nauwkeurig geformuleerde teksten, die bovendien restrictief geïnterpreteerd moeten worden.

Art. 32

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De twee soorten van heffingen die het ontwerp-artikel 32 voorstelt, zijn een verkapte en discriminerende vorm van belastingen. Al bij al zullen zij het verbruik niet kunnen afremmen en dreigen in de farmaceutische industrie zelfs stagnatie of recessie te veroorzaken. Het gevolg daarvan zal zijn een verlies van banen in een sector waar op het ogenblik meer dan 16 000 personen werken.

*
* *

Justification

Au moment où le Ministre de l'Emploi et du Travail doit trouver 1 milliard 100 millions de francs dans son département, nous ne pensons pas que le meilleur moyen d'y arriver consiste à s'autoriser à octroyer une subvention supplémentaire aux organisations syndicales qui disposent déjà de sommes considérables sur lesquelles aucun contrôle n'est exercé!

D'autre part, nous sommes opposés à un texte octroyant une sorte de blanc-seing au Ministre dans la fixation du montant de la subvention.

Ch. PETITJEAN.

*
* *

17. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. MONFILS ET CONSORTS

Art. 23 à 31

Supprimer ces articles.

Justification

La section 6 du projet de loi change fondamentalement la relation médecin-malade en subordonnant les prestations de soins à une norme tirée de l'utilité économique et sociale.

La liberté de la pratique médicale s'en trouve entravée, en même temps que cette disposition risque de diminuer la qualité des prestations.

Par ailleurs, les commissions de contrôle mises en place dans le nouveau projet de loi ne donnent aucune garantie d'impartialité, mais disposent par contre de pouvoirs d'appréciation énormes, au niveau de l'appréciation de la violation des dispositions légales, contrairement aux véritables juridictions répressives qui elles, ne peuvent statuer que sur des textes précis, qui de surcroît doivent être interprétés restrictivement.

Art. 32

Supprimer cet article.

Justification

Les deux cotisations créées par l'article 32 de ce projet sont des impôts déguisés, discriminatoires, qui n'aboutiront pas à freiner la consommation, mais qui risquent d'entraîner la stagnation ou la récession de l'industrie pharmaceutique avec son corollaire, la restriction d'emplois dans un secteur qui occupe actuellement plus de 16 000 travailleurs.

PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.
R. HENRION.

*
* *

18. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER PEETERS

Art. 120

Artikel 153, § 8, 2°, zoals voorgesteld door dit artikel, te doen vervallen.

Verantwoording

Paragraaf 8, 2°, is erop gericht de prestaties van anatomopathologie te onderwerpen aan dezelfde criteria als deze van de klinische biologie.

De anatomopathologie die essentieel een medische denkt is, is niet vergelijkbaar met de klinische biologie die nagenoeg volledig bestaat uit geautomatiseerde analyses.

Het is trouwens deze automatisatie in de klinische biologie die Minister Dehaene destijds de juridische grondslag verschaftte om via koninklijk besluit nr. 283 de laboanalyses te onderwerpen aan specifieke criteria en controle inzake kwantiteit.

Wij willen met dit amendement deze vergissing rechtzetten.

Art. 134

A) In artikel 12, § 1, van de wet van 27 februari 1987, tussen de woorden « een sociale-zekerheidsinstelling » en het woord « wordt » in te voegen de woorden « met uitzondering van collectieve voorzieningen die een zelfstandig leven mogelijk maken ».

Verantwoording

Van de ene dag op de andere 75 000 frank per jaar of 40 pct. van het beschikbaar inkomen verliezen is onaanvaardbaar, zeker wanneer het juist de bedoeling van dit inkomen is om de kansen op een zelfstandig leven mogelijk te maken.

Deze inhouding is bovendien onwettelijk en wederrechtelijk omdat de rechtspraak het wonen in collectieve voorzieningen die een zelfstandig leven toelaten niet gelijkstelt met verblijf in een instelling in de zin van de wet van 27 februari 1987.

B) In hetzelfde artikel, de woorden « voor twee derde » te doen vervallen.

Verantwoording

Wij zien geen enkele aanvaardbare reden waarom gehandicapte bejaarden het dubbel van hun tegemoetkoming moeten inleveren tegenover gehandicapten die jonger zijn dan 65 jaar. Op die wijze worden zij door hun situatie tweemaal getroffen.

Zij worden geconfronteerd met aanzienlijke meerkosten gezien hun handicap en de daartoe vereiste opname in een instelling en moeten bovendien twee derde van hun tegemoetkoming inleveren.

Het budgettaire effect van deze maatregel wordt op een veel meer verantwoorde en rechtvaardige wijze gerealiseerd door de toekenning van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden op basis van selectievere criteria bij de evaluatie van hun graad van zelfredzaamheid.

W. PEETERS.

*
* *

18. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. PEETERS

Art. 120

A l'article 153, § 8, tel qu'il est proposé par cet article, supprimer le 2°.

Justification

Le § 8, 2°, vise à soumettre les prestations d'anatomopathologie aux mêmes critères que ceux qui s'appliquent à la biologie clinique.

L'anatomopathologie — fondamentalement un acte médical d'ordre intellectuel — ne peut être comparée à la biologie clinique, qui consiste pour l'essentiel en des analyses automatisées.

C'est d'ailleurs cette automatisation de la biologie clinique qui a jadis fourni au Ministre Dehaene la base juridique nécessaire pour soumettre les analyses de laboratoire, par le biais de l'arrêté royal n° 283, à des critères et à un contrôle spécifiques en matière de quantité.

Le présent amendement vise à rectifier ce que nous estimons être une erreur.

Art. 134

A) A l'article 12, § 1^{er}, de la loi du 27 février 1987, tel qu'il est proposé à cet article, insérer entre les mots « d'un organisme de sécurité sociale », et « le paiement est », les mots « à l'exception des équipements collectifs permettant de mener une existence autonome ».

Justification

On ne saurait admettre la perte, du jour au lendemain, de 75 000 francs par an ou de 40 p.c. du revenu disponible, en particulier lorsque ce revenu a précisément pour but de permettre au handicapé de mener une existence autonome.

La retenue proposée est en outre illégale et irrégulière puisque la jurisprudence n'assimile pas l'habitation dans des équipements collectifs permettant de mener une existence autonome au séjour dans une institution au sens de la loi du 27 février 1987.

B) Dans le même article, supprimer les mots « pour deux tiers ».

Justification

Nous ne voyons aucune raison admissible pour laquelle les personnes âgées handicapées font l'objet d'une retenue double de celle des handicapés de moins de 65 ans sur leur allocation. Elles sont ainsi doublement touchées par leur situation.

Elles sont confrontées à des frais supplémentaires considérables eu égard à leur handicap et à l'admission, que celui-ci nécessite, dans une institution et elles doivent de surcroît renoncer à deux tiers de leur allocation.

L'effet budgétaire de cette mesure se réalisera beaucoup plus raisonnablement et équitablement par l'octroi de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées sur la base de critères sélectifs lors de l'évaluation de leur degré d'autonomie.

*
* *

19. — AMENDEMENTEN VAN DE HEREN BOCK EN HOUSSA

Art. 253

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

1° De brutering van de bijdragen brengt de Staat 6 miljard frank op.

Aangezien de aan de zelfstandigen opgelegde solidariteitsbijdrage samen met de aan de ambtenaren opgelegde gelijkaardige bijdrage moest worden afgeschaft;

Aangezien dat parallelisme niet in acht genomen werd;

Is het niet meer dan billijk dat aan de zelfstandigen de helft van de opbrengst van de brutering teruggegeven wordt.

2° De pensioenen van de zelfstandigen blijven beneden het bestaansminimum.

Niettegenstaande de door de Regering geleverde inspanningen om de kleine pensioenen te verbeteren, wordt er niets gedaan om de kleinste pensioenen te verhogen en evenmin om de verhoging merkbaar te verhaasten.

De programmawet biedt de mogelijkheid die aanslepende onrechtvaardigheid te corrigeren.

3° De pensioenen van de zelfstandigen mogen niet op het peil van het bestaansminimum blijven.

Voor niet-bijdragebetalers wordt in het gewaarborgd inkomen voor bejaarden voorzien. Alle zelfstandigen die thans pensioengerechtigd worden, hebben bijdragen betaald.

Derhalve verdient het aanbeveling hun een pensioen toe te kennen dat gelijk is aan het gewaarborgd inkomen van de werknemers die in de werknemersregeling bijdragen gestort hebben.

Het feit dat de zelfstandigen meehelpen aan de financiering van de sociale zekerheid, rechtvaardigt de toekenning van het bedoelde recht. Het is immers bekend dat 47 p.c. van de beroepsbevolking tewerkgesteld is bij K.M.O.'s.

Art. 258

In § 1 van artikel 20, zoals voorgesteld door dit artikel, het eerste lid te vervangen als volgt:

« § 1. Voor de vaststelling van het rustpensioen en het overlevingspensioen wordt het onderzoek naar de bestaansmiddelen afgeschaft. »

Verantwoording

Uit de commentaar bij artikel 259 blijkt overduidelijk dat de regeling sterk kan worden vereenvoudigd mits het onderzoek naar de bestaansmiddelen wordt afgeschaft.

Daarentegen is er geen element dat de stelling van de Regering staakt, luidens welke het onderzoek noodzakelijk blijft.

Er zijn reeds belangrijke stappen gedaan op de weg naar de afschaffing. Men moet die weg blijven volgen tot het einde, aangezien de huidige Regering het soberheidsbeleid van de vorige Regeringen heeft afgezworen en zij prat gaat op diverse sociale verbeteringen.

*
* *

19. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR MM. BOCK ET HOUSSA

Art. 253

Supprimer cet article.

Justification

1° Le brutage des cotisations rapporte 6 milliards à l'Etat.

Attendu que la cotisation de solidarité imposée aux indépendants devait cesser en même temps que la même cotisation imposée aux fonctionnaires;

Attendu que ce parallélisme n'a pas été respecté;

Il est de bonne justice de restituer aux indépendants la moitié du rendement du brutage.

2° Les pensions d'indépendants restent sous le minimex.

Malgré l'effort fait par le Gouvernement pour améliorer les petites pensions, rien n'est fait pour améliorer les plus petites pensions, ni en accélérer substantiellement l'amélioration.

La loi-programme permet de corriger cette injustice persistante.

3° Les pensions d'indépendants ne peuvent rester au niveau du minimex.

Le revenu garanti aux personnes âgées est prévu pour des non-cotisants. Les indépendants qui accèdent à la pension aujourd'hui ont tous cotisé.

Il convient dès lors de leur reconnaître le droit à une pension égale au revenu garanti aux travailleurs qui ont cotisé dans le régime salarié.

La contribution des indépendants à un financement de la sécurité sociale justifie cette reconnaissance. On sait en effet que 47 p.c. de la population active sont occupés dans les P.M.E.

Art. 258

Au § 1^{er} de l'article 20, tel qu'il est proposé par cet article, remplacer le premier alinéa par ce qui suit:

« § 1^{er}. Pour la fixation de la pension de retraite et de la pension de survie, l'enquête sur les ressources est supprimée. »

Justification

Le commentaire de l'article 259 révèle à suffisance combien le régime serait simplifié par la suppression de l'enquête sur les ressources.

En revanche aucun élément ne permet de suivre le Gouvernement lorsqu'il affirme que l'enquête demeure nécessaire.

Des pas importants ont été faits vers cette suppression. Il importe de continuer dans cette voie et d'aller jusqu'au bout, puisque, abandonnant la politique d'austérité des Gouvernements précédents, le Gouvernement actuel s'enorgueillit de diverses améliorations sociales.

J. BOCK.
J. HOUSSA.

*
* *

20. — AMENDEMENT VAN DE HEREN HOUSSA EN BOCK

Art. 291

Dit artikel te vervangen als volgt:

« *Artikel 291.* — Op grond van artikel 6, § 1, eerste lid, 2°, van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen wordt de Rijkstoelage voor het begrotingsjaar 1990 vastgesteld op 6 746,9 miljoen frank. »

Verantwoording

Het bedrag van de Rijkstoelage in de regeling voor de gezinsbijslag betreffende het jaar 1990 wordt vastgesteld in afwijking van de wet van 29 maart 1976 (artikel 6).

De wettelijke toelage zou 6 746,9 miljoen frank bedragen.

In haar toelichting bij hoofdstuk VI geeft de Regering toe dat « alleen een eenheidsregeling die steunt op het recht van het kind alle uitsluitingen kan voorkomen ».

Aangezien zij over de wettelijke middelen beschikt om voldoende kredieten uit te trekken voor een operatie die aan de eisen van elementaire rechtvaardigheid beantwoordt, kan zij niet beweren de uitsluitingen te bestrijden en tegelijk zichzelf de middelen onttrekken om die strijd aan te binden.

*
* *

21. — AMENDEMENT VAN DE HEER HASQUIN

Art. 311

Dit artikel te vervangen als volgt:

« *Artikel 311.* — § 1. Het bestuur van de Koninklijke Muntchouwburg wordt aangenomen door een Raad van bestuur die bestaat uit elf leden, die bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit zijn benoemd.

§ 2. Vijf leden moeten behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, vijf leden moeten behoren tot de Franse Gemeenschap en een lid moet behoren tot de Duitstalige Gemeenschap. »

Verantwoording

De Raad van bestuur van de Koninklijke Muntchouwburg bestaat sinds 1985 uit 12 leden, van wie er 2 op voordracht van de Brusselse gemeenteraad worden benoemd.

20. — AMENDEMENT PROPOSE PAR MM. HOUSSA ET BOCK

Art. 291

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« *Article 291.* — En application de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, la subvention de l'Etat pour l'année budgétaire 1990 est fixée à 6 746,9 millions de francs. »

Justification

Le montant de l'intervention de l'Etat dans le régime des prestations familiales pour l'année 1990 est fixé par dérogation à la loi du 29 mars 1976 (article 6).

La subvention légale serait de 6 746,9 millions.

Le Gouvernement reconnaît dans son introduction au chapitre VI « qu'un régime unique basé sur le droit de l'enfant, est seul capable d'éviter toutes les exclusions ».

Puisqu'il a les moyens légaux d'affecter un crédit suffisant à cette opération de justice élémentaire, il ne peut prétendre lutter contre les exclusions et se refuser à lui-même les moyens de les combattre.

J. HOUSSA.
J. BOCK.

*
* *

21. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. HASQUIN

Art. 311

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« *Article 311.* — § 1^{er}. L'administration du Théâtre royal de la Monnaie est assurée par un Conseil d'administration se composant de onze membres, nommés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

§ 2. Cinq membres doivent appartenir à la Communauté française, cinq membres doivent appartenir à la Communauté flamande et un membre à la Communauté germanophone. »

Justification

Depuis 1985, le conseil d'administration du Théâtre royal de la Monnaie se compose de 12 membres dont 2 sont nommés sur proposition du Conseil communal de Bruxelles.

Ten gevolge van de afschaffing van de subsidie aan de Munt-schouwburg heeft de Stad Brussel thans niet langer het recht die twee bestuurders aan te wijzen.

Bijgevolg wordt voorgesteld het aantal leden van de Raad van bestuur verhoudingsgewijs in te krimpen. De verhoging van het aantal door de Vlaamse en de Franse Gemeenschap aangewezen leden is immers helemaal niet verantwoord.

Daarentegen moet in de Raad van bestuur wel iemand zitting krijgen die tot de Duitstalige Gemeenschap behoort.

*
* *

22. — AMENDEMENT VAN DE HEER CLERDENT

Art. 334

Dit artikel aan te vullen met een § 5, luidende:

« § 5. De Regie der Gebouwen is, in haar financieel beheer, gehouden tot de toepassing van de bepalingen waarin voorzien bij hoofdstuk III van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. »

Verantwoording

Het verdient aanbeveling de Regie der Gebouwen te onderwerpen aan de procedure die gehanteerd wordt voor de controle op de vastlegging van de uitgaven.

*
* *

23. — AMENDEMENTEN VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS

Art. 301

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het behoort volgens de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988, niet tot de bevoegdheid van het nationale Parlement om een wet, die de algemene financiering van de provincies regelt, op te heffen.

Subsidiair:

Dit artikel aan te vullen met de woorden « voor wat de provincie Brabant betreft ».

Aujourd'hui, et suite à la suppression de sa subvention au Théâtre royal de la Monnaie, la Ville de Bruxelles perd le droit de désigner ses deux administrateurs.

Il est donc proposé de réduire le nombre des membres du Conseil d'administration au prorata. Rien ne justifie l'augmentation du nombre d'administrateurs désignés par la Communauté française et par la Communauté flamande.

En revanche, un membre du Conseil d'administration appartenant à la Communauté germanophone s'impose.

H. HASQUIN.

*
* *

22. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. CLERDENT

Art. 334

Compléter cet article par un § 5, libellé comme suit :

« § 5. La Régie des Bâtiments est tenue d'appliquer dans sa gestion financière les dispositions figurant au chapitre III de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. »

Justification

Il convient de soumettre la Régie des Bâtiments à la procédure de contrôle de l'engagement des dépenses.

P. CLERDENT.

*
* *

23. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS

Art. 301

Supprimer cet article.

Justification

En vertu de la loi spéciale du 8 août 1980, telle qu'elle a été modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988, il n'appartient pas au Parlement national d'abroger une loi qui règle le financement général des provinces.

Subsidiairement:

Compléter cet article par les mots « en ce qui concerne la province de Brabant ».

Verantwoording

De enige bevoegdheid die de nationale wetgever nog heeft ten overstaan van het Provinciefonds, betreft de provincie Brabant. Hij zou dus de wet van 17 maart 1965 alleen daarvoor kunnen opheffen.

L. HERMAN-MICHIESENS.

Justification

La seule compétence que le législateur national ait encore concernant le Fonds des provinces porte sur la province de Brabant. Il ne pourrait donc abroger la loi du 17 mars 1965 qu'à l'égard de celle-ci.