

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1989-1990**

12 DECEMBER 1989

**Ontwerp van programmawet
(Artikelen 338-340)****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE INFRASTRUCTUUR
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER SCHELLENS****I. Inleiding van de Minister**

— Artikel 338 beoogt elke betwisting in de toekomst te vermijden door te stellen dat de R.T.T. belast is met een aantal taken inzake radioberichtgeving en dat hiervoor rechten moeten betaald worden. Verder wordt duidelijk de juridische kwalificatie van de sommen die geïnd worden gedefinieerd. Het betreft vergoedingen waarop B.T.W. verschuldigd is. Het gevolg is dat de B.T.W., verschuldigd voor de voorbije vijf jaar, in 1990 door de R.T.T. zal betaald worden. Het is evident dat vanaf 1989 deze B.T.W. zal geïnd en overgemaakt worden. De inhaaloperatie heeft geen gevolgen voor de consument.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Grosjean, voorzitter; Belot, Bosmans, Cardoen, Claeys, Clerdent, De Bondt, De Seranno, Hotyat, Vandermarliere, Verschueren en Schellens, verslaggever.

2. Plaatsvervangers :

R. A 14932*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

849-1 (1989-1990) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

849-2 tot 10 (1989-1990) : Verslagen.

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

12 DECEMBRE 1989

**Projet de loi-programme
(Articles 338-340)****RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE
PAR M. SCHELLENS****I. Introduction du Ministre**

— L'article 338 vise à prévenir toute contestation en disposant que la R.T.T. est chargée, en matière de radiocommunications, d'un certain nombre de missions pour lesquelles des redevances doivent lui être payées. D'autre part, cet article donne une qualification juridique précise des montants qui sont perçus. Il s'agit d'indemnités soumises à la T.V.A. En conséquence, la T.V.A. due pour les cinq dernières années devra être payée par la R.T.T. en 1990. Il est évident que cette T.V.A. sera perçue et transférée dès 1989. L'opération de rattrapage n'a aucune conséquence pour le consommateur.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Grosjean, président; Belot, Bosmans, Cardoen, Claeys, Clerdent, De Bondt, De Seranno, Hotyat, Vandermarliere, Verschueren et Schellens, rapporteur.

2. Membres suppléants :

R. A 14932*Voir :***Document du Sénat :**

849-1 (1989-1990) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

849-2 à 10 (1989-1990) : Rapports.

— Artikel 339 houdt het tweede deel van een operatie in die reeds in 1989 werd aangevat. In 1990 wordt het resterende deel van het beginkapitaal dat de Staat in 1930 aan de R.T.T. ter beschikking stelde, terugbetaald. Het betreft een bedrag van 821,3 miljoen Belgische frank.

— Artikel 340 verhoogt vanaf 1990 de monopolierente in hoofde van de R.T.T. van 1 pct. tot 1,5 pct.

II. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 338

Een commissielid vraagt welke de redenen zijn waarvoor dit artikel is opgenomen in de programmawet.

Is de R.T.T. eventueel gevat geworden door de rechtbank en tot hoever zal er teruggegaan worden?

Tevens wenst hij te vernemen welke de bedragen zijn die dienen terugbetaald te worden en wat de financiële implicaties zijn vanaf 1 januari 1990.

Een ander lid wenst te vernemen of de inspectiediensten van de B.T.W. de niet-betaling hebben vastgesteld en of desgevallend de opgelegde boeten niet kunnen worden gehalveerd.

Een lid merkt op dat de invoering van dit artikel een wijziging meebrengt van de huidige wet op de R.T.T., of is het een toezicht op de uitvoering van deze wet.

De Minister antwoordt dat de aanleiding tot het opnemen van dit artikel niet bij het Ministerie van Financiën dient gezocht te worden. Het is het gevolg van de uitspraak van de rechtbank, waardoor betwisting ontstond over de juridische kwalificatie van de door de R.T.T. geïnde sommen.

De desbetreffende vergoedingen, hoewel van forfaitaire aard, dekken de kosten die de R.T.T. maakt voor de controle en het beheer van spectrum en radio-netten. Deze vergoedingen worden geïnd op grond van de wet van 30 juli 1979.

Aangezien zij prestaties dekken en dus geen vorm van belasting zijn, dient daarop B.T.W. aangerekend te worden. Dit zal gebeuren op de facturen die betrekking hebben op het jaar 1989. Voor de vijf voorgaande jaren zal de R.T.T. gehouden zijn deze lasten zelf te dragen.

Achterstallen en boeten ten laste van de R.T.T. bedragen ca. 500 miljoen frank.

De raming B.T.W.-ontvangsten voor 1990 bedraagt ca. 50 miljoen frank.

— L'article 339 concerne le deuxième volet d'une opération qui a débuté en 1989. En 1990, la Régie devra rembourser le solde du capital de départ que l'Etat a mis à sa disposition en 1930. Il s'agit d'un montant de 821,3 millions de francs.

— L'article 340 a pour objet de porter l'indemnité pour droits de monopole, due par la R.T.T., de 1 p.c. à 1,5 p.c. à partir de 1990.

II. Discussion des articles

Article 338

Un commissaire demande pour quelles raisons cet article figure dans la loi-programme.

La R.T.T. aurait-elle été saisie par le tribunal et jusqu'où remontera-t-on?

Il aimerait savoir également quels sont les montants qui doivent être remboursés et quelles seront les implications financières à partir du 1^{er} janvier 1990.

Un autre membre aimerait savoir si les services d'inspection de la T.V.A. ont constaté le non-paiement et si les amendes infligées ne pourraient pas être réduites de moitié, le cas échéant.

Un membre note que cet article entraîne une modification de l'actuelle loi sur la R.T.T., à moins que ce dont il y est question ne soit qu'une forme de contrôle de l'exécution de cette loi.

Le Ministre répond que le Ministère des Finances n'est pas à l'origine de cet article. Celui-ci résulte d'une décision judiciaire qui a suscité une controverse quant à la qualification juridique des sommes perçues par la R.T.T.

Quoique forfaitaires, les redevances en question couvrent les dépenses faites par la R.T.T. pour le contrôle et la gestion du spectre et des réseaux de radio-communications. Ces redevances sont perçues en application de la loi du 30 juillet 1979.

Comme elles couvrent des prestations et ne sont dès lors pas une forme d'impôt, il y a lieu d'y appliquer une T.V.A. Cela se fera sur les factures relatives à l'année 1989. Pour les cinq années précédentes, la R.T.T. sera obligée de supporter elle-même la charge en question.

Le montant global des arriérés incombant à la R.T.T. et des amendes à sa charge s'élève à quelque 500 millions de francs.

Les recettes de T.V.A. estimées pour 1990 se montent à environ 50 millions de francs.

De inkomsten van deze vergoedingen beliepen in 1988 215 miljoen frank.

Door het opstellen van het artikel 338 wordt de uitvoering van de wet juridisch in orde gezet. Dit is een taak voor de R.T.T.-diensten.

Artikel 339

Voor dit artikel merkt een commissielid op dat dit volledig kadert in de programmawet. Het beginkapitaal van de R.T.T. dient terugbetaald te worden voor 30 september 1990 en het beschikbare kapitaal zal dan herleid worden tot 600 miljoen Belgische frank.

De Minister beklemtoont dat de volledige terugbetaling van het deel van de schuld van de Belgische Staat belegd in de R.T.T. kan gebeuren uit de eigen middelen zonder dat daarom een lening dient afgesloten te worden.

Een schrapping van artikel 6 van de oprichtingswet van 19 juli 1930 is niet nodig. Enerzijds verwijst dit artikel specifiek naar de situatie op de dag van de oprichting en anderzijds wordt geen bedrag vermeld. Daarenboven wordt dit artikel niet meer voorzien in de nieuwe « Telecomwet ».

De terugbetaling van deze schuld brengt de fundamentele doelstellingen van de R.T.T., zoals voorzien in de nodige investeringsenveloppe, en de verbetering van de financiële structuur van het bedrijf niet in gevaar.

Artikel 340

Een commissielid merkt op dat dit artikel duidelijk past in de programmawet, zodat de monopolierente nu kan geïnd worden. Hij wenst echter te vernemen wat de objectieve elementen zijn om het percentage te bepalen en de monopolierente gehandhaafd zal blijven.

— De monopolierente wordt geheven uitsluitend op de R.T.T.-activiteiten in monopolie. De vaststelling van de monopolie-activiteiten gebeurt nu op pragmatische wijze en dit onder controle van de « Inspectie van Financiën ». Bijvoorbeeld wat telefonie betreft: de ontvangsten die betrekking hebben op de eerste telefoonpost zijn in monopolie; de huurgelden met betrekking tot het tweede telefoontoestel en de grote P.A.B.X. worden beschouwd als in concurrentie. De concurrentiële sector zal nog uitbreiden.

— Na de totstandkoming van de nieuwe « Telecomwet » zal de scheidingslijn tussen concurrentie-activiteiten (die zullen uitgebreid worden) en monopolie-activiteiten bij koninklijk besluit worden vastgelegd. De boekhouding zal in die zin aangepast worden.

Le produit de ces redevances a atteint 215 millions de francs en 1988.

Le texte de l'article 338 règle le problème juridique de l'exécution de la loi. Cette exécution incombe aux services de la R.T.T.

Article 339

Au sujet de cet article, un commissaire fait observer qu'il est parfaitement à sa place dans la loi-programme. Le capital initial de la R.T.T. doit être remboursé pour le 30 septembre 1990 et le capital disponible sera alors ramené à 600 millions de francs.

Le Ministre souligne que le remboursement complet de la partie de la dette de l'Etat belge contractée pour la R.T.T. peut se faire entièrement à charge de fonds propres, sans qu'un emprunt ne soit nécessaire.

Il n'y a pas lieu d'abroger l'article 6 de la loi du 19 juillet 1930, créant la Régie des Télégraphes et des Téléphones. Cet article se réfère spécifiquement à la situation qui existait au jour de la création et, par ailleurs, aucun montant n'est mentionné. En outre, cet article n'est plus prévu dans la nouvelle loi sur les télécommunications.

Le remboursement de cette dette ne compromet ni les objectifs fondamentaux de la R.T.T. tels qu'ils sont prévus dans l'indispensable enveloppe d'investissement, ni l'amélioration de la structure financière de l'entreprise.

Article 340

Un commissaire fait remarquer que cet article a parfaitement sa place dans la loi-programme et que l'indemnité pour droits de monopole pourra donc être perçue dorénavant. Il désire cependant savoir quels sont les éléments objectifs qui permettent de déterminer le pourcentage et si l'indemnité pour droits de monopole sera maintenue.

— L'indemnité pour droits de monopole est perçue exclusivement sur les activités dont la R.T.T. a le monopole. La détermination de ces activités se fait actuellement d'une manière pragmatique, et ce, sous le contrôle de « l'Inspection des Finances ». En ce qui concerne, par exemple, les téléphones: les recettes relatives au premier appareil téléphonique s'inscrivent dans le cadre du monopole; le produit de la location du deuxième appareil téléphonique et du grand P.A.B.X. est réputé s'inscrire dans un cadre concurrentiel. Le secteur concurrentiel est appelé à se développer.

— Après la réalisation de la nouvelle loi sur les télécommunications, la « césure » entre les activités concurrentielles (qui seront étendues) et les activités monopolistiques sera fixée par arrêté royal. La comptabilité sera adaptée en conséquence.

— Het optrekken van de monopolierente tot 1,5 pct., dat een kost vertegenwoordigt voor de R.T.T., brengt de fundamentele opdrachten van de R.T.T. niet in gevaar. Het moet gezien worden als een gemeenschapsopdracht met het oog op het leveren van een bijdrage in de verbetering van de « openbare financiën ». De verhoging met 0,5 pct. heeft betrekking op een bedrag van iets meer dan 400 miljoen frank voor 1990. De beslissing werd genomen in de wetenschap dat de nodige ruimte overblijft voor: een investeringsenveloppe van 25 miljard; een verhoging van de reserves met 6 miljard; een vermindering van de uitstaande schuld met 4 miljard; en een merkelijke tariefverlaging ten bate van de consument.

III. Stemmingen

De artikelen 338 tot 340 worden aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het geheel van de bepalingen van Titel VII — hoofdstuk V (Regie van Telegrafie en Telefonie) van het ontwerp van programmawet wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
A. SCHELLENS.

De Voorzitter,
A. GROSJEAN.

— Le relèvement à 1,5 p.c. de l'indemnité pour droits de monopole, qui représente un coût pour la R.T.T., ne menace pas ses missions fondamentales. Il y a lieu de considérer qu'il s'agit d'un service à la collectivité, d'une contribution à l'amélioration des « finances publiques ». La majoration de 0,5 p.c. porte sur un montant d'un peu plus de 400 millions de francs pour 1990. L'on a pris cette décision en sachant qu'il restait une marge suffisante pour: une enveloppe d'investissement de 25 milliards; un accroissement des réserves de 6 milliards; une diminution de l'encours de la dette de 4 milliards, et une baisse de tarif sensible en faveur du consommateur.

III. Votes

Les articles 338 à 340 sont adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

L'ensemble des dispositions du Titre VII — Chapitre V (Régie des Télégraphes et des Téléphones) du projet de loi-programme est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
A. SCHELLENS.

Le Président,
A. GROSJEAN.