

BELGISCHE SENAA

ZITTING 1989-1990

12 DECEMBER 1989

Ontwerp van programmawet
(Artikelen 333-337)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE INFRASTRUCTUUR
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE SERANNO

I. UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS

De bepalingen m.b.t. Openbare Werken opgenomen in het ontwerp van programmawet regelen drie topics:

1. de integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen (artikelen 333 en 334 van het ontwerp);
2. de oprichting van het financieringsfonds binnen de uitgebreide Regie der Gebouwen (artikelen 335 van het ontwerp);

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Grosjean, voorzitter; Appeltans, Boël, Bosmans, Claeys, De Bondt, Gevenois, Hotyat, Schellens, Verschueren en De Seranno, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Didden, Diegenant en Holsbeke.

R. A 14932

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

849-1 (1989-1990): Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

849-2 tot 9 (1989-1990): Verslagen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

12 DECEMBRE 1989

Projet de loi-programme
(Articles 333-337)

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE
PAR M. DE SERANNO

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT

Les dispositions relatives au département des Travaux publics insérées dans le projet de loi-programme règlent trois questions:

1. l'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments (articles 333 et 334 du projet);
2. la création d'un fonds de financement au sein de la Régie des Bâtiments élargie (article 335 du projet);

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Grosjean, président; Appeltans, Boël, Bosmans, Claeys, De Bondt, Gevenois, Hotyat, Schellens, Verschueren et De Seranno, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. Didden, Diegenant et Holsbeke.

R. A 14932

Voir:

Document du Sénat:

849-1 (1989-1990): Projet transmis par la Chambre des Représentants.

849-2 à 9 (1989-1990): Rapports.

3. de integratie van het personeel van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen wat een rechtstreeks gevolg is van de integratie van het Bestuur der Gebouwen (artikel 336 van het ontwerp).

De oprichting van het financieringsfonds is een rechtstreeks gevolg van de budgettaire besparingsmaatregelen beslist tijdens de Regeringsraad van 27 juli 1989. De integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen heeft tot effect dat enerzijds deze regeringsbeslissing op rationele wijze kan uitgevoerd worden en anderzijds een eerste initiatief wordt genomen inzake de herstructurering van het nationaal gebleven bevoegdheidsdomein binnen Openbare Werken: de kunstmatige scheiding die er thans bestaat tussen enerzijds het Bestuur der Gebouwen en anderzijds de Regie der Gebouwen wordt met deze wetsbepalingen opgeheven.

Alvorens deze drie topics te behandelen is het nuttig in te gaan op de beslissing van de Regeringsraad van 27 juli 1989. Op deze Regeringsraad werd beslist de ordonnanceringskredieten van de begroting 1990 van Openbare Werken éénmalig met 2 670 miljoen frank te verminderen. Deze vermindering geschiedde volledig ten laste van de dotatie bestemd voor de Regie der Gebouwen. De Regeringsraad besliste dat Openbare Werken de dotatievermindering diende op te vangen door de verkoop van onroerende goederen en andere maatregelen i.v.m. het patrimonium van de Staat. De verkopen hebben zowel betrekking op goederen beheerd door de Regie der Gebouwen als op goederen die betrekking hebben op andere nationaal gebleven bevoegdheden van Openbare Werken, zoals het Bestuur der Gebouwen.

Verder besliste de Regeringsraad dat Openbare Werken voor 600 miljoen frank nieuwe initiatieven mocht nemen in verband met de infrastructuur voor de E.G.-instellingen (Bestuur der Gebouwen), waarvoor geen financiële middelen werden voorzien.

Tenslotte werd beslist dat in 1990 supplementair 330 miljoen frank aan de Schatkist moest gestort worden.

Geglobaliseerd betekent dit dat Openbare Werken zelf moet instaan voor een inkomstenbron van 3,6 miljard frank.

1. De oprichting van het financieringsfonds: topic 1

a) *Responsabiliseringsargument*

Door de praktische halvering van de dotatie voor de Regie der Gebouwen heeft de Regering m.b.t. Openbare Werken een verregaande beslissing geno-

3. l'intégration du personnel de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments, ce qui découle directement de l'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments (article 336 du projet).

La création du fonds de financement est une conséquence directe des économies budgétaires décidées lors du Conseil de Gouvernement du 27 juillet 1989. L'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments permet, d'une part, une exécution rationnelle de cette décision gouvernementale et constitue, d'autre part, une première initiative en matière de restructuration du domaine des compétences restées nationales au sein du département des Travaux publics: ces dispositions légales mettent fin au cloisonnement artificiel existant actuellement entre l'Administration et la Régie des Bâtiments.

Avant de traiter ces trois points plus à fond, il est utile de s'arrêter à la décision du Conseil de Gouvernement du 27 juillet 1989, par laquelle le budget du Ministère des Travaux publics s'est vu imposer pour 1990 une réduction unique des crédits d'ordonnancement de l'ordre de 2 670 millions de francs. Cette réduction s'est opérée entièrement à charge de la dotation de la Régie des Bâtiments. Le Conseil de Gouvernement a décidé que le département des Travaux publics devait compenser cette réduction de dotation par la vente de biens immeubles et par d'autres mesures relatives au patrimoine de l'État. Les ventes concernent tant les biens gérés par la Régie des Bâtiments que les biens relevant des autres compétences demeurées nationales du département des Travaux publics, telles celles de l'Administration des Bâtiments.

Le Conseil de Gouvernement a décidé, en outre, que le département des Travaux publics pouvait prendre de nouvelles initiatives (pour un montant de 600 millions de francs) en matière d'infrastructure en faveur des institutions européennes (Administration des Bâtiments), initiatives pour lesquelles des moyens financiers n'ont pas été prévus.

Enfin, il a été décidé qu'en 1990, un versement supplémentaire de 330 millions de francs au Trésor devrait avoir lieu.

Cela signifie globalement que le département des Travaux publics doit trouver lui-même des nouvelles ressources pour un montant de 3,6 milliards de francs.

1. La création d'un fonds de financement: question 1

a) *L'argument de la responsabilisation*

En réduisant de moitié environ la dotation allouée à la Régie des Bâtiments, le Gouvernement a pris une décision rigoureuse vis-à-vis du département des Tra-

men. Ze had immers even goed kunnen besluiten dat Openbare Werken voor bijkomende inkomsten ten gunste van de Schatkist, ter waarde van de huidige kredietvermindering, zou zorgen.

Vanuit een responsabiliseringsbepaaling werden echter de kredieten verminderd. Deze inkomstenvermindering zal Openbare Werken moeten compenseren via een beter patrimoniumbeheer dat tot meer inkomsten moet leiden. Hierdoor wordt de betrokkenheid van het departement bij de besparingsmaatregel vergroot. Bovendien bepaalt § 7 van artikel 335 van het ontwerp dat de mogelijke meeropbrengsten worden aangewend ter financiering van de opdrachten toevertrouwd aan de Regie der Gebouwen.

Het financieringsfonds werd opgericht binnen de Regie der Gebouwen. Aan de basis hiervan liggen volgende motieven:

- 1) de besparing werd gerealiseerd op:
 - de dotatie voor de Regie der Gebouwen;
 - nieuwe E.G.-initiatieven.
- 2) deze besparing moest gefinancierd worden via:
 - onroerende verrichtingen door de Regie der Gebouwen;
 - onroerende verrichtingen door de andere nationaal gebleven diensten van Openbare Werken.

Het financieringsfonds:

- 1) centraliseert alle ontvangsten van de onroerende verrichtingen;
- 2) mag zijn middelen in de regel enkel aanwenden voor de behoeften van de Regie der Gebouwen en het Bestuur der Gebouwen. (Door de integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen betekent dit dat de middelen van het financieringsfonds enkel mogen aangewend worden voor de « uitgebreide » Regie der Gebouwen. De fusie vergemakkelijkt bijgevolg de aanwending van de middelen van het financieringsfonds voor de opdrachten van het Bestuur der Gebouwen).

b) Tijdsargument

De ontvangsten van de verkopen worden niet gecentraliseerd bij de Thesaurie, maar komen onmiddellijk in het fonds (wat een afwijking is van de wet op de Rijkscomptabiliteit; zie artikel 335, § 2 van het ontwerp). Dit gebeurt met de bedoeling de tijdrovende omweg via de Thesaurie te vermijden. Er is immers een tijdslimiet op de operatie: eind 1990 moet minstens 3,6 miljard frank aan ontvangsten gerealiseerd worden.

En effet, il aurait tout aussi bien pu décider que ce département devrait procurer au Trésor de nouvelles recettes à concurrence de la réduction actuelle des crédits.

Toutefois, dans un souci de responsabilisation, ce sont les crédits qui ont été réduits. Le département des Travaux publics devra compenser cette réduction de ses recettes par l'effet d'une gestion plus efficace de son patrimoine, qui devra donner lieu à une augmentation de ses ressources. Ainsi le département est associé de manière plus étroite aux mesures d'économie. L'article 335, § 7, du projet dispose, en outre, que les recettes supplémentaires éventuelles seront affectées au financement des missions dévolues à la Régie des Bâtiments.

Le fonds de financement a été créé au sein de la Régie des Bâtiments. Cette décision se base sur les motifs suivants:

- 1) l'économie a été réalisée sur:
 - la dotation allouée à la Régie des Bâtiments;
 - de nouvelles initiatives dans le cadre des Communautés européennes;
- 2) cette économie a dû être financée par:
 - des opérations immobilières réalisées par la Régie des Bâtiments;
 - des opérations immobilières réalisées par les autres services des Travaux publics restés nationaux.

Le fonds de financement:

- 1) centralise toutes les recettes provenant d'opérations immobilières;
- 2) ne peut, en règle générale, affecter ses ressources qu'au profit de la Régie des Bâtiments et de l'Administration des Bâtiments. (En raison de l'intégration de l'Administration dans la Régie, cela signifie que les ressources du fonds de financements sont réservées aux seuls besoins de la Régie des Bâtiments « élargie ». La fusion facilite, par conséquent, l'affectation des ressources du fonds de financement aux missions dévolues à l'Administration des Bâtiments.)

b) L'élément temps

Les produits des ventes ne sont pas centralisés à la Trésorerie, mais reviennent directement au fonds (ce qui constitue une dérogation à la loi sur la comptabilité de l'Etat; voir l'article 335, § 2, du projet). Le but est d'éviter le lent détour par la Trésorerie. L'opération est, en effet, limitée dans le temps: en 1990, des recettes d'un montant de 3,6 milliards de francs au moins doivent avoir été réalisées. Cette façon de pro-

seerd zijn. Geenszins wordt hierdoor de controle op de ontvangsten van het financieringsfonds onmogelijk: zowel de begroting als de rekeningen van de Regie zijn voor eenieder toegankelijk.

Indien de ter discussie liggende wetsbepalingen goedgekeurd worden, zal er naast de oprichting van een financieringsfonds, een conventie gesloten worden tussen Financiën (Aankoopcomités) en Openbare Werken teneinde de verkopen van de overtollige goederen zo vlot en efficiënt mogelijk te laten verlopen.

c) Eenvoud

1) Door het financieringsfonds wordt de opbrengst van alle verkopen gecentraliseerd.

2) Het financieringsfonds omvat eveneens de verrichtingen die vroeger via het wederbeleggingsfonds van de Regie der Gebouwen en via het wederbeleggingsfonds van het departement Openbare Werken werden uitgevoerd. Dit leidt tot meer eenvoud in de begrotingen.

3) Het financieringsfonds kan ook de verkoopsofbrengst van die goederen omvatten die beheerd worden door het departement Openbare Werken maar die niet noodzakelijk zijn voor de huisvestingsbehoeften van het departement Openbare Werken (Plate-Taille, Berlaymont). (Het artikel 5 van de domaniale wet van 2 juli 1969 waarop de oprichting van het wederbeleggingsfonds binnen het departement Openbare Werken gesteund is, bepaalt dat de verkoop van onroerende goederen betrekking moet hebben op gebouwen voor de huisvesting van staatsambtenaren).

2. Integratie van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen: topic 2

Teneinde het management in de sector van de overheidsgebouwen te verbeteren werd via de artikelen 333 en 334 in het ontwerp van programmawet de kunstmatige scheiding die er thans bestaat tussen enerzijds het Bestuur der Gebouwen en anderzijds de Regie der Gebouwen opgeheven.

Tot vandaag waren er binnen Openbare Werken twee verantwoordelijken voor de huisvesting: enerzijds de Regie der Gebouwen, een parastatale A, en anderzijds het Bestuur der Gebouwen, een dienst binnen het departement Openbare Werken. Het Bestuur der Gebouwen stond in voor de investeringswerken en de huisvesting van het personeel van internationale instellingen, meer specifiek de Europese Gemeenschappen. De Regie der Gebouwen was hoofdzakelijk verantwoordelijk voor de huisvesting van de nationale ambtenaren.

céder n'exclut pas le contrôle des recettes du fonds de financement: tant le budget que les comptes de la Régie sont accessibles au public.

Si les dispositions légales actuellement à l'examen sont adoptées, il sera procédé, outre la création d'un fonds de financement, à la conclusion d'une convention entre le département des Finances (Comités d'acquisition) et le département des Travaux publics afin d'assurer que la vente des biens excédentaires se déroule le plus facilement et le plus efficacement possible.

c) La Simplicité

1) Le fonds de financement centralise le produit de toutes les ventes.

2) Le fonds de financement comprend également les opérations effectuées jadis par le fonds de réinvestissement de la Régie des Bâtiments et par celui du département Travaux publics, d'où une simplification des budgets.

3) Le fonds de financement peut également être alimenté par le produit de la vente des biens gérés par le département des Travaux publics, mais qui ne sont pas nécessaires pour satisfaire les besoins en matière de logement des fonctionnaires de ce département (Berlaymont, Plate-Taille). (L'article 5 de la loi domaniale du 2 juillet 1969, qui est à la base de la création du fonds de réinvestissement au sein du département des Travaux publics, dispose que la vente de biens immeubles doit se rapporter aux bâtiments destinés au logement des fonctionnaires).

2. L'intégration de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments: question 2

En vue d'améliorer la gestion dans le secteur des bâtiments de l'Etat, les articles 333 et 334 du projet de loi-programme mettent fin au cloisonnement artificiel existant actuellement entre l'Administration des Bâtiments et la Régie des Bâtiments.

Jusqu'à présent, il y avait, au sein du département des Travaux publics, deux responsables du logement: la Régie des Bâtiments, un organisme parastatal de la catégorie A, d'une part, et l'Administration des Bâtiments, un service du département même, d'autre part. L'Administration des Bâtiments était chargée des investissements en faveur des institutions internationales, et plus particulièrement des Communautés européennes, et du logement du personnel de celles-ci. La Régie des Bâtiments était principalement responsable de l'hébergement des fonctionnaires nationaux.

In feite kon deze opsplitsing niet langer meer verantwoord worden. Bovendien heeft de Staatshervorming heel wat diensten en besturen van Openbare Werken onder regionale bevoegdheid gebracht (zoals de Wegen en de Waterwegen). Dit was niet het geval voor het Bestuur der Gebouwen.

Mede in het raam van de herstructurering van het nationaal gebleven deel van de Openbare Werken, werd er geopteerd voor de integratie van het Bestuur der gebouwen in de Regie der Gebouwen per 1 januari 1990. Alle taken die tot nu uitgevoerd werden door het Bestuur der Gebouwen, het personeel evenals de goederen, rechten en verplichtingen van het Bestuur der Gebouwen, zullen worden overgedragen naar de Regie der Gebouwen.

De verruiming van de bevoegdheden van de Regie der Gebouwen zal in een tweede fase gevolgd worden door een aanpassing van de wet zelf op de Regie der Gebouwen. De voorstellen ter zake zijn in voorbereiding, en zullen dan ook weldra ter bespreking aan de bevoegde instanties worden voorgelegd. Dit voorontwerp van wet heeft vooral tot doel het inzicht in en de controle op het door de Regie der Gebouwen gevoerde beleid te verhogen. Zo is het de bedoeling de taken van de Regie der Gebouwen duidelijk te definiëren en op te splitsen, evenals de geldstromen verbonden aan deze taken.

3. De integratie van het personeel van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der gebouwen: topic 3

Ingevolge de integratie van de taken van het Bestuur der Gebouwen in de Regie der Gebouwen dienen ook de personeelsleden van het Ministerie van Openbare Werken tewerkgesteld in de gebouwensector aan de Regie te worden overgedragen. Op die wijze wordt een einde gesteld aan het reeds jaren bestaand probleem van het naast elkaar fungeren van personeelsleden van verschillende overheden binnen dezelfde diensten.

De «gebouwensektor» binnen het departement Openbare Werken is evenwel ruimer dan het eigenlijke Bestuur der Gebouwen, aangezien ook andere besturen van het departement rechtstreeks of onrechtstreeks taken uitvoeren voor die sector:

- de diensten voor het Bestuur voor Elektriciteit en Elektromechanica zorgen o.m. voor de elektrische en elektromechanische uitrustingen van de gebouwen (bijvoorbeeld liften en verlichting);

- bij de Dienst Groenplan, ingedeeld bij de Diensten van de Secretaris-Generaal, bestaat ook een cel gebouwen die in het bijzonder de groenvoorzieningen in en rondom de gebouwen verzorgt;

En fait, ce cloisonnement ne se justifiait plus. En outre, suite à la réforme de l'Etat, bon nombre de services et d'administrations des Travaux publics, tels que les Routes et les Voies hydrauliques, relèvent désormais de la compétence des Régions, ce qui n'est pas le cas de l'Administration des Bâtiments.

Aussi, dans le cadre de la restructuration de la partie restée nationale du département des Travaux publics, a-t-on opté pour l'intégration, au 1^{er} janvier 1990, de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments. Toutes les tâches accomplies jusqu'à présent par l'Administration des Bâtiments, le personnel et les biens ainsi que les droits et obligations de l'Administration des Bâtiments seront transférés à la Régie des Bâtiments.

L'élargissement des compétences de la Régie des Bâtiments sera, dans un deuxième temps, suivi d'une adaptation de la loi sur la Régie des Bâtiments. Des propositions sont actuellement élaborées en la matière et seront soumises dans les plus brefs délais à l'examen des instances compétentes. Cet avant-projet de loi a surtout pour but d'améliorer la transparence et d'intensifier le contrôle de la politique menée par la Régie des Bâtiments. Ainsi, il entre dans les intentions du Gouvernement de définir clairement les tâches dévolues à la Régie des Bâtiments de même que la ventilation des montants affectés à ces tâches.

3. L'intégration du personnel de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments: question 3

Suite à l'intégration des tâches de l'Administration des Bâtiments dans la Régie des Bâtiments, il y a lieu de transférer à la Régie les membres du personnel du Ministère des Travaux publics occupés dans le secteur des bâtiments. Ainsi, il est remédié au problème, existant depuis de nombreuses années, du personnel relevant de différentes autorités mais exerçant leurs activités respectives au sein des mêmes services.

Le «secteur des bâtiments», au sein du département des Travaux publics, ne se limite toutefois pas à l'Administration des Bâtiments proprement dite, étant donné que d'autres administrations du département accomplissent, directement ou indirectement, des tâches pour ce secteur:

- les services de l'Administration de l'Electricité et de l'Electromécanique se chargent entre autres des équipements électriques et électromécaniques des bâtiments (par exemple l'éclairage et les ascenseurs);

- au Service du Plan vert des services du Secrétaire général, il existe également une cellule «bâtiments» qui est chargée des espaces verts dans et autour des bâtiments;

— de Dienst Topografie van de Algemene Technische Diensten verzorgt de topografische opmerkingen en studies, noodzakelijk voor de gebouwen;

— de andere logistieke diensten (personeelsdienst, comptabiliteit, juridische diensten, informatica-dienst, bibliotheek, drukkerij, economaat, sociale dienst,...), hoewel ook ondergebracht bij andere besturen, werken ook ten dele voor de bouwsector.

De personeelsleden van deze diensten van het departement die werken voor de gebouwen — samen ongeveer 90 pct. van de nationaal blijvende personeelsleden binnen het departement — worden bij artikel 336 van het ontwerp van programmawet naar de Régie der Gebouwen overgeheveld.

Zelfs een aantal personeelsleden van het Wegenfonds wordt betrokken bij deze operatie. Het gaat hier om diegenen die, krachtens artikel 4, derde lid van de wet van 9 augustus 1955, op het Wegenfonds hun werkzaamheden in de bouwsector van de Staat uitoefenen.

Die overdracht van de 1 400 à 1 500 ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken en van de 120 à 130 van het Wegenfonds naar de Régie der Gebouwen, geschiedt met behoud van hun hoedanigheid, hun graad, hun anciënniteiten en andere rechten en mag dus geen nadelen creëren voor de betrokkenen. De verdere modaliteiten van die overdracht worden geregeld bij koninklijk besluit, overlegd in Ministerraad.

Tot slot kunnen nog enkele woorden worden gezegd over het lot van de ongeveer 130 contractuele personeelsleden van de Régie der Gebouwen zelfs, die reeds 16 à 18 jaar goede dienst verstrekken bij die instelling, alwaar zij een betrekking van de personeelsformatie bezetten, en waarvoor door vele parlementaire collega's wordt gepleit voor een mogelijke vaste benoeming.

Inderdaad werd aan deze personeelsleden gedurende hun lange diensttijd geen enkele kans geboden op vaste benoeming binnen hun instelling. De regularisatiemaatregelen die werden ingesteld voor hun collega's uit de ministeriële departementen en andere instellingen van openbaar nut werden nooit op hen van toepassing verklaard.

Alhoewel vooreerst werd gedacht aan een bijzondere regeling ter zake in de programmawet, heeft de Regering uiteindelijk beslist dat hun eventuele vaste benoeming slechts kan geschieden via de algemene en globale overgangsregeling voorzien in het wetsontwerp over het « enig statuut » dat op 13 september 1989 bij de Senaat werd ingediend en waarbij tot 31 december 1991, na het slagen voor een wervings-

— le Service de la Topographie des Services techniques généraux effectue les levés topographiques et les études nécessaires pour la construction de bâtiments;

— les autres services logistiques (le service du personnel, le service de la comptabilité, les services juridiques, le S.P.I.S., la bibliothèque, l'imprimerie, l'éconamat, le service social) travaillent également en partie pour le secteur des bâtiments, bien qu'ils fassent partie d'autres administrations.

En vertu de l'article 336 du projet de loi-programme, les membres du personnel des services du département travaillant dans le secteur des bâtiments, soit environ 90 p.c. du personnel restant national au sein du département, sont transférés à la Régie des Bâtiments.

Il en est de même pour certains agents du Fonds des Routes. Il s'agit d'agents qui, en vertu de l'article 4, alinéa 3, de la loi du 9 août 1955 sur le Fonds des Routes, exercent leurs activités dans le secteur des bâtiments de l'Etat.

Ce transfert des 1 400 à 1 500 fonctionnaires du Ministère des Travaux publics et des 120 à 130 agents du Fonds des Routes à la Régie des Bâtiments s'opère avec maintien de leur qualité, leur grade, leurs anciennetés et autres droits et ne peut donc entraîner de désavantages pour les intéressés. Les autres modalités de ce transfert sont réglées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Quelques mots, pour terminer, à propos du sort réservé aux quelque 130 contractuels de la Régie des Bâtiments qui, depuis 16 à 18 années, offrent leurs bons et loyaux services au sein de cet organisme où ils occupent un emploi du cadre organique. Plusieurs membres du Parlement sont déjà intervenus en faveur d'une nomination possible à titre définitif de ces agents.

Au cours de leur longue carrière, ils n'ont jamais eu la possibilité d'être nommés à titre définitif au sein de leur organisme. Les mesures de régularisation prises en faveur de leurs collègues des autres départements et organismes d'intérêt public n'ont jamais été rendues applicables à ces agents.

Bien que l'on ait d'abord envisagé d'insérer des règles particulières dans la loi-programme, le Gouvernement a finalement décidé qu'une nomination éventuelle à titre définitif de ces agents ne pouvait se faire qu'en application des règles transitoires générales et globales prévues dans le projet de loi relatif au statut unique dont le Sénat a été saisi le 13 septembre 1989. Cette réglementation prévoit notamment que

examen, aan betrokkenen voorrang wordt verleend voor vaste benoeming op de andere geslaagden voor die examens.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid zou willen weten waar in 1990 de 3,6 miljard vandaan moeten komen die meer dan de helft uitmaken van de middelen waarover de Regie der Gebouwen zal beschikken. Gaat het om denkbeeldige inkomsten?

De Staatssecretaris maakt een onderscheid tussen drie soorten van inkomsten:

— Verkoop van goederen van de Regie enerzijds en inning van achterstallige facturen anderzijds. De opbrengst hiervan wordt geraamd op 2 670 miljoen frank. De Staatssecretaris haalt als voorbeeld de verkoop van het provinciegebouw van Antwerpen aan, dat gedeeltelijk door de Provincie zal moeten overgenomen worden. Het Rekenhof dringt hier trouwens op aan. Voorts zal de Regie der Gebouwen een aantal leegstaande panden verkopen. De achterstallige facturen hebben voornamelijk betrekking op niet betaalde huurgelden door Gemeenschappen en Gewesten ten belope van ongeveer 800 miljoen frank. Ook de achterstallen van de Regie der Posterijen (ongeveer 200 miljoen frank) zullen gerecupereerd worden. Hierover bestaat overigens reeds een akkoord met de Post.

— Ten einde de infrastructuur van de Europese scholen te verbeteren, zal de Regie der Gebouwen een bedrag van 600 miljoen frank uittrekken. Hiertoe is de Belgische Staat gebonden door een conventie met de E.G., in 1962 ondertekend door de heer Spaak. Dit bedrag zal moeten gerealiseerd worden door de verkoop van een krachtcentrale in Wallonië en door de wederverkoop van de gronden van het Duwvaartkanaal. Over dit laatste bestaat evenwel nog een betwisting op het Overlegcomité. Hoe dan ook zal de Regie der Gebouwen, eventueel met andere onroerende verrichtingen, het vooropgestelde bedrag kunnen realiseren.

— Tenslotte zal de Regie ook een bedrag realiseren van 330 miljoen frank, dat aan de Schatkist zal gestort worden. Het betreft onroerende verrichtingen, waarvan de opbrengst normaal rechtstreeks aan de Schatkist zou toekomen.

Aangezien er vandaag in totaal ongeveer 8 miljard achterstand is aan onbetaalde facturen voor rijksgebouwen, vraagt hetzelfde lid een lijst van de schuldenaars en ook wat het bedrag is dat door de Gemeenschappen en de Gewesten verschuldigd is.

les intéressés, lauréats d'un concours de recrutement, pourront, jusqu'au 31 décembre 1991, faire valoir, vis-à-vis des autres lauréats, un droit de priorité quant à la nomination à titre définitif.

II. DISCUSSION GENERALE

Un commissaire aimerait savoir d'où viendront, en 1990, les 3,6 milliards qui représentent plus de la moitié des fonds dont disposera la Régie des Bâtiments. S'agit-il d'une rentrée imaginaire?

Le Secrétaire d'Etat fait la distinction entre trois catégories de ressources:

— La vente de biens de la Régie, d'une part, et le recouvrement de factures en souffrance, d'autre part. Le produit en est évalué à 2 670 millions de francs. Le Secrétaire d'Etat cite comme exemple la vente du bâtiment provincial d'Anvers, qui devra être partiellement repris par la Province. La Cour des comptes insiste du reste pour que cela se fasse. D'autre part, la Régie des Bâtiments vendra un certain nombre d'immeubles inoccupés. Les factures en retard portent principalement sur des loyers non payés par les Communautés et les Régions, pour un montant d'environ 800 millions de francs. Les arriérés de la Régie des Postes (environ 200 millions de francs) seront également récupérés. Il existe du reste déjà un accord à ce sujet avec la Poste.

— En vue d'améliorer l'infrastructure des écoles européennes, la Régie des Bâtiments prévoira un montant de 600 millions de francs. L'Etat belge y est obligé aux termes d'une convention passée avec la C.E.E., qui a été signée en 1962 par M. Spaak. Ce montant devra être réalisé par la vente d'une centrale électrique en Wallonie et par la revente de terrains du *Duwvaartkanaal*. Sur ce dernier point toutefois, il subsiste encore une controverse au sein du Comité de concertation. Quoi qu'il en soit, la Régie des Bâtiments pourra réaliser le montant annoncé, au besoin en recourant à d'autres opérations immobilières.

— Enfin, la Régie réalisera un montant de 330 millions de francs qui sera versé au Trésor. Il s'agit d'opérations immobilières dont le produit reviendrait normalement directement au Trésor.

Sur le total d'environ 8 milliards d'arriérés de factures impayées dus à ce jour pour les bâtiments de l'Etat, le même membre désirerait connaître la liste des débiteurs, et plus précisément quel est le montant dû par les Communautés et les Régions.

De Staatssecretaris verklaart dat de achterstallen van Gewesten en Gemeenschappen ten opzichte van de Regie der Gebouwen er per 31 oktober 1989 als volgt uitzagen:

Vlaamse Gemeenschap	F	558 377 462
Vlaams Gewest		91 540 776
Waals Gewest.		159 810 959
Franse Gemeenschap		395 671 281
Brussels Gewest		72 030 196
Duitstalige Gemeenschap		20 692 085
Totaal	F	1 298 122 759

De Staatssecretaris meent dat een deel van deze debiteurenfacturen als oninvorderbaar zullen moeten beschouwd worden en raamt de globale opbrengst van de recuperatie-operatie op 800 miljoen frank.

Dezelfde spreker merkt op dat volgens artikel 335 de Regie de mogelijkheid heeft in bepaalde omstandigheden geen beroep meer te doen op het Aankoopcomité voor onroerende goederen van de Staat.

Hij meent dat het om een nieuwe verbodskeling gaat van de bevoegdheid inzake onroerend goed en dat men reeds in het verleden heeft vastgesteld dat een wildgroei van comités niet altijd efficiënt is.

Hij is het er voorts niet mee eens dat verkocht of aangekocht wordt zonder dat een beroep wordt gedaan op ter zake gespecialiseerde ambtenaren.

De Staatssecretaris verklaart dat de algemene regel blijft gelden volgens dewelke de Regie der Gebouwen voor de verkopeningen een beroep moet doen op de Aankoopcomités. Hij benadrukt dat de Regie enkel bij wijze van uitzondering geen beroep zal doen op de Aankoopcomités, bijvoorbeeld indien er zeer snel moet gehandeld worden. Er zal een conventie aangegaan worden tussen het Ministerie van Financiën en de Regie der Gebouwen, waarin duidelijk de criteria zullen vermeld worden die de Regie zullen machtigen van de algemeen geldende regel af te wijken.

De Staatssecretaris verwijst in dit verband naar artikel 167 van de Programmawet van januari 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989) waarin een analoge mogelijkheid voorzien werd door de N.M.B.S.

Ten slotte vraagt een lid aan de Staatssecretaris of de Regie en de andere ministeriële departementen een recht van voorkoop bezitten wanneer een aan de Staat toebehorend onroerend goed te koop wordt aangeboden.

De Staatssecretaris wijst erop dat een aantal overheidsdepartementen of -instellingen hun gebouwen zelf beheren. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de N.M.B.S., Onderwijs en Defensie. Het is dus duidelijk dat de Regie niet op voorhand kan weten of één van deze departementen of instellingen geïnteresseerd zou kunnen zijn in de gebouwen die

Le Secrétaire d'Etat déclare que les arriérés dus par les Régions et les Communautés à la Régie des Bâtiments s'établissaient comme suit à la date du 31 octobre 1989:

Communauté flamande	F	558 377 462
Région flamande.		91 540 776
Région wallonne.		159 810 959
Communauté française		395 671 281
Région bruxelloise		72 030 196
Communauté germanophone		20 692 085
Total	F	1 298 122 759

Le Secrétaire d'Etat estime qu'une partie de ces factures devront être considérées comme irrécouvrables et il évalue le produit global de l'opération de récupération à 800 millions de francs.

Le même intervenant remarque que l'article 335 prévoit pour la Régie la possibilité de ne plus faire appel au Comité d'acquisition des biens immeubles de l'Etat dans certaines circonstances particulières.

Il estime qu'il s'agit d'un nouveau morcellement de la compétence en matière immobilière et qu'on a déjà pu constater dans le passé qu'une prolifération de comités n'est pas toujours efficace.

Il n'approuve pas, d'autre part, que l'on procède à ces ventes ou achats sans faire appel à des fonctionnaires spécialisés en la matière.

Le Secrétaire d'Etat déclare que la règle générale veut toujours que, en cas de vente, la Régie des Bâtiments fasse appel aux comités d'acquisition. Il souligne que c'est uniquement à titre exceptionnel que la Régie ne fera pas appel aux comités d'acquisition, notamment lorsqu'il y a lieu d'agir rapidement. Une convention sera conclue entre le Ministère des Finances et la Régie des Bâtiments afin de fixer les critères autorisant la Régie à déroger à la règle générale.

A cet égard, le Secrétaire d'Etat renvoie à l'article 167 de la loi-programme de janvier 1989 (*Moniteur belge* du 5 janvier 1989) qui prévoit une possibilité analogue pour la S.N.C.B.

Pour terminer, le membre demande au Secrétaire d'Etat si, en cas de mise en vente d'un bien immeuble appartenant à l'Etat, la Régie et les autres départements ministériels disposent d'un droit de préemption.

Le Secrétaire d'Etat souligne qu'un certain nombre de départements ou d'institutions publics gèrent eux-mêmes leurs bâtiments. C'est notamment le cas de la S.N.C.B., de l'Education nationale et de la Défense. Il est donc évident que la Régie ne peut savoir à l'avance si l'un de ces départements ou institutions pourrait être intéressé par les bâtiments que la Régie met en

door de Regie te koop worden gesteld. De Staatssecretaris meent dat het inderdaad een goed idee zou zijn om in geval van verkoop een verkooprecht te verlenen aan voornoemde departementen of instellingen.

Een ander lid stelt vast dat de bedoelde bepalingen de algemene beginselen inzake Staatsbeheer wijzigen. De onroerende goederen gaan naar de Regie die men als een autarkisch geheel laat functioneren. Voorts verleent men aan de Minister zelfs de bevoegdheid te beslissen over de verkoop en de aankoop van onroerende goederen.

Het lid wijst erop dat men inzake onroerende goederen aan zware verzoeken blootstaat en dat de geloofwaardigheid van de Staat op dat stuk zeer kwetsbaar is.

De Staatssecretaris wijst erop dat ongeveer 90 pct. van de ambtenaren van het Bestuur der Gebouwen nu reeds voor de Regie der Gebouwen werken. Dit betekent dat het effectieve gebouwenbeheer nu reeds door de Regie gebeurt. Het was dus logisch om het bestuur der Gebouwen in de Regie te integreren. De programmatiek verandert met andere woorden nauwelijks iets aan de bestaande situatie. Het is niet juist te stellen dat elke controle op het patrimoniumbeheer van de Staat door de integratie van het Bestuur in de Regie onmogelijk wordt gemaakt omdat dit beheer aan een parastatale en niet aan een bestuur toevertrouwd wordt. Ook voordien gebeurde het patrimoniumbeheer immers door een parastatale en niet door een departement.

De Staatssecretaris verklaart dat hij een voorstander is van een nauwgezette controle op het patrimoniumbeheer van de Staat. Hij stelt evenwel vast dat het patrimonium van de Staat beter beheerd zou kunnen worden dan tot nog toe het geval was. Als voorbeeld haalt de Staatssecretaris gebouwen aan, die gedurende meer dan 15 jaar voor slechts één tiende van de marktprijs aan particulieren verhuurd worden. Zulke praktijken zijn onaanvaardbaar indien men de overheidsgebouwen als een goede huisvader wenst te beheren. De Staat zou volgens de Staatssecretaris haar patrimonium meer op een bedrijfseconomische wijze moeten beheren. Hij wijst erop dat de overheid veel aandacht besteedt aan de jaarlijkse inkomsten en uitgaven van de Staat (de begroting), maar dat het beheer van de balans — activa en passiva — van de Staat te wensen over laat. Dit geldt in het bijzonder voor de activazijde van de balans, en meer specifiek voor de onroerende goederen.

De commissaris erkent dat deze sector slecht beheerd wordt. Hij vraagt zich bezorgd af wie controle zal uitoefenen. Zal het Rekenhof hier optreden, ook al gaat het slechts om een *post facto*-controle? De Regie der Gebouwen, zoals ze in het ontwerp wordt

vente. Le Secrétaire d'Etat pense que ce serait effectivement une bonne idée si, en cas de vente, ces départements ou institutions recevaient un droit de préemption.

Un autre membre constate que ces dispositions provoquent un bouleversement de la philosophie générale de la gestion de l'Etat. On remet le fonds immobilier à la Régie que l'on crée en lui permettant de vivre en autarcie et en donnant même au Ministre le pouvoir de décision pour la vente et l'achat des immeubles.

Il fait remarquer que, dans le domaine de l'immobilier, les tentations sont énormes et que c'est un des endroits où le crédit de l'Etat est très vulnérable.

Le Secrétaire d'Etat signale qu'environ 90 p.c. des fonctionnaires de l'Administration des Bâtiments travaillent dès à présent pour la Régie des Bâtiments, ce qui signifie que la gestion effective des bâtiments est d'ores et déjà assurée par la Régie. Il était donc logique d'intégrer l'Administration des Bâtiments dans la Régie. En d'autres termes, la loi-programme ne modifie guère la situation actuelle. Il est inexact d'affirmer que tout contrôle de la gestion du patrimoine de l'Etat est entravé par l'intégration de l'Administration dans la Régie parce que cette gestion est confiée à un parastatal et non à une administration. En effet, précédemment, c'était aussi un parastatal, et non un département, qui assumait la gestion du patrimoine.

Le Secrétaire d'Etat déclare qu'il est partisan d'un contrôle rigoureux de la gestion du patrimoine de l'Etat. Il constate toutefois que celui-ci pourrait être mieux géré qu'il ne l'a été jusqu'à présent. Le Secrétaire d'Etat cite l'exemple de bâtiments qui, pendant plus de 15 ans, ont été loués à des particuliers pour un dixième seulement du prix du marché. De telles pratiques sont inacceptables si l'on désire gérer les bâtiments publics en bon père de famille. D'après le Secrétaire d'Etat, l'Etat devrait s'inspirer davantage de l'économie d'entreprise pour gérer son patrimoine. Il souligne que les pouvoirs publics consacrent beaucoup d'attention aux recettes et aux dépenses annuelles de l'Etat (le budget), mais que la gestion du bilan — actif et passif — de l'Etat laisse à désirer. Il en est ainsi plus particulièrement de l'actif du bilan, et plus spécifiquement des immeubles.

Le commissaire est d'accord pour reconnaître la mauvaise gestion actuelle de ce secteur. Ce qui l'inquiète, c'est le problème de contrôle. Qui l'exercera? La Cour des comptes interviendra-t-elle bien que ce ne soient que des vérifications *post facto*? La

opgevat, lijkt hem veel te onafhankelijk op het gebied van de verkoop van onroerende goederen, dat toch heel belangrijk is.

Op de vraag naar de controlemogelijkheid op de Regie der Gebouwen antwoordt de Staatssecretaris dat de Regie der Gebouwen een openbare instelling van categorie A is als bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Dit betekent dat zij onder de rechtstreekse politieke verantwoordelijkheid van de Minister ressorteert, die bevoegd is om alle beheersdaden te stellen. Bovendien is de Regie der Gebouwen onderworpen aan de controle van het Rekenhof en van de Inspectie van Financiën. Tenslotte bestaat binnen het Hoog Comité van Toezicht een speciale afdeling « Werken » die onder andere belast is met het toezicht op de verrichtingen van de Regie.

Aangezien de Begroting van de Regie der Gebouwen samen wordt gepubliceerd met de Begroting van Openbare Werken beschikt het Parlement een verreikende controlemogelijkheid op de Regie der Gebouwen.

Wat de verkopen van onroerende goederen betreft, wijst de Staatssecretaris erop dat de algemene regel blijft gelden volgens dewelke deze verrichtingen aan de Aankoopcomités worden overgelaten. Slechts bij wijze van uitzondering zal hiervan worden afgeweken, bijvoorbeeld bij gebrek aan tijd. In de conventie met de Minister van Financiën zullen strenge criteria bepaald worden voor deze uitzonderingen.

Meerdere leden willen weten aan welke verplichtingen inzake publiciteit de Regie moet voldoen bij verkoop van onroerende goederen.

De Staatssecretaris antwoordt dat er twee manieren zijn om aan de verkopen een publiek karakter te verschaffen. Ofwel volgt de Regie de normale procedure en doet ze een beroep op de Aankoopcomités. In dat geval worden de verkopen door het Aankoopcomité bekend gemaakt, onder andere in het *Belgisch Staatsblad*. Ofwel beslist de Regie openbaar te verkopen. Hierdoor wordt aan de verkopen automatisch de nodige publiciteit verschaft.

Tenslotte vraagt een lid of, in geval van toepassing van § 3 van artikel 335, de overeenkomst tussen de Minister van Financiën en de Minister die bevoegd is voor de Regie der Gebouwen door de Commissie zal worden onderzocht alvorens ze wordt ondertekend.

De Staatssecretaris legt uit dat in de conventie tussen het Ministerie van Financiën en de Regie der Gebouwen duidelijk zal bepaald worden aan welke strenge criteria de Regie dient te voldoen, indien zij bij wijze van uitzondering beslist geen beroep te doen op de Aankoopcomités. De tekst van de conventie wordt overigens door de Administratie van Registra-

Régie des Bâtiments telle qu'elle est créée ici lui semble trop indépendante dans une matière aussi importante que celle de la vente d'immeubles.

Le Secrétaire d'Etat répond à la question relative à la possibilité de contrôle de la Régie des Bâtiments que celle-ci est un organisme public de la catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Cela signifie qu'elle relève de la responsabilité politique directe du Ministre, qui est habilité à accomplir tous les actes de gestion. En outre, la Régie des Bâtiments est soumise au contrôle de la Cour des comptes et de l'Inspection des finances. Enfin, il existe au sein du Comité supérieur de contrôle une section spéciale « Travaux », qui est chargée notamment de la surveillance des opérations de la Régie.

Etant donné que le budget de la Régie des Bâtiments est publié avec le budget des Travaux publics, le Parlement dispose d'une possibilité de contrôle étendue de la Régie des Bâtiments.

En ce qui concerne les ventes d'immeubles, le Secrétaire d'Etat souligne que c'est la règle générale, suivant laquelle ces opérations sont confiées aux comités d'acquisition, qui s'applique. Ce n'est qu'à titre exceptionnel qu'il y sera dérogé, par exemple par manque de temps. La convention avec le Ministre des Finances fixera des critères sévères pour ces exceptions.

Plusieurs membres veulent savoir quelles sont les obligations de publicité auxquelles la Régie est tenue en cas de vente des biens immobiliers.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il y a deux manières de garantir le caractère public des ventes. Ou bien la Régie suit la procédure normale et elle fait appel aux comités d'acquisition. Dans ce cas, les ventes font l'objet d'une publication, notamment au *Moniteur belge*. Ou bien la Régie décide de vendre en vente publique et, dans ce cas, les ventes recevront automatiquement la publicité nécessaire.

Enfin, un membre demande si, en cas d'application du § 3 de l'article 335, la convention entre le Ministre des Finances et le Ministre qui a la Régie des Bâtiments dans ses attributions sera soumise à l'examen de la Commission avant sa signature.

Le Secrétaire d'Etat explique qu'il sera stipulé très précisément dans la convention à passer entre le Ministère des Finances et la Régie des Bâtiments à quels critères sévères la Régie devra se conformer si elle décide, à titre exceptionnel, de ne pas faire appel aux comités d'acquisition. Le texte de la convention est du reste établi par l'Administration de l'Enregis-

tie en Domeinen zelf opgesteld. Vooraleer de conventie ondertekend wordt, zullen de commissieleden in kennis worden gebracht van de inhoud.

Het ligt in de bedoeling van de Regie om zo groot mogelijke opbrengsten te verkrijgen van de verkopeningen niet om mogelijkheden tot misbruik in te bouwen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 333

Geen opmerkingen.

Artikel 334

Een lid wil weten of de tekst bij § 1 een formele wijziging is aan artikel 2 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen.

De Staatssecretaris antwoordt dat § 1 van artikel 334 geen formele wijziging is van artikel 2 van de wet op de Regie der Gebouwen, maar wel een toevoeging van nieuwe opdrachten aan de Regie; ze zullen in het kader van het nieuwe wetsontwerp voor de Regie geïntegreerd worden. Het is wel belangrijk dat nu reeds in de programmawet wordt opgenomen dat de Regie op 1 januari 1990 zowel het personeel als de taken van het Bestuur overneemt.

Het lid stelt nog vragen bij § 4 van artikel 19 van de wet van 1 april 1971 waar sprake is van « de lijst door de Koning goedgekeurd ».

1. Bestaan die lijsten? Waar zijn ze gepubliceerd, of waar liggen ze ter inzage? Zijn zij bijgehouden?

2. Uitgaande van de zin in § 4: « en die kaderen in het patrimoniumbeheer toebedeeld aan de Regie », stelt zich de vraag, welke categorieën gebouwen van de Staat zullen er dan uiteindelijk buiten vallen? Wie zal die dan beheren?

De Staatssecretaris verklaart wat volgt:

1. Die lijsten bestaan inderdaad.

— Ze liggen ter inzage bij de Directeur-Generaal van de Regie der Gebouwen.

— Deze lijsten moeten in combinatie gelezen worden met de realisaties van de jaarlijkse fysische programma's.

2. § 4 van artikel 334 is niet van toepassing op de gebouwen van de departementen Landsverdediging en Onderwijs. Deze gebouwen zijn wel eigendom van de Staat maar worden niet beheerd door de Regie der Gebouwen. Ze worden beheerd door de Defensie respectievelijk de Gebouwenfondsen.

trement et des Domaines elle-même. Les commissaires seront informés de la teneur de la convention avant la signature de celle-ci.

Le but de la Régie est d'obtenir des prix de vente aussi élevés que possible et non de s'assurer des possibilités d'abus.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 333

Pas d'observations.

Article 334

Un membre aimerait savoir si le texte du § 1^{er} de cet article est une modification formelle de l'article 2 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments.

Le Secrétaire d'Etat répond que le § 1^{er} de l'article 334 n'est pas une modification formelle de l'article 2 de la loi sur la Régie des Bâtiments, mais bien un apport de nouvelles attributions à la Régie. Ces attributions seront intégrées dans le cadre du nouveau projet de loi relatif à la Régie. Il importe toutefois de prévoir dès à présent dans la loi-programme que la Régie reprendra le personnel comme les missions de l'Administration à partir du 1^{er} janvier 1990.

Le même membre pose encore des questions au sujet du § 4 de l'article 19 de la loi du 1^{er} avril 1971, où il est question de la liste approuvée par le Roi.

1. Ces listes existent-elles? Où sont-elles publiées ou bien où peut-on les consulter? Sont-elles tenues à jour?

2. A propos du membre de phrase « et qui s'inscrivent dans le cadre de la gestion du patrimoine confiée à la Régie », la question se pose de savoir quelles sont les catégories de bâtiments de l'Etat qui seront finalement exclues. Et qui sera alors chargé de leur gestion?

Le Secrétaire d'Etat déclare ce qui suit:

1. Ces listes existent effectivement.

— Elles peuvent être consultées auprès du Directeur général de la Régie des Bâtiments.

— Ces listes doivent se lire en corrélation avec les réalisations des programmes physiques annuels.

2. Le § 4 de l'article 334 ne s'applique pas aux bâtiments des départements de la Défense nationale et de l'Education nationale. Ces bâtiments appartiennent bien à l'Etat, mais ils ne sont pas gérés par la Régie des Bâtiments. Ils le sont respectivement par la Défense nationale et les Fonds des Bâtiments.

De onroerende goederen die niet onder de bepalingen van dit artikel vallen zijn ondermeer die van Defensie, Onderwijs, ambassades, bepaalde gebouwen van Landbouw en bepaalde strafinrichtingen.

Een lid stelt het volgende amendement in:

« Dit artikel aanvullen met een § 5, luidend als volgt:

« § 5. De Regie der Gebouwen is, in haar financieel beheer, gehouden tot de toepassing van de bepalingen waarin voorzien bij Hoofdstuk III van de wet van 28 juni 1983 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit ».

Verantwoording

Het verdient aanbeveling de Regie der Gebouwen te onderwerpen aan de procedure die gehanteerd wordt voor de controle op de vastlegging van de uitgaven.

De Staatssecretaris verklaart dat er weliswaar een zekere logica in het voorgestelde amendement schuilt. Hij meent evenwel dat de mogelijkheden tot controle op de verrichtingen van de Regie reeds voldoende groot zijn. Zo wordt de begroting van de Regie der Gebouwen samen met de begroting van Openbare Werken aan de voorafgaande controle van het Parlement onderworpen. De rekeningen van de Regie zijn bovendien voor eenieder toegankelijk. Verder zijn de uitgaven van de Regie onderworpen aan de controle van de Inspectie van Financiën en van het Rekenhof. Deze controlemechanismen zijn zo stevig, dat het niet noodzakelijk is om, zoals het amendement voorstelt, een controleur van de vastleggingen binnen de Regie der Gebouwen aan te stellen. De Staatssecretaris vraagt dan ook het amendement te verwerpen.

De Staatssecretaris benadrukt dat hij zelf een grote voorstander is van financiële orthodoxie en van uitgebouwde controlemogelijkheden bij de Regie. In die context verwijst de Staatssecretaris naar zijn beslissing om alle verrichtingen in verband met alternatieve financieringen in de begroting van de Regie op te nemen, opdat het Parlement een inzicht zou krijgen in deze operaties. Dit was voordien nog nooit en in geen enkel departement gebeurd.

Artikel 335

Bij § 3, wijst een lid op de volgende bepaling: « Als bijzondere omstandigheden dit rechtvaardigen ».

Wat kan daarmee bedoeld zijn, als men in acht neemt het feit dat artikel 15, § 2 van de wet van 1 april 1971 niet wordt opgeheven?

Les biens immeubles ne tombant pas sous l'application des dispositions de cet article sont, notamment, ceux de la Défense, de l'Education nationale, des ambassades, certains bâtiments de l'Agriculture et certains établissements pénitentiaires.

Un membre dépose l'amendement suivant:

« Compléter cet article par un § 5 libellé comme suit:

« § 5. La Régie des Bâtiments est tenue d'appliquer dans sa gestion financière les dispositions figurant au chapitre III de la loi du 28 juin 1983 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. »

Justification

Il convient de soumettre la Régie des Bâtiments à la procédure de contrôle de l'engagement des dépenses.

Le Secrétaire d'Etat admet que l'amendement proposé comporte une certaine logique. Toutefois, il pense que les possibilités de contrôle des opérations de la Régie sont déjà suffisantes. Ainsi, le budget de la Régie des Bâtiments comme celui des Travaux publics sont soumis au contrôle préalable du Parlement. Chacun peut en outre avoir accès au compte de la Régie. De plus, les dépenses de la Régie sont soumises au contrôle de l'Inspection des Finances et de la Cour des comptes. Ces mécanismes de contrôle sont tellement solides qu'il n'est pas nécessaire, comme le propose l'amendement, de nommer, au sein de la Régie, un contrôleur des engagements. Le Secrétaire d'Etat demande, dès lors, de rejeter l'amendement.

Le Secrétaire d'Etat souligne qu'il est lui-même un partisan fervent de l'orthodoxie financière et de l'élaboration de possibilités de contrôle à la Régie. A cet égard, le Secrétaire d'Etat renvoie à sa décision visant à incorporer dans le budget de la Régie toutes opérations relatives aux financements alternatifs, afin que le Parlement puisse avoir une idée exacte de ces opérations. Cela ne s'était jamais fait auparavant dans aucun département.

Article 335

Au § 3, un membre attire l'attention sur la disposition suivante: « Lorsque des circonstances particulières le justifient ».

Qu'entend-on par là, si l'on tient compte du fait que l'article 15, § 2, de la loi du 1^{er} avril 1971 n'est pas abrogé?

Handelt de in dit paragraaf bedoelde overeenkomst tussen de Minister van Financiën en de Minister die de Regie der Gebouwen onder zijn bevoegdheid heeft over een overeenkomst geval per geval of gaat het hier over een algemene zogenaamde kaderovereenkomst? En waarom?

De Staatssecretaris verklaart:

1. Artikel 15, § 2 van de wet van 1 april 1971 mag niet opgeheven worden. Dit artikel blijft immers behouden als algemene regel.

Enkel in het geval van bijzondere omstandigheden kan afgeweken worden van de procedure die voortvloeit uit artikel 15, § 2.

2. De overeenkomst die zal gesloten worden tussen de Minister van Financiën en de Minister die de Regie der Gebouwen onder zijn bevoegdheid heeft zal zo opgesteld worden dat ze het algemeen reglementair kader vormt waaraan een specifieke verkoop moet voldoen indien er afgeweken wordt van de algemene regel.

Deze overeenkomst heeft in essentie tot doel een versnelde verkoopprocedure mogelijk te maken.

Gelet op het halen van de begrotingsdoelstellingen in 1990 is zulk een versnelde verkoopprocedure een noodzaak.

Hetzelfde lid stelt nog verschillende vragen:

1. Bij § 4 worden hierdoor geen impliciete wijzigingen aangebracht aan de artikelen 8 en 12 van de wet van 1 april 1971?

De Staatssecretaris bevestigt dat § 4 van artikel 335 geen impliciete wijziging is, maar wel een toevoeging van financiële middelen naast en bovenop de reeds in de wet van 1 april 1971 vermelde middelen.

2. Bij § 5, zijn de middelen voor 1990 beperkt tot 3 270 miljoen wil dit zeggen dat het de daaropvolgende jaren *ad libitum* zal zijn?

De Staatssecretaris antwoordt dat § 5 van artikel 335 inderdaad in een plafond voor de aanwending van de middelen van het financieringsfonds voorziet, wat trouwens het essentiële doel is van een programwet.

Hieruit mag echter niet worden afgeleid dat er voor de daarop volgende begrotingsjaren geen plafond kan worden vastgesteld. Het is aan de wetgever hierover een beslissing te treffen.

3. Bij § 6, is de overdracht uit het Fonds naar de Staatskas van 330 miljoen frank. Wat is daarvan de rationale grond? Een andere soort « monopolierente »?

La convention entre le Ministre des Finances et le Ministre qui a la Régie des Bâtiments dans ses attributions, visée au présent paragraphe, vise-t-elle une convention au cas par cas, ou vise-t-elle ce que l'on pourrait qualifier d'accord-cadre général? Pourquoi?

Le Secrétaire d'Etat déclare ce qui suit:

1. L'article 15, § 2, de la loi du 1^{er} avril 1971 ne peut être abrogé. En effet, les dispositions de cet article demeurent la règle générale.

C'est uniquement en cas de circonstances particulières qu'il peut être dérogé à la procédure découlant de l'article 15, § 2.

2. La convention qui sera conclue entre le Ministre des Finances et le Ministre qui a la Régie des Bâtiments dans ses attributions sera rédigée de telle manière qu'elle constituera le cadre réglementaire général pour toute vente spécifique qui dérogerait à la règle générale.

En essence, cette convention a pour objet de permettre une accélération de la procédure de vente.

Une telle accélération de la procédure de vente s'impose, compte tenu des objectifs budgétaires poursuivis pour 1990.

Le même membre pose encore quelques questions:

1. Le § 4 ne modifie-t-il pas implicitement les articles 8 et 12 de la loi du 1^{er} avril 1971?

Le Secrétaire d'Etat confirme que le § 4 de l'article 335 ne constitue pas une modification implicite, mais ajoute des ressources financières à celles déjà mentionnées dans la loi du 1^{er} avril 1971.

2. Le § 5 — pour 1990, les ressources sont limitées à 3 270 millions de francs — signifie-t-il que pour les années suivantes, l'affectation sera *ad libitum*?

Le Secrétaire d'Etat répond que le § 5 de l'article 335 prévoit effectivement un plafond pour l'affectation des ressources du fonds de financement, ce qui constitue du reste l'objectif essentiel d'une loi-programme.

L'on ne peut toutefois pas en déduire qu'aucun plafond ne peut être fixé pour les années budgétaires qui suivront. Il appartient au législateur de prendre une décision en la matière.

3. Au § 6, quel est le fondement rationnel du transfert de 330 millions de francs du Fonds du Trésor? S'agit-il d'un autre type d'« indemnité pour droits de monopole »?

De Staatssecretaris legt uit dat de Regeringsraad van 27 juli 1989 essentieel het volgende heeft beslist m.b.t. de besparingsmaatregelen van de begroting 1990:

1. de kredieten worden met 2 670 miljoen vermindert. De overeenstemmende uitgaven moeten gefinancierd worden met verkoopopbrengsten of inning van de achterstallige uitgaven.

2. de nieuwe E.G.-initiatieven, ter waarde van 600 miljoen, moeten gefinancierd worden met middelen voortvloeiend uit mogelijke verkoopopbrengsten of inning van achterstallige facturen.

3. van de mogelijke verkoopopbrengsten moet 330 miljoen aan de Schatkist gestort worden.

Paragraaf 6 van artikel 335 is een uitvoering van deze beslissing.

5. Bij § 7, gaat wat boven de 3 600 miljoen frank zou uitstijgen nu (1990) « uitzonderlijk » naar de Schatkist. Brengt dit zulks mee dat het later hoe dan ook in het fonds blijft?

De Staatssecretaris verklaart wat volgt:

1. In tegenstelling tot het geformuleerde in deze vraag, bepaalt § 7 van artikel 335 niet dat wat van de verkoopopbrengst boven de 3 600 miljoen uitstijgt, naar de Schatkist gaat.

Paragraaf 7 zegt echter duidelijk dat:

1) de middelen van het financieringsfonds moeten worden aangewend voor de financiering van de opdrachten toevertrouwd aan de Regie der Gebouwen.

2) maar dat wat 1990 betreft, de aanwending van al wat boven de 3 600 miljoen aan verkoopopbrengst wordt gerealiseerd, moet vastgelegd worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

De bedoeling is immers dat de opbrengst van de verkopen binnen de Regie der Gebouwen blijft, teneinde het verantwoordelijkheidsbesef bij de ambtenaren van deze parastatale te bevorderen.

2. De verkoopopbrengst gaat steeds rechtstreeks naar het financieringsfonds en, zoals artikel 335, § 4, voorziet, moet deze aangewend worden ter financiering van de opdrachten toevertrouwd aan de Regie der Gebouwen.

Hieruit mag niet afgeleid worden dat:

1) er geen controle meer kan zijn op de ontvangsten van het financieringsfonds: zowel de begroting als de rekeningen van de Regie zijn voor eenieder toegankelijk.

2) de wetgever geen plafond meer kan vaststellen voor de volgende begrotingsjaren. Zulk een initiatief zal jaarlijks kunnen genomen worden.

Le Secrétaire d'Etat explique que le conseil de gouvernement du 27 juillet 1989 a pris essentiellement les décisions suivantes relatives aux mesures d'économie du budget 1990:

1. les crédits sont réduits de 2 670 millions. Les dépenses correspondantes doivent être financées par le produit de ventes ou la perception des arriérés de dépenses.

2. les nouvelles initiatives européennes, d'une valeur de 600 millions, doivent être financées par des ressources provenant du produit de ventes éventuelles ou de l'acquittement de factures en souffrance.

3. du produit de ventes éventuelles, 330 millions doivent être versés au Trésor.

Le § 6 de l'article 335 est une application de cette décision.

5. Le § 7 dispose qu'en 1990, tout ce qui dépassera les 3 600 millions de francs devra, à titre exceptionnel, être versé au Trésor. Cela signifie-t-il que, par la suite, cet argent restera dans le fonds de financement?

Le Secrétaire d'Etat répond ce qui suit:

1. Contrairement à ce qu'indique la question, le § 7 de l'article 335 ne dispose pas que la partie du produit de la vente qui dépasse les 3 600 millions devra être versée au Trésor.

Par contre, le § 7 dispose clairement que:

1) les ressources du fonds de financement doivent être affectées au financement des missions dévolues à la Régie des Bâtiments.

2) mais que, pour 1990, l'affectation de la partie du produit des ventes qui dépasse les 3 600 millions de francs doit être fixée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

En effet, le but du législateur est de maintenir le produit des ventes au sein de la Régie des Bâtiments afin de mieux responsabiliser les fonctionnaires de ce parastatal.

2. Le produit des ventes est toujours immédiatement versé dans le fonds de financement et, comme le prévoit l'article 335, § 4, les ressources de ce fonds doivent être affectées au financement des missions dévolues à la Régie des Bâtiments.

Toutefois, on ne peut déduire de ce qui précède:

1) qu'il ne peut plus y avoir de contrôle des recettes du fonds de financement: tout un chacun peut, en effet, avoir accès tant au budget qu'aux comptes de la Régie;

2) que le législateur ne pourra plus fixer de plafond pour les exercices budgétaires à venir; une initiative pourra être prise annuellement.

Tenslotte vraagt nog het lid of, bij § 8, artikel 8, § 2 wel ooit toepassing gevonden heeft. En hoe?

Volgens de Staatssecretaris is het nooit gebeurd.

Artikel 336

Geen opmerkingen.

Artikel 337

Een commissielid wil inlichtingen betreffende de toestand van de contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen. Hij betreurt de inhoud van het verslag van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden nog niet te kennen.

De Staatssecretaris legt uit dat de Minister van het Openbaar Ambt in de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden bij de bespreking van het wetsontwerp op het enig statuut heeft verklaard dat aan de contractuele personeelsleden een prioriteit zal verleend worden bij de vaste benoeming, indien zij slagen voor het vergelijkend verwervingsexamen. Dit staat overigens ook in het wetsontwerp. Maar bovendien heeft de Minister van Openbaar Ambt ook verklaard dat voor deze contractuele personeelsleden een speciaal examen zal georganiseerd worden, zodat de betrokken personeelsleden die nu reeds voor de Regie der Gebouwen werken, zouden kunnen voldoen aan de specifieke eisen van het Vast Wervingssecretariaat. De Staatssecretaris verklaart dat hij de bekommernis van de commissarissen deelt in verband met het lot van de contractuele personeelsleden van de Regie. Hij wijst erop dat hij zich in de Kamercommissie voor Infrastructuur reeds in dezelfde zin heeft uitgelaten. De Staatssecretaris licht evenwel toe dat de Regering hem gevraagd heeft de regularisatie van de contractuele personeelsleden globaal te regelen in het kader van het wetsontwerp op het enig statuut.

IV. STEMMINGEN

Artikel 333

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 334

Het amendement wordt verworpen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Het artikel wordt aangenomen met dezelfde eenparigheid.

A propos du § 8, l'intervenant demande encore si l'article 8, § 2, de la loi du 1^{er} avril 1971, a jamais été appliqué et dans l'affirmative, de quelle manière.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'à sa connaissance, cet article n'a jamais été appliqué.

Article 336

Pas d'observations.

Article 337

Un commissaire demande des explications au sujet de la situation des agents contractuels de la Régie des Bâtiments. Il regrette de ne pas connaître la teneur du rapport de la Commission de l'Intérieur.

Le Secrétaire d'Etat explique que lors de la discussion du projet de loi sur le statut unique en Commission de l'Intérieur, le Ministre de la Fonction publique a déclaré qu'une priorité serait accordée aux agents contractuels pour la nomination définitive s'ils réussissent le concours. Cela est du reste également prévu dans le projet de loi. Mais en outre, le Ministre de la Fonction publique a également déclaré qu'un examen spécial serait organisé pour les agents contractuels, de sorte que les agents en question qui travaillent déjà pour la Régie des Bâtiments, pourront satisfaire aux exigences spécifiques du Secrétariat permanent de recrutement. Le Secrétaire d'Etat déclare qu'il partage le souci des commissaires à propos du sort des agents contractuels de la Régie. Il rappelle qu'il s'est déjà exprimé dans le même sens devant la Commission de l'Infrastructure de la Chambre. Le Secrétaire d'Etat précise toutefois que le Gouvernement lui a demandé de régler globalement la question de la régularisation des agents contractuels dans le cadre du projet de loi relatif au statut unique.

IV. VOTES

Article 333

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 334

L'amendement est rejeté à l'unanimité des 12 membres présents.

L'article est adopté à la même unanimité.

Artikel 335 tot 337

De artikelen worden aangenomen met dezelfde eenparigheid.

Het geheel van het hoofdstuk IV, titel VII, van het ontwerp van programmawet wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
J. DE SERANNO.

De Voorzitter,
A. GROSJEAN.

Articles 335 à 337

Ces articles sont adoptés à la même unanimité.

L'ensemble du chapitre IV, titre VII, du projet de loi-programme a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
J. DE SERANNO.

Le Président,
A. GROSJEAN.