

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

17 JANUARI 1990

**Ontwerp van wet houdende aanpassing
van de begroting van de Diensten van
de Eerste Minister van het begro-
tingsjaar 1989 - Kredieten : Sector
Eerste Minister**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DIDDEN**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE EERSTE MINISTER**

De aanpassingen aan de begroting 1989 voor wat
de sector Eerste Minister aangaat, zijn minimaal,
zowel wat het aantal artikelen als wat de kredieten
betreft.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Aerts, De Bremaeker, Deprez, de Wasseige, Garcia, Hatry, Kenzeler, Marchal, Paque, Pouillet, mevr. Truffaut, de heren Van Hooland, Van Thillo, Weyts, Wintgens en Didden, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevr. Cahay-André, de heren Dufaux, Hotyat, Sprockeels en Vanhaverbeke.

3. Andere senatoren : de dames Aelvoet, Dardenne en de heer De Seranno.

R. A 14885*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****800-1** (1989-1990) : Ontwerp van wet.**800-2** (1989-1990) : Verslag -- Kredieten Wetenschapsbeleid.**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1989-1990**

17 JANVIER 1990

**Projet de loi ajustant le budget des Servi-
ces du Premier Ministre de l'année
budgétaire 1989 - Crédits : Secteur
Premier Ministre**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. DIDDEN**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU PREMIER MINISTRE**

Les ajustements au budget 1989 concernant le sec-
teur « Premier Ministre » sont réduits au minimum,
tant pour ce qui est du nombre des articles qu'en ce
qui concerne les crédits.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Aerts, De Bremaeker, Deprez, de Wasseige, Garcia, Hatry, Kenzeler, Marchal, Paque, Pouillet, Mme Truffaut, MM. Van Hooland, Van Thillo, Weyts, Wintgens et Didden, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Cahay-André, MM. Dufaux, Hotyat, Sprockeels et Vanhaverbeke.

3. Autres sénateurs : Mmes Aelvoet, Dardenne et M. De Seranno.

R. A 14885*Voir :***Document du Sénat :****800-1** (1989-1990) : Projet de loi.**800-2** (1989-1990) : Rapport. — Crédits Politique scientifique.

A. Ministeriële kabinetten

Op het niveau van de ministeriële kabinetten valt er een verhoging van 14,2 miljoen frank te signaleren voor het lopend jaar. Het leeuwendeel van dit pakket gaat naar het Kabinet van de Vice-Eerste Minister en Minister van Institutionele Hervormingen en wel om de voor de hand liggende reden dat de heer Vice-Eerste Minister in de loop van 1989 belast werd met de herstructurering van het « Ministère de l'Education nationale » en vervolgens met de herindelings van het Ministerie van het Brusselse Gewest (13,7 miljoen frank).

Verder valt ook nog de aanpassing met 500 000 frank te noteren van de onkosten van de Koninklijk Commissaris voor het Migrantenbeleid die op 1 maart 1989 werd aangesteld, datum waarop de vergoeding voorlopig werd vastgesteld.

Om de uitgaven van vorige jaren te kunnen betalen, vraagt de Eerste Minister 1,5 miljoen frank.

B. Geheel van het departement

Vooreerst deelt de Eerste Minister mee dat er 7 miljoen frank werd ingeleverd op de personeelskredieten.

Een lichte aanpassing van 4,9 miljoen frank is noodzakelijk voor de Koning Boudewijnstichting en dit in navolging van het engagement van de Regering om een evenwaardig bedrag als dit van de privé-sector aan de Stichting over te maken. Hetzelfde geldt uiteraard ook voor de 12,7 miljoen aangevraagde kredieten voor vorige jaren.

Voor het Bistel-project werden de werkingskosten, na een nieuwe evaluatie van de behoeften, met 26,2 miljoen frank teruggeschroefd. Ingevolge de realisatie van slechts 90 pct. van het investeringsprogramma 1989 werden de vastleggingskredieten met 14,4 miljoen frank verminderd. Daarentegen valt een stijging van de ordonnanceringskredieten op (129,8 miljoen frank) en dit als compensatie voor de kredieten 1988 die ten belope van 138,5 miljoen frank werden geannuleerd bij toepassing van het gewijzigde artikel 18 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit. De geplande bestelling van twee computers vond immers pas op het eind van het jaar plaats, zodanig dat de ordonnanceringskredieten van 1988 niet meer konden worden aangewend.

Globalisatie (Sector Eerste Minister):

A. Ministeriële kabinetten:

14,2 miljoen frank voor 1989 en 1,5 miljoen frank voor vorige jaren.

A. Cabinets ministériels

Concernant les cabinets ministériels, une majoration de 14,2 millions de francs pour l'année en cours doit être signalée. La plus grande part de ce paquet va au cabinet du Vice-Premier Ministre et Ministre des Réformes institutionnelles, et ce pour la raison évidente que M. le Vice-Premier Ministre a été chargé, au cours de 1989, de la restructuration du Ministère de l'Education nationale et ensuite de celle du Ministère de la Région bruxelloise (13,7 millions de francs).

D'autre part, il y a lieu de noter aussi l'adaptation pour un montant de 500 000 francs des frais de débours du Commissaire royal à la politique des immigrés, qui a été désigné au 1^{er} mars 1989, date à laquelle l'indemnité a été fixée provisoirement.

Pour pouvoir payer les dépenses d'années antérieures, le Premier Ministre demande 1,5 million de francs.

B. Ensemble du département

Le Premier Ministre mentionne tout d'abord une réduction de 7 millions de francs sur les crédits du personnel.

Une légère adaptation de 4,9 millions de francs est nécessaire pour la Fondation Roi Baudouin, et ce pour honorer l'engagement du Gouvernement de transférer à la Fondation le montant équivalent à celui provenant du secteur privé. Il en va évidemment de même pour les 12,7 millions de francs de crédits demandés pour les années antérieures.

Pour le projet Bistel, les frais de fonctionnement, après une nouvelle évaluation des besoins, ont été réduits de 26,2 millions de francs. En raison de la réalisation à 90 p.c. seulement du programme d'investissement 1989, les crédits d'engagement ont été réduits de 14,4 millions de francs. Par contre, il y a lieu de noter une augmentation des crédits d'ordonnancement de 129,8 millions de francs, et ce en guise de compensation des crédits 1988 jusqu'à concurrence de 138,5 millions de francs, qui ont été annulés en application de l'article 18 modifié de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. La commande envisagée de deux ordinateurs ne s'effectua qu'à la fin de l'année 1988, de sorte que les crédits d'ordonnancement de 1988 ne purent plus être affectés.

Globalisation (Secteur Premier Ministre):

A. Cabinets ministériels:

14,2 millions de francs pour 1989 et 1,5 million de francs pour les années antérieures.

B. Geheel van het departement:

- niet-gesplitste kredieten:
- 25,0 miljoen frank voor 1989 en 14,5 miljoen frank voor vorige jaren.
- gesplitste kredieten:
- 14,4 miljoen frank vastleggingskredieten en 129,8 miljoen frank ordonnanceringskredieten.

II. ALGEMENE BESPREKING*1. Ministeriële kabinetten*

Een lid vraagt welke de totale kost is van alle kabinetten en van deze die onder de bevoegdheid van de Eerste Minister ressorteren.

Spreker is de mening toegedaan dat de Regering steeds moet trachten deze kosten in toom te houden. Dit vormt een belangrijk element in het vooruitzicht van de hoge administratie.

De Eerste Minister antwoordt dat de werkingskosten van de kabinetten die in zijn begroting zijn opgenomen op 240,5 miljoen frank worden geraamd.

Volgens door Begroting medegedeelde gegevens, zijn de uitgaven voor de nationale kabinetten als volgt geëvolueerd (in miljoenen frank):

Vastleggingen:

1985	: 1 704,4
1986	: 1 788,3
1987	: 1 688,0
1988	: 2 000,1

Kredieten:

1988 (aangepast)	: 2 109,7
1989 (aangepast)	: 2 024,3 (*)
1990 (initieel)	: 2 050,5 (*)

Hij verklaart vervolgens dat, in toepassing van het koninklijk besluit van 20 mei 1965, hij een reglementaire bevoegdheid uitoefent op de samenstelling van de kabinetten.

Een ander lid herinnert eraan dat, ter uitvoering van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, was overeengekomen dat er besparingen zouden worden doorgevoerd op de werkingskosten van de ministeriële kabinetten. Welke onderrichtingen werden ter zake gegeven en werden de besparingen in 1989 reeds doorgevoerd?

(*) Inclusief Koninklijk Commissariaat voor het Migrantenbeleid: 42,8 voor 1989 en 54,4 voor 1990.

B. Ensemble du département:

- crédits non dissociés:
- 25,0 millions de francs pour 1989 et 14,5 millions de francs pour les années antérieures.
- crédits dissociés:
- 14,4 millions de francs crédits d'engagement et 129,8 millions de francs crédits d'ordonnancement.

II. DISCUSSION GENERALE*1. Cabinets ministériels*

Un membre demande quel est le coût total de l'ensemble des cabinets, et plus précisément de ceux qui ressortissent à la compétence du Premier Ministre.

L'intervenant estime que le Gouvernement doit sans cesse essayer de maîtriser ces frais. Ce point constitue un élément important dans la perspective de la haute administration.

Le Premier Ministre répond que les frais de fonctionnement des cabinets inscrits dans son budget sont estimés à 240,5 millions de francs.

Selon les données communiquées par le département du Budget, les dépenses pour les cabinets nationaux ont évolué comme suit (en millions de francs):

Engagements:

1985	: 1 704,4
1986	: 1 788,3
1987	: 1 688,0
1988	: 2 000,1

Crédits:

1988 (ajustés)	: 2 109,7
1989 (ajustés)	: 2 024,3 (*)
1990 (initiaux)	: 2 050,5 (*)

Il explique ensuite qu'en application de l'arrêté royal du 20 mai 1965, il exerce une compétence réglementaire en ce qui concerne la composition des cabinets.

Un autre membre rappelle qu'en application de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales, au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, il avait été convenu que des économies seraient réalisées en ce qui concerne les frais de fonctionnement des cabinets ministériels. Quelles directives a-t-on données en la matière et les économies de 1989 ont-elles déjà été réalisées?

(*) Y compris le Commissariat royal à la politique des immigrants: 42,8 pour 1989 et 54,4 pour 1990.

De Eerste Minister antwoordt dat de tussenkomst van de ministeriële kabinetten als compensatie voor de uitgaven ter financiering van de politieke partijen voor 1989 op 30 miljoen en voor 1990 op 60 miljoen frank werd geraamd.

De Eerste Minister wijst er in dit verband op dat:

a) de Minister van Begroting vóór het einde van 1989 een voorstel zal doen over de modaliteiten van de compensatie;

b) via administratieve procedures er over gewaakt zal worden dat de voorgestelde maatregelen vanaf 1 januari 1990 hun volle uitwerking kunnen hebben.

2. Bistel

Een lid vraagt welke de evolutie is van de kredieten bestemd voor Bistel. Hoeveel werd reeds in het systeem geïnvesteerd en wat voorziet men nog voor de komende jaren?

De Eerste Minister verstrekt het hiernavolgende antwoord:

« Bistel — artikel 013010

a) Overzicht van de uitgevoerde investeringen
Toestand op 20 december 1989 (in franken)

Jaar	Bedrag van de ordonnanciering
1982.	—
1983.	50 933 466
1984.	158 084 982
1985.	221 770 300
1986.	201 265 989
1987.	39 267 167
1988.	24 882 872
1989.	50 615 471
(20 december 1989)	
Totaal	746 820 247

Investerings in informatica verlopen steeds volgens een vast patroon: tijdens de eerste jaren lopen de investeringen relatief hoog op omwille van de opstartkosten, de volgende jaren tonen steeds een stabilisering op een lager niveau. Daarom bestaat de meest objectieve beoordeling van de investeringskosten erin om een gemiddelde kostprijs te berekenen. Voor Bistel komt dit neer op 746 820 247 frank/7 = 106 888 607 frank per jaar. In dit bedrag zitten zowel de uitgaven van de hardware, de software en de inrichting van de computerzaal.

b) Planning van de investeringen voor de volgende vijf jaar

Le Premier Ministre répond que l'intervention des cabinets ministériels en compensation des dépenses de financement des partis politiques pour 1989 a été estimée à 30 millions de francs pour 1989 et à 60 millions de francs pour 1990.

Le Premier Ministre souligne à cet égard que:

a) le Ministre du Budget formulera, avant la fin de 1989, une proposition quant aux modalités de la compensation;

b) par le biais de procédures administratives, il sera veillé à ce que les mesures proposées puissent sortir leur plein effet à partir du 1^{er} janvier 1990.

2. Bistel

Un membre demande quelle est l'évolution des crédits affectés à Bistel. Combien a-t-on déjà investi dans le système et que prévoit-on encore pour les prochaines années?

Le Premier Ministre fournit la réponse suivante:

« Bistel — article 013010

a) Relevé des investissements réalisés
Situation au 20 décembre 1989 (en francs)

Année	Montant de l'ordonnancement
1982.	—
1983.	50 933 466
1984.	158 084 982
1985.	221 770 300
1986.	201 265 989
1987.	39 267 167
1988.	24 882 872
1989.	50 615 471
(20 décembre 1989)	
Total	746 820 247

En informatique, les investissements suivent toujours un schéma fixe: pendant les premières années, les investissements sont relativement élevés vu les frais de lancement; les années suivantes se caractérisent toujours par une stabilisation à un niveau moins élevé. Pour ces raisons, l'appréciation la plus objective du coût d'investissement consiste à calculer le coût moyen. Dans le cas de Bistel, cela revient à 746 820 247 francs/7 = 106 888 607 francs par an. Ce montant comprend aussi bien les dépenses en matériel et en logiciel que l'aménagement de la salle d'informatique.

b) Planification des investissements pour les cinq prochaines années

Investerings in informatica worden gekenmerkt door hun tijdelijk karakter: machines zijn snel verouderd en software is snel voorbijgestreefd. Wil men de gedane investeringen blijvend laten renderen, dan is men met andere woorden omwille van een goed beheer verplicht om regelmatig te herinvesteren in nieuwe machines (zoals gebeurd is in 1989), nieuwe toepassingen of vernieuwing van bestaande toepassingen (bijvoorbeeld aanpassing van budgetex aan de programmabegrotingen).

In de informaticawereld wordt als vuistregel aangenomen dat een project op kruissnelheid jaarlijks ongeveer 10 pct. van het geïnvesteerde bedrag moet herinvesteren om technologisch bij te blijven.

Concreet voor Bistel betekent dit een gemiddeld jaarlijks investeringsbedrag van ongeveer 75 miljoen frank. Vermits investeringen steeds trapsgewijze evolueren zal het reële bedrag uiteraard van jaar tot jaar schommelen, soms in meer soms in min.

Zo wordt voor het begrotingsjaar 1990 voor Bistel een vastleggingsplafond van slechts 58,0 miljoen frank voorzien of 23 pct. onder de norm.

De Eerste Minister vestigt vervolgens de aandacht van de commissieleden op het nut van de verschillende programma's die door Bistel worden aangeboden, en meer in het bijzonder op dat van « Budgetex ».

Bistel heeft tot doel om informatie, die voor beleids mensen nuttig kan zijn, op een gestandaardiseerde en gebruiksvriendelijke wijze ter beschikking te stellen van personen die noch ervaren zijn in informatica noch in de betrokken materie. De techniek die daarvoor toegepast wordt is zo gekozen dat de gebruikers uitsluitend cijfers van 0 tot 9 moeten inbrengen om de vereiste telefonische en elektronische verbindingen op te bouwen en de gewenste gegevens op te graven.

Budgetex laat toe om, zonder enige voorkennis van begrotingstechnieken, in de computers van de Thesaurie volgens de hierboven beschreven methode, de volgende gegevens op te vragen:

1. de vastleggings- en ordonnanceringskredieten;
2. de vastleggingen tot op het niveau van de visa;
3. de ordonnanceringen tot op het niveau van de ordonnanceringsnummers;
4. de beschikbare saldi.

Het probleem van de voorkennis van de verschillende codes (sectienummer, artikelnummer, enz.) wordt opgelost doordat Bistel uit de toestanden van de diensten van Begroting de overeenkomstige omschrijvingen bij elke code aan de gebruikers toont. Zij hoeven met andere woorden slechts uit « een menu te

Dans le domaine informatique, les investissements se caractérisent par leur aspect temporaire: les machines sont rapidement démodées et le logiciel est très vite dépassé. En d'autres termes, si l'on souhaite une rentabilisation durable des investissements réalisés, on est obligé, dans l'optique d'une gestion saine, de réinvestir régulièrement en machines nouvelles (comme ce fut le cas en 1989), en applications nouvelles ou en modernisation des applications existantes (par exemple, adaptation de budgetex aux budgets-programme).

La règle communément adoptée dans le monde informatique est qu'en vitesse de croisière, un projet doit réinvestir annuellement environ 10 p.c. du montant investi, pour suivre l'évolution technologique.

Pour Bistel, cela représente concrètement un montant d'investissement annuel moyen de $\pm$ 75 millions de francs. Etant donné que les investissements suivent toujours une évolution graduelle, le montant réel variera évidemment d'année en année et sera tantôt plus élevé, tantôt moins élevé.

Ainsi, pour l'année budgétaire 1990, le plafond d'engagements prévu pour Bistel ne s'élève qu'à 58,0 millions de francs, soit 23 p.c. en dessous de la norme.

Le Premier Ministre attire ensuite l'attention des commissaires sur l'utilité des différents programmes offerts par Bistel, et plus spécialement sur le programme « Budgetex ».

L'objectif du système Bistel est de procurer, de manière standardisée et convivialisée, des informations utiles pour les gestionnaires politiques à ceux qui n'ont aucune expérience en informatique ni en la matière concernée. La technique utilisée à cet effet a été élaborée en vue de permettre aux utilisateurs de se servir uniquement des chiffres 0 à 9 afin d'établir les connexions téléphoniques et électroniques et de rechercher les données souhaitées.

Budgetex permet de rechercher les données suivantes dans les ordinateurs de la Trésorerie selon la méthode décrite ci-dessus, sans qu'il ne soit nécessaire d'avoir une connaissance préalable des techniques budgétaires:

1. les crédits d'engagement et d'ordonnancement;
2. les engagements jusqu'au niveau des visas;
3. les ordonnancements jusqu'au niveau de la numérotation des ordonnancements;
4. les soldes disponibles.

Le problème de la connaissance préalable des différents codes (numéro de section, numéro d'article, etc.) n'existe pas, étant donné que le système Bistel indique aux utilisateurs les données correspondantes pour chaque code dans les fichiers des services du Budget, ce qui veut dire qu'ils n'ont qu'à « choisir une

kiezen». Deze toepassing is tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen de Thesaurie, de Administratie van Begroting en de Diensten van de Eerste Minister.

3. Organisatie van het Staatsapparaat en coördinatie tussen de verschillende beleidsniveaus

Een lid stelt dat de Eerste Minister niet alleen verantwoordelijk is voor het goede beheer van zijn eigen diensten, maar ook instaat voor de coherentie bij de organisatie en het beheer van het Staatsapparaat in het algemeen. Er bestond trouwens destijds een speciale cel hiervoor bij de Eerste Minister. Tot in het begin van de jaren zeventig hechtte men veel meer belang dan nu aan de coherentie in de opbouw en het beheer van de structuren van ons Staatsapparaat.

Spreker betreurt dit en neemt het voorbeeld van het gevoerde beleid inzake wetenschappelijk onderzoek om zijn gedachtengang te illustreren.

Onlangs nam hij deel aan een bijeenkomst van vorsers, komende zowel uit de privé- als uit de publieke sector, tijdens dewelke onder meer met klemtoon werd gesteld dat de herstructurering van het beleid ten gevolge van de Staatshervorming alles behalve bevredigend is. Niet alleen bevinden wij ons achteraan in het peloton van de Europese landen inzake hulp aan het wetenschappelijk onderzoek (1,5 pct. van het B.B.P. tegenover 2 pct. voor Nederland en 2,5 pct. voor Frankrijk en Groot-Brittannië) maar daarenboven is deze publieke bijdrage tussen niet minder dan elf bevoegde ministers verdeeld!

Het lid meent dat de organisatietaak van de Eerste Minister opnieuw in ere moet hersteld worden.

Een ander lid pleit voor de versterking van de administratieve structuren zowel op inter- als op intradepartementeel vlak. De Regering zou ook meer aandacht moeten schenken aan de aspecten van intern beleid zoals personeels-, begrotings- en beleidsanalyse.

De Eerste Minister stelt dat de functie van Eerste Minister in de laatste jaren aanzienlijke wijzigingen heeft ondergaan.

Wat het openbaar ambt betreft, werden alle bevoegdheden sinds 1981 bij één minister ondergebracht om de efficiëntie en de coördinatie van het beleid te verhogen. In die zin werd de bevoegdheid over de dienst belast met de vorming, van de Eerste Minister naar de Minister van Openbaar Ambt overgeheveld. Ook vervult de Minister van Begroting een coördinerende taak inzake openbaar ambt.

De Eerste Minister heeft daarentegen een belangrijke rol te spelen in de samenstelling van de Regering. Gedurende de laatste jaren heeft hij getracht het aan-

option du menu». Cette application est le résultat d'une collaboration étroite entre la Trésorerie, l'Administration du Budget et les services du Premier Ministre.

3. Organisation de l'appareil étatique et coordination entre les divers niveaux politiques

Un membre déclare que le Premier Ministre est responsable non seulement de la bonne gestion de ses propres services, mais aussi de la cohérence dans l'organisation et la gestion de l'administration de l'Etat en général. Il existait d'ailleurs jadis une cellule spéciale à cet effet auprès du Premier Ministre. Jusqu'au début des années septante, l'on a attribué beaucoup plus d'importance qu'à l'heure actuelle à la cohérence dans le développement et la gestion des structures de notre appareil étatique.

L'intervenant le regrette et cite l'exemple de la politique menée en matière de recherche scientifique, pour illustrer son point de vue.

Il a participé récemment à une réunion de chercheurs, issus tant du secteur privé que du secteur public, au cours de laquelle l'on a souligné que la restructuration de la politique est loin d'être satisfaisante par suite de la réforme de l'Etat. Nous nous trouvons en queue de peloton parmi les Etats européens en matière d'aide à la recherche scientifique (1,5 p.c du P.I.B. contre 2 p.c. aux Pays-Bas, et 2,5 p.c. en France et en Grande-Bretagne) et, qui plus est, pas moins de onze ministres se partagent les compétences en ce qui concerne cette aide publique!

L'intervenant estime que la fonction d'organisation du Premier Ministre doit être remise en honneur.

Un autre membre plaide pour le renforcement des structures administratives, tant au niveau intradépartemental qu'au niveau interdépartemental. Le Gouvernement devrait s'intéresser davantage aux aspects de la gestion interne, comme l'analyse du personnel, l'analyse budgétaire et l'analyse de la gestion.

Le Premier Ministre dit que la fonction de Premier Ministre a subi de profonds changements au cours des dernières années.

En ce qui concerne la fonction publique, toutes les compétences ont été attribuées à un seul ministre depuis 1981, et ce pour améliorer l'efficacité et la coordination de la politique. En ce sens, la compétence relative au service chargé de la formation a été transférée du Premier Ministre au Ministre de la Fonction publique. Le Ministre du Budget exerce également une fonction de coordination de la fonction publique.

Le Premier Ministre a par contre un rôle important à jouer quant à la composition du gouvernement. Au cours des dernières années, il a tenté de réduire le

tal ministers te verminderen; hij is trouwens voorstander om het aantal ministers in de wet of in de Grondwet vast te leggen.

Met de Staatshervorming dient de Eerste Minister nu ook erover te waken dat de samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus op een vlotte manier verloopt.

De wet voorziet reeds in de organisatie van samenwerkingsmechanismen. De Eerste Minister zelf zit twee interministeriële conferenties voor, nl. leefmilieu en migrantenbeleid alsook het Comité A. De Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid zit de Interministeriële Conferentie voor Wetenschapsbeleid voor. Voor sommige bevoegdheden bestaat er een wettelijke verplichting tot samenwerking, maar voor de overige zal in de toekomst veel afhangen van de wil tot coöperatie die op elk overheidsniveau bestaat.

In verband met de modernisering van het intern beheer stelt de Eerste Minister dat Budgetex een goed voorbeeld in die richting is. Deze technische innovatie is trouwens overgenomen van het Amerikaanse Congres.

4. Belga

Een lid vraagt hoe de financiering van het persagentschap Belga in 1989 werd verwezenlijkt.

De Eerste Minister antwoordt dat de directe toelage 4,9 miljoen frank bedraagt. Een zelfde bedrag is voorzien op de begroting 1990, maar bij de komende begrotingscontrole zal hij een voorstel doen om dit krediet met ongeveer 10 miljoen te verhogen door op andere kredietposten bijkomende besparingsmaatregelen te realiseren.

5. Migrantenbeleid

In verband met de aangevraagde kredietverhoging voor het Koninklijk Commissariaat voor het Migranttenbeleid, vraagt een lid dat de Eerste Minister duidelijk zou maken hoe de richtlijnen van het Commissariaat in de praktijk zullen omgezet worden. Hoe zullen de verschillende beleidsniveaus (gewesten, gemeenschappen, provincies, gemeenten) in het uitvoeringsproces betrokken worden?

De Eerste Minister verklaart dat de bevoegde interministeriële conferentie reeds een eerste vergadering aan dit probleem heeft gewijd. De lokale besturen worden hierin vertegenwoordigd door de gewestelijke executieven.

Op basis van de lijst van 81 voorstellen die door de Koninklijke Commissaris naar voren zijn gebracht, mag men stellen dat het overgrote deel ervan respectievelijk door de gewestelijke en de gemeentelijke overheden zullen moeten uitgevoerd worden.

nombre des ministres; il est d'ailleurs partisan de la fixation dans la loi ou la Constitution du nombre de ceux-ci.

A la suite de la réforme de l'Etat, le Premier Ministre doit également veiller, désormais, à la bonne coopération entre les différents niveaux de pouvoir.

La loi prévoit déjà l'organisation de mécanismes de coopération. Le Premier Ministre lui-même préside deux conférences interministérielles, l'une concernant l'environnement et l'autre la politique relative aux immigrés ainsi que le Comité A. Le Ministre du Budget et de la Politique scientifique préside la Conférence interministérielle de la Politique scientifique. Pour certaines compétences, il existe une obligation légale de coopération, mais, pour les autres, beaucoup dépendra à l'avenir de la volonté de coopération dont on fera preuve à chaque niveau de pouvoir.

En ce qui concerne la modernisation de la gestion interne, le Premier Ministre affirme que « Budgetex » constitue un bon exemple. Cette innovation technique est d'ailleurs calquée sur ce qui existe au Congrès américain.

4. Belga

Un membre demande comment a été assuré le financement de l'agence de presse Belga en 1989.

Le Premier Ministre répond que la subvention directe est de 4,9 millions de francs. Un montant égal a été prévu au budget 1990, mais il fera quant à lui, au cours du prochain contrôle budgétaire, une proposition visant à relever ce crédit de quelque 10 millions de francs, moyennant des mesures supplémentaires d'économie concernant d'autres crédits.

5. Politique relative aux immigrés

En ce qui concerne la majoration de crédits demandée pour le Commissariat royal à la politique des immigrés, un membre demande que le Premier Ministre explique comment les directives du commissariat seront mises en pratique. Comment les divers niveaux de pouvoir (régions, communautés, provinces, communes) seront-ils associés au processus d'exécution?

Le Premier Ministre déclare que la conférence interministérielle compétente a déjà consacré une première réunion à ce problème. Les pouvoirs locaux y sont représentés par les exécutifs régionaux.

L'on peut dire, sur la base de la liste des 81 propositions du Commissaire royal, que la majeure partie de celles-ci devront être mises en œuvre respectivement par les Régions et les autorités communales.

De Eerste Minister is zich ervan bewust dat de lokale overheden financieel in staat moeten gesteld worden om aan de hen opgelegde verplichtingen die uit de toepassing van de nieuwe richtlijnen zullen voortvloeien, te kunnen voldoen.

III. STEMMINGEN

De kredieten van de Sector Eerste Minister (artikelen en wetstabel) worden aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Het verslag is door de 15 aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De Rapporteur,
M. DIDDEN.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.

Le Premier Ministre se dit conscient de la nécessité de rendre les pouvoirs locaux financièrement à même de satisfaire aux obligations qui leur incomberont en application des nouvelles directives.

III. VOTES

Les crédits du secteur Premier Ministre (articles et tableau de la loi) ont été adoptés par 12 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
M. DIDDEN.

Le président,
E. COOREMAN.