

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

7 DECEMBER 1989

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van de Diensten van de Eerste Minister van het begrotingsjaar 1989 — Kredieten: Sector Wetenschapsbeleid

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET ONDERWIJS
EN DE WETENSCHAP
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ANTOINE**

UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid zet in het kort de draagwijdte van de aanpassing van deze begroting uiteen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Leemans, voorzitter, Bayenet, Didden, Diegenant, Evrard, Hasquin, Henneuse, de dames Lieten-Croes, Panneels-Van Baelen, de heer Seeuws, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vandekerckhove, Vandersmissen en Antoine, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Borremans, De Bondt en Schellens.

R. A 14885*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****800-1 (1989-1990) : Ontwerp van wet.****SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1989-1990**

7 DECEMBRE 1989

Projet de loi ajustant le budget des Services du Premier Ministre de l'année budgétaire 1989 — Crédits: Secteur Politique scientifique

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ENSEIGNEMENT
ET DE LA SCIENCE
PAR M. ANTOINE**

EXPOSE DU MINISTRE

Le Ministre du Budget et de la Politique scientifique expose brièvement la portée de l'ajustement du présent budget.

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Leemans, président; Bayenet, Didden, Diegenant, Evrard, Hasquin, Henneuse, Mmes Lieten-Croes, Panneels-Van Baelen, M. Seeuws, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vandekerckhove, Vandersmissen et Antoine, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Borremans, De Bondt et Schellens.

R. A 14885*Voir:***Document du Sénat:****800-1 (1989-1990) : Projet de loi.**

1. De verschuivingen binnen Titel I

Hier gaat het om minieme wijzigingen daar de E.S.A.-bijdrage wet lager uitvalt dan verwacht (artikel 01.01: Bijdrage E.S.A.; - 6 miljoen).

2. De verschuivingen binnen Titel II

zijn te wijten aan:

— de grotere noden voor de ruimtevaartprogramma's: aanpassing op bedrag opvragingen E.S.A.:

- Transport in de ruimte: 1 819,9 miljoen;
- Ruimteinfrastructuur: 318,4 miljoen;
- Wetenschappelijke programma's: 902,5 miljoen;
- S.P.O.T. - M.I.R.A.S., e.a.: 151,9 miljoen;

— de vertraging in de Airbus-programma's waardoor 141,2 miljoen niet geordonnanceerd kon worden;

— de vertraging bij de impulsprogramma's, o.m. Teledetectie II en Informatietechnologie.

3. Dit resulteert in een lichte daling van de kredieten:

— 336,6 miljoen aan vastleggingskredieten;

— 174,3 miljoen aan ordonnanceringskredieten die werden getransfereerd naar de begroting Economische Zaken in het kader van het Airbus-programma.

In feite is er dus geen daling op de begroting Wetenschapsbeleid. Het blijft binnen zijn horizontale begroting.

Het gaat hier om de zogenaamde complementaire taken:

a) vastleggingskredieten (in miljoenen franken):

- S.A.B.C.A. Tailcone	157,8
- B.T.M.C.	128,7
- Complementaire taken	50,0
Totaal	336,5

b) ordonnanceringskredieten (in miljoenen franken):

- S.A.B.C.A. Tailcone	56,3
- B.T.M.C.	2,8
- Airbus A330-340	77,4
- C.F.M. 56	37,8
Totaal	174,3

4. Van belang is tevens dat door het wat later totstandkomen van het koninklijk besluit m.b.t. artikel 6bis, § 3, van de wet op de hervorming van de instel-

1. Les glissements au Titre I^{er}

Il s'agit ici de modifications minimales, étant donné que la cotisation de l'A.S.E. s'avère légèrement inférieure à ce qui était prévu (article 01.01: Contribution A.S.E.; - 6 millions).

2. Les glissements au Titre II

sont imputables:

— à l'accroissement des besoins relatifs aux programmes spatiaux: adaptation du montant des demandes A.S.E.:

- Transport dans l'espace: 1 819,9 millions;
- Infrastructure spatiale: 318,4 millions;
- Programmes scientifiques: 902,5 millions;
- S.P.O.T. - M.I.R.A.S., etc.: 151,9 million;

— au ralentissement des programmes Airbus, qui fait que 141,2 millions n'ont pas pu être ordonnancés;

— au ralentissement que connaissent les programmes d'impulsion, notamment Télédétection II et Technologie d'information.

3. Cela aboutit à une légère diminution des crédits:

— 336,6 millions de crédits d'engagement;

— 174,3 millions de crédits d'ordonnancement qui ont été transférés au budget des Affaires économiques dans le cadre du programme Airbus.

Pour ce qui est de son budget, la Politique scientifique ne connaît donc en fait aucune diminution. Elle reste dans les limites de son budget horizontal.

Il s'agit ici des missions dites complémentaires:

a) crédits d'engagement (en millions de francs):

- S.A.B.C.A. Tailcone	157,8
- B.T.M.C.	128,7
- Missions complémentaires	50,0
Total	336,5

b) crédits d'ordonnancement (en millions de francs):

- S.A.B.C.A. Tailcone	56,3
- B.T.M.C.	2,8
- Airbus A330-340	77,4
- C.F.M. 56	37,8
Total	174,3

4. Il importe également de constater qu'à la suite du retard avec lequel a été pris l'arrêté royal relatif à l'article 6bis, § 3, de la loi de réformes institution-

lingen een aantal programma's nog niet konden worden vastgelegd. We denken hierbij vooral aan Informatietechnologie.

Aan het Parlement zal in 1990 gevraagd worden om een deel van de vastleggingskredieten van artikel 01.01, Titel I, te transfereren.

Door vertragingen van technische aard zou het kunnen dat ook voor Ruimtevaart (artikel 01.03, Titel II) en Airbus (artikel 01.23, Titel II) een aanvraag tot transfer van vastleggingsmachtigingen gedaan zal worden.

BESPREKING

Een lid wil weten of het koninklijk besluit, waarnaar de Minister op het einde van zijn uiteenzetting heeft verwezen, al klaar is.

De Minister zegt dat dit besluit werd goedgekeurd door de Ministerraad en naar de Gemeenschappen en de Gewesten verstuurd — na voorafgaande informele besprekingen. De Vlaamse Raad en de *Conseil de la Communauté française* hebben reeds officieel hun akkoord betuigd. Na de formele goedkeuring door de andere instellingen zal het besluit ter ondertekening voorgelegd worden aan de Koning.

Hetzelfde lid merkt op dat de bedragen bestemd voor bepaalde programma's overgedragen zouden worden naar de begroting van 1990. Vanuit het oogpunt van de begrotingstechniek denkt hij dat dit voornemen niet helemaal orthodox is. De begroting 1990 is immers reeds goedgekeurd.

Wat « Teledetectie » betreft, heeft hij de indruk dat het programma nogal vaag en oppervlakkig is. Hij denkt eveneens dat het doel enkel is een reeds bestaande techniek te verwerven.

Is het doel van deze operatie dan op een indirecte wijze de universiteiten subsidies te verlenen? Hij vraagt zich met andere woorden af of dit soort programma's wel degelijk het etiket « wetenschappelijk onderzoek » verdienen en of het misschien niet veel eerder gaat om een manier om aan sommigen geldmiddelen te verschaffen.

De Minister bevestigt de analyse van het lid. Het gaat hier om de eindfase van reeds lang aangevane overeenkomsten, die eerder een vorm van industriële ontwikkeling zijn dan wetenschappelijk onderzoek. Niet alle wetenschappelijk onderzoek is vernieuwing en bovendien zijn wij niet op alle vlakken bevoegd.

Hij legt uit waarom de programma's eerder vaag geformuleerd zijn. Dat is namelijk te wijten aan de gevolgde procedure. Vijf programma's werden op aanbeveling van de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid in aanmerking genomen. In deze eerste fase werd de goedkeuring van de Ministerraad enkel

nellen, un certain nombre de programmes n'ont pas encore pu être engagés. Nous pensons surtout en l'occurrence à la Technologie de l'information.

En 1990, on demandera au Parlement de transférer une partie des crédits d'engagement de l'article 01.01, Titre I^{er}.

A la suite de retards d'ordre technique, il est possible qu'une demande de transfert d'autorisations d'engagements soit faite également pour les programmes spatiaux (article 01.03, Titre II) et Airbus (article 01.23, Titre II).

DISCUSSION

Un membre veut savoir si l'arrêté royal, mentionné par le Ministre à la fin de son exposé, a été finalisé.

Le Ministre explique que cet arrêté a été approuvé en Conseil des Ministres. Il a été expédié aux Communautés et aux Régions, après discussions préalables mais informelles. Le *Vlaamse Raad* et le *Conseil de la Communauté française* ont déjà marqué officiellement leur accord. On attend seulement l'accord formel des autres pour soumettre le texte à la signature royale.

Le même membre remarque que les montants destinés à certains programmes seraient transférés au budget de 1990. Il doute que du point de vue de la technique budgétaire ce soit un procédé tout à fait orthodoxe, car le budget 1990 est déjà voté.

En ce qui concerne « Télédétection », il a l'impression que le programme est plutôt vague et superficiel; que le but n'est autre que d'acquérir une technique déjà existante.

Le but de l'opération est-il donc de subsidier indirectement des universités? En d'autres termes, il pose la question de savoir si ce genre de programmes mérite vraiment l'étiquette de « recherche scientifique » ou s'il s'agit plutôt d'un moyen pour mettre des ressources à la disposition de certaines personnes.

Le Ministre confirme l'analyse faite par le membre. Il s'agit de la phase finale de contrats engagés il y a longtemps et qui constituent une forme de développement industriel plutôt que de la recherche scientifique. Toute la recherche scientifique n'est pas innovation et d'autre part nous ne sommes pas compétents dans tous les domaines.

Il explique comment il se fait que les programmes soient formulés de façon plutôt vague. Ceci est dû à la procédure suivie. Cinq programmes ont été retenus, sur recommandation du Conseil national de la Politique scientifique. Dans cette première phase, l'accord du Conseil des Ministres n'a été demandé que sur les

gevraagd voor de grote lijnen. Nadien moeten contacten gelegd worden met de Gemeenschappen en de Gewesten, waarmee de Staat bevoegdheden in deze materie deelt. Nadat men besloten heeft of al dan niet kan worden samengewerkt, zullen de programma's nader bepaald worden.

Er zal een oproep gedaan worden tot alle onderzoekers, wat concrete projecten moet opleveren. Een externe jury zal deze projecten dan onderzoeken. Op basis van haar oordeel zal de aanbesteding van de programma's gedaan worden.

De vage formulering van het bedoelde programma betekent dus dat het programma zich nog maar in de eerste fase bevindt.

De Minister is het niet helemaal eens met het idee dat ons land enkel het zuiver nieuwe en vernieuwende wetenschappelijk onderzoek zou moeten steunen. De Belgische onderzoekers moeten op de hoogte kunnen blijven van de ontdekkingen in andere landen. Het spreekt vanzelf dat daarom nog niet de herhaalde onderzoeksprogramma's van het gemeenschappelijk fonds gesubsidieerd moeten worden.

Het lid verbaast zich over bepaalde details die in deze fase blijkbaar reeds bekend zijn: namen van professoren, namen van laboratoria, duidelijk geformuleerde termen.

De Minister zegt dat het hier gaat om conservatoire maatregelen, die geldig blijven tot op het ogenblik dat de samenwerking met de Gemeenschappen en de Gewesten georganiseerd worden via het koninklijk besluit, waarover hij in het begin van zijn uiteenzetting gesproken heeft. Op die manier worden de aan de gang zijnde programma's niet onderbroken.

Na zes maanden zal een evaluatie worden gemaakt. Op grond daarvan wordt gekozen welke programma's worden voortgezet en welke nieuwe programma's worden gestart. Hij voegt er nog aan toe dat de Ministerraad het met deze aanpak eens is.

STEMMINGEN

Er worden geen opmerkingen gemaakt over de tabel en over de artikelen.

De artikelen 1, 2 en 3, alsmede het ontwerp van wet in zijn geheel worden aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Dit verslag is aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
F. ANTOINE.

De Voorzitter,
E. LEEMANS.

grandes orientations. Après, des contacts doivent être pris avec les Communautés et les Régions, avec qui l'Etat partage des compétences en la matière. Après avoir décidé si oui ou non des coopérations peuvent être entamées, les programmes seront précisés.

Un appel sera fait afin de susciter des projets concrets. Un jury externe les examinera. Et c'est sur base de son jugement que l'adjudication des programmes sera faite.

La formulation vague du programme en question indique donc qu'il se trouve en première phase.

Le Ministre ne partage pas tout à fait l'opinion suivant laquelle notre pays ne devrait soutenir que la recherche scientifique purement originale et innovatrice. Les chercheurs belges doivent être mis dans la possibilité de se tenir au courant des découvertes faites ailleurs. Il va de soi qu'on ne doit pas pour autant subsidier la répétition de recherches qui appartiennent au fonds commun.

Le membre s'étonne de certains détails apparemment déjà connus dans ce stade: des noms de professeurs, des noms de laboratoires, des termes précis.

Le Ministre dit qu'il s'agit de mesures conservatoires qui seront maintenues jusqu'au moment où la coopération avec les Communautés et les Régions sera organisée par l'arrêté royal, dont il a traité au début de son exposé. C'est le moyen de ne pas interrompre les programmes en cours.

Après six mois, une évaluation sera faite qui permettra de choisir les programmes à poursuivre et les nouveaux programmes. Il signale que le Conseil des Ministres est d'accord avec cette façon de procéder.

VOTES

Le tableau de la loi et les articles ne font l'objet d'aucune discussion.

Les articles 1^{er}, 2 et 3 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par les 13 membres présents; un membre s'abstient.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
F. ANTOINE.

Le Président,
E. LEEMANS.