

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

12 DECEMBER 1989

Ontwerp van wet betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CARDOEN**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN OPENBAAR AMBT**

Het wetsontwerp dat aan uw beraadslaging voorgelegd wordt, heeft tot doel tegemoet te komen aan de bekommernis die door het geheel van de beheerders van het overheidspersoneel en door de representatieve vakorganisaties van datzelfde personeel gedeeld wordt, te weten de vereenvoudiging en de uniformisering van de arbeidsstelsels in het openbaar ambt.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cereixe, voorzitter, Borremans, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Vandenhaute, Van Eetvelt, Vanlerberghe en Cardoen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Antoine en Swinnen.

3. Andere senatoren : de heer De Bondt, mevrouw Nélis, de heren Vanhaverbeke en Van Hooland.

R. A 14863*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

777-1 (1988-1989) Ontwerp van wet

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

12 DECEMBRE 1989

Projet de loi relatif aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. CARDOEN**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE**

Le projet de loi qui est soumis à vos délibérations vise à rencontrer un souci partagé par l'ensemble des gestionnaires de personnel du secteur public et par les organisations syndicales représentatives de ce même personnel, à savoir la simplification et l'uniformisation des régimes de travail dans la fonction publique.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cereixe, président, Borremans, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Vandenhaute, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Cardoen, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Antoine et Swinnen.

3. Autres sénateurs : M. De Bondt, Mme Nélis, MM. Vanhaverbeke et Van Hooland.

R. A 14863*Voir :***Document du Sénat :**

777-1 (1988-1989) Projet de loi

In het huidig systeem bestaan er inderdaad te veel tewerkstellingstypes (aanwerving van statutairen, van tijdelijken, indienstneming van contractuelen, van B.T.K.'ers, van jonge stagiairs, tewerkstelling van werklozen).

Deze verschillende tewerkstellingstypes overlappen zich. Bijvoorbeeld, om een statutair personeelslid dat afwezig is van zijn dienst, te vervangen, beschikt het bestuur, naar gelang de reden van deze afwezigheid, over de mogelijkheid een statutair personeelslid of een tijdelijke aan te werven of een werkloze tewerk te stellen.

Deze toestand leidde tot meerdere nadelen:

- moeilijkheden voor de personeelsdienst zich terug te vinden in het beheer van individuele dossiers en in een vooruit gepland wervingsbeleid;
- vermenigvuldiging van de nep-statuten en de arbeidssstelsels;
- het niet-statutair personeel wordt niet of onvoldoende gedekt door de sociale zekerheid;
- gebrek aan doorzichtigheid in het beheer en dus moeilijkheid voor de Minister van Openbaar Ambt de permanente behoeften van de uitzonderlijke en tijdelijke taken van de besturen te onderscheiden.
- juridische onmogelijkheid voor de besturen om een verdienstelijke tijdelijke, jonge stagiair of T.W.W.'er in dienst te houden, hetzij op het einde van zijn tewerkstelling, hetzij in geval de betrokkene voor een vergelijkend wervingsexamen geslaagd is, en dit in tegenstelling met wat er gebeurt in de privé-sector.

De Regering heeft het voornemen, door dit ontwerp in te dienen, aan de huidige toestand te verhelpen. Dit ontwerp beoogt twee doeleinden:

1^o Voortaan zouden er slechts twee personeels-categorieën in de besturen overblijven; enerzijds, de statutairen, om aan permanente behoeften het hoofd te bieden, zoals zij in de personeelsformaties uitgedrukt zijn; anderzijds, de contractuelen om aan limitatief opgesomde precieze behoeften te beantwoorden:

- als antwoord op een buitengewone en tijdelijke behoefte (type-voorbeeld: de uitreiking van de nieuwe identiteitskaarten door de gemeenten);
- de vervanging van de personeelsleden die hun betrekking niet bekleden (loopbaanonderbreking, zending, disponibiteit, enz.) of slechts deeltijds bekleden (verlof wegens verminderde prestaties);
- het vervullen van bijkomende of specifieke opdrachten (deze opdrachten zijn thans door de koninklijke besluiten van 7 maart 1974 en 1 maart 1976 bepaald en hebben onder meer betrekking met onderhouds- en restauratietaken).

Dans le système actuel, en effet, l'on dénombre un trop grand nombre de formes d'emploi (recrutement de statutaires, de temporaires, engagement de contractuels, de cadres spéciaux temporaires, de jeunes stagiaires, mise au travail de chômeurs).

Ces diverses formes d'emploi se chevauchent. Ainsi, pour effectuer le remplacement d'un agent statutaire, absent du service, l'administration dispose, selon le motif de cette absence, de la possibilité de recruter un statutaire, un temporaire ou de mettre au travail un chômeur.

Cette situation présentait plusieurs inconvénients:

- difficulté pour le service du personnel de s'y retrouver dans la gestion des dossiers individuels et dans une politique prévisionnelle d'embauche;
- multiplication des sous-statuts et des régimes de travail;
- absence ou insuffisance de couverture de la sécurité sociale pour le personnel non statutaire;
- absence de transparence dans la gestion et donc difficulté pour le Ministre de la Fonction publique de discerner les besoins permanents et les tâches exceptionnelles et temporaires des administrations.
- impossibilité juridique pour les administrations de conserver à leur service un temporaire, un jeune stagiaire ou un C.M.T. méritant, soit à l'expiration du terme de son engagement, soit en cas de réussite à un concours de recrutement, ceci contrairement à ce qui se passe dans le secteur privé.

Le Gouvernement veut, en vous soumettant le présent projet, porter remède à la situation actuelle. Ce projet poursuit deux objectifs:

1^o Désormais, il ne devrait plus y avoir que deux catégories de personnel dans les administrations: d'une part, les statutaires, afin de répondre aux besoins permanents tels qu'exprimés par les cadres organiques et, d'autre part, les contractuels, pour répondre à des besoins précis, énumérés de manière limitative:

- la réponse à un besoin exceptionnel et temporaire (exemple-type: la délivrance de nouvelles cartes d'identité par les communes);
- le remplacement des agents qui n'assument pas leur fonction (pause-carrière, mission, disponibilité, etc.) ou ne l'assument qu'à temps partiel (congé pour prestations réduites);
- l'accomplissement de tâches auxiliaires ou spécifiques (ces tâches sont actuellement définies par les arrêtés royaux du 7 mars 1974 et du 1^{er} mars 1976 et visent notamment des tâches de nettoyage et de restauration).

Deze rationalisatie in het personeelsbeheer gaat gepaard met een betere bescherming van het contractueel personeelslid, in die zin dat:

a) De toepassing van de dwingende bepalingen van de wet van 3 juli 1978 op de arbeidsovereenkomsten (onder meer de naleving van de opzeggingstermijnen) zal hem gewaarborgd zijn; een model-overeenkomst zal, in uitvoering van dit ontwerp opgemaakt worden.

b) Een uniform en maximaal stelsel van sociale zekerheid (dit van de werknemers) zal hem toegekend worden.

2° De vereenvoudiging en uniformisering van de tewerkstellingstypes vereisen het beheer van een overgangsperiode en de oprichting van uitdovingskaders ten einde de tewerkstelling te waarborgen van het niet-statutair personeel wiens aanwerving niet met één van de limitatief opgesomde gevallen zou overeenstemmen.

Gedurende een periode die ten laatste einde 1991 zal verstrijken, voorziet het ontwerp dienaangaande in de invoering van een wettelijke prioriteit bij de aanwerving van een gedeelte van het niet-statutair personeel dat geslaagd is voor een vergelijkend wervings-examen alsook in de organisatie door het V.W.S., gedurende deze periode, van een voldoende aantal examens voor de toegang tot de meest gebruikelijke gemene graden.

Er weze aangestipt dat het ontwerp geen algemene regularisatiemaatregel beoogt, te vergelijken met die welke vroeger gebeurd zijn. Ik herinner eraan dat, sedert 1972, alle regeringen niet alleen afgezien hebben van dit soort maatregel maar dat zij bovendien door de wetgever bepalingen hebben laten goedkeuren om de aanwervingen te normaliseren. Dit ontwerp is geen uitzondering op deze regel.

Overigens, om klaarblijkelijke sociale en functionele redenen voorziet het ontwerp, op het einde van deze periode, in de oprichting van uitdovingskaders ten gunste van het niet-statutair personeel dat onder nog te bepalen voorwaarden in dienst mag gehouden worden. Deze personen zullen aldus niet afgedankt kunnen worden door de tot benoemen bevoegde overheid of, bij gebrek hiervan, door het V.W.S.

*
* *

Zoals u opgemerkt heeft, voorzag het oorspronkelijk ontwerp in een hoofdstuk betreffende de hervorming van de stage der jongeren. Deze hervorming maakt thans het voorwerp uit van de door de bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot hervorming der in-

Cette rationalisation dans la gestion du personnel s'accompagne d'une meilleure protection de l'agent contractuel, en ce sens que:

a) Le bénéfice des dispositions impératives de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail (notamment le respect des délais de préavis) lui sera garanti; un contrat-type sera élaboré en exécution du présent projet.

b) Un régime uniforme et maximal de sécurité sociale (celui des travailleurs salariés) lui sera offert.

2° La simplification et l'uniformisation des modes de travail nécessitent la gestion d'une période transitoire et la création de cadres d'extinction afin de garantir l'emploi du personnel non statutaire dont l'engagement ne correspondrait pas à l'un des cas énumérés de manière limitative.

Le projet prévoit à cet égard l'instauration, pendant une période qui s'achèvera au plus tard fin 1991, d'une priorité légale au recrutement pour une partie du personnel non statutaire qui est lauréat d'un concours de recrutement ainsi que l'organisation par le S.P.R., pendant cette période, d'un nombre suffisant de concours pour l'accès aux grades communs les plus usuels.

Il est à souligner que le projet ne prévoit aucune mesure de régularisation générale, comparable à celles qui sont intervenues précédemment. Je rappelle que, depuis 1972, tous les gouvernements ont non seulement renoncé à ce type de mesure mais ont en outre fait approuver par le législateur des dispositions de normalisation des recrutements. Le présent projet ne déroge pas à cette règle.

Par ailleurs, pour des raisons sociales et fonctionnelles évidentes, le projet prévoit, au terme de cette période, la création de cadres d'extinction en faveur du personnel non statutaire qui, selon des conditions à déterminer, peut être maintenu en service. Ces personnes ne pourront donc être licenciées par l'autorité qui a le pouvoir de nomination ou, à défaut, par le S.P.R.

*
* *

Comme vous l'aurez remarqué, le projet initial contenait un chapitre relatif à la réforme du stage des jeunes. Cette réforme fait actuellement l'objet, à la demande expresse du Conseil d'Etat, de la concertation formelle prévue par la loi spéciale de réformes

stellingen voorziene overlegprocedure, en dit op uitdrukkelijke aanvraag van de Raad van State. Zodra dit overleg zal beëindigd zijn, zal ik een afzonderlijk wetsontwerp indienen.

*
* *

Commentaar bij de artikelen

Dit hoofdstuk bekrachtigt de eenvormigheid van de preciaire statuten. Aldus voorziet het artikel 4 van het ontwerp dat er in de ministeries en de nationale instellingen van openbaar nut, die geen openbare ondernemingen zijn, slechts contractuelen in dienst mogen genomen worden voor een van de drie hierboven vernoemde taken. Binnen dezelfde limieten kan er een premie toegekend worden voor de indienstneming, krachtens de artikelen 93 tot 101 van de programma-wet van 30 december 1988.

Wat de Gemeenschappen en de Gewesten betreft zullen de principes van het enig statuut voorkomen in het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut, bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals dit werd overeengekomen tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten enerzijds, en de representatieve vakorganisaties anderzijds, in het gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten.

Dit impliceert dat er een einde zal gesteld worden aan de mogelijkheid een tijdelijke overschrijding van de personeelsformatie van een bestuur te bekomen om er tewerkgestelde werklozen op te plaatsen. (cf. artikel 1 van het ontwerp).

De indienstneming van nieuwe tijdelijken wordt tegengehouden; de huidige tijdelijken konden niettemin in dienst gehouden worden krachtens een koninklijk besluit van 29 juni 1989, zelfs langer dan de periode van 2 jaar die de maximumduur was voor de indienstneming van deze personeelskategorie.

Het hierboven vermelde artikel 4 van het ontwerp geeft aan de Koning de bevoegdheid om de arbeidsvoorwaarden van de contractueel en de bijkomende of specifieke opdrachten te bepalen. Een onderhandeling met de vakorganisaties zal de uitvaardiging van dit koninklijk besluit voorafgaan.

*
* *

institutionnelles du 8 août 1988. Dès que cette concertation aura abouti, je déposerai un projet de loi spécifique.

*
* *

Commentaire des articles

Le chapitre 1^{er} consacre l'uniformisation des statuts précaires. Ainsi, l'article 4 du projet prévoit que, dans les ministères et les organismes d'intérêt public nationaux, qui ne sont pas des entreprises publiques, des contractuels ne peuvent être engagés que pour l'une des trois tâches énumérées ci-dessus. C'est dans les mêmes limites qu'une prime peut être allouée pour leur engagement, sur la base des articles 93 à 101 de la loi-programme du 30 décembre 1988.

En ce qui concerne les Communautés et les Régions, les principes du statut unique figureront dans le projet d'arrêté royal relatif aux principes généraux du statut administratif et pécuniaire, visé à l'article 87, § 4, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, ainsi que cela a été convenu entre l'Etat, les Communautés et les Régions, d'une part, et les organisations syndicales représentées au Comité commun à l'ensemble des services publics, d'autre part.

Ceci implique qu'il sera mis fin à la possibilité d'obtenir un dépassement temporaire du cadre organique d'une administration pour y placer des chômeurs mis au travail (cf. article 1^{er} du projet).

L'engagement de nouveaux temporaires est bloqué; toutefois, en vertu de l'arrêté royal du 29 juin 1989, les temporaires existants ont pu être maintenus en service, même au-delà de la période de 2 ans qui était la durée maximum de l'engagement de cette catégorie de personnel.

L'article 4 précité du projet délègue au Roi le pouvoir de fixer les conditions de travail du contractuel, de définir les tâches auxiliaires ou spécifiques. Une négociation avec les organisations syndicales devra précéder la promulgation de cet arrêté royal.

*
* *

Hoofdstuk II concretiseert het geheel van de overgangsbepalingen betreffende de prioriteitsrechten om het niet-statutair personeel aan te werven en de rechten betreffende de oprichting van een uitoefeningskader voor dit personeel.

De prioriteitsrechten zijn bestemd voor de tijdelijken, de tewerkgestelde werklozen evenals voor sommige contractuelen (artikel 8 van het ontwerp), die in dienst zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet of die ten minste 12 maanden dienst of tewerkstelling tellen gedurende de periode van 24 maanden die deze inwerkingtreding voorafgaat.

Deze personen zullen hun slagen voor een reeds georganiseerd vergelijkend wervingsexamen moeten doen gelden of deelnemen aan een vergelijkend wervingsexamen na de inwerkingtreding van het ontwerp.

Het prioriteitsrecht zal gelden voor een geprivilegieerd quota van 50 pct. van de in competitie gestelde betrekkingen. De artikelen 11 en volgende, regelen de modaliteiten van de rangschikking van de geslaagden, zowel in de schoot van dit quota als tegenover de niet prioritaire geslaagden.

De Algemene Directie voor Selectie en Vorming van mijn departement zal belast worden met de organisatie van de voorbereidingslessen op deze vergelijkende wervingsexamens.

Artikel 18 van het ontwerp bepaalt de oprichting van de uitoefeningskaders voor de personen die niet geslaagd zijn voor de georganiseerde vergelijkende wervingsexamens of die niet zijn kunnen aangeworven worden ondanks hun slagen.

Het niet-statutair personeel dat een betrekking bekleedt op de personeelsformatie, wordt op dit kader in uitoefening behouden.

Het niet-statutair personeel dat geen betrekking op dit kader bekleedt, zal in dienst kunnen gehouden worden na afloop van de overgangperiode, krachtens een koninklijk besluit waarover in de Ministerraad zal beraadslaagd worden, met dien verstande dat de personen, ouder dan 50 jaar, ambtshalve behouden worden.

*
* *

Ik stel een einde aan deze uiteenzetting door erop te wijzen dat 2 materiële verbeteringen aan het artikel 7, tweede lid, van het ontwerp dienen gebracht te worden.

Enerzijds past het het beschikkend gedeelte in overeenstemming te brengen met de memorie van toelichting die verwijst naar de personen, « die worden overgedragen » (in het Frans « sont transférées ») terwijl de hogervermelde beschikking de personen

Le chapitre II concrétise l'ensemble des dispositions transitoires relatives aux droits de priorité au recrutement du personnel non statutaire et celles relatives à la création de cadres d'extinction pour ce personnel.

Les droits de priorité s'adressent aux temporaires, aux chômeurs mis au travail ainsi qu'à certains contractuels (article 8 du projet), qui sont en service au moment de l'entrée en vigueur de la loi ou qui comptent au moins 12 mois de service ou de mise au travail durant la période de 24 mois qui précède cette entrée en vigueur.

Ces personnes devront faire valoir leur réussite à un concours de recrutement déjà organisé ou participer à un concours après l'entrée en vigueur de la loi en projet.

Le droit de priorité pourra s'exercer sur un quota privilégié de 50 p.c. des emplois mis en compétition. Les articles 11 et suivants modalisent les règles de classement des lauréats, tant au sein de ce quota que par rapport aux lauréats non prioritaires.

La Direction générale de la Sélection et de la Formation de mon département sera chargée d'organiser des cours de préparation aux concours.

L'article 18 du projet détermine la création de cadres d'extinction pour les personnes ayant échoué aux concours organisés ou n'ayant pu être recrutées malgré leur réussite.

Le personnel non statutaire qui occupe un emploi dans un cadre organique est maintenu dans ce cadre, en extinction.

Le personnel non statutaire qui n'occupe pas un emploi dans ce cadre, pourra être maintenu en service après l'expiration de la période transitoire, en vertu d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, étant entendu que les personnes âgées de plus de cinquante ans sont maintenues d'office.

*
* *

Je termine cet exposé en signalant qu'il y a lieu d'apporter deux corrections matérielles à l'article 7, alinéa 2, du projet.

D'une part, il convient de mettre le dispositif en concordance avec l'exposé des motifs qui se réfère aux personnes « qui sont transférées » (en néerlandais « worden overgedragen »), alors que la disposition précitée cite les personnes « qui ont été transférées »

vermeldt « die zijn overgedragen » (« qui ont été transférées »). De woorden « die zijn overgedragen » moeten derhalve vervangen worden door de woorden « die worden overgedragen ».

Anderzijds, wanneer het bedoelde artikel 7, tweede lid, spreekt van « een instelling van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Gemeenschappen en de Gewesten » doelt men duidelijk op het geheel van de openbare instellingen in brede zin, die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, met inbegrip dus van de ministeries en de andere diensten van deze ministeries. Dientengevolge is het verkieslijk « de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie » te beogen (in het Frans « les Communautés, les Régions et la Commission communautaire commune »).

II. ALGEMENE BESPREKING

Diverse commissieleden drukken hun voldoening uit over het feit dat met het voorliggend ontwerp het akkoord inzake sociale programmatie 1987-1988 in het openbaar ambt geconcretiseerd en het regeerakkoord op dit punt uitgevoerd wordt.

Zij stemmen in met de strekking van het ontwerp, dat zonder te voorzien in een algemene regularisatiemaatregel, aan de thans onder precair statuut in dienst zijnde personeelsleden de mogelijkheid biedt in vast verband te worden aangeworven, voor zover zij houder zijn van de vereiste diploma's en slagen voor een vergelijkend wervingsexamen.

Toch vrezen sommige leden dat het ontwerp bepalingen bevat die kunnen leiden tot nieuwe moeilijkheden of betwistingen.

Gewezen wordt op de vaagheid van de bewoordingen van littera c) van artikel 4, § 2, van het ontwerp dat bepaalt dat personeelsleden kunnen aangeworven worden onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst om bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, en wordt de vraag gesteld wie de contractuele ambtenaren zal aanduiden, en in welke richting de door de Koning te bepalen voorwaarden en regelen van indienstneming zullen gaan.

Anderzijds blijkt uit de memorie van toelichting dat het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen zal uitgebreid worden. Zal er niet opnieuw een wanverhouding groeien?

Een lid wijst erop dat de vereenvoudiging en de harmonisering van de tewerkstellingsstelsels slechts een deel is van wat nagestreefd wordt, zoals de permanente evaluatie van de behoeften, de depolitisering, enz. Hij gaat volledig akkoord met de doelstellingen van het ontwerp, maar heeft de indruk dat men voorbijgaat aan de grond van de zaak, en teveel bezig is

(en néerlandais « zijn overgedragen »). Les mots « qui ont été transférées » doivent donc être remplacés par les mots « qui sont transférées ».

D'autre part, lorsque ledit article 7, alinéa 2, parle d'« un organisme d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle des Communautés et des Régions », il est évident que l'on vise par là l'ensemble des organismes publics au sens large qui relèvent des Communautés et des Régions, en ce compris donc les ministères et autres services de ceux-ci. Dès lors, il est préférable d'écrire « les Communautés, les Régions et la Commission communautaire commune » (en néerlandais, « de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie »).

II. DISCUSSION GENERALE

Plusieurs commissaires expriment leur satisfaction quant au fait que le projet à l'examen permet de concrétiser l'accord de programmation sociale dans la fonction publique pour 1987-1988 et de mettre en œuvre l'accord de gouvernement sur ce point.

Ils approuvent le contenu du projet qui, sans prévoir une mesure de régularisation générale, offre aux membres du personnel actuellement occupés dans un statut précaire la possibilité d'être engagés à titre définitif, pour autant qu'ils soient titulaires des diplômes requis et aient été reçus à un concours de recrutement.

Quelques membres craignent néanmoins que certaines dispositions du projet ne suscitent de nouvelles difficultés ou contestations.

Plusieurs membres soulignent la formulation peu claire du littera c) de l'article 4, § 2, du projet, qui dispose qu'il peut être procédé à l'engagement de personnes sous le régime du contrat de travail aux fins d'accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques; ils se demandent qui désignera ces agents contractuels et dans quel sens iront les conditions et modalités de l'engagement à déterminer par le Roi.

D'autre part, il ressort de l'exposé des motifs que le régime des contractuels subventionnés sera étendu. Ne risque-t-on pas d'aboutir à un nouveau déséquilibre?

Un membre signale que la simplification et l'harmonisation des régimes de travail ne représentent qu'une partie de l'objectif poursuivi, lequel comprend également l'évaluation permanente des besoins, la dépolitisation, etc. Il est entièrement d'accord avec les objectifs poursuivis par le projet, mais a quand même l'impression que l'on passe à côté

met het reglement, met verwaarlozing van de andere aspecten zoals de motivatie, de talenten, de omkadering, enz.

Bijgevolg pleit het lid voor meer aandacht voor de structuur, zowel op hoog niveau, waar slechts een enkele Minister bevoegd zou mogen zijn voor ambtenaren, als op niveau van de diensten, waar moet gewerkt worden aan een nieuwe ambtelijke klasse, de managersklasse, en aan de responsabilisering van de hiërarchie. Men moet komen tot een ambtenaren kader dat verantwoordelijkheid wil en kan opnemen. Zulks impliceert meer bevoegdheid voor de eerstelijnsambtenaren, ook en vooral inzake het personeelsbeleid.

Het lid besluit dat het voorliggend ontwerp dan ook niets meer is dan een instrument om tot een meer efficiënte administratie te komen.

Een lid betreurt dat bepalingen betreffende de vorming en het bevorderingsstelsel ontbreken in het ontwerp, en wenst meer te vernemen over de wijze waarop de aanwervingsexamens zullen georganiseerd worden.

De Minister wijst erop dat de tussenkomsten van de leden in zekere mate het eng kader van het ontwerp overstijgen. Hij verwijst naar het koninklijk besluit dat krachtens artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 moet uitgevaardigd worden en dat de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut moet vastleggen voor alle betrekkingen van de verschillende niveaus, zowel bij de Staat als bij de Gewesten en Gemeenschappen.

Daarbij moet men de bestaande niveaus aanpassen aan de werkelijkheid, en een niveau scheppen voor afgestudeerden van het niet-universitair hoger onderwijs, vooral voor informatici.

Verder dient niet alleen bij de aanwerving maar ook bij de bevordering de objectiviteit te worden gegarandeerd. Daarnaast dient voor de leidende ambtenaren een doorgedreven inspanning op het vlak van de vorming te worden geëist.

De Minister laat nog opmerken dat een zekere mate van harmonisering binnen de verschillende overheidsdiensten trouwens een absolute vereiste is om de mobiliteit mogelijk te maken.

Het voorliggend ontwerp wil bijdragen tot de verwezenlijking van de globale doelstellingen maar kan niet alles oplossen.

Bepaalde leden vragen welke consequenties het ontwerp zal hebben voor de lokale besturen wier statuut dikwijls geïnspireerd is op dat van het openbaar ambt.

De Minister wijst erop dat de autonomie van de gemeenten en provincies ten volle geldt. De toezichthoudende overheid kan evenwel alle aanbevelingen doen die zij nuttig acht.

de l'essentiel en s'occupant trop du règlement et en négligeant d'autres aspects tels que la motivation, les talents, l'encadrement, etc.

Par conséquent, l'intervenant plaide pour que l'on accorde une plus grande importance à la structure, tant au niveau le plus élevé, où un seul Ministre devrait être responsable des agents, qu'au niveau des services, où l'on devrait s'attacher à créer une nouvelle classe de fonctionnaires — celle des managers — et à responsabiliser la hiérarchie. Il faut arriver à un cadre de fonctionnaires qui veuillent et qui puissent prendre leurs responsabilités. Cela implique plus de compétences pour les fonctionnaires de niveau supérieur, en particulier en ce qui concerne la politique du personnel.

L'intervenant conclut que le projet à l'examen n'est rien de plus qu'un instrument destiné à améliorer l'efficacité de l'administration.

Un membre regrette l'absence de dispositions en matière de formation et de promotion; il aimerait également obtenir plus de renseignements à propos de la manière dont les examens de recrutement seront organisés.

Le Ministre signale que les interventions des membres dépassent dans une certaine mesure le cadre étroit du projet à l'examen. Il renvoie à l'arrêté royal qui devra être pris en vertu de l'article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 et qui fixera les principes généraux du statut administratif et pécuniaire pour tous les emplois des différents niveaux, principes qui seront applicables tant au personnel de l'Etat qu'au personnel des Communautés et des Régions.

A cet égard, il convient d'adapter les niveaux existants à la réalité et de créer un nouveau niveau pour les diplômés de l'enseignement supérieur non universitaire, en particulier pour les informaticiens.

En outre, il convient de garantir l'objectivité non seulement au moment du recrutement mais également lors des promotions. De plus, il faut exiger des fonctionnaires dirigeants un effort particulier en matière de formation.

Le Ministre remarque encore qu'un certain degré d'harmonisation au sein des différents services publics s'impose si l'on veut arriver à une certaine mobilité.

Le projet à l'examen veut contribuer à la réalisation des objectifs globaux mais ne peut pas résoudre tous les problèmes existants.

Certains membres demandent quelles seront les conséquences du projet pour le personnel des administrations locales dont le statut s'inspire souvent de celui de la Fonction publique.

Le Ministre souligne que les communes et les provinces sont entièrement autonomes. L'autorité de tutelle peut néanmoins faire toutes recommandations qu'elle jugerait utiles.

Op de vraag van een lid of het koninklijk besluit van algemene principes dan geen implicaties kan hebben voor de gemeenten, antwoordt de Minister dat zulks mogelijk is, maar onwaarschijnlijk.

Een lid werpt het probleem op van de anciënniteit van de ambtenaren met precair statuut die vastbenoemd zullen worden.

De Minister geeft aan dat overwogen wordt deze anciënniteit binnen bepaalde grenzen te erkennen bij de overgang naar een statutaire betrekking. Daarnaast moet rekening gehouden worden met de opgedane ervaring voor latere bevorderingen.

Ten slotte vermeldt de Minister nog, in antwoord op de vraag van een lid, dat de regering geoordeeld heeft geen afwijking op het enig statuut te kunnen aanvaarden ten voordele van bepaalde personeelsleden van Openbare Werken (Regie der Gebouwen), waarvoor zich een probleem van billijkheid stelt, maar besliste hen dezelfde rechten en voordelen toe te kennen als bepaald in het enig statuut.

De programma's van de aanwervingsexamens moeten geheel worden herzien. Zij moeten professioneler worden en dus meer toegankelijk voor niet-statutair personeel dat eraan moet deelnemen.

Tevens verklaart hij dat het rijkspersoneel dat nog gedetacheerd is bij de provinciale besturen en afhangt van het Ministerie van Binnenlandse Zaken zal overgedragen worden naar de provincies en gefusioneerd worden met het eigenlijke provinciepersoneel.

Wat het aantal personeelsleden met precair statuut van de ministeries betreft wordt verwezen naar de bijlage bij het rapport.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Zij worden aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 4

In antwoord op vragen van een aantal leden wijst de Minister erop dat de bijkomende en specifieke opdrachten waarvan sprake is in § 2, littera c, van artikel 4 thans vermeld worden in de koninklijke besluiten van 7 maart 1974 en 1 maart 1976, besluiten die uiteraard kunnen gewijzigd worden met naleving van de voorgeschreven pleegvormen.

A la question d'un membre qui aimerait savoir si l'arrêté royal portant les principes généraux ne pourrait avoir d'implications au niveau des communes, le Ministre répond que cela se peut mais que c'est improbable.

Un membre soulève le problème de l'ancienneté dans le cas d'un agent occupé dans un statut précaire et qui sera nommé à titre définitif.

Le Ministre déclare que l'on envisage de reconnaître, dans certaines limites, cette ancienneté en cas de passage d'un emploi précaire vers un emploi statutaire. Il convient en outre de tenir compte de l'expérience acquise pour d'éventuelles promotions ultérieures.

En réponse à un membre, le Ministre signale enfin que le Gouvernement a estimé ne pas pouvoir accepter de dérogation au statut unique en faveur de certains membres du personnel des Travaux publics (Régie des Bâtiments) pour lesquels se pose un problème d'équité, mais qu'il a décidé de leur accorder les mêmes droits et avantages que ceux prévus dans le statut unique.

C'est l'ensemble des programmes des concours de recrutement qu'il faudra revoir en vue de les rendre plus professionnels et donc plus accessibles au personnel non statutaire qui devra les passer.

Il annonce également que les agents de l'Etat qui sont encore détachés auprès des administrations provinciales qui dépendent du Ministère de l'Intérieur seront transférés aux provinces et fusionnés avec le personnel provincial proprement dit.

En ce qui concerne le nombre d'agents des ministères occupés dans un statut précaire, il renvoie à l'annexe au rapport.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Ils sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 4

En réponse aux questions de plusieurs membres, le Ministre précise que les tâches auxiliaires et spécifiques visées au § 2, littera c, de l'article 4, sont actuellement mentionnées dans les arrêtés royaux des 7 mars 1974 et 1^{er} mars 1976 qui peuvent évidemment être modifiés en respectant les procédures prescrites.

Een lid vraagt welke instellingen bedoeld worden in § 3 van artikel 4 van het ontwerp, dat bepaalt dat in sommige van deze instellingen personen in dienst kunnen worden genomen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst.

De Minister verwijst naar de artikelen 1 en 2 van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982. Deze bepaling geldt voor een aantal specifieke gevallen (o.a. Muntshouwborg, Paleis van Schone Kunsten, « ondernemingen » zoals de R.T.T., financiële instellingen).

Over de voorwaarden van indienstneming van de betrokkenen zal moeten onderhandeld worden, onder andere in functie van hun statuut, maar binnen de regels te bepalen door het in artikel 4, § 3, bedoelde koninklijk besluit.

Anderzijds zullen alle contractuelen die in dienst genomen zijn voor uitzonderlijke en tijdelijke behoeften aangeworven worden met een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur, en is er geen sprake van enig systeem van automatische verlenging, dat enkel valse hoop opwekt en tot drama's leidt.

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikelen 5 en 6

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Zij worden aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 7

Wat de door de Minister voorgestelde materiële verbetering van de tekst van het tweede lid van artikel 7 betreft, geeft de vervanging van de woorden « die zijn overgedragen » (in het Frans: « qui ont été transférées ») door de woorden « die worden overgedragen » (« qui sont transférées ») geen aanleiding tot opmerkingen, vermits deze beschikking niet alleen geldt voor de personen die in het verleden overgedragen werden aan een gemeenschappelijke of gewestelijke instantie, maar ook voor hen die in de toekomst nog zullen overgedragen worden.

Daarentegen hebben verschillende leden vragen bij de vervanging van de zinsnede « overgedragen aan een instelling van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Gemeenschappen en de Gewesten » door de zinsnede « overgedragen aan de Gemeenschappen, de Gewesten, en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ».

Meerdere leden laten opmerken dat er ook een Vlaamse en een Franse Gemeenschapscommissie bestaan.

Un membre demande quels sont les organismes visés au § 3 de l'article 4 du projet, qui dispose que certains de ces organismes peuvent engager des personnes sous le régime du contrat de travail.

Le Ministre renvoie aux articles 1^{er} et 2 de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982. Cette disposition s'applique à un certain nombre de cas spécifiques (notamment le Théâtre de la Monnaie, le Palais des Beaux-Arts, des « entreprises » telles que la R.T.T., des établissements financiers).

Les conditions d'engagement des intéressés devront être négociées, notamment en fonction de leur statut, mais en restant dans les limites des règles à définir par l'arrêté royal visé à l'article 4, § 3, précité.

D'autre part, les contractuels engagés pour des besoins exceptionnels et temporaires seront recrutés sous contrat de travail à durée déterminée, et il n'est pas question d'un système de prorogation automatique, qui suscite de faux espoirs et provoque des drames.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 5 et 6

Ces articles ne donnent pas lieu à discussion.

Ils sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 7

En ce qui concerne les corrections matérielles proposées par le Ministre au texte de l'alinéa 2 de l'article 7, le remplacement des mots « qui ont été transférées » (en néerlandais: « die zijn overgedragen ») par les mots « qui sont transférées » (« die worden overgedragen ») ne donne lieu à aucune observation, étant donné que cette disposition s'applique non seulement aux personnes qui ont été transférées dans le passé à une instance communautaire ou régionale, mais aussi à celles qui le seront encore à l'avenir.

Par contre, plusieurs commissaires s'interrogent sur le remplacement du membre de phrase « transférées vers un organisme d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle des Communautés et des Régions » par le membre de phrase « transférées aux Communautés, aux Régions et à la Commission communautaire commune ».

Quelques membres font remarquer qu'il existe également une Commission communautaire française et une Commission communautaire flamande.

De Minister antwoordt dat artikel 79 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wel in transferten voorziet naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, maar niet naar de Vlaamse en Franse Gemeenschapscommissies, die eigen personeel kunnen aanwerven.

Sommige leden menen bovendien dat de tekstverbetering die de Minister voorstelt de draagwijdte van de tekst verandert, en stellen aansluitend daarbij de vraag of geen overleg moet gepleegd worden met de Gemeenschappen en Gewesten.

Bij het artikel wordt een amendement ingediend, luidend als volgt:

« Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen. »

Verantwoording

De tekst, zoals geformuleerd in dit tweede lid, is een beperking van de autonomie van Gewesten en Gemeenschappen.

De Minister geeft aan dat het de bedoeling van de bepaling is ook personeelsleden die van de staatsadministratie naar een Gewestelijke of Gemeenschapsadministratie overgeheveld zijn of worden, de kans op een statutaire aanwerving te gunnen, bij de Staat welteverstaan. De betrokkenen zullen geen rechten kunnen laten gelden ten opzichte van de Gemeenschappen of de Gewesten.

Anderzijds wordt met de termen « Gemeenschappen » en « Gewesten » het geheel van de openbare instellingen in brede zin die afhangen van de Gemeenschappen en Gewesten bedoeld, met inbegrip van hun ministeries en andere diensten.

Een lid, daarin bijgetreden door de Minister, laat opmerken dat de voorgestelde tekstverbetering de Gemeenschappen en Gewesten vrijlaat bij de affectatie van de overgedragen personeelsleden.

In antwoord op een vraag van een lid bevestigt de Minister formeel dat het tweede lid van artikel 7 niet ingaat tegen de autonomie van Gemeenschappen en Gewesten. Deze autonomie geldt overeenkomstig artikel 87, § 4, van de bijzondere wet op de hervorming van de instellingen binnen het kader van de algemene principes die de Minister bij koninklijk besluit moet vastleggen.

Wat het ingediende amendement betreft wordt de vraag gesteld of de Gemeenschappen of Gewesten niet zelf kunnen instaan voor het voordeel.

De Minister wijst erop dat het enig statuut tot stand kwam na overleg tussen en met het akkoord van de nationale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Le Ministre répond que l'article 79 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises prévoit des transferts à la Commission communautaire commune, mais pas aux Commissions communautaires française et flamande, qui peuvent recruter leur propre personnel.

Certains membres estiment, en outre, que l'amélioration rédactionnelle proposée par le Ministre modifie la portée du texte et demandent à cet égard si une concertation ne devrait pas être organisée avec les Communautés et les Régions.

Un amendement est proposé à cet article, qui est rédigé comme suit :

« Supprimer le deuxième alinéa de cet article. »

Justification

Le texte de ce deuxième alinéa limite l'autonomie des Régions et des Communautés.

Le Ministre précise que la disposition en question vise aussi à fournir, aux membres du personnel transférés de l'administration de l'Etat aux administrations régionales ou communautaires, la possibilité d'être recrutés statutairement, évidemment par l'Etat. Les intéressés ne pourront faire valoir aucun droit vis-à-vis des Communautés ou des Régions.

D'autre part, les termes « Communautés » et « Régions » visent l'ensemble des institutions publiques au sens large qui dépendent des Communautés et des Régions, y compris leurs ministères et autres services.

Un membre, appuyé en cela par le Ministre, fait observer que l'amélioration rédactionnelle proposée laisse toute liberté aux Communautés et aux Régions pour ce qui est de l'affectation des membres du personnel transférés.

En réponse à une question posée par un membre, le Ministre confirme formellement que le deuxième alinéa de l'article 7 ne va pas à l'encontre de l'autonomie des Communautés et Régions. Conformément à l'article 87, § 4, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, cette autonomie s'inscrit dans le cadre des principes généraux que le Ministre doit fixer par arrêté royal.

En ce qui concerne l'amendement proposé, l'on demande si les Communautés ou les Régions ne peuvent pas assurer elles-mêmes cet avantage.

Le Ministre signale que le statut unique s'est réalisé après concertation entre le pouvoir national, les Communautés et les Régions et avec leur accord.

Een lid laat opmerken dat de Gemeenschappen en Gewesten het voordeel in de huidige stand van zaken niet kunnen toekennen zolang de nationale Minister de basisprincipes waarbinnen de Gemeenschappen en Gewesten kunnen optreden niet heeft vastgelegd krachtens artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

De aanvaarding van het amendement zou er bijgevolg toe leiden dat de betrokken personeelsleden het voordeel niet zouden kunnen genieten.

Het amendement bij artikel 7 wordt ingetrokken. De tekst van het tweede lid wordt verbeterd zoals voorgesteld door de Minister.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 8

Een lid wenst te vernemen of het personeel van gemeenten in moeilijkheden prioriteitsrechten zal kunnen laten gelden, en als het antwoord op die vraag negatief is, of geen voorrangrecht in de wet kan ingeschreven worden, en zoniet, of de centrale Staat de tewerkstelling van gemeentepersoneel niet kan begunstigen.

De Minister antwoordt dat de betrokkenen geen prioriteitsrechten kunnen laten gelden op grond van het ontwerp van wet, en dat het grondwettelijk en wettelijk onmogelijk is een dergelijk recht in de wet in te schrijven. Ook de laatste suggestie gaat in tegen de gemeentelijke autonomie en het gewestelijk toezicht.

Artikelen 9 tot 14

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Zij worden aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 15

Diverse leden hebben bedenkingen bij het feit dat de personeelsleden met precair statuut, die na in een vergelijkend wervingsexamen te zijn geslaagd onder statutair verband aangeworven worden, een stage zullen dienen te vervullen, vermits het gaat om personeelsleden die dikwijls reeds een aantal dienstjaren tellen, en bij voorrang zullen geaffecteerd worden in hun oude dienst. Er zou in een uitzondering moeten voorzien worden voor de betrokkenen.

De Minister plaatst dit probleem in het ruimer kader van de politiek van het openbaar ambt, en meer bepaald de hervorming van de stage, die thans niet intensief genoeg is, en voor sommige niveaus ook te

Un commissaire fait remarquer que les Communautés et les Régions ne peuvent pas accorder cet avantage dans l'état actuel des choses, aussi longtemps que le Ministre national n'aura pas fixé les principes de base délimitant le champ d'action des Communautés et des Régions, en vertu de l'article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980.

L'adoption de l'amendement empêcherait donc les agents concernés de bénéficier de l'avantage.

L'amendement à l'article 7 est retiré par ses auteurs. Le texte de l'alinéa 2 est corrigé dans le sens proposé par le Ministre.

L'article ainsi modifié est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 8

Un membre demande si le personnel des communes en difficultés pourra se prévaloir de priorités, dans la négative, si l'on ne peut pas inscrire un droit de priorité dans la loi et, si cela est impossible, si l'Etat central ne peut pas promouvoir la mise au travail de personnel communal.

Le Ministre répond que les intéressés ne peuvent se prévaloir d'aucun droit prioritaire en application de la loi en projet et qu'il est impossible, constitutionnellement et légalement, d'inscrire un tel droit dans la loi. Il ajoute que la dernière suggestion est contraire à l'autonomie communale et à la tutelle régionale.

Articles 9 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Ils sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 15

Divers membres émettent des objections contre le fait que les membres du personnel à statut précaire recrutés statutairement après avoir réussi un examen de recrutement devront accomplir un stage, étant donné que ces membres du personnel compteront dans bien des cas plusieurs années de service et qu'ils seront affectés prioritairement dans leur ancien service. Il y aurait lieu de prévoir une exception en leur faveur.

Le Ministre situe le problème dans la perspective plus large de la politique concernant la fonction publique et, plus précisément, dans celle de la réforme du stage qui n'est pas assez intensif à l'heure actuelle

kort om een deugdelijke beoordeling mogelijk te maken. Het is de bedoeling de stage te verzwaren, en dit voor iedereen zonder uitzondering.

Bovendien moeten sommige preciaire ambtenaren afvloeien omdat hun huidige betrekking verdwijnt, en zal er in veel gevallen geen werving zijn in de huidige betrekking. De meeste zullen dan ook in een nieuwe betrekking terechtkomen. Iedereen moet inzake de stage dus op gelijke voet geplaatst worden.

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 16

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 17

Wat het probleem van de stage betreft wordt verwezen naar de bespreking bij artikel 15.

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 18

Bij § 6, tweede lid, van artikel 18 worden twee amendementen ingediend.

Het eerste amendement luidt als volgt:

« In § 6, tweede lid, van dit artikel, de woorden « of die vijf jaar dienst tellen » tussen de woorden « vijftig jaar oud zijn » en de woorden « worden ambtshalve in dienst gehouden » in te voegen. »

Verantwoording

De continuïteit van de openbare dienst verantwoordt dat het niet-statutair personeel dat een professionele ervaring van vijf jaar in dienst verworven heeft ambtshalve in dienst wordt gehouden.

Het tweede amendement luidt als volgt:

« In hetzelfde lid van § 6 van dit artikel, de woorden « of die geslaagd zijn voor een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerd vergelijkend wervingsexamen » tussen de woorden « vijftig jaar oud zijn » en de woorden « worden ambtshalve in dienst gehouden » in te voegen. »

Verantwoording

Het niet-statutair personeel dat de inspanning gedaan heeft om aan een vergelijkend wervingsexamen deel te nemen en dat het bewijs heeft geleverd

et qui pour certains niveaux est trop court, pour que l'on puisse fournir une appréciation valable. L'objectif est de renforcer le stage pour tout le monde sans exception.

En outre, certains fonctionnaires à statut précaire doivent partir, parce que leur emploi actuel disparaît et, dans bien des cas, ils ne seront pas recrutés dans leur emploi actuel. La plupart d'entre eux seront dès lors affectés à un nouvel emploi. Chacun doit donc être mis sur le même pied en matière de stage.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 16

Cet article ne donne pas lieu à discussion.

Il est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 17

Pour le problème du stage, il y a lieu de se référer à la discussion de l'article 15.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 18

Deux amendements sont déposés au § 6, deuxième alinéa, de cet article 18.

Le premier est libellé comme suit:

« Au § 6, alinéa 2, de cet article, insérer les mots « ou comptent cinq années de service » entre les mots « cinquante ans » et les mots « sont maintenus. »

Justification

La continuité du service public justifie que le personnel non-statutaire qui a acquis une expérience professionnelle de cinq années de service soit maintenu d'office en service.

Le second amendement est libellé comme suit:

« A l'alinéa 2 du § 6 de cet article, insérer les mots « ou qui sont lauréats d'un concours de recrutement organisé par le secrétariat permanent de recrutement » entre les mots « cinquante ans » et les mots « sont maintenus. »

Justification

Le personnel non statutaire qui a fait l'effort de participer à un concours de recrutement et a fait la preuve de ses capacités à occuper un emploi perma-

van zijn bekwaamheid om een vaste betrekking te bekleden mag, na het verstrijken van de overgangsperiode, het voordeel van zijn tewerkstelling niet verliezen en dit om redenen onafhankelijk van zijn wil; een algemene maatregel van ambtshalve indiensthouding bij middel van een arbeidsovereenkomst op het einde van deze periode blijkt derhalve billijk.

Wat het probleem betreft van personeelsleden met precair statuut die al een zekere anciënniteit verworven hebben laten meerdere leden opmaken dat de grens weliswaar ergens moet gelegd worden, maar dat het dikwijls personeelsleden betreft die al vele jaren dienst tellen in hun precair statuut en de leeftijd van 50 jaar benaderen, en die slechts een beperkte kans tot slagen hebben voor een vergelijkend wervingsexamen, tenzij het niet-schools zou opgevat worden, maar zou afgestemd worden op het werk dat zij vroeger deden.

De Minister geeft aan dat de mogelijkheid om naast de leeftijd ook rekening te houden met een anciënniteit van 5 jaar voor het in dienst houden na de overgangsperiode besproken en afgewezen werd door de Ministerraad. Derhalve vraagt de Minister de verwerping van het eerste amendement.

Het tweede daarentegen schept geen problemen en gaat niet in tegen de filosofie van het ontwerp.

Het eerste amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

Het tweede amendement wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

IV. STEMMINGEN

Het geheel van het aldus verbeterde en geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Het verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
G. CARDOEN.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

nent ne peut pas perdre son emploi à l'issue de la période transitoire et ce pour des motifs indépendants de sa volonté; une mesure générale de maintien en service d'office et sous contrat de travail au terme de cette période s'avère dès lors équitable.

En ce qui concerne le problème des membres du personnel à statut précaire qui ont déjà une certaine ancienneté, plusieurs commissaires font observer qu'il faut bien établir une limite, mais que les membres du personnel à statut précaire en question sont souvent en service depuis déjà de longues années, qu'ils approchent de la cinquantaine, et que leurs chances de réussir un concours de recrutement sont limitées à moins que ce concours ne soit plus conçu dans une optique traditionnelle et qu'il soit axé sur le travail qui a été le leur dans le passé.

Le Ministre déclare que l'on a examiné la possibilité de tenir compte, outre de l'âge, d'une ancienneté de 5 ans pour le maintien en service après la période transitoire, et que cette possibilité a été rejetée par le Conseil des Ministres. En conséquence le Ministre demande le rejet du premier amendement.

Le deuxième amendement ne soulève quant à lui aucun problème et il n'est pas contraire à la philosophie du projet.

Le premier amendement est rejeté par 8 voix contre 1 et 3 abstentions.

Le deuxième amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

L'article ainsi modifié est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi ainsi amélioré et amendé a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
G. CARDOEN.

Le Président,
E. CEREXHE.

ARTIKELN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Art. 7

Dit hoofdstuk is van toepassing op de besturen en andere diensten van de ministeries alsook op de instellingen van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat, bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988.

Onverminderd de artikelen 8 en 9, is dit hoofdstuk eveneens van toepassing op de personen die in de loop van ten minste een deel van de periode tussen 1 januari 1989 en de datum van inwerkingtreding van deze bepaling, tewerkgesteld geweest zijn in een instelling van openbaar nut bedoeld in het eerste lid, en die ongeacht de datum van inwerkingtreding van deze bepaling, worden overgedragen aan de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Art. 18

§ 6. De Koning mag, bij een in Ministerraad overlegd besluit, van de personeelsleden en de personen die onder de toepassing van dit hoofdstuk vallen diegenen aanwijzen die, in afwijking van de in artikel 8, § 2, van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten limitatief opgesomde gevallen, onder arbeidsovereenkomst in dienst worden gehouden onder de bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegde voorwaarden.

De personeelsleden en de personen die onder de toepassing van dit hoofdstuk vallen en die op de in artikel 9, 3°, bedoelde datum vijftig jaar oud zijn, of die geslaagd zijn voor een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerd vergelijkend wervingsexamen, worden ambtshalve in dienst gehouden onder de in het voorgaande lid vastgelegde voorwaarden.

ARTICLES AMENDES PAR LA COMMISSION

Art. 7

Le présent chapitre est applicable aux administrations et autres services des ministères ainsi qu'aux organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988.

Sans préjudice des articles 8 et 9, ce chapitre est également applicable aux personnes qui ont été occupées pendant au moins une partie de la période comprise entre le 1^{er} janvier 1989 et la date d'entrée en vigueur de cette disposition, dans un organisme d'intérêt public visé par le premier alinéa, et qui, indépendamment de la date d'entrée en vigueur de cette disposition, sont transférées aux Communautés, aux Régions ou à la Commission communautaire commune.

Art. 18

§ 6. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, désigner parmi les membres du personnel et les personnes qui tombent sous l'application du présent chapitre, ceux qui, en dérogation aux cas limitativement énumérés à l'article 8, § 2, de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, sont maintenus en service sous contrat aux conditions fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Les membres du personnel et les personnes qui tombent sous l'application du présent chapitre et qui ont, à la date visée à l'article 9, 3°, cinquante ans, ou qui sont lauréats d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement, sont maintenus d'office en service aux conditions fixées à l'alinéa précédent.

BIJLAGE

Laatst bekende personeelssterkte
Ministeriële departementen

1. Statutair tijdelijk.	1 713
2. Andere personen tot wederopzeggen aangeworven	2 477
3. Tewerkgestelde werklozen (*)	1 822
Totaal	6 012

(*) Niet inbegrepen: 1 029 tewerkgestelde werklozen (vanaf oktober 1989: gesubsidieerde contractuelen) in de plaatselijke besturen, onder voogdij van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

ANNEXE

Dernier effectif connu
Départements ministériels

1. Temporaires statutaires	1 713
2. Autres personnes engagées à titre précaire	2 477
3. Chômeurs mis au travail (*)	1 822
Total	6 012

(*) Pas inclus: 1 029 chômeurs mis au travail (à partir d'octobre 1989: contractuels subventionnés) dans les administrations locales, sous la tutelle du Ministère de l'Intérieur.

Ministerieel departement Département ministériel	Statutair tijdelijk — Temporaires statutaires	Anderen tot wederopzeggen — Autres à titre précaire	T.W.W. — C.M.T.	Totaal — Total
Eerste Minister. — <i>Premier Ministre</i>	14	1	6	21
Binnenlandse Zaken (*). — <i>Intérieur</i> (*).	57	17	447	521
Buitenlandse Zaken. — <i>Affaires étrangères</i>	44	5	83	132
Financiën. — <i>Finances</i>	733	167	79	979
Justitie. — <i>Justice</i>	171	33	202	406
Economische Zaken. — <i>Affaires économiques</i>	63	43	293	399
Landbouw. — <i>Agriculture</i>	48	—	155	203
Middenstand. — <i>Classes moyennes</i>	22	4	15	41
Verkeerswezen. — <i>Communications</i>	38	71	44	153
Onderwijs	82	1	—	83
Education nationale	53	2	—	55
Tewerkstelling en Arbeid. — <i>Emploi et Travail</i>	196	—	126	322
Sociale Voorzorg. — <i>Prévoyance sociale</i>	48	22	96	166
Volksgezondheid. — <i>Santé publique</i>	28	90	19	137
Openbare Werken. — <i>Travaux publics</i>	62	1	57	120
Landsverdediging. — <i>Défense nationale</i>	54	2 000	200	2 254
Brussels Gewest. — <i>Région bruxelloise</i>	—	20	—	20
Totaal. — <i>Total</i>	1 713	2 477	1 822	6 012

(*) Niet inbegrepen: 1 029 tewerkgestelde werklozen (vanaf oktober 1989: gesubsidieerde contractuelen) in de plaatselijke besturen.

(*) Pas inclus: 1 029 chômeurs mis au travail (à partir d'octobre 1989: contractuels subventionnés) dans les administrations locales.