

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

19 SEPTEMBRE 1989

Projet de loi portant certaines dispositions en matière de cotisations de solidarité, de modération, de consolidation et de cotisations spéciales à charge des travailleurs indépendants, ainsi qu'en matière de réduction des allocations familiales pour travailleurs indépendants

EXPOSE DES MOTIFS

Le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de vous soumettre concerne les cotisations de solidarité, les cotisations de modération, les cotisations de consolidation, les cotisations spéciales à charge des isolés et des familles sans enfant, ainsi que la réduction des allocations familiales, mesures imposées aux travailleurs indépendants en vertu des lois des 2 février 1982, 6 juillet 1983 et 27 mars 1986 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Il poursuit les objectifs suivants :

— assurer la sécurité juridique en mettant fin à une controverse relative au décompte des intérêts moratoires en matière de cotisations de solidarité;

— procéder aux adaptations techniques rendues nécessaires par la loi-programme du 30 décembre 1988, en vue de maintenir certaines dispositions en

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

19 SEPTEMBER 1989

Ontwerp van wet houdende bepalingen inzake de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen ten laste van de zelfstandigen, alsmede inzake de vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U voor te leggen betreft de solidariteits-, matigings- en consolideringsbijdragen, alsmede de bijzondere bijdragen ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen en de vermindering van de kinderbijslagen, maatregelen die aan de zelfstandigen werden opgelegd krachtens de wetten van 2 februari 1982, 6 juli 1983 en 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Het streeft volgende doelstellingen na :

— rechtszekerheid scheppen door een einde te stellen aan een betwisting betreffende de aanrekening van moratoriuminteressen inzake de solidariteitsbijdragen;

— overgaan tot technische aanpassingen vereist ingevolge de programmawet van 30 december 1988 teneinde sommige bepalingen inzake bijzondere bij-

matière de cotisations spéciales et de réduction des allocations familiales applicables aux indépendants;

— limiter au délai normal de trois ans la période couverte par des intérêts de retard et qui précède l'envoi du décompte; l'établissement tardif de certains décomptes de cotisations de modération ou de consolidation étant inhérent à la mise en œuvre de réglementations d'une grande complexité et ne pouvant être imputé aux travailleurs indépendants qui n'y ont aucune responsabilité;

— autoriser l'I.N.A.S.T.I. à renoncer au recouvrement ou au remboursement de certaines sommes lorsque les frais à engager ne sont plus justifiés et étendre la compétence de la Commission des dispenses de cotisations aux cotisations visées par le projet en faveur des indépendants qui se trouvent dans le besoin.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article concerne les cotisations de solidarité dues pour les années 1982 et 1983 dans le cadre des efforts imposés aux travailleurs indépendants comme participation à la politique de redressement. Les arrêtés royaux n° 12 du 26 février 1982 et n° 186 du 30 décembre 1982 prévoient le paiement d'intérêts moratoires si le montant des cotisations provisoires excède celui des cotisations définitives à fixer ultérieurement. Une controverse est née sur le point de savoir si le non-respect des dates prévues pour le paiement des cotisations provisoires devait être sanctionné par l'absence d'intérêts moratoires.

L'article 1^{er} lève toute équivoque sur ce point et conforte, au plan légal, une pratique constante: des intérêts moratoires sont accordés, même si le paiement de la cotisation provisoire qui a donné lieu à l'existence du solde créditeur, s'est effectué après le délai prévu. Il va de soi que des intérêts de retard sont également portés en compte jusqu'à ce paiement.

Les contestations semblables relatives aux cotisations de modération ou de consolidation et aux cotisations spéciales doivent être traitées de manière analogue.

Article 2

Les arrêtés royaux n° 290 fixant une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfant et n° 291 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs indépendants, disposent que les assujettis peuvent obtenir le remboursement des cotisations ou l'octroi des allocations familiales pour

dragen en vermindering van de kinderbijslagen in stand te houden voor de zelfstandigen;

— de periode die gedekt is door verwijlinteressen en voorafgaat aan de verzending van de afrekening beperken tot de normale tijdsspanne van drie jaar daar het laattijdig opmaken van bepaalde afrekeningen inzake matigings- of consolideringsbijdragen inherent is aan het ten uitvoer leggen van zeer ingewikkelde reglementeringen en niet kan worden aangerekend aan de zelfstandigen die ter zake geen enkele aansprakelijkheid dragen;

— het R.S.V.Z. toelaten af te zien van de invordering of van de terugbetaling van bepaalde sommen wanneer de te maken kosten zulks niet verantwoorden en de bevoegdheid van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen ten behoeve van de zelfstandigen die zich in staat van behoefte bevinden, uitbreiden tot de bijdragen beoogd door het ontwerp.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel betreft de solidariteitsbijdragen die voor de jaren 1982 en 1983 verschuldigd zijn in het raam van de inspanningen die aan de zelfstandigen als deelname aan het herstelbeleid werden opgelegd. De koninklijke besluiten nr. 12 van 26 februari 1982 en nr. 186 van 30 december 1982 voorzien in de betaling van moratoriuminteressen indien het bedrag van de voorlopige bijdragen dit van de later vast te stellen definitieve bijdragen overtreft. Er is betwisting gerezen omtrent de vraag of het niet naleven van de data voorzien voor de betaling van de voorlopige bijdragen moet worden bestraft met het wegvallen van de moratoriuminteressen.

Artikel 1 neemt elke twijfel ter zake weg en bevestigt, op wettelijk vlak, een bestaande praktijk: er worden moratoriuminteressen toegekend, ook indien de betaling van de voorlopige bijdrage die aanleiding gaf tot het ontstaan van het creditbedrag, na de voorziene termijn heeft plaatsgevonden. Uiteraard worden ook nalatigheidsinteressen aangerekend tot aan deze betaling.

Gelijkaardige betwistingen met betrekking tot de matigings- of consolideringsbijdragen en inzake de bijzondere bijdragen moeten op analoge wijze worden behandeld.

Artikel 2

De koninklijke besluiten nr. 290 tot vaststelling van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen en nr. 291 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen, bepalen dat de onderworpenen de terugbetaling van de bijdragen of de uitbetaling

autant que leurs revenus professionnels ne dépassent pas le montant du salaire minimum garanti, déduction faite des cotisations à la sécurité sociale applicables aux travailleurs manuels. Il s'agit des revenus professionnels « au sens de l'article 11, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants ». Or, l'article 73 de la loi-programme du 30 décembre 1988 a modifié cet article, les cotisations au statut social étant désormais intégrées dans les revenus professionnels servant de base au calcul des cotisations.

Cet article a pour objet d'adapter ces arrêtés royaux numérotés, qui restent en vigueur après le 31 décembre 1988, afin que la récente modification de l'article 11, § 2, soit sans incidence en matière de cotisations spéciales et de réduction des allocations familiales, préservant ainsi le parallélisme entre travailleurs salariés et indépendants.

Article 3

Les cotisations définitives de modération et de consolidation dues en vertu des arrêtés royaux n° 289 du 31 mars 1984 et n° 464 du 25 septembre 1986 ne peuvent être fixées qu'après communication par l'Administration des Contributions directes des revenus professionnels taxés définitivement et se rapportant à l'année pour laquelle la cotisation est due, c'est-à-dire après une période de trois ans.

Les difficultés techniques rencontrées pour l'établissement des décomptes ont entraîné des retards qui ne peuvent être imputés aux assujettis. Or, ceux-ci sont redevables d'intérêts de retard pour chaque mois précédant l'envoi du décompte définitif.

Cet article vise à remédier à cette situation injuste en prévoyant la possibilité de suspendre le cours des intérêts de retard lorsque le décompte définitif est adressé à l'assujetti après un délai de trente-six mois à compter de la date de prise de cours de ces intérêts. Les modalités de ce sursis et sa durée seront déterminées par le Roi.

Article 4

La Commission des dispenses de cotisations, instituée par l'article 22 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants afin de statuer sur les demandes de dispense totale ou partielle des cotisations sociales dues par les assujettis se trouvant dans le besoin ou dans une situation voisine de l'état de besoin, n'a pas de compéten-

van de kinderbijslag kunnen bekomen indien hun bedrijfsinkomsten het bedrag niet overschrijden van het gewaarborgd minimumloon na aftrek van de sociale-zekerheidsbijdragen toepasselijk voor de handarbeiders. Het betreft de bedrijfsinkomsten « zoals bepaald in artikel 11, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen ». Welnu, artikel 73 van de programmawet van 30 december 1988 heeft dit artikel gewijzigd; de bijdragen van het sociaal statuut maken voortaan deel uit van de bedrijfsinkomsten die als basis dienen voor de berekening van de bijdragen.

Dit artikel heeft tot doel deze genummerde koninklijke besluiten, wier gelding ook na 31 december 1988 behouden blijft, aan te passen opdat de recente wijziging van artikel 11, § 2, geen weerslag zou hebben op het stuk van de bijzondere bijdragen en van de vermindering van de kinderbijslagen, waardoor het parallelisme tussen de werknemers en de zelfstandigen gevrijwaard blijft.

Artikel 3

De definitieve matigings- en consolideringsbijdragen verschuldigd krachtens de koninklijke besluiten nr. 289 van 31 maart 1984 en nr. 464 van 25 september 1986 kunnen slechts worden vastgesteld na mededeling door de Administratie der Directe Belastingen van de definitief belaste bedrijfsinkomsten van het jaar waarvoor de bijdrage verschuldigd is, d.i. na verloop van drie jaar.

De technische moeilijkheden die zich bij het opmaken van de afrekeningen hebben voorgedaan brachten vertragingen met zich die aan de onderworpenen niet kunnen worden aangerekend. Niettemin zijn deze laatsten verwijlinteressen verschuldigd voor elke maand die aan de verzending van de definitieve afrekening voorafgaat.

Dit artikel beoogt aan deze onbillijke toestand te verhelpen door te voorzien in de mogelijkheid om de looptijd van de verwijlinteressen te schorsen wanneer de definitieve afrekening aan de onderworpenen wordt toegestuurd na een tijdsspanne van zesendertig maanden te rekenen vanaf de aanvangsdatum van deze interesten. De modaliteiten van deze schorsing en de duur ervan zullen door de Koning worden bepaald.

Artikel 4

De Commissie voor vrijstelling van bijdragen, opgericht bij artikel 22 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen om te beslissen over de aanvragen tot gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de sociale bijdragen, verschuldigd door de onderworpenen die zich in staat van behoefte bevin-

ce en ce qui concerne les demandes de dispense des cotisations de solidarité, de modération et de consolidation.

Vu la nécessité de tenir compte de l'impécuniosité des indépendants connaissant un état de besoin, l'article prévoit l'extension de la compétence de la Commission précitée à ces matières.

Article 5

L'arrêté royal du 8 janvier 1988 portant certaines mesures d'exécution en matière de cotisations de solidarité, de cotisations de modération, de cotisations de consolidation et de cotisations spéciales à charge des travailleurs indépendants, autorise l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants à renoncer dans certains cas au paiement des intérêts de retard et des majorations pour cause de paiement tardif ou à ne pas procéder au paiement d'intérêts moratoires, selon le cas.

Il est nécessaire d'autoriser cet Institut à renoncer également, en tout ou en partie, au recouvrement de ces cotisations et des frais judiciaires éventuellement exposés ou au remboursement des cotisations indues lorsque leur montant modeste ne justifie pas les frais à exposer.

Tel est le but de cet article qui permet au Roi de déterminer les conditions de cette renonciation.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre des Classes moyennes,

M. WATHELET.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

P. MAINIL.

*Le Secrétaire d'Etat aux
Petites et Moyennes Entreprises,*

J. DUPRE.

den of in een toestand die de staat van behoefte bena-
dert, is niet bevoegd om te statueren over de aanvra-
gen tot vrijstelling van de solidariteits-, de matigings-
en de consolideringsbijdragen.

Gezien de noodzaak rekening te houden met het tekort aan geldmiddelen van de zelfstandigen die behoeftig zijn, voorziet het artikel in de uitbreiding van de bevoegdheid van voormelde Commissie in deze aangelegenheden.

Artikel 5

Het koninklijk besluit van 8 januari 1988 houdende sommige uitvoeringsmaatregelen inzake de solidariteitsbijdragen, de matigingsbijdragen, de consolideringsbijdragen en de bijzondere bijdragen ten laste van de zelfstandigen laat het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen toe de betaling van de nalatigheidsinteressen en verhogingen wegens laattijdige betaling in bepaalde gevallen te verzaken of niet over te gaan tot de betaling van moratoriuminteressen, naargelang van het geval.

Het is noodzakelijk dit Instituut ook toe te laten de invordering van deze bijdragen en van de eventueel gemaakte gerechtskosten geheel of ten dele te verzaken of af te zien van de terugbetaling van de onverschuldigde bijdragen wanneer hun gering bedrag de te maken kosten niet verantwoordt.

Zulks is het doel van dit artikel dat de Koning toelaat de voorwaarden van deze verzaking vast te stellen.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

De Minister van Middenstand,

M. WATHELET.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

P. MAINIL.

*De Staatssecretaris voor de Kleine
en Middelgrote Ondernemingen,*

J. DUPRE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes, de Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et de Notre Secrétaire d'Etat aux Petites et Moyennes Entreprises et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre des Classes moyennes, Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et Notre Secrétaire d'Etat aux Petites et Moyennes Entreprises sont chargés de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

§ 1^{er}. L'article 4, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation est complété comme suit:

« Les intérêts moratoires sont dus, même si le paiement qui a donné lieu à l'existence du solde créancier, a été effectué en dehors du délai prescrit. »

§ 2. A l'article 4, alinéa 3, de l'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité due pour l'année 1983 par les bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation, sont apportées les modifications suivantes:

1° les mots « effectué au plus tard le 31 décembre 1983 » sont supprimés;

2° l'alinéa est complété comme suit:

« Les intérêts moratoires sont dus, même si le paiement qui a donné lieu à l'existence du solde créancier, a été effectué en dehors du délai prescrit. »

§ 3. Les dispositions relatives à l'octroi d'intérêts moratoires visés aux arrêtés royaux portant certaines mesures relatives à la modération des revenus imposées aux travailleurs indépendants en vertu des lois des 6 juillet 1983 et 27 mars 1986 accordant certains

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand, Onze Staatssecretaris voor Middenstand en Onze Staatssecretaris voor de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Middenstand, Onze Staatssecretaris voor Middenstand en Onze Staatssecretaris voor de Kleine en Middelgrote Ondernemingen zijn gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

§ 1. Artikel 4, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn wordt als volgt aangevuld:

« De moratoriuminteressen zijn verschuldigd, ook als de betaling die tot het ontstaan van het creditbedrag heeft geleid, buiten de voorgeschreven termijn heeft plaatsgehad. »

§ 2. In artikel 4, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage verschuldigd voor het jaar 1983 door de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden « ten laatste op 31 december 1983 uitgevoerde » worden geschrapt;

2° het lid wordt aangevuld als volgt:

« De moratoriuminteressen zijn verschuldigd, ook als de betaling die tot het ontstaan van het creditbedrag heeft geleid, buiten de voorgeschreven termijn heeft plaatsgehad. »

§ 3. De bepalingen inzake de toekenning van moratoriuminteressen beoogd bij de koninklijke besluiten houdende maatregelen inzake matiging van de inkomsten aan de zelfstandigen opgelegd krachtens de wetten van 6 juli 1983 en 27 maart 1986 tot toekenning

pouvoirs spéciaux au Roi, sont, dès leur entrée en vigueur, d'application aux paiements qui ont donné lieu à l'existence du solde créditeur, même si ces paiements ont été effectués après l'échéance prescrite.

Art. 2

§ 1^{er}. L'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 290 du 31 mars 1984 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfant, est complété par l'alinéa suivant :

« Par dérogation à l'article 11, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 précité, on entend par « revenus professionnels » au sens de l'alinéa précédent les revenus professionnels bruts, diminués des dépenses ou charges professionnelles et, le cas échéant, des pertes professionnelles, fixés conformément à la législation relative à l'impôt sur les revenus dont l'assujetti a bénéficié en qualité de travailleur indépendant. »

§ 2. L'article 5 de l'arrêté royal n° 291 du 31 mars 1984 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs indépendants, est complété par l'alinéa suivant :

« Par dérogation à l'article 11, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 précité, on entend par « revenus professionnels » au sens de l'alinéa précédent les revenus professionnels bruts, diminués des dépenses ou charges professionnelles et, le cas échéant, des pertes professionnelles, fixés conformément à la législation relative à l'impôt sur les revenus dont l'assujetti a bénéficié en qualité de travailleur indépendant. »

Art. 3

Le Roi détermine les modalités selon lesquelles le cours des intérêts de retard visés à l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants et à l'arrêté royal n° 464 du 25 septembre 1986 consolidant les mesures relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants, peut être suspendu lorsque le décompte définitif des cotisations est adressé à l'assujetti dans un délai excédant trente-six mois à compter de la date de leur prise de cours. Le Roi détermine également la durée de ce sursis.

van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, zijn sinds hun inwerkingtreding van toepassing op de betalingen die tot het ontstaan van het creditbedrag hebben geleid, ook indien deze betalingen na de voorgeschreven vervaldag hebben plaatsgevonden.

Art. 2

§ 1. Artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 290 van 31 maart 1984 tot vaststelling, in de sector van de zelfstandigen, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen, wordt aangevuld met het volgende lid :

« In afwijking van artikel 11, § 2, eerste lid, van voornoemd koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 wordt onder « bedrijfsinkomsten » in de zin van het voorgaand lid verstaan de brutobedrijfsinkomsten, verminderd met de bedrijfsuitgaven en -lasten en, eventueel, met de bedrijfsverliezen, vastgesteld overeenkomstig de wetgeving betreffende de inkomstenbelasting, die de onderworpenen als zelfstandige heeft genoten. »

§ 2. Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 291 van 31 maart 1984 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen, wordt aangevuld met het volgende lid :

« In afwijking van artikel 11, § 2, eerste lid, van voornoemd koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 wordt onder « bedrijfsinkomsten » in de zin van het voorgaande lid verstaan de brutobedrijfsinkomsten, verminderd met de bedrijfsuitgaven en -lasten en, eventueel, met de bedrijfsverliezen, vastgesteld overeenkomstig de wetgeving betreffende de inkomstenbelasting, die de onderworpenen als zelfstandige heeft genoten. »

Art. 3

De Koning stelt de modaliteiten vast volgens dewelke de loop van de verwijlinteressen bedoeld bij het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen en bij het koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986 tot consolidering van de maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen, kan worden geschorst wanneer de definitieve afrekening van de bijdragen aan de onderworpenen wordt toegestuurd na een termijn van zesendertig maanden te rekenen vanaf hun aanvangsdatum. De Koning bepaalt tevens de duur van deze schorsing.

Art. 4

L'article 22, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, est complété comme suit :

« Elle statue également et sans appel sur les demandes de dispense totale ou partielle des cotisations de solidarité, des cotisations de modération, des cotisations de consolidation et des cotisations spéciales imposées aux travailleurs indépendants en vertu des lois des 2 février 1982, 6 juillet 1983 et 27 mars 1986 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi. »

Art. 5

Le Roi détermine les modalités selon lesquelles l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants peut, en matière de cotisations de solidarité, de cotisations de modération, de cotisations de consolidation et de cotisations spéciales, imposées aux travailleurs indépendants en vertu des lois des 2 février 1982, 6 juillet 1983 et 27 mars 1986 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi, renoncer en tout ou en partie au recouvrement des cotisations et des frais judiciaires y afférents et ne pas procéder au remboursement de ces cotisations, lorsque la modicité de leur montant ne justifie pas que des frais soient exposés à cette fin.

Art. 6

§ 1^{er}. L'article 1^{er}, § 1^{er}, de la présente loi produit ses effets le 9 mars 1982;

§ 2. L'article 1^{er}, § 2, de la présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1983;

§ 3. L'article 2 de la présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1989.

Donné à Bruxelles, le 15 septembre 1989.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Ministre des Classes moyennes,

M. WATHELET.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

P. MAINIL.

Le Secrétaire d'Etat aux Petites et Moyennes Entreprises,

J. DUPRE.

Art. 4

Artikel 22, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, wordt aangevuld als volgt :

« Zij beslist eveneens en zonder mogelijkheid van beroep over de aanvragen tot volledige of gedeeltelijke vrijstelling van de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen aan de zelfstandigen opgelegd krachtens de wetten van 2 februari 1982, 6 juli 1983 en 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. »

Art. 5

De Koning stelt de modaliteiten vast waaronder het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen op het vlak van de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen aan de zelfstandigen opgelegd krachtens de wetten van 2 februari 1982, 6 juli 1983 en 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, de invordering van de bijdragen en van de daarbij horende gerechtskosten geheel of ten dele kan verzaken en niet moet overgaan tot de terugbetaling van deze bijdragen, wanneer hun gering bedrag niet verantwoordt dat daarvoor kosten worden gemaakt.

Art. 6

§ 1. Artikel 1, § 1, van deze wet heeft uitwerking met ingang van 9 maart 1982;

§ 2. Artikel 1, § 2, van deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1983;

§ 3. Artikel 2 van deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1989.

Gegeven te Brussel, 15 september 1989.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Middenstand,

M. WATHELET.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

P. MAINIL.

De Staatssecretaris voor de Kleine en Middelgrote Ondernemingen,

J. DUPRE.

AVANT-PROJET DE LOI
SOUMIS AU CONSEIL D'ETAT

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat ;

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes, de Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et de Notre Secrétaire d'Etat aux Petites et Moyennes Entreprises et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Classes moyennes, Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et Notre Secrétaire d'Etat aux Petites et Moyennes Entreprises sont chargés de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

§ 1^{er}. L'article 4, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation est complété comme suit :

« Les intérêts moratoires sont dus nonobstant la date de paiement qui a donné lieu à l'existence du solde crédeur. »

§ 2. Dans l'article 4, alinéa 3, de l'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité due pour l'année 1983 par les bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation, les mots « effectué au plus tard le 31 décembre 1983 » sont supprimés.

Art. 2

A l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 290 du 31 mars 1984 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfant, et à l'article 5 de l'arrêté royal n° 291 du 31 mars 1984 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs indépendants, tels qu'ils ont été modifiés par la loi-programme du 30 décembre 1988, sont apportées les modifications suivantes :

1° les mots « de l'article 11, § 2 » sont supprimés ;

2° le texte est complété par l'alinéa suivant :

« Par « revenus professionnels » au sens de l'alinéa précédent, on entend les revenus professionnels bruts, diminués des dépenses ou charges professionnelles et, le cas échéant, des pertes professionnelles, fixés conformément à la législation relative à l'impôt sur les revenus dont l'assujetti a bénéficié en qualité de travailleur indépendant. »

VOORONTWERP VAN WET
VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand, Onze Staatssecretaris voor Middenstand en Onze Staatssecretaris voor de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Middenstand, Onze Staatssecretaris voor Middenstand en Onze Staatssecretaris voor de Kleine en Middelgrote Ondernemingen zijn gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

§ 1. Artikel 4, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn wordt als volgt aangevuld :

« De moratoriuminteressen zijn verschuldigd ongeacht de datum van de betaling die tot het ontstaan van het creditbedrag heeft geleid. »

§ 2. In artikel 4, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage verschuldigd voor het jaar 1983 door de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn worden de woorden « ten laatste op 31 december 1983 uitgevoerde » geschrapt.

Art. 2

In artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 290 van 31 maart 1984 tot vaststelling, in de sector van de zelfstandigen, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen, en in artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 291 van 31 maart 1984 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen, zoals zij werden gewijzigd bij programmwet van 30 december 1988, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « artikel 11, § 2, van » worden geschrapt ;

2° de tekst wordt aangevuld met het volgende lid :

« Onder « bedrijfsinkomsten » in de zin van het voorgaand lid dient verstaan de brutobedrijfsinkomsten, verminderd met de bedrijfsuitgaven en -lasten en, eventueel, met de bedrijfsverliezen, vastgesteld overeenkomstig de wetgeving betreffende de inkomstenbelasting, die de onderworpenen als zelfstandige heeft genoten. »

Art. 3

Le Roi détermine les modalités selon lesquelles le cours des intérêts de retard visés à l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants et à l'arrêté royal n° 464 du 25 septembre 1986 consolidant les mesures relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants, peut être suspendu lorsque le décompte définitif des cotisations est adressé à l'assujetti dans un délai excédant trente-six mois à compter de la date de leur prise de cours.

Art. 4

L'article 22, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, est complété comme suit :

« Elle statue également sur les demandes de dispense totale ou partielle des cotisations de solidarité, des cotisations de modération, des cotisations de consolidation et des cotisations spéciales imposées aux travailleurs indépendants en vertu des lois des 2 février 1982, 6 juillet 1983 et 27 mars 1986 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi. »

Art. 5

Le Roi détermine les modalités selon lesquelles l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants peut, en matière de cotisations de solidarité, de cotisations de modération, de cotisations de consolidation et de cotisations spéciales, imposées aux travailleurs indépendants en vertu des lois des 2 février 1982, 6 juillet 1983 et 27 mars 1986 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi, renoncer en tout ou en partie au recouvrement des cotisations et des frais judiciaires y afférents et ne pas procéder au remboursement de ces cotisations, lorsque la modicité de leur montant ne justifie pas que des frais soient exposés à cette fin.

Donné à Bruxelles, le 15 septembre 1989.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Ministre des Classes moyennes,

M. WATHELET.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

P. MAINIL.

*Le Secrétaire d'Etat aux Petites
et Moyennes Entreprises,*

J. DUPRE.

Art. 3

De Koning stelt de modaliteiten vast volgens dewelke de loop van de verwijlinteressen bedoeld bij het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen en bij het koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986 tot consolidering van de maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen, kan worden geschorst wanneer de definitieve afrekening van de bijdragen aan de onderworpenen wordt toegestuurd na een termijn van zesendertig maanden te rekenen vanaf hun aanvangsdatum.

Art. 4

Artikel 22, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, wordt aangevuld als volgt :

« Zij beslist eveneens over de aanvragen tot volledige of gedeeltelijke vrijstelling van de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen aan de zelfstandigen opgelegd krachtens de wetten van 2 februari 1982, 6 juli 1983 en 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de koning. »

Art. 5

De Koning stelt de modaliteiten vast waaronder het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen op het vlak van de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen aan de zelfstandigen opgelegd krachtens de wetten van 2 februari 1982, 6 juli 1983 en 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, de invordering van de bijdragen en van de daarbij horende gerechtskosten geheel of ten dele kan verzaken en niet moet overgaan tot de terugbetaling van deze bijdragen, wanneer hun gering bedrag niet verantwoordt dat daarvoor kosten worden gemaakt.

Gegeven te Brussel, 15 september 1989.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Middenstand,

M. WATHELET.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

P. MAINIL.

*De Staatssecretaris voor de Kleine
en Middelgrote Ondernemingen,*

J. DUPRE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 13 juin 1989, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi « portant certaines dispositions en matière de cotisations de solidarité, de modération et de consolidation, ainsi qu'en matière de cotisations spéciales et de réduction des allocations familiales pour travailleurs indépendants », a donné le 5 juillet 1989 l'avis suivant :

OBJET DU PROJET

L'avant-projet de loi soumis à l'avis du Conseil d'Etat poursuit les objectifs suivants :

1° Il vise à confirmer une pratique usuelle par le passé, consistant à accorder au travailleur indépendant, même si le paiement de la cotisation provisoire de solidarité sociale, ayant donné lieu au solde créditeur, a été effectué après le délai prescrit, les intérêts moratoires qui sont dus en vertu de l'article 4, § 2, de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation, et en vertu de l'article 4, alinéa 3, de l'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité due pour l'année 1983 par les bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation (article 1^{er} du projet).

2° Il vise à instaurer une disposition expresse aux termes de laquelle, pour le remboursement des cotisations visées à l'arrêté royal n° 290 du 31 mars 1984 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfant, et pour l'octroi des allocations familiales conformément à l'article 5 de l'arrêté royal n° 291 du 31 mars 1984 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs indépendants, il devra être continué à tenir compte des « revenus professionnels » tels qu'ils étaient définis à l'article 11, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, avant que cette disposition ne fût modifiée par l'article 73 de la loi-programme du 30 décembre 1988 (article 2 du projet).

3° Il vise à instaurer la faculté de suspendre, selon des modalités à déterminer par le Roi, le cours des intérêts de retard visés à l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants, et à l'arrêté royal n° 464 du 25 septembre 1986 consolidant les mesures relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants, lorsque le décompte définitif des cotisations est adressé à l'assujéti dans un délai excédant trente-six mois à compter de la date de leur prise de cours (article 3 du projet).

4° Il étend les attributions de la Commission des dispenses de cotisations aux demandes de dispense totale ou partielle des cotisations de solidarité, des cotisations de modération, des cotisations de consolidation et des cotisations spéciales dues en vertu des lois des 2 février 1982, 6 juillet 1983 et 27 mars 1986 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi (article 4 du projet).

5° Il charge le Roi de déterminer les modalités selon lesquelles l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indé-

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 13 juni 1989 door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet « houdende bepalingen inzake de solidariteits-, matigings- en consolideringsbijdragen, alsmede inzake de bijzondere bijdragen en de vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen », heeft op 5 juli 1989 het volgend advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet streeft volgende doeleinden na :

1° Het beoogt een in het verleden gangbare praktijk te bevestigen die erin bestaat dat de moratoriuminteressen die zijn verschuldigd krachtens artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn, en krachtens artikel 4, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage verschuldigd voor het jaar 1983 door de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn, aan de betrokken zelfstandige worden toegekend, ook indien de betaling van de voorlopige sociale solidariteitsbijdrage die aanleiding gaf tot het creditbedrag, na de voorgescreven termijn is geschied (artikel 1 van het ontwerp).

2° Het wil een uitdrukkelijke bepaling invoeren luidens welke, voor de terugbetaling van de bijdragen bedoeld in het koninklijk besluit nr. 290 van 31 maart 1984 tot vaststelling, in de sector van de zelfstandigen, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen, en voor de toekenning van de kinderbijslag overeenkomstig artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 291 van 31 maart 1984 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen, verder rekening moet worden gehouden met de « bedrijfsinkomsten » zoals die waren omschreven in artikel 11, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, vooraleer die bepaling werd gewijzigd bij artikel 73 van de programmawet van 30 december 1988 (artikel 2 van het ontwerp).

3° Het beoogt de mogelijkheid in te voeren om, overeenkomstig door de Koning uit te werken nadere regelen, de periode te schorsen gedurende welke de verwijlinteressen lopen bedoeld in het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen, en in het koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986 tot consolidering van de maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen, ingeval de definitieve afrekening van de betrokken bijdragen aan de onderworpenen wordt toegezonden na een termijn van zesendertig maanden vanaf de datum waarop die interesten zijn begonnen lopen (artikel 3 van het ontwerp).

4° Het breidt de bevoegdheden van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen uit tot de aanvragen tot volledige of gedeeltelijke vrijstelling van de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen verschuldigd krachtens de wetten van 2 februari 1982, 6 juli 1983 en 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (artikel 4 van het ontwerp).

5° Het draagt aan de Koning de bevoegdheid op om de modaliteiten vast te stellen waaronder het Rijksinstituut voor de sociale

pendants peut renoncer en tout ou en partie au recouvrement des cotisations de solidarité, des cotisations de modération, des cotisations de consolidation et des cotisations spéciales dues en vertu des lois précitées des 2 février 1982, 6 juillet 1983 et 27 mars 1986, et des frais judiciaires y afférents, ou ne pas procéder au remboursement de ces cotisations en raison de la modicité de leur montant (article 5 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Il est proposé de formuler l'intitulé comme suit :

« Projet de loi portant certaines dispositions en matière de cotisations de solidarité, de modération et de consolidation et de cotisations spéciales à charge des travailleurs indépendants, ainsi qu'en matière de réduction des allocations familiales pour travailleurs indépendants. »

Arrêté de présentation

Conformément à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'avis de la section de législation doit être annexé à l'exposé des motifs du projet de loi. Il est donc superflu de se référer à cet avis dans le préambule de l'arrêté de présentation. Il serait préférable, dès lors, d'omettre cet alinéa du préambule.

Article 1^{er}

Aux termes de l'article 4, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 susvisé, « des intérêts moratoires sont accordés... à compter du mois de paiement jusques et y compris le mois au cours duquel la restitution a lieu ».

Aux termes de la disposition que l'article 1^{er} du projet a pour objet d'ajouter à la prescription transcrite ci-dessus, les intérêts moratoires sont dus « nonobstant la date de paiement qui a donné lieu à l'existence du solde créditeur ».

La disposition en projet reflète de manière peu adéquate l'intention du Gouvernement: elle signifie, en effet, que les intérêts moratoires seront dus, non pas « nonobstant la date de paiement » (car c'est précisément « à compter du mois de paiement » que les intérêts sont accordés), mais en réalité « nonobstant la circonstance que le paiement a eu lieu après le délai prescrit ».

Il serait préférable, dès lors, de rédiger comme suit la disposition qui complète l'article 4, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 (article 1^{er}, § 1^{er}, du projet) :

« Les intérêts moratoires sont dus, même si le paiement qui a donné lieu à l'existence du solde créditeur, a été effectué en dehors du délai prescrit. »

*
* *

En ce qui concerne la modification de l'arrêté royal précité n° 186 du 30 décembre 1982, faisant l'objet du paragraphe 2 de l'article 1^{er} du projet, l'intention du Gouvernement ressortirait mieux si la suppression, à l'article 4, alinéa 3, de cet arrêté, des mots « effectué au plus tard le 31 décembre 1983 » était assortie de

verzekeringen der zelfstandigen geheel of ten dele de invordering kan verzaken van de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen verschuldigd krachtens de genoemde wetten van 2 februari 1982, 6 juli 1983 en 27 maart 1986 en van de bijhorende gerechtskosten, of niet tot terugbetaling van die bijdragen moet overgaan, ingeval het om geringere bedragen gaat (artikel 5 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Voorgesteld wordt het opschrift als volgt te formuleren :

« Ontwerp van wet houdende bepalingen inzake de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen ten laste van de zelfstandigen, alsmede inzake de vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen. »

Indieningsbesluit

Overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient het advies van de afdeling wetgeving aan de memorie van toelichting van het ontwerp van wet te worden gehecht. Het is dan ook overbodig in de aanhef van het indieningsbesluit te verwijzen naar dat advies. De bedoelde aanhef-verwijzing kan derhalve beter worden geschrapt.

Artikel 1

Luidens artikel 4, § 2, tweede lid, van het eerdere vermelde koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 « zullen moratoriuminteressen toegekend worden ... met ingang van de maand van betaling tot en met de maand waarin de teruggave plaatsgrijpt ».

Luidens de bepaling welke artikel 1 van het ontwerp aan het hiervoren overgeschreven voorschrift beoogt toe te voegen, zijn de moratoriuminteressen verschuldigd « ongeacht de datum van de betaling die tot het ontstaan van het creditbedrag heeft geleid ».

De ontworpen bepaling geeft op een weinig adequate wijze de bedoeling van de Regering weer: er wordt immers bedoeld dat de moratoriuminteressen zullen verschuldigd zijn, niet « ongeacht de datum van de betaling » (want het is precies « met ingang van de maand van betaling » dat de interesten worden toegekend), maar wel « ongeacht de omstandigheid dat de betaling na de voorgeschreven termijn heeft plaatsgehad ».

De bepaling tot aanvulling van artikel 4, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 (artikel 1, § 1, van het ontwerp), zou dan ook beter als volgt worden geredigeerd :

« De moratoriuminteressen zijn verschuldigd, ook als de betaling die tot het ontstaan van het creditbedrag heeft geleid, buiten de voorgeschreven termijn heeft plaatsgehad. »

*
* *

Wat de in paragraaf 2 van artikel 1 ontworpen wijziging van het eerder vermelde koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 betreft, zou de bedoeling van de Regering duidelijker tot uiting komen indien, naast de schrapping van de woorden « ten laatste op 31 december 1983 uitgevoerd » in artikel 4, derde lid, van het

l'insertion d'une disposition telle que celle qui a été proposée ci-dessus en ce qui concerne l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982.

*
* *

Aux termes du commentaire de l'article 1^{er}, figurant dans l'exposé des motifs, « les contestations semblables relatives aux cotisations de modération ou de consolidation et aux cotisations spéciales doivent être traitées de manière analogue ».

Selon les renseignements fournis par le délégué du Gouvernement, l'article 1^{er} du projet fait uniquement état de l'article 4, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 et de l'article 4, alinéa 3, de l'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982 parce qu'il s'agit des seules dispositions qui ont fait l'objet d'observations de la part de la Cour des comptes. Selon le délégué, le régime en projet devrait également s'appliquer le cas échéant à des dispositions analogues dans d'autres arrêtés (par exemple l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 et l'article 8 de l'arrêté royal n° 464 du 25 septembre 1986), dispositions qui, jusqu'à présent, n'ont pas appelé d'observations de la part de la Cour des comptes. Telle serait la portée du passage précité de l'exposé des motifs.

Il va sans dire qu'il est de loin préférable d'énoncer explicitement dans le texte du projet la règle relative aux difficultés éventuelles lors de l'application de ces autres arrêtés, plutôt que de donner des indications en la matière dans le seul exposé des motifs.

Art. 2

Cet article vise, d'une part, à supprimer dans les arrêtés royaux n°s 290 et 291 précités la référence à l'article 11, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, disposition dont l'alinéa 1^{er} avait été modifié par l'article 73 de la loi-programme du 30 décembre 1988 et, d'autre part, à insérer dans ces arrêtés une définition de la notion de « revenus professionnels » correspondant à la définition qui figurait à l'article 11, § 2, alinéa 1^{er}, précité, avant que cette disposition ne fût modifiée par la loi-programme du 30 décembre 1988.

Etant donné qu'en ce qui concerne la fixation des revenus professionnels, comme l'a confirmé le fonctionnaire délégué, il ne sera dérogé qu'à l'alinéa 1^{er} de l'article 11, § 2, précité, et que les autres alinéas de ce paragraphe 2 resteront d'application, il paraît peu adéquat de supprimer la référence à l'article 11, § 2, tout entier.

Il est dès lors suggéré de maintenir cette référence dans l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 290 et dans l'article 5 de l'arrêté royal n° 291 et de rédiger le début de l'alinéa qui s'ajoutera à ces dispositions comme suit :

« Par dérogation à l'article 11, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 précité, on entend par « revenus professionnels » au sens de l'alinéa précédent les revenus professionnels bruts, ... »

L'article 2 pourrait alors être rédigé comme suit :

« Article 2. — § 1^{er}. L'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 290 du 31 mars 1984 fixant ..., est complété par l'alinéa suivant :

« Par dérogation à ... (la suite comme proposé ci-dessus et comme au projet). »

§ 2. L'article 5 de l'arrêté royal n° 291 du 31 mars 1984 portant ..., est complété par l'alinéa suivant :

« Par dérogation à ... ». »

voornemde besluit, bovendien een bepaling werd toegevoegd zoals hiervoren voorgesteld met betrekking tot het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982.

*
* *

Luidens de in de memorie van toelichting opgenomen commentaar bij artikel 1, moeten « gelijkaardige betwistingen met betrekking tot de matigings- of consolideringsbijdragen en inzake de bijzondere bijdragen ... op analoge wijze worden behandeld ».

Volgens de door de gemachtigde van de Regering verstrekte toelichting is in artikel 1 van het ontwerp alleen sprake van artikel 4, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 en van artikel 4, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982, omdat dit de enige bepalingen zijn waaromtrent het Rekenhof opmerkingen heeft gemaakt. Voor vergelijkbare bepalingen in andere besluiten (bijvoorbeeld artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 en artikel 8 van het koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986) — waaromtrent het Rekenhof tot nog toe geen opmerkingen heeft gemaakt — zou, volgens de gemachtigde, de ontworpen regeling in voorkomend geval eveneens moeten gelden. Dat zou de bedoeling zijn van de aangehaalde passus van de memorie van toelichting.

Het verdient vanzelfsprekend veruit de voorkeur de regeling met betrekking tot eventuele moeilijkheden bij de toepassing van die andere besluiten uitdrukkelijk in de tekst van het ontwerp op te nemen, veeleer dan daaromtrent alleen in de memorie van toelichting aanwijzingen te geven.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe, in de eerdergenoemde koninklijke besluiten nrs. 290 en 291, enerzijds, de verwijzing te schrappen naar artikel 11, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, van welke bepaling het eerste lid werd gewijzigd bij artikel 73 van de programmawet van 30 december 1988 en, anderzijds, een omschrijving in te voegen van het begrip « bedrijfsinkomsten » welke overeenstemt met de omschrijving die in het voornemde artikel 11, § 2, eerste lid, was opgenomen vóór de wijziging van die bepaling door de programmawet van 30 december 1988.

Aangezien, zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, voor de vaststelling van de bedrijfsinkomsten alleen zal worden afgeweken van het eerste lid van het meergenoemde artikel 11, § 2, en de overige leden van die paragraaf 2 verder zullen worden toegepast, lijkt het weinig adequaat de verwijzing naar artikel 11, § 2, in zijn geheel te schrappen.

Er wordt dan ook voorgesteld die verwijzing in artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 290 en in artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 291 te behouden en hei aan die bepalingen toe te voegen lid als volgt te laten aanvangen :

« In afwijking van artikel 11, § 2, eerste lid, van voornemd koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 wordt onder « bedrijfsinkomsten » in de zin van het voorgaand lid verstaan de brutobedrijfsinkomsten, ... »

Artikel 2 kan dan als volgt worden geredigeerd :

« Artikel 2. — § 1. Artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 290 van 31 maart 1984 tot ..., wordt aangevuld met het volgende lid :

« In afwijking van ... (verder zoals hiervoren voorgesteld en zoals in het ontwerp). »

§ 2. Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 291 van 31 maart 1984 tot ..., wordt aangevuld met het volgende lid :

« In afwijking van ... ». »

Art. 3

Selon le commentaire concernant cet article dans l'exposé des motifs, non seulement « les modalités » du sursis mais également « sa durée » seront déterminées par le Roi.

Il est recommandé de l'énoncer clairement dans le texte du projet, par exemple en complétant la disposition en projet par la phrase suivante : « Le Roi détermine également la durée de ce sursis. »

Art. 4

Aux termes de l'alinéa 2 de l'article 22 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 précité, la Commission des dispenses de cotisations est chargée de statuer, « sans appel », sur les demandes de dispense totale ou partielle.

Par analogie avec cette disposition, on écrira donc : « Elle statue également et sans appel sur les demandes... »

Observation finale

Ainsi qu'il a été relevé ci-dessus, l'article 1^{er} du projet vise à confirmer une pratique usuelle en ce qui concerne l'octroi des intérêts moratoires et l'article 2 a pour objet d'instituer une dérogation à l'article 73 de la loi-programme du 30 décembre 1988 pour le remboursement des cotisations visé à l'arrêté royal n° 290 et pour l'octroi des allocations familiales visé à l'arrêté royal n° 291.

L'objectif de ces dispositions ne peut être pleinement réalisé que si les articles mentionnés entrent en vigueur avec effet rétroactif.

Le projet devrait dès lors être complété par une disposition aux termes de laquelle :

— l'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet rétroagit au 9 mars 1982 (date de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982);

— l'article 1^{er}, § 2, rétroagit au 1^{er} janvier 1983 (date de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982);

— l'article 2 rétroagit au 1^{er} janvier 1989 (date de l'entrée en vigueur de l'article 73 de la loi-programme du 30 décembre 1988).

La chambre était composée de :

M. P. VERMEULEN, premier président;

MM. J. NIMMEGEERS et W. DEROOVER, conseillers d'Etat;

MM. J. GIJSSELS et J. HERBOTS, assesseurs de la section de législation;

Mme F. LIEVENS, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

Le Greffier,
F. LIEVENS.

Le Président,
P. VERMEULEN.

Art. 3

Luidens de in de memorie van toelichting opgenomen commentaar bij dit artikel zullen niet alleen « de modaliteiten » van de bedoelde schorsing, maar ook « de duur ervan » door de Koning worden bepaald.

Het verdient aanbeveling zulks duidelijk in de tekst van het ontwerp te bepalen, bijvoorbeeld door de ontworpen bepaling aan te vullen met de volgende volzin : « De Koning bepaalt tevens de duur van deze schorsing. »

Art. 4

Luidens het tweede lid van artikel 22 van het eerdergenoemde koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 is de Commissie voor vrijstelling van bijdragen ermee belast « zonder mogelijkheid van beroep » te beslissen over de aanvragen tot volledige of gedeeltelijke vrijstelling.

Naar analogie met die bepaling schrijve men ook hier : « Zij beslist eveneens en zonder mogelijkheid van beroep over de aanvragen ... »

Slotopmerking

Zoals hiervoren werd uiteengezet, strekt artikel 1 van het ontwerp ertoe een gangbare praktijk te bevestigen met betrekking tot de toekenning van moratoriuminteressen en wordt met artikel 2 beoogd, voor de terugbetaling van de bijdragen bedoeld in het koninklijk besluit nr. 290 en voor de toekenning van de kinderbijslag bedoeld in het koninklijk besluit nr. 291, af te wijken van artikel 73 van de programmawet van 30 december 1988.

De doelstelling van die bepalingen kan slechts ten volle worden verwezenlijkt, als de vermelde artikelen met terugwerkende kracht in werking treden.

Het ontwerp zou derhalve moeten worden aangevuld met een bepaling luidens welke :

— artikel 1, § 1, van het ontwerp terugwerkt tot 9 maart 1982 (datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982);

— artikel 1, § 2, terugwerkt tot 1 januari 1983 (datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982);

— artikel 2 terugwerkt tot 1 januari 1989 (datum van inwerkingtreding van artikel 73 van de programmawet van 30 december 1988).

De kamer was samengesteld uit :

De heer P. VERMEULEN, eerste voorzitter;

De heren J. NIMMEGEERS en W. DEROOVER, staatsraden;

De heren J. GIJSSELS en J. HERBOTS, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevrouw F. LIEVENS, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. VAN DAMME, auditeur.

De Griffier,
F. LIEVENS.

De Voorzitter,
P. VERMEULEN.