

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

29 JUIN 1989

**Projet de loi spéciale relative au Fonds
budgétaire interdépartemental de
promotion de l'emploi**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR Mme STAELS-DOMPAS**

Le 29 juin 1989, la Commission des Affaires sociales a consacré une brève discussion à ce projet de loi spéciale dont les dispositions faisaient initialement partie du projet de loi-programme.

A la suite d'une remarque du Conseil d'Etat, les dispositions proposées ont été dissociées de la loi-programme et déposées séparément, sous la forme d'un projet de loi spéciale.

Le projet a pour but de prolonger, dans le cadre du Fonds budgétaire interdépartemental, la convention relative au secteur hospitalier, laquelle expire le 30 juin 1990 en vertu de la loi spéciale du 8 août 1988.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Egelseers, président; Deghilage, Deneir, Flagothier, Gevenois, Moens, Monfils, Ottenbourg, Petitjean, Schoeters, Stroobant, Taminiaux, Vannieuwenhuyze, Vanroy, Mme Staels-Dompas, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Holsbeke.

R. A 14818*Voir :*

Document du Sénat :

739 - 1 (1988-1989) : Projet transmis par la Chambre des Représentants

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

29 JUNI 1989

**Ontwerp van bijzondere wet betreffende
het Interdepartementaal Begrotings-
fonds ter bevordering van de werkge-
legenheid**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. STAELS-DOMPAS**

De Commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft op 29 juni 1989 een korte bespreking gewijd aan dit ontwerp van bijzondere wet waarvan de bepalingen oorspronkelijk in het ontwerp van programma-wet waren opgenomen.

Ten gevolge van een opmerking van de Raad van State werden de voorgestelde bepalingen uit de programmawet gelicht en als afzonderlijk ontwerp van bijzondere wet ingediend.

Het ontwerp heeft tot doel de regeling van het Interdepartementaal Begrotingsfonds voor de ziekenhuissector die volgens de bijzondere wet van 8 augustus 1988 afloopt op 30 juni 1990, te verlengen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Egelseers, voorzitter; Deghilage, Deneir, Flagothier, Gevenois, Moens, Monfils, Ottenbourg, Petitjean, Schoeters, Stroobant, Taminiaux, Vannieuwenhuyze, Vanroy, Mevr. Staels-Dompas, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Holsbeke.

R. A 14818*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

739 - 1 (1988-1989) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

Cette prolongation permettra le maintien, dans ce secteur, de 5 600 « unités budgétaires » (en fait, il s'agit de 6 800 personnes employées à temps plein ou à temps partiel).

DISCUSSION GENERALE

Un membre demande si le fait de limiter le champ d'application de la législation concernant le Fonds budgétaire interdépartemental (F.B.I.) aux seuls hôpitaux ne risque pas d'avoir des conséquences néfastes pour le financement des autres catégories du secteur non-marchand prévues par l'article 12bis de l'arrêté royal n° 493 du 31 décembre 1986.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail précise que le système F.B.I. dans le secteur non-marchand, tel qu'il a été inséré dans l'arrêté royal n° 25 par l'arrêté royal n° 493 du 31 décembre 1986, a été limité au secteur hospitalier à la suite de la réforme de l'Etat.

En effet, la loi spéciale du 8 août 1988 maintient comme seule matière nationale la réglementation du Fonds budgétaire interdépartemental pour les conventions conclues avant le 1^{er} janvier 1989.

Toutefois, la seule convention conclue avant le 1^{er} janvier 1989 à charge du F.B.I. était celle conclue entre le Ministre des Affaires sociales et le Ministre de l'Emploi et du Travail relative au financement d'emplois complémentaires dans les hôpitaux. Cela signifie que, pour les autres secteurs énumérés à l'article 12bis susvisé, l'autorité nationale n'est plus compétente.

Les Régions sont néanmoins compétentes en ce qui concerne la réalisation de programmes de mise au travail, éventuellement au profit du secteur non-marchand. Ces programmes de mise au travail sont financés, d'une part, par la partie du budget de l'Emploi et du Travail transférée aux Régions et, d'autre part, par les « droits de tirage » auxquels les Régions peuvent prétendre auprès du Ministre de l'Emploi et du Travail lorsqu'elles assurent la mise au travail de chômeurs. Les programmes de mise au travail susmentionnés n'ont strictement rien à voir avec la législation relative au Fonds budgétaire interdépartemental créé par l'arrêté royal n° 25.

DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

En ce qui concerne cet article, l'on fait remarquer que la dernière phrase de l'article 5 proposé a pour objet de prolonger la durée du Fonds budgétaire interdépartemental.

L'article est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Die verlenging zal het mogelijk maken de tewerkstelling van 5 600 « budgettaire eenheden » (in feite gaat het om de tewerkstelling voltijds en deeltijds van 6 800 personen) in die sector te behouden.

ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt of de beperking van het toepassingsgebied van de wetgeving betreffende het Interdepartementaal Begrotingsfonds tot de ziekenhuizen geen nadelige gevolgen meebrengt voor de financiering van andere werksoorten uit de niet-commerciële sector, zoals bepaald in artikel 12bis van het koninklijk besluit nr. 493 van 31 december 1986.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid preciseert dat het beperken van het stelsel I.B.F. voor de non-profit sector, ingevoegd in het koninklijk besluit nr. 25 door het koninklijk besluit nr. 493 van 31 december 1986, tot de tewerkstelling in ziekenhuizen, een gevolg is van de staatshervorming.

De bijzondere wet van 8 augustus 1988 behoudt immers enkel als nationale materie de reglementering van het Interdepartementaal Begrotingsfonds voor de overeenkomsten gesloten vóór 1 januari 1989.

Er werd echter vóór 1 januari 1989 slechts één conventie afgesloten nl. tussen de Minister van Sociale Zaken en de Minister van Tewerkstelling en Arbeid voor de financiering van bijkomende tewerkstelling in ziekenhuizen ten laste van het I.B.F. Dit betekent dat voor de andere sectoren opgesomd in het voornoemd artikel 12bis, de nationale overheid geen bevoegdheid meer heeft.

De Gewesten hebben wel de bevoegdheid om tewerkstellingsprogramma's te realiseren, eventueel ten voordele van de non-profit sector. Deze tewerkstellingsprogramma's worden gefinancierd enerzijds, met middelen van het gedeelte van de begroting van Tewerkstelling en Arbeid dat aan de Gewesten werd overgedragen en anderzijds, met de « trekkingsrechten » die de Gewesten kunnen laten gelden bij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid indien ze werklozen tewerkstellen. Voornoemde tewerkstellingsprogramma's hebben op geen enkele manier te maken met de wetgeving met betrekking tot het Interdepartementaal Begrotingsfonds opgericht bij koninklijk besluit nr. 25.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Bij dit artikel wordt opgemerkt dat de laatste volzin van het voorgestelde artikel 5 tot doel heeft de geldigheidsduur van het Interdepartementaal Begrotingsfonds te verlengen.

Dit artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Article 2

Un membre demande pourquoi l'on a utilisé l'expression « hôpitaux sans but lucratif agréés ou subventionnés » pour définir le champ d'application.

A cet égard, un autre membre aimerait savoir si la disposition vise à la fois les hôpitaux privés et publics.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond qu'en l'occurrence, l'on était obligé de reprendre textuellement la définition du champ d'application telle qu'elle figure à l'article 12bis, inséré par l'arrêté royal n° 493.

Le projet de loi spéciale à l'examen a pour objet de fournir la base légale nécessaire pour pouvoir prolonger l'unique convention conclue dans le cadre du Fonds budgétaire interdépartemental, à savoir celle qui porte sur le secteur hospitalier.

C'est pourquoi le champ d'application pour la prolongation de la base légale de la convention doit être identique au champ d'application tel qu'il était défini au moment de la conclusion de la convention (le texte de l'article 12bis de l'arrêté royal n° 493).

Le segment de phrase « catégories d'institutions et services sans but lucratif agréés ou subventionnés qui sont énumérés ci-après :

- les hôpitaux;
- »

ne peut, dès lors, être remplacé que par l'expression « hôpitaux sans but lucratif agréés ou subventionnés ».

Une modification du champ d'application serait contraire à la répartition des compétences entre autorités nationales et régionales, telle qu'elle est prévue à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Le Ministre ajoute que les mots « sans but lucratif » ne visent pas l'association sans but lucratif au sens juridique du terme mais indiquent simplement que l'hôpital ne peut avoir de but lucratif. Le champ d'application de cette loi englobe dès lors les hôpitaux publics.

Le rapport de la Commission de la Chambre comprend d'ailleurs les chiffres relatifs à la répartition des emplois F.B.I. entre les secteurs public et privé.

L'article 2, de même que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
N. STAELS-DOMPAS.

Le Président,
I. EGELMEERS.

Artikel 2

Een lid vraagt waarom het toepassingsgebied omschreven werd als « de erkende of gesubsidieerde ziekenhuizen zonder winstoogmerk ».

Een ander lid wenst in dit verband te weten of met deze bepaling zowel de privé- als de openbare ziekenhuizen worden bedoeld.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid antwoordt dat hier noodzakelijkerwijs een textuele overname van het bestaande toepassingsgebied van artikel 12bis, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 493, diende te gebeuren.

Het ter bespreking voorgelegde ontwerp van bijzondere wet heeft tot doel een wettelijke basis te verlenen voor de verlenging van de (enige) gesloten conventie betreffende het Interdepartementaal Begrotingsfonds, namelijk die met betrekking tot de ziekenhuizen.

Daarom dient het toepassingsgebied geldend voor de verlenging van de wettelijke basis van de conventie, hetzelfde te blijven als het toepassingsgebied geldend bij het sluiten van de conventie (de tekst vermeld in artikel 12bis van het koninklijk besluit nr. 493).

Zo kan de zinsnede « de hierna volgende categorieën erkende of gesubsidieerde instellingen en diensten zonder winstoogmerk :

- de ziekenhuizen;
- »

enkel vervangen worden door de « erkende of gesubsidieerde ziekenhuizen zonder winstoogmerk ».

Een wijziging van het toepassingsgebied zou neerkomen op het niet-respecteren van de bevoegdheidsverdeling tussen de nationale overheid en de Gewesten zoals die blijkt uit artikel 6, § 1, IX, 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

De Minister voegt hier nog aan toe dat met de woorden « zonder winstoogmerk » niet verwezen wordt naar de vereniging zonder winstoogmerk in de juridische betekenis van het woord, maar dat hiermee alleen wordt aangegeven dat het ziekenhuis geen winstoogmerk mag hebben. Aldus vallen de publieke ziekenhuizen onder het toepassingsgebied van deze wet.

In het verslag van de Kamercommissie worden trouwens de cijfers gegeven van de verdeling van de I.B.F.-ers tussen de publieke en de particuliere sector.

Het artikel 2 en het geheel van het ontwerp van wet worden door de 12 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De Rapporteur,
N. STAELS-DOMPAS.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.