

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

21 JUIN 1989

Projet de loi-programme
(articles 51 à 61)

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. de WASSEIGE

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Aerts, Buchmann, de Clippele, Deprez, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Moens, Paque, Pouillet, Mme Truffaut, MM. Van Hooland, Van Thillo, Weyts, Wintgens et de Wasseige, rapporteur.
2. Membres suppléants : Mme Cahay-André, MM. Content, de Seny, Didden, Moureaux, Sprockeels et Vanhaverbeke.
3. Autres sénateurs : MM. Antoine, De Cooman, Gijs et Suykerbuyk.

R. A 14815*Voir :***Document du Sénat :**

- 736 - 1** (1988-1989) : Projet de loi-programme.
736 - 2 (1988-1989) : Rapport (Commission Agriculture et Classes moyennes).
736 - 3 (1988-1989) : Rapport (Commission Affaires sociales).
736 - 4 (1988-1989) : Rapport (Commission Economie).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

21 JUNI 1989

Ontwerp van programmawet
(artikelen 51 tot 61)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT DOOR
DE HEER de WASSEIGE

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Aerts, Buchmann, de Clippele, Deprez, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Moens, Paque, Pouillet, mevr. Truffaut, de heren Van Hooland, Van Thillo, Weyts, Wintgens en de Wasseige, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : mevr. Cahay-André, de heren Content, de Seny, Didden, Moureaux, Sprockeels en Vanhaverbeke.
3. Andere senatoren : de heren Antoine, De Cooman, Gijs en Suykerbuyk.

R. A 14815*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

- 736 - 1** (1988-1989) : Ontwerp van programmawet.
736 - 2 (1988-1989) : Verslag (Commissie Landbouw en Middenstand).
736 - 3 (1988-1989) : Verslag (Commissie Sociale Zaken).
736 - 4 (1988-1989) : Verslag (Commissie Economische Aangelegenheden).

La Commission des Finances a examiné les matières suivantes :

1. Pensions du secteur public: articles 51, 52 et 53.
2. Mesures concernant les pourvoyeurs de main-d'œuvre: articles 54, 55 et 56.
3. Mesures relatives à l'aliénation d'immeubles domaniaux: articles 57, 58, 59 et 60.
4. Compétences des Comités d'acquisition d'immeubles: article 61.

*
* *

I. PENSIONS DU SECTEUR PUBLIC

Le but des mesures proposées est l'assouplissement des règles de cumul d'une pension de survie avec une pension de retraite.

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions donne les précisions suivantes.

Le présent chapitre a pour objet l'exécution du 1^{er} point de l'accord de programmation sociale conclu pour l'année 1989 entre le Gouvernement et les organisations syndicales du secteur public qui prévoit l'amélioration des dispositions concernant le cumul des pensions de retraite et de survie.

Les articles 51 et 52 modifient l'article 40*bis* de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires qui dispose qu'une pension de survie du secteur public ne peut être cumulée avec une pension de retraite qu'à concurrence de 55 p.c. du traitement maximum de l'échelle barémique attachée au dernier grade du conjoint décédé.

Cette limitation ne peut toutefois avoir pour effet de ramener l'ensemble des pensions visées par ce cumul à un montant inférieur à 110 p.c. du montant minimum de pension de survie, soit 112 420 francs par an à l'indice 114,20 ou 26 234 francs par mois à l'indice actuel.

Cette règle de cumul sera assouplie quelque peu. En effet, ce montant de 112 420 francs sera porté à 125 000 francs, ce qui correspond à un montant mensuel de 29 169 francs à l'indice actuel (soit une augmentation de 2 935 francs par mois).

En outre, le nouveau plancher de 125 000 francs pourra être majoré par le Roi.

D'autre part, ces articles visent à faire en sorte que lorsqu'un conjoint survivant bénéficie de pensions de

De Commissie voor de Financiën heeft de volgende materies onderzocht :

1. Pensioenen van de overheidssector: artikelen 51, 52 en 53.
2. Maatregelen in verband met de koppelbazen: artikelen 54, 55 en 56.
3. Maatregelen in verband met de vervreemding van onroerende domeingoederen: artikelen 57, 58, 59 en 60.
4. Bevoegdheden van de Comités tot aankoop van onroerende goederen: artikel 61.

*
* *

I. PENSIOENEN VAN DE OVERHEIDSSECTOR

Het doel van de voorgestelde maatregelen is de versoepeling van de bepalingen inzake de cumulatie van een rustpensioen en een overlevingspensioen.

De Staatssecretaris voor Pensioenen geeft de volgende toelichting.

Dit hoofdstuk geeft uitvoering aan punt 1 van het akkoord van sociale programmatie, voor 1989 gesloten tussen de Regering en de sociale gesprekspartners. Het beoogt de verbetering van de bepalingen betreffende de cumulaties van rust- en overlevingspensioenen.

De artikelen 51 en 52 wijzigen artikel 40*bis* van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, dat bepaalt dat een overlevingspensioen van de openbare sector slechts mag worden gecumuleerd met een rustpensioen ten belope van 55 pct. van de maximumwedde van de weddeschaal, verbonden aan de laatste graad van de overleden echtgenoot.

Deze beperking mag evenwel niet tot gevolg hebben dat het geheel van de door deze cumulatie bedoelde pensioenen teruggebracht wordt tot een bedrag dat lager ligt dan 110 pct. van het minimumbedrag van het overlevingspensioen, dit is 112 420 frank per jaar tegen indexcijfer 114,20 of 26 234 frank per maand tegen het huidig indexcijfer der consumptieprijzen.

Deze cumulatierregel wordt ietwat versoepeld. Het bedrag 112 420 frank wordt immers opgetrokken tot 125 000 frank, wat overeenstemt met een maandbedrag van 29 169 frank tegen het huidige indexcijfer (dit is een verhoging van 2 935 frank per maand).

Bovendien kan het nieuwe grensbedrag van 125 000 frank door de Koning worden verhoogd.

Anderzijds beogen die artikelen dat, indien een langstlevende echtgenoot een rust- en een overle-

retraite et de survie qui, prises globalement et après application de l'article 40bis précité, ne dépassent pas un montant mensuel indexé de 40 000 francs, la réduction de la pension de survie découlant de l'application de l'article 40bis ne soit plus effectuée qu'à concurrence de 90 p.c. Autrement dit, cette réduction sera diminuée de 10 p.c., sans toutefois que cette mesure puisse avoir pour effet de porter l'ensemble desdites pensions à un total supérieur à 40 000 francs par mois.

Ce montant de 40 000 francs évoluera selon les fluctuations de l'indice des prix à la consommation et pourra être majoré par le Roi.

L'article 51 concerne les cumuls qui ont pris cours à partir du 1^{er} juin 1984 tandis que l'article 52 est relatif aux cumuls qui ont débuté avant cette date.

Ces mesures vont globalement améliorer la situation de quelque 10 000 veuves d'agents des services publics. Leur impact budgétaire est estimé à 52,2 millions pour 1989 et à 172,2 millions pour 1990.

Sont visés par ces mesures, les conjoints survivants de tous les agents des niveaux 3 et 4 ainsi que certains agents du niveau 2, notamment les rédacteurs.

Le Secrétaire d'Etat renvoie par ailleurs au Rapport de la Commission des Finances de la Chambre [Doc. n° 833/5 (1988-1989)], dans lequel sont repris une série d'exemples chiffrés de l'adaptation proposée.

Les articles 51 à 53 sont adoptés sans discussion par 14 voix contre 2.

II. DISPOSITIONS FISCALES ET FINANCIERES RELATIVES AUX POURVOYEURS DE MAIN-D'ŒUVRE

A. Exposé introductif du Ministre des Finances

Le premier chapitre du titre IV du projet (articles 54 à 56) a pour objectif de lutter contre les pratiques actuelles de pourvoyeurs de main-d'œuvre. Bien que dans un passé très récent on ait essayé d'y mettre fin, notamment par la voie législative, ces pratiques ne cessent de persister et de causer d'importantes moins-values fiscales. Il a dès lors été jugé nécessaire de rendre plus rigoureuse la législation en la matière.

La loi du 4 août 1978 (*Moniteur belge* du 17 août 1978) avait instauré la réglementation de l'enregistrement comme entrepreneur; quiconque faisait appel à un entrepreneur non enregistré, se portait dans une

vingspension geniet, die samen na toepassing van voormeld artikel 40bis, een geïndexeerd maandbedrag van 40 000 frank niet overteffen, de uit de toepassing van artikel 40bis voortvloeiende vermindering van het overlevingspensioen slechts wordt verricht ten belope van 90 pct. Deze vermindering wordt met andere woorden met 10 pct. gereduceerd zonder dat deze maatregel evenwel tot gevolg mag hebben dat het geheel van bedoelde pensioenen een totaal bereikt dat groter is dan 40 000 frank per maand.

Dit bedrag zal evolueren volgens de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen en kan door de Koning verhoogd worden.

Artikel 51 betreft de cumulaties die zijn ingegaan na 1 juni 1984, terwijl artikel 52 de cumulaties betreft die vóór die datum een aanvang namen.

Deze maatregelen zullen in hun globaliteit de situatie verbeteren van ongeveer 10 000 weduwen van ambtenaren uit de openbare diensten. De budgettaire weerslag wordt geraamd op 52,2 miljoen voor 1989 en 172,2 miljoen voor 1990.

Met deze maatregelen worden de overlevende echtgenoten van alle personeelsleden van niveau 3 en 4 beoogd, alsook sommige personeelsleden van niveau 2, namelijk de opstellers.

De Staatssecretaris verwijst bovendien naar het verslag van de Kamercommissie voor de Financiën [Gedr. St. nr. 833/5 (1988-1989)], waarin een aantal cijfervoorbeelden van de voorgestelde aanpassing worden gegeven.

De artikelen 51 tot 53 worden zonder bespreking aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

II. FINANCIËLE EN FISCALE BEPALINGEN MET BETREKKING TOT DE KOPPELBAZEN

A. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën

Het eerste hoofdstuk van titel IV van het ontwerp (artikelen 54 tot 56) heeft tot doel maatregelen te treffen ter bestrijding van de thans bestaande koppelbaaspraktijken. Hoewel in een vrij recent verleden, ook langs wetgevende weg, werd gepoogd aan die praktijken een einde te stellen, blijven ze toch aanhouden; ze zijn verantwoordelijk voor aanzienlijke fiscale minderontvangsten. Het wordt dan ook noodzakelijk geacht de wetgeving op dat vlak te verstrakken.

Door de wet van 4 augustus 1978 (*Belgisch Staatsblad* 17 augustus 1978) werd de reglementering van registratie als aannemer ingesteld; een ieder die nog een beroep deed op een niet-geregistreerde aanne-

certaine mesure garant de ses dettes fiscales. En outre, lors de chaque paiement à cet entrepreneur, on était obligé d'effectuer des retenues et de les verser à l'Administration des contributions directes.

Cette mesure fut — et est toujours — très utile dans le cadre de la lutte contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre.

Ceux-ci semblent avoir adapté leurs procédés de fraude à cette réglementation : ils observent les dispositions formelles de la réglementation existante mais manquent à leurs devoirs. Ils se présentent, en effet, comme insolubles quand sont prises les premières initiatives de recouvrement de leurs dettes fiscales ou sociales.

La fraude est importante; c'est la raison pour laquelle le Gouvernement a estimé nécessaire de prendre de nouvelles mesures contre ces pratiques.

La situation est identique dans le domaine du recouvrement des cotisations sociales. C'est pourquoi le projet a une portée identique dans ses deux volets, l'article 21 correspond à l'article 54, et l'article 22 correspond à l'article 55.

Les deux mesures fiscales sont les suivantes :

a) Adaptation de l'article 299bis du C.I.R.

Il est proposé de rendre applicable cette même réglementation dans tous les cas où, en effectuant des travaux, l'entrepreneur enregistré dépasse les limites de son enregistrement, quant à la nature des activités exercées et quant au nombre des travailleurs occupés.

Dès lors, celui qui fait appel à un entrepreneur ne pourra plus se contenter de vérifier si l'entrepreneur est enregistré. Il devra dorénavant prendre connaissance, sans équivoque, des catégories pour lesquelles l'enregistrement de cet entrepreneur est valable.

b) Insertion d'un nouvel article 299ter

L'article qu'il est proposé d'insérer, vise à instaurer un régime d'obligations fiscales et, en cas de violation de ces obligations, de responsabilité solidaire quand un entrepreneur principal fait appel à un sous-traitant pour des activités à déterminer par le Roi.

L'entrepreneur principal est tenu, dans ce cas, à prélever et à verser au fisc 15 p.c. de chaque paiement à son sous-traitant. A défaut de versement, l'entrepreneur principal engage sa responsabilité solidaire quant à la dette fiscale de son sous-traitant.

Cette responsabilité solidaire touche aussi, le cas échéant, les sous-traitants successifs. Elle se limite cependant, pour chacun d'eux, à 50 p.c. du montant total des travaux qu'ils ont accompli sur le chantier au sens de cette disposition.

mer, werd in zekere mate aansprakelijk gesteld voor zijn fiscale schulden. Bovendien werd hij verplicht bij elke betaling inhoudingen te doen en die te storten aan de Administratie der directe belastingen.

Die maatregel was — en is nog — zeer nuttig in het kader van de strijd tegen de koppelbazen.

Deze laatsten blijken evenwel hun fraudeprocedures aan die reglementering te hebben aangepast : zij leven de formele voorschriften van de bestaande reglementering na, doch blijven in gebreke en dienen zich als onvermogen aan wanneer de eerste initiatieven voor de invordering van hun fiscale en sociale schulden worden genomen.

De fraude is aanzienlijk, daarom achtte de Regering nieuwe maatregelen ter bestrijding van die praktijken noodzakelijk.

Bij de invordering van de sociale bijdragen doet zich hetzelfde voor. Daarom hebben beide luiken in het ontwerp ook een identieke strekking : artikel 21 stemt overeen met artikel 54, en artikel 22 met artikel 55.

De twee fiscale maatregelen zijn de volgende :

a) Aanpassing van artikel 299bis van het W.I.B.

Voorgesteld wordt diezelfde regeling toepasselijk te maken in al de gevallen waarin een geregistreerd aannemer bij het uitvoeren van werken, de beperkingen van zijn registratie — wat de aard van werkzaamheden en het aantal werknemers betreft — overschrijdt.

Voor diegene die op een aannemer een beroep doet, zal het derhalve niet volstaan te weten of die geregistreerd is. Hij zal voortaan op ondubbelzinnige wijze kennis moeten kunnen nemen van de categorieën waarvoor de registratie van die aannemer geldt.

b) Invoeging van een nieuw artikel 299ter

Het voorgestelde in te voegen artikel beoogt een stelsel van fiscale verplichtingen in te voeren en, in geval van schending van die verplichtingen, een hoofdelijke aansprakelijkheid wanneer een hoofdaannemer voor door de Koning te bepalen werkzaamheden een beroep doet op een onderaannemer.

De hoofdaannemer is gehouden, in dat geval, bij elke betaling aan zijn onderaannemer 15 pct. in te houden en aan de fiscus te storten. Bij gebreke van storting wordt de hoofdaannemer hoofdelijk aansprakelijk voor de belastingschuld van zijn onderaannemer.

Die hoofdelijke aansprakelijkheid treft in voorkomend geval eveneens de opeenvolgende onderaannemers. Ze is evenwel voor elk van hen beperkt tot 50 pct. van het totaalbedrag van de werken uitgevoerd op de bouwplaats in de zin van deze bepaling.

La responsabilité solidaire n'est plus engagée quand l'entrepreneur principal satisfait entièrement à l'obligation de retenir et de verser 15 p.c. lors de chaque paiement à son sous-traitant. Les modalités de versement, d'imputation et de remboursement éventuel seront définies par le Roi.

Le Ministre des Finances insiste sur le fait que le nouveau régime est conçu de manière à ce qu'il puisse être « ciblé » sur des cas de fraude bien précis et particulièrement dommageables; son application reste limitée aux activités à déterminer par le Roi.

En aucun cas, ce système ne sera étendu à l'ensemble des activités de la construction, comme d'ailleurs de tout autre secteur. Le Ministre répond ainsi aux inquiétudes exprimées par plusieurs fédérations professionnelles du secteur dans un communiqué diffusé dans plusieurs quotidiens du 21 juin 1989.

B. Discussion générale

Plusieurs membres craignent que les sous-traitants, qui sont souvent de petites et moyennes entreprises du secteur de la construction, soient durement touchés par les mesures proposées par le Gouvernement. Ne connaîtront-ils pas des problèmes de trésorerie si des retenues de 50 p.c. — 15 p.c. pour le fisc, 35 p.c. pour l'O.N.S.S. — sont effectuées sur leurs factures ?

Un membre reprend les critiques émises publiquement le 21 juin par un certain nombre de fédérations professionnelles. Il craint que les pouvoirs donnés au Roi pour déterminer les activités auxquelles s'appliquera la nouvelle réglementation, n'aboutissent finalement à étendre celle-ci bien au-delà des quelques secteurs initialement visés.

Il se demande si dans la pratique on pourra faire observer les mesures qui sont proposées, et cite l'exemple de la carte de sécurité sociale dont l'imposition dans le secteur de la construction a été suspendue.

En outre, l'entrepreneur principal se trouve lui-même souvent dans l'impossibilité de vérifier si le sous-traitant respecte les conditions de son enregistrement.

Plusieurs commissaires estiment que ces mesures vont handicaper sérieusement les petites et moyennes entreprises et vont à l'encontre de l'effort de formation qui a été développé à leur profit durant ces dernières années.

Ces efforts tendent précisément à réhabiliter une série de métiers que les grandes entreprises de construction avaient tendance à négliger.

De hoofdelijke aansprakelijkheid vervalt wanneer de hoofdaannemer volledig voldoet aan de verplichting om bij elke betaling aan zijn onderaannemer 15 pct. in te houden en te storten. De modaliteiten voor de storting, de aanrekening en de eventuele teruggave zullen door de Koning worden bepaald.

De Minister van Financiën beklemtoont het feit dat de nieuwe regeling toegespitst is op welbepaalde en bijzonder schadelijke fraudegevallen; de toepassing ervan blijft beperkt tot de werkzaamheden die door de Koning moeten worden bepaald.

In geen geval zal de regeling uitgebreid worden tot alle werkzaamheden in de bouwsector, of in enige andere sector. De Minister dient hiermee de beroepsfederaties in de sector van antwoord, die hun ongerustheid daarover hadden geuit in een communiqué dat op 21 juni 1989 in verschillende dagbladen werd gepubliceerd.

B. Algemene bespreking

Verscheidene leden vrezen dat de onderaannemers, vaak de kleine en middelgrote ondernemingen uit de bouwsector, zwaar worden getroffen door de maatregelen die de Regering voorstelt. Zullen zij geen financiële problemen kennen indien op hun facturen inhoudingen van 50 pct. — 15 pct. voor de belastingen, 35 pct. voor de R.S.Z. — worden gedaan ?

Een lid neemt de kritiek over die op 21 juni openlijk werd uitgebracht door een aantal beroepsfederaties. Hij vreest dat de bevoegdheden die aan de Koning worden gegeven om de werkzaamheden vast te stellen waarop de nieuwe reglementering van toepassing is, zich op de lange duur ook zullen uitstrekken over andere dan de aanvankelijk bedoelde sectoren.

Hij vraagt zich af of men in de praktijk controle zal kunnen uitvoeren op de voorgestelde maatregelen en geeft het voorbeeld van de sociale-zekerheidskaart waarvan het verplichte karakter in de bouwsector werd opgeheven.

Bovendien kan de hoofdaannemer vaak zelf niet controleren of de onderaannemer de voorwaarden voor zijn inschrijving heeft nageleefd.

Enkele leden vinden dat die maatregelen een ernstige handicap zullen betekenen voor de kleine en middelgrote ondernemingen, en ingaan tegen de inspanningen inzake opleiding die de laatste jaren werden geleverd ten bate van de K.M.O.'s.

Die inspanningen waren er precies op gericht om een aantal beroepen waarvoor de grote bouwondernemingen weinig aandacht hadden, opnieuw aan bod te laten komen.

D'autres membres s'inquiètent de l'étendue des pouvoirs donnés à l'Exécutif: réserver au Gouvernement le soin de décider quelles activités feront l'objet de la retenue, ainsi que le délai et les conditions dans lesquelles le sous-traitant sera remboursé, leur paraît excessif.

Un commissaire est d'avis que les dispositions du projet constituent un progrès dans la répression des pratiques frauduleuses des pourvoyeurs de main-d'œuvre, mais regrette que l'on n'ait pas simultanément été plus loin dans la lutte contre le travail au noir.

Un membre déplore que le Gouvernement n'ait pas corrigé l'article 299bis du C.I.R. pour ce qui concerne la responsabilité solidaire de l'entrepreneur principal. Selon lui cette solidarité ne devrait pas s'appliquer aux dettes fiscales ou sociales antérieures ou postérieures à la période d'exécution des travaux. Or, en réponse à la question parlementaire qu'il avait adressée à ce sujet au Ministre des Affaires sociales, ce dernier lui a affirmé qu'au cours des années antérieures, 1 798 personnes se sont vues obligées de verser des sommes supplémentaires à l'O.N.S.S. lors de la faillite du co-contractant, alors qu'elles avaient scrupuleusement rempli leurs obligations fiscales et sociales en matière de retenue.

Un autre membre fait observer que le travail au noir concerne principalement les travaux effectués par une main-d'œuvre peu qualifiée. A son avis, il faudrait renforcer les dispositions réglementant l'accès aux professions de la construction; en outre, au lieu d'imposer des obligations supplémentaires aux entrepreneurs, il y aurait lieu de trouver des mesures adéquates pour contrôler directement les pourvoyeurs de main-d'œuvre. Il craint que les dispositions proposées ne nuisent à l'emploi.

Un commissaire s'étonne de l'affirmation du Ministre, reprise à la page 13 du Rapport de la Commission des Finances de la Chambre [Doc. n° 833/5 (1988-1989)] suivant laquelle « Le Gouvernement n'entend dissuader les entrepreneurs de recourir à la sous-traitance que pour certaines activités déterminées de la construction, à savoir le gros-œuvre, la mise sous toit, le coffrage et le ferrailage. » Il considère que c'est aller à l'encontre de l'évolution technologique: pour ces activités, comme pour d'autres, la spécialisation devient tellement poussée que les entrepreneurs, grands ou moyens, ne pourraient pas être en mesure d'effectuer eux-mêmes ce type de travaux, tout en restant compétitif.

Dans sa réponse aux intervenants, le Ministre des Finances précise tout d'abord que l'imposition de la retenue obligatoire sera limitée aux activités dans lesquelles le travail au noir a le plus tendance à se développer.

Andere leden maken zich zorgen over de reikwijdte van de bevoegdheden die aan de Executieven werden gegeven: het lijkt hem overdreven dat de Regering kan bepalen voor welke werkzaamheden inhoudingen zullen gebeuren, alsook binnen welke termijn en onder welke voorwaarden de onderaannemer zal worden terugbetaald.

Een lid is van oordeel dat de bepalingen van het ontwerp een stap vooruit betekenen in de beteugeling van frauduleuze praktijken van de koppelbazen, maar betreurt dat men tegelijkertijd niet verder is gegaan in de strijd tegen het zwartwerk.

Een lid betreurt dat de Regering artikel 299bis van het W.I.B. niet heeft gewijzigd wat de hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdaannemer betreft. Volgens hem zou die aansprakelijkheid niet van toepassing moeten zijn op de fiscale of sociale schulden van vóór of na de periode waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd. In antwoord op de parlementaire vraag daarover, heeft de Minister van Sociale Aangelegenheden geantwoord dat in de loop van de vorige jaren 1 798 personen aan de R.S.Z. bijkomende bedragen hebben moeten storten bij het faillissement van de medecontractant, terwijl zij nauwgezet hun fiscale en sociale verplichtingen inzake inhoudingen hadden nageleefd.

Een ander lid merkt op dat zwartwerk vooral bestaat in werk uitgevoerd door weinig geschoolde werkkrachten. Wat hem betreft zouden er nog strengere bepalingen moeten komen tot reglementering van de toegang tot beroepen in de bouwsector. In plaats van aan de aannemers nog meer verplichtingen op te leggen, had men naar aangepaste maatregelen kunnen zoeken om rechtstreeks controle uit te oefenen op de koppelbazen. Hij vreest dat de voorgestelde bepalingen de werkgelegenheid zullen schaden.

Een commissielid spreekt zijn verwondering uit over de verklaring van de Minister [blz. 13 van het verslag van de Kamercommissie voor de Financiën (Gedr. St. Kamer nr. 833/5 (1988-1989))]: « De Regering wil enkel voor welbepaalde activiteiten in de bouwsector, met name voor de ruwbouw, het onderdak zetten, de bekisting en het ijzervlechtwerk, het beroep op onderaannemers ontraden. » Volgens hem gaat die verklaring in tegen de technologische ontwikkeling: dat soort activiteiten, zoals andere overigens, vereist een zo ver doorgedreven specialisatie dat grote of middelgrote aannemers dat soort werken niet zouden aankunnen zonder hun concurrentievermogen op het spel te zetten.

In zijn antwoord wijst de Minister van Financiën er eerst op dat de verplichte inhouding alleen geldt voor die activiteiten waar het meeste zwartwerk dreigt gepresteerd te worden.

L'engagement a par ailleurs été pris en séance publique de la Chambre des Représentants par ses collègues de l'Emploi et du Travail et des Affaires sociales que les arrêtés royaux d'application seraient élaborés en concertation avec les représentants du secteur de la construction.

Le Ministre attire l'attention des membres sur le fait que ce n'est pas la sous-traitance en tant que telle qui est visée par ces mesures, mais seulement la sous-traitance de main-d'œuvre dans le seul but d'échapper à des obligations fiscales ou sociales. Il va de soi que le recours à la sous-traitance pour des raisons techniques de spécialisation ou de meilleure productivité ne tombe pas sous l'application de ces dispositions.

En réponse aux intervenants qui craignent que le système de la retenue n'entraîne des difficultés de trésorerie pour les entreprises sous-traitantes, le représentant du Ministre des Affaires sociales affirme qu'un mécanisme d'imputation sera instauré par arrêté royal. En pratique, le compte du sous-traitant auprès du fisc ou de l'O.N.S.S. devra être considéré comme un compte courant: si l'entrepreneur principal a cotisé pour le sous-traitant, ce montant sera déduit de la somme globale dont il est lui-même redevable.

Il déclare ensuite que la responsabilité solidaire ne jouera que lorsque le versement par l'entrepreneur principal n'a pas eu lieu.

Un autre commissaire s'enquiert de la portée exacte du § 7, introduit à l'article 299bis du C.I.R., et du § 5 du nouvel article 299ter. Peut-on en déduire que les pouvoirs publics ont la priorité absolue en cas de faillite de l'entrepreneur ou du sous-traitant? Ces dispositions ne sont-elles pas en contradiction avec celles de la loi du 16 décembre 1851 sur la révision du régime hypothécaire?

Le Ministre des Finances rappelle la genèse de cette disposition. Le texte proposé ne fait qu'explicitement ce qui est admis par la jurisprudence de la Cour de Cassation. La Cour reconnaît sur la base de l'article 299bis actuel un droit de préférence au fisc. L'insertion du nouveau paragraphe a pour but de légaliser ce droit.

L'intervenant estime qu'il faut soit modifier la loi de 1851 pour tenir compte de cette modification dans l'ordre des privilèges, soit supprimer les deux paragraphes en question pour réaffirmer l'ordre fixé par la loi de 1851, de manière à ce que la volonté du législateur soit clairement exprimée. Il soutient cette deuxième solution, car il estime que celle-ci protège davantage les travailleurs en cas de faillite. Il déposera un amendement en ce sens.

Tijdens de openbare vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers hebben zijn collega's, de Minister van Tewerkstelling en Arbeid en de Minister van Sociale Zaken, de verbintenis aangegaan dat de uitvoeringsbesluiten in overleg met de vertegenwoordigers van de bouwsector opgesteld zouden worden.

De Minister vestigt er de aandacht op dat die maatregelen niet gericht zijn tegen de onderaanneming als dusdanig, doch uitsluitend tegen de onderaanneming van werkkrachten met als bedoeling te ontsnappen aan de fiscale of sociale verplichtingen. Vanzelfsprekend valt het beroep op onderaanneming wegens technische redenen van specialisatie of van hogere produktiviteit, niet onder deze bepalingen.

Aan de sprekers die vrezen dat de regeling van de inhouding de onderaannemende bedrijven in financiële moeilijkheden zou kunnen brengen, antwoordt de vertegenwoordiger van de Minister van Sociale Zaken dat bij koninklijk besluit een compensatieregeling ingevoerd zal worden. In de praktijk komt het erop neer dat de rekening van de onderaannemer bij de fiscus of bij de R.S.Z. als een zichtrekening beschouwd zal moeten worden: indien de hoofdaannemer gestort heeft voor de onderaannemer, wordt dat bedrag afgetrokken van het totaal dat hij zelf verschuldigd is.

Daarop deelt hij mee dat de hoofdelijke aansprakelijkheid niet van toepassing is dan wanneer de hoofdaannemer niet heeft gestort.

Een ander lid vraagt welke draagwijdte § 7, toegevoegd aan artikel 299bis van het W.I.B., en § 5 van het artikel 299ter (nieuw) hebben. Kan men daaruit afleiden dat de overheid volstreekte voorrang geniet bij het faillissement van de aannemer of van de onderaannemer? Staan die bepalingen niet haaks op die van de hypotheekwet van 16 december 1851?

De Minister van Financiën deelt mee hoe die bepaling tot stand is gekomen. De voorgestelde lezing geeft alleen maar vorm aan wat de rechtspraak van het Hof van Cassatie toestaat. Op grond van het geldende artikel 299bis, kent het Hof aan de fiscus een recht van voorrang toe. Door die nieuwe paragraaf toe te voegen wordt dat recht in een wettekst opgenomen.

Spreker is evenwel van oordeel dat men ofwel de wet van 1851 moet wijzigen teneinde rekening te houden met de nieuwe volgorde in de voorrechten ofwel de twee bedoelde paragrafen doen vervallen om de volgorde te bevestigen waarin de wet van 1851 voorziet, zodat de bedoeling van de wetgever duidelijk tot uiting komt. Hij is voorstander van de tweede mogelijkheid want naar zijn oordeel verdient zij de werknemers beter in geval van faillissement. Hij zal een amendement in die zin indienen.

Un membre se demande si, vu les difficultés posées par ces 3 articles, il ne serait pas indiqué de les sortir du projet de loi et de les soumettre à nouveau à examen, puisque le Gouvernement a de toute façon l'intention de reprendre la concertation avec le secteur pour l'élaboration des projets d'arrêtés royaux.

Le Ministre des Finances répond que la concertation sur les projets d'arrêtés royaux devrait se dérouler durant les mois de juillet, août et début septembre pour que ces arrêtés puissent être d'application dès l'automne prochain. Il craint que si le Gouvernement doit encore revenir devant les Chambres, ce délai ne soit encore prolongé alors que les mesures devraient entrer en vigueur le plus rapidement possible.

Le Ministre précise en outre en ce qui concerne l'article 56 qui règle la date d'entrée en vigueur de ces dispositions, qu'il y a un accord au sein du Gouvernement selon lequel les articles 54 et 55 n'entreront pas en application tant qu'un accord n'est pas obtenu au sujet des projets d'arrêtés royaux fixant le champ d'application du nouvel article 299ter, et les modalités de récupération des sommes versées par le sous-traitant. Bien entendu la concertation concerne aussi les articles qui ont la même portée pour le recouvrement des cotisations sociales. Il y aura simultanéité dans la publication des arrêtés royaux prévus aux articles 21, 22, 27, 54, 55 et 56.

Si lors de la concertation un problème majeur au sujet de la rédaction des projets d'arrêtés devait se poser et qu'une modification des articles 54 et 55 devait en résulter, le Ministre prend l'engagement de postposer l'entrée en vigueur desdits articles aussi longtemps que le Parlement ne se sera pas prononcé sur cette modification.

Un membre demande si l'on ne pourrait pas soumettre les projets d'arrêtés royaux aux commissions compétentes de la Chambre et du Sénat.

Le Ministre n'a pas d'objection à ce qu'un tel échange de vues ait lieu; ce serait sans doute vers la mi-septembre.

C. Discussion des articles

Article 54

Un membre dépose un amendement visant à remplacer cet article par la disposition suivante:

« Dans l'article 30bis, de la même loi, inséré par la loi du 4 août 1978, sont apportées les modifications suivantes:

1° Le § 1^{er} est complété par un deuxième alinéa, libellé comme suit:

Een lid vraagt of het, gelet op de moeilijkheden die de drie artikelen doen rijzen, geen aanbeveling zou verdienen ze uit het wetsontwerp te lichten en ze opnieuw te onderzoeken, aangezien de Regering toch voornemens is het overleg met de sector te hervatten met het oog op het opstellen van ontwerpen van koninklijk besluit.

De Minister van Financiën antwoordt dat opdat die besluiten de komende herfst toepasselijk zouden kunnen worden het overleg over de ontwerpen van koninklijk besluit zou moeten plaatsvinden gedurende de maanden juli, augustus en begin september. Hij vreest dat indien de Regering opnieuw voor de Kamer moet verschijnen, die termijn nog zal worden verlengd, terwijl de maatregelen zo snel mogelijk in werking zouden moeten kunnen treden.

De Minister verduidelijkt voorts, wat artikel 56 betreft, dat de datum van de inwerkingtreding van die bepalingen regelt, dat er een akkoord is binnen de Regering volgens hetwelk de artikelen 54 en 55 niet van kracht zullen worden zolang er geen akkoord is over de ontwerpen van koninklijk besluit die de werkingssfeer moeten vaststellen van het nieuwe artikel 299ter en de wijze waarop sommen gestort door de onderaannemer kunnen worden gerecupereerd. Het overleg betreft uiteraard ook de artikelen die dezelfde draagwijdte hebben voor het invorderen van de sociale bijdragen. De koninklijke besluiten bedoeld in de artikelen 21, 22, 27, 54, 55 en 56 zullen gelijktijdig worden bekendgemaakt.

Indien tijdens het overleg een belangrijk probleem zou opduiken in verband met de formulering van de ontwerpen van koninklijk besluit en daardoor een wijziging van de artikelen 54 en 55 zou nodig zijn, verbindt de Minister zich ertoe de inwerkingtreding van die artikelen uit te stellen tot het Parlement uitspraak heeft gedaan over die wijziging.

Een lid vraagt of men de ontwerpen van koninklijk besluit niet kan voorleggen aan de bevoegde commissies van Kamer en Senaat.

De Minister heeft geen bezwaar tegen een dergelijke gedachtenwisseling; die zou ongetwijfeld tegen half september plaatsvinden.

C. Bespreking van de artikelen

Artikel 54

Een lid dient een amendement in om dit artikel te vervangen als volgt:

« In artikel 30bis, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1978, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 1 wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt:

« Est assimilé à un entrepreneur non enregistré, l'entrepreneur enregistré qui, sur les chantiers du maître de l'ouvrage, ne respecte pas les limites de la catégorie ou des catégories de travaux pour lesquels il a été enregistré comme entrepreneur ou qui occupe plus de travailleurs que son enregistrement lui permet d'occuper. »

2^o Dans le § 2, le deuxième alinéa est remplacé comme suit :

« Les décisions d'enregistrement sont publiées au Moniteur belge; elles indiquent clairement les catégories de travaux autorisées et la catégorie des travailleurs que l'entrepreneur peut utiliser. »

3^o Le § 6, alinéa 1^{er}, est complété comme suit :

« 3^o Aux cas dans lesquels l'article 30ter est applicable dans le chef d'une même personne. »

4^o Le même article est complété par un nouveau § 7, libellé comme suit :

« § 7. Le présent article reste applicable en cas de faillite ou de tout autre concours de créanciers de même qu'en cas de cession, saisie-arrêt, nantissement et dation en paiement. »

Justification

L'article 54 tend à modifier l'article 299bis du Code des Impôts sur les revenus.

Le § 1^{er} de cet article est complété par un 2^e alinéa qui assimile à un entrepreneur non enregistré le co-contractant qui exerce une activité autre que celle pour laquelle il a été enregistré comme entrepreneur ou qui ne respecte pas les limites de la catégorie sous laquelle il a été enregistré.

Alors que le but poursuivi par cette disposition est identique à celui que veut atteindre l'article 21 du projet de loi, un libellé différent est utilisé qui pourrait faire naître des interprétations divergentes quant à la portée de chacune de ces dispositions.

Il convient donc d'utiliser une rédaction identique à l'article 299bis, § 1^{er}, 2^e alinéa du Code des Impôts sur les revenus et à l'article 30bis de la loi du 27 juin 1969.

L'amendement est rejeté par 14 voix contre 2.

Un autre membre dépose l'amendement suivant :

« A cet article ajouter un point 5^o, libellé comme suit :

« Au § 1^{er} après les mots « solidairement responsable du paiement des dettes fiscales de son co-contrac-

« Met een niet-geregistreerde aannemer wordt gelijkgesteld de geregistreerde aannemer die, op de werven van de opdrachtgever, zich niet houdt aan de perken van de categorie of de categorieën van werken waarvoor hij als aannemer is geregistreerd of meer werknemers tewerkstelt dan het aantal dat hij overeenkomstig zijn registratie mag tewerkstellen. »

2^o In § 2 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De registratiebeslissingen worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsbald; zij geven duidelijk de toegelaten categorieën van werken en de categorie van werknemers aan die de aannemer mag tewerkstellen. »

3^o § 6, eerste lid, wordt aangevuld als volgt :

« 3^o De gevallen waarin artikel 30ter van toepassing is in hoofde van dezelfde persoon. »

4^o Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een als volgt luidend nieuwe § 7 :

« § 7. Dit artikel blijft van toepassing in geval van faillissement of elke andere samenloop van schuldeisers alsook bij cessie, beslag onder derden, inpandgeving en inbetalinggeving. »

Verantwoording

Artikel 54 beoogt een wijziging van artikel 299bis van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen.

Paragraaf 1 van dit artikel wordt aangevuld met een tweede lid, dat met een niet-geregistreerde aannemer gelijkstelt de medecontractant die een andere activiteit uitoefent dan die waarvoor hij als aannemer is geregistreerd of die niet binnen de perk. . . blijft van de categorie waarvoor hij geregistreerd is.

Terwijl het doel van die bepaling hetzelfde is als dat wat artikel 21 van het ontwerp wil bereiken, wordt een andere formulering gebruikt die aanleiding zou kunnen geven tot uiteenlopende interpretaties over de draagwijdte van elk van die bepalingen.

Het is dus aangewezen het artikel op dezelfde wijze te formuleren als artikel 299bis, § 1, tweede lid van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen en als artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969.

Het amendement wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen.

Een ander lid dient het volgende amendement in :

« Aan dit artikel een 5^o toe te voegen, luidende :

« 5^o In § 1 worden na de woorden « hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belastingenschul-

tant » sont insérés les mots « mais uniquement concernant les travaux exécutés par le demandeur. »

Justification

La solidarité ne doit pas s'appliquer aux dettes antérieures ou postérieures à la période d'exécution des travaux. Cette responsabilité doit être limitée aux seules dettes sociales ou fiscales échues durant la période d'exécution des travaux effectués par le sous-traitant.

C'est ainsi que, dans les années antérieures, 1 798 personnes se sont vues obligées de verser des sommes supplémentaires à l'O.N.S.S. lors de la faillite de l'entrepreneur. Ces personnes avaient scrupuleusement rempli leurs obligations fiscales et d'O.N.S.S.

Cet amendement est également rejeté par 14 voix contre 2 et une abstention.

Un troisième membre dépose un amendement visant à supprimer à l'article 299bis, proposé par cet article, le § 7.

Il est justifié ainsi :

Les dispositions en projet portent atteinte à la loi du 16 décembre 1851 et sont la cause d'une injustice sociale.

Ce troisième amendement est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 54 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

Article 55

Un membre dépose les amendements suivants :

« A. A l'article 299ter, § 1^{er}, b), proposé par cet article, il y a lieu d'ajouter la disposition suivante :

« En ce qui concerne les associations momentanées ou en participation, chaque associé est considéré comme entrepreneur principal à l'égard des sous-traitants avec lesquels il a contracté seul ou conjointement avec d'autres associés. »

Justification

La définition de l'entrepreneur principal ne correspond pas à celle donnée à l'article 22 du projet, en ce qui concerne les associations momentanées ou en participation.

Il y a donc lieu de corriger la fin de cette définition.

den van zijn medecontractant » ingevoegd de woorden « maar enkel voor de door de opdrachtgever uitgevoerde werkzaamheden. »

Verantwoording

De hoofdelijkheid mag niet worden toegepast op de schulden van vóór of na de periode van uitvoering van de werken. Die aansprakelijkheid behoort te worden beperkt tot de sociale of belastingschulden die vervallen zijn tijdens de periode van uitvoering van de werken die door de onderaannemer worden verricht.

Aldus werden tijdens de vorige jaren 1 798 personen gedwongen, bij het faillissement van de aannemer, bijkomende bedragen aan de R.S.Z. te storten. Zij waren nochtans hun verplichtingen inzake belastingen en R.S.Z. nauwkeurig nagekomen.

Dit amendement wordt eveneens verworpen met 14 tegen 2 stemmen, bij één onthouding.

Een derde lid dient een amendement in om in artikel 299bis, zoals voorgesteld door dit artikel, § 7 te doen vervallen.

Het wordt verantwoord als volgt :

De huidige bepalingen doen afbreuk aan de wet van 16 december 1851, en voeren een sociale onrechtvaardigheid in.

Dit derde amendement wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 54 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 55

Een lid dient de volgende amendementen in :

« A. Aan artikel 299ter, § 1, b), zoals voorgesteld door dit artikel, toe te voegen de volgende bepaling :

« Wat de tijdelijke vereniging of de vereniging bij wijze van deelneming betreft, wordt elke vennoot beschouwd als hoofdaannemer ten aanzien van de onderaannemers met wie hij alleen of samen met andere vennoten een overeenkomst heeft gesloten. »

Verantwoording

De definitie van hoofdaannemer stemt niet overeen met die welke in artikel 22 van het ontwerp wordt gegeven in verband met de tijdelijke vereniging of de vereniging bij wijze van deelneming.

Die definitie dient dus aan het slot te worden verbeterd.

« B. Remplacer le § 2, alinéa premier, de l'article 299ter, proposé par cet article, par la disposition suivante :

« Tout entrepreneur principal est tenu, pour les activités déterminées par le Roi, d'opérer lors de chaque paiement à son sous-traitant une retenue de 15 p.c. sur le coût de la main-d'œuvre se rapportant à ces activités.

Le Roi fixe pour chacune de ces activités le pourcentage du prix final représentant forfaitairement le coût de la main-d'œuvre. »

Justification

Le régime de la retenue de 15 p.c. appelle les mêmes critiques que la retenue applicable en matière sociale.

Ces amendements sont rejetés par 14 voix contre 2.

Un autre membre dépose l'amendement suivant :

« Au § 3 de l'article 299ter, proposé par cet article, ajouter après les mots « frais et intérêts » les mots « mais uniquement concernant les travaux exécutés par le demandeur. »

Justification

Voir : justification du deuxième amendement à l'article 54.

Cet amendement est rejeté par 14 voix contre 2 et une abstention.

Un troisième membre dépose un amendement visant à supprimer le § 5 de l'article 299ter, proposé par cet article.

Justification

Voir : justification du troisième amendement à l'article 54.

Cet amendement est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 55 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

Article 56

Cet article est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

« B. Paragraaf 2, eerste lid, van artikel 299ter, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt :

« Voor de door de Koning bepaalde werkzaamheden is elke hoofdaannemer ertoe gehouden, bij iedere betaling aan zijn onderaannemer, 15 pct. in te houden op het arbeidsloon dat betrekking heeft op die werkzaamheden.

Voor elk van die werkzaamheden bepaalt de Koning welk percentage van de eindkosten forfaitair gelijkgesteld wordt met het arbeidsloon. »

Verantwoording

Op het stelsel van de inhouding van 15 pct. kan dezelfde kritiek worden uitgebracht als op de inhouding die in sociale zaken wordt toegepast.

Die amendementen worden verworpen met 14 tegen 2 stemmen.

Een ander lid dient het volgende amendement in :

« In artikel 299ter, § 3, eerste lid, zoals voorgesteld door dit artikel, na de woorden « hoofdelijk aansprakelijk » in te voegen de woorden « voor zover het de door de opdrachtgever uitgevoerde werkzaamheden betreft. »

Verantwoording

Zie : verantwoording van het tweede amendement op artikel 54.

Dit amendement wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Een derde lid dient een amendement in strekkende om § 5 van artikel 299ter, zoals voorgesteld door dit artikel, te doen vervallen.

Verantwoording

Zie : verantwoording bij het derde amendement op artikel 54.

Dit amendement wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 55 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 56

Dit artikel wordt aangenomen met 15 stemmen, bij 2 onthoudingen.

III. MESURES RELATIVES A L'ALIENATION D'IMMEUBLES DOMANIAUX

Le Ministre des Finances précise que ces mesures visent à conformer la loi à la pratique qui tend à s'établir.

L'article 57 prévoit que le législateur donne son approbation à une vente de biens domaniaux excédant 50 millions de francs non plus au préalable mais *a posteriori*.

L'article 58 supprime l'obligation de publication au *Moniteur belge* des mises en vente d'immeubles domaniaux et la remplace par une publicité appropriée, c'est-à-dire normalement dans les journaux, publications spécialisées et autres formes commerciales. Les propriétaires des parcelles contiguës seront avertis par lettre recommandée. Par circulaire ministérielle, le Ministre s'est engagé à ce que la mise en vente soit notifiée à la commune concernée.

L'article 59 ajuste la procédure de recouvrement de créances non fiscales sur ce qui est déjà d'application pour les créances fiscales.

L'article 60 abroge des dispositions désuètes.

*
* *

La discussion porte sur l'article 57. Est-il applicable aux Communautés et Régions? En vertu des lois sur la réforme de l'Etat, le législateur national n'est pas compétent pour régler les modalités de vente d'immeubles appartenant aux Communautés ou aux Régions. Tel est l'avis de la Commission et du Ministre des Finances.

Ces articles sont adoptés par 15 voix contre 2.

IV. COMPETENCES DES COMITES D'ACQUISITION D'IMMEUBLES

Le Ministre des Finances précise que dans la pratique l'article a pour but d'habiliter les Comités d'acquisition à acquérir, aliéner ou exproprier des biens immeubles pour compte des communes ou des intercommunales sur leur demande.

En réponse à la question d'un membre, le Ministre précise que les Comités d'acquisition d'immeubles peuvent effectuer gratuitement des estimations sur

III. MAATREGELEN BETREFFENDE DE VERVREEMDING VAN DOMEINGOEDEREN

De Minister van Financiën zegt dat die maatregelen de wet in overeenstemming willen brengen met wat in de praktijk tot de geplogenheden lijkt te gaan behoren.

Artikel 57 bepaalt dat de wetgever niet meer vooraf maar nadien zijn goedkeuring moet geven aan de verkoop van domeingoederen ten bedrage van meer dan 50 miljoen frank.

Artikel 58 doet de verplichting vervallen van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de verkoping van domeingoederen en vervangt die door een meer passende bekendmaking, namelijk gewoon in de dagbladen, gespecialiseerde bladen en andere in de handel verkrijgbare publikaties. De eigenaars van de aangrenzende percelen zullen daarvan in kennis worden gesteld bij aangetekende brief. De Minister heeft er zich reeds bij ministerieel rondschrijven toe verbonden dat de verkoping ter kennis wordt gebracht van de betrokken gemeente.

Artikel 59 past de procedure aan voor de invordering van de niet-fiscale schuldvorderingen aan hetgeen reeds geldt voor de fiscale schuldvorderingen.

Artikel 60 heft verouderde bepalingen op.

*
* *

De bespreking betreft artikel 57. Is het toepasselijk op de Gemeenschappen en de Gewesten? Krachtens de wetten op de Staatshervorming is de nationale wetgever niet bevoegd om de wijze van verkoping te regelen van gebouwen die toebehoren aan de Gemeenschappen of de Gewesten. Dat is ten minste het advies van de Commissie en van de Minister van Financiën.

Die artikelen worden aangenomen met 15 tegen 2 stemmen.

IV. BEVOEGDHEDEN VAN DE COMITES TOT AANKOOP VAN ONROERENDE GOEDEREN

De Minister van Financiën zegt dat in de praktijk het artikel tot doel heeft de Comités tot aankoop van onroerende goederen te machtigen om onroerende goederen aan te kopen, te vervreemden of te onteigenen voor rekening van de gemeenten of de intercommunales indien deze daarom verzoeken.

In antwoord op de vraag van een lid deelt de Minister mee dat de Comités tot aankoop van onroerende goederen gratis ramingen kunnen uitvoeren

la valeur de biens immeubles à la demande de communes, C.P.A.S. ou intercommunales.

L'article 61 est adopté par 15 voix contre 2.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Y. DE WASSEIGE.

Le Président,
E. COOREMAN.

van de waarde van de onroerende goederen op verzoek van de gemeenten, O.C.M.W.'s of intercommunales.

Artikel 61 wordt aangenomen met 15 tegen 2 stemmen.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Y. DE WASSEIGE.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.