

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

1^{er} JUIN 1989

Projet de loi modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public et aux chômeurs mis au travail dans ce secteur

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. CARDOEN

Le présent projet de loi a été examiné par la Commission de l'Intérieur les 11 et 23 mai 1989.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1 Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Borremans, Crucke, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Cardoen, rapporteur.

2 Membres suppléants : MM. Antoine, De Beul, Ottenbourg, Priels et Verschueren

3 Autres sénateurs : M. Erdman et Mme Nélis.

R. A 14723*Voir :*

Document du Sénat :

640-1 (1988-1989) : Projet de loi

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

1 JUNI 1989

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector en aan de in die sector tewerkgestelde werklozen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CARDOEN

Dit ontwerp van wet werd door de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden onderzocht op 11 en 23 mei 1989.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Borremans, Crucke, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Van Eetvelt, Vanlerberghe en Cardoen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Antoine, De Beul, Ottenbourg, Priels en Verschueren.

3. Andere senatoren : de heer Erdman en mevr. Nélis.

R. A 14723*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

640-1 (1988-1989) : Ontwerp van wet

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

Comme le souligne l'exposé des motifs du présent projet de loi, celui-ci poursuit trois objectifs :

1. Assurer la concordance des lois relatives aux relations sociales et à la prime syndicale dans le secteur public avec la réforme de l'Etat;
2. Assurer la primauté des négociations intersectorielles sur les négociations sectorielles lorsqu'il est question de négocier des accords de programmation sociale;
3. Apporter des améliorations techniques à la loi du 19 décembre 1974.

1. Incidence de la réforme de l'Etat

a) L'autorité nationale est, en vertu de l'article 87, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, compétente en matière de relations sociales et de prime syndicale, tant en ce qui concerne les Services des Exécutifs que pour l'enseignement communautarisé et l'ensemble des personnes morales de droit public qui relèvent de ces Exécutifs (exception faite de la R.T.B.F. et du Commissariat général aux Relations internationales de la Communauté française). Les nouvelles institutions bruxelloises sont également visées.

Cela nécessite une toilette du champ d'application des lois du 19 décembre 1974 (statut syndical) et du 1^{er} septembre 1980 (prime syndicale). Les articles 1^{er} et 11 du présent projet y pourvoient.

Rappelons que la loi du 19 décembre 1974 est une loi-cadre, ce qui signifie notamment qu'il appartient au Roi de rendre ou non applicable le régime institué par cette loi aux services publics entrant dans son champ d'application. Il appartiendra donc au Roi de fixer la liste des personnes morales de droit public dépendant des Communautés et des Régions auxquelles il convient d'appliquer les structures de négociation et de concertation créées par ou en vertu de cette législation.

Il appartiendra également au Roi de redessiner la composition des divers comités de négociation de secteur en fonction des transferts de personnel émanant des ministères et des parastataux nationaux.

Dans l'attente de ce redécoupage, la disposition transitoire de l'article 8 du projet garantit la validité des procédures de négociation et de concertation engagées dans les organes des secteurs concernés.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN OPENBAAR AMBT

Zoals de memorie van toelichting het onderstreept, streeft dit wetsontwerp drie doeleinden na :

1. De wetten aangaande de sociale betrekkingen en de vakbondspremie in de openbare sector in overeenstemming brengen met de staatshervorming;
2. De voorrang verzekeren van de intersectoriële onderhandelingen tegenover de sectoriële wanneer het gaat over het onderhandelen van akkoorden van sociale programmatie;
3. Op technisch vlak de wet van 19 december 1974 verbeteren.

1. Weerslag van de staatshervorming

a) De nationale overheid is krachtens artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd inzake de sociale betrekkingen en de vakbondspremie, zowel wat de Diensten van de Executieven betreft als voor het onderwijs dat naar de Gemeenschappen is overgeheveld en voor het geheel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van deze Executieven (uitgezonderd de R.T.B.F. en het « Commissariat général aux Relations internationales de la Communauté française »). De nieuwe Brusselse instellingen worden eveneens bedoeld.

Dit maakt een aanpassing van de toepassingsfeer van de wetten van 19 december 1974 (vakbondsstatuut) en van 1 september 1980 (vakbondspremie) noodzakelijk. De artikelen 1 en 11 van dit ontwerp voorzien hierin.

Herinneren we eraan dat de wet van 19 december 1974 een kaderwet is, wat betekent dat het aan de Koning toekomt al dan niet het door deze wet ingevoerd stelsel toepasselijk te maken op de openbare diensten die onder zijn toepassingsgebied vallen. Het zal derhalve aan de Koning toekomen de lijst vast te leggen van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten waarop onderhandelings- en overlegstructuren, opgericht door of krachtens deze wetgeving, dienen te worden toegepast.

Het zal eveneens aan de Koning toekomen de samenstelling te hertekenen van de verschillende sectoriële onderhandelingscomités met betrekking tot de overhevelingen van het personeel dat uit de nationale ministeries en parastatale komt.

In afwachting dat dit gebeurt, waarborgt de overgangsbepaling van artikel 8 van het ontwerp de geldigheid van de onderhandelings- en overlegprocedures die werden aangegaan in de organen van de betrokken sectoren.

Dans un même contexte, une concertation avec les Exécutifs doit permettre d'améliorer le fonctionnement des comités généraux de négociation. C'est ainsi qu'il est notamment prévu de créer, au sein du comité des services publics provinciaux et locaux (comité C), des sections autonomes au niveau de chaque autorité compétente pour édicter des normes en matière de personnel.

L'article 4 du projet adapte d'ailleurs la loi du 19 décembre 1974 de manière à préciser que les Exécutifs communautaires et régionaux ne participent aux négociations dans les comités généraux (A, B et C) que pour les matières ayant trait au personnel de leurs services, de leurs établissements d'enseignement, des personnes morales de droit public qui en dépendent ainsi que des pouvoirs locaux.

b) La mise en place de nouvelles institutions bruxelloises a pour conséquence de conférer l'autonomie à la Région de Bruxelles-Capitale, y compris en matière de gestion du personnel (dans les limites des principes généraux du statut administratif et pécuniaire qui devront, aux termes de l'article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980, être fixés par arrêté royal). Cela implique que des ordonnances pourront être édictées par le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale qui concerneront le personnel des services de l'Exécutif et des personnes morales de droit public concernées ou par la Commission communautaire commune. Les avant-projets de ces ordonnances devront, à l'instar de ce qui est déjà prévu pour les avant-projets de loi ou de décret, être négociés avec les organisations syndicales (voir article 2, 2^o, du projet).

2. Primauté de la négociation intersectorielle sur les négociations sectorielles

L'article 198 de la loi-programme du 30 décembre 1988 dispose que:

« Aucune question relative au statut pécuniaire ne peut être inscrite à l'ordre du jour d'un comité de secteur ou d'un comité particulier, tant que les accords dits de programmation sociale sont encore à l'examen.

Toutefois, la disposition de l'alinéa précédent cesse ses effets si, après un délai de quatre mois après que la question a été inscrite pour la première fois à l'ordre du jour du comité commun à l'ensemble des services publics, celui-ci n'aboutit pas à un accord. »

Les accords dits de programmation sociale peuvent couvrir traditionnellement des matières aussi diverses que le statut administratif, le statut pécuniaire, les pensions, la durée du travail, le statut

In een zelfde context moet een overleg met de Executieven een verbetering van de werking van de algemene onderhandelingscomités mogelijk maken. Aldus is er bijvoorbeeld voorzien binnen het comité van de provinciale en lokale overheidsdiensten (comité C) autonome secties op te richten op het niveau van elke bevoegde overheid om de normen inzake personeel uit te vaardigen.

Artikel 4 van het ontwerp past ten andere de wet van 19 december 1974 aan in die zin dat er gepreciseerd wordt dat de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven aan de onderhandelingen in de algemene comités (A, B en C) alleen deelnemen voor de materies die het personeel aangaan van hun diensten, hun onderwijsinrichtingen, van publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen en van de lokale overheden.

b) Het oprichten van de nieuwe Brusselse instellingen heeft tot gevolg dat aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest autonomie wordt toegekend, waarin het personeelsbeheer begrepen is (binnen de perken van de algemene principes van het administratief en bezoldingsstatuut, die volgens artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zullen moeten worden bepaald bij koninklijk besluit). Dit impliceert dat ordonnances zullen kunnen uitgevaardigd worden door de Brusselse Hoofdstedelijke Raad die het personeel betreffen van de diensten van de Executieve en van de betrokken publiekrechtelijke rechtspersonen, of door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Naar analogie van wat reeds bepaald is voor de voorontwerpen van wet of decreet, zullen de voorontwerpen van deze ordonnances onderhandeld moeten worden met de vakorganisaties (zie artikel 2, 2^o, van het ontwerp).

2. De voorrang van de intersectoriële onderhandeling op de sectoriële onderhandelingen

Artikel 198 van de programmawet van 30 december 1988 bepaalt het volgende:

« Geen enkel vraagstuk inzake het geldelijk statuut mag op de agenda van een sectorcomité of van een bijzonder comité worden ingeschreven zolang de zogeheten akkoorden inzake sociale programmatie nog worden onderzocht.

De bepaling in het voorgaande lid heeft echter geen uitwerking meer, indien, na een termijn van vier maanden nadat het vraagstuk voor de eerste maal op de agenda van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten werd ingeschreven, in dat comité geen akkoord wordt bereikt. »

De zogenaamde akkoorden van sociale programmatie kunnen traditiegetrouw zulke verschillende materies omvatten als het administratief statuut, het geldelijk statuut, de pensioenen, de arbeidsduur, het

syndical, la prime syndicale, les normes qui permettent de fixer les cadres organiques, etc.

Ces accords couvrent en principe deux années; ils peuvent contenir une clause d'ouverture de négociations sectorielles.

Enfin, l'expérience a démontré qu'un accord général de programmation sociale pouvait, à l'issue de telles négociations sectorielles, être complété par la négociation d'un accord intersectoriel supplétif.

C'est à la lumière de cette expérience que l'article 198 de la loi-programme précitée est amendé par l'article 3 du projet.

Cet article 3, dont le texte a été approuvé par le comité de concertation Gouvernement-Exécutifs, et qui constitue l'exécution d'un engagement formel des autorités publiques dans le cadre du protocole relatif à l'accord de programmation sociale 1989, vise à garantir que les négociations relatives à un accord général de programmation sociale soient menées par priorité par rapport à toute négociation sectorielle relative à un accord sectoriel de programmation sociale.

Si, après quatre mois de négociations intersectorielles, les parties n'aboutissent pas à un accord, des négociations sectorielles peuvent être entamées.

Le cas échéant, ces négociations peuvent être complétées par une nouvelle négociation intersectorielle.

De la sorte se crée un instrument de dialogue entre l'ensemble des employeurs publics, qu'ils soient nationaux, communautaires ou régionaux.

3. Améliorations techniques apportées à la loi du 19 décembre 1974

Ces améliorations sont de divers ordres :

1^o l'article 2, 1^o, du projet habilite le Roi à définir la notion d'organisation du travail, après négociation avec les organisations syndicales; cela sera de nature à renforcer la sécurité juridique en la matière;

2^o les articles 5 et 6 du projet permettent d'organiser, sans création d'organes nouveaux, une procédure de concertation dans des matières qui concernent le personnel de secteurs différents (exemple: les programmes de formation du personnel doivent actuellement être concertés secteur par secteur, faute d'organe général adéquat); cela permettra de gagner du temps dans la préparation des décisions.

Ces dispositions concrétisent un engagement du gouvernement vis-à-vis des organisations syndicales;

vakbondsstatuut, de vakbondspremie, de normes voor het vaststellen van de personeelsformaties, enz.

Deze akkoorden gelden in principe voor twee jaar; zij kunnen een openingsclausule bevatten naar sectoriële onderhandelingen.

Tenslotte heeft de ondervinding aangetoond dat een algemeen akkoord van sociale programmatie op het einde van zulke onderhandelingen kon vervolledigd worden door de onderhandeling van een aanvullend intersectorieel akkoord.

In het licht van deze ervaring wordt artikel 198 van de voornoemde programmawet geamendeerd door artikel 3 van het ontwerp.

Dit artikel 3, waarvan de tekst werd goedgekeurd door het overlegcomité Regering-Executieven, en dat de uitvoering vaststelt van een formele verbintenis van de overheid in het kader van het protocol betreffende het akkoord van sociale programmatie voor 1989, heeft als doel te waarborgen dat de onderhandelingen betreffende een algemeen akkoord van sociale programmatie bij voorrang gevoerd worden ten opzichte van elke sectoriële onderhandeling betreffende een sectorieel akkoord van sociale programmatie.

Indien na vier maanden intersectoriële onderhandelingen de partijen niet tot een akkoord komen, kan met sectoriële onderhandelingen een aanvang genomen worden.

Desgevallend kunnen deze onderhandelingen aangevuld worden met een nieuwe intersectoriële onderhandeling.

Alzo ontstaat er een middel tot dialoog tussen het geheel van openbare werkgevers, zowel op nationaal, gemeenschaps- als gewestelijk vlak.

3. Technische verbeteringen die aangebracht worden aan de wet van 19 december 1974

Deze verbeteringen zijn van verschillende aard:

1^o artikel 2, 1^o, van het ontwerp verleent de Koning de bevoegdheid het begrip arbeidsorganisatie te definiëren, na onderhandeling met de vakorganisaties; dit zal meebrengen dat de rechtszekerheid ter zake zal versterkt worden;

2^o de artikelen 5 en 6 van het ontwerp maken, zonder oprichting van nieuwe organen, een overlegprocedure mogelijk over materies die het personeel van verschillende sectoren betreffen (bijvoorbeeld: over vormingsprogramma's van het personeel moet op dit ogenblik sector per sector overleg gepleegd worden, bij gebrek aan een algemeen aangepast orgaan); dit zal een tijdswinst opleveren bij de voorbereiding van de beslissingen.

Deze bepalingen concretiseren een verbintenis van de Regering ten overstaan van de vakorganisaties;

3^o l'article 7 du projet habilite le Roi à modifier les législations relatives aux règlements du travail, au travail et aux jours fériés de manière que les procédures qui, en vertu de ces législations, doivent se dérouler dans une commission paritaire, un conseil d'entreprise ou en collaboration avec les délégations syndicales, se déroulent désormais dans les comités de négociation ou de concertation créés par ou en vertu de la loi du 19 décembre 1974, lorsqu'elles concernent des travailleurs du secteur public.

Il s'agit de donner suite à une recommandation émise par le Conseil national du travail dans son avis n^o 873.

Telle est, en substance, la teneur du projet de loi qui vous est soumis.

Le projet a été approuvé à l'unanimité par le comité commun à l'ensemble des services publics.

Il a été largement tenu compte des remarques du Conseil d'Etat; celles-ci étaient d'ailleurs de portée exclusivement formelle.

II. DISCUSSION GENERALE

La discussion générale ne donne lieu à aucune observation.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Au cours de la discussion de l'article 1^{er}, plusieurs membres demandent des explications sur un certain nombre de problèmes ou de modifications proposées de l'article 1^{er} de la loi du 19 décembre 1974:

a) Abrogation du § 2, 1^oter, de l'article 1^{er} de la loi du 19 décembre 1974

Pour l'instant, le statut syndical institué par la loi du 19 décembre 1974 ne peut pas être rendu applicable au personnel des services du Conseil de la Communauté culturelle allemande, y compris le personnel de la Commission pour la traduction officielle allemande des lois et règlements (article 1^{er}, § 2, 1^oter, de la loi du 19 décembre 1974).

Le Ministre signale qu'il est proposé de supprimer ce 1^oter pour deux raisons:

1. Le personnel de la Commission pour la traduction officielle allemande des lois et règlements relève non plus du Conseil de la Communauté, mais du commissaire d'arrondissement compétent pour la

3^o artikel 7 van het ontwerp verleent de Koning de bevoegdheid de wetgevingen te wijzigen betreffende de arbeidsreglementen, de arbeid en de feestdagen, zodat de procedures die krachtens deze wetgevingen moeten verlopen in een paritaire commissie, een ondernemingsraad of in samenwerking met de vakbondsafvaardigingen, voortaan zullen verlopen in de onderhandelings- of overlegcomités, opgericht door of krachtens de wet van 19 december 1974, wanneer ze de werknemers van de openbare sector betreffen.

Het gaat erom gevolg te geven aan een aanbeveling van de Nationale Arbeidsraad in zijn advies nr. 873.

Dit is in substantie de inhoud van het wetsontwerp dat u wordt voorgelegd.

Het ontwerp werd eenparig goedgekeurd door het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten.

Er werd in grote mate rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State; deze waren overigens exclusief van formele aard.

II. ALGEMENE BESPREKING

De algemene bespreking geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Tijdens de bespreking van artikel 1 werd door meerdere leden om een toelichting verzocht betreffende een aantal problemen of voorgestelde wijzigingen van artikel 1 van de wet van 19 december 1974:

a) Opheffing van § 2, 1^oter, van artikel 1 van de wet van 19 december 1974

Op dit ogenblik kan het syndicaal statuut ingesteld door de wet van 19 december 1974 niet van toepassing verklaard worden op het personeel van de diensten van de Raad van de Duitse Cultuurgemeenschap, daarbij inbegrepen het personeel van de Commissie voor de officiële Duitse vertaling van de wetten en reglementen (artikel 1, § 2, 1^oter van de wet van 19 december 1974).

De Minister wijst erop dat de schrapping van deze 1^oter voorgesteld wordt om twee redenen:

1. Het personeel van de Commissie voor de officiële vertaling van de wetten en verordeningen hangt niet meer af van de Gemeenschapsraad, maar wel van de arrondissementscommissaris die bevoegd is

région de langue allemande (article 76 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone);

2. Depuis l'adoption de l'article 59^{ter} nouveau de la Constitution et de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, le Conseil de la Communauté culturelle allemande est devenu un Conseil de Communauté, si bien que son personnel tombe sous l'application de l'article 1^{er}, § 2, 1^{obis}, de la loi du 19 décembre 1974, qui dispose que le statut syndical ne peut être rendu applicable au personnel des services des Conseils des Communautés et des Régions.

Le Ministre souligne, dès lors, que la suppression du § 2, 1^o^{ter}, vise exclusivement à adapter le texte de la loi du 19 décembre 1974 aux lois modifiées depuis lors: le personnel des services du Conseil de la Communauté germanophone est ainsi exclu du champ d'application de la loi au même titre que le personnel des services des autres Conseils de Communauté.

b) Personnel de la sûreté de l'Etat, de l'administration de l'information criminelle et de la gendarmerie

Un membre aimerait savoir sur quoi l'on s'est basé pour inscrire, en 1974, dans la loi que le statut syndical ne peut pas être rendu applicable aux agents des services extérieurs de la sûreté de l'Etat ni aux agents des services extérieurs de l'administration de l'information criminelle. Alors que le statut syndical ne peut pas être rendu applicable aux membres des forces armées, la gendarmerie y compris, ce principe ne vaut, en ce qui concerne la sûreté de l'Etat, que pour les agents des services extérieurs.

Quelles sont les raisons d'exclure les agents des services extérieurs, alors que le personnel des services centraux, qui contrôle et manie l'appareil administratif tombe, lui, sous l'application du statut syndical?

Le Ministre souligne que les services extérieurs en question disposent d'un statut spécial. Il est, effectivement, permis de s'interroger sur les motifs pour lesquels une distinction a été opérée entre les services extérieurs et les autres services des administrations concernées. Peut-être faudrait-il effectivement envisager le problème dans sa globalité et pas seulement sous l'angle du statut syndical.

c) Société nationale des chemins de fer vicinaux

L'article 1^{er}, § 3, de la loi du 19 décembre 1974 dispose que le statut syndical ne peut non plus être rendu applicable aux membres du personnel de la Société nationale des chemins de fer vicinaux.

voor het Duits taalgebied (artikel 76 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap);

2. Sedert de aanneming van het nieuwe artikel 59^{ter} van de Grondwet en de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, is de Raad van de Duitse Cultuurgemeenschap een Gemeenschapsraad geworden, zodat het personeel ervan valt onder artikel 1, § 2, 1^{obis}, van de wet van 19 december 1974, dat bepaalt dat het syndicaal statuut niet toepasselijk kan verklaard worden op het personeel van de diensten van de Raden van de Gemeenschappen en van de Gewesten.

De Minister legt er dan ook de nadruk op dat de schrapping van § 2, 1^o^{ter}, uitsluitend beoogt de tekst van de wet van 19 december 1974 aan te passen aan de sindsdien gewijzigde wetten. Hierdoor wordt het personeel van de diensten van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap uitgesloten van het toepassingsveld van de wet ten zelfde titel als het personeel van de diensten van de andere Gemeenschapsraden.

b) Personeel van de Veiligheid van de Staat, van het Bestuur van de Criminele Informatie en van de Rijkswacht

Een lid wenst te weten waarop men zich gebaseerd heeft om in 1974 in de wet op te nemen dat het syndicaal statuut niet toepasselijk kan verklaard worden op personeelsleden van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat en ambtenaren van de buitendiensten van het Bestuur van de Criminele Informatie. Waar het syndicaal statuut niet toepasselijk kan verklaard worden op alle leden van de Krijgsmacht, Rijkswacht inbegrepen, geldt dit voor de Veiligheid van de Staat enkel op de personeelsleden van de buitendiensten.

Welke zijn de redenen om de personeelsleden van de buitendiensten uit te sluiten, terwijl het personeel van de centrale diensten, die het apparaat controleren en in handen hebben, wel onder het syndicaal statuut valen?

De Minister wijst erop dat de betrokken buitendiensten over een bijzonder statuut beschikken. Er kunnen inderdaad vragen gesteld worden omtrent de beweegredenen die aan de grondslag lagen van het onderscheid tussen de buitendiensten en de andere diensten van de betrokken administraties. Het is dan misschien effectief nodig deze problematiek globaal te bekijken en niet enkel vanuit het syndicaal statuut.

c) Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen

Artikel 1, § 3, van de wet van 19 december 1974 bepaalt dat het syndicaal statuut evenmin toepasselijk kan verklaard worden op de leden van het personeel van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen.

Plusieurs membres aimeraient savoir pourquoi cette disposition n'est pas abrogée, étant donné que les transports en commun urbains et vicinaux ont été régionalisés en 1988.

Le Ministre souligne que le transfert de la Société nationale des chemins de fer vicinaux n'est pas encore réglé et que, par conséquent, la concertation syndicale doit rester possible durant la période transitoire. C'est la raison pour laquelle la suppression de cette disposition ne peut pas être prévue. Toutefois, dès que le transfert sera devenu réalité, les Sociétés régionales des chemins de fer vicinaux tomberont sous l'application du nouveau 2^o du § 1^{er} de l'article 1^{er} de la loi du 19 décembre 1974, telle qu'elle est modifiée par l'article 1^{er} de la loi en projet.

d) Universités

En réponse à des questions posées par différents membres, le Ministre rappelle que l'article 1^{er}, § 2, 5^o, de la loi du 19 décembre 1974 n'exclut du champ d'application de celle-ci que le personnel enseignant; en outre, cette disposition ne s'applique pas aux universités libres.

Le Ministre souligne que la modification proposée a pour objet d'adapter la terminologie à la nouvelle réforme de l'Etat.

Plusieurs membres formulent des observations au sujet de la rédaction du texte:

1. Le texte n'est-il pas formulé de manière telle que les universités libres sont également visées?

2. La formulation devrait être plus précise: en effet, pour la Communauté flamande, le pouvoir organisateur n'est pas la Communauté mais bien le « Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs (A.R.G.O.) » (Conseil autonome de l'enseignement communautaire.)

Le Ministre signale que, selon le Conseil d'Etat, les établissements d'enseignement organisé par les Communautés englobent l'enseignement organisé par l'A.R.G.O., le Conseil autonome de l'enseignement communautaire.

Plusieurs membres émettent des suggestions visant à améliorer le texte.

Il est proposé notamment de le rédiger comme suit: « établissements d'enseignement organisé directement ou indirectement par les Communautés. »

Le Ministre est d'avis que cette proposition d'amendement ne contribue pas à rendre la disposition plus claire. En outre, elle pourrait prêter à confusion, dans la mesure où elle est susceptible de viser l'ensemble des établissements d'enseignement et plus précisément l'enseignement officiel subventionné qui

Meerdere leden wensen te weten waarom deze bepaling niet opgeheven wordt aangezien het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer geregionaliseerd werd in 1988.

De Minister wijst erop dat de overheveling van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen nog niet geregeld is en dat derhalve voor de overgangperiode verder syndicaal overleg moet mogelijk zijn. Om die reden kan niet voorzien worden in de schrapping van deze bepaling. Zodra de overheveling echter een feit is geworden, zullen de regionale Maatschappijen van Buurtspoorwegen onder de toepassing vallen van het nieuwe 2^o van § 1 van artikel 1 van de wet van 19 december 1974, zoals ze door het artikel 1 van het voorliggend ontwerp gewijzigd wordt.

d) Universiteiten

Op vragen van verschillende leden wijst de Minister erop dat het 5^o van § 2 van artikel 1 van de wet van 19 december 1974, enkel het onderwijzend personeel van de toepassing van deze wet uitsluit; deze bepaling heeft daarenboven geen betrekking op de vrije universiteiten.

De Minister wijst erop dat de voorgestelde wijziging tot doel heeft de terminologie aan te passen aan de nieuwe staatshervorming.

Meerdere leden hebben bemerkingen in verband met de formulering van de tekst:

1. Is de formulering niet dermate dat de vrije universiteiten ook bedoeld worden?

2. De formulering zou nauwgezetter moeten zijn: voor de Vlaamse Gemeenschap is inderdaad niet de Gemeenschap de inrichtende macht doch wel de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs (A.R.G.O.).

De Minister wijst erop dat, volgens de Raad van State, de onderwijsinstellingen georganiseerd door de Gemeenschappen mede het onderwijs omvatten georganiseerd door de A.R.G.O.

Meerdere suggesties worden door verschillende leden naar voor gebracht om de tekst duidelijker te formuleren.

Er wordt o.m. voorgesteld om de tekst als volgt te lezen: « onderwijsinstellingen rechtstreeks of onrechtstreeks ingericht door de Gemeenschappen. »

Dit amendementsvoorstel maakt, volgens de Minister, die bepaling niet duidelijker. Bovendien zou het tot verwarring kunnen leiden, in die mate dat men alsdan het geheel van de onderwijsinstellingen zou viseren, en meer bepaald ook het officieel gesubsidieerd onderwijs dat ressorteert onder het

est déjà visé par l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3^o, actuel de la loi du 19 décembre 1974, voire même l'enseignement libre subventionné, dont l'organisation — au sens large du terme — est également réglée, du moins partiellement, par les Communautés (niveaux d'études, orientations d'études, programmes d'études, etc.).

Le Ministre fournit finalement les éclaircissements suivants à la Commission :

« 1. Ainsi que le précise déjà l'exposé des motifs, l'article 87, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (inséré dans cette loi par l'article 12, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1988) précise que les règles relatives aux relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales des agents relevant de ces autorités, ainsi qu'avec les membres de ces organisations syndicales, relèvent, en ce qui concerne les Communautés, les Régions et les personnes morales de droit public qui en dépendent, y compris l'enseignement, de la compétence de l'autorité nationale, sauf en ce qui concerne la Radio-Télévision belge de la Communauté française et le Commissariat général aux relations internationales de la Communauté française. Toutefois, l'Exécutif concerné peut décider d'appliquer pour ces institutions, les dispositions légales précitées.

2. Il ressort de ce qui précède que depuis le 1^{er} janvier 1989 (cf. l'article 18, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1988), l'autorité nationale est seule compétente pour déterminer ce qu'on a coutume d'appeler le « statut syndical » du personnel de l'enseignement communautaire, quelle que soit la Communauté concernée.

3. Dans son avis du 22 février 1989 relatif au présent projet de loi, le Conseil d'Etat a précisé de manière judicieuse et très claire, à propos de son article 1^{er}, que les établissements d'enseignement organisé par les Communautés, visés au § 1^{er}, 2^o, englobent l'enseignement organisé par le Conseil autonome de l'enseignement communautaire, créé par le décret spécial du Conseil de la Communauté flamande du 19 décembre 1988 (*Moniteur belge* du 29 décembre 1988).

Ce décret a été adopté en application de l'article 17, § 2, de la Constitution, qui dispose ce qui suit :

« Si une Communauté, en tant que pouvoir organisateur, veut déléguer des compétences à un ou plusieurs organes autonomes, elle ne le pourra que par décret adopté à la majorité des deux tiers. » (Modification à la Constitution du 15 juillet 1988.)

4. Le décret spécial du 19 décembre 1988 relatif au Conseil autonome de l'enseignement communau-

huidige artikel 1, § 1, 3^o, van de wet van 19 december 1974 en zelfs het vrij gesubsidieerd onderwijs, waarvan de organisatie — in ruime zin —, gedeeltelijk althans, ook door de Gemeenschappen geschiedt (studieniveaus, studierichtingen, leerplannen, enz.).

Uiteindelijk wordt volgende toelichting door de Minister aan de commissie meegedeeld :

« 1. Zoals vermeld is in de Memorie van Toelichting bepaalt artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (in die wet ingevoegd door artikel 12, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988), dat de regels die van toepassing zijn op de betrekkingen tussen de openbare overheden en de syndicale organisaties van de ambtenaren die van deze overheid afhangen evenals met de leden van deze syndicale organisaties tot de bevoegdheid behoren van de nationale overheid wat betreft de Gemeenschappen, de Gewesten en de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen met inbegrip van het onderwijs, uitgezonderd wat betreft de « Radio-Télévision belge de la Communauté française » en het « Commissariat général aux relations internationales de la Communauté française ». De betrokken Executieve kan echter besluiten voor die instellingen de voornoemde wetsbepalingen toe te passen.

2. Uit wat voorafgaat blijkt dat alleen de nationale overheid, sinds 1 januari 1989 (cf. artikel 18, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988) bevoegd is voor het vaststellen van wat men gemeenzaam het « syndicaal statuut » noemt van het personeel van het Gemeenschapsonderwijs, ongeacht de Gemeenschap waarover het gaat.

3. In zijn advies van 22 februari 1989 bij het voorliggend wetsontwerp heeft de Raad van State heel terecht en zeer duidelijk gesteld m.b.t. artikel 1 van dit wetsontwerp dat de in § 1, 2^o, bedoelde onderwijsinstellingen georganiseerd door de Gemeenschappen mede het onderwijs omvatten georganiseerd door de A.R.G.O., de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs, die opgericht is door het bijzonder decreet van de Vlaamse Gemeenschapsraad van 19 december 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1988).

Dit decreet werd genomen op basis van artikel 17, § 2, van de Grondwet dat bepaalt wat volgt :

« Zo een Gemeenschap, als inrichtende macht, bevoegdheden wil overdragen aan een of meer autonome organen kan dit slechts bij decreet aangenomen door een tweederde meerderheid. » (Grondwetswijziging van 15 juli 1988.)

4. Het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeen-

taire prévoit, notamment, en son article 3, alinéa 1^{er}, que :

« Il est créé, auprès de l'Exécutif flamand, dénommé ci-après l'Exécutif, un organisme public doté de la personnalité civile, sous la dénomination « Autonome Raad van het Gemeenschapsonderwijs », nommé ci-après, en abrégé, A.R.G.O. ... »

Et, en son article 4, que :

« Art. 4. A l'exclusion de tout autre organe, l'A.R.G.O. est le pouvoir organisateur de l'enseignement visé à l'article 2, et dispose, à ce titre, de toutes les compétences directement ou indirectement nécessaires ou utiles à l'exécution de ce pouvoir. »

L'enseignement visé à l'article 2 est bel et bien un « enseignement de la Communauté », puisque cet article dispose clairement que :

« Art. 2. Pour l'application du présent décret, il faut entendre par enseignement communautaire, l'enseignement organisé par la Communauté flamande, excepté :

- 1^o l'enseignement universitaire;
- 2^o l'enseignement maritime supérieur;
- 3^o l'école royale des cadets;
- 4^o l'enseignement par correspondance. »

L'enseignement organisé par l'A.R.G.O. est donc bel et bien un enseignement de la Communauté et relève donc de la notion d'établissements d'enseignement organisé par les Communautés visée à l'article 1^{er}, 2^o, du présent projet, comme l'a précisé le Conseil d'Etat.

5. Par conséquent, dans la Communauté flamande, une distinction est faite, en application de l'article 17 de la Constitution, entre l'enseignement de la Communauté, dont le pouvoir organisateur a été délégué, par le Conseil compétent, au Conseil autonome (A.R.G.O.), et le reste de l'enseignement communautaire, pour lequel un tel transfert de compétence en matière d'organisation n'a pas eu lieu : qu'ils dépendent ou non du Conseil autonome de l'enseignement communautaire (A.R.G.O.), tous les établissements d'enseignement communautaire sont visés par l'article 1^{er}, 2^o, du projet. Il y a lieu de noter cependant qu'en vertu de l'article 1^{er}, § 2, 5^o, de la loi du 19 décembre 1974, tel qu'il est modifié par l'article 1^{er}, 4^o, du présent projet, les membres du personnel enseignant des universités, des centres universitaires et de la Faculté des sciences agronomiques à Gembloux, dont les Communautés sont les pouvoirs organisateurs, ne peuvent pas être soumis à l'application du régime institué par la loi du 19 décembre 1974.

6. Le Conseil autonome de l'enseignement communautaire (A.R.G.O.) n'est devenu le pouvoir organisateur de l'enseignement communautaire visé par le décret spécial précité que grâce au transfert

schapsonderwijs bepaalt onder meer in artikel 3, eerste lid :

« Bij de Vlaamse Executieve, hierna Executieve te noemen, wordt onder de benaming Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs, in afkorting hierna A.R.G.O. genoemd, een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht. »

In artikel 4 :

« Met uitsluiting van ieder ander orgaan is de A.R.G.O. de inrichtende macht van het in artikel 2 bedoelde onderwijs en bezit als dusdanig al de bevoegdheden die rechtstreeks of onrechtstreeks noodzakelijk of nuttig zijn voor de uitoefening ervan. »

Het in artikel 2 bedoelde onderwijs is wel degelijk Gemeenschapsonderwijs aangezien dit artikel duidelijk stelt :

« Voor de toepassing van dit decreet wordt onder Gemeenschapsonderwijs begrepen het onderwijs ingericht door de Vlaamse Gemeenschap, met uitzondering van :

- 1^o het universitair onderwijs;
- 2^o het hoger zeevaartonderwijs;
- 3^o de koninklijke kadettenschool;
- 4^o het schriftelijk onderwijs. »

Het onderwijs georganiseerd door de A.R.G.O. is dus wel degelijk Gemeenschapsonderwijs en valt bijgevolg onder de onderwijsinstellingen georganiseerd door de Gemeenschappen bedoeld door artikel 1, 2^o, van het voorliggend ontwerp, zoals de Raad van State gesteld heeft.

5. In de Vlaamse Gemeenschap wordt er bijgevolg met toepassing van artikel 17 van de Grondwet een onderscheid gemaakt tussen het Gemeenschapsonderwijs, waarvan door de bevoegde Raad de organisatie werd overgedragen aan de A.R.G.O., en het overige Gemeenschapsonderwijs waarvoor een dergelijke overdracht niet is gebeurd : alle onderwijsinstellingen van het Gemeenschapsonderwijs — of zij nu afhangen van de A.R.G.O. of niet — zijn bedoeld door artikel 1, 2^o, van het ontwerp. Te noteren valt wel dat krachtens artikel 1, § 2, 5^o, van de wet van 19 december 1974 zoals dit gewijzigd wordt door artikel 1, 4^o, van het voorliggend wetsontwerp, de leden van het onderwijzend personeel van universiteiten, universitaire centra en de Faculteit der landbouwwetenschappen te Gembloux, georganiseerd door de Gemeenschappen, niet onder de toepassing van de bij de wet van 19 december 1974 ingestelde regeling gebracht kunnen worden.

6. De A.R.G.O. is slechts de inrichtende macht geworden van het in het hier boven bedoeld bijzonder decreet Gemeenschapsonderwijs, dank zij de overdracht van bevoegdheden die de Vlaamse Raad

de compétences réalisé par le décret du *Vlaamse Raad* du 19 décembre 1988; la Communauté flamande pourrait d'ailleurs, en sa qualité de pouvoir organisateur constitutionnel (au sens juridique tout au moins), annuler ce transfert à l'aide d'un nouveau décret spécial.

7. Pour dissiper tout doute sur ce point, le Gouvernement s'est formellement et explicitement rangé à l'avis du Conseil d'Etat, en rappelant, dans l'exposé des motifs du présent projet (page 4, alinéa 4), que:

« A cet égard, les établissements d'enseignement organisé par les Communautés, visés au § 1^{er}, 2^o, englobent l'enseignement organisé par le Conseil autonome de l'enseignement communautaire, créé par le décret spécial du Conseil de la Communauté flamande du 19 décembre 1988 (*Moniteur belge* du 29 décembre 1988). »

8. Il résulte de ce qui précède qu'il ne peut y avoir aucun doute sur la portée qu'il convient de donner à l'article 1^{er}, 2^o, du projet de loi.

Le Ministre déclare qu'au cas où ces éclaircissements ne suffiraient pas, la commission pourrait amender les articles 1^{er}, 4 et 11; le texte suivant pourrait être soumis à la discussion:

« Y compris les établissements d'enseignement organisé par les Communautés et les établissements d'enseignement organisé par un ou plusieurs organes autonomes auxquels une Communauté a, en sa qualité de pouvoir organisateur, délégué des compétences, en vertu de l'article 17, § 2, de la Constitution, ainsi que ... (la suite correspondrait au texte du projet). »

Cette proposition présente l'avantage qu'il ne faut pas faire explicitement référence au Conseil autonome de l'enseignement communautaire (A.R.G.O.) dont la compétence concerne la seule Communauté flamande: dès lors, si d'autres Communautés décident ultérieurement d'appliquer à leur tour l'article 17, § 2, de la Constitution, ce type d'enseignement serait également visé dès à présent.

Il convient, en conséquence, d'adapter les articles 4 et 11, 3^o, du projet de loi comme suit:

a) à l'article 4, les mots « des établissements d'enseignement organisé par les Communautés » sont remplacés par les mots « des établissements d'enseignement organisé par les Communautés et les établissements d'enseignement organisés par un ou plusieurs organes autonomes auxquels une Communauté a, en sa qualité de pouvoir organisateur, délégué des compétences, en vertu de l'article 17, § 2, de la Constitution ».

b) à l'article 11, 3^o, les mots « aux établissements d'enseignement organisé par les Communautés »

bij decreet van 19 december 1988 heeft gerealiseerd, overdracht die de Vlaamse Gemeenschap trouwens als grondwettelijke inrichtende macht van het Gemeenschapsonderwijs — juridisch althans — opnieuw ongedaan zou kunnen maken (met een bijzonder decreet).

7. Om alle twijfel op dit punt weg te nemen heeft de Regering zich formeel en expliciet aangesloten bij het ter zake door de Raad van State gegeven advies, door in de Memorie van Toelichting bij voorliggend ontwerp (blz. 4, vierde lid) uitdrukkelijk te herhalen:

« In dit opzicht omvatten de in § 1, 2^o, bedoelde instellingen van het door de Gemeenschappen georganiseerde onderwijs, het onderwijs dat georganiseerd wordt door de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs, opgericht bij speciaal decreet van de Vlaamse Gemeenschapsraad van 19 december 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1988). »

8. Uit wat voorafgaat volgt dat er geen enkele twijfel kan bestaan omtrent de juiste betekenis die moet gegeven worden aan artikel 1, 2^o, van het wetsontwerp.

De Minister verklaart dat, mocht deze toelichting niet volstaan, de commissie de artikelen 1, 4 en 11 zou kunnen amenderen; volgende tekst zou ter discussie voorgelegd kunnen worden:

« Met inbegrip van de onderwijsinstellingen ingericht door de Gemeenschappen en de onderwijsinstellingen ingericht door een of meer autonome organen waaraan een Gemeenschap, als inrichtende macht, bevoegdheden heeft overgedragen, krachtens artikel 17, § 2, van de Grondwet, alsook ... (het vervolg zoals in het ontwerp). »

Het voordeel van dit voorstel bestaat hierin dat men niet expliciet moet verwijzen naar de Autonome Raad van het Gemeenschapsonderwijs (A.R.G.O.) die slechts de Vlaamse Gemeenschap betreft: indien andere Gemeenschappen later ook zouden overgaan tot de toepassing van artikel 17, § 2, van de Grondwet, zou bedoeld onderwijs aldus ook nu reeds bedoeld zijn.

Vervolgens dienen de artikelen 4 en 11, 3^o, van het wetsontwerp als volgt te worden aangepast:

a) in artikel 4, worden de woorden « van de onderwijsinrichtingen ingericht door de Gemeenschappen » vervangen door de woorden « van de onderwijsinstellingen ingericht door de Gemeenschappen en de onderwijsinstellingen ingericht door een of meer autonome organen waaraan een Gemeenschap, als inrichtende macht, bevoegdheden heeft overgedragen, krachtens artikel 17, § 2, van de Grondwet ».

b) in artikel 11, 3^o, worden de woorden « de onderwijsinstellingen georganiseerd door de Ge-

sont remplacés par les mots «aux établissements d'enseignement organisé par les Communautés et aux établissements d'enseignement organisé par un ou plusieurs organes autonomes auxquels une Communauté a, en sa qualité de pouvoir organisateur, délégué des compétences, en vertu de l'article 17, § 2, de la Constitution».

Un membre estime que l'adaptation de l'article 1^{er} proposée par le Ministre ne répondrait pas à l'objectif poursuivi; en l'espèce, le seul problème à résoudre est celui que soulève la création du Conseil autonome de l'enseignement communautaire (A.R.G.O.).

Un autre membre souligne qu'il serait «inesthétique» d'inscrire dans une loi les dispositions d'un article de la Constitution; cela pourrait engendrer des hésitations au niveau de l'interprétation.

La Commission estime finalement à l'unanimité que les éclaircissements du Ministre suffisent largement à régler la question. Par conséquent, aucun amendement à l'article 1^{er} n'est déposé.

Article 2

Le Ministre signale que la notion d'«organisation du travail» a bel et bien été définie au cours des travaux préparatoires de la loi du 19 décembre 1974, mais que la définition n'a pas été reprise dans la loi, ce qui a donné lieu à des difficultés d'interprétation. C'est pourquoi il est proposé maintenant de confier au Roi le pouvoir de définir cette notion, après que des négociations avec les organisations syndicales auront eu lieu à ce sujet.

Article 3

a) La représentation de l'Exécutif bruxellois

Un membre fait observer qu'étant donné la formulation («un ou plusieurs représentants de chacun des Exécutifs»), l'Exécutif bruxellois pourrait n'avoir qu'un seul représentant, si bien qu'une des Communautés n'en aurait pas. Alors que le texte du projet parle de «représentants du gouvernement national», la référence aux Exécutifs autorise ceux-ci à ne désigner qu'un seul représentant; l'intervenant demande pourquoi on a opéré cette distinction.

Il propose de remplacer les mots «un ou plusieurs représentants» par les mots «deux ou plusieurs représentants», qui pourraient laisser supposer qu'il convient que la représentation de l'Exécutif bruxel-

meenschappen» vervangen door de woorden «de onderwijsinstellingen ingericht door de Gemeenschappen en de onderwijsinstellingen ingericht door een of meer autonome organen waaraan een Gemeenschap, als inrichtende macht, bevoegdheden heeft overgedragen, krachtens artikel 17, § 2, van de Grondwet».

Een lid is de mening toegedaan dat de door de Minister voorgestelde aanpassing van artikel 1, zijn doel voorbijschiet; in deze aangelegenheid dient enkel het door de oprichting van de A.R.G.O. gestelde probleem een oplossing te vinden.

Een ander lid wijst erop dat het «onestetisch» zou zijn in een wettekst de bepalingen van een artikel van de Grondwet over te nemen; qua interpretatie zou dit aanleiding kunnen geven tot twijfels.

Uiteindelijk meent de commissie eenparig dat de toelichting van de Minister ruim volstaat om deze aangelegenheid te regelen. Er wordt dan ook geen amendement ingediend op artikel 1.

Artikel 2

De Minister wijst erop dat in de voorbereidende werken van de wet van 19 december 1974 het begrip «organisatie van het werk» wel degelijk nader werd bepaald doch dat deze bepaling niet werd opgenomen in de wet, wat dan aanleiding heeft gegeven tot interpretatiemoeilijkheden. Om die reden wordt nu voorgesteld dat de Koning dit begrip nader zou kunnen bepalen, nadat voorafgaandelijk hieromtrent met de vakorganisaties zal onderhandeld worden.

Artikel 3

a) De vertegenwoordiging van de Brusselse Executieve

Een lid wijst erop dat, gelet op de formulering («één of meer vertegenwoordigers van elke Executieve»), de vertegenwoordiging van de Brusselse Executieve uit één lid zou kunnen bestaan, waardoor één van de Gemeenschappen niet zou vertegenwoordigd zijn. Waar de tekst van het ontwerp spreekt over «de vertegenwoordigers van de Nationale Regering», laat de verwijzing naar de Executieven toe dat deze slechts één vertegenwoordiger aanduiden; het lid wenst dan ook te weten waarom dit onderscheid gemaakt wordt.

Hij stelt dan ook voor dat de woorden «één of meer vertegenwoordigers» zouden vervangen worden door de woorden «twee of meer vertegenwoordigers», wat zou mogen laten veronderstellen dat de

lois soit composée d'un membre (au moins) de chaque communauté.

Un membre fait remarquer que la formulation proposée dans le projet permet également à l'Exécutif bruxellois de déléguer deux représentants. Un autre membre fait observer que la possibilité de déléguer deux ou plusieurs représentants ne garantit pas nécessairement la représentation des deux communautés.

Le Ministre souligne que, dans le cadre de l'autonomie, chaque exécutif doit pouvoir désigner librement ses représentants. Le législateur national ne peut prévoir aucune disposition contraignante à ce sujet.

Un membre conteste ce point de vue: comme l'ordonnance se situe à un niveau législatif inférieur par rapport à la loi ou au décret, le législateur national pourrait parfaitement intervenir.

b) Prise de décisions

Plusieurs membres demandent comment seront prises les décisions au sein de la délégation des pouvoirs publics dans le comité commun à l'ensemble des services publics. Si la règle de la majorité est applicable, la composition de l'Exécutif bruxellois peut constituer un élément important.

Le Ministre souligne que l'article 9 de la loi du 19 décembre 1974 dispose que les conclusions de toute négociation sont consignées dans un protocole actant soit l'accord unanime de la délégation de l'autorité et des délégués des organisations syndicales, soit leurs positions respectives.

La notion d'« accord unanime » vise non pas un consensus interne au sein des délégations respectives des pouvoirs publics et des organisations syndicales, mais un consensus entre ces deux délégations.

Le Ministre explique que la délégation des pouvoirs publics peut éventuellement ne pas parvenir à un accord; les différents représentants peuvent, en effet, adopter des points de vue divergents, ce qui peut, certes, entraîner bien des difficultés.

Si les autorités concernées ne parviennent à aucun accord au bout de quatre mois de négociations, les négociations sectorielles peuvent être entamées. Compte tenu de l'application de cette procédure, la composition des représentations des différents Exécutifs a une moindre importance.

c) Politique différente selon l'Exécutif

Un sénateur aimerait savoir s'il sera possible, à l'avenir, d'instaurer des barèmes différents selon l'Exécutif.

vertegenwoordiging van de Brusselse Executieve uit (minstens) één lid van elke gemeenschap zou bestaan.

Een lid wijst erop dat de door het ontwerp voorgestelde formulering eveneens toelaat twee vertegenwoordigers van de Brusselse Executieve af te vaardigen; een ander lid wijst erop dat de mogelijkheid om twee of meer vertegenwoordigers af te vaardigen niet noodzakelijk inhoudt dat beide gemeenschappen zouden vertegenwoordigd zijn.

De Minister legt er de nadruk op dat, in het kader van de autonomie, elke Executieve vrij zijn vertegenwoordigers moet kunnen aanduiden. De nationale wetgever kan hieromtrent geen dwingende bepalingen voorzien.

Een lid betwist dit standpunt: aangezien de ordonnantie een wetgevend lager niveau heeft dan een wet of een decreet, zou de nationale wetgever wel kunnen optreden.

b) Besluitvorming

Meerdere leden wensen te weten welke de wijze van besluitvorming is binnen de afvaardiging van de overheid in het Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten. Zo de meerderheidsregel van kracht is, kan de samenstelling van de Brusselse Executieve een belangrijk element zijn.

De Minister wijst erop dat artikel 9 van de wet van 19 december 1974 bepaalt dat de conclusies van iedere onderhandeling vermeld worden in een Protocol waarin ofwel het eenparig akkoord van de afvaardiging van de overheid en van de afgevaardigden van de vakorganisaties, ofwel hun respectieve standpunten worden opgetekend.

De notie « eenparig akkoord » heeft geen betrekking op een interne consensus van de respectievelijke afvaardigingen van de overheid en van de vakorganisaties doch wel op een consensus tussen beide afvaardigingen.

De Minister verklaart dat de afvaardiging van de overheid eventueel niet tot een akkoord kan komen; de onderscheiden vertegenwoordigingen kunnen inderdaad divergerende standpunten innemen, wat echter wel tot heel wat moeilijkheden aanleiding kan geven, doch inderdaad niet uitgesloten is.

Zo de betrokken overheden niet tot een overeenstemming komen na vier maand onderhandelingen, kunnen de sectoriële onderhandelingen van start gaan. Gelet op deze procedure heeft de samenstelling van de vertegenwoordigingen van de onderscheiden Executieven dan ook een minder belang.

c) Verschillend beleid per Executieve

Een senator wenst te weten of het in de toekomst mogelijk wordt om barema's in te voeren die verschillen per Executieve.

Le Ministre renvoie à l'article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui dispose qu'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, pris après avis des Exécutifs, désigne ceux des principes généraux du statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Etat qui seront applicables de plein droit, au personnel des Communautés et des Régions, ainsi qu'à celui des personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions, à l'exception du personnel visé à l'article 17 de la Constitution.

Le Ministre en conclut que seuls les principes généraux s'appliqueront au personnel des Communautés, des Régions et du pouvoir national. Pour les autres matières, notamment les échelles de traitement, il estime qu'une large autonomie doit être accordée aux différentes autorités.

Le Ministre est convaincu que l'on veillera, lors des négociations intersectorielles bisannuelles, à réduire les grands points de divergence entre les diverses administrations. La concertation peut, toutefois, échouer et il se pourrait, dès lors, très bien que les négociations sectorielles débouchent sur des résultats divergents.

Un sénateur craint que de grandes divergences puissent effectivement apparaître, en raison des situations budgétaires différentes que connaissent les différentes Régions et Communautés.

Le Ministre souligne qu'il existe malgré tout un certain nombre de freins, notamment du fait que la réglementation en matière de pensions est restée nationale.

Le Ministre de la Fonction publique informe les membres de la Commission que l'élaboration de l'arrêté royal visé à l'article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et qui devra permettre de fixer les principes généraux du statut administratif et pécuniaire qui seront communs au personnel de l'Etat, des Communautés et des Régions et des personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions, est en cours.

La première phase de cette élaboration consiste en la définition préalable d'options fondamentales. Ces options, dont il faut encore discuter avec les Exécutifs des Communautés et des Régions et avec les organisations syndicales représentatives, seraient les suivantes :

1. Le Secrétariat permanent de recrutement serait un organe commun à l'ensemble des pouvoirs;

2. Le principe du statut unique, selon lequel il ne peut y avoir, d'une part, que des agents statutaires

De Minister verwijst naar artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat bepaalt dat een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na advies van de Executieven, die algemene principes aanwijst van het administratief en geldelijk statuut van het Rijkspersoneel, welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten, evenals op het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen, die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, met uitzondering van het personeel bedoeld in artikel 17 van de Grondwet.

Hieruit besluit de Minister dat slechts de algemene principes van toepassing zullen zijn op het personeel van de Gemeenschappen, de Gewesten en de nationale overheid. Wat de andere aangelegenheden, onder andere de weddeschalen, betreft, moet naar zijn persoonlijke mening aan de onderscheiden overheden een grote autonomie toegekend worden.

De Minister is ervan overtuigd dat bij de tweejaarlijkse intersectoriële onderhandelingen zal toegezien worden op het beperken van de grote verschillen tussen de onderscheiden administraties. Dit overleg kan echter mislukken, waardoor tijdens de sectoriële onderhandelingen wel degelijk verschillende resultaten kunnen bekomen worden.

Een senator vreest dat er, gelet op de divergerende budgettaire toestanden van de onderscheiden Gewesten en Gemeenschappen, inderdaad grote verschillen mogelijk worden.

De Minister legt er de nadruk op dat er in feite toch een aantal remmen bestaan, met name het feit dat de pensioenreglementering nationaal is gebleven.

De Minister van Openbaar Ambt brengt de leden van de commissie ter kennis dat de uitwerking aan de gang is van het in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde koninklijk besluit, dat het mogelijk zal maken de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut te bepalen die gemeenschappelijk zullen zijn voor het personeel van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten en de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De eerste fase van deze uitwerking bestaat in de voorafgaande bepaling van basisopties. Deze opties waarover nog moet gepraat worden met de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten en met de erkende vakorganisaties, zouden de volgende zijn :

1. Het Vast Wervingssecretariaat zou een gemeenschappelijk orgaan zijn voor het geheel van de overheden;

2. Het principe van het enig statuut dat enerzijds slechts statutaire ambtenaren aanvaardt voor perma-

pour les besoins permanents et, d'autre part, des contractuels pour les besoins exceptionnels et temporaires, le remplacement d'agents statutaires qui n'assument pas leur fonction ou ne l'assument qu'à temps partiel et l'accomplissement de tâches auxiliaires ou spécifiques;

3. Le principe de la mobilité entre l'ensemble des pouvoirs;

4. Le principe selon lequel la Direction générale chargée de la sélection et de la formation des agents de l'Etat est mise à la disposition de l'ensemble des pouvoirs;

5. Le principe de la primauté des négociations intersectorielles au sein du Comité commun à l'ensemble des services publics, énoncé par le présent projet de loi;

6. Le principe du maintien des pensions au niveau national.

En outre, une conférence interministérielle des Ministres qui ont la Fonction publique dans leurs attributions serait chargée de gérer les organes communs précités de recrutement, de sélection et de formation.

Article 4

Interrogé par un membre, le Ministre déclare que les agents des administrations locales sont représentés par les Exécutifs régionaux, qui sont leurs autorités de tutelle. Il en va évidemment de même pour le personnel de la police, qui doit être considéré comme un personnel communal.

Articles 5 et 6

Le Ministre signale que ces articles sont la concrétisation d'un engagement pris par le Gouvernement dans le passé. Ils comblent une lacune.

Article 7

Cet article a été inséré à la suite de l'avis n° 873 du Conseil national du travail (voir l'annexe): le pouvoir confié au Roi se limite à la procédure.

Articles 8 et 9

L'examen de ces articles ne donne lieu à aucune observation.

nente behoeften en anderzijds contractuelen, voor uitzonderlijke en tijdelijke behoeften, voor de vervanging van statutaire ambtenaren die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden en voor het uitvoeren van bijkomende of specifieke taken;

3. Het principe van de mobiliteit tussen het geheel der overheden;

4. Het principe dat de Algemene Directie voor selectie en vorming die belast is met de selectie en vorming van het rijkspersoneel, ter beschikking wordt gesteld van het geheel der overheden;

5. Het principe van de voorrang van de intersectoriële onderhandelingen in de schoot van het Comité dat gemeenschappelijk is voor het geheel van de openbare diensten, zoals geregeld door dit wetsontwerp;

6. Het principe van het behoud van de pensioenen op het nationaal niveau.

Bovendien zou een interministeriële conferentie van de Ministers die het Openbaar Ambt in hun bevoegdheid hebben, belast worden met het beheren van de hierboven genoemde organen van aanwerving, selectie en vorming.

Artikel 4

Op de vraag van een lid, wijst de Minister erop dat de ambtenaren van de lokale besturen vertegenwoordigd worden door de Gewestexecutieven, die hun toezichhoudende overheid zijn. Dit geldt uiteraard ook voor het personeel van de politie dat als gemeentepersoneel dient beschouwd te worden.

Artikelen 5 en 6

De Minister wijst erop dat deze artikelen de uitvoering vormen van een verbintenis die door de Regering werd aangegaan in het verleden. Het vult een lacune aan.

Artikel 7

Dit artikel werd ingevoegd op basis van het advies nr. 873 van de Nationale Arbeidsraad (zie bijlage): de machtiging die aan de Koning verstrekt wordt beperkt zich tot de procedure.

Artikelen 8 en 9

De bespreking van deze artikelen geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Article 10

On fait observer que les mots « à la présente loi » désignent la loi du 19 décembre 1974.

Article 11

L'examen de cet article ne donne lieu à aucune observation.

IV. VOTES

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
G. CARDOEN.

Le Président,
E. CEREXHE.

Artikel 10

Er wordt op gewezen dat met de woorden « in deze wet » de wet van 19 december 1974 bedoeld wordt.

Artikel 11

De bespreking van dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

IV. STEMMINGEN

De artikelen alsmede het geheel van het ontwerp worden aangenomen met 14 stemmen bij 2 onthoudingen.

*
* *

Het verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
G. CARDOEN.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

ANNEXE

CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL

AVIS N° 873

Séance du mardi 29 septembre 1987

Objet:

— désignation d'une commission paritaire pour se prononcer sur le différend concernant un projet de règlement de travail pour certains services publics;

— problème de concordance entre la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail, la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires et la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

*
* *

Le 17 juillet 1987, le Ministre de l'Emploi et du Travail a demandé au Conseil national du Travail de désigner une commission paritaire pour trancher le différend au sujet d'un projet de modification d'un règlement de travail dans un établissement qui ne relève d'aucune commission paritaire.

Il appartient au Conseil de désigner cette commission paritaire dans le cadre de la procédure de règlement de différends telle qu'elle est prévue par la loi sur les règlements de travail.

A l'occasion de cette demande, le Conseil national du Travail a décidé d'examiner d'initiative le problème de l'application de ladite procédure lorsqu'il s'agit de services publics soumis à l'application de la loi sur les règlements de travail.

L'examen de cette question a été confié à la Commission des relations individuelles du travail.

Sur rapport de cette Commission, le Conseil a émis, au cours de sa séance du 29 septembre 1987 l'avis suivant.

1. Introduction

Le Conseil national du Travail rappelle que l'article 12 de la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail prévoit une procédure selon laquelle les différends opposant la délégation syndicale ou la délégation du personnel à l'employeur en ce qui concerne l'établissement d'un règlement de travail ou la modification d'un règlement existant sont tranchés par la commission paritaire compétente en cas d'échec de la procédure de conciliation au niveau de l'entreprise.

En l'absence de commission paritaire compétente, la procédure suivante, prévue par l'article 12, alinéas 12 et 13 doit être respectée:

« Si, pour une branche d'activité, il n'existe pas de commission paritaire, le Ministre qui a le travail dans ses attributions, informé du différend par la délégation syndicale ou par la délégation du personnel (...) saisit le Conseil national du Travail.

BIJLAGE

NATIONALE ARBEIDSRAAD

ADVIES Nr. 873

Zitting van dinsdag 29 september 1987

Onderwerp:

— aanwijzing van een paritair comité om uitspraak te doen in een geschil over een ontwerp van arbeidsreglement voor sommige openbare diensten;

— probleem van de overeenstemming van de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen, de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités en de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen van de overheid met de vakbonden van haar personeel.

*
* *

Op 17 juli 1987 heeft de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de Nationale Arbeidsraad verzocht een paritair comité aan te wijzen om uitspraak te doen in een geschil over een ontwerp van wijziging van een arbeidsreglement in een instelling, waarvoor geen paritair comité bevoegd is.

De Raad dient dat paritair comité aan te wijzen in het kader van een bij de arbeidsreglementenwet van 8 april 1965 bepaalde geschillenprocedure.

Naar aanleiding van genoemde vraag heeft de Nationale Arbeidsraad besloten uit eigen beweging een bespreking te wijden aan het probleem van de toepassing van die procedure, wanneer het gaat om openbare diensten die aan de arbeidsreglementenwet zijn onderworpen.

Het onderzoek van die kwestie werd toevertrouwd aan de Commissie individuele arbeidsverhoudingen.

Op verslag van deze Commissie heeft de Nationale Arbeidsraad tijdens zijn zitting van 29 september 1987 navolgend advies uitgebracht.

1. Inleiding

De Nationale Arbeidsraad herinnert eraan dat bij artikel 12 van de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen een procedure is voorzien, volgens welke de geschillen tussen de syndicale afvaardiging of de personeelsafvaardiging en de werkgever over het opstellen van een arbeidsreglement of de wijziging van een bestaand reglement door het bevoegd paritair comité worden beslecht, wanneer de verzoeningsprocedure op ondernemingsniveau mislukt is.

Indien er geen bevoegd paritair comité bestaat, moet krachtens artikel 12, leden 12 en 13 navolgende regeling worden in acht genomen:

« Indien voor een bedrijfstak geen paritair comité bestaat, maakt de Minister tot wiens bevoegdheid de arbeid behoort en die van het geschil in kennis is gesteld door de syndicale afvaardiging of de personeelsafvaardiging (...) de zaak aanhangig bij de Nationale Arbeidsraad.

Celui-ci désigne, pour se prononcer sur le différend, la Commission paritaire dont relèvent les employeurs ayant une activité similaire. »

2. Application de la procédure précitée à certains services publics

Le Conseil national du Travail constate que la procédure de règlement des différends prévue par l'article 12, alinéas 12 et 13, s'applique non seulement aux entreprises du secteur privé, mais aussi à certains établissements du secteur public.

L'article 2 de la loi du 8 avril 1965 prévoit en effet que :

« La présente loi ne s'applique pas :

1^o aux personnes occupées par l'Etat, les provinces, les communes, les établissements publics qui en dépendent et les organismes d'intérêt public, sauf si elles sont occupées par des établissements exerçant une activité industrielle ou commerciale ou par des établissements dispensant des soins de santé, de prophylaxie ou d'hygiène. »

Le Conseil fait cependant observer que les commissions paritaires à désigner par le Conseil national du Travail en vertu du règlement des différends précité, ont été instituées et fonctionnent sur la base de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, laquelle ne s'applique pas aux établissements publics ni aux organismes d'intérêt public.

L'article 2, § 3, de cette loi prévoit en effet que :

« § 3. La présente loi ne s'applique pas :

1. aux personnes occupées par l'Etat, les provinces, les communes, les établissements publics qui en dépendent et les organismes d'intérêt public. »

En outre, le Conseil attire l'attention sur le fait que, pour le secteur public, une structure spécifique de concertation et de négociation a été créée, laquelle s'applique à presque tous les établissements de ce secteur.

Cette structure est principalement régie par la loi du 19 décembre 1974 et par l'arrêté royal d'exécution du 28 septembre 1984 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

3. Point de vue du Conseil national du Travail

Le Conseil national du Travail fait observer que l'application du règlement des différends, prévu par la loi du 8 avril 1965, aux établissements du secteur public, a pour conséquence que les commissions paritaires doivent se prononcer sur les différends survenus dans des établissements qui, en vertu de la loi du 5 décembre 1968, ne relèvent pas de leur compétence.

Le Conseil estime inopportun de maintenir un tel régime, d'autant plus que la loi du 19 décembre 1974 a institué une organisation professionnelle spécifique pour le secteur public.

Le Conseil insiste, dès lors, pour qu'un examen approfondi soit consacré à la concordance entre le champ d'application de la loi du 8 avril 1965, de la loi du 5 décembre 1968 et de la loi du 19 décembre 1974, afin de pouvoir régler à l'avenir de tels différends dans le cadre de cette dernière loi.

Deze wijst, ten einde uitspraak te doen over het geschil, het paritair comité aan waaronder de ondernemingen ressorteren die een soortgelijke activiteit hebben. »

2. Toepassing van de voornoemde procedure op sommige openbare diensten

De Nationale Arbeidsraad stelt vast dat de bij artikel 12, leden 12 en 13, bepaalde geschillenprocedure niet alleen geldt voor ondernemingen uit de privé-sector maar ook voor sommige instellingen uit de openbare sector.

Het artikel 2 van de wet van 8 april 1965 bepaalt immers :

« Deze wet is niet van toepassing op :

1^o de personen tewerkgesteld door het Rijk, de provincies, de gemeenten, de openbare instellingen die eronder ressorteren en de instellingen van openbaar nut, behoudens indien zij tewerkgesteld zijn voor instellingen die een industriële of commerciële activiteit uitoefenen of door instellingen, die geneeskundige, profylactische of hygiënische verzorging verlenen. »

De Raad wijst er evenwel op dat de paritaire comités, die krachtens voornoemde geschillenregeling door de Nationale Arbeidsraad moeten worden aangewezen, opgericht zijn en functioneren op grond van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, die niet op de openbare instellingen of instellingen van openbaar nut van toepassing is.

In artikel 2, § 3, van die wet wordt inderdaad bepaald :

« § 3. Deze wet is niet van toepassing op :

1. Degenen die in dienst zijn van de Staat, de provincies, de gemeenten, de daaronder ressorterende openbare instellingen en de instellingen van openbaar nut. »

Bovendien vestigt de Raad er de aandacht op dat er voor de openbare sector een specifieke overleg- en onderhandelingsstructuur werd opgezet, die op vrijwel alle instellingen van die sector van toepassing is.

Deze structuur is hoofdzakelijk vervat in de wet van 19 december 1974 en het koninklijk uitvoeringsbesluit van 28 september 1984 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

3. Standpunt van de Nationale Arbeidsraad

De Nationale Arbeidsraad wijst erop dat de toepassing van de bij de wet van 8 april 1965 bepaalde geschillenregeling op instellingen uit de openbare sector tot gevolg heeft dat de paritaire comités zich moeten uitspreken over geschillen in instellingen, waarvoor zij krachtens de wet van 5 december 1968 niet bevoegd zijn.

De Raad meent dat het niet geraten is een dergelijke regeling te handhaven, te meer daar de openbare sector beschikt over een eigen professionele organisatie, vervat in de wet van 19 december 1974.

Gelet daarop, dringt de Raad erop aan dat een grondig onderzoek zou worden gewijd aan de overeenstemming van het toepassingsgebied van de wet van 8 april 1965, de wet van 5 december 1968 en de wet van 19 december 1974, ten einde in de toekomst voornoemde geschillen in het kader van die laatste wet te kunnen regelen.