

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

20 MARS 1989

Projet de loi modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, et abrogeant la loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des crédits provisoires

PROJET TRANSMIS
PAR LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS

Article 1^{er}

L'article 3, deuxième alinéa, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat est abrogé.

Art. 2

L'article 9 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 9. — § 1^{er}. Chaque année, les projets du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses, ainsi qu'un Exposé général relatif auxdits

R. A 14712*Voir :***Documents de la Chambre des Représentants :****656 (1988-1989) :**

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 : Amendements.
- N° 4 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport.
- N° 7 et 8 : Amendements.
- N° 9 : Texte adopté par la Chambre des Représentants.

670 (1988-1989) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 : Rapport.

681 (1988-1989) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :
20 mars 1989.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1988-1989**

20 MAART 1989

Ontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat, en tot opheffing van de wet van 31 december 1986 tot regeling van de voorlopige kredieten

ONTWERP OVERGEZONDEN DOOR DE
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORIDGERS

Artikel 1

Artikel 3, tweede lid, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit wordt opgeheven.

Art. 2

Artikel 9 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 9. — § 1. Elk jaar worden de ontwerpen van de Rijksmiddelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting, samen met een Algemene Toelichting

R. A 14712*Zie :***Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :****656 (1988-1989) :**

- N° 1 : Voorstel van wet.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.
- N° 3 : Amendementen.
- N° 4 : Advies van de Raad van State.
- N° 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag.
- N° 7 en 8 : Amendementen.
- N° 9 : Tekst aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

670 (1988-1989) :

- N° 1 : Voorstel van wet.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.
- N° 3 : Verslag.

681 (1988-1989) :

- N° 1 : Voorstel van wet.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.
- N° 3 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
20 maart 1989.

projets, sont imprimés par les soins du ministre qui a le Budget dans ses attributions.

Ces projets de budget ainsi que l'Exposé général sont déposés à la Chambre des représentants et distribués aux membres des Chambres législatives au plus tard le 30 septembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

§ 2. L'Exposé général du Budget contient notamment :

1. l'analyse et la synthèse des budgets;
2. un rapport économique;
3. un rapport financier;
4. une estimation pluriannuelle.

§ 3. Le budget des Voies et Moyens autorise la perception de l'impôt conformément aux lois, arrêtés et tarifs qui s'y rapportent. Il contient l'évaluation des recettes de l'Etat et autorise, dans les limites et conditions qu'il précise, la conclusion des emprunts.

Un inventaire de toutes les dépenses fiscales est joint au projet de budget des Voies et Moyens.

Les dépenses fiscales comprennent tous les abattements, réductions et exceptions au régime général d'imposition dont bénéficient des contribuables ou des activités d'ordre économique, social ou culturel pendant l'année budgétaire.

Le budget des Voies et Moyens est approuvé par les Chambres législatives au plus tard le 30 novembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

§ 4. Le budget général des dépenses prévoit et autorise les dépenses, par programme, des services d'administration générale de l'Etat.

Les crédits afférents aux programmes regroupent distinctement les moyens budgétaires qui se rapportent aux frais de fonctionnement des administrations et aux objectifs des programmes d'activités.

Le budget général des dépenses fixe, s'il y a lieu, les conditions relatives aux dépenses. En l'absence d'une loi organique, tout subside doit faire l'objet dans le budget général des dépenses d'une disposition spéciale qui en précise la nature; ces subsides peuvent être octroyés aux conditions fixées par le Roi.

Le budget général des dépenses est approuvé par les Chambres législatives au plus tard le 30 novembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

§ 5. La justification du budget général des dépenses se compose de notes exposant les lignes générales de la politique des départements et, par division organique, les missions assignées et, par programme, les objectifs poursuivis, ainsi que les moyens à mettre en

bijgenoemde ontwerpen, gedrukt door toedoen van de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft.

Deze ontwerpen van begroting worden, met de Algemene Toelichting, ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers en, uiterlijk 30 september van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat, uitgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers.

§ 2. De Algemene Toelichting op de Begroting behelst inzonderheid :

1. de ontleding en de synthese van de begrotingen;
2. een economisch verslag;
3. een financieel verslag;
4. een meerjarenraming.

§ 3. De Rijksmiddelenbegroting verleent machtiging voor de invordering van de belasting overeenkomstig de wetten, besluiten en tarieven die er betrekking op hebben. Ze bevat de raming van de ontvangsten van de Staat en verleent machtiging, binnen de grenzen en onder de voorwaarden die ze bepaalt, tot het aangaan van leningen.

Bij het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting wordt een inventaris van alle fiscale uitgaven gevoegd.

De fiscale uitgaven omvatten alle aftrekken, verminderingen en uitzonderingen op het algemeen stelsel van belastingheffing, die gedurende het begrotingsjaar gelden ten voordele van belastingplichtigen of van economische, sociale of culturele activiteiten.

De Rijksmiddelenbegroting wordt door de Wetgevende Kamers goedgekeurd uiterlijk op 30 november van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat.

§ 4. De algemene uitgavenbegroting voorziet in en behelst machtiging tot de uitgaven, per programma, van de Diensten van algemeen bestuur van de Staat.

De kredieten voor de programma's groeperen onderscheidenlijk de begrotingsmiddelen die betrekking hebben op de werkingskosten van de administraties en op de doelstellingen van de activiteitenprogramma's.

De algemene uitgavenbegroting bepaalt zo nodig de aan de uitgaven verbonden voorwaarden. Bij ontstentenis van een organieke wet, moet elke toelage in de algemene uitgavenbegroting het voorwerp zijn van een speciale bepaling die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning.

De algemene uitgavenbegroting wordt door de Wetgevende Kamers goedgekeurd uiterlijk op 30 november van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat.

§ 5. De verantwoording van de algemene uitgavenbegroting is samengesteld uit nota's waarin de algemene beleidslijnen van de departementen worden uiteengezet, en, per organisatieafdeling, de toegewezen opdrachten en, per programma, de nagestreefde

œuvre pour les réaliser. Elle comprend en outre une ventilation de l'inventaire visé au § 3, deuxième alinéa, et précise ainsi dans quelle mesure des dépenses fiscales contribuent à la réalisation des objectifs poursuivis par chaque programme.

§ 6. Les crédits afférents aux programmes sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique. Cette disposition ne s'applique pas aux crédits prévus pour les dotations.

Les tableaux des allocations de base, avec indication des dépenses affectées au service financier de dépenses préfinancées, sont appelés budgets administratifs et sont joints au projet de budget général des dépenses ou transmis par les soins du ministre ordonnateur et du ministre qui a le Budget dans ses attributions aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, au plus tard le 15 décembre de l'année qui précède l'année budgétaire. Le cas échéant, la Cour des comptes fait parvenir sans délai ses observations aux Chambres législatives.

Les Chambres législatives déclarent, par une motion motivée, que les budgets administratifs sont conformes au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses et cela :

— au plus tard sept jours après l'approbation du budget général des dépenses, si les budgets administratifs ont été joints à celui-ci;

— ou au plus tard quinze jours après la transmission des budgets administratifs par les soins du ministre ordonnateur et du ministre qui a le Budget dans ses attributions.

§ 7. Le Ministre ordonnateur peut, après accord du ministre qui a le Budget dans ses attributions, procéder à une nouvelle ventilation des allocations de base au cours de l'année budgétaire et dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des dépenses. Les budgets administratifs ainsi modifiés sont également transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes. Le cas échéant, la Cour des comptes fait parvenir sans délai ses observations aux Chambres législatives.

Lorsqu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités porte sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins 5 millions de francs, les Chambres législatives déclarent par une motion motivée, dans les quinze jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié, que cette nouvelle ventilation est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses.

doelstellingen, alsook de in te zetten middelen om deze te verwezenlijken. Ze bevat daarenboven een uitsplitsing van de in § 3, tweede lid, bedoelde inventarisen preciseert aldus in welke mate fiscale uitgaven bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van elk programma.

§ 6. De kredieten voor de programma's worden volgens de economische classificatie opgesplitst in basisallocaties. Deze bepaling geldt niet voor de kredieten ingeschreven voor de dotatiën.

De tabellen van de basisallocaties, met aanduiding van de uitgaven bestemd voor de financiële dienst van geprefinancierde uitgaven, worden administratieve begrotingen genoemd en worden gevoegd bij het ontwerp van de algemene uitgavenbegroting of uiterlijk op 15 december van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof overgezonden, door toedoen van de ordonnancerende Minister en van de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft. In voorkomend geval doet het Rekenhof onverwijld zijn opmerkingen aan de Wetgevende Kamers geworden.

De Wetgevende Kamers verklaren, in een met redenen omklede motie, dat de administratieve begrotingen in overeenstemming zijn met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting en dit :

— uiterlijk zeven dagen na de goedkeuring van de algemene uitgavenbegroting, indien de administratieve begrotingen bij eerstgenoemde begroting werden gevoegd;

— of uiterlijk 15 dagen na de verzending van de administratieve begrotingen door toedoen van de ordonnancerende Minister en van de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft.

§ 7. De ordonnancerende Minister kan, na akkoord van de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft, tijdens het begrotingsjaar en binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's geopend in de algemene uitgavenbegroting, overgaan tot een herverdeling van de basisallocaties. De aldus gewijzigde administratieve begrotingen worden eveneens overgezonden aan de Wetgevende Kamers en het Rekenhof. In voorkomend geval doet het Rekenhof onverwijld zijn opmerkingen aan de Wetgevende Kamers geworden.

Wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, verklaren de Wetgevende Kamers, binnen 15 dagen na de verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting, in een met redenen omklede motie dat de herverdeling in overeenstemming is met de inhoud en doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting.

Si de nouvelles ventilations successives se rapportent à une même allocation de base, les montants qu'elles autorisent sont additionnés pour l'application de cette disposition.

§ 8. Dans les cas suivants, les ministres ordonnateurs ne peuvent, mensuellement, poser d'actes d'engagement et procéder à des ordonnancements qu'à concurrence d'un douzième dans les limites des allocations de base résultant du dernier budget adopté :

a) tant que le budget administratif n'a pas été transmis aux Chambres législatives;

b) pendant les 15 jours suivant la transmission du budget administratif en l'absence d'une motion motivée des Chambres législatives déclarant que le budget administratif est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses;

c) lorsque l'une des Chambres législatives déclare par une motion motivée, dans les 15 jours qui suivent la transmission du budget administratif, que celui-ci n'est pas conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses;

d) pendant la dissolution d'une ou des deux Chambres, lorsque cette dissolution intervient dans les 15 jours suivant la transmission du budget administratif et que ce dernier n'a pas encore été déclaré conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses par une motion motivée des Chambres législatives.

Dans les quatre cas cités, il ne peut être procédé à des engagements relatifs à des crédits dissociés ou à charge d'autorisations d'engagement prévues dans la loi.

Dans les autres cas, les Ministres ordonnateurs peuvent exécuter les budgets administratifs qui ont été transmis.

Lorsque la ventilation des allocations de base est modifiée ainsi qu'il est prévu au § 7, deuxième et troisième alinéas, les ministres ordonnateurs ne peuvent, dans les cas suivants, poser d'actes d'engagement et procéder à des ordonnancements que dans les limites des allocations de base déjà valables pour l'année budgétaire concernée :

a) tant que le budget administratif ainsi modifié n'a pas été transmis aux Chambres législatives;

b) pendant les 15 jours suivant la transmission du budget administratif ainsi modifié, en l'absence d'une motion motivée des Chambres législatives déclarant que le budget administratif ainsi modifié est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses;

c) lorsque l'une des Chambres législatives déclare par une motion motivée, dans les 15 jours qui suivent

Wanneer achtereenvolgens herverdelingen betrekking hebben op eenzelfde basisallocatie worden de bedragen waartoe zij machtiging verlenen, samengeteld voor de toepassing van deze bepaling.

§ 8. In de hiernavolgende gevallen mogen de ordonnancerende Ministers maandelijks slechts vastleggingsakten opmaken en ordonnanceringen verrichten a rato van één twaalfde binnen de perken van de basisallocaties voortvloeiend uit de laatste goedgekeurde begroting :

a) zolang de administratieve begroting niet is overgezonden aan de Wetgevende Kamers;

b) gedurende de 15 dagen volgend op de overzending van de administratieve begroting, bij ontstentenis van een met redenen omklede motie van de Wetgevende Kamers waarbij de administratieve begroting in overeenstemming is verklaard met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting;

c) indien een Wetgevende Kamer, binnen de 15 dagen volgend op de overzending, bij een met redenen omklede motie verklaart dat de administratieve begroting niet in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting;

d) tijdens de ontbinding van één of van beide Kamers, wanneer deze ontbinding is geschied binnen de 15 dagen volgend op de overzending van de administratieve begroting en deze laatste op dat ogenblik door de Wetgevende Kamers nog niet bij (een met redenen omklede) motie in overeenstemming is verklaard met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting.

In de vier genoemde gevallen mogen geen vastleggingen worden aangegaan op gesplitste kredieten of ten bezware van in de wet toegestane vastleggingsmachtigingen.

In de andere gevallen mogen de ordonnancerende Ministers de overgezonden administratieve begroting uitvoeren.

Bij herverdelingen van de basisallocaties zoals bedoeld in § 7, tweede en derde lid, mogen de ordonnancerende Ministers in de hiernavolgende gevallen slechts vastleggingsakten opmaken en ordonnanceringen verrichten die binnen de perken van de eerder reeds geldende basisallocaties voor het betrokken begrotingsjaar vallen :

a) zolang de aldus gewijzigde administratieve begroting niet is overgezonden aan de Wetgevende Kamers;

b) gedurende de 15 dagen volgend op de overzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting, bij ontstentenis van een met redenen omklede motie van de Wetgevende Kamers waarbij de aldus gewijzigde administratieve begroting in overeenstemming is verklaard met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting;

c) indien een Wetgevende Kamer, binnen de 15 dagen volgend op de overzending, bij een met redenen

la transmission du budget administratif ainsi modifié, que celui-ci n'est pas conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses;

d) pendant la dissolution d'une ou des deux Chambres, lorsque cette dissolution intervient dans les 15 jours suivant la transmission du budget administratif ainsi modifié et que ce dernier n'a pas encore été déclaré conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses par une motion motivée des Chambres législatives.

Dans les autres cas, les ministres ordonnateurs peuvent exécuter les budgets administratifs modifiés qui ont été transmis.

§ 9. Les contrôleurs des engagements et la Cour des comptes veillent à ce que les dépenses soient correctement imputées sur les allocations de base et à ce que celles-ci ne soient pas dépassées. »

Art. 3

L'article 10 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 10 — § 1^{er}. Il est procédé chaque année, dans le courant du premier trimestre, à un contrôle budgétaire en vue d'ajuster éventuellement le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses. Le cas échéant, des projets d'ajustement seront déposés à la Chambre des représentants et distribués aux membres des Chambres législatives au plus tard le 30 avril.

Ces ajustements sont approuvés par les Chambres législatives avant le 30 juin.

§ 2. En cas d'ajustement du budget général des dépenses, les budgets administratifs ajustés sont joints au projet d'ajustement du budget général des dépenses ou transmis au plus tard quinze jours après l'approbation du budget général des dépenses ajusté aux Chambres législatives et à la Cour des comptes par les soins du Ministre ordonnateur et du Ministre qui a le budget dans ses attributions. Le cas échéant, la Cour des comptes fait parvenir sans délai ses observations aux Chambres législatives.

Les Chambres législatives déclarent, par une motion motivée, que les budgets administratifs ajustés sont conformes au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses ajusté et cela :

— au plus tard sept jours après l'approbation du budget général des dépenses ajusté, si les budgets administratifs ajustés ont été joints à celui-ci;

— ou au plus tard quinze jours après la transmission des budgets administratifs ajustés par les soins

omklede motie verklaart dat de aldus gewijzigde administratieve begroting niet in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting;

d) tijdens de ontbinding van één of van beide Kamers, wanneer deze ontbinding is geschied binnen de 15 dagen volgend op de verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting en deze laatste op dat ogenblik door de Wetgevende Kamers nog niet bij een met redenen omklede motie in overeenstemming is verklaard met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting.

In de andere gevallen mogen de ordonnancerende ministers de overgezonden gewijzigde administratieve begrotingen uitvoeren.

§ 9. De controleurs van de vastleggingen en het Rekenhof zien erop toe dat de uitgaven juist worden aangerekend op de basisallocaties en dat deze lasten niet worden overschreden. »

Art. 3

Artikel 10 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 10 — § 1. Ieder jaar wordt in de loop van het eerste trimester een begrotingscontrole uitgevoerd naar de eventuele aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting. In voorkomend geval zullen ontwerpen tot aanpassing worden ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers en uiterlijk op 30 april worden uitgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers.

Deze aanpassingen worden vóór 30 juni goedgekeurd door de Wetgevende Kamers.

§ 2. Wanneer de algemene uitgavenbegroting aangepast wordt, worden de aangepaste administratieve begrotingen toegevoegd aan het ontwerp van aanpassing van de algemene uitgavenbegroting of uiterlijk 15 dagen na de goedkeuring van de aangepaste algemene uitgavenbegroting aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof overgezonden door toedoen van de ordonnancerende Minister en van de Minister die de Begroting in zijn bevoegdheid heeft. In voorkomend geval doet het Rekenhof onverwijld zijn opmerkingen aan de Wetgevende Kamers geworden.

De Wetgevende Kamers verklaren, in een met redenen omklede motie, dat de aangepaste administratieve begrotingen in overeenstemming zijn met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting en dit :

— uiterlijk zeven dagen na de goedkeuring van de aangepaste algemene uitgavenbegroting, indien de aangepaste administratieve begrotingen bij eerstgenoemde begroting werden gevoegd;

— of uiterlijk 15 dagen na de verzending van de aangepaste administratieve begrotingen door toedoen

du ministre ordonnateur et du ministre qui a le Budget dans ses attributions.

§ 3. Dans les quatre cas visés à l'article 9, § 8, premier alinéa, les ministres ordonnateurs ne peuvent poser d'actes d'engagement et procéder à des ordonnancements à charge du budget général des dépenses ajusté que dans les limites des allocations de base déjà valables pour l'année budgétaire.

§ 4. L'article 9, § 7 et § 8, quatrième et cinquième alinéas, de la présente loi est applicable aux nouvelles ventilations des budgets administratifs ajustés.

§ 5. L'article 9, § 9, s'applique également aux allocations de base ajustées. »

Art. 4

Un article 10bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 10bis — § 1^{er}. S'il apparaît que le budget général des dépenses ne pourra être approuvé avant le 1^{er} décembre de l'année qui précède l'année budgétaire, la loi ouvre les crédits provisoires nécessaires au fonctionnement des services et à valoir sur le budget de cette année budgétaire.

Le cas échéant, des projets de loi ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur le budget pour la même année sont déposés à la Chambre des représentants.

§ 2. La loi ouvrant des crédits provisoires fixe la période à laquelle ces crédits se rapportent.

La période pour laquelle des crédits non dissociés et des crédits d'ordonnancement sont alloués ne peut excéder quatre mois, sauf si des obligations légales ou contractuelles requièrent qu'ils le soient pour une période d'une autre durée.

§ 3. Les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits correspondants du dernier budget général des dépenses qui a été approuvé.

Les crédits provisoires ne peuvent être affectés à des dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le législateur.

Sauf dispositions particulières des lois ouvrant des crédits provisoires, les dépenses, par programme pour le budget général des dépenses, et par allocation de base pour les budgets administratifs ne pourront dépasser respectivement le montant des crédits du dernier budget qui a été approuvé, et celui des allocations de base des budgets administratifs, et ce proportionnellement à la période à laquelle ces crédits et allocations provisoires se rapportent. Le présent

van de ordonnancerende Minister en van de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft.

§ 3. In de vier gevallen bedoeld in artikel 9, § 8, eerste lid, mogen de ordonnancerende Ministers ten laste van de aangepaste algemene uitgavenbegroting slechts vastleggingsakten opmaken en ordonnanceren verrichten binnen de perken van de eerder reeds geldende basisallocaties voor het betrokken begrotingsjaar.

§ 4. Artikel 9, § 7 en § 8, vierde en vijfde lid, van deze wet is van toepassing op de herverdelingen van de aangepaste administratieve begrotingen.

§ 5. Artikel 9, § 9, is eveneens van toepassing op de aangepaste basisallocaties. »

Art. 4

Een artikel 10bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 10bis — §1. Indien blijkt dat de algemene uitgavenbegroting niet vóór 1 december van het jaar dat het begrotingsjaar voorafgaat kan goedgekeurd worden, opent de wet voorlopige kredieten die voor de werking van de diensten noodzakelijk zijn en in mindering komen van de begroting van dat begrotingsjaar.

In voorkomend geval worden wetsontwerpen waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begroting voor hetzelfde begrotingsjaar, ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

§ 2. De wet waarbij voorlopige kredieten worden geopend, stelt de termijn vast waarop de kredieten betrekking hebben.

De termijn waarvoor niet-gesplitste en ordonnancingskredieten worden toegekend, mag niet meer dan vier maanden bedragen, behalve wanneer wettelijke of contractuele verplichtingen een andere termijn opleggen.

§ 3. De voorlopige kredieten worden berekend op grond van de overeenkomstige kredieten in de laatste goedgekeurde algemene uitgavenbegroting.

De voorlopige kredieten mogen niet worden aangewend voor uitgaven van een nieuwe aard waartoe de wetgever voordien geen machtiging heeft verleend.

Behoudens bijzondere bepalingen van de wetten waarbij voorlopige kredieten worden geopend, mogen de uitgaven, voor de algemene uitgavenbegroting, per programma, en voor de administratieve begrotingen, per basisallocatie, niet hoger liggen dan de bedragen van de kredieten van de laatste goedgekeurde begroting, respectievelijk basisallocaties van de administratieve begrotingen, en dit proportioneel aan de termijn waarop de voorlopige kredieten en alloca-

paragraphe ne porte pas préjudice à l'application éventuelle de l'article 9, § 7.

§ 4. La publication du budget général des dépenses au *Moniteur belge* rend caduques les lois ouvrant des crédits provisoires.

Le régime prévu à l'article 9, §§ 6 et 8, est d'application, étant entendu que les mots « au plus tard le 15 décembre de l'année qui précède l'année budgétaire » figurant au § 6, alinéa 2, doivent se lire « au plus tard 15 jours après l'approbation du budget général des dépenses ».

Art. 5

L'article 19 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 19. — § 1^{er}. Par dérogation à l'article 3, une loi organique peut créer des fonds budgétaires en affectant à des dépenses dont elle définit l'objet, certaines recettes imputées au budget des Voies et Moyens.

Ces fonds ne peuvent pas être alimentés par des crédits du budget général des dépenses.

§ 2. Au budget général des dépenses, les crédits afférents aux fonds budgétaires varient en fonction des recettes imputées aux postes correspondants du budget des Voies et Moyens. Ces crédits sont augmentés du crédit disponible reporté à la fin de l'année budgétaire précédente, qui peut être utilisé dès le début de l'année budgétaire. Cette disposition ne s'applique pas aux excédents des autorisations d'engagement visées au § 4, deuxième alinéa, ci-après.

§ 3. Le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses mentionnent respectivement les estimations des opérations de recettes et des opérations de dépenses des fonds budgétaires. Les opérations de dépenses englobent les crédits visés au § 2, qui doivent être ventilés séparément selon leur origine dans les documents budgétaires. Ces montants sont ajustés lors du contrôle budgétaire visé à l'article 10, § 1^{er}.

§ 4. Il ne peut être pris d'engagement ni d'ordonnancement à charge d'un fonds budgétaire au-delà du crédit disponible qu'il présente.

La loi organique visée au § 1^{er} peut cependant autoriser que des engagements soient pris à charge d'une autorisation d'engagement accordée dans la loi. Le cas échéant, les ordonnancements s'effectuent seulement à concurrence du crédit disponible que présente ce fonds.

§ 5. La date de l'ordonnancement détermine l'année budgétaire à laquelle les dépenses des fonds sont

ties betrekking hebben. Deze paragraaf doet geen afbreuk aan de eventuele toepassing van artikel 9, § 7.

§ 4. De bekendmaking van de algemene uitgavenbegroting in het *Belgisch Staatsblad* doet de wetten waarbij voorlopige kredieten worden geopend vervallen.

Het bepaalde in artikel 9, §§ 6 en 8, is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in § 6, tweede lid, de woorden « uiterlijk op 15 december van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat » gelezen dienen te worden als « uiterlijk 15 dagen na de goedkeuring van de algemene uitgavenbegroting ».

Art. 5

Artikel 19 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 19. — § 1. In afwijking van artikel 3 kan een organieke wet begrotingsfondsen oprichten door voor uitgaven, waarvan zij het voorwerp vaststelt, sommige op de Rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten te bestemmen.

Deze fondsen kunnen niet worden gestijfd met kredieten van de algemene uitgavenbegroting.

§ 2. In de algemene uitgavenbegroting veranderen de kredieten voor de begrotingsfondsen in functie van de op de overeenkomstige posten van de Rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten. Deze kredieten worden vermeerderd met het op het einde van het vorige begrotingsjaar overgedragen beschikbare krediet dat vanaf de aanvang van het begrotingsjaar mag aangewend worden. Deze bepaling geldt niet voor de overschotten van de hierna, in § 4, tweede lid, bedoelde vastleggingsmachtigingen.

§ 3. De Rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting vermelden respectievelijk de ramingen van de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen van de begrotingsfondsen. De uitgavenverrichtingen omvatten de in § 2 bedoelde kredieten die afzonderlijk volgens hun herkomst in de begrotingsdocumenten moeten worden uitgesplitst. Deze bedragen worden aangepast naar aanleiding van de begrotingscontrole bedoeld in artikel 10, § 1.

§ 4. Er mag geen vastlegging, noch ordonnancering worden gedaan ten bezware van een begrotingsfonds boven het op dit fonds beschikbare krediet.

De in § 1 bedoelde organieke wet kan echter bestaan dat vastleggingen mogen worden aangegaan ten bezware van een in de wet toegestane vastleggingsmachtiging. In voorkomend geval geschieden de ordonnanceringen slechts tot beloop van het op dit fonds beschikbare krediet.

§ 5. De datum van de ordonnancering is bepalend voor het begrotingsjaar waarop de uitgaven van de

rattachées. Les ordonnances de paiement mentionnent également la classification économique des dépenses.

§ 6. Hormis le cas où une autorisation d'engagement est d'application, il est tenu compte, pour déterminer le disponible pour engagement de chaque fonds, des engagements des années précédentes dans la mesure où ils n'ont pas été apurés ou annulés.

§ 7. Les dispositions de l'article 26 sont applicables aux autorisations d'engagement. »

Art. 6

A l'article 24 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

a) Au § 1^{er}, premier alinéa, première phrase, le mot « imprévues » est remplacé par le mot « imprévisibles »;

b) Le § 1^{er} est complété par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« En ce qui concerne les dépenses autorisées par la délibération, la Cour des comptes peut refuser son visa lorsque les pièces justificatives de la créance confirment ou font apparaître que les conditions visées au premier alinéa ne sont pas remplies »;

c) Le § 2 est remplacé par ce qui suit :

« § 2. Les autorisations visées par les délibérations sont périodiquement ou spécialement l'objet d'un projet de loi tendant à ouvrir les crédits nécessaires.

La délibération doit faire l'objet d'un projet de loi spécial dans les cas suivants :

1. lorsque la délibération porte sur un montant d'au moins 200 millions de francs;

2. lorsque la délibération autorise une dépense d'au moins 20 millions de francs qui représente au moins 15 % du crédit à charge duquel cette dépense s'impute.

Toute exécution (engagement, ordonnancement ou paiement) de la délibération est suspendue jusqu'au dépôt du projet de loi spécial visé à l'alinéa précédent.

Lorsque des délibérations successives concernent le même article, les montants qu'elles autorisent sont additionnés pour l'application de ces dispositions. »

d) L'article est complété par un § 4, libellé comme suit :

« § 4. Le Conseil des Ministres ventile en allocations de base les montants des autorisations données au-delà ou en dehors des crédits ouverts par la loi.

L'article 9, § 9, s'applique également aux allocations de base visées à l'alinéa précédent. »

fondsen betrekking hebben. De ordonnanties van betaling vermelden tevens de economische classificatie van de uitgaven.

§ 6. Behoudens het geval waarin een vastleggingsmachtiging van toepassing is, wordt om het voor vastlegging beschikbaar gedeelte van ieder fonds te bepalen, rekening gehouden met de vastleggingen van de voorgaande jaren in de mate waarin die niet aangezuiverd of vernietigd werden.

§ 7. De bepalingen van artikel 26 zijn van toepassing op de vastleggingsmachtigingen. »

Art. 6

In artikel 24 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

a) In § 1, eerste lid, eerste zin, wordt het woord « onvoorziene » vervangen door het woord « onvoorzienbare »;

b) Paragraaf 1 wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« Met betrekking tot de uitgaven waarvoor bij de beraadslaging machtiging is verleend, kan het Rekenhof zijn visum weigeren indien de stukken tot staving van de schuldvordering bevestigen of doen blijken dat de voorwaarden bedoeld in het eerste lid niet vervuld zijn »;

c) Paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt :

« § 2. De bij de beraadslagingen bedoelde machtigingen worden op gezette tijden of speciaal opgenomen in een wetsontwerp waarbij de nodige kredieten worden geopend.

De beraadslaging moet in de volgende gevallen het voorwerp zijn van een speciaal wetsontwerp :

1. wanneer de beraadslaging betrekking heeft op een bedrag van ten minste 200 miljoen frank;

2. wanneer de beraadslaging machtiging verleent tot een uitgave van ten minste 20 miljoen frank, die ten minste 15 % vertegenwoordigt van het krediet ten laste waarvan die uitgave wordt aangerekend.

Iedere uitvoering (vastlegging, ordonnanciering of betaling) van de beraadslaging wordt opgeschort tot het in vorig lid bedoelde speciaal wetsontwerp is ingediend.

Wanneer beraadslagingen achtereenvolgens betrekking hebben op hetzelfde artikel, worden de bedragen waartoe zij machtiging verlenen, samengeteld voor de toepassing van deze bepalingen. »

d) Het artikel wordt aangevuld met een § 4, luidend als volgt :

« § 4. De Ministerraad verdeelt, in basisallocaties, de bedragen van de machtigingen die boven of naast de door de wet geopende kredieten worden verleend.

Artikel 9, § 9, is eveneens van toepassing op de in vorig lid bedoelde basisallocaties. »

Art. 7

L'article 29 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 29. — Dans le courant du mois de mai suivant la fin de l'année budgétaire, la Cour des comptes donne connaissance à la Chambre des représentants d'une préfiguration des résultats de l'exécution du budget, laquelle peut donner lieu à l'approbation, par les Chambres législatives, d'une motion motivée de règlement provisoire dudit budget.

Dans le courant du mois d'octobre suivant la fin de l'année budgétaire, le Ministre des Finances dépose à la Chambre des représentants le projet de loi portant règlement définitif du budget. »

Art. 8

L'article 75 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 75. — Dans le courant du mois d'octobre suivant la fin de l'année budgétaire, la Cour des comptes transmet le compte général de l'Etat aux Chambres législatives avec ses observations. »

Art. 9

A l'article 3 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public sont apportées les modifications suivantes :

a) Au § 1^{er}, les deuxième et troisième alinéas, sont remplacés, par les alinéas suivants :

« Il est annexé au projet de budget général des dépenses visé à l'article 9 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. Les budgets de ces organismes sont approuvés par les Chambres législatives.

Cette approbation est acquise par le vote des dispositions qui les concernent dans la loi fixant le budget général des dépenses. »

b) Au § 2, les deuxième et troisième alinéas, sont remplacés par les alinéas suivants :

« Le budget des organismes de la catégorie B est communiqué aux Chambres en annexe au budget administratif, visé à l'article 9, § 6, de la loi précitée du 28 juin 1963, du ministère dont relèvent les organismes; si le projet de budget n'a pas encore été approuvé par les Ministres compétents, il sera communiqué aux Chambres législatives.

Cependant, lorsque la tenue d'une comptabilité des engagements est organisée dans un organisme de la catégorie B en application de l'article 6bis, § 1^{er}, de la présente loi, le montant maximum des engagements

Art. 7

Artikel 29 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 29. — In de loop van de maand mei volgend op het einde van het begrotingsjaar geeft het Rekenhof aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers kennis van een voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting, die aanleiding kan geven tot goedkeuring van een met redenen omklede motie tot voorlopige regeling van de betrokken begroting door de Wetgevende Kamers.

In de loop van de maand oktober volgend op het einde van het begrotingsjaar dient de Minister van Financiën bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers het wetsontwerp in houdende eindregeling van de begroting. »

Art. 8

Artikel 75 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 75. — In de loop van de maand oktober volgend op het einde van het begrotingsjaar, maakt het Rekenhof de algemene rekening van de Staat aan de Wetgevende Kamers over met zijn opmerkingen. »

Art. 9

In artikel 3 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden volgende wijzigingen aangebracht :

a) Paragraaf 1, tweede en derde lid, worden vervangen door wat volgt :

« Het wordt toegevoegd aan het ontwerp van algemene uitgavenbegroting, bedoeld in artikel 9 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. De begrotingen van deze organismen worden door de Wetgevende Kamers goedgekeurd.

Deze goedkeuring geschiedt door de goedkeuring van de desbetreffende bepalingen in de wet tot vaststelling van de algemene uitgavenbegroting. »

b) Paragraaf 2, tweede en derde lid, worden vervangen door wat volgt :

« De begroting van de organismen van de categorie B wordt als bijvoegsel aan de in artikel 9, § 6, van hoger genoemde wet van 28 juni 1963 bedoelde administratieve begroting van het ministerie, waarvan de organismen afhangen, aan de Kamers medegedeeld; zolang de begroting nog niet is goedgekeurd door de betrokken Ministers, wordt het ontwerp van deze begroting aan de Wetgevende Kamers medegedeeld.

Evenwel wanneer het houden van een comptabiliteit der vastleggingen wordt ingericht in een instelling van categorie B bij toepassing van artikel 6bis, § 1, van onderhavige wet, wordt het maximumbedrag

en matière d'investissements est fixé par disposition particulière dans le budget général des dépenses. »

c) La première phrase du § 3, deuxième alinéa, est remplacée par la disposition suivante :

« Des tableaux de synthèse des opérations de ces organismes sont annexés au budget administratif, visé à l'article 9, § 6, de la loi précitée du 28 juin 1963, du ministère dont ils relèvent. »

Art. 10

Al'article 5, deuxième alinéa, de la même loi, les mots "budget de l'Etat" sont remplacés par les mots "budget général des dépenses".

Art. 11

L'article 3 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat est abrogé.

Art. 12

L'article 17 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 17. — § 1^{er}. Le Ministre des Finances n'autorise le paiement d'une ordonnance que lorsqu'elle porte sur un crédit ouvert par la loi ou sur une dépense autorisée par une délibération adoptée par le Conseil des ministres, en vertu de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Aucune sortie de fonds ne peut se faire sans son concours et sans le visa préalable et la liquidation de la Cour des comptes, sauf les exceptions établies par la loi.

§ 2. En cas d'extrême urgence, d'un degré tel que le paiement ne puisse souffrir aucun délai à peine de préjudice grave, le Conseil des ministres peut toutefois, sous sa responsabilité, et par délibération motivée qu'il transmet simultanément aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, requérir de cette dernière l'octroi d'un visa provisoire.

Lorsqu'à la suite de circonstances exceptionnelles, le Conseil des ministres ne peut se réunir en temps voulu, la décision est prise conjointement par le Ministre des Finances et le ministre qui a le Budget dans ses attributions.

En pareils cas, la Cour des comptes limite son contrôle préalable à l'examen de l'exactitude de la créance et fait parvenir sans délai ses observations aux Chambres législatives.

Le Conseil des ministres dépose dans un délai d'un mois à compter de la délibération, les projets de loi

der vastleggingen inzake investeringen bepaald door een bijzondere beschikking in de algemene uitgavenbegroting. »

c) § 3, tweede lid, eerste zin, wordt vervangen door wat volgt :

« Synoptische tabellen van de verrichtingen van die instellingen zijn als bijlage gevoegd bij de in artikel 9, § 6, van hogergenoemde wet van 28 juni 1963 bedoelde administratieve begroting van het ministerie waaronder zij ressorteren. »

Art. 10

In artikel 5, tweede lid, van dezelfde wet, worden de woorden "Staatsbegroting" en "Rijksbegroting" vervangen door de woorden "algemene uitgavenbegroting".

Art. 11

Artikel 3 van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat wordt opgeheven.

Art. 12

Artikel 17 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 17. — § 1. De Minister van Financiën staat de betaling van een ordonnantie niet toe dan wanneer daartegenover een door de wet geopend krediet staat of wanneer zij betrekking heeft op een betaling gemachtigd bij een beraadslaging door de Ministerraad aangenomen krachtens artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Geen uitgave kan gedaan worden buiten zijn tussenkomst en zonder voorafgaand visum en vereffening van het Rekenhof, behoudens de bij de wet bepaalde uitzonderingen.

§ 2. In hoogst dringende gevallen wanneer de betaling niet kan uitblijven zonder dat er een ernstig nadeel uit voortvloeit, kan de Ministerraad evenwel, onder zijn eigen verantwoordelijkheid en met een met redenen omklede beslissing die hij tegelijkertijd aan de Wetgevende Kamers en het Rekenhof verzendt, van het Hof een voorlopig visum vorderen.

Wanneer door uitzonderlijke omstandigheden de Ministerraad niet tijdig kan bijeenkomen, wordt deze beslissing gezamenlijk genomen door de Minister van Financiën en de Minister die de Begroting onder zijn bevoegdheid heeft.

In dergelijke gevallen beperkt het Rekenhof zijn voorafgaande controle tot het onderzoek van de juistheid van de schuldvordering en zendt het zijn opmerkingen onverwijld over aan de Wetgevende Kamers.

De Ministerraad dient binnen een maand na de beslissing, de voor de regularisatie van de uitgave

nécessaires à la régularisation de la dépense, et de nature à permettre l'octroi par la Cour des comptes d'un visa définitif. »

Art. 13

L'article 24 de la même loi est abrogé dans la mesure où cet article concerne la création de fonds budgétaires.

Art. 14

La loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des crédits provisoires est abrogée.

Bruxelles, le 20 mars 1989.

*Le Président
de la Chambre des Représentants,*

Ch.-F. NOTHOMB.

Les Secrétaires,

Y. HARMEGNIES.

A. BOURGEOIS.

vereiste wetsontwerpen in, zodat het Rekenhof een definitief visum kan verlenen. »

Art. 13

Artikel 24 van dezelfde wet wordt opgeheven in zoverre dat dit artikel betrekking heeft op het instellen van begrotingsfondsen.

Art. 14

De wet van 31 december 1986 tot regeling van de voorlopige kredieten wordt opgeheven.

Brussel, 20 maart 1989.

*De Voorzitter
van de Kamer van Volksvertegenwoordigers,*

Ch.-F. NOTHOMB.

De Secretarissen,

Y. HARMEGNIES.

A. BOURGEOIS.

En remplacement du document
distribué précédemment

628-1 (1988-1989)

Document de commission n° 1

Finances

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1988 - 1989

17 mai 1989

Projet de loi modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, et abrogeant la loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des crédits provisoires

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. MOENS ET CONSORTS

ART. 2, 3, 4 et 7, deuxième alinéa

A ces articles, compléter les mots "à la Chambre des Représentants" par les mots "ou au Sénat".

ART. 7, premier alinéa

Compléter les mots "à la Chambre des Représentants" par les mots "et le Sénat".

R.A 14712.

-1-

Ter vervanging van het vroeger
rondgedeelde stuk

628-1 (1988-1989)

Commissiestuk nr. 1

Financiën

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1988 - 1989

17 mei 1989

Ontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat, en tot opheffing van de wet van 31 december 1986 tot regeling van de voorlopige kredieten

AMENDEMENTEN VAN
DE H. MOENS c.s.

ART. 2, 3, 4 en 7, tweede lid

In deze artikelen, na de woorden "bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers" toe te voegen de woorden "of de Senaat".

ART. 7, eerste lid

Na de woorden "aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers" toe te voegen de woorden "en de Senaat".

R.A 14712.

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat a noté explicitement dans son avis relatif à la proposition de loi de MM. Defosset et consorts (Doc. Sénat n° 656/2), plus précisément dans le commentaire relatif à l'article 4 (p. 39), qui a donné lieu au compromis dont le texte nous a été soumis, qu'une disposition selon laquelle un projet de loi et, en particulier, un projet de loi budgétaire, est d'abord déposée à la Chambre des Représentants, constitue un retour au régime en vigueur avant la révision constitutionnelle de 1921. La primauté de la Chambre des Représentants a, en effet, été supprimée en 1921 (cf. Mast, De Meyer et autres). Réintroduire aujourd'hui une discrimination entre les deux chambres législatives, surtout dans une matière aussi importante que le budget unitaire de l'Etat, c'est faire fi de la volonté du législateur de 1921. Il est évident que ce n'est pas le Conseil d'Etat mais le Parlement seul qui est habilité à vérifier la constitutionnalité d'une disposition de loi; or, comme l'article 27 stipule explicitement que l'initiative appartient à chacune des trois branches du pouvoir législatif, à savoir la Chambre des Représentants, le Sénat et le Roi, l'on a quelque mal à parler encore de "vérification" et il faut se demander si une telle disposition ne "heurte" pas et l'esprit et la lettre de la Constitution.

Si l'on veut réserver l'examen des projets de lois budgétaires à la Chambre des Représentants, il faudra modifier la Constitution en ce sens, peut-être lors de la réalisation de la troisième phase de la réforme de l'Etat, c'est-à-dire au moment où seront définies les tâches spécifiques de la Chambre et du Sénat. A la lecture du rapport de la Chambre, l'impression domine qu'elles y ont déjà été définies, ne fût-ce que dans les esprits.

VERANTWOORDING

De Raad van State heeft in zijn advies bij het wetsvoorstel van de h. Defosset c.s. (Gedr.St. nr. 656/2), dat aanleiding gaf tot de ons voorgelegde compromistekst, uitdrukkelijk aangegeven in zijn commentaar bij art. 4 (p.14) dat een bepaling waarbij gesteld wordt dat een wet, meer bepaald een begrotingswet, eerst wordt ingediend in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, terugrijpt naar een grondwettelijke beschikking van voor de grondwetsherziening van 1921. Vanaf 1921 werd "de voorrang van de Kamer van Volksvertegenwoordigers opgeheven" (zie Mast, De Meyer et al.). Wanneer nu terug een discriminatie ingevoerd wordt tussen de beide wetgevende kamers, en dan vooral in een zo belangrijke materie als de eenheidsbegroting van de Staat, dan wordt de bedoeling van de grondwetgever van 1921 terzijde geschoven. Natuurlijk is niet de Raad van State, maar alleen het Parlement, de toetsers van de grondwettelijkheid van een wetsbepaling; maar indien de Grondwet zo uitdrukkelijk als in artikel 27, het gelijke initiatiefrecht van de Kamer, de Senaat en de Koning heeft vastgesteld, dan kan men nog moeilijk praten van toetsen en wordt hier wellicht beter het woord "botsen" gebruikt, zowel met de geest als de letter van de Grondwet.

Wil men de begrotingswetten voorbehouden aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, dan zou dit moeten gebeuren door een wijziging van de Grondwet in die zijn, en waarschijnlijk bij gelegenheid van de uitvoering van de derde fase van de staatshervorming, dus naar aanleiding van een taakafbakening tussen de Kamer en de Senaat. De lezing van het Kamerverslag wekt het vermoeden dat aldaar, in de geesten althans, deze afbakening haar beslag al heeft gekregen.

G. MOENS
J. DE BREMAEKER
A. KENZELER.

628-1 (1988-1989)

Document de commission n°2
Finances

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1988 - 1989

18 mai 1989

Projet de loi modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. VAN HOOLAND

Article 2

A l'article 9 proposé, apporter les modifications suivantes :

- a) au § 8, premier alinéa, compléter le littéra d) par ce qui suit :

"pour autant que la transmission ait eu lieu après le 15 décembre de l'année qui précède l'année budgétaire".

- b) au § 8, quatrième alinéa, supprimer le littéra d) ;

628-1 (1988-1989)

Commissiestuk nr. 2
Financien

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1988 - 1989

18 mei 1989

Ontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

AMENDEMENTEN VAN DE H. VAN HOOLAND

Artikel 2

In het voorgestelde artikel 9, de volgende wijzigingen aanbrengen:

- a) in § 8, eerste lid letter d) aanvullen met wat volgt :

"indien de verzending gebeurde na 15 december van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat".

- b) in § 8, vierde alinea, letter d) te doen vervallen;

JUSTIFICATION

Le budget des Voies et Moyens, le budget général des dépenses et l'Exposé général doivent être distribués aux membres des Chambres législatives au plus tard le 30 septembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

Le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses sont approuvés par les Chambres législatives au plus tard le 30 novembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

Les budgets administratifs peuvent, soit être joints au projet de budget général des dépenses, soit être transmis aux Chambres législatives et à la Cour des Comptes au plus tard le 15 décembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

Dans ces circonstances, les Ministres concernés mettront les Chambres législatives en mesure de se prononcer en temps utile sur les budgets administratifs.

VERANTWOORDING

De Rijksmiddelenbegroting, de algemene uitgavenbegroting en de Algemene Toelichting dienen uiterlijk op 30 september van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat, uitgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers.

De Rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting worden door de Wetgevende Kamers goedgekeurd, uiterlijk op 30 november van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat.

De administratieve begrotingen kunnen ofwel worden gevoegd bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting, ofwel aan de Wetgevende Kamers en het Rekenhof worden toegezonden uiterlijk op 15 december van het jaar dat het begrotingsjaar voorafgaat.

In deze omstandigheden stellen de betrokken Ministers de Wetgevende Kamers in de mogelijkheid zich tijdig uit te spreken over de administratieve begrotingen.

Conformément à l'économie de la loi qui veut que le régime des crédits provisoires agisse comme une sanction qui pousserait les Ministres à introduire le budget administratif dans les délais impartis, la disposition reprise au § 8 du texte de l'article 9 proposé s'avère trop extrême dans le cas où le budget administratif a été introduit à temps.

Conformément à l'économie de la loi, les budgets administratifs qui seraient introduits avant le 15 décembre, devraient être exclus de la limitation découlant de l'article 9, § 8, premier alinéa, d). Une période de crise est déjà, en soi, suffisamment grave à l'encontre de la population et de l'économie pour qu'un Ministre ayant introduit ses propositions de budget à temps soit freiné dans son fonctionnement prévu, ce qui aggraverait inutilement l'impact de la crise.

Que la sanction considérée frappe les départements trop lents dans leurs prévisions ne modifie en rien les conséquences d'une crise politique qui se produirait après le 15 décembre.

C'est pourquoi il est proposé de ne faire jouer la sanction visée à l'article 9, § 8, premier alinéa, d) que lorsque le budget administratif n'est introduit qu'après le 15 décembre.

En ce qui concerne la nouvelle ventilation des allocations de base sur les programmes d'activité, il est proposé de supprimer la condition suspensive prévue à l'article 9, § 8, quatrième alinéa d).

Overeenkomstig de economie van het wetsontwerp, die wil dat het regime der voorlopige kredieten als een sanctie zal doorwegen, die de Ministers ertoe aanzet tijdig hun administratieve begroting in te dienen, is de regeling opgenomen in § 8 van de tekst van het voorgestelde artikel 9 té verregaand in het geval dat de administratieve begroting tijdig werd ingediend.

De administratieve begrotingen die vóór 15 december werden ingediend, zouden, conform aan de economie van de wet, moeten worden uitgesloten van de beperking voortvloeiend uit artikel 9, § 8, eerste alinea, d). Voor de bevolking en de economie is een crisisperiode op zichzelf reeds ernstig genoeg opdat een Minister, die tijdig zijn begrotingsvoorstellen indiende, in zijn geplande werking zou geremd worden, wat de impact van een crisis nodeloos verzwaart.

Dat de bedoelde sanctie de zich onvoldoende snel plannende departementen treft, vertekent geenszins de gevolgen van een politieke crisis die zich na 15 december voordoet.

Daarom wordt voorgesteld de in artikel 9, § 8, eerste lid, d) bedoelde sanctie slechts te laten gelden, wanneer de administratieve begroting na 15 december werd ingediend.

Met betrekking tot de herverdelingen der basisallocaties op activiteitenprogramma's wordt voorgesteld de in artikel 9, § 8 vierde lid d) voorziene opschortende voorwaarde te schrappen.

Article 5

A l'article 19, § 6 proposé, remplacer le mot "fonds" par le mot "fonds budgétaires".

Artikel 5

In het voorgestelde artikel 19, § 6 het woord "fonds" vervangen door het woord "begrotingsfonds".

JUSTIFICATION

Mettre en concordance la terminologie de l'article 19, § 6 avec la terminologie employée aux paragraphes précédents.

VERANTWOORDING

Terminologie van art. 19, § 6 in overeenstemming brengen met de terminologie gebruikt in de vorige paragrafen.

Article 9

Remplacer le point a), 1er alinéa, par ce qui suit :

a) au § 1er, le second alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

Artikel 9

Punt a), eerste lid, vervangen door :

a) In § 1 wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepalingen :

JUSTIFICATION

La rédaction actuelle de l'article 3, § 1er de la loi du 16 mars 1954 ne comporte, contrairement à la rédaction initiale, que deux alinéas.

VERANTWOORDING

De huidige opstelling van artikel 3, § 1 van de wet van 16 maart 1954 omvat, in tegenstelling met de oorspronkelijke tekst, slechts 2 leden.

Article 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit :

A l'article 31 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, dont le texte actuel formera le § 1er, il est ajouté un § 2 et un § 3 rédigés comme suit :

"§ 2 - Par dérogation aux articles 3 et 19, des fonds de restitution sont ouverts d'office au budget pour les sommes indûment perçues par le Ministre des Finances. Ils mentionnent l'estimation des sommes qui ne seront pas comptabilisées comme Voies et Moyens de l'Etat et sur lesquelles les comptables qui ont opéré les recettes peuvent directement disposer sur leur compte afin de pourvoir à la restitution des montants indûment perçus et des intérêts de retard y afférents, conformément aux lois et arrêtés en vigueur".

"§ 3 - Par dérogation aux articles 3 et 19, des fonds d'attribution sont ouverts d'office au budget pour les parts du produit d'impôts, perceptions et versements attribués à d'autres autorités publiques. Ils mentionnent les sommes à percevoir qui ne sont pas comptabilisées comme Voies et Moyens de l'Etat et que le Ministre des Finances mettra directement à la disposition des autorités concernées conformément aux lois et arrêtés qui en règlent l'attribution".

Artikel 13bis (nieuw)

Een artikel 13bis (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

In artikel 31 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit waarvan de tegenwoordige tekst § 1 zal vormen, worden een § 2 en § 3 ingevoegd, luidend als volgt :

"§ 2 - In afwijking van de artikelen 3 en 19 worden voor de door de Minister van Financiën ten onrechte geïnde sommen in de begroting ambtshalve terugbetalingsfondsen geopend. Zij bevatten ramingen van de sommen die niet als Rijksmiddelen zullen worden geboekt en waarover door de rekenplichtigen die de ontvangsten hebben gedaan rechtstreeks op hun rekening wordt beschikt om overeenkomstig de geldende wetten en besluiten te voorzien in de terugbetaling van de ten onrechte geïnde sommen en de eraan verbonden nalatigheidsintresten".

"§ 3 - In afwijking van artikelen 3 en 19 worden voor de gedeelten van de opbrengst van belastingen, heffingen en stortingen die zijn toegewezen aan andere overheden in de begroting ambtshalve toewijzingsfondsen geopend. Ze vermelden de te innen sommen die niet als Rijksmiddelen worden geboekt en die door de Minister van Financiën rechtstreeks ter beschikking worden gesteld van de betrokken overheden overeenkomstig de wetten en besluiten die er de toewijzing van regelen".

JUSTIFICATION

Le texte en discussion de l'article 5 prévoit fondamentalement la suppression totale de la technique des fonds, tout en laissant une possibilité de créer, par loi organique, des fonds budgétaires.

Les montants des recettes y affectées sont repris au budget des Voies et Moyens de même qu'au budget général des dépenses. Dans ce dernier, les crédits afférents aux fonds budgétaires varient en fonction des recettes imputées aux postes correspondants du budget des Voies et Moyens.

Les services du Ministère des Finances sont néanmoins confrontés au phénomène des sommes indûment perçues, des restitutions et des parts attribuées du produit d'impôts et de perceptions.

Le remboursement de ces sommes découle directement des codes fiscaux, des directives de la CEE et de la Convention de l'UEBL tandis que la technique d'attribution de parts du produit d'impôts et de perception a été instaurée par la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

VERANTWOORDING

De voorliggende tekst van artikel 5 voorziet principieel in de algehele afschaffing van de fondstechniek, doch laat de mogelijkheid om bij organieke wet begrotingsfondsen op te richten.

De bedragen van de toegewezen ontvangsten worden in de Rijksmiddelenbegroting én in de algemene uitgavenbegroting opgenomen. In deze laatste veranderen de kredieten voor de begrotingsfondsen in functie van de aangerekende ontvangsten op de overeenkomstige posten in de Rijksmiddelenbegroting.

De diensten van het Ministerie van Financiën worden evenwel in belangrijke mate geconfronteerd met het verschijnsel van ten onrechte geïnde sommen, teruggaven en toegewezen gedeelten van de opbrengst van belastingen en heffingen.

De terugbetaling van deze sommen vloeit rechtstreeks voort uit de fiscale wetboeken, EEG-richtlijnen en de BLEU-Convention, terwijl de techniek van de toegewezen gedeelten van de opbrengst van belastingen en heffingen werd ingevoerd met de wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

Une caractéristique de la restitution de sommes indûment perçues est qu'elles ne sont pas effectuées à charge de recettes affectées mais que les recettes sont, avant imputation, soit utilisées pour les remboursements, soit imputées à l'article correspondant du budget des Voies et Moyens selon les opérations de la période prise en considération. Les sommes à rembourser ne sont en réalité jamais imputées au budget des Voies et Moyens et de ce point de vue elles représentent un produit net.

On pourrait considérer que ces sommes sont des fonds de tiers. Toutefois, au moment de leur perception, on ignore qu'elles sont indûment perçues. Afin de pouvoir suivre l'évolution de ces moyens, la technique du fonds a été appliquée dans le passé. La suppression de cette technique poserait de nombreux problèmes pour ce genre de dépenses. La souplesse et la relative rapidité de remboursement - dès la décision prise - sont menacées. Une confection centralisée et même déconcentrée d'ordonnances de paiement chargerait inutilement les services fiscaux et la Trésorerie.

En outre, la pratique visée ci-dessus s'aligne parfaitement sur ce que l'article 31 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat envisage, à savoir :

Kenmerkend voor de terugbetaling van ten onrechte geïnde sommen is dat zij niet lastens toegewezen ontvangsten worden uitbetaald, maar dat de ontvangsten, vóór aanrekening, ofwel worden aangewend voor terugbetalingen, ofwel worden aangerekend op het passend artikel van de Rijksmiddelenbegroting, naargelang de verrichtingen van de beschouwde periode. De terug te betalen sommen worden in feite nooit op de Rijksmiddelenbegroting ingeboekt en in dit opzicht vertegenwoordigen de ontvangsten het netto-product.

Al zou men in principe deze sommen als derdengelden kunnen beschouwen, toch is bij de ontvangst niet geweten dat ze ten onrechte zijn geïnd. Om het verloop der middelen te kunnen opvolgen, werd daartoe in het verleden de fondsentechiek toegepast. De afschaffing van deze techniek zou voor dit soort uitgaven en ontvangsten talrijke problemen stellen. De soepelheid en de relatieve snelheid van terugbetaling - eens de beslissing genomen - komen in het gedrang. Een gecentraliseerde en zelfs gedeconcentreerde opmaak van ordonnances van uitgaven zou de fiscale en Thesauriedienstenodeloos belasten.

Bovendien is voormelde praktijk volledig in de lijn van wat artikel 31 van de wet van 28 juni 1963 tot wijzing en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit terzake regelen, namelijk :

"Le Ministre des Finances est autorisé à prélever, au fur et à mesure des besoins, une partie des recettes fiscales pour l'affecter aux dépenses faites en exécution de la loi, à titre de remboursement d'impôts directs ou indirects, d'intérêts de retard et d'amendes, d'attribution de parts de ces recettes revenant aux provinces et aux communes ainsi qu'à toute autre personne publique, en ce compris les organismes internationaux."

Pour ces raisons, il est proposé de prévoir des "Fonds de restitution" qui permettent de maintenir la technique actuelle et de traduire fidèlement les flux financiers.

Dans son avis du 22 décembre 1988 relatif à la proposition de loi 656 de Messieurs DEFOSSET, DE VliegHERE, MICHEL et VAN ROMPUY, le Conseil d'Etat fait remarquer que l'on sait "que les fonds budgétaires sont rangés selon le mode dont il peut être disposé des deniers de ces fonds. Cette classification est actuellement désignée dans la loi budgétaire par une lettre (A, B ou C). Si l'on confie la décision de créer ces fonds à la loi (matérielle), il s'indique de faire également déterminer par celle-ci quelles sont les règles en matière de dépenses qui seront applicables dans ce cas particulier".

(DOC 656/2 - 88/89 page 13-
Chambre des Représentants de
Belgique).

"De Minister van Financiën wordt ertoe gemachtigd om, naar gelang van de behoeften, een gedeelte van de fiscale ontvangsten aan te wenden voor de in uitvoering van de wet gedane uitgaven uit hoofde van terugbetaling van directe of indirecte belastingen, van verwijlrenten en van boeten, van uitkering van het aandeel in deze ontvangsten dat toekomt aan de provinciën en aan de gemeenten, evenals aan elke andere publiek-rechtelijke persoon, de internationale organismen inbegrepen".

Om deze redenen wordt voorgesteld te voorzien in "terugbetalingsfondsen", die toelaten de huidige techniek aan te houden en tevens de juiste weergave bieden van de financiële stromen.

In haar advies van 22 december 1988 inzake het wetsvoorstel 656 van de heren DEFOSSET, DE VliegHERE, MICHEL en VAN ROMPUY merkt de Raad van Stät op, dat men weet "dat de begrotingsfondsen worden ingedeeld al naar de wijze waarop over de fondsen gelden kan worden beschikt. Dat wordt thans in de begrotingswet met een letterteken (A, B of C) aangeduid. Zo men de beslissing tot oprichting bij de (materiële) wetgever legt, ware het geraden ook deze erover te laten beslissen welke uitgavenregels in het bepaalde geval van toepassing zijn".

(DOC 656/2 - 88/89 blz. 13 -
Belgische Kamer van
Volksvertegenwoordigers.)

Pour les fonds de restitution, le texte proposé comme § 2 de l'article 31 de la loi matérielle détermine comme règle de dépense, la disposition directe sur le compte des comptables qui ont opéré les recettes.

Le texte proposé comme § 3 de l'article 31 prévoit un système semblable pour le traitement des parts attribuées du produit des impôts et perceptions aux Communautés et aux Régions. Il ne s'agit pas de "fonds de tiers" mais de "recettes spéciales".

Les douzièmes payables mensuellement par anticipation nécessitent une technique de paiement qui soustrait des recettes aux Voies et Moyens au stade de l'imputation des recettes. Le texte proposé prévoit que le Ministre des Finances dispose directement des moyens desdits fonds.

Ainsi, les deux textes assurent que l'article 31 de ladite loi du 28 juin 1963 obtient les bases budgétaires nécessaires, et ce, dans l'esprit de l'avis rendu le 22 décembre 1988 par le Conseil d'Etat.

Als uitgaveregel voor de terugbetalingsfondsen legt de materiële wetgever, in de aan artikel 31 als paragraaf 2 voorgestelde tekst, de rechtstreekse beschikking vast op de rekening van de rekenplichtige die de ontvangst gedaan heeft.

De als paragraaf 3 aan artikel 31 voorgestelde tekst voorziet in een soortgelijke regeling voor het behandelen van de toegewezen gedeelten van de opbrengst van de belastingen en heffingen aan de Gemeenschappen en Gewesten. Het betreft hier geen derdengelden maar wel "bijzondere ontvangsten".

De maandelijks voorafbetaalbare twaalfden zorgen voor een betaling die de ontvangsten aan de Rijksmiddelenbegroting onttrekt op het ogenblik van de aanrekening der ontvangsten. De voorgestelde tekst voorziet dat de Minister van Financiën rechtstreeks beschikt over de middelen van het fonds.

Zodoende zorgen beide teksten ervoor dat artikel 31 van voornoemde wet van 28 juni 1963 de nodige budgettaire onderbouw krijgt en dit in de geest van het op 22 december 1988 gegeven advies van de Raad van State.

Article 15 (nouveau)

Ajouter un article 15 (nouveau), libellé comme suit :

"Art 15. La présente loi entre en vigueur à partir de l'année budgétaire 1990 à l'exception des articles 1 et 5 qui entreront en vigueur à partir de l'année budgétaire 1992".

JUSTIFICATION

En accord avec l'observation finale formulée par le Conseil d'Etat dans son avis du 22 décembre 1988 concernant la proposition de la 656 de Messieurs DEFOSSET, DE VliegHERE, J. MICHEL et VAN ROMPUY (Doc. 656/2 - 88/89 - Chambre des Représentants), la mise en vigueur de la nouvelle loi a été fixée au début de l'année budgétaire 1990.

En raison de la complexité technique des fonds budgétaires, il est proposé que les articles 1 et 5 n'entrent en vigueur qu'au début de l'année budgétaire 1990.

Artikel 15 (nieuw)

Een artikel 15 (nieuw) toe te voegen, luidende :

"Art 15. Deze wet treedt in werking met ingang van het begrotingsjaar 1990 met uitzondering van de artikelen 1 en 5 die met ingang van het begrotingsjaar 1992 in werking zullen treden".

VERANTWOORDING

In aansluiting met de slotopmerking geformuleerd door de Raad van State in haar advies van 22 december 1988 betreffende het wetsvoorstel 656 van de heren DEFOSSET, DE VliegHERE, J. MICHEL en VAN ROMPUY (Doc. 656/2 - 88/89 - Kamer van Volksvertegenwoordigers) wordt de inwerkingtreding van de nieuwe regeling vastgesteld met ingang van het begrotingsjaar 1990.

Omwille van de technische complexiteit van de begrotingsfondsen, wordt voorgesteld de artikelen 1 en 5 slechts in werking te laten treden met ingang van het begrotingsjaar 1990.

Article 16 (nouveau)

Sous l'entête "dispositions transitoires" ajouter un article 16 (nouveau), libellé comme suit :

"Art. 16. Pour les années budgétaires 1990 et 1991, le budget général des dépenses peut encore faire l'objet de projets de loi séparés".

JUSTIFICATION

Compte tenu des exigences du nouveau calendrier budgétaire et de la nécessaire adaptation des départements aux nouveaux principes budgétaires, il y a lieu de prévoir une période transitoire, pendant laquelle le budget général des dépenses sera déposé sous la forme de documents séparés par départements (budgets par programmes). Le budget général des dépenses pourra donc encore être introduit sous la forme de documents séparés pour les années budgétaires 1990 et 1991.

Artikel 16 (nieuw)

Onder de hoofding "overgangsbepalingen" een artikel 16 (nieuw) toe te voegen, luidende :

"Art. 16. Voor de begrotingsjaren 1990 en 1991 kan de algemene uitgavenbegroting nog het voorwerp uitmaken van afzonderlijke wetsontwerpen".

VERANTWOORDING

Rekening houdend met de nieuwe begrotingskalender en met de nodige aanpassing van de departementen aan de nieuwe begrotingsprincipes, dient te worden voorzien in een overgangperiode tijdens dewelke de algemene uitgavenbegroting zal worden ingediend in de vorm van afzonderlijke documenten per departement (begrotingen per programma's). De algemene uitgavenbegroting zal dus nog kunnen worden ingediend in de vorm van afzonderlijke documenten voor de begrotingsjaren 1990 en 1991.

Article 17 (nouveau)

Ajouter un article 17 (nouveau), rédigé comme suit :

"Art. 17.

Par dérogation à l'article 1 de la présente loi, les fonds qui sont compris dans les budgets de l'année budgétaire 1989 peuvent encore être maintenus après l'année budgétaire 1991 pour autant que cela concerne la liquidation des obligations du passé".

Justification

Vu les problèmes techniques et juridiques que pose l'intégration des fonds dans le budget général des dépenses, les fonds qui se retrouvent dans les budgets 1989 devront être provisoirement conservés. A partir de l'année budgétaire 1992 plus aucune nouvelle obligation ne pourra être prise par ces fonds.

Artikel 17 (nieuw)

Een artikel 17 (nieuw) toe te voegen, luidende :

"Art. 17.

In afwijking van artikel 1 van deze wet kunnen de fondsen die vervat zijn in de begrotingen van het begrotingsjaar 1989 nog worden aangehouden na het begrotingsjaar 1991, voor zover het de afhandeling van de verplichtingen van het verleden betreft".

Verantwoording

Gelet op de technische en juridische problemen i.v.m. het integreren van de fondsen in de algemene uitgavenbegroting dienen de fondsen die op de begrotingen 1989 voorkomen voorlopig behouden te blijven. Vanaf het begrotingsjaar 1992 kunnen op deze fondsen evenwel geen nieuwe verplichtingen meer worden aangegaan.

R. VAN HOOLAND.

628-1 (1988-1989)

Document de commission n° 3
Finances

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1988 - 1989

18 mai 1989

Projet de loi modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

AMENDEMENT PROPOSE PAR M. VAN HOOLAND

Article 2

A l'article 9 proposé par cet article, ajouter :

au § 4, deuxième alinéa, les mots "ou subvention" après "tout subside".

JUSTIFICATION :

Eviter des contestations au niveau de l'interprétation des mots "subside" et "subvention". Bien que ces concepts recouvrent une réalité plus ou moins identique, la doctrine ne semble pas unanime en ce qui concerne la définition de ces deux notions.

R.A 14712

628-1 (1988-1989)

Commissiestuk nr. 3
Financien

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1988 - 1989

18 mei 1989

Ontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

AMENDEMENT VAN DE H. VAN HOOLAND

Artikel 2

Bij artikel 9 voorgesteld door dit artikel, :

In § 4, tweede lid, de woorden "of toelage" toe te voegen na "elke subsidie".

VERANTWOORDING :

Betwistingen vermijden op het niveau van de interpretatie van de woorden "subsidie" en "toelage". Hoewel die concepten een min of meer identieke werkelijkheid dekken, lijkt de doctrine niet unaniem wat betreft de bepaling van die twee begrippen

R. VAN HOOLAND.

R.A 14712

628-1 (1988-1989)

Document de commission n° 4

Finances

~1-

628-1 (1988-1989)

Commissiestuk nr. 4

Financiën

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1988 - 1989

23 mai 1989

Projet de loi modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, et abrogeant la loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des crédits provisoires.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR

M. de WASSEIGE

ART. 5

A l'article 19, § 1er, proposé par cet article, remplacer les mots "une loi organique" par les mots "une loi, décret ou ordonnance organique".

JUSTIFICATION

L'interprétation stricte du texte interdirait aux Communautés et Régions de recourir à la technique des fonds, y compris pour les fonds existants, puisque ceux-ci sont supprimés de fait par l'article 1er.

R.A 14712.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1988 - 1989

23 mei 1989

Ontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat, en tot opheffing van de wet van 31 december 1986 tot regeling van de voorlopige kredieten.

AMENDEMENTEN VAN

DE H. de WASSEIGE

ART. 5

In artikel 19, § 1, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden "een organieke wet" te vervangen door de woorden "een organieke wet, een organiek decreet of een organieke ordonnantie".

VERANTWOORDING

Een strikte interpretatie van de ontwerp-tekst zou de Gemeenschappen en de Gewesten verbieden met begrotingsfondsen te werken, ook die welke al bestaan, omdat artikel 1 die in feite afschaft.

R.A 14712.

ART. 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit :

"ART. 13bis.- Par dérogation à l'article 1er, les fonds existant à la date d'entrée en vigueur de la présente loi et mentionnés explicitement aux articles 55 et 56 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, continuent à subsister tant qu'ils n'ont pas été modifiés ou supprimés par le décret."

JUSTIFICATION

On ne peut pas risquer de se trouver dans l'impossibilité d'appliquer la loi spéciale de financement des Communautés et Régions ni de se trouver dans un vide juridique.

Y. de WASSEIGE.

ART. 13bis (nieuw)

Een artikel 13bis (nieuw) in te voegen, luidende :

"Artikel 13bis.- In afwijking van artikel 1, blijven de fondsen die bij de inwerkingtreding van deze wet reeds bestonden en expliciet worden genoemd in de artikelen 55 en 56 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, verder bestaan zolang zij niet bij decreet worden gewijzigd of opgeheven."

VERANTWOORDING

Men mag niet het risico lopen dat de bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten niet kan worden toegepast, noch dat men in een juridisch vacuüm terechtkomt.

628-1 (1988-1989)

Document de commission n° 5
Finances

628-1 (1988-1989)

Commissiestuk nr. 5
Financien

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1988 - 1989

25 mai 1989

Projet de loi modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR LE GOUVERNEMENT

Article 2

A l'article 9 proposé, apporter les modifications suivantes:

- a) au § 1, deuxième alinéa, après les mots "la Chambre des Représentants" ajouter "ou au Sénat".
- b) au § 8, premier alinéa, compléter le littéra d) par ce qui suit :

"pour autant que la transmission ait eu lieu après le 15 décembre de l'année qui précède l'année budgétaire".

- c) au § 8, quatrième alinéa, supprimer le littéra d) ;

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1988 - 1989

25 mai 1989

Ontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

AMENDEMENTEN VAN DE REGERING

Artikel 2

In het voorgestelde artikel 9, de volgende wijzigingen aanbren-gen:

- a) in § 1, 2^e lid, na de woorden: "de Kamer van Volksvertegenwoordigers" toevoegen de woorden: "of de Senaat".
- b) in § 8, eerste lid letter d) aanvullen met wat volgt :

"indien de verzending gebeurde na 15 december van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat".

- c) in § 8, vierde alinea, letter d) doen vervallen;

JUSTIFICATION a.

Le Conseil d'Etat a noté explicitement dans son avis relatif à la proposition de loi de MM. Defosset et consorts (Doc. Ch. n° 656/2), plus précisément dans le commentaire relatif à l'article 4 (p. 39), qui a donné lieu au compromis dont le texte nous a été soumis, qu'une disposition selon laquelle un projet de loi et, en particulier, un projet de loi budgétaire, est d'abord déposée à la Chambre des Représentants, constitue un retour au régime en vigueur avant la révision constitutionnelle de 1921. La primauté de la Chambre des Représentants a, en effet, été supprimée en 1921 (cf. Mast, De Meyer et autres). Réintroduire aujourd'hui une discrimination entre les deux chambres législatives, surtout dans une matière aussi importante que le budget unitaire de l'Etat, c'est faire fi de la volonté du législateur de 1921. Il est évident que ce n'est pas le Conseil d'Etat mais le Parlement seul qui est habilité à vérifier la constitutionnalité d'une disposition de loi; or, comme l'article 27 stipule explicitement que l'initiative appartient à chacune des trois branches du pouvoir législatif, à savoir la Chambre des Représentants, le Sénat et le Roi, l'on a quelque mal à parler encore de "vérification" et il faut se demander si une telle disposition ne "heurte" pas et l'esprit et la lettre de la Constitution.

Si l'on veut réserver l'examen des projets de lois budgétaires à la Chambre des Représentants, il faudra modifier la Constitution en ce sens, peut-être lors de la réalisation de la troisième phase de la réforme de l'Etat, c'est-à-dire au moment où seront définies les tâches spécifiques de la Chambre et du Sénat. A la lecture du rapport de la Chambre, l'impression domine qu'elles y ont déjà été définies, ne fût-ce que dans les esprits.

VERANTWOORDING a.

De Raad van State heeft in zijn advies bij het wetsvoorstel van de h. Defosset c.s. (Gedr.St. nr. 656/2), dat aanleiding gaf tot de ons voorgelegde compromistekst, uitdrukkelijk aangegeven in zijn commentaar bij art. 4 (p.14) dat een bepaling waarbij gesteld wordt dat een wet, meer bepaald een begrotingswet, eerst wordt ingediend in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, teruggrijpt naar een grondwettelijke beschikking van voor de grondwetsherziening van 1921. Vanaf 1921 werd "de voorrang van de Kamer van Volksvertegenwoordigers opgeheven" (zie Mast, De Meyer et al.). Wanneer nu terug een discriminatie ingevoerd wordt tussen de beide wetgevende kamers, en dan vooral in een zo belangrijke materie als de eenheidsbegroting van de Staat, dan wordt de bedoeling van de grondwetgever van 1921 terzijde geschoven. Natuurlijk is niet de Raad van State, maar alleen het Parlement, de toetsers van de grondwettelijkheid van een wetsbepaling; maar indien de Grondwet zo uitdrukkelijk als in artikel 27, het gelijke initiatiefrecht van de Kamer, de Senaat en de Koning heeft vastgesteld, dan kan men nog moeilijk praten van toetsen en wordt hier wellicht beter het woord "botsen" gebruikt, zowel met de geest als de letter van de Grondwet.

Wil men de begrotingswetten voorbehouden aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, dan zou dit moeten gebeuren door een wijziging van de Grondwet in die zijn, en waarschijnlijk bij gelegenheid van de uitvoering van de derde fase van de staatshervorming, dus naar aanleiding van een taakafbakening tussen de Kamer en de Senaat. De lezing van het Kamerverslag wekt het vermoeden dat aldaar, in de geesten althans, deze afbakening haar beslag al heeft gekregen.

JUSTIFICATION b + c

Le budget des Voies et Moyens, le budget général des dépenses et l'Exposé général doivent être distribués aux membres des Chambres législatives au plus tard le 30 septembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

Le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses sont approuvés par les Chambres législatives au plus tard le 30 novembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

Les budgets administratifs peuvent, soit être joints au projet de budget général des dépenses, soit être transmis aux Chambres législatives et à la Cour des Comptes au plus tard le 15 décembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

Dans ces circonstances, les Ministres concernés mettront les Chambres législatives en mesure de se prononcer en temps utile sur les budgets administratifs.

VERANTWOORDING b + c

De Rijksmiddelenbegroting, de algemene uitgavenbegroting en de Algemene Toelichting dienen uiterlijk op 30 september van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat, uitgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers.

De Rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting worden door de Wetgevende Kamers goedgekeurd, uiterlijk op 30 november van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat.

De administratieve begrotingen kunnen ofwel worden gevoegd bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting, ofwel aan de Wetgevende Kamers en het Rekenhof worden toegezonden uiterlijk op 15 december van het jaar dat het begrotingsjaar voorafgaat.

In deze omstandigheden stellen de betrokken Ministers de Wetgevende Kamers in de mogelijkheid zich tijdig uit te spreken over de administratieve begrotingen.

Conformément à l'économie de la loi qui veut que le régime des crédits provisoires agisse comme une sanction qui pousserait les Ministres à introduire le budget administratif dans les délais impartis, la disposition reprise au § 8 du texte de l'article 9 proposé s'avère trop extrême dans le cas où le budget administratif a été introduit à temps.

Conformément à l'économie de la loi, les budgets administratifs qui seraient introduits avant le 15 décembre, devraient être exclus de la limitation découlant de l'article 9, § 8, premier alinéa, d). Une période de crise est déjà, en soi, suffisamment grave à l'encontre de la population et de l'économie pour qu'un Ministre ayant introduit ses propositions de budget à temps soit freiné dans son fonctionnement prévu, ce qui aggraverait inutilement l'impact de la crise.

Que la sanction considérée frappe les départements trop lents dans leurs prévisions ne modifie en rien les conséquences d'une crise politique qui se produirait après le 15 décembre.

C'est pourquoi il est proposé de ne faire jouer la sanction visée à l'article 9, § 8, premier alinéa, d) que lorsque le budget administratif n'est introduit qu'après le 15 décembre.

En ce qui concerne la nouvelle ventilation des allocations de base sur les programmes d'activité, il est proposé de supprimer la condition suspensive prévue à l'article 9, § 8, quatrième alinéa d).

Overeenkomstig de economie van het wetsontwerp, die wil dat het regime der voorlopige kredieten als een sanctie zal doorwegen, die de Ministers ertoe aanzet tijdig hun administratieve begroting in te dienen, is de regeling opgenomen in § 8 van de tekst van het voorgestelde artikel 9 té verregaand in het geval dat de administratieve begroting tijdig werd ingediend.

De administratieve begrotingen die vóór 15 december werden ingediend, zouden, conform aan de economie van de wet, moeten worden uitgesloten van de beperking voortvloeiend uit artikel 9, § 8, eerste alinea, d). Voor de bevolking en de economie is een crisisperiode op zichzelf reeds ernstig genoeg opdat een Minister, die tijdig zijn begrotingsvoorstellen indiende, in zijn geplande werking zou geremd worden, wat de impact van een crisis nodeloos verzwaart.

Dat de bedoelde sanctie de zich onvoldoende snel plannende departementen treft, vertekent geenszins de gevolgen van een politieke crisis die zich na 15 december voordoet.

Daarom wordt voorgesteld de in artikel 9, § 8, eerste lid, d) bedoelde sanctie slechts te laten gelden, wanneer de administratieve begroting na 15 december werd ingediend.

Met betrekking tot de herverdelingen der basisallocaties op activiteitenprogramma's wordt voorgesteld de in artikel 9, § 8 vierde lid d) voorziene opschortende voorwaarde te schrappen.

ARTICLE 3

A l'article 10 proposé, § 1, premier alinéa, après les mots "la Chambre des représentants" ajouter "au Sénat".

Justification

Voir p. 2

ARTIKEL 3

In het voorgestelde artikel 10, § 1, eerste lid, na de woorden "de Kamer van Volksvertegenwoordigers" toevoegen de woorden "of de Senaat".

Verantwoording

Cfr. p. 2

ARTICLE 4

A l'article 10 bis proposé, § 1, deuxième alinéa, après les mots "la Chambre des représentants" ajouter "ou au Sénat".

Justification

Voir p. 2

ARTIKEL 4

In het voorgestelde artikel 10 bis, § 1, tweede lid, na de woorden "de Kamer van Volksvertegenwoordigers" toevoegen de woorden "of de Senaat".

Verantwoording

Cfr. p. 2

ARTICLE 5

A l'article 19, § 5 proposé,
remplacer le mot "fonds" par les
mot "fonds budgétaires".

A l'article 19, § 6, rempla-
cer le mot "fonds" par les mots
"fonds budgétaire".

Justification

Mettre en concordance la termi-
nologie de l'article 19, §§ 5 et 6
avec la terminologie employée
aux paragraphes précédents.

ARTICLE 7

a. A l'article 29 proposé,
premier alinéa, après les
mots "la Chambre des représen-
tants" ajouter les mots "et au
Sénat".

b. A l'article 29 proposé,
deuxième alinéa, après les
mots "la Chambre des repré-
sentants" ajouter les mots
"ou au Sénat".

Justification

Voir p. 2

ARTIKEL 5

In het voorgestelde artikel
19, § 5 het woord "fondsen"
vervangen door het woord
"begrotingsfondsen".

Artikel 19, § 6 het woord
"fonds" vervangen door het
woord "begrotingsfonds".

Verantwoording

Terminologie van artikel 19,
§§ 5 en 6 in overeenstemming
brengen met de terminologie
gebruikt in de vorige para-
grafen.

ARTIKEL 7

a. In het voorgestelde artikel
29, eerste lid, na de
woorden "de Kamer van
Volksvertegenwoordigers"
toevoegen de woorden "en de
Senaat".

b. In het voorgestelde artikel
29, tweede lid, na de
woorden "de Kamer van
Volksvertegenwoordigers"
toevoegen de woorden "of de
Senaat".

Verantwoording

Cfr. p. 2

ARTICLE 9

Remplacer le point a), 1er alinéa, par ce qui suit :

- a) au § 1er, le second alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

Justification

La rédaction actuelle de l'article 3, § 1er de la loi du 16 mars 1954 ne comporte, contrairement à la rédaction initiale, que deux alinéas.

ARTIKEL 9

Punt a), eerste lid, vervangen door wat volgt :

- a) In § 1 wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepalingen :

Verantwoording

De huidige opstelling van artikel 3, § 1 van de wet van 16 maart 1954 omvat, in tegenstelling met de oorspronkelijke tekst, slechts 2 leden.

Article 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit :

A l'article 31 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, dont le texte actuel formera le § 1er, il est ajouté un § 2 et un § 3 rédigés comme suit :

"§ 2 - Par dérogation aux articles 3 et 19, des fonds de restitution sont ouverts d'office au budget pour les sommes indûment perçues par le Ministre des Finances. Ils mentionnent l'estimation des sommes qui ne seront pas comptabilisées comme Voies et Moyens de l'Etat et sur lesquelles les comptables qui ont opéré les recettes peuvent directement disposer sur leur compte afin de pourvoir à la restitution des montants indûment perçus et des intérêts de retard y afférents, conformément aux lois et arrêtés en vigueur".

"§ 3 - Par dérogation aux articles 3 et 19, des fonds d'attribution sont ouverts d'office au budget pour les parts du produit d'impôts, perceptions et versements attribués à d'autres autorités publiques. Ils mentionnent les sommes à percevoir qui ne sont pas comptabilisées comme Voies et Moyens de l'Etat et que le Ministre des Finances mettra directement à la disposition des autorités concernées conformément aux lois et arrêtés qui en règlent l'attribution".

Artikel 13bis (nieuw)

Een artikel 13bis (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

In artikel 31 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit waarvan de tegenwoordige tekst § 1 zal vormen, worden een § 2 en § 3 ingevoegd, luidend als volgt :

"§ 2 - In afwijking van de artikelen 3 en 19 worden voor de door de Minister van Financiën ten onrechte geïnde sommen in de begroting ambtshalve terugbetalingsfondsen geopend. Zij bevatten ramingen van de sommen die niet als Rijksmiddelen zullen worden geboekt en waarover door de rekenplichtigen die de ontvangsten hebben gedaan rechtstreeks op hun rekening wordt beschikt om overeenkomstig de geldende wetten en besluiten te voorzien in de terugbetaling van de ten onrechte geïnde sommen en de eraan verbonden nalatigheidsintresten".

"§ 3 - In afwijking van artikelen 3 en 19 worden voor de gedeelten van de opbrengst van belastingen, heffingen en stortingen die zijn toegewezen aan andere overheden in de begroting ambtshalve toewijzingsfondsen geopend. Ze vermelden de te innen sommen die niet als Rijksmiddelen worden geboekt en die door de Minister van Financiën rechtstreeks ter beschikking worden gesteld van de betrokken overheden overeenkomstig de wetten en besluiten die er de toewijzing van regelen".

JUSTIFICATION

Le texte en discussion de l'article 5 prévoit fondamentalement la suppression totale de la technique des fonds, tout en laissant une possibilité de créer, par loi organique, des fonds budgétaires.

Les montants des recettes y affectées sont repris au budget des Voies et Moyens de même qu'au budget général des dépenses. Dans ce dernier, les crédits afférents aux fonds budgétaires varient en fonction des recettes imputées aux postes correspondants du budget des Voies et Moyens.

Les services du Ministère des Finances sont néanmoins confrontés au phénomène des sommes indûment perçues, des restitutions et des parts attribuées du produit d'impôts et de perceptions.

Le remboursement de ces sommes découle directement des codes fiscaux, des directives de la CEE et de la Convention de l'UEBL tandis que la technique d'attribution de parts du produit d'impôts et de perception a été instaurée par la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

VERANTWOORDING

De voorliggende tekst van artikel 5 voorziet principieel in de algehele afschaffing van de fondstechniek, doch laat de mogelijkheid om bij organieke wet begrotingsfondsen op te richten.

De bedragen van de toegewezen ontvangsten worden in de Rijksmiddelenbegroting én in de algemene uitgavenbegroting opgenomen. In deze laatste veranderen de kredieten voor de begrotingsfondsen in functie van de aangerekende ontvangsten op de overeenkomstige posten in de Rijksmiddelenbegroting.

De diensten van het Ministerie van Financiën worden evenwel in belangrijke mate geconfronteerd met het verschijnsel van ten onrechte geïnde sommen, teruggaven en toegewezen gedeelten van de opbrengst van belastingen en heffingen.

De terugbetaling van deze sommen vloeit rechtstreeks voort uit de fiscale wetboeken, EEG-richtlijnen en de BLEU-Convention, terwijl de techniek van de toegewezen gedeelten van de opbrengst van belastingen en heffingen werd ingevoerd met de wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

Une caractéristique de la restitution de sommes indûment perçues est qu'elles ne sont pas effectuées à charge de recettes affectées mais que les recettes sont, avant imputation, soit utilisées pour les remboursements, soit imputées à l'article correspondant du budget des Voies et Moyens selon les opérations de la période prise en considération. Les sommes à rembourser ne sont en réalité jamais imputées au budget des Voies et Moyens et de ce point de vue elles représentent un produit net.

On pourrait considérer que ces sommes sont des fonds de tiers. Toutefois, au moment de leur perception, on ignore qu'elles sont indûment perçues. Afin de pouvoir suivre l'évolution de ces moyens, la technique du fonds a été appliquée dans le passé. La suppression de cette technique poserait de nombreux problèmes pour ce genre de dépenses. La souplesse et la relative rapidité de remboursement - dès la décision prise - sont menacées. Une confection centralisée et même déconcentrée d'ordonnances de paiement chargerait inutilement les services fiscaux et la Trésorerie.

En outre, la pratique visée ci-dessus s'aligne parfaitement sur ce que l'article 31 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat envisage, à savoir :

Kenmerkend voor de terugbetaling van ten onrechte geïnde sommen is dat zij niet lastens toegewezen ontvangsten worden uitbetaald, maar dat de ontvangsten, vóór aanrekening, ofwel worden aangewend voor terugbetalingen, ofwel worden aangerekend op het passend artikel van de Rijksmiddelenbegroting, naargelang de verrichtingen van de beschouwde periode. De terug te betalen sommen worden in feite nooit op de Rijksmiddelenbegroting ingeboekt en in dit opzicht vertegenwoordigen de ontvangsten het netto-produkt.

Al zou men in principe deze sommen als derdengelden kunnen beschouwen, toch is bij de ontvangst niet geweten dat ze ten onrechte zijn geïnd. Om het verloop der middelen te kunnen opvolgen, werd daartoe in het verleden de fondsentechiek toegepast. De afschaffing van deze techniek zou voor dit soort uitgaven en ontvangsten talrijke problemen stellen. De soepelheid en de relatieve snelheid van terugbetaling - eens de beslissing genomen - komen in het gedrang. Een gecentraliseerde en zelfs gedeconcentreerde opmaak van ordonnances van uitgaven zou de fiscale en Thesauriedienstenodeloos belasten.

Bovendien is voormelde praktijk volledig in de lijn van wat artikel 31 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit terzake regelen, namelijk :

"Le Ministre des Finances est autorisé à prélever, au fur et à mesure des besoins, une partie des recettes fiscales pour l'affecter aux dépenses faites en exécution de la loi, à titre de remboursement d'impôts directs ou indirects, d'intérêts de retard et d'amendes, d'attribution de parts de ces recettes revenant aux provinces et aux communes ainsi qu'à toute autre personne publique, en ce compris les organismes internationaux."

Pour ces raisons, il est proposé de prévoir des "Fonds de restitution" qui permettent de maintenir la technique actuelle et de traduire fidèlement les flux financiers.

Dans son avis du 22 décembre 1988 relatif à la proposition de loi 656 de Messieurs DEFOSSET, DE VliegHERE, MICHEL et VAN ROMPUY, le Conseil d'Etat fait remarquer que l'on sait "que les fonds budgétaires sont rangés selon le mode dont il peut être disposé des deniers de ces fonds. Cette classification est actuellement désignée dans la loi budgétaire par une lettre (A, B ou C). Si l'on confie la décision de créer ces fonds à la loi (matérielle), il s'indique de faire également déterminer par celle-ci quelles sont les règles en matière de dépenses qui seront applicables dans ce cas particulier".

(DOC 656/2 - 88/89 page 13-
Chambre des Représentants de
Belgique).

"De Minister van Financiën wordt ertoe gemachtigd om, naar gelang van de behoeften, een gedeelte van de fiscale ontvangsten aan te wenden voor de in uitvoering van de wet gedane uitgaven uit hoofde van terugbetaling van directe of indirecte belastingen, van verwijlrenten en van boeten, van uitkering van het aandeel in deze ontvangsten dat toekomt aan de provincien en aan de gemeenten, evenals aan elke andere publiekrechtelijke persoon, de internationale organismen inbegrepen".

Om deze redenen wordt voorgesteld te voorzien in "terugbetalingsfondsen", die toelaten de huidige techniek aan te houden en tevens de juiste weergave bieden van de financiële stromen.

In haar advies van 22 december 1988 inzake het wetsvoorstel 656 van de heren DEFOSSET, DE VliegHERE, MICHEL en VAN ROMPUY merkt de Raad van State op, dat men weet "dat de begrotingsfondsen worden ingedeeld al naar de wijze waarop over de fondsen gelden kan worden beschikt. Dat wordt thans in de begrotingswet met een letterteken (A, B of C) aangeduid. Zo men de beslissing tot oprichting bij de (materiële) wetgever legt, ware het geraden ook deze erover te laten beslissen welke uitgavenregels in het bepaalde geval van toepassing zijn".

(DOC 656/2 - 88/89 blz. 13 -
Belgische Kamer van
Volksvertegenwoordigers.)

Pour les fonds de restitution, le texte proposé comme § 2 de l'article 31 de la loi matérielle détermine comme règle de dépense, la disposition directe sur le compte des comptables qui ont opéré les recettes.

Le texte proposé comme § 3 de l'article 31 prévoit un système semblable pour le traitement des parts attribuées du produit des impôts et perceptions aux Communautés et aux Régions. Il ne s'agit pas de "fonds de tiers" mais de "recettes spéciales".

Les douzièmes payables mensuellement par anticipation nécessitent une technique de paiement qui soustrait des recettes aux Voies et Moyens au stade de l'imputation des recettes. Le texte proposé prévoit que le Ministre des Finances dispose directement des moyens desdits fonds.

Ainsi, les deux textes assurent que l'article 31 de ladite loi du 28 juin 1963 obtient les bases budgétaires nécessaires, et ce, dans l'esprit de l'avis rendu le 22 décembre 1988 par le Conseil d'Etat.

Als uitgaveregel voor de terugbetalingsfondsen legt de materiële wetgever, in de aan artikel 31 als paragraaf 2 voorgestelde tekst, de rechtstreekse beschikking vast op de rekening van de rekenplichtige die de ontvangst gedaan heeft.

De als paragraaf 3 aan artikel 31 voorgestelde tekst voorziet in een soortgelijke regeling voor het behandelen van de toegewezen gedeelten van de opbrengst van de belastingen en heffingen aan de Gemeenschappen en Gewesten. Het betreft hier geen derdengelden maar wel "bijzondere ontvangsten".

De maandelijks voorafbetaalbare twaalfden zorgen voor een betaling die de ontvangsten aan de Rijksmiddelenbegroting onttrekt op het ogenblik van de aanrekening der ontvangsten. De voorgestelde tekst voorziet dat de Minister van Financiën rechtstreeks beschikt over de middelen van het fonds.

Zodoende zorgen beide teksten ervoor dat artikel 31 van voornoemde wet van 28 juni 1963 de nodige budgettaire onderbouw krijgt en dit in de geest van het op 22 december 1988 gegeven advies van de Raad van State.

Article 15 (nouveau)

Ajouter un article 15 (nouveau), libellé comme suit :

"Art 15. La présente loi entre en vigueur à partir de l'année budgétaire 1990 à l'exception des articles 1 et 5 qui entreront en vigueur à partir de l'année budgétaire 1991".

JUSTIFICATION

En accord avec l'observation finale formulée par le Conseil d'Etat dans son avis du 22 décembre 1988 concernant la proposition de la 656 de Messieurs DEFOSSET, DE VliegHERE, J. MICHEL et VAN ROMPUY (Doc. 656/2 - 88/89 - Chambre des Représentants), la mise en vigueur de la nouvelle loi a été fixée au début de l'année budgétaire 1990.

En raison de la complexité technique des fonds budgétaires, il est proposé que les articles 1 et 5 n'entrent en vigueur qu'au début de l'année budgétaire 1991.

Artikel 15 (nieuw)

Een artikel 15 (nieuw) toe te voegen, luidende :

"Art 15. Deze wet treedt in werking met ingang van het begrotingsjaar 1990 met uitzondering van de artikelen 1 en 5 die met ingang van het begrotingsjaar 1991 in werking zullen treden".

VERANTWOORDING

In aansluiting met de slotopmerking geformuleerd door de Raad van State in haar advies van 22 december 1988 betreffende het wetsvoorstel 656 van de heren DEFOSSET, DE VliegHERE, J. MICHEL en VAN ROMPUY (Doc. 656/2 - 88/89 - Kamer van Volksvertegenwoordigers) wordt de inwerkingtreding van de nieuwe regeling vastgesteld met ingang van het begrotingsjaar 1990.

Omwille van de technische complexiteit van de begrotingsfondsen, wordt voorgesteld de artikelen 1 en 5 slechts in werking te laten treden met ingang van het begrotingsjaar 1991.

Article 16 (nouveau)

Sous l'entête "dispositions transitoires" ajouter un article 16 (nouveau), libellé comme suit :

"Art. 16.

Pour l'année budgétaire 1990, le budget général des dépenses peut encore faire l'objet de plusieurs projets de loi".

Artikel 16 (nieuw)

Onder de hoofding "overgangsbepalingen" een artikel 16 (nieuw) toe te voegen, luidende :

"Art. 16.

Voor het begrotingsjaar 1990 kan de algemene uitgavenbegroting nog het voorwerp uitmaken van meerdere wetsontwerpen".

JUSTIFICATION

Compte tenu des exigences du nouveau calendrier budgétaire et de la nécessaire adaptation des départements aux nouveaux principes budgétaires, il y a lieu de prévoir une période transitoire, pendant laquelle le budget général des dépenses sera déposé sous la forme de documents séparés par départements (budgets par programmes).

Le budget général des dépenses pourra donc encore être introduit

sous la forme de plusieurs documents pour l'année budgétaire 1990.

VERANTWOORDING

Rekening houdend met de nieuwe begrotingskalender en met de nodige aanpassing van de departementen aan de nieuwe begrotingsprincipes, dient te worden voorzien in een overgangsperiode tijdens dewelke de algemene uitgavenbegroting zal worden ingediend in de vorm van afzonderlijke documenten per departement (begrotingen per programma's).

De algemene uitgavenbegroting zal dus nog kunnen worden ingediend in de vorm van meerdere documenten voor het begrotingsjaar 1990.