

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

12 OKTOBER 1989

**Voorstel van wet tot oprichting van een
Fonds voor de veiligheid van de sport-
infrastructuur****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN EETVELT**

Vertrekkende van de vaststelling dat enerzijds, nog steeds niet alle eerste en tweede klasse voetbalclubs voldoen aan de gestelde minimale vereisten op het vlak van de veiligheid en dat er anderzijds, een financiële prikkel van de overheid moet uitgaan om een optimale veiligheid in de stadia te verzekeren, stelt het voorstel van wet voor een fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur op te richten dat de uitgaven financiert die voortvloeien uit toelagen aan openbare kredietinstellingen om het deze mogelijk te maken tegen verlaagde rentevoet leningen toe te kennen voor de financiering van de investeringen ter verbetering van de veiligheid in de voetbalstadions.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerehe, voorzitter, Borremans, Cardoen, Crucke, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Vanlerberghe en Van Eetvelt, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Antoine, De Beul, Declerck, Delloy, Priëls, de dames Tyberghien-Vandenbussche, Van den Bogaert-Ceulemans en de heer Verschueren.

3. Andere senatoren : de heren de Clippele, Erdman, mevr. Harnie, de heer Moureaux, mevr. Nélis, de heren Seeuws en Van Rompaey.

R. A 14699*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

616 - 1 (1988-1989) N° 1 Voorstel van wet

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

12 OCTOBRE 1989

**Proposition de loi portant création d'un
Fonds pour la sécurité des infrastruc-
tures sportives****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. VAN EETVELT**

Considérant que, d'une part, tous les clubs de football de première et de deuxième division ne satisfont pas encore aux conditions minimales posées en matière de sécurité et que, d'autre part, les pouvoirs publics doivent prévoir un stimulant financier afin de réaliser une sécurité optimale dans les stades, la proposition de loi qui vous est soumise vise à créer un fonds pour la sécurité des infrastructures sportives, destiné à financer les dépenses qui résultent des subventions allouées aux institutions publiques de crédit pour permettre à celles-ci d'accorder des prêts à taux d'intérêt réduit pour financer les investissements en vue de renforcer la sécurité dans les stades de football.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerehe, président, Borremans, Cardoen, Crucke, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Vanlerberghe et Van Eetvelt, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Antoine, De Beul, Declerck, Delloy, Priëls, Mmes Tyberghien-Vandenbussche, Van den Bogaert-Ceulemans et M. Verschueren.

3. Autres sénateurs : MM. de Clippele, Erdman, Mme Harnie, M. Moureaux, Mme Nélis, MM. Seeuws et Van Rompaey.

R. A 14699*Voir :***Document du Sénat :**

616 - 1 (1988-1989) N° 1 Proposition de loi

Het voorstel van wet werd besproken op 9, 23 en 25 mei en op 6 en 20 juni 1989. Het gaf aanleiding tot een uitgebreide algemene bespreking die ten slotte resulteerde in een door alle fracties ondertekend amendement op het geheel van de tekst en dat werd aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR EEN DER AUTEURS VAN HET VOORSTEL VAN WET

De huidige maatschappij is in een constante evolutie: de publieke opinie wordt geconfronteerd met evenementen in de samenleving die in het verleden ongekend of minder omvangrijk waren, met name het hooliganisme. Dit dient uiteraard het sportgebeuren niet en er moeten derhalve maatregelen genomen worden om de sportactiviteiten te beschermen tegen dit hooliganisme.

Het voorstel van wet tot oprichting van een fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur probeert tegemoet te komen aan deze verzuchting en vindt zijn oorsprong in een uitgebreid dossier dat o.m. samengesteld is uit volgende documenten:

1. Verslag over de studiedag van 11 april 1989, georganiseerd te Leuven, met als thema: «Evolutie van het geweld naar aanleiding van voetbalwedstrijden». De organisatie van deze studiedag gebeurde door de Koninklijke Belgische Voetbalbond en door het Ministerie van Binnenlandse Zaken;

2. Verslag van de studiedag, georganiseerd door de Koninklijke Belgische Voetbalbond op 4 maart 1989, over «Veiligheid in en rond de Belgische voetbalstadions»;

3. Openingstoespraak door L. Tobback, Minister van Binnenlandse Zaken, bij de installatie van de Overlegcommissie voor de veiligheid bij sportmanifestaties (Brussel, 15 december 1988);

4. Studiedag georganiseerd door de «Association des maires des grandes villes de France» op woensdag 30 maart 1988, met als thema: «Villes et foot: les relations financières entre les villes et les clubs professionnels de football»;

5. Diverse persartikelen.

Er dient tevens verwezen te worden naar de Europese overeenkomst betreffende het geweld en de uitpattingen van toeschouwers tijdens sportmanifestaties en inzonderheid tijdens voetbalwedstrijden, opgemaakt te Straatsburg op 19 augustus 1985; dit verdrag werd afgesloten tussen 18 landen en zal bindend zijn voor België. Vastgesteld dient tevens te worden dat België kandidaat is voor de organisatie van de Europese voetbalkampioenschappen in 1986, wat inhoudt dat een minimum aantal stadions op een perfecte wijze dienen beveiligd te zijn.

La proposition de loi a été discutée les 9, 23 et 25 mai et les 6 et 20 juin 1989. Elle a fait l'objet d'une longue discussion générale, qui a finalement abouti à un amendement portant sur l'ensemble du texte, lequel était signé par tous les groupes politiques et a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

I. EXPOSE INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

La société actuelle est en constante évolution: l'opinion publique est confrontée à des événements de société qui, dans le passé, étaient inconnus ou avaient moins d'ampleur, notamment le *hooliganisme*. Cette situation ne sert évidemment pas le sport et il faut donc que des mesures soient prises pour protéger les activités sportives contre ce vandalisme.

La proposition de loi portant création d'un fonds pour la sécurité des infrastructures sportives tente de répondre à ces besoins et trouve son origine dans un dossier détaillé qui comporte notamment les documents suivants:

1. Rapport sur la journée d'étude du 11 avril 1989, organisée à Louvain, sur le thème «Evolution de la violence lors des matchs de football». Cette journée d'étude était organisée par l'Union royale belge de football et par le Ministère de l'Intérieur;

2. Rapport sur la journée d'étude organisée par l'Union royale belge de football, le 4 mars 1989, sur la «Sécurité à l'intérieur et autour des stades de football belges»;

3. Allocution d'ouverture prononcée par M. L. Tobback, le Ministre de l'Intérieur, lors de l'installation de la Commission de concertation pour la sécurité des manifestations sportives (Bruxelles, 15 décembre 1988);

4. Journée d'étude organisée par l'Association des maires des grandes villes de France, le mercredi 30 mars 1988, sur le thème: «Villes et foot: les relations financières entre les villes et les clubs professionnels de football»;

5. Divers articles de presse.

Il convient de rappeler également la Convention européenne sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives, et notamment de matchs de football, faite à Strasbourg le 19 août 1985. Cette convention a été conclue par 18 pays et sera obligatoire pour la Belgique. Il faut aussi noter que la Belgique est candidate à l'organisation des championnats d'Europe de football en 1996, ce qui implique que la sécurité doit être parfaitement assurée dans un nombre minimum de stades.

Het voorstel van wet zal tot gevolg hebben dat niet uitsluitend de enkele rijkere clubs de noodzakelijke wijzigingen aan de infrastructuur kunnen realiseren, doch dat ook de andere clubs, gelet op de stimulans uitgaande van dit fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur, de noodzakelijke initiatieven kunnen nemen.

Belangrijk is dat dient vastgesteld te worden dat andere Europese landen een ruime tussenkomst van de openbare besturen kennen; de ontstentenis hiervan in België zal zijn weerslag hebben op de competitiviteit op Europees vlak.

Er dient op gewezen te worden dat het voorstel van wet geen exclusieven bevat en uiteindelijk de beveiliging van elkeen tot doel heeft.

Naar verluidt zou de interventie van de ordediensten in 1988 aan de overheid 108 miljoen gekost hebben. Het inzetten van de ordediensten heeft tot gevolg dat deze niet meer kunnen gebruikt worden voor andere taken. Een vergroting van de veiligheid van de sportinfrastructuur heeft tot gevolg dat er een verminderd toezicht van rijkswacht en politie zal nodig zijn, wat dan aanleiding zal geven tot belangrijke besparingen.

Er dient trouwens op gewezen te worden dat het voorstel van wet aan de Staat rechtstreeks niets kost, aangezien de steun zou verleend worden door de Nationale Loterij.

Het voetbalgebeuren bracht in 1988 ongeveer 13 miljard op aan de Schatkist; deze inkomsten kunnen ingevolge geweld, of dreiging ermee, aanzienlijk verminderen.

Het fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur zal uiteindelijk ook een verhoogde tewerkstelling tot gevolg hebben: met de voorgestelde financiering (rentetoelage) zou een fonds van 100 miljoen de mogelijkheid bieden om werken aan te besteden ten bedrage van 2 miljard frank.

Op dit ogenblik voldoen slechts enkele voetbalclubs aan de veiligheidsvoorschriften. Tienduizenden jongeren vullen hun vrije tijd op een constructieve manier doordat zij genieten van een jeugdopleiding bij de sportclubs: zo deze laatsten echter omwille van financiële problemen moeten inleveren, zal de jeugdopleiding hiervan de negatieve gevolgen dragen.

De commissie zal zich moeten beraden, enerzijds, over de vraag of ze akkoord gaat met het principe van de oprichting van een dergelijk fonds en, anderzijds, over de oorsprong van de middelen. Het verdient dan ook aanbeveling, de Minister van Financiën in de Commissie hieromtrent te horen.

Grâce à la proposition de loi, la possibilité d'apporter les modifications nécessaires à l'infrastructure ne sera pas réservée à quelques clubs riches. Les autres clubs pourront, eux aussi, prendre les initiatives qui s'imposent, avec l'aide de ce fonds pour la sécurité des infrastructures sportives.

Il est important de relever que dans d'autres pays d'Europe, les pouvoirs publics interviennent largement. L'absence d'une telle intervention en Belgique aura une incidence sur la compétitivité au niveau européen.

Il faut souligner que la proposition de loi ne comporte aucune exclusive et vise en fin de compte à la sécurité de tout un chacun.

Il semblerait que l'intervention des forces de l'ordre en 1988 ait coûté 108 millions aux pouvoirs publics. Le recours aux forces de l'ordre a pour conséquence que celles-ci ne peuvent plus être utilisées à d'autres missions. L'amélioration de la sécurité des infrastructures sportives permettra de réduire la surveillance exercée par la gendarmerie et la police, ce qui entraînera des économies importantes.

Il convient d'ailleurs de noter que la proposition de loi n'entraîne aucune dépense directe pour l'Etat, puisque l'aide serait accordée par la Loterie nationale.

En 1988, le football a rapporté quelque 13 milliards au Trésor. Ces recettes pourraient diminuer considérablement par suite de violences ou de menaces de violence.

Le fonds pour la sécurité des infrastructures sportives aura finalement pour effet d'accroître l'emploi: avec le mode de financement proposé (subvention d'intérêts), un fonds de 100 millions permettrait d'adjuger des travaux pour un montant de 2 milliards de francs.

A l'heure actuelle, seuls quelques clubs de football satisfont aux prescriptions en matière de sécurité. Des dizaines de milliers de jeunes occupent leurs loisirs d'une manière constructive en bénéficiant d'une formation auprès des clubs sportifs. Si ceux-ci doivent faire des économies pour cause de difficultés financières, la formation qu'ils assurent aux jeunes en subira les conséquences négatives.

La Commission devra se demander, d'une part, si elle est d'accord sur le principe de la création d'un fonds et, d'autre part, quelle doit être l'origine des moyens financiers. Il est dès lors recommandé qu'elle entende à ce sujet le Ministre des Finances.

II. TUSSENKOMST VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De Minister heeft de indruk dat er omtrent deze problematiek een vrij grote consensus ontstaan is. Het is trouwens slechts in de mate dat het voorstel op een brede consensus kan rekenen dat de Regering zijn morele steun kan verlenen.

De Minister vindt het niet tegenstrijdig dat de Nationale Loterij zou participeren in het fonds aanzien de Nationale Loterij gegroeid is, enerzijds, uit de koloniale loterij en, anderzijds, uit de voetbalprognostiek.

De Minister is tevens de mening toegedaan dat de Minister van Financiën zou dienen uitgenodigd te worden en zal, na contact met zijn collega van Financiën, de nodige technische verbeteringen suggereren.

Hoe dan ook is de Minister de mening toegedaan dat de verbetering van de veiligheid niet uitsluitend betrekking kan hebben op de voetbalstadions (artikel 3, § 1) doch op de gehele sportinfrastructuur, zoals trouwens weergegeven in de titel van het voorstel van wet.

Wat de in artikel 4 voorziene commissie tot evaluatie van de investeringsprojecten betreft, is de Minister de mening toegedaan dat deze bepaling nader dient gepreciseerd te worden.

De in artikel 5 voorgestelde retroactiviteit zou als billijk kunnen aanzien worden, omdat het die clubs belooft die onmiddellijk op de veiligheidsrichtlijnen hebben gereageerd door te investeren in hun infrastructuur. Een eventuele retroactiviteit dient echter zo kort mogelijk gehouden te worden en zal dienen gebaseerd te worden op een arbitrage: men zal moeten nagaan of de verwezenlijkte infrastructuur inderdaad de veiligheid en bijvoorbeeld niet het comfort nastreeft. Zo kan niet overwogen worden om de bouw van loges te subsidiëren.

Tot slot verwijst de Minister naar de veiligheids-handleiding voor voetbalstadions, opgesteld door de Gemengde Inspectiecommissie voor de voetbalstadions van de eerste afdeling.

III. ALGEMENE BESPREKING

Deze algemene bespreking wordt thematisch en niet chronologisch behandeld. Meerdere tussenkomsten hadden trouwens eenzelfde strekking en kunnen derhalve gegroepeerd behandeld worden.

II. INTERVENTION DU MINISTRE DE L'INTERIEUR

Le Ministre a l'impression qu'il existe un assez large consensus sur les problèmes en question. C'est d'ailleurs seulement dans la mesure où la proposition bénéficie d'un large consensus que le Gouvernement pourra lui accorder son soutien moral.

Le Ministre estime qu'il n'y aurait rien de contradictoire dans une participation de la Loterie nationale au fonds, étant donné que la Loterie nationale est issue de la Loterie coloniale, d'une part, et des pronostics du football, d'autre part.

Le Ministre pense également que le Ministre des Finances devrait être invité et il suggérera les améliorations techniques requises après avoir pris contact avec celui-ci.

Il estime, de toute manière, que l'amélioration de la sécurité ne peut pas se limiter aux stades de football (article 3, § 1^{er}), mais qu'elle doit s'étendre à l'ensemble des infrastructures sportives, comme l'indique d'ailleurs l'intitulé de la proposition de loi.

Pour ce qui est de la disposition de l'article 4, qui prévoit la création d'une Commission d'évaluation des projets d'investissement, le Ministre estime qu'elle devrait être précisée.

La rétroactivité prévue à l'article 5 pourrait être considérée comme équitable, étant donné qu'elle récompense les clubs qui ont réagi directement aux directives de sécurité en investissant dans leurs infrastructures. Il faut toutefois limiter au maximum la rétroactivité éventuelle et la subordonner à un arbitrage: il faudra vérifier si les infrastructures réalisées visent effectivement à améliorer la sécurité et non pas, par exemple, le confort. C'est ainsi que l'on ne peut pas envisager de subventionner la construction de loges.

Le Ministre renvoie, pour conclure, au manuel de sécurité pour les stades de football, qui a été rédigé par la Commission d'inspection mixte pour les stades de football de première division.

III. DISCUSSION GENERALE

Cette discussion générale est rendue thématiquement et non pas chronologiquement. D'ailleurs, on a eu plusieurs interventions allant dans un même sens, si bien qu'il a été possible de les examiner en bloc.

A. BEVOEGDHEID VAN DE NATIONALE WET-GEVER

Meerdere leden en senatoren trekken in twijfel of de nationale wetgever in deze aangelegenheid bevoegd is. In dit verband wordt gesuggereerd, het advies van de Raad van State te vragen; uiteindelijk ziet de Commissie hiervan af en beperkt zich tot het aanhoren van het standpunt van de Minister ter zake, zoals vervat in een nota (zie infra).

Meerdere leden en senatoren zijn de mening toegedaan dat de Minister van Binnenlandse Zaken wel verantwoordelijk is voor de veiligheid, d.w.z. voor het nemen van veiligheidsmaatregelen doch niet wat de subsidiëring van de betrokken infrastructuur betreft. Deze infrastructuur behoort tot de bevoegdheid van de communautaire wetgever. Er wordt op gewezen dat de nationale wetgever normen zou kunnen opleggen die strijdig zijn met de decreten in verband met sportinfrastructuur. Er wordt aan toegevoegd dat de nationale wetgever geen normen kan opleggen die strijdig zijn met de decreten die regels betreffende de sportinfrastructuur opleggen.

Een lid wijst erop dat de bevoegde Gemeenschapsminister van de Franse Gemeenschap verwonderd was over het feit dat het voorstel besproken wordt zonder dat er overleg is geweest tussen de gemeenschappen en de nationale overheid.

De Minister verklaart dat de bevoegde Gemeenschapsministers op de hoogte zijn van de besprekingen. Wat de bevoegdheid betreft, is hij de mening toegedaan dat deze, wat de veiligheid betreft, duidelijk afgebakend is. Het probleem is inderdaad, een juiste afbakening te vinden tussen, enerzijds, de sportinfrastructuur en, anderzijds, de veiligheidsproblematiek. Zo men een strikte en beperkte interpretatie geeft aan het begrip « veiligheid », verkleint de mogelijkheid tot tussenkomst.

De Minister wijst erop dat de Gemeenschappen nu reeds betrokken worden bij de werking van de overlegcommissie voor de veiligheid bij sportmanifestaties. Hij is de mening toegedaan dat de Gemeenschappen eveneens moeten betrokken worden bij het beheer van het voorgestelde fonds en dit eventueel zelfs met een bindend advies voor de Minister van Binnenlandse Zaken.

Op de vraag van een lid verklaart de Minister, niet aan het nationale sportfonds te willen tornen. Dit nationale sportfonds wordt trouwens op dit ogenblik in de praktijk autonoom beheerd door de Gemeenschapsministers die binnen de Vlaamse, de Franse en de Duitstalige Gemeenschap, bevoegd zijn voor het sportbeleid in opvolging van de Minister van Nationale opvoeding. Dit nationaal fonds zal dienen vereffend te worden; hieromtrent bestaat een politiek akkoord.

A. COMPETENCE DU LEGISLATEUR NATIONAL

Divers membres et sénateurs ont des doutes quant à la compétence du législateur national en la matière. Il est suggéré de demander l'avis du Conseil d'Etat. Finalement, la Commission y renonce et se borne à entendre le point de vue du Ministre sur la question, point de vue qui est exposé dans une note (voir ci-après).

Divers membres et sénateurs estiment que le Ministre de l'Intérieur est effectivement responsable de la sécurité — c'est-à-dire qu'il lui appartient de prendre les mesures de sécurité — mais qu'il ne l'est pas du subventionnement des infrastructures en question. Ces dernières relèvent de la compétence du législateur communautaire. On fait remarquer que le législateur national pourrait imposer des normes qui seraient contraires au décret relatif aux infrastructures sportives. L'on ajoute que le législateur national ne peut imposer des normes qui sont en contradiction avec des décrets imposant des règles relatives aux infrastructures sportives.

Un membre signale que le ministre communautaire compétent de la Communauté française s'est étonné de ce que la proposition soit examinée sans qu'il y ait eu concertation entre les Communautés et le pouvoir national.

Le Ministre explique que les ministres communautaires compétents sont au courant des discussions. En ce qui concerne la compétence, il est d'avis que pour ce qui est de la sécurité, celle-ci est clairement délimitée. Le problème est effectivement de trouver la bonne démarcation entre, d'une part, les infrastructures sportives et, d'autre part, les problèmes de sécurité. Si l'on donne à la notion de sécurité une interprétation stricte et restreinte, la possibilité d'intervenir s'amoindrit.

Le Ministre souligne que les communautés sont d'ores et déjà associées au fonctionnement de la Commission de concertation pour la sécurité lors des manifestations sportives. Il est d'avis que les communautés doivent également être associées à la gestion du fonds proposé, et éventuellement même avec un avis obligatoire du Ministre de l'Intérieur.

Interrogé par un membre, le Ministre déclare ne pas vouloir toucher au Fonds national des sports. Ce Fonds national des sports est, du reste, actuellement géré en pratique de manière autonome par les ministres communautaires, qui ont repris pour les Communautés flamande, française et germanophone la compétence du Ministre de l'Education nationale en matière de politique des sports. Ce Fonds national devra être liquidé; il existe un accord politique à ce sujet.

Op vraag van de Commissie heeft de Minister een nota voorbereid in verband met de bevoegdheid van de nationale wetgever. Deze nota luidt als volgt:

« De bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd bij 8 augustus 1988, bevat geen expliciete bepaling over de veiligheidsproblematiek.

Met betrekking tot de brandveiligheid heeft het Arbitragehof nochtans een aantal belangrijke principes vastgelegd, met name in de arrest nr. 40 (15 oktober 1987) (1), nr. 41 (29 oktober 1987) en 49 (10 maart 1988).

Deze principes werden door het Hof als volgt aangegeven:

« Het beleid met betrekking tot de veiligheid van de bejaardenvoorzieningen, en meer bepaald de brandbeveiliging, is geen zuiver nationale aangelegenheid gebleven. Dit beleid vertoont immers, omwille van de eigen kenmerken van de personen die erin verblijven, specifieke aspecten.

Al is de nationale overheid bevoegd om basisnormen uit te vaardigen, d.w.z. normen die gemeen zijn aan een categorie van constructies zonder dat daarbij in acht wordt genomen welke de bestemming ervan is, toch zijn de Gemeenschappen bevoegd tot het regelen van de specifieke veiligheidsaspecten van de bejaardenvoorzieningen, met name door de nationale basisnormen aan te passen en aan te vullen, zonder die aan te tasten.

De Gemeenschappen zijn verder bevoegd om alle normen inzake veiligheid, met inbegrip van de nationale, toe te passen in het kader van een erkennings- en subsidiërsbeleid. »

Het Hof houdt dus volgende principes aan:

1. De nationale overheid is bevoegd voor de algemene basisnormen, d.w.z. normen die niet specifiek aan de bestemming van een constructie gebonden zijn.

2. De Gewesten en Gemeenschappen en de nationale overheid kunnen specifieke normen uitvaardigen voor die instellingen die onder hun respectieve bevoegdheid ressorteren.

3. Bovendien kunnen de Gewesten, Gemeenschappen en de nationale overheid de basisnormen toepassen bij de erkenning of subsidiëring.

(1) Zie ook: « Brandpreventie of conflictpreventie? Commentaar bij het arrest nr. 40 van het Arbitragehof » door Johan Vande Lanotte, in *Rechtskundig Weekblad* 1987-1988, nr. 30 van 26 maart 1988, blz. 1010 t/m 1016.

A la demande de la Commission, le Ministre a établi une note au sujet de la compétence du législateur national. Cette note est rédigée en ces termes:

« La loi spéciale du 8 août 1980, telle que modifiée par la loi du 8 août 1988, ne comprend aucune disposition explicite relative à la problématique de sécurité.

Néanmoins, en ce qui concerne la prévention des incendies, la Cour d'arbitrage a défini une série de principes importants, notamment dans les arrêts n° 40 (15 octobre 1987) (1), n° 41 (29 octobre 1987) et n° 49 (10 mars 1988).

Ces principes ont été présentés comme suit par la Cour:

« La politique relative à la sécurité des institutions gériatriques, et, plus particulièrement, à la prévention des incendies n'est pas demeurée une matière purement nationale. Cette politique présente en effet des aspects spécifiques, en raison des caractéristiques propres des personnes qui y résident.

Si les autorités nationales sont compétentes pour édicter des normes de base, c'est-à-dire des normes communes à une catégorie de constructions sans que leur affectation soit prise en considération, les Communautés sont néanmoins compétentes pour régler les aspects spécifiques de la sécurité des institutions gériatriques, notamment en appliquant et en complétant les normes de base nationales sans qu'il y soit porté atteinte;

Les Communautés sont également compétentes pour appliquer toutes les normes en matière de sécurité, en ce compris les normes nationales, dans le cadre d'une politique de reconnaissance et de subsides. »

La Cour arrête donc les principes suivants:

1. Les autorités nationales sont compétentes en ce qui concerne les normes de base générales, c'est-à-dire les normes qui ne sont pas spécifiquement liées à l'affectation d'une construction;

2. Les Régions, les Communautés et les autorités nationales peuvent édicter des normes spécifiques pour les institutions qui ressortissent à leurs compétences respectives;

3. De plus, les Régions, les Communautés et les autorités nationales peuvent appliquer les normes de base en ce qui concerne la reconnaissance ou les subsides.

(1) Voir aussi: « Brandpreventie of conflictpreventie? Commentaar bij het arrest nr. 40 van het Arbitragehof », par Johan Vande Lanotte, *Rechtskundig Weekblad*, 1987-1988, n° 30, 26 mars 1988, pp. 1010 à 1016 incluse.

Op die manier heeft het Arbitragehof m.b.t. de brandpreventie een soort kaderbevoegdheid ingevoerd.

Over de bevoegdheid m.b.t. de openbare orde-handhaving is tot op heden geen duidelijke uitspraak gevallen, om de eenvoudige reden dat er ook geen betwisting is. Er wordt inderdaad niet aan getwijfeld dat de openbare ordehandhaving een nationale bevoegdheid gebleven is.

Wanneer beide opmerkingen nu worden samengevoegd, en als er bovendien rekening mee gehouden wordt dat de financiering in het Belgisch staatsbestel de bevoegdheid volgt, moet het voorstel van wet tot oprichting van een Fonds voor de veiligheid en de sportinfrastructuur zo worden geïnterpreteerd dat dit voorstel betoelaging mogelijk maakt van werken die binnen de sportinfrastructuur:

1. het handhaven van de openbare orde, in al zijn aspecten, mogelijk maken of optimaliseren;
2. de algemene basisnormen inzake de brandveiligheid — onafgezien van de bestemming dus — doen respecteren.

Het feit dat in de Commissie die de investeringsprojecten evalueert, eventueel vertegenwoordigers van de Gemeenschappen opgenomen worden, is conform aan de geest van de bijzondere wet van 9 augustus 1988 die meer de nadruk op overleg legt, maar wijzigt de bevoegdheidsverklaring niet. Wel is het nuttig te verwijzen naar de mogelijkheden die de bijzondere wet biedt m.b.t. vrijwillige samenwerkingsakkoorden. Na het stemmen van het ontwerp is een dergelijk vrijwillig samenwerkingsakkoord juridisch mogelijk. »

De Minister wijst er tot slot op, dat de gemeenschappen bij de subsidiëring van de sportinfrastructuur, als voorwaarde hiertoe, de nationale veiligheidsvoorschriften zou kunnen opleggen.

B. SPORTINFRASTRUCTUUR OF VOETBALSTADIONS?

Meerdere leden wijzen op de tegenspraak tussen de titel van het voorstel van wet en het bepaalde in artikel 3, § 1. De titel verwijst immers naar de veiligheid van de sportinfrastructuur, terwijl artikel 3 verwijst naar de veiligheid in de voetbalstadia.

Alle intervenanten zijn de mening toegedaan dat niet enkel de voetbalstadia, doch elke sportinfrastructuur de voorgestelde rentetoelage moet kunnen genieten.

De cette manière, la Cour d'arbitrage a introduit une sorte de compétence-cadre en ce qui concerne la prévention des incendies.

Jusqu'à présent, aucun jugement n'a encore été rendu au sujet de la compétence relative au maintien de l'ordre public, et ce pour la simple raison qu'il n'y a pas non plus de contestation. Il n'y a en effet aucun doute que le maintien de l'ordre public est resté du ressort des compétences nationales.

Tenant compte de ces deux remarques et si l'on tient compte du fait que le financement suit, dans le régime belge, la compétence, la proposition de loi portant création d'un Fonds pour la sécurité de l'infrastructure sportive doit être interprétée de telle manière que cette proposition permet de subventionner des travaux qui, à l'intérieur de l'infrastructure sportive:

1. permettent ou optimalisent le maintien de l'ordre public, sous tous ses aspects;
2. font respecter les normes de base générales relatives à la prévention des incendies — donc indépendamment de la destination.

L'admission éventuelle de représentants des Communautés dans la Commission qui évalue les projets d'investissement est conforme à l'esprit de la loi spéciale du 9 août 1988, qui met l'accent sur la concertation, mais ne modifie pas la répartition des compétences. Il est utile d'attirer l'attention sur les possibilités qu'offre la loi spéciale en matière d'accords de coopération sur une base volontaire. Après le vote du projet, un tel accord de coopération volontaire est juridiquement possible. »

Le Ministre souligne enfin que les communautés pourraient imposer les prescriptions nationales en matière de sécurité comme condition de subventionnement des infrastructures sportives.

B. INFRASTRUCTURES SPORTIVES OU STADES DE FOOTBALL?

Plusieurs membres attirent l'attention sur la contradiction entre l'intitulé de la proposition de loi et le dispositif de l'article 3, § 1^{er}. En effet, dans l'intitulé il est question des infrastructures sportives, tandis que l'on parle, à l'article 3, de la sécurité dans les stades de football.

Tous les intervenants estiment que doivent bénéficier de la subvention d'intérêts proposée, non seulement les stades de football, mais aussi toutes les autres infrastructures sportives.

C. FINANCIERING

Meerdere leden zijn niet ingenomen met de voorgestelde financieringswijze, namelijk de uitsluitende tussenkomst van de Nationale Loterij in het fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur.

De idee wordt ondermeer geopperd om een soort solidariteitsmechanisme in te stellen, tussen de clubs. Dit zou met name kunnen gebeuren door een bepaald percentage van transfertsommen te storten in het fonds. Kan men aanvaarden dat de voetbalbond, die naar verluidt gelden belegt in het buitenland, geen enkele inspanning moet leveren voor de veiligheid van haar sportinfrastructuur?

Er wordt eveneens gesuggereerd om de financiering van het fonds te laten gebeuren middels een bepaald percentage op de inkombiljetten, op de reclameïnkomen en/of op de televisierechten: dit wil zeggen inkomsten die hun oorsprong vinden in de sportsector zelf.

Men legt de nadruk op het feit dat door een beroep te doen op de Nationale Loterij, andere initiatieven niet of in mindere mate zullen kunnen gesubsidieerd worden door de Nationale Loterij.

Meerdere leden en senatoren wensen de beschikking over een lijst van de voor subsidiëring in aanmerking komende stadions, alsmede van hun inrichtende macht (openbaar bestuur, privé, intercommunale). Tevens wensen zij de beschikking over de raming van de te maken kosten.

De vraag wordt eveneens gesteld of er geen limietbedrag dient gesteld te worden per gesubsidieerde inrichtende instantie?

Andere leden wijzen erop dat het fonds uiteraard tot doel moet hebben een veiligere sportinfrastructuur te voorzien en niet de mogelijkheid scheppen voor bepaalde clubs om zich te verrijken. Ook hier wordt gepleit voor een maximale tussenkomst per club, alsmede voor duidelijke criteria.

Anderdeels wordt de staats tussenkomst gerelativeerd aangezien het hier om een rentetoelage gaat: om deze te genieten moet de club zelf financieel sterk genoeg staan om het geleende basisbedrag terug te betalen, wat tot gevolg zal hebben dat het genot van deze rentetoelage zal beperkt zijn tot een zeer klein aantal kandidaten.

Een der auteurs van het voorstel van wet kan aanvaarden dat men geschokt wordt door bepaalde hoge transfersommen, doch meent dat deze aangelegenheid in Europees verband dient bekeken te worden: bepaalde Belgische transfersommen zijn inderdaad een peulschil in vergelijking met wat in Zuid-Europa wordt toegekend. Zo de Commissie hare bespreking echter verder beperkt tot dergelijke aspecten van het sportgebeuren, dan wordt het doel van het voorstel van wet voorbijgeschoten, namelijk het probleem van de veiligheid.

C. FINANCEMENT

Plusieurs membres déclarent que le mode de financement proposé (intervention exclusive de la Loterie nationale dans le fonds pour la sécurité des infrastructures sportives) ne les satisfait pas.

L'on suggère entre autres de créer une sorte de mécanisme de solidarité entre les clubs. Cela pourrait notamment se faire par le versement au fonds d'un certain pourcentage du montant des transferts. Peut-on admettre que l'Union Belge de football qui, selon certaines informations, place de l'argent à l'étranger, ne doive fournir aucun effort pour assurer la sécurité de ses infrastructures sportives?

L'on suggère aussi d'assurer le financement du fonds en prélevant un certain pourcentage du prix des billets d'entrée, des revenus de la publicité et/ou des droits de télévision: il s'agit de ressources trouvant leur origine dans le secteur sportif lui-même.

L'accent est mis sur le fait que si l'on fait appel à la Loterie nationale, d'autres initiatives ne pourront pas être subventionnées ou ne pourront l'être que dans une moindre mesure.

Plusieurs membres et sénateurs demandent une liste des stades qui pourraient bénéficier de la subvention, avec mention de leur pouvoir organisateur (administration publique, privé, intercommunale). Il voudrait aussi obtenir une évaluation des frais à consentir.

La question est également posée de savoir s'il n'y aurait pas lieu de fixer un montant maximum par instance organisatrice subventionnée.

D'autres membres soulignent que le fonds doit bien entendu avoir pour but de mettre en place des infrastructures sportives plus sûres et non de donner la possibilité à certains clubs de s'enrichir. Ici aussi, on préconise une intervention maximale par club ainsi que des critères précis.

Par ailleurs, il faut relativiser l'intervention de l'Etat puisqu'il s'agit d'une subvention d'intérêts: pour pouvoir en bénéficier, le club lui-même doit être suffisamment solide financièrement pour rembourser le montant de base emprunté, ce qui fait que le bénéfice de cette subvention d'intérêts se limitera à un très petit nombre de candidats.

L'un des auteurs de la proposition de loi peut admettre qu'on soit choqué par la hauteur de certains montants de transfert, mais il est d'avis que ce problème doit être envisagé dans une optique européenne: certains montants de transfert payés en Belgique ne sont rien à côté de ce que l'on débourse dans le sud de l'Europe. Si la Commission persiste à limiter ses discussions à ces aspects du sport, elle passera à côté de l'objectif de la proposition de loi, qui est le problème de la sécurité.

Tijdens de commissievergadering van 25 mei werd de Minister van Financiën gehoord. De Minister van Financiën wijst erop dat het voorstel uiteraard dient operationeel te zijn en dat er derhalve een concertatie zal plaatsvinden tussen de departementen van Binnenlandse Zaken en van Financiën. De resultaten van deze besprekingen zullen op ministerieel niveau besproken worden en aan de Commissie worden voorgelegd.

De Minister van Financiën stelt vast dat de behoeftenstaat, noodzakelijke bron voor de verdere bespreking van het wetsvoorstel, onvoldoende gepreciseerd is en dat de door de Koninklijke Belgische Voetbalbond geleverde informatie slechts partiël is.

Desalniettemin staat de Minister van Financiën positief tegenover de problematiek; de voorgestelde oplossing moet echter technisch realiseerbaar zijn.

De Minister van Financiën geeft eveneens toelichting betreffende de bestemming van de winst van de Nationale Loterij. Hiervoor wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit verslag. Samengevat komt het hierop neer dat de nettowinsten als volgt toebedeeld worden:

a) Toebedeling aan bij naam aangeduide begunstigten (bijvoorbeeld 0,5 miljard in 1989 voor het Nationaal Sportfonds);

b) Toebedeling aan bepaalde types van initiatieven [Koninklijke Besluiten van 27 december 1979 en van 23 augustus 1982, respectievelijk betrekking hebbende op sociale doelstellingen (hulp aan gehandicapten, bejaarden, jongeren geplaatst door de jeugdrechter) en op diverse materies (ontwikkeling der kunst, bescherming van de natuur, wetenschappelijk onderzoek,...)].

De Minister verklaart dat de winsten van de Nationale Loterij op dit ogenblik voor 98 à 99 pct. toebedeeld worden op de twee voormelde wijzen.

Voor 1989 is 7,5 miljard winst voorzien. Wat de *nominatim* vermelde beneficianten betreft, is er 4,4 miljard voorzien. Wat de activiteiten vermeld in het koninklijk besluit van 1979 betreft, wordt er 850 miljoen gereserveerd en voor de activiteiten vermeld in het koninklijk besluit van 1982, iets minder dan 2 miljard. In deze laatste som is 105 miljoen voorzien voor sport, openluchtlevens en toerisme. Uiteindelijk blijft er nog een reserve van 200 à 250 miljoen.

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst erop dat de sponsoring van bepaalde sportploegen door Lotto, niet onder de rubriek subsidiëring valt, doch als algemene onkosten van de Nationale loterij aangezien worden: het is derhalve nuttig te weten dat een dergelijke sponsoring niet gebeurt via de hogervermelde nettowinst.

La Commission a entendu le Ministre des Finances au cours de la réunion du 25 mai. Celui-ci déclare que la proposition doit évidemment être mise en œuvre et qu'il y aura donc une concertation entre les départements de l'Intérieur et des Finances. Les résultats de ces discussions seront examinés au niveau ministériel et communiqués à la Commission.

Le Ministre des Finances constate que l'état des besoins, une donnée indispensable à la poursuite de la discussion de la proposition, est insuffisamment précis et que les informations fournies par l'Union royale belge de football ne sont que partielles.

L'attitude du Ministre des Finances à l'égard du problème est néanmoins positive; la solution proposée doit toutefois être techniquement réalisable.

Le Ministre des Finances donne encore des explications concernant l'affectation des bénéfices de la Loterie nationale. Il est renvoyé à ce sujet à l'annexe 1 du présent rapport. En résumé, les bénéfices nets sont affectés comme suit:

a) Affectation à des bénéficiaires nommément désignés (par exemple, 1/2 milliard en 1989 au Fonds national des sports);

b) Affectation à certains types d'initiatives [arrêtés royaux des 27 décembre 1979 et 23 août 1982 concernant respectivement des objectifs sociaux (aide aux handicapés, aux personnes âgées, aux jeunes placés par le juge de la jeunesse) et diverses matières (développement des arts, protection de la nature, recherche scientifique,...)].

Le Ministre déclare que les bénéfices de la Loterie nationale sont actuellement affectés, pour 98 à 99 p.c., de ces deux manières.

Pour 1989, on prévoit un bénéfice de 7,5 milliards: 4,4 milliards sont prévus pour les bénéficiaires nommément désignés; 850 millions sont réservés pour les activités visées dans l'arrêté royal de 1979 et un peu moins de 2 milliards pour les activités énumérées dans l'arrêté royal de 1982. Dans cette dernière somme, 105 millions sont prévus pour le sport, la vie en plein air et le tourisme. Enfin, il reste encore une réserve de 200 à 250 millions.

Le Ministre de l'Intérieur précise que le parrainage de certaines équipes sportives par le Lotto ne relève pas de la rubrique du subventionnement, mais qu'il est considéré comme des frais généraux de la Loterie nationale. Il est donc bon de savoir que ce type de parrainage ne se fait pas à charge du bénéfice net susmentionné.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat de Regering nader inzicht wenst te hebben in de werking van de Nationale Loterij. Het budget van de Nationale Loterij bedraagt inderdaad 26 miljard, waarvan 18 miljard uitgaven en ongeveer 8 miljard winst; terwijl de begroting van Binnenlandse Zaken 13 miljard bedraagt.

Over deze 13 miljard wordt omstandig en terecht uitleg verschaft, doch over de 26 miljard van de Nationale Loterij wordt geen enkele toelichting verstrekt. Deze aangelegenheid zou echter op de eerste plaats door de Commissie voor de Financiën dienen onderzocht te worden.

D. TERUGWERKENDE KRACHT

De Commissie wenst te weten welke criteria zullen gehanteerd worden bij de toekenning van rentetoe-lage, zo terugwerkende kracht aanvaard wordt. Zo behouden blijft, dienen de beneficianten van de rentetoe-lage de controle op hun uitgaven te aanvaarden.

Vastgesteld dient te worden dat heel wat commissieleden en senatoren de terugwerkende kracht in vraag stellen, onder meer omwille van het feit dat zij niet beschikken over een inventaris van de door de clubs gedurende de laatste jaren geleverde inspanningen tot bevordering van de veiligheid.

Naar verluidt zouden de betrokken investeringen geschat worden op 1,5 miljard frank en dit uitsluitend voor initiatieven die door de overlegcommissie als veiligheidsbestendigend zijn aangezien.

Sommige leden leggen er de nadruk op dat de betrokken rentetoe-lagen een bijkomende prikkel zijn tot het nemen van meer veiligheidsmaatregelen.

E. CRITERIA

Tijdens de bespreking in Commissie is een algemene bezorgdheid gebleken wat de juiste afbakening betreft van de investeringen die veiligheidsbevorderend zijn en deze die het niet zijn.

Specialisten zouden een duidelijke opsomming moeten geven van de investeringen en initiatieven waarvoor een rentetoeslag kan bekomen worden. Het veiligheidsaspect moet primeren: *business seats* en loges kunnen niet gesubsidieerd worden.

Het bepalen van de criteria zal geen sinecure zijn. Waar sommigen, in naam van de veiligheid, pleiten, dat er geen andere dan zitplaatsen meer mogen

Le Ministre de l'Intérieur déclare que le Gouvernement veut voir plus clair dans le fonctionnement de la Loterie nationale. Le budget de la Loterie nationale s'élève en effet à 26 milliards, dont 18 milliards de dépenses et environ 8 milliards de bénéfices, alors que le budget de l'Intérieur se monte à 13 milliards.

Ces 13 milliards font — à juste titre — l'objet d'explications détaillées, tandis que les 26 milliards de la Loterie nationale ne donnent lieu à aucune information. Cette question devrait toutefois être examinée au premier chef par la Commission des Finances.

D. RETROACTIVITE

La Commission aimerait savoir quels critères seront appliqués pour l'octroi de la subvention d'intérêts, si la rétroactivité est admise. Si la rétroactivité est maintenue, les bénéficiaires de la subvention d'intérêts devront admettre le contrôle de leurs recettes et dépenses.

Il est à noter que beaucoup de membres et de sénateurs émettent des réserves au sujet de la rétroactivité, en raison notamment du fait qu'ils ne disposent pas d'un inventaire précis des efforts consentis par les clubs au cours des dernières années en vue d'accroître la sécurité.

Il semblerait que les investissements en cause soient estimés à 1,5 milliard de francs, et ce uniquement pour les initiatives considérées par la Commission de concertation comme permettant de maintenir la sécurité à son niveau actuel.

Plusieurs membres insistent sur le fait que la subvention d'intérêts peut constituer un incitant supplémentaire à prendre davantage de mesures de sécurité.

E. CRITERES

Au cours de la discussion en Commission, on s'est inquiété, de manière générale, de savoir comment on pourrait définir exactement quels sont les investissements de nature à renforcer la sécurité et quels sont les autres.

Il faudrait que des spécialistes établissent une liste claire des investissements et des initiatives pouvant faire l'objet d'une subvention d'intérêts. L'aspect de la sécurité doit primer: on ne peut pas subventionner des sièges pour hommes d'affaires ni des loges.

La fixation des critères ne sera pas une sinécure. Si certains estiment, au nom de la sécurité, qu'on ne peut plus prévoir que des places assises, il faut bien

voorzien worden, dient vastgesteld te worden dat bij bepaalde reellen juist deze zitplaatsen gebruikt worden om na afbraak te dienen als « wapens ».

De vraag dient trouwens gesteld te worden in welke mate het opleggen van de veralgemening van de zitplaatsen bepaalde inkomstencategorieën zal uitsluiten van het bijwonen van populaire sportevenementen.

Meerdere leden menen hoe dan ook dat de Minister over de mogelijkheden en de middelen moet beschikken om bepaalde regels en beperkingen op te leggen.

De Minister geeft een overzicht van de controles die in de voetbalstadia van eerste en tweede afdeling hebben plaatsgevonden in 1989 (zie bijlage 2).

Grosso modo is het onmogelijk te omschrijven welke aspecten van de veiligheid de meeste gebreken vertonen: men dient geval per geval te bestuderen. In sommige stadions zijn het de elektrische installaties, in andere de gebruikte materialen, nog in andere het ontbreken van elektrische reserve-installaties.

De Minister wijst erop dat de veiligheid niet enkel een probleem van infrastructuur is, doch ook een van mentaliteit en sfeer in de ruime betekenis van het woord: alhoewel een stadion zoals dat van Anderlecht *quasi* perfect uitgerust is en dit van Waregem een aantal gebreken vertoont, dient toch vastgesteld te worden dat er meer veiligheidsrisico's bestaan in Anderlecht dan wel in Waregem.

De Commissie stelt dan ook vast dat het voor de in artikel 4 voorziene commissie uiterst moeilijk zal zijn om te bepalen wat prioritair dient te gebeuren.

De Minister verklaart dat ongeveer 90 pct. van de stadions gemeentelijk zijn. Het onderhoudspersoneel is in dit geval nu eens gemeentelijk nu eens privé. De Minister verklaart dat, alhoewel de meerderheid van de stadions gemeentelijk zijn, de gemeenten niet steeds verantwoordelijk zijn voor de veiligheid. Dit hangt inderdaad af van een overeenkomst gesloten tussen de club en de gemeente.

Gesuggereerd wordt dat deze overeenkomsten aan het veiligheidsdossier zouden toegevoegd worden, onder meer om de gemeentebesturen op hun verantwoordelijkheid en hun verplichtingen te kunnen wijzen.

F. VERANTWOORDELIJKHEID VAN DE INRICHTERS EN VAN DE OVERHEDEN

Een lid verklaart dat de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken uiteraard zeer groot is in deze aangelegenheid, doch dat deze van de burgemeesters zeker even belangrijk is. Hij is de mening toegedaan dat niet enkel de toeschouwers maar ook de beoefenaars moeten beschermd worden en verwijst hierbij naar enkele recente incidenten waarbij jongeren in de douchecellen bedwelmd geraakten.

constater que, lors de certaines bagarres, l'on s'en prend justement aux places assises et qu'on les démolit pour en faire des armes.

Il y a d'ailleurs lieu de se demander dans quelle mesure la généralisation obligatoire des places assises empêchera certaines catégories de revenus d'assister à des événements sportifs populaires.

Plusieurs membres estiment que, de toute manière, le Ministre doit avoir la possibilité et les moyens d'imposer certaines règles et certaines limitations.

Le Ministre fournit un aperçu des contrôles qui ont eu lieu en 1989 dans les stades de football (cf. annexe 2).

Il est impossible, d'une manière générale, de déterminer avec précision quels sont les aspects de la sécurité qui présentent le plus de carences: il faut examiner les choses cas par cas. Dans certains stades, ce sont les installations électriques qui laissent à désirer, tandis que dans d'autres, ce sont les matériaux utilisés et puis, dans d'autres encore, on ne dispose pas d'installations électriques de secours.

Le Ministre souligne que le problème de la sécurité est non seulement un problème d'infrastructures, mais aussi un problème de mentalité et d'atmosphère au sens large: bien qu'un stade comme celui d'Anderlecht soit équipé de manière quasi parfaite et que le stade de Waregem présente certaines lacunes, force est de constater que la sécurité est menacée davantage à Anderlecht qu'à Waregem.

La Commission conclut, qu'il sera extrêmement difficile à la commission prévue à l'article 4 de déterminer ce qui doit être fait prioritairement.

Le Ministre déclare que quelque 90 p.c. des stades sont communaux. Le personnel d'entretien de ceux-ci est tantôt du personnel communal, tantôt du personnel privé. Il note que, bien que la majorité des stades soient la propriété des communes, celles-ci ne sont pas toujours responsables de la sécurité. Tout dépend effectivement à cet égard d'une convention conclue entre le club en question et la commune.

Il est suggéré de faire joindre ces conventions aux dossiers de sécurité, notamment pour attirer l'attention des administrations communales sur leurs responsabilités et leurs obligations.

F. RESPONSABILITE DES ORGANISATEURS ET DES POUVOIRS PUBLICS

Un membre déclare que la responsabilité du Ministre de l'Intérieur est évidemment très grande en ce domaine, mais que celle des bourgmestres l'est assurément tout autant. Il est d'avis qu'il ne faut pas protéger seulement les spectateurs, mais que les sportifs doivent l'être également, et il rappelle à ce propos quelques incidents récents lors desquels des jeunes ont eu des problèmes dans des cabines de douche.

Een senator is de mening toegedaan dat de veiligheid binnen de stadia bij de inrichters moet liggen; er moet onder meer toegezien worden op de verkoop van de biljetten die een te massale toeloop en derhalve niet noodzakelijk geweld door hooliganisme, kan stimuleren.

Aangezien het commercieel rendement zijn eigen eisen stelt, zou er moeten op toegezien worden dat dit opgevangen wordt door het opleggen van een aantal criteria, met name dat er niet te veel publiek toegelaten wordt op een te beperkte oppervlakte. De senator meent dat de verantwoordelijkheid van de inrichter, het commerciële rendement en het geweld belangrijke elementen dienen te zijn voor de omschrijving van het begrip « veiligheid ». Een senator wijst erop dat in tegenstelling hiermee, het voorstel van wet zich beperkt tot de technische aspecten van de veiligheid.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat het geweld minder aan voetbal gebonden is dan wel aan de aanwezigheid van een massa. Men stelt nl. vast dat er nu georganiseerde groepen niet-supporters optreden zoals dit vroeger het geval was met de zogenaamde messenvechters en heibelmakers op de kermis. De toekomst valt moeilijk te voorspellen. Nu de veiligheid rondom de terreinen van Anderlecht geregeld is, doen er zich moeilijkheden voor buiten het stadion. Het fenomeen van geweld is derhalve binnen een ruimer kader te situeren dan het voetbalgebeuren.

De Minister wijst erop dat hij hoe dan ook voorschriften moet opleggen wat de veiligheid van de stadions betreft. Hij legt er de nadruk op dat de burgemeester uiteindelijk verantwoordelijk is voor de veiligheid. Volgens de Minister zou hij, door het opleggen van zeer strakke richtlijnen, zijn verantwoordelijkheid zodanig van zich kunnen afschuiven dat de burgemeester verplicht wordt bepaalde wedstrijden te verbieden, wat uiteindelijk echter, naar de publieke opinie toe, niet haalbaar is.

De Minister is het wetsvoorstel gunstig genegen omdat het, naast de door de overheid opgelegde dringende maatregelen, voor de clubs een aanmoediging kan betekenen. Men moet toch vaststellen dat de veiligheidsinvesteringen uiteindelijk renderen. De stadions van Anderlecht en Brugge kunnen op dit ogenblik bijvoorbeeld beveiligd worden met slechts een derde van het vroeger voorziene aantal manschappen: investeren in infrastructuur kan kostenbesparend zijn.

De Minister is uitdrukkelijk gekant tegen het verhalen van de voor de ordehandhaving gedane kosten op de clubs. Op die manier kan men ook de inrichters van betogingen en dergelijke, gelijkaardige verplichtingen opleggen, waardoor bepaalde fundamentele rechten bijna onmogelijk uitgeoefend kunnen worden. De Minister voegt hieraan toe dat de overheid uiteindelijk meester dient te blijven van de uitoefening van de macht.

Un sénateur estime que la sécurité à l'intérieur des stades incombe aux organisateurs; ils doivent notamment surveiller la vente des billets, car celle-ci peut entraîner la présence d'un public trop nombreux, et donc, pas nécessairement, la violence due au vandalisme.

Etant donné que la rentabilité commerciale a ses exigences, il faudrait veiller à régler ce problème en imposant un certain nombre de critères, et notamment éviter qu'un public trop nombreux n'ait accès à un espace trop limité. Le sénateur estime que la responsabilité de l'organisateur, la rentabilité commerciale et la violence doivent être des éléments importants de la définition de la notion de sécurité. Un sénateur observe qu'au contraire, la proposition de loi se limite aux aspects techniques de la sécurité.

Le Ministre de l'Intérieur explique que la violence n'est pas tant liée au football qu'à la présence de la foule. On constate actuellement l'intervention de groupes organisés de non-supporters, comme il y avait autrefois celle des voyous qui jouaient du couteau et des bagarreurs dans les kermesses. L'avenir est difficile à prévoir. Maintenant que la sécurité est une chose réglée autour des terrains d'Anderlecht, des difficultés se produisent à l'extérieur du stade. Le phénomène de la violence doit donc être replacé dans un cadre plus large que celui de la pratique du football.

Le Ministre ajoute que, quoi qu'il en soit, des règles doivent être imposées pour la sécurité des stades. Il souligne que c'est en fin de compte le bourgmestre qui est responsable de la sécurité. Le Ministre pourrait, en imposant des instructions très rigoureuses, se décharger de sa responsabilité au point que le bourgmestre serait obligé d'interdire certains matches, ce qui serait toutefois impensable vis-à-vis de l'opinion publique.

Le Ministre est favorable à la proposition de loi parce qu'en plus des mesures urgentes imposées par les autorités, elle peut constituer un encouragement pour les clubs. Force est de constater malgré tout que les investissements de sécurité sont finalement rentables. Les stades d'Anderlecht et de Bruges, par exemple, peuvent actuellement être protégés par un tiers seulement des effectifs qui étaient prévus autrefois: le fait d'investir dans l'infrastructure peut avoir pour effet de réduire le coût.

Le Ministre est résolument hostile à l'idée de faire rembourser par les clubs les dépenses de maintien de l'ordre. On pourrait alors imposer des obligations semblables aux organisateurs de manifestations, ce qui pourrait rendre quasi impossible l'exercice de certains droits fondamentaux. Le Ministre ajoute qu'en fin de compte, les pouvoirs publics doivent rester maîtres de l'exercice du pouvoir.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

A. AMENDEMENTEN

Eerste amendement

Art. 3

In § 1 van dit artikel, de woorden « in de voetbalstadions » te vervangen door de woorden « van de sportinfrastructuur ».

Art. 4

Dit artikel te vervangen als volgt:

« De Minister van Binnenlandse Zaken beslist over de toe te kennen subsidies.

Daartoe richt hij in de schoot van de bij ministerieel besluit van 9 augustus 1988 opgerichte overlegcommissie voor de veiligheid bij sportmanifestaties, een subcommissie op, die belast wordt met de evaluatie van de investeringsprojecten. De subcommissie zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, van de verantwoordelijke ministeries van de verschillende Executieven, van de politiediensten, van de voetbalbond en van de wetenschappelijke wereld. »

Art. 5

De woorden « 1 juli » te vervangen door de woorden « 31 december ».

Art. 6

Een artikel 6 toe te voegen, luidende:

« Artikel 6. — Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het « Belgisch Staatsblad » wordt bekendgemaakt. »

Tweede amendement

Art. 4

In dit artikel, de woorden « van de politiediensten » te vervangen door de woorden « van de gemeenten ».

Verantwoording

Aangezien het in deze gaat om een subcommissie die de investeringsprojecten moet evalueren, lijkt het aangewezen dat het gemeentebestuur vertegenwoordigd is en zij de vertegenwoordiger vrijelijk kiest of zou aanduiden.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

A. AMENDEMENTS

Premier amendement

Art. 3

Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « les stades de football » par les mots « les infrastructures sportives ».

Art. 4

Remplacer la disposition de cet article par ce qui suit:

« Le Ministre de l'Intérieur décide des subventions à allouer.

A cet effet, il institue au sein de la Commission mixte de concertation pour la sécurité lors des manifestations sportives, commission créée par un arrêté ministériel du 9 août 1988, une sous-commission qui est chargée d'évaluer les projets d'investissement. La sous-commission sera composée de représentants du Ministère de l'Intérieur, des ministères responsables des différents exécutifs, des services de police, de l'Union belge de football et des milieux scientifiques. »

Art. 5

Remplacer les mots « 1^{er} juillet » par les mots « 31 décembre ».

Art. 6

Ajouter un article 6, libellé comme suit:

« Article 6. — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au « Moniteur belge. »

Deuxième amendement

Art. 4

A cet article, remplacer les mots « des services de police » par les mots « des communes ».

Justification

Etant donné qu'il s'agit d'une sous-commission appelée à évaluer les projets d'investissement, il semble indiqué que ce soit l'administration communale qui soit représentée et qu'elle choisisse ou désigne librement son représentant.

Derde amendement

Art. 2

In dit artikel, de woorden « door een jaarlijkse bijdrage van de Nationale Loterij » te vervangen door de woorden « door een gelijke jaarlijkse bijdrage van de Nationale Loterij en van de bond of bonden die betrokken zijn bij het gebruik van die infrastructuur ».

Verantwoording

Al is het de taak van de overheid te zorgen voor de veiligheid, toch is het ook logisch dat de sportbonden die gewoonlijk via de belangrijkste clubs profijt trekken uit de spektakelsport en dus in staat zijn om een deel van de lasten te dragen, een gelijkwaardige bijdrage leveren.

Art. 4

1) In dit artikel toe te voegen de woorden « en hem daartoe een verslag voorlegt ».

2) Aan dit artikel het volgende lid toe te voegen:

« Die commissie is samengesteld uit:

a) leden van de veiligheidsdiensten en door de Minister van Binnenlandse Zaken aangewezen technici;

b) vertegenwoordigers van de betrokken sportbond of sportbonden.

De burgemeester van de stad of van de gemeente op het grondgebied waarvan de veiligheidswerken worden aanbevolen, wordt vooraf gehoord; zijn advies wordt in het verslag opgenomen. »

Verantwoording

Het staat aan de wetgever, de samenstelling van de commissie te bepalen en de burgemeester die eventueel later ter verantwoording geroepen kan worden, de mogelijkheid te bieden zijn advies te geven over de aanbevolen werken.

Art. 5

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Er kunnen geen toelagen verleend worden voor veiligheidswerken waarvan de minister het nut noch het belang heeft kunnen afwegen.

Troisième amendement

Art. 2

A cet article, supprimer les mots « de la Loterie nationale » et remplacer par les mots « égale émanant d'une part de la Loterie nationale et d'autre part de la ou des fédérations concernées par l'utilisation de cette infrastructure ».

Justification

S'il appartient aux pouvoirs publics de veiller au maintien de la sécurité, il n'en reste pas moins logique de faire participer à parts égales les fédérations sportives qui, par l'intermédiaire des clubs les plus importants généralement, tirent profit du sport-spectacle, et sont à même de contribuer aux charges.

Art. 4

1) A cet article, ajouter les mots « ... et lui présente un rapport à cet effet ».

2) Ajouter un alinéa:

« Cette commission est composée:

a) de membres des services de sécurité et de techniciens désignés par le Ministre de l'Intérieur;

b) des représentants de la ou des fédérations sportives concernées.

Le bourgmestre de la ville ou de la commune sur le territoire duquel les travaux de sécurité sont préconisés, est préalablement entendu; son avis est repris au rapport. »

Justification

Il appartient au législateur de fixer la composition de la commission et de permettre au bourgmestre dont la responsabilité peut être ultérieurement engagée de donner son avis sur les travaux préconisés.

Art. 5

Supprimer cet article.

Justification

On ne peut accorder de subventions pour des travaux de sécurité dont il n'a pas été possible au ministre d'apprécier ni l'opportunité ni l'importance.

Vierde amendement

Art. 1

Er wordt een Fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur opgericht, hierna het Fonds genaamd, dat ingeschreven wordt, in titel IV, afzonderlijke sectie, van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Het Fonds verleent steun bij het bekostigen van investeringen verwezenlijkt binnen het domein van een sportinfrastructuur. Die investeringen moeten onontbeerlijk zijn voor de veiligheid en de ordehandhaving ter gelegenheid van sportmanifestaties.

Art. 2

Met ingang van het begrotingsjaar 1990 wordt het Fonds gestijfd door een jaarlijkse bijdrage van de Nationale Loterij. De Koning bepaalt jaarlijks die bijdrage bij in Ministerraad overlegd besluit. Die jaarlijkse bijdrage mag een bedrag van 100 miljoen frank niet overschrijden. Het Fonds mag bovendien giften en legaten ontvangen.

Art. 3

Ten laste van de middelen van het Fonds en tot 31 december 1999 mogen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Financiën subsidies verlenen om de investeringen bedoeld in artikel 1 aan te moedigen.

Art. 4

Bij het Fonds wordt een commissie van deskundigen opgericht waarin vertegenwoordigers van de Staat en van de Gemeenschappen zetelen. Onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Minister van Financiën onderzoekt de commissie de aanvragen om steunverlening en doet voorstellen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan de Minister van Financiën. De Koning bepaalt de samenstelling en de werking van de commissie.

Art. 5

§ 1. De subsidies ten laste van het Fonds strekken om de rentelast te verminderen van de leningen toegestaan door de tot dat doel erkende kredietinstellingen. De Koning bepaalt de erkenningsvoorwaarden van die kredietinstellingen. De verlaging van de rentevoet mag ten hoogste 4 percentagepunten bedragen gedurende maximum 10 jaar. Ze mag toegepast worden op de volledige waarde van de aangemoedigde investering.

Quatrième amendement

Art. 1^{er}

Il est institué un Fonds pour la sécurité des infrastructures sportives, ci-après dénommé le Fonds, qui est inscrit au titre IV, section particulière, du budget du Ministère de l'Intérieur.

Le Fonds intervient dans le financement d'investissements qui sont réalisés sur le site d'une infrastructure sportive. Ces investissements doivent être indispensables à la sécurité et au maintien de l'ordre lors des manifestations sportives.

Art. 2

A partir de l'année budgétaire 1990, le Fonds est alimenté par une contribution annuelle de la Loterie nationale. Le Roi fixe annuellement cette contribution par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Cette contribution annuelle ne peut pas dépasser un montant de 100 millions de francs. Le Fonds peut en outre recevoir des dons et des legs.

Art. 3

A charge des ressources du Fonds et jusqu'au 31 décembre 1999, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre des Finances peuvent accorder des subventions destinées à encourager la réalisation des investissements visés à l'article 1^{er}.

Art. 4

Il est installé auprès du Fonds une commission d'experts au sein de laquelle siègent des représentants de l'Etat et des représentants des Communautés. Placée sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur et du Ministre des Finances, la commission étudie les demandes d'intervention et elle adresse ses propositions au Ministre de l'Intérieur et au Ministre des Finances. La composition et le fonctionnement de la commission sont fixés par le Roi.

Art. 5

§ 1^{er}. Les subventions à charge du Fonds ont pour objet de réduire les charges d'intérêt des prêts accordés par des organismes de crédit agréés à cette fin. Le Roi détermine les conditions de l'agrément de ces organismes de crédit. La réduction du taux d'intérêt peut atteindre un maximum de 4 points pendant une durée maximale de 10 ans. Elle peut s'appliquer à la totalité de la valeur de l'investissement encouragé.

§ 2. Als de investeringen met eigen middelen bekostigd worden, kunnen de in § 1 bedoeld subsidies vervangen worden door kapitaalpremies. Het bedrag van de kapitaalpremie is gelijk aan dat van de subsidie berekend bij toepassing van § 1. De kapitaalpremie wordt in 10 gelijke jaarschijven gestort, behoudens als de middelen van het Fonds een vluggere vereffening mogelijk maken.

B. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Op de ministerraad van 16 juni 1989 werd het voorstel van wet besproken: de Ministerraad staat positief tegenover de idee van de oprichting van het Fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur en zal zich derhalve niet verzetten tegen het stemmen van het betrokken wetsvoorstel, doch meent dat, op parlementair initiatief, enkele wijzigingen aan de tekst nuttig zouden zijn, en dat inzonderheid de in artikel 5 voorziene terugwerkende kracht zou dienen te vervallen.

Dit standpunt van de Regering en de in Commissie gevoerde bespreking en ontstane consensus, resulteert dan ook in het indienen van een door alle fracties gesteund amendement, met name het vierde amendement. De drie andere amendementen worden ingetrokken.

Tot goed begrip van bepaalde wijzigingen door het vierde amendement aangebracht, wordt volgende commentaar, op de tekst aangenomen door de Commissie (het vierde amendement) aan dit verslag toegevoegd:

a) Artikel 1, in overeenstemming trouwens met de titel van het voorstel, verwijst naar « sportmanifestaties » en niet meer naar « voetbalstadions » zoals voorzien in artikel 3, § 1, van het oorspronkelijke voorstel.

b) De omschrijving van de door het Fonds verleende steun (tweede lid van artikel 1), is zodanig restrictief opgesteld dat het doel van het wetsontwerp inderdaad uitdrukkelijk beperkt blijft tot de veiligheid en de ordehandhaving, wat inderdaad een exclusieve nationale bevoegdheid is.

c) In artikel 1 werd uiteindelijk geopteerd voor het begrip « domein » in plaats van « omheining »: de Minister meent dat de ervaring leert dat het begrip « sportinfrastructuur » territoriaal best extensief geïnterpreteerd wordt. Hoe dan ook zal de in artikel 4 van het amendement voorziene commissie voorstellen tot nadere precisering dienen te formuleren. De betrokken commissie zal een beleid over verschillende jaren moeten uitstippelen en zal naar alle waarschijnlijkheid zelfs jaarlijks bepaalde prioriteiten dienen voorop te stellen.

§ 2. Les subventions prévues au § 1^{er} du présent article peuvent être remplacées par l'attribution de primes en capital dans les cas où les investissements sont financés par des fonds propres. Le montant de la prime en capital est égal à celui de la subvention calculée par application du § 1^{er} du présent article. Sauf si les ressources du Fonds permettent un règlement plus rapide, la prime en capital est versée en 10 ans par tranches égales.

B. DISCUSSION DES ARTICLES

La proposition de loi a été discutée lors de la réunion du Conseil des Ministres du 16 juin 1989. Le Conseil des Ministres accueille favorablement l'idée de la création du Fonds pour la sécurité des infrastructures sportives et ne s'opposera donc pas au vote de ladite proposition. Toutefois, il estime qu'il serait utile d'apporter quelques modifications au texte à l'initiative du Parlement, et plus particulièrement que la rétroactivité prévue à l'article 5 devrait être supprimée.

Ce point de vue du Gouvernement, ainsi que la discussion qui a eu lieu en Commission et le consensus qui s'y est dégagé, aboutissent donc au dépôt d'un amendement appuyé par tous les groupes, à savoir le quatrième amendement. Les trois autres amendements sont retirés par leurs auteurs.

En vue d'une meilleure compréhension de certaines modifications apportées par le quatrième amendement, le commentaire suivant, relatif au texte adopté par la Commission (le quatrième amendement), est ajouté au présent rapport:

a) L'article 1^{er} renvoie, conformément d'ailleurs au titre de la proposition, à des « manifestations sportives », et plus à des « stades de football », comme le prévoit l'article 3, § 1^{er}, de la proposition initiale.

b) La définition de l'intervention du Fonds (deuxième alinéa de l'article 1^{er}) a été rédigée de manière tellement restrictive que l'objet de la proposition de loi se limite en fait explicitement à la sécurité et au maintien de l'ordre, ce qui, effectivement, constitue une compétence nationale exclusive.

c) A l'article 1^{er}, on a finalement opté pour la notion de site plutôt que d'enceinte: le Ministre estime que l'expérience nous apprend qu'il est préférable d'interpréter extensivement sur le plan territorial la notion d'infrastructure sportive. Quoi qu'il en soit, la commission prévue à l'article 4 de l'amendement devra formuler des propositions visant à plus de précision. Ladite commission sera tenue d'esquisser une politique couvrant plusieurs années et, selon toute vraisemblance, elle devra même préconiser certaines priorités, chaque année.

d) Een lid uit zijn bezorgdheid over het feit dat het voorstel van wet aan de gebruikers of de eigenaars van een sportinfrastructuur de mogelijkheid biedt om zich van hun verantwoordelijkheid te ontdoen, zeggend omwille van het niet verkrijgen van bepaalde subsidies of rentetoelagen. Er moet eens duidelijk gesteld worden dat de organisatoren de al dan niet bestaande tussenkomst van openbare besturen niet als argument mogen gebruiken.

De Minister wijst erop dat de voorstelde formule de mogelijkheid creëert tot investeringen tot en met 2,5 miljard frank: de organisatoren zullen derhalve zelf een zware inspanning moeten leveren. Hoe dan ook, het al dan niet toekennen van subsidies of rentetoelagen doet niets af aan de verantwoordelijkheid van de organisatoren en de eigenaars. De door het voorstel voorgestelde aanmoediging tot investeren in veiligheid, verantwoordt daarenboven een strenger optreden ten overstaan van organisatoren en eigenaars. Het lid wijst er nogmaals op dat de gemeenten de laatste tijd herhaaldelijk veroordeeld worden omwille van zogenaamde tekortkomingen in verband met onderhoud van de wegen en het plaatsen van signalen. De gemakkelijkste oplossing voor het gerecht blijkt de veroordeling van het openbaar bestuur te zijn.

e) De Minister bevestigt dat het voorstel van wet uitsluitend betrekking heeft op vaste sportinfrastructuur en dus niet van toepassing is op verplaatsbare inrichtingen zoals demonteerbare wielervedbanen.

f) Aangezien op de eerste plaats de bevordering van de veiligheid beoogd wordt, beslist de Commissie uiteindelijk niet te verwijzen naar begrippen zoals grote of belangrijke volkstoeeloop.

g) De Minister wijst erop dat de reserves van het Fonds determinerend zijn voor de jaarlijkse bijdrage (artikel 2). De legaten en de giften maken een onderdeel uit van deze reserves. De voorgestelde tekst wijzigt uiteraard de bestaande wetgeving op de legaten en de giften niet. In verband met de reserve wijst de Minister er ook op dat eventuele overschotten dienen overgedragen te worden naar het volgend jaar. Op basis van het bestaan van overschotten kan de Regering derhalve een bedrag toekennen dat minder dan 100 miljoen bedraagt. De Minister is uitdrukkelijk tegenstander van het oppotten van reserves. Er moet naar gestreefd worden 100 miljoen frank per jaar te besteden.

h) Rechtstreekse schenkingen aan clubs blijven uiteraard steeds mogelijk; zo men echter een schenking of een legaat doet aan het fonds moet dit het verbeteren van de veiligheid in het algemeen tot doel hebben.

d) Un membre se dit préoccupé du fait que la proposition de loi permet aux usagers ou aux propriétaires d'infrastructures sportives de se soustraire à leurs responsabilités sous le prétexte du défaut de certaines subventions ou subventions d'intérêts. Il faut dire clairement que les organisateurs ne peuvent pas tirer argument de l'existence ou non d'une intervention des pouvoirs publics.

Le Ministre souligne que la formule proposée permet des investissements jusqu'à concurrence de 2,5 milliards de francs: les organisateurs devront, par conséquent, fournir eux-mêmes un effort important. De toute manière, l'octroi ou non de subventions ou de subventions d'intérêts ne réduit en rien la responsabilité des organisateurs et des propriétaires. Les mesures prévues par la proposition en vue d'encourager les investissements destinés à améliorer la sécurité justifient, en outre, une sévérité accrue vis-à-vis des organisateurs et des propriétaires. L'intervenant souligne une nouvelle fois que les communes ont été condamnées à plusieurs reprises, ces derniers temps, en raison de « carences » en matière d'entretien des routes et de placement de signaux. Il semble que la solution la plus aisée pour la justice soit de condamner les pouvoirs publics.

e) Le Ministre confirme que la proposition de loi porte exclusivement sur les infrastructures sportives fixes et ne concerne donc pas les installations mobiles, comme les vélodromes démontables.

f) Comme le souci primordial est de promouvoir la sécurité, la Commission décide finalement de ne pas recourir à des notions telles que la grande affluence ou l'affluence importante.

g) Le Ministre souligne que les réserves du fonds seront déterminantes pour ce qui est de la contribution annuelle (article 2). Les dons et legs font partie intégrante de ces réserves. Le texte proposé ne modifie évidemment en rien la législation existante sur les dons et legs. En ce qui concerne la réserve, le Ministre note également que les soldes éventuels doivent être reportés à l'année suivante. En cas d'existence d'un solde, le Gouvernement peut, dès lors, allouer un montant inférieur à 100 millions de francs. Le Ministre se déclare catégoriquement hostile à la thésaurisation de réserves. L'objectif devrait être d'investir 100 millions de francs par an.

h) Les dons directs aux clubs restent évidemment possibles; toutefois, les dons ou legs au fonds doivent être destinés à améliorer la sécurité en général.

i) De Minister belooft, wat de samenstelling en de werking van de Commissie van deskundigen (artikel 4) betreft, dat de gemeenten in deze Commissie zullen vertegenwoordigd worden en dat hij de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten dan ook zal verzoeken kandidaten voor te stellen.

j) Waar de burgemeester, wat het stedenbouwkundig aspect betreft, automatisch zijn advies dient te verlenen, belooft de Minister dat ook voor de veiligheidsaspecten telkens het advies van de gemeente zal gevraagd worden. Dit zal opgenomen worden in een koninklijk besluit dat de werking van de commissie bepaalt.

k) Alle erkende kredietinstellingen zullen de beoogde leningen kunnen toestaan en dit in tegenstelling tot de openbare kredietinstellingen. Het oorspronkelijke voorstel werd beperkend geformuleerd om zinspelingen op bepaalde sponsors onmogelijk te maken.

l) Het begrip « percentagepunten » wordt gebruikt aangezien men anders zou kunnen stellen dat een percentage bedoeld wordt van de rentevoet van de lening: vier percentagepunten van een lening van 8 pct. heeft tot gevolg dat er nog 4 pct. dient betaald te worden. Mocht er echter gestaan hebben 4 pct. (in plaats van 4 percentagepunten), dan zou het 4 pct. van 8 pct. zijn die gesubsidieerd wordt, waardoor de betrokken club 96 pct. van de 8 pct. zelf moet opbrengen.

m) De retroactiviteit komt te vervallen.

V. STEMMINGEN

Het vierde amendement wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden: hierdoor wordt tevens het geheel van het voorstel met eenzelfde eenparigheid aangenomen.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid door de 15 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

i) Le Ministre promet, en ce qui concerne la composition et le fonctionnement de la commission d'experts (article 4), que les communes seront représentées au sein de celle-ci et qu'il demandera, dès lors, à l'Union des villes et communes belges de présenter des candidats.

j) Le Ministre promet que dans les cas où le bourgmestre doit donner automatiquement son avis en ce qui concerne l'aspect urbanistique, on demandera également chaque fois l'avis de la commune quant aux aspects relatifs à la sécurité. Cela sera prévu dans l'arrêté royal qui définira le fonctionnement de la Commission.

k) Toutes les institutions de crédit agréées pourront accorder les prêts visés, et ce contrairement à la disposition de l'article 3, § 1^{er}, de la proposition, qui ne concernait que les institutions publiques de crédit. La proposition initiale était formulée de manière restreinte afin de prévenir toute allusion à certains parrainages.

l) On utilise la notion de points, étant donné qu'on pourrait dire, sinon, que l'on vise un pourcentage du taux d'intérêt attaché au prêt: 4 points pour un prêt à 8 p.c., cela signifie qu'il faut encore payer 4 p.c. Si l'on avait écrit 4 p.c. (au lieu de 4 points), on aurait subventionné 4 p.c. de 8 p.c., ce qui signifie que le club en question aurait dû financer lui-même 96 p.c. des 8 p.c.

m) La rétroactivité est supprimée.

V. VOTES

Le quatrième amendement est adopté à l'unanimité des 13 membres présents. De ce fait, l'ensemble de la proposition de loi a été adopté à la même unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

Le Président,
E. CEREXHE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Er wordt een Fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur opgericht, hierna het Fonds genaamd, dat ingeschreven wordt in Titel IV, afzonderlijke sectie, van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Het Fonds verleent steun bij het bekostigen van investeringen, verwezenlijkt binnen het domein van een sportinfrastructuur. Die investeringen moeten onontbeerlijk zijn voor de veiligheid en de ordehandhaving ter gelegenheid van sportmanifestaties.

Art. 2

Met ingang van het begrotingsjaar 1990 wordt het Fonds gestijfd door een jaarlijkse bijdrage van de Nationale Loterij. De Koning bepaalt jaarlijks die bijdrage bij in Ministerraad overlegd besluit. Die jaarlijkse bijdrage mag een bedrag van 100 miljoen frank niet overschrijden. Het Fonds mag bovendien giften en legaten ontvangen.

Art. 3

Ten laste van de middelen van het Fonds en tot 31 december 1999 mogen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Financiën subsidies verlenen om de investeringen bedoeld in artikel 1 aan te moedigen.

Art. 4

Bij het Fonds wordt een commissie van deskundigen opgericht waarin vertegenwoordigers van de Staat en van de Gemeenschappen zetelen. Onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Minister van Financiën onderzoekt de commissie de aanvragen om steunverlening en doet voorstellen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan de Minister van Financiën. De Koning bepaalt de samenstelling en de werking van de commissie.

Art. 5

§ 1. De subsidies ten laste van het Fonds strekken ertoe de rentelast te verminderen van de leningen toegestaan door de tot dat doel erkende kredietinstellingen. De Koning bepaalt de erkenningsvoorwaarden van die kredietinstellingen. De verlaging van de rentevoet mag ten hoogste 4 percentagepunten bedragen gedurende maximum 10 jaar. Ze mag toegepast worden op de volledige waarde van de aangemoedigde investering.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}

Il est institué un Fonds pour la sécurité des infrastructures sportives, ci-après dénommé le Fonds, qui est inscrit au titre IV, section particulière, du budget du Ministère de l'Intérieur.

Le Fonds intervient dans le financement d'investissements qui sont réalisés sur le site d'une infrastructure sportive. Ces investissements doivent être indispensables à la sécurité et au maintien de l'ordre lors des manifestations sportives.

Art. 2

A partir de l'année budgétaire 1990, le Fonds est alimenté par une contribution annuelle de la Loterie nationale. Le Roi fixe annuellement cette contribution par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Cette contribution annuelle ne peut pas dépasser un montant de 100 millions de francs. Le Fonds peut en outre recevoir des dons et des legs.

Art. 3

A charge des ressources du Fonds et jusqu'au 31 décembre 1999, le ministre de l'Intérieur et le ministre des Finances peuvent accorder des subventions destinées à encourager la réalisation des investissements visés à l'article 1^{er}.

Art. 4

Il est installé auprès du Fonds une commission d'experts au sein de laquelle siègent des représentants de l'Etat et des représentants des Communautés. Placée sous l'autorité du ministre de l'Intérieur et du ministre des Finances, la commission étudie les demandes d'intervention et elle adresse ses propositions au ministre de l'Intérieur et au ministre des Finances. La composition et le fonctionnement de la commission sont fixés par le Roi.

Art. 5

§ 1^{er}. Les subventions à charge du Fonds ont pour objet de réduire les charges d'intérêt des prêts accordés par des organismes de crédit agréés à cette fin. Le Roi détermine les conditions de l'agrément de ces organismes de crédit. La réduction du taux d'intérêt peut atteindre un maximum de 4 points pendant une durée maximale de 10 ans. Elle peut s'appliquer à la totalité de la valeur de l'investissement encouragé.

§ 2. Als de investeringen met eigen middelen bekostigd worden, kunnen de in § 1 bedoelde subsidies vervangen worden door kapitaalpremies. Het bedrag van de kapitaalpremie is gelijk aan dat van de subsidie berekend bij toepassing van § 1. De kapitaalpremie wordt in 10 gelijke jaarschijven gestort, behoudens als de middelen van het Fonds een vluggere vereffening mogelijk maken.

§ 2. Les subventions prévues au § 1^{er} du présent article peuvent être remplacées par l'attribution de primes en capital dans les cas où les investissements sont financés par des fonds propres. Le montant de la prime en capital est égal à celui de la subvention calculée par application du § 1^{er} du présent article. Sauf si les ressources du Fonds permettent un règlement plus rapide, la prime en capital est versée en 10 ans par tranches égales.

BIJLAGE 1

DE BESTEMMING VAN DE WINSTEN
VAN DE NATIONALE LOTERIJ (1)

De ervaring heeft geleerd dat de Nationale Loterij vooral bekend is om de nagelnieuwe miljonairs die zij elk jaar opnieuw in het leven roept. De bestemming van haar winst is echter een minder bekend aspect van haar activiteiten. De hierna volgende tekst zal proberen dit euvel te verhelpen.

* *

1. De wet van 31 december 1851 op de loterijen

Artikel 1 van deze wet verbiedt loterijen. Artikel 7 sluit echter van de bepalingen van deze wet de loterijen uit die uitsluitend bestemd zijn voor werken van opbeuring of weldadigheid, voor het aanmoedigen van nijverheid of kunst of voor elk ander doel van openbaar nut, wanneer zij toegelaten werden door het gezagsorgaan dat bevoegd is in het gebied waar de loterijen georganiseerd worden. Deze gezagsorganen zijn, al naargelang het geval, het college van burgemeester en schepenen, de bestendige deputatie van de provinciale raad of de Regering.

Deze afwijking maakt dus van de bestemming der winsten aan het algemeen nut, de voorwaarde en de bestaansreden van de loterijen. De wetgever heeft nooit overwogen met de opbrengst van een loterij de Schatkist te spijzen. De volgende zin uit het verslag van de parlements zitting van 26 november 1851 laat hierover geen twijfel bestaan: « Onze moraal veroordeelt de inrichting van een permanente loterij die bestemd is voor het scheppen van middelen voor de Schatkist of voor het tegemoetkomen aan speeldrang. Dit is niet het geval voor gelijkaardige initiatieven die tot doel hebben daden van opbeuring of weldadigheid te stellen, de nijverheid of de kunst aan te moedigen of elke andere doelstelling van openbare nut te dienen. »

De wetgever was er zich trouwens terdege van bewust dat de mens het spel toch niet kan laten en dat hij, bij gebrek aan toegelaten spelen, zou deelnemen aan clandestiene of aan buiten onze grenzen georganiseerde spelen. Het beste middel om dit te voorkomen was dan ook Belgische loterijen toe te laten met een doelverbintenis en onder controle van de overheid.

2. 1934: oprichting van een Staatsloterij in België

Ook al omschreef de wet van 31 december 1851 bepaalde gevallen waarin loterijen mochten georganiseerd worden en werd deze wet regelmatig toegepast ten behoeve van weldadigheids- of culturele instellingen, toch moest er gewacht worden tot de jaren 30 om de oprichting in België van een Staatsloterij mee te maken.

De wet van 29 mei 1934 machtigde de Minister van Koloniën een Koloniale Loterij te organiseren. Krachtens deze wet richtte een koninklijk besluit van 29 mei 1934 de Koloniale Loterij op. Deze loterij werd georganiseerd onder de verantwoordelijkheid en het toezicht van de opeenvolgende regeringen. De opbrengst van deze Staatsloterij was, via de Koloniale Schatkist, uitsluitend bestemd voor sociale en menslievende werken in de vroegere kolonie.

(1) *Tijdschrift der Belgische Posterijen*. December 1988.

ANNEXE 1

L'AFFECTATION DES BENEFICES
DE LA LOTERIE NATIONALE BELGE (1)

L'expérience démontre que la Loterie nationale est surtout connue pour les millionnaires flambant neufs qu'elle crée chaque année. L'affectation de ses bénéfices est par contre une facette de ses activités moins bien perçue. Aussi, le présent exposé s'attache-t-il à mettre en lumière l'affectation des bénéfices de la Loterie nationale belge.

* *

1. La loi du 31 décembre 1851 sur les loteries

L'article 1^{er} de cette loi prohibe les loteries. L'article 7 excepte toutefois des dispositions de la loi les loteries exclusivement destinées à des actes de piété ou de bienfaisance, à l'encouragement de l'industrie ou des arts, ou à tout autre but d'utilité publique, lorsqu'elles sont autorisées par l'autorité du territoire sur lequel elles sont organisées. Ces autorités sont, selon le cas, le collège des bourgmestre et échevins, la députation permanente du conseil provincial ou le Gouvernement.

Cette dérogation fait donc de l'affectation des bénéfices en faveur de l'intérêt général la condition et la raison d'existence des loteries. A cet égard, relevons que le législateur n'a jamais envisagé que le produit d'une loterie puisse éventuellement servir à alimenter le Trésor. Au contraire, la phrase suivante extraite du compte rendu de la session du Parlement en date du 26 novembre 1851 fait toute la lumière à ce sujet: « Si nos mœurs repoussent comme immorale l'institution d'une loterie permanente, destinée à créer des ressources pour le Trésor ou à donner un aliment à la passion du jeu, il n'en est pas de même des opérations de cette nature qui ont pour but des actes de piété ou de bienfaisance, l'encouragement de l'industrie, de l'agriculture ou des arts, ou tout autre objet d'utilité publique. »

Il faut par ailleurs signaler que le législateur était parfaitement conscient que l'homme ne pourrait s'empêcher de jouer, que, faute de jeux autorisés, il participerait à des jeux clandestins ou à des jeux organisés en dehors des frontières et qu'un des meilleurs moyens de prévenir cet état de faits était d'autoriser des loteries belges dans un but d'utilité publique, sous le contrôle des pouvoirs publics.

2. 1934: création d'une loterie d'Etat en Belgique

Si donc, la loi du 31 décembre 1851 a défini certains cas où une loterie pouvait être organisée et que cette loi a été régulièrement appliquée en faveur d'institutions de bienfaisance ou culturelles, il a fallu attendre les années trente pour assister à la création d'une loterie d'Etat en Belgique.

La loi du 29 mai 1934 autorisait le Ministre des Colonies à organiser une loterie coloniale. En vertu de cette loi, un arrêté royal du 29 mai 1934 a créé la Loterie coloniale. Cette loterie était organisée sous la responsabilité et le contrôle des gouvernements successifs. Le produit de cette loterie d'Etat était essentiellement destiné, par l'intermédiaire du trésor colonial, à des œuvres sociales et humanitaires dans l'ancienne colonie.

(1) *Revue des postes belges*. Décembre 1988.

3. 1940-1945: de « Winterhulp-loterij »

Gedurende de oorlog 1940-1945 werden de activiteiten van de Koloniale Loterij opgeschort. Met ingang van 23 november 1940 werd deze loterij vervangen door een gelijkaardige loterij ten voordele van het werk « Winterhulp ». De winst moest toelaten enige materiële hulp te bieden aan de zwaar getroffen bevolking.

Na de bevrijding van het Belgische grondgebied, werd de traditie van de vooroorlogse Koloniale Loterij terug opgenomen. In 1960, na de onafhankelijkheid van Congo, werd de benaming veranderd in « Afrikaanse loterij ». Deze laatste werd op haar beurt omgevormd tot de « Nationale Loterij » bij een koninklijk besluit van 10 december 1962 die haar verbond aan het Ministerie van Financiën.

4. De wet van 6 juli 1964 betreffende de Nationale Loterij

Het belangrijkste doel van de wet van 6 juli 1964 was het bestaan van de Nationale Loterij te verzekeren d.m.v. een uitdrukkelijke en permanente beschikking.

In tweede instantie liet deze wet de wetgever toe te bepalen dat de winst moest bestemd worden voor de financiering van programma's tot hulpverlening aan de ontwikkelingslanden en meer in 't bijzonder voor de bevordering van de plattelandsbevolking.

Artikel 2, tweede lid, van de wet van 6 juli 1964 machtigt de Koning om de bestemming te bepalen van de winst welke de verdeling van biljetten in coupures oplevert. Deze winst wordt apart geboekt en vertegenwoordigt het supplement van 1 pct. dat toegepast wordt op de verkoopprijs van de coupures van een tiende die niet 10 pct. maar wel 11 pct. van de prijs van het gehele biljet bedraagt. Algemeen laat dit winsttype toe subsidies te verstrekken aan zeer diverse verenigingen die actief zijn op sociaal, familiaal of humanitair vlak. De begunstigden worden bij wege van koninklijke besluiten aangeduid op voorstel van de Minister van Financiën en na advies van het Beheerscomité van de Nationale Loterij.

5. 1976: belangrijke wijziging van de wet van 6 juli 1964

De laatste belangrijke stap naar de totstandbrenging van het huidige winstbestemmingssysteem van de Nationale Loterij werd gezet in 1976 toen, ten gevolge van de vreselijke overstromingen van Ruisbroek, artikel 37 van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen de Nationale Loterij ter hulp riep om de slachtoffers van deze ramp te helpen. Dit gebeurde dank zij de wijziging van artikel 1 van de wet van 6 juli 1964 betreffende de Nationale Loterij. Voortaan zou de winst van een jaarlijkse speciale tranche bestemd worden ten voordele van de Nationale Kas voor Rampenschade.

Ten einde deze jaarlijkse bestemming te compenseren en de middelen van de Nationale Loterij, waarop de gemeenschap meer en meer een beroep deed, te vergroten, machtigde de wetgever de Minister van Financiën een loterij met nummers (Lotto) te organiseren naast de loterij met biljetten. Terzelfder tijd bepaalde hij de doelstellingen die zouden betaald worden ten laste van de verwachte meerwinst. Het moest gaan om doelstellingen van openbaar nut waarvan de kenmerken bepaald werden bij in Ministeraad overlegde koninklijke besluiten.

In dit kader werden de twee voornaamste koninklijke besluiten tot bepaling van doelstellingen van openbaar nut waarvoor een gedeelte van de netto-winsten van de Nationale Loterij bestemd is, respectievelijk op 27 december 1979 en 23 augustus 1982 genomen. Het eerste duidt vooral sociale doelstellingen aan: hulp aan gehandicapten, bejaarden, jongeren geplaagd door de Jeugdrechter. Het tweede bevoordeelt diverse materies zoals de sport

3. 1940-1945: la « Loterie du Secours d'Hiver »

Durant la guerre 1940-1945, la Loterie coloniale fut suspendue. A partir du 23 novembre 1940, elle fut remplacée par une loterie similaire au profit de l'Œuvre de Secours d'Hiver. Les bénéfices de cette loterie étaient destinés à apporter quelque aide matérielle à la population durement frappée.

Après la libération du territoire belge, la tradition de la loterie coloniale d'avant-guerre fut reprise. En 1960, après l'indépendance du Congo, la dénomination fut changée en « Loterie africaine ». Celle-ci fut à son tour transformée en « Loterie nationale » par l'arrêté royal du 10 décembre 1962 qui la rattacha au Ministère des Finances.

4. La loi du 6 juillet 1964 relative à la Loterie nationale

La loi du 6 juillet 1964 a eu pour premier but d'assurer l'existence de la Loterie nationale par une disposition expresse et permanente.

C'est ainsi que le législateur décida que les bénéfices devaient être affectés au financement de programmes d'aide aux pays en voie de développement en général et plus particulièrement à la promotion des populations rurales.

Il faut par ailleurs relever que l'article 2, alinéa 2, de la loi du 6 juillet 1964 habilite le Roi à déterminer l'affectation des bénéfices résultant de la division de billets en coupures. Ce bénéfice est comptabilisé séparément et représente le supplément de 1 p.c. appliqué sur le prix de vente des coupures d'un dixième qui n'est pas de 10 p.c. du prix du billet entier mais de 11 p.c. De manière générale, ce type de bénéfice permet aujourd'hui de subsidier des associations très diversifiées dont les activités peuvent toucher au domaine social, familial ou humanitaire. Les bénéficiaires sont désignés sur proposition du Ministre des Finances et après avis du Comité de gestion de la Loterie nationale, par voie d'arrêtés royaux.

5. 1976: modification importante de l'article 1^{er} de la loi du 6 juillet 1964

Le dernier pas d'importance vers l'établissement du système actuel de l'affectation des bénéfices de la Loterie nationale belge fut franchi en 1976 lorsque, suite aux importantes inondations de certaines parties du pays cette année-là, l'article 37 de la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles, appela la Loterie nationale à la rescousse pour aider les sinistrés en modifiant l'article 1^{er} de la loi du 6 juillet 1964 relative à la Loterie nationale. Désormais, chaque année, le bénéfice d'une tranche spéciale doit être affecté au profit de la Caisse nationale des Calamités.

Afin de compenser cette affectation annuelle et d'accroître les ressources de la Loterie nationale auxquelles la communauté fit de plus en plus appel, le législateur autorisa le Ministre des Finances à organiser une loterie à numéros (Lotto) parallèlement à la loterie à billets qu'il organisait déjà. Simultanément, il fixa des objectifs à poursuivre à charge du surcroît de bénéfices escompté. Ces objectifs devaient être des fins d'utilité publique dont les caractéristiques devaient être déterminées par des arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres.

Dans ce contexte, les deux principaux arrêtés royaux déterminant des fins d'utilité publique auxquelles est affectée une partie des bénéfices nets de la Loterie nationale, furent pris respectivement le 27 décembre 1979 et le 23 août 1982. Le premier désigne surtout des objectifs sociaux: aide aux handicapés, aux personnes âgées, aux jeunes du Juge. Le deuxième favorise des matières diverses telles que la pratique des sports, le développement des

beoefening, de ontwikkeling der kunst, de vrijwaring van landschappen en monumenten, de moeder- en kindverzorg, de bescherming van de natuur, het leefmilieu en de dieren en, *last but not least*, het wetenschappelijk onderzoek, met name het medisch wetenschappelijk onderzoek over kanker. De begunstigden worden aangeduid bij wege van ministeriële besluiten na advies van het Beheerscomité van de Nationale Loterij. De ontvangen toelagen moeten complementair zijn aan overheidssubsidies voor dezelfde doeleinden.

Naast deze twee koninklijke besluiten tot vaststelling van de materies die beschouwd worden als doelstellingen van openbaar nut, worden er ook besluiten genomen die begunstigden bij naam aanduiden.

Ten einde te komen tot een evenwichtige winstbestemingspolitiek, heeft de Ministerraad de grondslagen gelegd voor een systeem dat zich sedert 1984 ontwikkeld heeft rond de volgende assen:

— ten minste 35 pct. van de netto-winsten gaan naar de ontwikkelingssamenwerking;

— ten minste 25 pct. van de netto-winsten zijn voorbehouden voor de toepassing van de koninklijke besluiten van 27 december 1979 en 23 augustus 1982;

— het saldo, hetzij ongeveer 40 pct., wordt bestemd aan diverse andere doelstellingen.

Tot slot kan men stellen dat het positieve imago dat de Nationale Loterij geniet, stoelt op de lovenswaardige initiatieven die dank zij haar winst kunnen genomen worden. Zij die deelnemen aan één van de door de Nationale Loterij georganiseerde spelen (Duo, Presto, Subito, Lotto, Joker) dragen bijgevolg bij tot het helpen van diegenen die door het leven of de natuur misdeeld zijn.

arts, la sauvegarde de sites et de monuments, la protection maternelle et infantile, la défense de la nature, de l'environnement et des animaux et, *last but not least*, la recherche scientifique avec, notamment, la recherche scientifique médicale contre le cancer. Les bénéficiaires sont désignés par arrêté ministériel après avis du Comité de gestion de la Loterie nationale. Les subsides qu'ils reçoivent doivent constituer des compléments à des subventions des pouvoirs publics pour les mêmes fins.

A côté de ces deux arrêtés royaux déterminant les matières considérées comme fins d'utilité publique, sont pris ponctuellement des arrêtés désignant nommément les bénéficiaires.

Dans le souci de promouvoir une politique d'affectation harmonieuse des bénéfices nets de la Loterie nationale, le Conseil des Ministres a jeté les bases d'un régime qui, depuis 1984, s'est articulé sur les axes suivants:

— au moins 35 p.c. des bénéfices nets sont affectés à la coopération au développement;

— au moins 25 p.c. des bénéfices nets sont affectés à l'application des arrêtés royaux des 27 décembre 1979 et 23 août 1982;

— le solde, soit environ 40 p.c., est réservé à divers autres objectifs.

En conclusion, il peut être affirmé que la remarquable image de marque dont jouit en règle générale la Loterie nationale auprès du public, plonge ses racines dans les actions louables qui sont menées grâce à ses bénéfices. Aussi, ceux et celles qui participent à la Loterie nationale (Duo, Presto, Subito, Lotto et Joker) contribuent par leur initiative à venir en aide, entre autres, à ceux que la vie ou la nature a déshérités.

BIJLAGE 2

Overlegcommissie voor de veiligheid
bij sportmanifestaties

Analyse van de situatie medio september 1989 aangaande de veiligheid van de voetbalstadions van eerste en tweede afdeling

Als eerste kenmerk van de situatie is het snel duidelijk dat er enkel een momentopname kan gegeven worden vermits de situatie zich nog dagelijks wijzigt en wij hiervan druppelsgewijs kennis krijgen.

Zonder enige twijfel heeft het uitbrengen van de rapporten van de Overlegcommissie en de kordate aanpak van de heer Minister een sterke impuls gegeven om de handen uit de mouwen te steken.

Het is bijzonder verheugend vast te kunnen stellen dat men, enige oprispingen terzijde gelaten, de energie heeft aangewend om een zeer grote stap in de goede richting te zetten.

Hieronder volgt een beknopt overzicht van de belangrijkste werken in eerste divisie:

Anderlecht:

Evacuatiepoorten worden aangepast (enige opmerking rapport).

Antwerp:

Zeer belangrijke werken werden uitgevoerd na de sluiting in juli:

- volledige opruiming en schoonmaak
- volledig nazicht van elektriciteit, gas, ...
- evacuatiemogelijkheden vergroot (bijkomende poorten, ...)
- nieuwe afsluitingen ...

De Antwerpse burgemeester heeft een attest afgeleverd (met beperkte duur mits capaciteitsbeperking 23 381)

Beerschot:

Na een aanvankelijke sluiting werd het stadion toch open verklaard na het nemen van diverse maatregelen inzonderheid betreffende de brandveiligheid (blustoestellen, rookverbod, ...) en een capaciteitsbeperking (13 079)

Beveren:

Diverse bemerkingen uit het rapport van de Overlegcommissie worden verholpen (elektriciteit, gas, prikkeldraad, ...). Attest?

Brugge:

Een inspectie van het Olympiastadion had slechts plaats op 8 augustus. Zoals reeds eerder bekendgemaakt is het stadion bij de beste van het land maar diende de commissie toch enkele bemerkingen te maken (brandbaar materiaal onder tribune), hetgeen er op wijst dat de volmaaktheid niet van deze wereld is.

Charleroi:

De vastgestelde tekorten (vnl. compartimentering en slechte staat van de treden) worden en werden verholpen. Een nieuwe inspectie zal kortelings plaatsvinden waarna een attest zou moeten volgen.

ANNEXE 2

Commission de concertation pour la sécurité
lors de manifestations sportives

Aperçu des travaux d'amélioration exécutés dans les stades de football de première et de deuxième division à la mi-septembre 1989

L'aperçu qui est donné ne vaut que pour le moment cité, puisque la situation change de jour en jour et que le Ministère de l'Intérieur n'obtient ces informations que par des rapports qui rentrent peu à peu.

Sans aucun doute, la publication des rapports de la Commission de concertation pour la sécurité lors de manifestations sportives et la promulgation de l'arrêté royal du 20 juillet 1989 ont été le signal pour attaquer de front le problème de la sécurité des stades en plein air.

Je me réjouis de constater que, quelques remarques amères mises à part, les instances concernées ont mobilisé toute leur énergie pour faire de grands pas dans la bonne direction.

Voici un aperçu succinct des principaux travaux en première division:

Anderlecht:

Les portes d'évacuation vers le terrain seront adaptées (seule remarque).

Antwerp:

Après la fermeture du stade en juillet, des travaux très importants ont été exécutés:

- un nettoyage complet
- un contrôle complet des installations d'électricité, de gaz, ...
- plus de moyens d'évacuation (de nouvelles portes, ...)

— de nouvelles cloisons ...

Le bourgmestre d'Anvers a délivré une attestation de durée limitée et en limitant la capacité du stade à 23 381 spectateurs.

Beerschot:

Après avoir été fermé, le stade a été rouvert dès que diverses mesures eurent été prises, notamment relatives à la protection contre l'incendie (extincteurs, défense de fumer, ...), et avec une limitation de la capacité à 13 079 spectateurs.

Beveren:

Les diverses remarques de la part de la Commission de concertation ont reçu une suite (électricité, gaz, fils barbelés, ...). Attestation?

Brugge:

Une inspection du stade Olympia n'a eu lieu que le 8 août. Comme il avait été dit précédemment, le stade est un des meilleurs du pays, mais la Commission de concertation a néanmoins formulé un certain nombre de remarques (matériel inflammable en dessous des tribunes), ce qui démontre que la perfection n'est pas de ce monde.

Charleroi:

On a remédié aux carences constatées (principalement l'absence de compartiments et le mauvais état des gradins). Une nouvelle inspection aura lieu très bientôt. Une attestation devrait ensuite être délivrée.

Ekeren:

Het stadion werd door de burgemeester voorwaardelijk (vnl. plaatsen van bijkomende drangleuningen en capaciteitsbeperking tot 8 940) conform verklaard.

Gent:

Eerstdaags zal een nieuwe inspectie worden verricht door de stedelijke diensten om na te gaan in hoeverre de tekorten werden verholpen. Aan de hand hiervan zal de burgemeester beslissen of risicowedstrijden kunnen plaatsvinden en of een attest verleend wordt.

Kortrijk:

De waarnemende burgemeester zegt toe de enkele nog resterende bemerkingen van dit, quasi-conforme, stadion ter harte te nemen.

Liège (F.C.) en Standard:

Nadat de burgemeester in vergadering met de clubs de problemen besprak waarbij de mogelijke sluiting van de Luikse stadions dreigde, werd onmiddellijk begonnen met belangrijke verbeteringswerken die nog steeds aan de gang zijn. Afhankelijk van een navolgend rapport door de stedelijke diensten zal de burgemeester attesten verlenen.

Lierse:

Nadat vooreerst het stadion gesloten werd, en er tijdelijk een conflict bestond tussen de overheid en de club, werd door Lierse een zeer grote inspanning volbracht. De burgemeester heeft dan ook een attest verstrekt, zij het met voorbehoud, voor beperkte termijn en met een capaciteitsbepaling (13 590).

Lokeren:

De burgemeester heeft een lijst toegezonden met voltooide verbeteringen of werken in uitvoering en geeft de club toelating om op haar terreinen te spelen.

K.V. Mechelen:

In uitvoering van het plaatselijk overleg waarbij duidelijke taal gesproken werd, ondernam de club belangrijke werken die voldoende geacht werden om een attest onder voorbehoud af te leveren. Het is duidelijk dat het dossier nog in volle ontwikkeling is maar er blijkt toch een kentering in goede zin vast te stellen.

Racing Mechelen:

Een attest kan nog niet verleend worden vermits het brandweerrapport nog verscheidene tekorten vermeldt.

Sint-Truiden:

De burgemeester heeft nog geen attest afgeleverd; een inspectie wordt kortelings verricht. Intussen werkt de club volop aan een nieuwe tribune.

Waregem:

De burgemeester gaf kennis van de belangrijkste maatregelen (buitenomheining, veiligheidsverlichting ...) en de vervanging van de houten tribune werd in het vooruitzicht gesteld (attest?)

Ekeren:

Un nombre important de travaux ont été exécutés. Le stade a été déclaré conforme par le bourgmestre, à condition d'augmenter le nombre d'accoudoirs et de limiter la capacité à 8 940 spectateurs.

Gent:

Après un certain nombre de travaux d'amélioration, les services de la ville de Gand contrôleront s'il a été remédié aux carences constatées. Sur la base de ce contrôle, le bourgmestre décidera si des matches à risques peuvent être joués.

Kortrijk:

Le bourgmestre s'est engagé à faire le nécessaire suite aux quelques remarques qui ont été formulées pour ce stade, qui était presque conforme aux prescriptions de sécurité.

F.C. Liège et Standard:

Suite à une réunion tenue par le bourgmestre avec les responsables des clubs, à l'occasion de laquelle il les a avertis de la possibilité d'une fermeture des stades de Liège, d'importants travaux d'amélioration ont immédiatement été entrepris et sont toujours en cours. Le bourgmestre délivrera des attestations en fonction d'un rapport ultérieur.

Lierse:

Après la fermeture du stade, puis un conflit temporaire entre les autorités et le club, le Lierse a fait de très grands efforts. Le bourgmestre a délivré une attestation pour une durée déterminée et en limitant la capacité du stade à 13 590 spectateurs.

Lokeren:

Le bourgmestre a envoyé une liste des améliorations qui ont déjà été apportées et des travaux qui sont encore en cours et autorise le club à jouer sur ses terrains.

K.V. Mechelen:

À la suite d'une concertation locale marquée par des échanges francs, le club a fait entreprendre des travaux importants, qui ont été jugés suffisants pour la délivrance d'une attestation sous réserve. Il est clair que ce dossier est encore en pleine évolution, mais que nous pouvons constater un revirement dans le bon sens.

Racing Mechelen:

Une attestation ne peut encore être délivrée, étant donné que le rapport du service d'incendie mentionne encore plusieurs carences.

Sint-Truiden:

Le bourgmestre n'a pas encore délivré d'attestation; il fera prochainement une inspection. Entre-temps, le club fait ériger une nouvelle tribune.

Waregem:

Le bourgmestre a fait part des principales mesures (cloison extérieure, éclairage de sécurité, etc.). Le remplacement de la tribune en bois a été envisagé (attestation?)

Voor de tweede divisie is de toestand als volgt:

Aalst:

Een (nieuw) inspectiebezoek vond plaats waarbij een totaal andere indruk werd opgedaan. De werken zijn er in volle gang en moeten voor prioritaire zaken voltooid zijn vooraleer het attest wordt verkregen.

Berchem:

Na een hernieuwd bezoek van de brandweer zal de heer burgemeester eerstdaags een attest afleveren ingevolge de uitgevoerde werken en de capaciteitsbeperking.

Boom:

Voor dit stadion besliste de burgemeester de overdekte staantribune te sluiten en avondwedstrijden te verbieden. Na een recente inspectie dezer dagen zal de burgemeester opnieuw oordelen en eventueel een attest verlenen.

Diest:

Van dit stadion is enkel (officieel) bekend dat de heer burgemeester te kennen geeft de nodige maatregelen te nemen. Soms valt er het licht uit.

Eeklo:

« Van zodra de nodige stukken in mijn bezit zijn zal ik de attesten overmaken » stelt de burgemeester.

Eisden:

De gemeente Maasmechelen trof de meest dringende maatregelen en gaf opdracht tot een gefaseerde aanpak van de tekorten.

De burgemeester leverde een attest af maar maakte voorbehoud voor nog bestaande gebreken.

Geel:

Er werd te Geel kordaat opgetreden, twee tribunes werden afgebroken en de vastgestelde stabiliteitsgebreken worden verholpen. De burgemeester verzekert dat het stadion in overeenstemming zal gebracht worden met het koninklijk besluit.

Intussen werd een attest (met voorbehoud) afgeleverd terwijl een aanvraag tot afwijking werd ingediend.

Te Genk werd een attest afgeleverd door de burgemeester, zij het met enig voorbehoud; verdere informatie ontbreekt.

Leuven:

Het stadsbestuur geeft te kennen dat aan alle bemerkingen van het rapport zal tegemoetgekomen worden (brandveiligheid, compartimentering, trappen verbreden...); gunstig advies brandweer voor 3 520 personen.

Lommel:

De belangrijkste bemerking, zijnde het ontbreken van compartimenten werd verholpen zodat de burgemeester een attest afleverde.

Rijkevorsel:

(Inspectie 2 augustus 1989)

Na het aanvankelijk vrij negatief verslag van de Overlegcommissie heeft de plaatselijke overheid naar verluidt vrij prompt gereageerd. Volgens de burgemeester, die de toestand van kortbij volgt, levert F.C. Zwarte Leeuw zware inspanningen.

En deuxième division, la situation est la suivante:

Aalst:

Une nouvelle visite d'inspection a eu lieu, et a donné un tout autre résultat. Des travaux sont en cours. Un certain nombre de points prioritaires devront être achevés avant la délivrance d'une attestation.

Berchem:

Suite aux travaux exécutés et à la limitation de capacité du stade, le bourgmestre délivrera prochainement une attestation, après une nouvelle visite du service d'incendie.

Boom:

Pour ce stade, le bourgmestre a décidé de fermer la tribune debout couverte et d'interdire des matches dans la soirée. Après une nouvelle inspection, le bourgmestre jugera s'il y a lieu de modifier ces décisions et délivrera éventuellement une attestation.

Diest:

La seule chose que nous sachions (officiellement) au sujet de ce stade, c'est que le bourgmestre a demandé de prendre les mesures nécessaires. L'éclairage est parfois défaillant.

Eeklo:

Le bourgmestre a fait savoir qu'il transmettrait les attestations, après avoir obtenu tous les documents nécessaires.

Eisden:

La commune de Maasmechelen a pris les mesures les plus urgentes et a donné mission de remédier aux défauts par phases.

Le bourgmestre a délivré une attestation, mais a émis des réserves pour certaines carences qui subsistent.

Geel:

A Geel, l'action a été énergique: deux tribunes ont été démolies et il a été remédié aux défauts de stabilité constatés. Le bourgmestre assure que le stade sera rendu conforme à l'arrêté royal.

Entre-temps, une attestation (avec réserve) a été délivrée, tandis qu'une demande de dérogation a été introduite.

A Genk, une attestation, certes assortie de réserves, a été délivrée par le bourgmestre; toute autre information fait défaut.

Leuven:

L'administration communale fait savoir que l'on satisfera à toutes les remarques du rapport: sécurité contre l'incendie, compartimentation, élargissement des escaliers. Avis favorable du service d'incendie pour 3 520 personnes.

Lommel:

Il a été remédié à la principale remarque, à savoir le manque de compartiments, si bien que le bourgmestre a délivré une attestation.

Rijkevorsel:

(Inspectie le 2 août 1989).

Après le rapport initial assez négatif de la Commission de concertation, le pouvoir local a réagi sans tarder. D'après le bourgmestre, qui suit la situation de près, le F.C. Zwarte Leeuw fait de grands efforts.

R.W.D.M.:

De burgemeester verzekert op duidelijke wijze dat de diverse (en ernstige tekorten) grondig worden aangepakt; behalve de sluiting van de treden zullen ingrijpende werken plaatsvinden die nu in aanbestedingsfase zijn.

Seraing:

Is blijkbaar nog in de studiefase. Men wacht op een bijkomend rapport van de brandweerdienst.

Sint-Niklaas:

Na de inspectie van 2 augustus jl. ontwierp men een prioriteitenprogramma en nam de gemeenteraad een belangrijke principiële beslissing. Rekening houdend met budgettaire procedures en de uitvoeringstermijnen wordt een beperkte afwijking aangevraagd.

Tongeren:

De burgemeester leverde een attest af, maar maakt voorbehoud voor bepaalde bemerkingen van de brandweer. Intussen worden belangrijke verbeteringswerken voortgezet of gepland.

Waver:

De burgemeester verzekert op de meest stellige wijze dat de enkele bemerkingen zeer spoedig zullen verholpen zijn. Hier zou geen verder probleem moeten zijn.

In de derde afdeling vinden we enkel de degradatieploegen:

Hasselt:

Waar het stadsbestuur er borg voor staat dat het nodige zal gebeuren om aldus terug in tweede divisie te kunnen spelen.

Tot slot Harelbeke waar het stadsbestuur eveneens de nodige toezeggingen doet.

Voorlopige besluiten

Zoals bij de aanvang geformuleerd, is er dus heel wat gewijzigd en wordt er nog hard gewerkt.

Het is begrijpelijk dat niet alle problemen nu reeds opgelost zijn, maar ditmaal ligt het niet aan onwil of gebrek aan interesse. We moeten er rekening mee houden dat er tijd nodig is om de vereiste technische rapporten op te stellen, de benodigde fondsen te verzamelen en ook, zeker waar de plaatselijke overheden een milde duet in het zakje doen, de wettelijke regels te respecteren gaande van bouwvergunningen tot openbare aanbestedingen. De razende activiteit rond de voetbalvelden van de voorbije maanden toont vooral aan dat het kan.

Waar er soms aanvankelijk met scepsis en tegenzin begonnen werd aan de verbeteringswerken, groeide snel het enthousiasme, niet in het minst bij de vele onder- of onbetaalde clubsupporters en -beheerders.

Onze aandacht moet er nu op gericht zijn deze positieve ingesteldheid gaande te houden tot de objectieven zijn bereikt.

Daarbij moet in de toekomst vanuit de centrale overheid meer duidelijkheid (d.m.v. richtlijnen) gegeven worden over het al dan niet verlenen van attesten, aanvragen om afwijkingen enz.

R.W.D.M.:

Le bourgmestre affirme très clairement que les carences diverses (et graves) font l'objet d'une approche approfondie et que hormis la fermeture des gradins, des travaux très importants, qui sont actuellement dans la phase de l'adjudication, seront exécutés.

Seraing:

Est apparemment encore dans la phase d'étude. On attend un rapport supplémentaire du service d'incendie.

Sint-Niklaas:

Après l'inspection du 2 août dernier, un programme de priorités a été établi et le conseil communal a pris une décision de principe importante. Compte tenu des procédures budgétaires et des délais d'exécution, une dérogation limitée a été demandée.

Tongeren:

Le bourgmestre a délivré une attestation, mais émet des réserves à propos de certaines remarques des services d'incendie. Entre-temps, d'importants travaux d'amélioration sont poursuivis ou prévus.

Wavre:

Le bourgmestre assure de la façon la plus catégorique qu'il sera très prochainement remédié aux quelques remarques. Aucun autre problème ne se poserait.

En troisième division, nous ne trouvons que les équipes victimes de la dégradation:

Hasselt:

Où l'administration de la ville certifie que le nécessaire sera fait pour permettre d'évoluer à nouveau en deuxième division.

Enfin, Harelbeke où l'administration de la ville a également fait les engagements nécessaires.

Conclusions provisoires

Comme nous l'avons dit au début, beaucoup de choses ont déjà été modifiées et les efforts se poursuivent.

Il est compréhensible que tous les problèmes n'aient pas encore trouvé de solution, mais, en l'occurrence, ce n'est pas une question de mauvaise volonté ou de manque d'intérêt. Tenons compte du fait qu'il faut du temps pour rédiger les rapports techniques requis, pour recueillir les fonds et — surtout où les pouvoirs locaux contribuent à l'effort — pour respecter les règles légales allant des permis de bâtir aux adjudications publiques. La grande activité qui s'est déployée ces derniers mois dans les stades de football démontre que les instances concernées sont effectivement en mesure de faire les efforts demandés.

Alors qu'initialement, les travaux d'amélioration avaient parfois été entrepris avec scepticisme et à contre-cœur, on assista rapidement à un surcroît d'enthousiasme, surtout de la part des nombreux supporters et administrateurs de club sous-payés ou bénévoles.

Notre attention doit maintenant se porter sur la poursuite de cette attitude positive jusqu'à ce que les objectifs soient intégralement atteints.

Il faudra à l'avenir que le pouvoir central soit plus explicite (au moyen de directives) quant à la délivrance ou au refus d'attestations, de demandes de dérogations...

Het zou in toenemende mate moeten duidelijk worden of een stadion een attest verkregen heeft en dus volledig conform is of, in het ander geval, een afwijking is verkregen.

Tot slot kunnen wij de cruciale rol van de provinciale autoriteit hierbij onderstrepen. Het zal in grote mate van deze diensten afhangen of onze doelstellingen behaald worden. Vanuit hun intermediaire positie zijn zij uitstekend geplaatst om de nationale richtlijnen te vertalen in plaatselijke oplossingen en de opvolging te verzekeren.

Il faudrait davantage préciser si un stade a reçu une attestation et est donc parfaitement en règle ou si, dans le cas contraire, il a obtenu une dérogation.

Enfin, nous pouvons souligner en l'occurrence le rôle crucial joué par les autorités provinciales. Ce sont en grande partie ces services qui déterminent si nos objectifs sont atteints ou non. Grâce à leur position d'intermédiaires, ils sont idéalement placés pour traduire en solutions locales les directives nationales et assurer le suivi.