

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1989-1990

3 APRIL 1990

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 54 van de wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, gecoördineerd bij het besluit van de Regent van 31 december 1949

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 februari 1990 door de Voorzitter van de Senaat verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot wijziging van artikel 54 van de wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, gecoördineerd bij het besluit van de Regent van 31 december 1949", heeft op 15 maart 1990 het volgend advies gegeven :

R. A 14689
Zie :
Gedr. St. van de Senaat :
606-1 (1988-1989) : Voorstel van wet.
SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

3 AVRIL 1990

Proposition de loi modifiant l'article 54 des lois sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, coordonnées par l'arrêté du Régent du 31 décembre 1949

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Président du Sénat, le 19 février 1990, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "modifiant l'article 54 des lois sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, coordonnées par l'arrêté du Régent du 31 décembre 1949", a donné le 15 mars 1990 l'avis suivant :

R. A 14689
Voir :
Document du Sénat :
606-1 (1988-1989) : Proposition de loi.

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde brief van de voorzitter van de Senaatscommissie voor het Onderwijs en de Wetenschap moet worden geconcludeerd dat het advies van de Raad van State zich mag beperken tot het onderzoek van de vraag of het wetsvoorstel al dan niet tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort.

+

Het wetsvoorstel strekt ertoe, wat de toegang tot het ambt van ingenieur bij een bestuursdienst van de Staat betreft, aan de landbouwkundige ingenieurs en de ingenieurs van de scheikunde en de landbouwindustrieën, een zelfde bescherming te verlenen als die welke voor de burgerlijke ingenieurs bestaat. Daartoe worden in artikel 54 van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, het derde en het vijfde lid opgeheven om ze door de voorgestelde bepaling te vervangen.

Dat artikel 54 luidt thans als volgt :

"Niemand mag een beroep of een ambt uitoefenen waartoe een academische graad wettelijk vereist wordt, zo hij die graad en de bekrachtiging van zijn diploma niet verkregen heeft overeenkomstig deze coördinatie.

Niemand kan tot notaris benoemd worden zo hij, buiten de andere vereisten, de graad van licentiaat in het notariaat en de bekrachtiging van zijn diploma niet verkregen heeft overeenkomstig deze coördinatie.

Il y a lieu de conclure de la lettre, jointe à la demande d'avis, du président de la Commission de l'Enseignement et de la Science du Sénat que le Conseil d'Etat peut limiter son avis à l'examen de la question de savoir si la proposition de loi relève ou non de la compétence de l'autorité nationale.

+

La proposition de loi vise, en ce qui concerne l'accès à la fonction d'ingénieur dans une administration de l'Etat, à accorder aux ingénieurs agronomes et aux ingénieurs chimistes et des industries agricoles, une protection identique à celle qui existe pour les ingénieurs civils. A cet effet, les alinéas 3 et 5 de l'article 54 des lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, sont abrogés et remplacés par la disposition envisagée.

Cet article 54 est actuellement libellé comme suit :

"Nul ne peut exercer une profession ou une fonction pour laquelle un grade académique est légalement exigé, s'il n'a obtenu ce grade et l'entérinement de son diplôme conformément à la présente coordination.

Nul ne peut être nommé notaire si, indépendamment des autres conditions requises, il n'a obtenu le grade de licencié en notariat et l'entérinement de son diplôme, conformément à la présente coordination.

Niemand wordt toegelaten om mede te dingen naar het ambt van ingenieur bij een bestuursdienst van de Staat, indien hij geen der graden van burgerlijk ingenieur bekomen heeft, voorzien bij artikel 1 dezer coördinatie, evenals de bekrachtiging van zijn diploma, overeenkomstig deze zelfde coördinatie.

Niemand kan tot een openbaar ambt, waarvoor het bezit van de graad van doctor in de veeartsenijkunde vereist wordt, toegelaten worden, zo hij die graad en de bekrachtiging van zijn diploma niet verkregen heeft overeenkomstig deze coördinatie.

Niemand kan in een Staatsbestuur toegelaten worden tot een ambt waarvoor dit bestuur één der graden eist van landbouwkundig ingenieur of van ingenieur voor de scheikunde en de landbouwindustrieën, voorzien bij bovenstaand artikel 1, zo hij die graad en de bekrachtiging van zijn diploma niet verkregen heeft, overeenkomstig deze coördinatie".

+

Men zal vaststellen dat de bepalingen van artikel 54, derde en vijfde lid, ingebouwd zijn in de wetten die het toekennen van de academische graden, het bekrachtigen van de diploma's en het vaststellen van de programma's der universitaire examens regelen. Dat feit volstaat evenwel niet om de betrokken regelen en de wijziging ervan aan te merken als delen van de onderwijsmaterie welke, krachtens artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2°, van de Grondwet, zaak is van de Gemeenschappen.

Naar hun inhoud zijn noch de bedoelde onderdelen van artikel 54, noch de voorgestelde wijzigende bepaling regelen van vorming of van onderwijs.

Nul ne peut être admis à concourir pour la fonction d'ingénieur dans une administration de l'Etat s'il n'a obtenu l'un des grades d'ingénieur civil prévus à l'article 1er de la présente coordination et l'entérinement de son diplôme conformément à cette même coordination.

Nul ne peut être admis à une fonction publique pour laquelle le grade de docteur en médecine vétérinaire est exigé, s'il n'a obtenu ce grade et l'entérinement de son diplôme conformément à la présente coordination.

Nul ne peut être admis à exercer dans une administration de l'Etat, une fonction pour laquelle cette administration requiert l'un des grades d'ingénieur agronome ou d'ingénieur chimiste et des industries agricoles prévus à l'article 1er ci-dessus, s'il n'a obtenu ce grade et l'entérinement de son diplôme conformément à la présente coordination".

+

On constatera que les dispositions de l'article 54, alinéas 3 et 5, sont incluses dans les lois régissant la collation des grades académiques, l'entérinement des diplômes et l'élaboration des programmes des examens universitaires. Ce fait ne suffit toutefois pas pour considérer les règles visées et leurs modifications comme des parties de la matière de l'enseignement qui, en vertu de l'article 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, de la Constitution, relève des Communautés.

Sur le fond, ni les subdivisions visées de l'article 54, ni de la disposition modificative proposée ne sont des règles de formation ou d'enseignement.

Onder de hoofdstukhoofding "Van de wettelijke gevolgen der graden" zijn de bedoelde bepalingen blijkbaar opgezet als een bijkomende bescherming ten bate van de houders van een bepaald diploma. Die bescherming komt neer op een afscherming, ten voordele van die groep, van bepaalde overheidsbetrekkingen. Aldus zijn die bepalingen een regeling van toegang tot bepaalde ambten in een bestuur van de Staat, welke regeling duidelijk afscheidbaar is van de onderwijsregelen die in de boven genoemde gecoördineerde wetten zijn vervat. Naar zijn werkelijk onderwerp betreft het wetsvoorstel bijgevolg geen zaak van onderwijs, doch een vereiste van benoembaarheid tot een bestuursambt in staatsdienst.

Volgens de rechtspraak houdt het bepaalde in de artikelen 29 en 66, tweede lid, van de Grondwet in dat het aan de Koning staat het statuut van het personeel van de diensten van algemeen bestuur van het Rijk vast te stellen, daarin begrepen het bepalen van de benoembaarheidsvereisten tot de verschillende ambten (1). Die grondwetsbepalingen hebben evenwel niet belet dat de wetgever, zoals overigens in genoemd artikel 66, tweede lid, wordt

(1) Zie Raad van State, afdeling administratie, arresten DEPREZ, nr. 5914 van 12 december 1957; CREVECOEUR, nr. 8851 van 13 oktober 1961; BERCKX, nr. 17.128 van 9 juli 1975; STASSEN, nr. 18.825 van 9 maart 1978; STILLEMANS, nr. 25.645 van 20 september 1985. Zie ook de adviezen afdeling wetgeving, van 21 september 1987 over een voorstel van wet tot uniformisatie en normalisatie van de wervingen in de openbare besturen (Gedr. St., Senaat, 239 (1985-1986) - nr. 2) en van 21 oktober 1987 over een wetsvoorstel betreffende de hervorming en de codificering van het statuut van het rijkspersoneel (Gedr. St., Kamer, 652/2 (1986-1987)).

Figurant sous le chapitre intitulé "Des effets légaux des grades", la finalité des dispositions visées est manifestement d'assurer une protection supplémentaire aux porteurs d'un diplôme déterminé. Cette protection s'analyse en une réservation, en faveur de ce groupe, de certains emplois dans le secteur public. Ces dispositions constituent, par conséquent, un régime d'accès à des fonctions déterminées dans une administration de l'Etat, régime qui se distingue clairement des règles d'enseignement énoncées dans les lois coordonnées précitées. Selon son objet réel, la proposition de loi ne concerne par conséquent pas l'enseignement, mais constitue une condition d'admissibilité à la nomination à une fonction administrative dans un service public.

Selon la jurisprudence, les dispositions des articles 29 et 66, alinéa 2, de la Constitution impliquent qu'il appartient au Roi d'établir le statut du personnel des services d'administration générale du Royaume, en ce compris la fixation des conditions d'admissibilité à la nomination aux différentes fonctions(1). Ces dispositions

(1) Voir Conseil d'Etat, section d'administration, arrêts DEPRez, n° 5914 du 12 décembre 1957; CREVECOEUR, n° 8851 du 13 octobre 1961; BERCKX, n° 17.128 du 9 juillet 1975; STASSEN, n° 18.825 du 9 mars 1978; STILLEMANS, n° 25.645 du 20 septembre 1985. Voir également les avis de la section de législation, du 21 septembre 1987 sur une proposition de loi portant uniformisation et normalisation des recrutements dans les services publics (Doc. parl., Sénat, 239, (1985-1986) - n° 2) et du 21 octobre 1987 sur une proposition de loi relative à la réforme et à la codification du statut des agents de l'Etat (Doc. parl., Chambre, 652/2 (1986-1987));

aangegeven, meer dan eens in verband met het benoemingsrecht van de Koning regelen heeft vastgesteld (zie b.v. de prioriteitswetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, de gecoördineerde wetten van 21 mei 1964 betreffende het personeel in Afrika, artikel 51 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974).

Hoe dan ook, in dezen mag de conclusie zijn dat het onderwerp van het wetsvoorstel betrekking heeft op een aangelegenheid welke tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort. Om ervan te doen blijken dat de voorgestelde bepaling geen onderwijsregel is, kan het geraden zijn die uit de onderwijswet te lichten en ze als een autonome regel te formuleren.

constitutionnelles n'ont toutefois pas empêché le législateur, comme le prévoit d'ailleurs l'article 66, alinéa 2, précité, de fixer à plus d'une reprise des règles relatives au pouvoir de nomination du Roi (voir par exemple les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relatives aux priorités, les lois coordonnées du 21 mai 1964 relatives au personnel d'Afrique, l'article 51 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974).

Quoi qu'il en soit, on peut conclure en l'espèce que la proposition de loi a pour objet une matière qui relève de la compétence de l'autorité nationale. Pour faire apparaître que la disposition proposée n'est pas une règle d'enseignement, il est recommandé de la détacher de la loi sur l'enseignement et de la formuler comme une règle autonome.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
G. SCHRANS,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. J. BAERT, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.