

AMENDEMENTS PROPOSES EN COMMISSION

N° 1

Article 1^{er}

Remplacer les §§ 1^{er} et 2 de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. — Sans préjudice de l'article 110, § 2, de la Constitution, le financement du budget de la Communauté française, de la Communauté flammande, de la Région wallonne, de la Région flammande, et de la Région de Bruxelles-Capitale est assuré par :

- 1) des recettes non fiscales;
- 2) le transfert de moyens provenant des recettes fiscales, visées par la présente loi;
- 3) des parties attribuées du produit d'impôts et de perceptions;
- 4) une intervention de solidarité nationale;
- 5) des emprunts, dans les limites prévues à l'article 49 de la présente loi.
- 6) une fiscalité propre. »

Justification

Etant donné que les mêmes mécanismes de financement s'appliquent aux Communautés et aux Régions, il convient de prévoir la même disposition que celle de la loi du 9 août 1980.

N° 2

Article 1^{er}

Aux §§ 1^{er}, 2^o, et 2, 3^o, de cet article, remplacer chaque fois les mots « parties attribuées du produit d'impôts et de perceptions » par le mot « dotations ».

Justification

Le Gouvernement a lui-même reconnu qu'il ne s'agit pas en l'occurrence d'impôts partagés mais de subventions dont le montant est calculé en fonction de la T.V.A.

Nous substituons dès lors le mot « dotations » aux termes existants afin que l'objectif du Gouvernement apparaisse clairement dans le texte.

N° 3

Article 1^{er}

Au § 1^{er} de cet article, insérer un 2^obis, libellé comme suit :

« 2^obis. — Des recettes fiscales, visées par la présente loi. »

AMENDEMENTEN VOORGESTELD IN DE COMMISSIE

Nr 1

Artikel 1

Paragrafen 1 en 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. — Onverminderd artikel 110, § 2, van de Grondwet, gebeurt de financiering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest door :

- 1) niet-fiscale ontvangsten;
- 2) overdracht van middelen voortkomend uit fiscale ontvangsten bedoeld in deze wet;
- 3) toegewezen gedeelten van de opbrengst van belastingen en heffingen;
- 4) nationale-solidariteitstussenkomst;
- 5) leningen onder de beperkingen bedoeld in artikel 49 van deze wet;
- 6) eigen fiscaliteit. »

Verantwoording

Aangezien zowel voor de Gemeenschappen en voor de Gewesten dezelfde financieringsmechanismen van toepassing zijn, betaamt het dezelfde bepaling in te schrijven als deze voorzien in de wet van 9 augustus 1980.

Nr 2

Artikel 1

In paragraaf 1, 2^o, en in § 2, 3^o, van dit artikel, de woorden « toegewezen gedeelten van de opbrengst van belastingen en heffingen » telkens te vervangen door het woord « dotaties ».

Verantwoording

De Regering heeft zelf toegegeven dat het hier niet gaat om gedeelde belastingen maar wel om subsidies waarbij de B.T.W. als referentie wordt gebruikt.

Vandaar dat de bestaande terminologie vervangen wordt door « dotaties » ten einde de doelstelling van de Regering tot uiting te brengen in de tekst.

Nr 3

Artikel 1

In § 1 van dit artikel, een 2^obis in te voegen, luidend als volgt :

« 2^obis. — Fiscale ontvangsten, bedoeld in deze wet. »

Justification

Afin d'accorder aux Communautés et Régions une autonomie complète en matière de fiscalité, le système des dotations proposé est supprimé et remplacé par un système de financement basé sur le produit de l'impôt des personnes physiques.

N° 4**Article 1^{er}**

1) Au § 3, alinéa 1^{er}, de cet article, remplacer les mots « Le Conseil flamand peut » par les mots « Le Conseil flamand et le Conseil de la Communauté française peuvent ».

2) Au § 3, deuxième alinéa, de cet article, *in limine*, supprimer le mot « si » et aux quatrième et cinquième lignes, remplacer les mots « ce Conseil » par le mot « et ».

Justification

L'amendement vise à provoquer la fusion de la Région wallonne et de la Communauté française en relation avec l'entrée en vigueur de la loi de financement.

Aux raisons précédemment avancées — rationalisation de la gestion administrative, instauration d'une réelle solidarité entre Wallons et Bruxellois, meilleure défense des francophones — s'ajoutent dans les circonstances créées par la loi en projet, une perméabilité plus grande entre moyens régionaux et communautaires et un exercice plus commode des compétences fiscales.

N° 5**Article 1^{er}**

Remplacer le § 3, deuxième alinéa, de cet article par ce qui suit :

« Le Conseil de la Communauté française peut utiliser tous les moyens financiers qui lui reviennent en vertu des dispositions de la présente loi pour le financement tant du budget des matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution que du budget des matières visées à l'article 59^{bis} de la Constitution.

Le Conseil de la Communauté française exerce, en vertu du présent article, les compétences du Conseil régional wallon. »

Justification

Si elles fusionnaient, la Région wallonne et la Communauté française seraient mieux à même de mener à terme le processus de régionalisation, étant donné que cette masse budgétaire plus importante leur permettrait plus facilement de réaliser certaines priorités.

L'article 1^{er}, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 deviendrait dès lors caduc.

Verantwoording

Ten einde over te stappen naar een situatie van volledige fiscale autonomie voor de Gemeenschappen en de Gewesten wordt het voorgestelde dotatiestelsel afgeschaft en vervangen door een financiering op basis van fiscale ontvangsten uit de personenbelasting.

N^r 4**Artikel 1**

1) In § 3, eerste lid, van dit artikel, de woorden « De Vlaamse Raad mag » te vervangen door de woorden « De Vlaamse Raad en de Franse Gemeenschapsraad mogen ».

2) In § 3, tweede lid, van dit artikel, het eerste gedeelte van de zin te vervangen als volgt « De Franse Gemeenschapsraad oefent de bevoegdheden uit van de Waalse Gewestraad », en op de vijfde regel de woorden « mag deze Raad » te vervangen door « en mag ».

Verantwoording

Het amendement wil een samenvoeging van het Waalse Gewest met de Franse Gemeenschap tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de financieringswet uitlokken.

Bij de vroeger al aangehaalde redenen, zoals rationalisering van het bestuur, invoering van een echte solidariteit tussen Walen en Brusselaars, een betere verdediging van de Franstaligen, komen in de door het wetsontwerp geschapen omstandigheden nog een grotere permeabiliteit tussen de middelen van de Gewesten en de Gemeenschappen en een gemakkelijker uitoefenen van de fiscale bevoegdheden.

N^r 5**Artikel 1**

Paragraaf 3, tweede lid, van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Franse Gemeenschapsraad mag alle hem krachtens de bepalingen van deze wet toekomende financiële middelen aanwenden voor de financiering zowel van de begroting voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet, als van de begroting van de aangelegenheden bedoeld in artikel 59^{bis} van de Grondwet.

De Franse Gemeenschapsraad oefent krachtens dit artikel de bevoegdheden van de Waalse Gewestraad uit. »

Verantwoording

Indien het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap fusioneerden, zullen zij beter in staat zijn het regionaliseringsproces tot een goede einde te brengen, daar zij binnen deze grotere budgettaire massa gemakkelijker bepaalde prioriteiten kunnen realiseren.

Dit impliceert dat artikel 1, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 komt te vervallen.

N° 6**Article 1^{er}**

Compléter cet article par ce qui suit :

« Les §§ 1^{er}, 2 et 3 ne peuvent donner lieu à aucune augmentation de la pression fiscale globale au cours des trois premières années. »

Justification

Etant donné que certains pouvoirs publics sont à nouveau habilités à lever des impôts (centimes additionnels), il nous paraît indiqué d'insérer cette restriction, afin d'éviter que le citoyen ne soit une fois encore le dindon de la farce.

N° 7**Art. 3**

Remplacer la première phrase de cet article par ce qui suit :

« Les impôts suivants sont des impôts exclusivement régionaux aux conditions fixées par les articles 5 et 10 : »

Justification

Afin que les Régions disposent d'une autonomie complète en matière de fiscalité, elles peuvent fixer librement le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de leurs impôts.

N° 8**Art. 3**

Remplacer le 5° par ce qui suit :

« 5° la taxe sur les biens immobiliers ».

Justification

Etant donné que les impôts exclusifs sous-entendent qu'outre la détermination du taux d'imposition, de la base d'imposition et des exonérations, la totalité du produit de cet impôt revient à l'autorité qui l'établit, il est nécessaire de remplacer le précompte immobilier, dont une partie est actuellement cédée au pouvoir national, par une « taxe sur les biens immobiliers » revenant totalement à la Région.

N° 9**Art. 3**

Compléter le premier alinéa de cet article par un 8°, libellé comme suit :

« 8° l'impôt des sociétés ».

Justification

Si l'on veut donner aux Régions la possibilité de mener une politique industrielle saine qui ne soit pas seulement fondée sur une « politique de guichets », il convient d'utiliser l'impôt des sociétés comme un instrument de politique.

Nr 6**Artikel 1**

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« De §§ 1, 2 en 3 mogen geen aanleiding geven tot een verhoging van de globale fiscale druk tijdens de eerste drie jaren. »

Verantwoording

Wegens het feit dat er opnieuw overheden worden gemachtigd belastingen (opcentiemen) te heffen, lijkt het ons aangewezen deze beperking in te lassen, daar anders de burger opnieuw het kind van de rekening zou kunnen worden.

Nr 7**Art. 3**

De eerste zin van dit artikel te vervangen als volgt :

« Volgende belastingen zijn exclusieve gewestelijke belastingen onder de voorwaarden bepaald in de artikelen 5 en 10 : »

Verantwoording

Ten einde tot een toestand van volledige fiscale autonomie te komen voor de Gewesten, zijn zij bevoegd om de aanslag, de heffingsgrondslag en de vrijstelling van hun belastingen autonoom te bepalen.

Nr 8**Art. 3**

Het 5° te vervangen als volgt :

« 5° de belasting op onroerende goederen ».

Verantwoording

Daar exclusieve belastingen betekenen dat, naast het bepalen van de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstelling, de volledige opbrengst van de belasting ten goede komt aan de autoriteit die de belasting oplegt, is het noodzakelijk de onroerende voorheffing, waarvan op heden een deel aan de nationale staatskas afgedragen wordt, te vervangen door een « belasting op onroerende goederen » die volledig toekomt aan het Gewest.

Nr 9**Art. 3**

Het eerste lid van dit artikel aan te vullen met een 8°, luidend als volgt :

« 8° de vennootschapsbelasting ».

Verantwoording

Wil men de Gewesten de mogelijkheid geven om een gezond industrieel beleid te voeren dat niet alleen gesteund is op loket-tenpolitiek is het aangewezen de vennootschapsbelasting als beleidsinstrument te hanteren.

N° 10

Art. 3

Compléter cet article par ce qui suit :

« Les Régions assurent l'établissement, la perception, le recouvrement et les exonérations des impôts énumérés dans le présent article. »

Justification

Les impôts exclusifs impliquent que les autorités compétentes peuvent exercer les compétences précitées.

N° 11

Art. 4

1) Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « visés à l'article 3, 1^o à 3^o inclus » par les mots « visés à l'article 3, 1^o à 6^o inclus ».

2) Supprimer les paragraphes 2,3,4 et 5.

Justification

L'établissement d'un impôt exclusif pour les Régions implique que celles-ci doivent être compétentes pour déterminer, en toute autonomie, le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de ces impôts.

N° 12

Art. 5

Remplacer le § 3 de cet article par ce qui suit :

« § 3. La Région assure, en ce qui concerne les impôts mentionnés au § 2, la procédure, la perception, le traitement des réclamations, le recouvrement et la saisie. L'exécution de ces dispositions est réglée par décret ».

Justification

Comme le but est d'instaurer des impôts exclusifs pour les Régions, il faut que ces dernières soient compétentes pour assurer la procédure, la perception, le traitement des réclamations, le recouvrement et la saisie afférents à ces impôts.

N° 13

Art. 5

Au § 3 de cet article, apporter les modifications suivantes :

1) Supprimer le mot « gratuitement ».

2) Compléter ce paragraphe par ce qui suit :

« Le Ministère des Finances impute les frais inhérents à ce service sur les impôts perçus pour le compte des Régions ».

Justification

Il n'y a aucune raison d'assurer un service gratuit.

N° 10

Art. 3

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« De Gewesten staan in voor de vestiging, de inning, de invordering en de vrijstelling van de in dit artikel opgesomde belastingen. »

Verantwoording

Exclusieve belastingen impliceren dat de bevoegde autoriteiten de hierboven vermelde bevoegdheden kunnen uitoefenen.

N° 11

Art. 4

1) In § 1 van dit artikel de woorden « in artikel 3, 1^o tot en met 3^o, » te vervangen door de woorden « in artikel 3, 1^o tot en met 6^o ».

2) Paragrafen 2,3,4 en 5 te doen vervallen.

Verantwoording

De invoering van een exclusieve belasting voor de Gewesten impliceert dat zij de bevoegdheid dienen te hebben om er de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstelling, volledig autonoom van te bepalen.

N° 12

Art. 5

Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

§ 3. Het Gewest verzekert met betrekking tot de in § 2 vermelde belasting de procedure, de inning, de bezwaren, de invordering en de inbeslaglegging. De uitvoering van deze bepalingen wordt bij decreet geregeld. ».

Verantwoording

Aangezien het de bedoeling is om voor de Gewesten een exclusieve belasting in te voeren, dienen zij de bevoegdheid te krijgen over de procedure, de inning, de bezwaren, de invordering en de inbeslagneming van deze belasting.

N° 13

Art. 5

In § 3 van dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen :

1) Het woord « kosteloos » te doen vervallen.

2) Deze paragraaf aan te vullen als volgt :

« Het Ministerie van Financiën zal de kosten voor deze dienst ten laste leggen van de belastingen geïnd voor de Gewesten ».

Verantwoording

Er is geen reden om een kosteloze dienst te verzekeren.

N° 14**Art. 6**

Remplacer cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. Un impôt concurrent est un impôt imposé sur une base identique sur l'ensemble du territoire du Royaume et pour lequel l'Etat, la Communauté et la Région déterminent leur propre régime de perception, chacun pour sa partie.

§ 2. L'impôt concurrent visé au § 1^{er} est l'impôt des personnes physiques. »

Justification

En vue de dégager les moyens destinés aux Communautés et aux Régions et pouvant être fixés de façon autonome dans le cadre de leur propre responsabilité politique, il est proposé d'instaurer un système d'impôts concurrents dans lequel les Communautés et les Régions pourraient fixer leur propre régime de perception, sur la même base que l'Etat.

L'impôt concurrent visé en l'occurrence est l'impôt des personnes physiques.

Les parties seront déterminées aux articles 9 et 33, en tenant compte de la part de l'accroissement annuel de la dette publique (20,5 p.c.) devant être supportée par les Communautés et les Régions.

N° 15**Art. 6**

1) Supprimer le § 1^{er} de cet article;

2) Au § 2, premier alinéa de cet article, remplacer les 2^o et 3^o par ce qui suit :

« 2^o et sur lequel un pourcentage déterminé du produit est ristourné aux Régions et Communautés;

3^o dont les Régions et les Communautés sont autorisées, sur la base de la localisation de ces impôts, à percevoir des centimes additionnels ainsi qu'à accorder des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas le montant du produit ristourné. »

3) Au § 2 de cet article, compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« et la redevance radio et télévision. »

Justification

Il convient de limiter les sources de financement à deux, à savoir les impôts exclusifs, d'une part, et les impôts conjugués, d'autre part, afin de rendre le financement des Régions et des Communautés plus clair et plus transparent.

N° 14**Art. 6**

Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. Een concurrerende belasting is een belasting die over het gehele grondgebied van het Rijk wordt geheven op basis van dezelfde grondslag en waarvan de Staat, de Gemeenschap en het Gewest elk voor zijn deel het eigen heffingsstelsel bepaalt.

§ 2. De hier bedoelde concurrerende belasting is de personenbelasting. »

Verantwoording

Met het oog op het creëren van de middelen ten behoeve van de Gemeenschappen en de Gewesten die autonoom en binnen de eigen politieke verantwoordelijkheid kunnen worden vastgesteld, wordt een stelsel van concurrerende belastingen ingevoerd waarbij de Gemeenschappen en de Gewesten op eenzelfde grondslag als de Staat een eigen heffingsstelsel kunnen invoeren.

De hier bedoelde concurrerende belasting is de personenbelasting.

De delen zullen worden bepaald in de artikelen 9 en 33, waarbij rekening zal worden gehouden met het aandeel in de jaarlijkse stijging van de Rijksschuld (20,5 pct.) dat door de Gewesten en Gemeenschappen moet worden gedragen.

N° 15**Art. 6**

1) Paragraaf 1 van dit artikel te doen vervallen;

2) In § 2, eerste lid van dit artikel, het 2^o en 3^o te vervangen als volgt :

« 2^o waarvan een bepaald percentage van de opbrengst aan de Gewesten en Gemeenschappen wordt geristorneerd;

3^o en waarop de Gewesten en de Gemeenschappen, op basis van de lokalisatie van de belastingen, opcentiemen kunnen heffen, respectievelijke kortingen kunnen toekennen voor zover zij het bedrag van de geristorneerde opbrengst niet overschrijden. »

3) In § 2 van dit artikel, het tweede lid aan te vullen als volgt :

« en het kijk- en luistergeld. »

Verantwoording

Ten einde de financiering van de Gewesten en de Gemeenschappen duidelijker en doorzichtiger te maken, is het aangewezen de financieringsbronnen tot twee te beperken, met name de exclusieve belastingen enerzijds en de samengevoegde belastingen anderzijds.

N° 16

Art. 9

Au § 1^{er}, 4^e alinéa, de cet article, remplacer les mots « trois mois » par les mots « un mois » et les mots « neuf mois » par les mots « trois mois ».

Justification

Si l'on s'en tient à la thèse selon laquelle une pression fiscale différente entre les Régions risquerait de compromettre l'union économique et l'unité monétaire, il est impératif d'intervenir rapidement et efficacement.

C'est la raison pour laquelle il convient de ramener les délais de trois et de neuf mois à respectivement un et trois mois.

N° 17

Art. 10

Remplacer le § 1^{er} de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. A partir de l'année budgétaire 1989, le produit des impôts visés aux articles 3, 6^o et 7^o, et 6, § 1^{er}, deuxième alinéa, 1^o, est entièrement attribué aux Régions et aux Communautés. »

Justification

Il convient, pour assurer la simplicité et la clarté du système, de d'abord risourner l'intégralité des impôts prévus depuis 1980 avant de prévoir d'autres sources de financement. Dans cette optique, le solde des besoins pourrait être couvert en ristournant un pourcentage fixe de l'impôt des personnes physiques.

N° 18

Art. 12

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 12. Pendant la période transitoire, les moyens par Région sont constitués annuellement des moyens visés à l'article 12bis, à l'article 12ter et éventuellement à l'article 48. ».

Justification

Afin d'assurer l'autonomie fiscale des Régions, il convient d'opter pour un système d'impôts concurrents également en matière d'impôt des personnes physiques.

N° 19

Art. 12bis (nouveau)

Insérer un article 12bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 12bis. En plus des impôts spécifiques visés à l'article 3, les moyens des Régions sont constitués de l'impôt des personnes physiques conformément à l'article 6.

La partie de la base d'imposition de l'impôt des personnes physiques sur laquelle la Région peut

N° 16

Art. 9

In § 1, vierde lid, van dit artikel, de woorden « drie maanden » te vervangen door de woorden « één maand » en de woorden « negen maanden » te vervangen door de woorden « drie maanden ».

Verantwoording

Indien men vasthoudt aan de stelling dat een verschillende regionale belastingdruk de economische en monetaire unie zou bezwaren, dan moet men ook accuraat en snel optreden.

Daarom moeten de termijnen van drie en negen maand worden herleid tot respectievelijk één en drie maanden.

N° 17

Art. 10

Paragraaf 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. Vanaf het begrotingsjaar 1989 wordt de opbrengst van de in artikelen 3, 6^o en 7^o en 6, § 1, tweede lid, 1^o, bedoelde belastingen integraal aan de Gewesten en de Gemeenschappen toegewezen. »

Verantwoording

Het is voor de eenvoud en de klaarheid van het systeem wenselijk om, vooraleer andere bronnen aan te spreken voor de financiering, de belastingen voorzien sinds 1980 bij voorrang volledig te ristorneren. In die optiek zou het saldo van de behoeften dan worden gedekt door personenbelasting.

N° 18

Art. 12

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Art. 12. De middelen per Gewest worden tijdens de overgangsperiode jaarlijks samengesteld volgens de in artikel 12bis, 12ter en gebeurlijk artikel 48 bepaalde middelen. »

Verantwoording

Ten einde de fiscale autonomie voor de Gewesten te verzekeren moet er worden geopteerd voor een systeem van concurrerende belastingen, ook op het vlak van de personenbelasting.

N° 19

Art. 12bis (nieuw)

Een artikel 12bis (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 12bis. De middelen van de Gewesten bestaan naast de eigen belastingen vermeld in artikel 3, uit de personenbelasting zoals bepaald in artikel 6.

Het deel van de grondslag van de personenbelasting waarop het Gewest zijn eigen heffingsstelsel kan

appliquer son propre système de perception s'élève à 25,82 p.c. du produit global de l'impôt des personnes physiques. »

Justification

Dans le cadre de l'autonomie fiscale et de la responsabilité financière, il est souhaitable que le financement des Régions s'effectue sur la base d'impôts concurrents. Grâce à l'instauration d'une autonomie fiscale véritable, ce mode de financement offre l'énorme avantage de permettre à la Région de déterminer librement, sans ingérence extérieure, son niveau d'imposition ainsi que par voie de conséquence, le niveau de ses dépenses.

N° 20

Art. 12ter (nouveau)

Insérer un article 12ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 12ter. Une intervention de solidarité est attribuée à la Région dont le produit de l'impôt des personnes physiques visé à l'article 12bis et calculé sur la base des taux d'imposition nationaux est inférieur à la somme des moyens qui lui sont attribués conformément aux articles 13, 15, 22 et 28, diminuée de la part dans l'augmentation de la dette publique, à savoir de 20,5 p.c. de cette somme.

L'intervention de solidarité est égale à cette différence.

Elle est prise en charge par la Région ou les Régions dont le produit de l'impôt des personnes physiques visé à l'article 9bis et calculé sur la base des taux d'imposition nationaux est supérieur à la somme des moyens qui lui (leur) sont attribués conformément aux articles 13, 15, 22 et 28, diminuée de la part dans l'augmentation de la dette publique, à savoir 20,5 p.c. de cette somme.

L'intervention de solidarité est attribuée entièrement en 1989 et, à partir de l'année suivante, diminuée de 10 p.c. chaque année.

A partir du moment où l'intervention de solidarité nationale définie à l'article 48 est plus élevée que l'intervention de solidarité prévue au premier alinéa du présent article, la première remplace celle visée au présent article. »

Justification

Une telle intervention de solidarité horizontale présente l'avantage d'illustrer plus clairement la solidarité qui peut exister entre les Régions et de pouvoir être supprimée progressivement pour toutes les parties, de sorte qu'elles peuvent prendre toutes les mesures budgétaires pour maintenir leurs budgets en équilibre.

toepassen bedraagt 25,82 pct. van het totaal van de personenbelasting. »

Verantwoording

In het kader van de fiscale autonomie en de financiële verantwoordelijkheid is het aangewezen de financiering van de Gewesten te laten geschieden op basis van concurrerende belastingen. Dergelijke financieringswijze biedt, dank zij de invoering van een waarachtige fiscale autonomie, het enorme voordeel dat het Gewest zonder enige inmenging van buitenaf vrij zijn belastingniveau en daarmee samenhangend zijn uitgavenniveau kan bepalen.

N° 20

Art. 12ter (nieuw)

Een artikel 12ter (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 12ter. Er wordt een solidariteitstussenkomst toegekend aan het Gewest indien de in artikel 12bis berekende opbrengst van de personenbelasting van het Gewest berekend op basis van de aanslagvoeten van de nationale overheid, lager ligt dan de som van de hem toegewezen middelen voorzien in de artikelen 13, 15, 22 en 28, verminderd met het aandeel in de stijging van de Rijksschuld, namelijk 20,5 pct. van deze som.

De solidariteitstussenkomst is gelijk aan dit verschil.

Zij wordt gedragen door het Gewest of de Gewesten waar de in artikel 9bis berekende opbrengsten van de personenbelasting van het Gewest berekend op basis van de aanslagvoeten van de nationale overheid hoger ligt of liggen dan de som van de hen toegewezen middelen voorzien in de artikelen 13, 15, 22 et 28, verminderd met het aandeel in de stijging van de Rijksschuld, namelijk 20,5 pct. van deze som.

De solidariteitstussenkomst wordt in 1989 volledig toegekend en vanaf het daaropvolgend jaar jaarlijks met 10 pct. afgebouwd.

Vanaf het moment dat de nationale solidariteitstussenkomst zoals bepaald in artikel 48, groter is dan de in het eerste lid van dit artikel voorziene solidariteitstussenkomst, vervangt deze eerste de in dit artikel opgenomen solidariteitstussenkomst. »

Verantwoording

Dergelijke horizontale solidariteitstussenkomst heeft het voordeel dat zij de solidariteit van het ene Gewest ten opzichte van andere duidelijker illustreert en dat zij geleidelijk en duidelijk voor alle partijen afgebouwd wordt, zodat zij alle budgettaire schikkingen kunnen treffen om hun begrotingen in evenwicht te houden.

N° 21

Art. 13

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« § 2. Dès l'année budgétaire 1990, ces montants sont adaptés annuellement au taux de fluctuation des dépenses courantes, hors charges d'intérêt, du pouvoir central de l'année budgétaire précédente par rapport à la pénultième année. »

Justification

Comme suite aux restrictions budgétaires indispensables, les moyens des Régions et des Communautés ne varieront qu'en fonction des fluctuations des dépenses du pouvoir central. Lorsque le pouvoir central imposera des efforts d'assainissement, ceux-ci seront répercutés automatiquement, et dans la même proportion, sur les Régions et les Communautés.

N° 22

Art. 13

1) Remplacer le § 3 de cet article par ce qui suit :

« § 3. A partir de l'année budgétaire 1989, les montants visés au § 1^{er} sont retenus à concurrence de 79,5 p.c. »

2) Supprimer le § 4 de cet article.

Justification

Ce pourcentage doit être ramené à 79,5 p.c. afin qu'il soit tenu compte de la participation réelle à la dette publique en ce qui concerne l'ensemble des dépenses.

N° 23

Art. 13

Au § 3 de cet article, remplacer le chiffre « 97,9 p.c. » par le chiffre « 95,9 p.c. ».

Justification

Le Gouvernement ne pourra pas atteindre son objectif de 7 p.c. si des économies importantes ne sont pas réalisées. Un effort supplémentaire de 2 p.c. des Régions dans l'assainissement des finances publiques est dès lors justifié.

N° 24

Art. 13

1) Au § 3 de cet article, remplacer le mot « Pour » par les mots « A partir de ».

2) Supprimer le § 4 de cet article.

Justification

Il est proposé d'accorder les moyens visés directement aux Régions pendant toute la période. Il en résulte que les Régions sont obligées de financer entièrement leur dépenses courantes par des revenus courants et que la possibilité de financement de ces dépenses au moyen d'emprunts est supprimée.

Nr 21

Art. 13

Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 2. Vanaf het begrotingsjaar 1990 worden die bedragen jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van de lopende uitgaven buiten de interestlasten voor de centrale overheid van het vorige begrotingsjaar ten opzichte van het jaar voordien. »

Verantwoording

Als onderdeel van de noodzakelijke budgettaire beperkingen zullen de middelen van de Gewesten en Gemeenschappen slechts veranderen in functie van de wijzigingen van de uitgaven van de centrale overheid. Wanneer de centrale overheid saneringsinspanningen oplegt, worden die automatisch en in een zelfde verhouding mede uitgevoerd door de Gewesten en Gemeenschappen.

Nr 22

Art. 13

1) Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 3. Vanaf het begrotingsjaar 1989 wordt van de in § 1 bedoelde bedragen 79,5 pct. in aanmerking genomen. »

2) Paragraaf 4 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Ten einde rekening te houden met een reële bijdrage in de schuldenlast met betrekking tot de totale uitgaven is het nodig dit percentage te verlagen tot 79,5 pct.

Nr 23

Art. 13

In § 3 van dit artikel, het cijfer « 97,9 pct. » te vervangen door het cijfer « 95,9 pct. ».

Verantwoording

De Regering zal haar objectief van 7 pct. niet bereiken indien er geen belangrijke besparingen gerealiseerd worden. Een bijkomende inspanning van 2 pct. van de Gewesten in de sanering van de overheidsfinanciën is dan ook gerechtvaardigd.

Nr 24

Art. 13

1) In § 3 van dit artikel het woord « Voor » te vervangen door het woord « Vanaf ».

2) Paragraaf 4 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Er wordt voorgesteld om over de gehele periode bedoelde middelen rechtstreeks aan de Gewesten toe te kennen. Op die manier zijn de Gewesten verplicht om hun lopende uitgaven volledig te financieren door lopende inkomsten en wordt de leningfinanciering voor die uitgaven afgeschaft.

N° 25

Art. 14

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 14. Il n'est pas octroyé de moyens pour la quotité de 14,3 p.c. visée à l'article 13, § 4, 2°. »

Justification

Pour leur participation à la dette publique, les Régions et Communautés reçoivent à peine autant de moyens que ceux dont le Gouvernement national dispose pour couvrir les dépenses courantes. De ce fait, les Régions devront soit recourir à l'emprunt, soit réduire leurs dépenses

N° 26

Art. 15

Au § 3 de cet article, remplacer les mots « pour un tiers pendant l'année budgétaire en cours et pour un tiers au cours de chacune des années budgétaires suivantes » par les mots « pour deux dixièmes pendant l'année en cours, pour quatre dixièmes au cours de l'année suivante et pour deux dixièmes au cours de chacune de deux années suivantes ».

Justification

Ce schéma de paiements en matière d'investissements correspond mieux à la réalité qu'un tiers par année.

N° 27

Art. 18

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 18 — § 1^{er}. Pour chaque Région, le montant visé à l'article 17 est exprimé en pourcentage des recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans la Région en question, comme prévu à l'article 7, § 2.

§ 2. Le moins élevé des pourcentages visés au § 1^{er} est retenu. Ce pourcentage est appliqué aux recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans chacune des Régions.

Les résultats ainsi obtenus constituent l'attribution de base aux différentes Régions. »

Justification

La formule proposée par le Gouvernement entraîne des distorsions dans l'attribution des moyens aux différentes Régions.

Il convient de retenir le pourcentage le moins élevé, afin de ne pas compromettre l'équilibre des finances publiques.

N° 25

Art. 14

Dit artikel te vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 14. Voor het in artikel 13, § 4, 2°, bedoelde gedeelte van 14,3 pct. worden geen middelen verschafft. »

Verantwoording

Als deelneming van de Gewesten en Gemeenschappen in de rijksschuld krijgen zij slechts evenveel middelen als de nationale regering heeft om zijn lopende uitgaven te dekken. Voor dit bedrag moeten de Gewesten ontfen ofwel moeten zij hun uitgaven terugschroeven.

N° 26

Art. 15

In § 3 van dit artikel de woorden « voor één derde tijdens het betrokken begrotingsjaar en voor één derde tijdens elk van de twee volgende begrotingsjaren » te vervangen door de woorden « voor twee tienden tijdens het lopende jaar, voor vier tienden tijdens het volgende jaar en voor telkens twee tienden tijdens de twee volgende jaren ».

Verantwoording

Het voorgestelde patroon van betalingen voor investeringen beantwoordt beter aan de realiteit dan één derde elk jaar.

N° 27

Art. 18

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Art. 18 — § 1. Voor ieder Gewest wordt het bedrag bedoeld in artikel 17 uitgedrukt als een percentage van de in het betrokken Gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting, zoals bepaald overeenkomstig artikel 7, § 2.

§ 2. Het laagste percentage bedoeld in § 1 wordt weerhouden. Dit percentage wordt toegepast op de in elk der Gewesten gelokaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting.

De aldus bekomen resultaten vormen de basistoewijzing voor de onderscheiden Gewesten. »

Verantwoording

De werkwijze zoals voorgesteld door de Regering leidt tot een scheefftrekking inzake de toekenning van de middelen aan de verschillende Gewesten.

Ten einde de overheidsfinanciën niet in het gedrang te brengen, dient het laagste percentage weerhouden te worden.

N° 28

Art. 19

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 19. Pour l'année budgétaire 1990, la différence entre le montant qui revient à la Région en application de l'article 17 et le montant de base de moyens visé à l'article 18, deuxième alinéa, est calculée pour chaque Région.

Pour l'année budgétaire 1990, cette correction de transition est appliquée à raison de 90 p.c. Pour les années budgétaires 1991 à 1998 incluses, la correction de transition est réduite de 10 points chaque année. Il n'est plus appliqué de correction de transition à partir de l'année budgétaire 1999. »

Justification

Le système proposé prévoit une suppression plus progressive de la correction de transition.

N° 29

Art. 20

Supprimer cet article.

Justification

Cet article introduit une complication inutile, d'autant plus qu'il s'agit de montants marginaux, et instaure en outre une répartition supplémentaire de la charge d'autofinancement des Régions.

N° 30

Art. 21

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« Pour les années budgétaires 1990 à 1999 incluses, la première partie des moyens est constituée par Région de :

- 1) 79,5 p.c. des montants visés à l'article 13, § 1^{er}, et, à l'article 15, § 1^{er};
- 2) la correction de transition visée à l'article 19. »

Justification

Cette solution présente l'avantage d'être beaucoup plus simple et permet en outre de faire supporter par les Régions le pourcentage réel du déficit existant.

Actuellement, 20,5 p.c. des dépenses ne sont en effet pas couvertes.

N° 31

Art. 1^{er}, 13, 15, 22,
28, 55, 56, 57, 61 et 63

Aux articles 1^{er}, § 2, 13, § 1^{er}, 15, § 1^{er}, 22, § 1^{er}, 28, § 1^{er}, 55, §§ 1^{er} et 6, 56, §§ 1^{er} et 2, 57, § 2, 61, § 2, et 63, alinéa 2, remplacer chaque fois les mots « Région de Bruxelles-Capitale » par les mots « Région bruxelloise ».

N° 28

Art. 19

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Art. 19. Voor ieder Gewest wordt voor het begrotingsjaar 1990 het verschil berekend tussen de som die met toepassing van artikel 17 aan het Gewest toekomt en de in artikel 18, tweede lid, bedoelde basisbedrag van middelen.

Voor het begrotingsjaar 1990 wordt die overgangscorrectie voor 90 pct. toegepast. Voor de begrotingsjaren 1991 tot en met 1998 wordt de overgangscorrectie jaarlijks met 10 punten afgebouwd. Vanaf het begrotingsjaar 1999 wordt geen overgangscorrectie meer toegepast. »

Verantwoording

Het voorgestelde systeem houdt een meer geleidelijke afbouw in van de overgangscorrectie.

N° 29

Art. 20

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel stelt een onnodige complicatie in, te meer daar het gaat om marginale bedragen. Bovendien wordt hiermee een bijkomende herverdeling van de zelffinancieringslast van de Gewesten ingevoerd.

N° 30

Art. 21

Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« Het eerste gedeelte middelen wordt voor de begrotingsjaren 1990 tot en met 1999 voor elk Gewest als volgt samengesteld :

- 1) 79,5 pct. van de in artikel 13, § 1, en in artikel 15 § 1, bedoelde bedragen;
- 2) de overgangscorrectie bedoeld in artikel 19. »

Verantwoording

Deze werkwijze biedt het voordeel dat ze veel eenvoudiger is en maakt het bovendien mogelijk dat de Gewesten het werkelijke percentage van het bestaande tekort overnemen.

Momenteel is immers 20,5 p.c. van de uitgaven niet gedekt.

N° 31

Art. 1, 13, 15, 22,
28, 55, 56, 57, 61, en 63

In de artikelen 1, § 2, 13, § 1, 15, § 1, 22, § 1, 28, § 1, 55, §§ 1 en 6, 56, §§ 1 en 2, 57, § 2, 61, § 2, en 63, tweede lid, de woorden « Brussels Hoofdstedelijk Gewest » telkens te vervangen door de woorden « Brusselse Gewest ».

Justification

Comme le signale le Conseil d'Etat, entre la notion de « Région bruxelloise » et celle de « Région de Bruxelles-Capitale », il existe une différence qui n'est pas seulement terminologique: les deux notions ont des significations institutionnelles différentes, la notion de « Région de Bruxelles-Capitale » étant, en relation manifeste avec la restriction de l'autonomie de la Région bruxelloise en raison de la fonction de capitale de la ville de Bruxelles.

Dans la mesure où l'article 107^{quater} n'a pas été soumis à révision, il n'a pu être modifié et en l'occurrence il ne peut donc s'agir que de la « Région bruxelloise » telle que visée à l'article 107^{quater} de la Constitution.

N° 32Article 1^{er}

Compléter le § 2 de cet article par un 6°, libellé comme suit:

« 6° des dotations spéciales correspondant à des missions spécifiques confiées à une Région déterminée ».

Justification

Une Région peut se voir confier au nom de considérations d'intérêt national une mission ou un rôle particulier, permanent ou non.

Il convient en ces circonstances de permettre l'attribution à cette Région, en dehors des mécanismes généraux de solidarité, de dotations provenant de l'Etat central et qui couvriraient, partiellement ou totalement, les charges spécifiques à cette mission.

Ainsi, par exemple, Bruxelles peut se voir imposer par le Gouvernement national des mesures en vue de développer son rôle international, notamment comme siège des institutions européennes. Il serait normal, comme le fait l'article 46 du projet de loi spéciale sur Bruxelles de prévoir dans ces cas un mode de financement spécifique.

N° 33Article 1^{er}

1) Au § 3, deuxième alinéa, de cet article, remplacer les mots « Le Conseil flamand peut » par les mots « Le Conseil flamand et le Conseil de la Communauté française peuvent ».

2) Au § 3, deuxième alinéa, de cet article *in limine*, supprimer le mot « si » et aux quatrième et cinquième lignes, remplacer les mots « ce Conseil » par le mot « et ».

Justification

L'amendement vise à provoquer la fusion de la Région wallonne et de la Communauté française en relation avec l'entrée en vigueur de la loi de financement.

Aux raisons précédemment avancées — rationalisation de la gestion administrative, instauration d'une réelle solidarité entre Wallons et Bruxellois, meilleure défense des francophones — s'ajoutent dans les circonstances créées par la loi en projet, une

Verantwoording

De Raad van State wijst erop dat tussen de begrippen « Brussels Gewest » en « Brussels Hoofdstedelijk Gewests » een verschil bestaat dat niet uitsluitend terminologisch van aard is: de twee begrippen hebben een verschillende institutionele betekenis, waarbij het begrip « Brussels Hoofdstedelijk Gewest » duidelijk verband houdt met het beperken van de autonomie van het Brusselse Gewest omwille van de hoofdstedelijke functie van de stad Brussel.

Aangezien artikel 107^{quater} niet voor herziening vatbaar werd verklaard, is het ook niet gewijzigd en kan het in het onderhavige geval alleen gaan om het « Brusselse Gewest » zoals bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

N° 32

Artikel 1

In § 2 van dit artikel een 6° toe te voegen, luidend als volgt:

« 6° bijzondere dotaties die overeenstemmen met bijzondere opdrachten welke aan een welbepaald Gewest worden toevertrouwd ».

Verantwoording

Met het oog op het algemeen belang kan aan een Gewest een bijzondere, al dan niet blijvende opdracht of rol worden toevertrouwd.

Indien dat gebeurt, moeten aan dat Gewest — buiten de algemene solidariteitsmechanismen om — dotaties van de centrale Staat kunnen worden toegekend, die de bijzondere kosten welke uit dergelijke opdrachten voortvloeien, geheel of gedeeltelijk dekken.

Zo kan de nationale regering, bijvoorbeeld aan Brussel, maatregelen opleggen met het oog op de ontplooiing van zijn internationale rol, in het bijzonder als zetel van de Europese instellingen. In dat geval is het normaal dat er, naar analogie met artikel 46 van het ontwerp van bijzondere wet voor Brussel, in een bijzondere financieringswijze wordt voorzien.

N° 33

Artikel 1

1) In § 3, eerste lid, van dit artikel, de woorden « De Vlaamse Raad mag » te vervangen door de woorden « De Vlaamse Raad en de Franse Gemeenschapsraad mogen ».

2) In § 3, tweede lid, van dit artikel, het eerste gedeelte van de zin te vervangen als volgt « De Franse Gemeenschapsraad oefent de bevoegdheden uit van de Waalse Gewestraad », en op de vijfde regel de woorden « mag deze Raad » te vervangen door « en mag ».

Verantwoording

Het amendement wil een samenvoeging van het Waalse Gewest met de Franse Gemeenschap tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de financieringswet uitlokken.

Bij de vroeger al aangehaalde redenen, zoals rationalisering van het bestuur, invoering van een echte solidariteit tussen Walen en Brusselaars, een betere verdediging van de Franstaligen, komen in de door het wetsontwerp geschapen omstandighe-

perméabilité plus grande entre moyens régionaux et communautaires et un exercice plus commode des compétences fiscales.

N° 34**Art. 3**

Supprimer le 5° de cet article.

Justification

Le présent amendement vise à supprimer le précompte immobilier de l'article 3, qui a trait aux impôts régionaux. En effet, cette régionalisation du précompte immobilier va poser le problème de l'imputabilité de celui-ci sur l'impôt des personnes physiques.

Le projet de loi ne parle pas de l'imputabilité. Or, c'est un problème fondamental et directement lié à la nature du précompte, à savoir : une avance sur l'impôt à imputer sur celui-ci.

Deux hypothèses sont donc à envisager :

1. Soit l'on considère que la question de l'imputabilité reste de la compétence du législateur national et que c'est lui qui fixe le taux de l'imputabilité (actuellement 12,5 p.c. du revenu cadastral). Mais cela est incompatible avec l'article 4, § 2 du projet qui permet aux Régions de modifier les taux du précompte immobilier. En effet, dans la politique du système des précomptes quels qu'ils soient, le montant de l'imputation dépend directement du montant du précompte et donc du taux. Dire que la Région pourra faire varier le taux et que la question de l'imputabilité sera réglée par le législateur national est juridiquement inacceptable mais aussi inapplicable vu que la politique des différentes Régions en matière de taux pourra varier de l'une à l'autre alors que le problème de l'imputabilité sera réglé de manière uniforme, par l'Etat central !

Peut-on encore parler de précompte ?

2. Soit on considère que l'imputabilité est transférée aux Régions. Le projet n'envisage pas ce transfert. Il est de toute façon juridiquement inadmissible. En effet, permettre à la Région de régler le taux de l'imputation du précompte immobilier sur l'impôt des personnes qui lui reste entièrement de la compétence du législateur national risque de poser un problème juridique et d'arriver à une situation complètement illogique.

Supposons en effet que la Région flamande décide de fixer l'imputabilité du précompte immobilier (puisque l'on considère dans cette deuxième hypothèse qu'elle pourrait le faire) à 25 p.c. et que la Région wallonne a continué de la fixer à 12,5 p.c., l'administration des contributions devrait donc calculer l'I.P.P. différemment pour un Flamand et un Wallon alors qu'il s'agit d'un impôt national ! On arrive donc à la situation où l'on régionalise un précompte mais où le problème de son imputabilité, question fondamentale lorsque l'on parle de précompte, est sans réponse sur le plan juridique et pratique.

Pour cette raison, nous rejetons l'article 3, 5°, qui régionalise le précompte immobilier.

De plus, l'argument selon lequel, les additionnels communaux sont comparables à un impôt régionalisé ne tient pas. En effet, en ce qui concerne les additionnels, il s'agit d'impôts ajoutés au précompte immobilier perçu par l'Etat, précompte qui n'est pas

den nog een grotere permeabiliteit tussen de middelen van de Gewesten en de Gemeenschappen en een gemakkelijker uitoefenen van de fiscale bevoegdheden.

N° 34**Art. 3**

Het 5° van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel de onroerende voorheffing weg te laten uit artikel 3 dat betrekking heeft op de gewestelijke belastingen. Die regionalisering van de onroerende voorheffing doet namelijk het probleem rijzen van de aftrekbaarheid hiervan van de personenbelastingen.

Het wetsontwerp spreekt nergens over de aftrekbaarheid, hoewel dat een essentieel probleem is dat rechtstreeks gekoppeld is aan de aard van de voorheffing, met name een voorschot op de belasting dat daarvan moet worden afgetrokken.

Men kan hierbij twee kanten op :

1. Ofwel gaat men ervan uit dat de nationale wetgever bevoegd blijft voor de kwestie van de aftrekbaarheid en dat hij het aftrekbare percentage vaststelt (momenteel 12,5 pct. van het kadastrale inkomen). Maar zulks strookt niet met artikel 4, § 2, van het ontwerp dat de Gewesten in staat stelt de aanslagvoeten van de onroerende voorheffing te wijzigen. In de regeling van de voorheffingen, van welke aard die ook zijn, hangt het bedrag van de aftrek rechtstreeks van het bedrag van de voorheffing en dus van de aanslag af. Wanneer men stelt dat het Gewest de aanslagvoet zal kunnen doen variëren en dat het vraagstuk van de aftrekbaarheid door de nationale wetgever zal worden geregeld, is dat juridisch onaanvaardbaar, maar evenmin toepasbaar, aangezien het beleid inzake aanslagvoeten naargelang van de Gewesten zal kunnen variëren terwijl het probleem van de aftrekbaarheid op eenvormige wijze door de centrale Staat zal worden geregeld !

Kan men dan nog van voorheffing spreken ?

2. Ofwel gaat men ervan uit dat de aftrekbaarheid naar de Gewesten wordt overgeheveld. Het ontwerp voorziet nergens in die overheveling. Ze is in elk geval juridisch onaanvaardbaar. Stelt men het Gewest namelijk in de gelegenheid een regeling te treffen voor de aanslagvoet van de onroerende voorheffing op de personenbelasting, die zelf volledig tot de bevoegdheid van de nationale wetgever behoort, dan dreigt dat een juridisch probleem te doen ontstaan, waarbij men in een volstrekt onlogische situatie terechtkomt.

Veronderstellen we even dat het Vlaamse Gewest besluit de aftrekbaarheid van de onroerende voorheffing op 25 pct. vast te stellen (aangezien men er in deze tweede hypothese van uitgaat dat ze dit kan) en dat het Waalse Gewest de aftrekbaarheid op 12,25 pct. is blijven vaststellen. De administratie der belastingen zou dan de P.B. op verschillende wijze moeten berekenen voor een Vlaming en een Waal, terwijl het toch om een nationale belasting gaat ! Men belandt dan in een situatie waarbij een voorheffing wordt geregionaliseerd, maar waar het probleem van de aftrekbaarheid ervan — een fundamenteel punt wanneer men van voorheffing praat — op juridisch en praktisch vlak onbeantwoord blijft.

Om die reden verwerpen wij artikel 3, 5°, dat de onroerende voorheffing regionaliseert.

Voorts is het argument luidens hetwelk de gemeentelijke opcentiemen vergelijkbaar zijn met een geregionaliseerde belasting niet steekhoudend. De opcentiemen zijn namelijk een belasting die wordt toegevoegd aan de door de Staat geïnde onro-

transféré. Les additions sont donc des impôts créés en plus de l'impôt perçu au niveau central.

Dans le cas du projet, on régionalise le précompte immobilier, ce qui veut dire que l'Etat perd toute compétence en ce qui concerne la fixation du taux et le mode de perception de ce précompte. Il s'agit donc d'un impôt transféré avec, sauf en ce qui concerne la base imposable, un transfert de toutes les compétences liées à cet impôt. Il faut enfin ajouter que si l'on maintient le projet tel quel et que l'on maintient le précompte immobilier parmi les impôts régionalisés, on pourra arriver à des situations absurdes.

En effet, puisque les Régions vont pouvoir, en vertu de l'article 4, § 2, du projet, modifier le taux du précompte immobilier perçu par elles, on pourrait arriver à ce que celui-ci en plus des additionnels communaux dépasse 100 p.c. du revenu cadastral dans certaines Régions. Auquel cas, l'impôt dépasserait le revenu !

N° 35

Art. 3

Compléter le 6° de cet article par ce qui suit :

« Les transmissions à titre onéreux de biens immeubles sont celles visées par le Titre I^{er}, Chapitre IV, première section du Code des droits d'enregistrement en ce compris les articles 113, 120, 129, 130, 187 et 188 dudit code. »

Justification

Il convient de déterminer avec exactitude les transmissions auxquelles le projet de loi s'applique afin de déterminer avec précision quels sont les droits d'enregistrement régionalisés.

N° 36

Art. 4

1) Remplacer le § 1^{er} de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. — Les Régions peuvent modifier le taux d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 3, 1° à 3° inclus. »

2) Remplacer le § 4 de cet article par ce qui suit :

« § 4. — Le législateur national reste compétent pour fixer la base d'imposition des impôts visés à l'article 3, 1° à 7° inclus, ainsi que le taux d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, 7°. Toute modification de l'un de ces éléments ne peut toutefois être effectuée que moyennant l'accord des Exécutifs régionaux. »

Justification

La compétence attribuée aux Régions en ce qui concerne la base d'imposition des taxes visées à l'article 3, 1° à 3° inclus, est à rejeter pour trois raisons :

rende voorheffing, die niet wordt overgeheveld. De opcentiemen zijn bijgevolg belastingen die bovenop de door de centrale Staat geïnde belastingen komen.

In het onderhavige ontwerp wordt de onroerende voorheffing geregionaliseerd, wat betekent dat de Staat elke bevoegdheid verliest inzake de vaststelling van de aanslagvoet en de wijze waarop die voorheffing moet worden geïnd. Het gaat dus om een overgedragen belasting met, behalve wat de belastinggrondslag betreft, een overheveling van al de aan die belasting gekoppelde bevoegdheden. Tot slot zij hieraan toegevoegd dat wanneer men het ontwerp onveranderd behoudt en men de onroerende voorheffing als een geregionaliseerde belasting blijft beschouwen, men tot absurde toestanden kan komen.

Aangezien de Gewesten krachtens artikel 4, § 2, van het ontwerp de aanslagvoet zullen kunnen wijzigen van de onroerende voorheffing die zij innen, zou het wel eens kunnen gebeuren dat die aanslagvoet, vermeerderd met de gemeentelijke opcentiemen in bepaalde Gewesten meer dan 100 pct. van het kadastraal inkomen gaat bedragen. In dat geval zouden de belastingen hoger liggen dan het inkomen !

N° 35

Art. 3

Het 6° van dit artikel aan te vullen als volgt :

« De overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen zijn die welke worden bedoeld in Titel I, Hoofdstuk IV, Afdeling 1 van het Wetboek van Registratierechten, daarin begrepen de artikelen 113, 120, 129, 130, 187 en 188 van voornoemd wetboek. »

Verantwoording

De overdrachten waarop dit wetboek van toepassing is moeten nauwkeurig worden bepaald zodat met dezelfde nauwkeurigheid kan worden uitgemaakt wat het geregionaliseerde registratierecht is.

N° 36

Art. 4

1) Paragraaf 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. — De Gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet en de vrijstellingen van de in artikel 3, 1° tot en met 3°, bedoelde belastingen te wijzigen. »

2) Paragraaf 4 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 4. — De nationale wetgever blijft bevoegd voor het vaststellen van de heffingsgrondslag van de in artikel 3, 1° tot en met 7°, bedoelde belasting, alsook van de aanslagvoet en de vrijstellingen van de in artikel 3, 7°, bedoelde belasting. Een wijziging in een van deze elementen kan slechts met instemming van de Gewestexecutieven worden aangebracht.

Verantwoording

De bevoegdheid die aan de Gewesten wordt gegeven met betrekking tot de belastinggrondslag van de in artikel 3, 1° tot en met 3°, bedoelde belastingen moet om drie redenen worden verworpen :

— premièrement, il n'y a aucune raison juridique à établir des systèmes différents pour les impôts régionalisés;

— deuxièmement, cette différenciation risquerait d'entraîner des complications inutiles concernant la compétence des organes centraux et régionaux;

— troisièmement, permettre aux Régions de fixer de manière indépendante et sans limitation aucune, la base imposable, risque d'entraîner des disparités très importantes entre les Régions.

Subsidiairement:

1) Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit:

«§ 2. — Les Régions peuvent modifier le taux d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 3, 4^o.»

2) Remplacer le § 4 de cet article par ce qui suit:

«§ 4. — Le législateur national reste compétent pour fixer la base imposable de l'impôt visé à l'article 3, 4^o à 7^o inclus ainsi que le taux d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, 5^o et 7^o.»

3) A cet article, insérer un § 4bis, libellé comme suit:

«§ 4bis. — Le législateur national reste compétent en ce qui concerne les modalités et le taux de l'imputation du précompte immobilier régionalisé par l'article 3, 5^o.»

Justification

Afin d'éviter les problèmes évoqués dans l'amendement principal concernant l'imputabilité du précompte immobilier, le présent amendement vise à limiter la compétence des Régions et à laisser au législateur national sa compétence en matière de fixation du taux de ce précompte et en matière du taux d'imputabilité de ce précompte.

N° 37

Art. 4

1) Supprimer le § 3 de cet article.

2) Remplacer le § 4 de cet article par ce qui suit:

«§ 4. — Le législateur national reste compétent pour fixer la base d'imposition de l'impôt visé à l'article 3, 4^o à 7^o inclus, ainsi que le taux d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, 6^o et 7^o.»

Justification

Le présent amendement vise à retirer de la compétence des Régions la fixation du taux des droits d'enregistrement pour plusieurs raisons:

1. Les droits d'enregistrement visés sont ceux qui touchent la vente d'immeubles. Permettre à une Région d'augmenter ces taux est dangereux. D'abord, parce que cela va encore plus pénaliser un secteur déjà en crise. Ensuite, parce que cela risque d'entraîner des disparités entre les Régions qui risquent de

— ten eerste kan geen enkel juridisch argument worden aangevoerd om verschillende regelingen voor de geregionaliseerde belastingen toe te passen;

— ten tweede dreigt die differentiëring tot nutteloze complicaties te leiden inzake de bevoegdheid van de centrale en gewestelijke instellingen;

— ten derde, wanneer men de Gewesten in staat stelt de belastinggrondslag onafhankelijk en zonder enige begrenzing vast te stellen, dreigen tussen de Gewesten ernstige schefftrekkingen te ontstaan.

Subsidiair:

1) Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt:

«§ 2. — De Gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet en de vrijstellingen van de in artikel 3, 4^o, bedoelde belastingen te wijzigen.»

2) Paragraaf 4 van dit artikel te vervangen als volgt:

«§ 4. — De nationale wetgever blijft bevoegd voor het vaststellen van de heffingsgrondslag van de in artikel 3, 4^o tot en met 7^o, bedoelde belasting, alsook van de aanslagvoet en de vrijstelling van de in artikel 3, 5^o tot en met 7^o, bedoelde belasting.»

3) In dit artikel een § 4bis in te voegen, luidend als volgt:

«§ 4bis. — De nationale wetgever blijft bevoegd voor de wijze en het percentage van de aftrek van de bij artikel 3, 5^o, geregionaliseerde onroerende voorheffing.»

Verantwoording

Om de problemen te voorkomen die in het amendement in hoofddeorde betreffende de aftrekbaarheid van de onroerende voorheffing werden vermeld, heeft dit amendement tot doel de bevoegdheid van de Gewesten te beperken en de nationale wetgever bevoegd te laten inzake vaststelling van het percentage van die voorheffing en inzake het aftrekbaarheidspercentage van diezelfde voorheffing.

N° 37

Art. 4

1) Paragraaf 3 van dit artikel te doen vervallen.

2) Paragraaf 4 van dit artikel te vervangen als volgt:

«§ 4. — De nationale wetgever blijft bevoegd voor het vaststellen van de heffingsgrondslag van de in artikel 3, 4^o tot en met 7^o, bedoelde belasting, alsook van de aanslagvoet en de vrijstellingen van de in artikel 3, 6^o en 7^o, bedoelde belasting.»

Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel het vaststellen van het percentage van de registratierechten aan de bevoegdheid van de Gewesten te onttrekken en wel om verscheidene redenen:

1. De bedoelde registratierechten zijn die welke betrekking hebben op de verkoop van onroerende goederen. Het is gevaarlijk een Gewest in staat te stellen die percentages op te trekken. Ten eerste omdat zulks een sector die het reeds moeilijk heeft nog meer in het nauw zal drijven. Vervolgens omdat dat tot

défavoriser le marché immobilier d'une Région au profit d'une autre.

2. Que va-t-il se passer dans le cas d'une vente sous condition suspensive signée aujourd'hui sous le régime de la tarification à 12,5 p.c. et dont la condition ne se réalisera que dans quelques années quand le taux pourra être modifié par la Région.

Quel taux va-t-on appliquer ?

Lorsque l'on régionalise une partie d'impôt, ce qui pose le problème que l'on a analysé dans l'amendement principal, mais qu'en plus on transfère la compétence en matière de taux, cela pose des problèmes d'applicabilité et surtout de transition que le présent projet n'aborde pas. Pour cette raison, il vaut mieux éliminer ce transfert de compétence.

N° 38

Art. 4

Remplacer le § 5 de cet article par ce qui suit :

« § 5. — A partir du 1^{er} janvier 1989 et jusqu'à leur complète attribution, les Régions sont habilitées à accorder des remises sur l'impôt visé à l'article 3, 6°, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. du produit attribué. »

Justification

Il convient de supprimer la possibilité pour les Régions de percevoir des centimes additionnels sur les droits d'enregistrement (12,5 p.c.) visant les transmissions à titre onéreux de biens immeubles et cela pour deux raisons :

1. 12,5 p.c. de la valeur vénale de l'immeuble, c'est déjà un taux excessif qui pénalise le marché immobilier. Il faut éviter d'encore aggraver la situation d'un secteur déjà fortement en crise.

2. Cette possibilité laissée aux Régions risque de créer des disparités entre elles, les investisseurs éventuels choisissant la Région la moins taxée sur la transmission de biens immeubles.

Le présent amendement vise également à limiter les remises octroyées par les différentes Régions et cela pour éviter également qu'une différence de traitement entre les Régions en ce qui concerne les ventes d'immeubles n'entraîne à moyen terme une distorsion entre les Régions et une reprise du secteur immobilier dans une Région au détriment de l'autre.

Subsidiairement :

Remplacer le § 5 de cet article par ce qui suit :

« § 5. — A partir du 1^{er} janvier 1989 et jusqu'à leur complète attribution, les Régions sont habilitées d'accorder des remises sur l'impôt visé à l'article 3, 6°, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. de l'impôt des personnes physiques dans chaque Région. »

scheefftrekkingen tussen de Gewesten dreigt te leiden, waardoor de vastgoedmarkt dreigt te worden benadeeld in een Gewest ten voordele van het andere.

2. Wat gebeurt er in het geval van een verkoop onder opschortende voorwaarden, die vandaag ondertekend wordt tegen het tarief van 12,5 pct. en waarvan de voorwaarden pas over een aantal jaren kunnen worden uitgevoerd, wanneer het Gewest het tarief zal kunnen gewijzigd hebben ?

Welk tarief zal worden toegepast ?

Wanneer een gedeelte van de belastingen wordt geregionaliseerd — wat leidt tot het probleem dat we in het amendement in hoofdorde hebben geanalyseerd —, maar bovendien de bevoegdheid inzake tarieven wordt overgedragen, doet zulks problemen rijzen in verband met toepasbaarheid en vooral met de overgang die in het onderhavige ontwerp niet ter sprake komen. Daarom ware het beter die bevoegdheidsoverdracht op te heffen.

Nr 38

Art. 4

Paragraaf 5 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 5. — Vanaf 1 januari 1989 en tot op het ogenblik dat ze volledig worden toegewezen, zijn de Gewesten gemachtigd tot het toekennen van kortingen op de in artikel 3, 6°, bedoelde belasting, voor zover ze 2 pct. van de toegewezen opbrengst niet overschrijden. »

Verantwoording

De mogelijkheid voor de Gewesten om opcentiemen te heffen op de registratierechten (12,5 pct.) op overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen moet worden afgeschaft om twee redenen :

1. 12,5 pct. van de verkoopwaarde van een onroerend goed is reeds een overdreven tarief dat de vastgoedmarkt bestraft. Men moet voorkomen dat de situatie van een sector die het reeds erg moeilijk heeft nog wordt verslechterd.

2. Die aan de Gewesten gelaten mogelijkheid dreigt te leiden tot scheefftrekkingen tussen de Gewesten, aangezien eventuele investeerders zullen kiezen voor het Gewest dat de overdracht van onroerende goederen het minst belast.

Dit amendement heeft eveneens tot doel de door de verschillende Gewesten toegestane kortingen te beperken om aldus te voorkomen dat een verschil in behandeling tussen de Gewesten op het stuk van de verkoop van onroerende goederen op middellange termijn leidt tot een scheefftrekking tussen die Gewesten en tot een opleving van de vastgoedsector in het ene Gewest ten nadele van het andere.

Subsidiar :

Paragraaf 5 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 5. — Vanaf 1 januari 1989 en tot op het ogenblik dat ze volledig worden toegewezen, zijn de Gewesten gemachtigd tot het toekennen van kortingen op de in artikel 3, 6°, bedoelde belasting, voor zover zij 2 pct. van de personenbelasting in elk Gewest niet overschrijden. »

Justification

Même justification que celle de l'amendement principal.

N° 39**Art. 4**

Compléter cet article par un § 7, libellé comme suit :

« § 7. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis des Exécutifs concernés, le Roi fixe pour chacun des impôts visés à l'article 3, 1° à 6°, des taux d'imposition maximum et minimum. »

Justification

Il importe de limiter la compétence accordée aux Régions en matière de fixation des taux afin d'éviter une trop grande disparité entre les taux d'imposition des différentes Régions et par la même une « fuite de capitaux » vers la Région la moins imposée.

N° 40**Art. 3**

Au premier alinéa de cet article, supprimer le 6°.

Justification

Le présent amendement vise à supprimer les droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles de l'article 3, ayant trait aux impôts régionaux et cela pour plusieurs raisons.

Premièrement, se pose le problème du remboursement éventuel des droits d'enregistrement. En effet, en vertu de la loi du 4 août 1986, dans le cas de la vente de l'immeuble dans les cinq ans de la passation de l'acte, les trois cinquièmes des droits d'enregistrement sont remboursés.

Qui va alors rembourser ces droits, l'Etat qui ne sera plus compétent dans cette matière ou la région qui n'aura pas elle-même perçu ces droits ?

Deuxième question qui se pose. Dans le cas où une option d'achat d'immeuble est octroyée, le droit fixe général est dû. Au moment où l'option est levée, c'est le droit proportionnel (12,5 p.c.) qui est dû. Puisque seul le droit proportionnel semble régionalisé, va-t-il falloir dissocier la perception des droits perçus ? Ou bien va-t-on considérer les deux actes comme dépendants et ne plus percevoir que le droit proportionnel au moment de la levée d'option ? Dans le même ordre d'idées, lorsqu'un acte contient plusieurs dispositions indépendantes, il est dû pour chacun d'elles et selon sa nature un droit particulier. Par exemple : acte formant titre de vente d'un immeuble par A et Y et de la donation d'une somme d'argent par Y à Z.

Il s'agit de dispositions indépendantes donnant ouverture à la perception et du droit d'enregistrement pour la vente de l'immeuble de 12,5 p.c. et du droit de donation (progressif par tranche).

Verantwoording

Zelfde verantwoording als die van het hoofdamendement.

Nr 39**Art. 4**

Dit artikel aan te vullen met een § 7, luidend als volgt :

« § 7. Bij een in Ministerraad overlegd besluit stelt de Koning, na advies van de betrokken Executieven, voor elk van de in artikel 3, 1° tot en met 6° bedoelde belastingen de minimum- en maximumaanslagvoet vast. »

Verantwoording

De bevoegdheid die aan de Gewesten wordt verleend inzake de vaststelling van de aanslagvoeten moet worden beperkt zodat een te groot verschil tussen de aanslagvoeten van de verschillende Gewesten wordt voorkomen en tegelijk een « kapitaalvlucht » naar het Gewest met de laagste belasting wordt tegengegaan.

Nr 40**Art. 3**

In het eerste lid van dit artikel, het 6° te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement beoogt het registratierecht op de overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen, dat voorkomt in het op de gewestelijke belastingen betrekking hebbende artikel 3, af te schaffen en wel om verscheidene redenen.

Ten eerste rijst het probleem van de eventuele terugbetaling van de registratierechten. Krachtens de wet van 4 augustus 1986 wordt bij de wederverkoop van het onroerend goed binnen vijf jaar nadat de akte verleden is, drie vijfde van het registratierecht terugbetaald.

Wie zal nu die rechten terugbetalen : de Staat die daarvoor niet meer bevoegd is of het Gewest dat niet zelf die rechten heeft geïnd ?

Er rijst een tweede vraag. In geval een optierecht voor de aankoop van een gebouw wordt verleend, is het algemeen vast recht verschuldigd. Wanneer het optierecht wordt uitgeoefend, is het evenredig recht (12,5 pct.) verschuldigd. Zal, aangezien alleen het evenredig recht geregionaliseerd blijkt te zijn, de inning van de geheven rechten moeten worden gesplitst ? Of gaat men de twee handelingen als onafhankelijk beschouwen en op het ogenblik dat het optierecht wordt uitgeoefend nog alleen het evenredig recht heffen ? In dezelfde gedachtengang, wanneer een akte verscheidene onafhankelijke bepalingen bevat, is voor elk daarvan en naargelang de aard een afzonderlijk recht verschuldigd. Bijvoorbeeld : de akte die een bewijs van aankoop is van een onroerend goed door A en Y en van een schenking van een geldbedrag door Y en Z.

Het betreft onafhankelijke bepalingen die de mogelijkheid bieden van de inning van zowel het registratierecht van 12,5 pct. voor de verkoop van het onroerend goed als van het schenkingsrecht (progressief per schijf).

Un même acte va donc faire l'objet de droits perçus par la Région et par l'Etat central, ce qui ne va pas simplifier la comptabilité du receveur de l'enregistrement.

Toujours pour démontrer la complexité du problème, on peut envisager le cas de la vente fictive. Cas qui se produit lorsque pour éviter des droits de donations plus élevés, on masque une donation sous la forme d'une vente. Dans le cas où l'on considère que la vente est fictive, c'est un impôt national. Sinon, c'est un impôt régional. Ce sera donc au receveur de décider si c'est un impôt national ou régional.

Que se passera-t-il si la Région considère que c'est une vente réelle et donc que les droits d'enregistrement doivent être perçus par elle et que l'Etat central prétend le contraire! En bref, toutes ces questions montrent que régionaliser une partie seulement d'un impôt est pratiquement irréalisable vu qu'un acte juridique peut donner lieu à la perception de différents droits concernant un même impôt (ici, droit fixe général, droit fixe spécifique, droits proportionnels, droits gradués, etc.) et vu qu'un acte peut en fonction de la nature juridique qu'on lui donne (et qui va la lui donner?) donner lieu à la perception de droits différents selon sa qualification.

La régionalisation partielle est donc inapplicable et pour cette raison, il faut supprimer la régionalisation des droits d'enregistrement.

N° 41

Art. 5

Au § 2 de cet article, remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° la taxe sur les appareils automatiques de divertissement : à l'endroit où l'appareil est placé plus de 183 jours par an ».

Justification

Afin d'éviter les problèmes qui pourraient surgir dans le cas où un appareil serait placé à la fois en Région flamande et en Région wallonne par exemple, nous proposons la solution qui est adoptée dans la plupart des conventions fiscales internationales visant au respect de la règle *non bis in idem* mais aussi à supprimer toute possibilité d'impasse au niveau de la taxation dans l'une ou l'autre Région.

N° 42

Art. 5

Au § 3 de cet article, supprimer les mots « A moins que la Région n'en dispose autrement pour les impôts dont le produit est entièrement attribué ».

Justification

L'article 5, § 3 dispose, *a contrario*, que pour les impôts dont le produit est entièrement attribué, les Régions pourront mettre sur pied leurs propres services de perception.

Le présent amendement vise à rejeter cette possibilité octroyée aux Régions et ce pour éviter les innombrables problèmes que cela soulève et auxquels la loi spéciale en projet n'apporte aucune réponse, à savoir :

Op één en dezelfde akte worden dus rechten geheven door het Gewest en door de centrale Staat, wat de boekhouding van de ontvanger van de registratierechten er niet eenvoudiger op zal maken.

Om nog maar eens de complexiteit van het vraagstuk aan te tonen kan men denken aan het geval van de fictieve verkoop. Die doet zich voor wanneer men een schenking als een verkoop voorstelt, om aldus de hogere rechten op schenkingen te ontlopen. Beschouwt men de verkoop als fictief, dan is dat een nationale belasting. Anders is het een gewestelijke belasting. De ontvanger zal derhalve moeten uitmaken of de belasting nationaal dan wel gewestelijk is.

Wat gebeurt er indien het Gewest de verkoop als een reële verkoop beschouwt en daarop bijgevolg het registratierecht moet innen en de centrale Staat het tegendeel beweert? Kortom, dat alles toont aan dat een gedeeltelijke regionalisering van de belasting vrijwel niet doenbaar is aangezien een rechtshandeling kan leiden tot de heffing van verschillende rechten voor een zelfde belasting (hier algemeen vast recht, bijzonder vast recht, evenredige rechten, gegraduateerde rechten, enz.) en dat een akte naargelang van de juridische betekenis die men haar toekent (en wie gaat dat doen?) kan leiden tot de heffing van verschillende rechten naargelang van de omschrijving ervan.

De gedeeltelijke regionalisering kan bijgevolg niet worden toegepast en daarom moet de regionalisering van het registratierecht worden afgeschaft.

N° 41

Art. 5

In § 2 van dit artikel, het 2° te vervangen als volgt :

2° de belasting op de automatische ontspannings-toestellen : op de plaats waar het toestel meer dan 183 dagen per jaar is opgesteld ».

Verantwoording

Om problemen te vermijden welke zouden kunnen rijzen mocht een toestel zowel in het Vlaamse Gewest als in het Waalse Gewest worden opgesteld, stellen wij de oplossing voor die in de meeste internationale fiscale verdragen wordt toegepast en ertoe strekt niet alleen de regel *non bis in idem* in acht te nemen, maar ook alle betwistingen te vermijden in verband met de belasting in het ene of het andere Gewest.

N° 42

Art. 5

In § 3 van dit artikel, de woorden « Behoudens wanneer het Gewest deze dienst zelf verzekert voor belastingen waarvoor de opbrengst volledig is toegewezen » te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 5, § 3, stelt, *a contrario*, dat voor de belastingen waarvoor de opbrengst volledig is toegewezen, de Gewesten hun eigen invorderingsdienst kunnen inrichten.

Het onderhavige amendement wil deze aan de Gewesten toegekende mogelijkheid onzeggen om de ontelbare problemen te vermijden waartoe zulks aanleiding kan geven en waarvoor de bijzondere wet, hoe dan ook, geen antwoord biedt.

Si de nouveaux services de perception sont créés au niveau régional, va-t-on en conséquence supprimer les services de perception au niveau national ?

Quel sera le statut de ces nouveaux fonctionnaires régionaux ?

Qui va les payer ? Si c'est la Région, avec quoi va-t-elle les payer puisque aucun budget n'est prévu pour ce faire.

N° 43

Art. 22

Au § 1^{er} de cet article, modifier les montants comme suit :

- « — pour la Région flamande :
37,0089 milliards de francs ;
- pour la Région wallonne :
27,7056 milliards de francs ;
- pour la Région de Bruxelles-Capitale :
5,5293 milliards de francs. »

Justification

Le montant de base de la Région wallonne est diminué de 639,5 millions de francs. Pour fixer ce montant de base, on a surestimé le montant des subventions accordées au Fonds des provinces wallonnes. Le rapport flamand-wallon du Fonds des communes a été appliqué au Fonds des provinces, sur la base du montant de la Région flamande. Le montant attribué au Fonds des provinces de la Région wallonne est dès lors porté à 2,4069 milliards au lieu de 3,0464 milliards (art. 43.05).

N° 44

Art. 24

1) Remplacer la première phrase du § 3 de cet article par ce qui suit :

« Il est procédé au calcul de la moyenne des pourcentages obtenus en application du § 2. »

2) A la deuxième phrase du § 3 de cet article, remplacer les mots « Ce pourcentage » par les mots « Ce pourcentage moyen ».

Justification

L'application du pourcentage le plus élevé entraîne des dépenses supplémentaires pour l'Etat.

En revanche, l'application du pourcentage moyen permet d'atténuer les effets d'une solidarité excessive et de garantir l'assainissement des finances publiques.

N° 45

Art. 29

A. Compléter cet article par un § 2, libellé comme suit :

« § 2. Les montants calculés en application de § 1^{er} sont partagés en deux quotités :

- 1) une quotité de 85,7 p.c. ;

Indien bijvoorbeeld op het vlak van het Gewest nieuwe invorderingsdiensten worden opgericht, zal men dan dienovereenkomstig de invorderingsdienst van het centraal bestuur afschaffen ?

Welk statuut zullen die nieuwe gewestelijke ambtenaren krijgen ?

Door wie zullen ze worden bezoldigd ? Indien de Gewesten dat moeten doen, met welk geld zal dat gebeuren, aangezien daarvoor geen begrotingskredieten uitgetrokken zijn ?

Nr 43

Art. 22

In § 1 van dit artikel, de respectieve bedragen « 37,0089 miljoen frank », « 28,3451 miljard frank » en « 5,5293 miljard frank » te vervangen door de respectieve bedragen « 37,0089 miljard frank », « 27,7056 miljard frank » en « 5,5293 miljard frank ».

Verantwoording

Het basisbedrag van het Waalse Gewest wordt verminderd met 639,5 miljoen frank. In dit basisbedrag is men met name uitgegaan van een overdreven betoelaging van het Waalse Provinciefonds. De Vlams-Waalse verhouding van het Gemeentefonds werd toegepast op het Provinciefonds, vertrekkend vanuit het bedrag van het Vlaams Gewest. Dit levert een bedrag voor het Provinciefonds van het Waals Gewest op van 2,4069 miljard in plaats van 3,0464 miljard (art. 43.05).

Nr 44

Art. 24

1) De eerste zin van § 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« Van de percentages bekomen met toepassing van § 2 wordt het gemiddelde berekend. »

2) In de tweede zin van § 3 van dit artikel, de woorden « Dit percentage » te vervangen door de woorden « Dit gemiddelde percentage ».

Verantwoording

De toepassing van het hoogste percentage geeft aanleiding tot meeruitgaven in hoofde van de Staat.

Door toepassing van het gemiddelde wordt de overmatige solidariteit afgevlakt en de sanering van de overheidsfinanciën gevrijwaard.

Nr 45

Art. 29

A. Dit artikel aan te vullen met een § 2, luidend als volgt :

« § 2. De overeenkomstig § 1 berekende bedragen worden opgesplitst in twee gedeelten :

- 1) een gedeelte van 85,7 pct.

2) une quotité de 14,3 p.c. »

B. L'alinéa unique de cet article devient le § 1^{er}.

Justification

Il n'y a aucune raison de ne pas obliger les Régions à participer à la dette publique en ce qui concerne la troisième partie des moyens.

N° 46

Art. 30

Remplacer, dans la première phrase du § 3 de cet article, les mots « pourcentage le plus élevé » par les mots « pourcentage le moins élevé ».

Justification

Afin de ne pas compromettre l'assainissement des finances publiques, il convient de retenir le pourcentage le moins élevé.

N° 47

Art. 30

1) Remplacer la première phrase du § 3 de cet article par ce qui suit :

« Il est procédé au calcul de la moyenne des pourcentages obtenus en application du § 2. »

2) A la deuxième phrase du § 3, remplacer les mots « Ce pourcentage » par les mots « Ce pourcentage moyen ».

Justification

L'application du pourcentage le plus élevé entraîne des dépenses supplémentaires pour l'Etat.

En revanche, l'application du pourcentage moyen permet d'atténuer les effets d'une solidarité excessive et de garantir l'assainissement des finances publiques.

N° 48

Art. 33

1) Dans la première phrase du § 2 de cet article, remplacer les mots « produit national brut nominal » par les mots « produit régional brut de l'année précédente ».

2) Supprimer la deuxième phrase du § 2 de cet article.

Justification

Pour éviter une distorsion entre les moyens attribués aux Régions ainsi que les effets d'une solidarité excessive, mieux vaut adopter les montants à l'évolution du produit régional brut.

Il est par ailleurs préférable, pour que les Régions soient assurées des moyens dont elles disposeront dès le début de l'année, de prendre en considération le produit régional brut de l'année précédente.

2) een gedeelte van 14,3 pct. »

B. Het enige lid van dit artikel wordt § 1.

Verantwoording

Er is geen enkele reden om inzake het derde gedeelte middelen de Gewesten geen deelname in de rijksschuld op te leggen.

N^r 46

Art. 30

In de eerste zin van § 3 van dit artikel, de woorden « hoogste percentage » te vervangen door de woorden « laagste percentage ».

Verantwoording

Teneinde de sanering van de overheidsdiensten niet in het gedrang te brengen, dient het laagste percentage weerhouder te worden.

N^r 47

Art. 30

1) De eerste zin van § 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« Van de percentages bekomen met toepassing van § 2 wordt het gemiddelde berekend. »

2) In de tweede zin van § 3, de woorden « Dit percentage » te vervangen door de woorden « Dit gemiddelde percentage ».

Verantwoording

De toepassing van het hoogste percentage geeft aanleiding tot meeruitgaven in hoofde van de Staat.

Door toepassing van het gemiddelde wordt de overmatige solidariteit afgevlakt en de sanering van de overheidsfinanciën gevrijwaard.

N^r 48

Art. 33

1) In de eerste zin van § 2 van dit artikel, de woorden « nominaal bruto nationaal produkt » te vervangen door de woorden « bruto regionaal produkt in het voorgaande jaar ».

2) De tweede zin van § 2 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Om een scheeftrekking in de aan de Gewesten toegekende middelen en een overmatige solidariteit te vermijden, is het noodzakelijk de bedragen aan te passen aan de evolutie van het bruto regionaal produkt.

Opdat de Gewesten reeds van bij de aanvang van het begrotingsjaar zekerheid zouden hebben omtrent hun middelen is het bovendien aangewezen om de evolutie van het bruto regionaal produkt gedurende het vorige jaar te hanteren.

N° 49

Art. 33

Remplacer les §§ 3 et 4 de cet article par les dispositions suivantes :

« § 3. Le montant pour chacune des Régions est exprimé annuellement en pourcentage des recettes totales de l'impôt des personnes physiques.

§ 4. Le pourcentage ainsi obtenu pour chacune des Régions est appliqué annuellement aux recettes localisées dans chacune des Régions de l'impôt des personnes physiques. »

Justification

Le fait de ne pas octroyer l'accroissement total de l'impôt des personnes physiques dans la Région revient à sanctionner l'entité la plus dynamique.

N° 50

Art. 9

A. Remplacer le § 1^{er}, troisième alinéa, de cet article par ce qui suit :

« En vue de sauvegarder l'union économique et l'unité monétaire, il est imposé un écart maximal de 5 p.c. entre les centimes additionnels et les remises que pourra établir toute Région par rapport à toute autre à partir du 1^{er} janvier 1994.

Lorsqu'une Région souhaite établir un additionnel ou une remise qui ferait dépasser cet écart, elle doit avoir un recours au sein du Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs.

A défaut d'accord au sein du Comité de concertation, cet additionnel ou cette remise ne pourra être autorisé que par la Chambre compétente décidant à la majorité dans chacun des groupes linguistiques. »

B. Supprimer le § 1^{er}, alinéa quatre.

Justification

Il convient, pour sauvegarder l'union économique et l'unité monétaire, de limiter l'écart des impôts établis dans les Régions. Le système ici prévu a l'avantage de ne pas mettre sur pied une méthode aussi brutale que cette proposition par le Gouvernement, de plus en cas de discordance entre Régions, elle donne la décision au Parlement et non au Gouvernement, ce qui est plus démocratique.

L'amendement tient davantage compte des remarques du Conseil d'Etat.

N° 51

Art. 49

1) Au § 6 de cet article, compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« La section est chargée d'établir des critères d'évaluation concrets permettant de mesurer toute perturbation des équilibres monétaires internes et externes ainsi que toute menace pour l'UEM ».

N° 49

Art. 33

De §§ 3 et 4 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 3. Ieder jaar wordt het bedrag voor elk Gewest uitgedrukt als percentage van de totale ontvangsten inzake personenbelasting.

§ 4. Het aldus voor elk Gewest bekomen percentage wordt jaarlijks toegepast op de in elk Gewest gelocaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting. »

Verantwoording

De niet-toekenning van de volledige aangroei van de personenbelasting in het Gewest sanctioneert het meest dynamische deelgebied.

N° 50

Art. 9

A. Paragraaf 1, derde lid, van dit artikel te vervangen als volgt :

« Ter vrijwaring van de economische en monetaire eenheid mag het verschil tussen de respectieve opcentiemen en kortingen die de Gewesten vanaf 1 januari 1994 ieder voor zich kunnen instellen, maximaal 5 pct. bedragen.

Wanneer een Gewest opcentiemen of een korting wil instellen die dat verschil overschrijden, dan moet het een beroep doen op het Overlegcomité Regering-Executieven.

Bij ontstentenis van overeenstemming in het Overlegcomité kunnen die opcentiemen of korting slechts door de bevoegde Kamer worden toegestaan met een meerderheid in elk van de taalgroepen. »

B. Paragraaf 1, vierde lid, te doen vervallen.

Verantwoording

Ter vrijwaring van de economische en monetaire eenheid dient het verschil tussen de in de Gewesten ingestelde belastingen beperkt te blijven. De voorgestelde regeling biedt het voordeel dat zij minder hard is dan wat de Regering voorstelt; bij discrepantie tussen de Gewesten moet het Parlement beslissen en niet de Regering, wat democratischer is.

Het amendement houdt beter rekening met de bemerkingen van de Raad van State.

N° 51

Art. 49

1) In § 6 van dit artikel, het eerste lid aan te vullen als volgt :

« De afdeling wordt ermee belast concrete evaluatiecriteria uit te werken, die het mogelijk maken verstoringen van interne en externe monetaire evenwichten en een bedreiging van de EMU te meten ».

2) au § 6 de cet article, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Annuellement, la section rend un avis sur les besoins de financement des pouvoirs publics : le rapport et l'avis sont adressés sans délai au Gouvernement et aux Chambres législatives.

La section peut, d'initiative ou à la demande du Ministre des Finances, émettre un avis sur l'opportunité de limiter la capacité d'emprunt d'un pouvoir public en fonction de la nécessité de ne pas porter atteinte à l'union économique et à l'unité monétaire et d'éviter toute perturbation des équilibres monétaires internes et externes ainsi qu'une détérioration structurelle des besoins de financement.

Chaque avis de la section est adressé au Gouvernement, à l'Exécutif concerné et aux Chambres législatives.

Dans l'appréciation des besoins de financement des pouvoirs publics, les avis rendus en application du présent paragraphe prennent en compte non seulement les besoins propres de financement des pouvoirs publics concernés mais aussi des organismes dont le service financier grève le budget de ces pouvoirs publics ».

3) Remplacer le § 7 de cet article par ce qui suit :

« § 7. Après avoir recueilli l'avis de la section visée au § 6, le Gouvernement convoque le comité de concertation Gouvernement-Exécutifs. L'évolution des besoins d'emprunt des différentes autorités ainsi que l'incidence de celle-ci sur l'union économique et monétaire sont examinées au cours de cette concertation.

A compter du jour où le Gouvernement a convoqué le comité de concertation, ce comité dispose d'un mois pour proposer au Ministre des Finances des mesures de sauvegarde de l'union économique et monétaire.

S'il n'a pas reçu d'avis à l'expiration de ce délai ou s'il estime que l'union économique et monétaire continue à être menacée, le Gouvernement peut soumettre une déclaration motivée en ce sens aux Chambres législatives.

Si, après avoir reçu la déclaration motivée, les Chambres législatives constatent par un vote que l'U.E.M. est menacée, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, limiter pour une durée maximale de deux ans, à dater du vote, la capacité d'emprunt d'une Communauté ou Région ».

Justification

Cet article vide d'une bonne part de leur substance toutes les dispositions des articles précédents, alors qu'il est précisé notamment à l'article 1^{er} que les emprunts constituent un moyen

2) In dezelfde § 6, het tweede lid te vervangen als volgt :

« Ieder jaar brengt de afdeling verslag en advies uit omtrent de financieringsbehoeften van de overheid : het verslag en het advies worden zonder verwijl aan de Regering en aan de Wetgevende kamers toegezonden.

De afdeling kan ambtshalve of op vraag van de Minister van Financiën een advies opstellen over de opportuniteit, de leningscapaciteit van een overheid te beperken, de noodzaak om de economische unie en de monetaire eenheid niet in het gedrang te brengen, verstoringen van het interne en externe monetaire evenwicht te vermijden en een structurele ontsporing van de financieringsbehoeften te voorkomen.

Ieder advies van de afdeling wordt medegedeeld aan de Regering, de betrokken Executieven en de Wetgevende Kamers.

Bij de beoordeling van de financieringsbehoeften van de overheden houden de ter uitvoering van deze paragraaf opgestelde adviezen niet alleen rekening met de behoeften van de overheden zelf, maar ook met die van instellingen waarvan de financiële dienst de begroting van die overheden bezwaart ».

3) Paragraaf 7 van dit artikel te vervangen al volgt :

« § 7. Na het advies van de in § 6 genoemde afdeling te hebben ontvangen, roept de Regering het overlegcomité Regering-Executieven samen voor overleg. In dat overleg wordt de evolutie van de leningsbehoeften van de verschillende overheden besproken alsmede de weerslag hiervan op de economische en monetaire unie.

Te rekenen vanaf de dag waarop de Regering het overlegcomité heeft samengeroepen, beschikt dat comité over een maand om de Minister van Financiën maatregelen voor te stellen die de economische en monetaire unie vrijwaren.

Wanneer de Regering na het verstrijken van deze termijn geen adviezen heeft ontvangen of van oordeel is dat de economische en monetaire unie bedreigd blijft, kan zij aan de Wetgevende Kamers een gemotiveerde verklaring in die zin voorleggen.

Wanneer na de gemotiveerde verklaring de Wetgevende Kamers bij een stemming hebben vastgesteld dat de E.M.U. wordt bedreigd, kan de Koning, gedurende een periode van ten hoogste 2 jaar volgende op de stemming bij een in Ministerraad overlegd besluit, maatregelen nemen om de leningsmogelijkheden van een Gemeenschap of Gewest te beperken ».

Verantwoording

Dit artikel ontkracht op verregaande wijze al wat in de vorige artikelen van dit ontwerp werd bepaald, terwijl onder andere in artikel 1 staat dat de leningen een financieringsmiddel zijn

de financement auquel les Communautés et les Régions peuvent recourir.

Ils font donc partie du système de financement, tel qu'il est prévu aux articles 59bis, § 6, et 115, troisième alinéa, de la Constitution. Il faut dès lors s'interroger en premier lieu sur la constitutionnalité de cette disposition, qui permet au Roi de limiter pour des périodes de deux ans cette capacité d'emprunt.

Même s'il n'utilise pas les mêmes termes, le Conseil d'Etat estime néanmoins dans son avis que « pour rester du moins dans l'esprit des dispositions constitutionnelles précitées, le projet devrait indiquer dans quels cas le Roi peut faire usage du pouvoir qui Lui est attribué et mentionner le volume de la capacité d'emprunt dont le Roi peut temporairement priver les Communautés et les Régions ».

Le Gouvernement n'a pas tenu compte de ces observations, n'a fixé aucune espèce de critère d'évaluation et s'arroge en outre le droit exclusif de juger si l'union économique et l'unité monétaire sont menacées et de déterminer les mesures qu'il y a lieu de prendre dans ce cas.

Cela équivaut à s'accorder des pleins pouvoirs, ce qui illustre parfaitement l'affirmation selon laquelle on ne peut se passer d'une hiérarchie des normes que si l'on applique des systèmes antidémocratiques. Le moins que l'on puisse faire en l'occurrence, sans supprimer le système des pouvoirs spéciaux, est de consulter les intéressés au sujet de la possibilité d'une correction et, au cas où celle-ci s'avérerait impossible et où le Gouvernement estimerait que la gravité de la situation exige que des mesures (anticonstitutionnelles) soient prises, de prendre ces mesures sur une base légale, comme c'est d'ailleurs le cas en ce qui concerne les mesures prises dans le cadre de la loi sur la compétitivité des entreprises.

N° 52

Art. 1^{er}

Remplacer le § 3 de cet article par ce qui suit :

« § 3. Le Conseil de la Communauté française et le Conseil flamand peuvent utiliser tous les moyens qui leur reviennent en vertu des dispositions de la présente loi, pour le financement tant du budget des matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution que du budget des matières visées à l'article 59bis de la Constitution. »

Justification

Suite au transfert important de nouvelles compétences, aux nouvelles responsabilités financières et à la création de la Région bruxelloise, plus rien ne s'oppose à la fusion de la Communauté française et de la Région wallonne.

Cette fusion permettra en outre d'éviter les pertes de temps, d'énergie, d'efficacité et de moyens financiers.

N° 53

Art. 2bis et 2ter (nouveaux)

Sous un Titre IIbis (nouveau), insérer des articles 2bis et 2ter (nouveaux), libellés comme suit :

« Titre IIbis : des dotations régionales et communautaires

waarop door de Gemeenschappen en Gewesten een beroep kan worden gedaan.

Zij behoren dus tot het financieringsstelsel, zoals bepaald in artikel 59bis, § 6 en artikel 115, 3e lid, van de Grondwet. Dat doet in de eerste plaats de vraag rijzen naar de grondwettelijkheid van die bepalingen in deze wet, die stelt dat de Koning de mogelijkheid wordt geboden de uitoefening van bedoelde leningsmogelijkheid voor periodes van 2 jaar te beperken.

De Raad van State zegt het in haar advies niet met dezelfde woorden, maar stelt toch dat « wil men minstens in de geest van de aangehaalde grondwetsartikelen blijven, past het dat in het ontwerp de gevallen worden aangeduid waarin de Koning van de Hem verleende bevoegdheid kan gebruik maken alsmede het volume in de leningsmogelijkheid dat de Koning tijdelijk aan de Gemeenschappen en de Gewesten kan ontnemen ».

De Regering heeft die opmerkingen naast zich neergelegd, heeft op geen enkele wijze evaluatiecriteria bepaald en eigent zich bovendien het alleenrecht toe van de interpretatie met betrekking tot het in gevaar zijn van en het vaststellen van de maatregelen in verband met de E.M.U.

Dat betekent niets meer of niets minder dan volmachten en is de perfecte illustratie van de stelling dat het gebrek aan een normenhierarchie enkel werkbaar is als men antidemocratische systemen instelt. Minimaal, en hier heft men het bijzondere machtsstelsel niet op, is dat men de betrokkenen hoort over mogelijke bijsturing en als deze niet mogelijk is en de regering van mening is dat de toestand in die mate ernstig is dat (ongrondwettelijke) maatregelen moeten worden genomen, dat ze dit minimaal doet op wettelijke basis, zoals trouwens ook het geval is wat betreft maatregelen genomen in het kader van de wet op het concurrentievermogen.

N° 52

Art. 1

Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 3. De Vlaamse Raad en de Franse Gemeenschapsraad mogen alle hun krachtens de bepalingen van deze wet toekomstige financiële middelen aanwenden voor de financiering zowel van de begroting voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet als van de begroting voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet. »

Verantwoording

Ingevolge de belangrijke overdracht van nieuwe bevoegheden, de nieuwe financiële verantwoordelijkheden en de oprichting van het Brusselse Gewest is er niets meer dat een fusie van de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest in de weg staat.

Dank zij die fusie zal een groot verlies aan tijd, energie, doeltreffendheid en financiële middelen kunnen worden vermeden.

N° 53

Art. 2bis et 2ter (nieuw)

Onder een Titel IIbis (nieuw), een artikel 2bis (nieuw) en 2ter (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Titel IIbis : dotaties van de Gewesten en Gemeenschappen

Art. 2bis — A partir de l'année 1989, un crédit global de 234,4829 milliards de francs sera réparti annuellement de la manière suivante entre la Région wallonne, la Région bruxelloise et la Région flamande :

1. un tiers proportionnellement au chiffre de la population de chaque Région;
2. un tiers proportionnellement à la superficie de chaque Région;
3. un tiers proportionnellement au rendement dans chaque Région, des impôts des personnes physiques.

Dès 1990, ce crédit global sera indexé. Pour chaque année budgétaire, le calcul sera fait sur la base des derniers chiffres connus, fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

La clé de répartition visée au premier alinéa du présent article sera revue si le revenu imposable par personne, calculé sur la base de l'impôt des personnes physiques dans la Région wallonne est égal ou supérieur à celui de la Région flamande.

Art. 2ter — A partir de l'année 1989, un crédit global de 376,0868 milliards de francs sera réparti annuellement dans une proportion de quarante-cinq pour cent pour la Communauté française et de cinquante-cinq pour cent pour la Communauté flamande.

Dès 1990, ce crédit global sera indexé. »

Justification

Afin de préserver l'union économique et monétaire du pays et d'éviter qu'un fossé ne se creuse de manière irréversible entre les différentes composantes de l'Etat belge, il importe d'appliquer à tout le système de financement les clés de répartition prévues par la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles qui contiennent un mécanisme de solidarité plus juste.

N° 54

Art. 5

Au § 2, 4° de cet article, remplacer les mots « les droits de succession : à l'endroit où la succession s'est ouverte » par les mots : « les droits de succession : à l'endroit où la succession s'est ouverte, c'est-à-dire, le dernier domicile du défunt. Le dernier domicile qui sera pris en considération sera celui du défunt deux ans avant sa mort. »

Si la succession recueillie par un habitant du Royaume comporte des immeubles, il sera fait application des dispositions suivantes : les droits de succession sont perçus dans la Région où l'immeuble est situé; s'ils sont situés dans plusieurs Régions,

Art. 2bis — Met ingang van 1989 zal een totaal krediet van 234,4829 miljard frank jaarlijks op de onderstaande wijze worden verdeeld tussen het Waalse Gewest, het Brusselse Gewest en het Vlaamse Gewest :

1. één derde naar evenredigheid van het bevolkingscijfer van elk Gewest;
2. één derde naar evenredigheid van de oppervlakte van elk Gewest;
3. één derde naar evenredigheid van de opbrengst van de personenbelasting in elk Gewest.

Vanaf 1990 zal dat totale krediet aan het indexcijfer worden gekoppeld. Voor elk begrotingsjaar zal de berekening gebeuren op grond van de laatste bekende cijfers, die bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit zijn vastgelegd.

De in het eerste lid van dit artikel bedoelde verdeelsleutel zal worden herzien indien het belastbaar inkomen per persoon, berekend op grond van de personenbelasting in het Waalse Gewest, gelijk is aan of hoger is dan in het Vlaamse Gewest.

Art. 2ter — Met ingang van 1989 zal jaarlijks een totaal krediet van 376,0868 miljard frank verdeeld worden in een verhouding van vijftig procent voor de Vlaamse Gemeenschap en vijftien procent voor de Franse Gemeenschap.

Vanaf 1990 zal dat totale krediet aan het indexcijfer worden gekoppeld. »

Verantwoording

Teneinde de economische unie en de monetaire eenheid van het land te vrijwaren en te vermijden dat er een onoverbrugbare kloof ontstaat tussen de diverse componenten van de Belgische Staat, moeten op het gehele financieringsstelsel de verdeelsleutels worden toegepast waarin de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voorziet. Die verdeelsleutels beogen immers een rechtvaardiger financieringsmechanisme.

Nr 54

Art. 5

In § 2, 4°, van dit artikel de woorden « het successierecht : op de plaats waar de nalatingsschap openvalt » te vervangen door de woorden « het successierecht : op de plaats waar de nalatenschap openvalt, met name de laatste woonplaats van de overledene. De laatste woonplaats die in overweging wordt genomen, is die van de overledene twee jaar vóór zijn overlijden. »

Indien de erfenis die door een inwoner van het Rijk wordt verkregen, onroerende goederen omvat, zullen de volgende bepalingen van toepassing zijn : het successierecht wordt geheven in het Gewest waar het onroerend goed gelegen is; als die goederen in

dans la Région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présente le revenu cadastral le plus élevé.

Dans le cas où l'application de la disposition précédente entraîne la perception des droits de succession par une Région autre que celle déterminée en vertu du point 4^o, alinéa 1^{er}, les droits seront perçus intégralement dans la Région où les montants déclarés sont les plus importants.

Justification

Afin d'éviter la domiciliation fictive et tardive du contribuable dans la Région la moins imposée en ce qui concerne les droits de succession, il convient que le fisc prenne en considération le domicile du défunt deux ans avant sa mort.

Le présent amendement vise également à éviter que l'application stricte du domicile du défunt n'entraîne une « fuite de capitaux » vers la Région la moins taxée.

En effet, en ce qui concerne les immeubles, un problème pourrait se poser. Prenons un exemple: un propriétaire terrien dans une Région du pays qui, voyant que les taux de droits de succession sont moins élevés dans une autre Région du pays, voudra être taxé dans cette autre Région, n'aura qu'une formalité administrative à effectuer, à savoir, un changement de domicile.

Pour éviter cela, en ce qui concerne les immeubles, le présent amendement vise à tenir compte non pas du dernier domicile du défunt mais du lieu de situation de l'immeuble.

Si ces immeubles sont situés dans plusieurs Régions, les droits seront perçus dans la Région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présentent le revenu cadastral le plus élevé.

Mais dans le cas où, en vertu de cette règle, le contribuable est taxé dans une Région en vertu de son domicile (donc sur tous ses biens, sauf ses immeubles) et dans une autre Région en raison de la situation de ses immeubles (sur la valeur vénale de tous les immeubles) la Région qui percevra finalement l'intégralité des droits de succession sera celle où les montants déclarés sont les plus élevés.

N° 55

Art. 6

Au § 2, 3^o de cet article, supprimer les mots: « à partir du 1^{er} janvier 1994. »

Justification

Il convient que le Roi puisse, dès l'entrée en vigueur de la loi, limiter la capacité des Régions à alourdir la fiscalité et à miner de la sorte l'union monétaire.

N° 56

Art. 7

Insérez, entre les premier et deuxième alinéas du § 2 de cet article, un nouvel alinéa, libellé comme suit:

« La concertation visée à l'alinéa précédent ne peut dépasser cinq jours ouvrables. A défaut d'un accord

verschillende Gewesten gelegen zijn, in het Gewest waartoe het inningskantoor behoort, in het ambtsgebied waarvan zich het gedeelte van de goederen met het hoogste kadastraal inkomen bevindt.

Ingeval de toepassing van de vorige bepaling de heffing van successierechten in een ander Gewest dan het in punt 4^o, eerste lid, bepaalde met zich brengt, zullen de rechten volledig geheven worden in het Gewest waar de aangegeven bedragen het hoogst zijn.

Verantwoording

Ter voorkoming van fictieve en laattijdige domiciliëring van de belastingplichtige in het Gewest dat de laagste successierechten heft, verdient het aanbeveling dat de fiscus de woonplaats van de overledene 2 jaar vóór diens dood in aanmerking zou nemen.

Dit amendement beoogt tevens te voorkomen dat de strikte toepassing van het woonplaatscriterium van de overledene een « kapitaalvlucht » naar het belastingvriendelijkste Gewest zou veroorzaken.

Met betrekking tot de onroerende goederen zou immers een probleem kunnen rijzen. Wij nemen het volgende voorbeeld: als een landeigenaar in een Gewest tot de bevinding komt dat de successierechten in een andere Gewest lager zijn en hij in dat andere Gewest « belast » wil worden, dient hij slechts één enkele administratieve formaliteit te vervullen, met name ergens anders gaan wonen.

Om dat te voorkomen, beoogt dit amendement, met betrekking tot de onroerende goederen, rekening te houden niet met de laatste woonplaats van de overledene doch wel met de plaats waar het onroerende goed zich bevindt.

Indien die onroerende goederen in verschillende Gewesten zijn gelegen, zullen de successierechten worden geheven in het Gewest waartoe het inningskantoor behoort in het ambtsgebied waarvan zich het gedeelte van de goederen met het hoogste kadastraal inkomen bevindt.

Ingeval de belastingplichtige krachtens die regel evenwel wordt belast in een Gewest op grond van zijn domicilie (dus op alle goederen behalve de onroerende goederen) en hij wegens de ligging van zijn onroerende goederen (op de verkoopwaarde van al zijn onroerende goederen) wordt belast, zal het Gewest waar de aangegeven bedragen het hoogst zijn, per slot van rekening alle successierechten heffen.

Nr 55

Art. 6

In § 2, 3^o, van dit artikel, de woorden: « vanaf 1 januari 1994 » te doen vervallen.

Verantwoording

Het verdient aanbeveling dat de Koning, vanaf de inwerking-treding van de wet, beperkingen kan opleggen aan de bevoegdheid van de Gewesten om de belastingdruk te verzwaren en aldus de munteenheid in gevaar te brengen.

Nr 56

Art. 7

Na het eerste lid van § 2 een nieuw lid in te voegen, luidende:

« Het in het vorige lid bedoelde overleg mag niet langer duren dan vijf werkdagen. Is er na het verstrij-

au terme de ce délai, le Roi décide dans les trois jours ouvrables par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

Justification

Il est inopportun que des palabres interminables paralysent l'action des pouvoirs publics.

N° 56bis

Art. 6

Au § 2 de cet article, remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° dont les Régions sont autorisées, sur base de la localisation de ces impôts, à accorder à partir du 1^{er} janvier 1994, des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. du produit attribué. »

Subsidiairement :

1) Au § 2 de cet article, remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° à partir du 1^{er} janvier 1989 et jusqu'à leur complète attribution, les Régions sont habilitées à accorder des remises pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. de l'impôt des personnes physiques de chaque Région, sur l'impôt visé à l'article 3, 6°. »

Justification

Voir la justification de l'amendement principal.

2) Au § 2 de cet article, remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° dont les Régions sont autorisées, sur la base de la localisation de ces impôts, à partir du 1^{er} janvier 1999, à percevoir des centimes additionnels ainsi que, à partir du 1^{er} janvier 1994, à accorder des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. du produit attribué. »

Justification

Cet amendement n'autorise les Régions à percevoir des centimes additionnels que dix ans après l'entrée en vigueur du projet afin de garder, pendant la période transitoire, une pression fiscale équilibrée dans chacune des Régions.

3) Au § 2 de cet article, remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° dont les Régions sont autorisées, sur la base de la localisation de ces impôts, à partir du 1^{er}

ken van die termijn geen akkoord bereikt, dan beslist de Koning binnen drie werkdagen bij een in Ministerraad overlegd besluit. »

Verantwoording

Men dient te voorkomen dat oeverloze discussies het optreden van de overheid lam zouden leggen.

Nr 56bis

Art. 6

In § 2 van dit artikel, het 3° te vervangen als volgt :

« 3° en waarop de Gewesten, op basis van de localisatie van die belastingen, vanaf 1 januari 1994 kortingen kunnen toekennen, voor zover deze laatste niet meer bedragen dan 2 pct. van de toegewezen opbrengst. »

Subsidiar :

1) In § 2 van dit artikel, het 3° te vervangen als volgt :

« 3° vanaf 1 januari 1989 en tot op het ogenblik van hun volledige toewijzing, zijn de Gewesten gemachtigd om op de in artikel 3, 6°, bedoelde belasting, kortingen toe te staan voor zover deze laatste niet meer bedragen dan 2 pct. van de personenbelasting van elk Gewest. »

Verantwoording

Zie de verantwoording bij het hoofdamendement.

2) In § 2 van dit artikel, het 3° te vervangen als volgt :

« 3° en waarop de Gewesten, op basis van de localisatie van die belastingen, vanaf 1 januari 1999 opcentiemen kunnen heffen, en vanaf 1 januari 1994, kortingen kunnen toekennen voor zover deze laatste niet meer bedragen dan 2 pct. van de toegewezen opbrengst. »

Verantwoording

Dit amendement wil de Gewesten enkel opcentiemen laten heffen 10 jaar na de inwerkingtreding van het ontwerp ten einde gedurende de overgangperiode in de beide Gewesten een evenwichtige fiscale druk te handhaven.

3) In § 2 van dit artikel, het 3° te vervangen als volgt :

« 3° en waarop de Gewesten, op basis van de localisatie van die belastingen, vanaf 1 januari 1992

janvier 1992, à percevoir des centimes additionnels ainsi que, à partir du 1^{er} janvier 1994, à accorder des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. du produit attribué. »

4) Au § 2 de cet article, remplacer le 3^o par ce qui suit :

« 3^o dont les Régions sont autorisées, sur la base de la localisation de ces impôts, à partir du 1^{er} janvier 1994, à percevoir des centimes additionnels ainsi que, à partir du 1^{er} janvier 1994, à accorder des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. du produit attribué. »

5) Au § 2 de cet article, remplacer le 3^o par ce qui suit :

« 3^o dont les Régions sont autorisées, sur la base de la localisation de ces impôts, à partir du 1^{er} janvier 1996, à percevoir des centimes additionnels ainsi que, à partir du 1^{er} janvier 1994, à accorder des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. du produit attribué. »

N° 57

Art. 9

Au § 1^{er}, in fine du deuxième alinéa, remplacer les mots « pression fiscale globale » par les mots « pression fiscale par Région et par contribuable ».

Justification

1^o La notion de « pression fiscale globale » utilisée au § 1^{er}, alinéa 2, est juridiquement imprécise.

2^o Il s'agit d'ajouter « par Région » pour éviter qu'il y ait une disparité fiscale entre les Régions, en d'autres termes pour éviter qu'une Région ait un régime fiscal beaucoup plus avantageux que l'autre.

3^o Le présent amendement ajoute :

« par contribuable » pour éviter une nouvelle hausse de la pression fiscale sur chaque individu alors qu'une réforme fiscale visant à diminuer l'I.P.P. sur tous les citoyens vient d'être adoptée.

N° 58

Art. 9

Au § 1^{er}, remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit :

« Ces centimes additionnels ne pourront jamais donner lieu à une augmentation de la pression fiscale globale par Région et par contribuable. »

opcentiemen kunnen heffen, en, vanaf 1 januari 1994, kortingen kunnen toekennen voor zover deze laatste niet meer bedragen dan 2 pct. van de toegewezen opbrengst. »

4) In § 2 van dit artikel, het 3^o te vervangen als volgt :

« 3^o en waarop de Gewesten, op basis van de localisatie van die belastingen, vanaf 1 januari 1994 opcentiemen kunnen heffen, en vanaf 1 januari 1994, kortingen kunnen toekennen voor zover deze laatste niet meer bedragen dan 2 pct. van de toegewezen opbrengst. »

5) In § 2 van dit artikel, het 3^o te vervangen als volgt :

« 3^o en waarop de Gewesten, op basis van de localisatie van die belastingen, vanaf 1 januari 1996 opcentiemen kunnen heffen, en vanaf 1 januari 1994, kortingen kunnen toekennen voor zover deze laatste niet meer bedragen dan 2 pct. van de toegewezen opbrengst. »

Nr 57

Art. 9

In § 1, in fine van het tweede lid, de woorden « globale fiscale druk » te vervangen door de woorden « fiscale druk per Gewest en per belastingplichtige ».

Verantwoording

1^o Het begrip « globale fiscale druk » waarvan sprake in § 1, 2e lid, is juridisch niet precies.

2^o Men dient er de woorden aan toe te voegen « per Gewest », om te vermijden dat een fiscale dispariteit gaat ontstaan tussen de Gewesten, anders gezegd om te vermijden dat een bepaald Gewest een voordeliger fiscale regeling heeft dan de andere.

3^o Het onderhavige amendement voegt er de woorden aan toe :

« per belastingplichtige », om te vermijden dat het individu aan een verhoogde fiscale druk onderworpen wordt op een ogenblik waarop zopas een fiscale hervorming is goedgekeurd die ertoe strekt de personenbelasting voor alle burgers te verminderen.

Nr 58

Art. 9

In § 1, het tweede lid te vervangen als volgt :

« Die opcentiemen mogen geen aanleiding geven tot een verhoging van de globale fiscale druk per Gewest en per belastingplichtige. »

Justification

La Belgique est devenue un des pays qui connaît les plus hauts prélèvements fiscaux et parafiscaux. Ce facteur est particulièrement dissuasif.

Il décourage le travail et freine la relance par une démotivation de plus en plus grande. Il y a lieu de fixer dans cette loi une limite à la capacité des Régions d'augmenter la pression fiscale par le prélèvement d'additionnels. Il importe, en effet, pour l'avenir du pays et de la population d'obliger les gouvernants à adapter les dépenses aux recettes plutôt que l'inverse.

N° 59**Art. 10**

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 10. — Pour l'année budgétaire 1989, le pourcentage de la redevance radio et télévision attribué aux Communautés est égal au pourcentage obtenu pendant l'année budgétaire 1988.

Pour l'année budgétaire 1990 et chacune des années budgétaires suivantes, la partie attribuée, exprimée en pourcentage du produit total, est au moins égale au pourcentage qui a été attribué durant l'année précédente. Le pourcentage peut être augmenté par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, en concertation avec les Exécutifs concernés. »

Justification

Le présent amendement vise à éliminer la confusion entre les impôts régionalisés visés par cet article, c'est-à-dire les droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux d'immeubles et la taxe de circulation, et la redevance radio et télévision qui est un impôt attribué aux Communautés. Confusion qui est à rejeter pour trois raisons :

1) Si l'on peut parler, comme le fait l'article 10, § 1^{er}, de pourcentage du produit de la redevance radio et télévision attribué aux Communautés, puisque dans ce cas, il n'y a qu'un pourcentage de cette redevance qui est attribué et non la totalité. Par contre, dans le cas des deux impôts régionalisés, on ne peut parler de pourcentage attribué aux Régions mais bien du pourcentage attribué à chacune des Régions, puisque dans ce cas, la totalité de ces impôts est régionalisée et que l'on vise alors le pourcentage de la totalité des montants octroyés à chaque Région en particulier.

2) De plus, le § 2 ne vise que la redevance radio et télévision, c'est-à-dire un impôt attribué aux Communautés, redevance dont le montant n'est pas complètement attribué.

Le § 2 vise en effet à permettre que le pourcentage de cette redevance radio et télévision attribué aux Communautés (± 64 p.c. aujourd'hui) puisse être majoré par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après concertation avec les Exécutifs concernés.

Dans le cas des impôts régionalisés qui eux sont entièrement attribués, une telle mesure ne s'applique évidemment pas.

Verantwoording

België is een van de landen geworden waar de fiscale en parafiscale heffingen het hoogst zijn, wat een bijzonder ontraadend effect heeft.

Dat ontmoedigt degenen die willen werken en remt de economische opleving doordat steeds meer mensen gedemotiveerd raken. In deze wet moet voor de Gewesten een grens worden vastgesteld waarboven ze de belastingdruk niet mogen laten uitkomen door de heffing van opcentiemen. Voor de toekomst van land en bevolking is het immers van belang dat de overheid haar uitgaven op haar inkomsten gaat afstemmen en niet omgekeerd.

Nr 59**Art. 10**

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Art. 10. — Voor het begrotingsjaar 1989 is het percentage van het kijk- en luistergeld dat aan de Gemeenschappen toegewezen wordt, gelijk aan het percentage dat in het begrotingsjaar 1988 verkregen werd.

Voor het begrotingsjaar 1990 en ieder van de daaropvolgende begrotingsjaren is het toegewezen gedeelte, uitgedrukt als percentage van de totale opbrengst, ten minste gelijk aan het percentage dat in het voorgaande jaar werd toegewezen. Dat percentage kan, in overleg met de betrokken Executieve, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden verhoogd. »

Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel niet langer verwarring te stichten tussen de bij dit artikel bedoelde geregionaliseerde belastingen, met name de registratierechten op de overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen en de verkeersbelasting, enerzijds, en het kijk- en luistergeld dat een aan de Gemeenschappen toegewezen belasting is, anderzijds. Die verwarring is om drie redenen verwerpelijk :

1) Zoals in artikel 10, § 1, gebeurt, kan men spreken van het percentage van de opbrengst van het kijk- en luistergeld dat aan de Gemeenschappen toegewezen wordt, aangezien het in dat geval slechts gaat om een percentage van die belasting dat wordt toegewezen en niet om het totale bedrag ervan. In het geval van de beide geregionaliseerde belastingen daarentegen, kan men niet spreken van aan de Gewesten toegewezen percentage, doch wel van het percentage dat aan ieder van de Gewesten toegewezen wordt. Aangezien in dat geval het gehele bedrag van die belasting geregionaliseerd wordt en men dan het percentage van alle aan ieder Gewest afzonderlijk toegekende bedragen bedoelt.

2) Bovendien doelt § 2 slechts op het kijk- en luistergeld, dat is dus een aan de Gemeenschappen toegewezen belasting en het bedrag daarvan wordt niet volledig toegewezen.

§ 2 wil het immers mogelijk maken dat het aan de Gemeenschappen toegewezen percentage van het kijk- en luistergeld (thans ± 64 pct.) bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en na overleg met de betrokken Executieve kan worden verhoogd.

In het geval van de volledig toegewezen geregionaliseerde belastingen is een dergelijke maatregel uiteraard niet van toepassing.

3) Enfin, il existe une incompatibilité entre le § 2 de l'article 10 et l'article 5, § 2, 6° et 7°. En effet, l'article 10, § 2, pour les années 1990 et suivantes se fonde sur le pourcentage des années antérieures et l'article 5, § 2, 6° et 7°, se fonde sur la localisation des droits d'enregistrement et de la taxe de circulation.

Pour cette raison, l'article 7bis qui est proposé, vise à se baser sur le pourcentage de l'année 1988 en ce qui concerne l'année 1989, mais uniquement pour cette année-là. Pour les années suivantes, on appliquera l'article 5, § 2, 6° et 7°.

N° 60 Art. 10bis (nouveau)

Insérer un article 10bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 10bis. — Pour l'année budgétaire 1989, le pourcentage du produit attribué à chaque Région conformément à l'article 3, 6° et 7°, est égal au pourcentage obtenu pendant l'année budgétaire 1988. Pour 1990 et les années suivantes, on applique l'article 5, § 2, 6° et 7°. »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 59.

N° 61 Art. 54

A l'article 54, § 1^{er}, alinéa 3, ajouter l'alinéa suivant :

« La différence, pour la période allant de l'entrée en vigueur de la présente loi à la date de l'arrêté royal prévu à l'article 72, entre les moyens calculés sur base des articles 13 et 38 et ceux calculés sur base de l'article 72, est versée à chacune des Communautés et Régions le premier mois qui suit l'entrée en vigueur de l'arrêté royal prévu à l'article 72 ».

Justification

Si l'amendement à l'article 72 est adopté, les Communautés et Régions devront forcément recevoir un supplément de crédits pour la période pendant laquelle ils n'ont reçu que des douzièmes de la dotation inférieure visée à l'article 72. Le présent amendement permet de corriger rapidement cet écart.

N° 62 Art. 72

A l'article 72, ajouter un nouvel alinéa, rédigé comme suit :

« Dès la mise en vigueur de l'arrêté royal visé ci-dessus, les montants et les pourcentages prévus à l'article 13, § 1^{er} et 3, et à l'article 38, § 1^{er} et 2, sont applicables pour l'année complète ».

3) Ten slotte bestaat er onverenigbaarheid tussen § 2 van artikel 10 en artikel 5, § 2, 6° en 7°. Artikel 10, § 2, hanteert voor de jaren 1990 en daarna, immers het percentage van de voorgaande jaren en artikel 5, § 2, 6° en 7°, steunt op de lokalisatie van de registratierechten en van de verkeersbelasting.

Bijgevolg beoogt men met het voorgestelde artikel 7bis, met betrekking tot het jaar 1989 het percentage van 1988 te hanteren, maar dat is dan ook uitsluitend voor dat ene eerstgenoemde jaar mogelijk. Voor de daaropvolgende jaren zal artikel 5, § 2, 6° en 7°, toepassing vinden.

N° 60 Art. 10bis (nieuw)

Een artikel 10bis (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 10bis. — Voor het begrotingsjaar 1989 is het percentage van de opbrengst dat aan elk Gewest overeenkomstig artikel 3, 6° en 7°, wordt toegewezen, gelijk aan het percentage dat in het begrotingsjaar 1988 werd verkregen. Voor 1990 en de daaropvolgende begrotingsjaren wordt artikel 5, § 2, 6° en 7°, toegepast. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor amendement n° 59.

N° 61 Art. 54

In artikel 54, na het derde lid van paragraaf 1 in te voegen het volgende lid :

« Voor de periode tussen de datum van inwerkingtreding van deze wet en de datum van het in artikel 72 bepaalde koninklijk besluit, wordt het verschil tussen de middelen berekend op basis van de artikelen 13 en 38 en de middelen berekend op basis van artikel 72, gestort aan elke Gemeenschap en aan elk Gewest in de eerste maand die volgt op de datum van inwerkingtreding van het in artikel 72 bepaalde koninklijk besluit ».

Verantwoording

Indien het amendement op artikel 72 wordt aangenomen, dienen de Gemeenschappen en de Gewesten bijkomende kredieten te ontvangen voor de periode waarin zij slechts twaalfden van de lagere dotatie bedoeld in artikel 72 ontvangen hebben. Dit amendement wil dit verschil zo spoedig mogelijk verkleinen.

N° 62 Art. 72

Aan dit artikel een nieuw lid toe te voegen, luidende :

« Vanaf de inwerkingtreding van het hierboven bedoelde koninklijk besluit worden de bedragen en het percentage vermeld in artikel 13, §§ 1 en 3, en in artikel 38, §§ 1 en 2, toegepast voor het gehele jaar ».

Justification

Le Conseil d'Etat a clairement exprimé dans son avis sur l'article 72 que « cet article ne donnait aucun droit aux Communautés et Régions aux montants fixés dans les articles 13 et 38 tels qu'ils ont été amendés, pour toute l'année 1989. Si l'intention du Gouvernement était de leur accorder un tel droit, cette précision devrait figurer dans le texte.

L'article 54, § 1^{er}, alinéa 3, du projet ne règle en effet pas cette question. »

En effet, le système prévu à l'article 72 est clair :

a) Jusqu'à une certaine date, ce sont les chiffres prévus à l'article 72 qui sont applicables;

b) Après cette date, ce sont les montants et les pourcentages des articles 13 et 38.

Cela veut dire que si la convention collective est signée en cours d'année et que l'arrêté royal est pris après cette signature, les montants alloués aux Communautés et Régions seront inférieurs à ceux prévus aux articles 13 et 38, puisque les montants applicables avant la date de l'arrêté royal sont inférieurs aux montants fixés aux articles 13 et 38.

Comme le constate le Conseil d'Etat, si l'intention du Gouvernement est d'appliquer les montants prévus aux articles 13 et 38 pour toute l'année suivant la signature de l'arrêté royal, il faut le dire clairement. C'est l'objet du présent amendement.

N° 63**Art. 11**

In fine du 1^{er} alinéa de cet article, supprimer les mots « , à l'exception de ceux visés aux articles 3, 6^o, et 6, § 2 ».

Justification

Le présent amendement vise à éviter que des centimes additionnels puissent être perçus sur l'I.P.P. et sur les droits d'enregistrement et cela pour plusieurs raisons :

La première raison est que, percevoir des centimes additionnels sur les droits d'enregistrement concernant les transmissions à titre onéreux d'immeubles qui sont déjà fixées à 12,5 p.c. de la valeur vénale de ceux-ci, risque de pénaliser encore davantage le secteur immobilier, secteur déjà en crise.

La deuxième raison est que, dans l'hypothèse où une Région seulement, perçoit des additionnels sur ces droits d'enregistrement alors que les autres s'en abstiennent, cela risque de créer un déséquilibre entre les différentes Régions du pays favorisant le secteur immobilier dans une Région du pays par rapport à l'autre.

La troisième raison est que, en ce qui concerne l'I.P.P., permettre de majorer encore cet impôt par des centimes additionnels, risque d'augmenter la pression fiscale alors que la réforme fiscale visait justement à diminuer cette pression sur l'I.P.P. On tiendra compte évidemment, en ce qui concerne l'I.P.P. de la pression fiscale globale mais cette notion est tellement floue qu'il sera pratiquement impossible de s'en prévaloir.

Verantwoording

De Raad van State heeft in zijn advies met betrekking tot artikel 72 duidelijk gesteld dat dit artikel « de Gemeenschappen en de Gewesten geen enkel recht verleent op de bedragen vastgesteld in de artikelen 13 en 38, zoals deze geamendeerd zijn, voor het gehele jaar 1989. Is het de bedoeling van de Regering hun wel zulk een recht te verlenen, dan zou dat in de tekst duidelijk moeten worden gesteld.

Artikel 54, § 1, derde lid, van het ontwerp regelt die kwestie immers niet. »

Het systeem bepaald in artikel 72 is immers duidelijk :

a) Tot een bepaalde datum zijn de cijfers bepaald in artikel 72 van toepassing;

b) Na die datum zijn de bedragen en de percentages van de artikelen 13 en 38 van toepassing.

Dit betekent dat wanneer de collectieve overeenkomst ondertekend wordt in de loop van het jaar en het koninklijk besluit genomen wordt na die datum, de aan de Gemeenschappen en Gewesten toegewezen bedragen kleiner zullen zijn dan die bepaald in de artikelen 13 en 38, aangezien de bedragen die van toepassing zijn vóór de datum van het koninklijk besluit kleiner zijn dan de bedragen bepaald in de artikelen 13 en 38.

Is het, zoals de Raad van State vaststelt, de bedoeling van de Regering de bedragen bepaald in de artikelen 13 en 38 toe te passen voor het gehele jaar dat volgt op de datum van de ondertekening van het koninklijk besluit, dan moet dat ook duidelijk gezegd worden. Dat is de strekking van dit amendement.

N° 63**Art. 11**

In fine van het eerste lid van dit artikel de woorden « behalve die welke bedoeld zijn in de artikelen 3, 6^o en 6, § 2 » te doen vervallen.

Verantwoording

Het voorliggende amendement strekt ertoe te vermijden dat opcentiemen worden geheven op de personenbelasting en de registratierechten.

De eerste reden daarvoor is dat het heffen van opcentiemen op de registratierechten op de overdracht onder bezwarende titel van onroerende goederen, de immobiliënsector — die het reeds moeilijk heeft — nog meer dreigt te benadelen. De voornoemde registratierechten bedragen immers al 12,5 pct. van de geldwaarde van die onroerende goederen.

Een tweede reden is dat in gevallen waar één Gewest opcentiemen heft op de registratierechten terwijl andere Gewesten dat niet doen, het evenwicht tussen de Gewesten kan worden verstoord. Aldus kan de immobiliënsector in één Gewest worden achtergesteld ten opzichte van die in een ander Gewest.

Ten derde dreigt men, door het heffen van opcentiemen op de personenbelasting toe te staan, de belastingdruk te verzwaren, terwijl de belastinghervorming juist een vermindering van de druk van de personenbelasting beoogde. Met betrekking tot de personenbelasting zal men weliswaar rekening houden met de totale belastingdruk, maar dat is een dermate vaag begrip dat men er nauwelijks op kan steunen.

N° 64

Art. 14

Au § 2 de cet article, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1991 à 1999 » par les mots « pour les années budgétaires 1991 à 2009 ».

Justification

Il convient de porter la durée de la période transitoire à 20 ans afin de faciliter la mise en œuvre progressive des nouveaux mécanismes de financement.

Subsidiairement :

Art. 14

Au § 2 de cet article, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1991 à 1999 » par les mots « pour les années budgétaires 1991 à 2004 ».

Justification

Idem que la justification à l'amendement principal.

N° 65

Art. 16

Au § 2 de cet article, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1990 à 1999 » par les mots « pour les années budgétaires 1990 à 2009 ».

Justification

Il convient de porter la durée de la période transitoire à 15 ans afin de faciliter la mise en œuvre progressive des nouveaux mécanismes de financement.

Subsidiairement :

Au § 2 de cet article, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1990 à 1999 » par les mots « pour les années budgétaires 1990 à 2004 ».

Justification

Idem que la justification à l'amendement principal.

N° 66

Art. 19

Au quatrième alinéa de cet article, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1992 à 1998 » par les mots « pour les années budgétaires 1992 à 2008 » et les mots « diminué de 12,5 points par an » par les mots « diminué de 5,56 points par an ».

N° 64

Art. 14

In § 2 van dit artikel de woorden « voor de begrotingsjaren 1991 tot en met 1999 » te vervangen door de woorden « voor de begrotingsjaren 1991 tot 2009 ».

Verantwoording

Teneinde de geleidelijke invoering van de nieuwe financie-ringsmechanismen vlotter te doen verlopen, moet de duur van de overgangsperiode op 20 jaar gebracht worden.

Subsidiar :

Art. 14

In § 2 van dit artikel de woorden « voor de begrotingsjaren 1991 tot en met 1999 » te vervangen door de woorden « voor de begrotingsjaren 1991 tot 2004 ».

Verantwoording

Zie verantwoording bij het hoofdamendement.

N° 65

Art. 16

In § 2 van dit artikel de woorden « Voor de begrotingsjaren 1990 tot 1999 » te vervangen door de woorden « Voor de begrotingsjaren 1990 tot 2009 ».

Verantwoording

Teneinde de geleidelijke invoering van de nieuwe financie-ringsmechanismen vlotter te doen verlopen, moet de duur van de overgangsperiode op 15 jaar gebracht worden.

Subsidiar :

In § 2 van dit artikel de woorden « Voor de begrotingsjaren 1990 tot en met 1999 » te vervangen door de woorden « Voor de begrotingsjaren 1990 tot en met 2004 ».

Verantwoording

Zie verantwoording bij het hoofdamendement.

N° 66

Art. 19

In het vierde lid van dit artikel de woorden « Voor de begrotingsjaren 1992 tot en met 1998 » te vervangen door de woorden « Voor de begrotingsjaren 1992 tot en met 2008 » en de woorden « jaarlijks met 12,5 punten verminderd » te vervangen door de woorden « jaarlijks met 5,56 punten verminderd ».

Subsidiairement :

Au quatrième alinéa de cet article, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1992 à 1998 incluses » par les mots « pour les années budgétaires 1992 à 2003 incluses » et les mots « diminués de 12,5 points par an » par les mots « diminués de 7,69 points par an ».

N° 67

Art. 19

Au cinquième alinéa de cet article, remplacer les mots « l'année budgétaire 1999 » par les mots « l'année budgétaire 2009 ».

Subsidiairement :

Au cinquième alinéa de cet article, remplacer les mots « l'année budgétaire 1999 » par les mots « l'année budgétaire 2004 ».

N° 68

Art. 25

1) Au § 2, alinéa 2 de cet article, remplacer les mots « 1991 à 1998 incluses » par les mots « 1991 à 2008 incluses ».

2) Au § 2, alinéa 3 de cet article, remplacer les mots « année budgétaire 1999 » par les mots « année budgétaire 2009 ».

Justification

De nombreuses études à caractère hautement scientifique ont démontré que la période transitoire était trop courte pour permettre aux différentes Régions de s'assumer entièrement.

Afin de préserver l'unité économique et monétaire du pays et d'éviter qu'une des composantes de l'Etat belge ne sombre dans un marasme économique irréversible, il importe d'étendre la période transitoire. Tel est le but du présent amendement.

N° 69

Art. 31

1) Au § 2, alinéa 2 de cet article, remplacer les mots « Pour les années budgétaires 1991 à 1998 incluses » par les mots « Pour les années budgétaires 1991 à 2008 incluses ».

2) Au § 2, dernier alinéa de cet article, remplacer le chiffre « 1999 » par le chiffre « 2009 ».

Subsidiar :

In het vierde lid van dit artikel de woorden « Voor de begrotingsjaren 1992 tot en met 1998 » te vervangen door de woorden « Voor de begrotingsjaren 1992 tot en met 2003 » en de woorden « jaarlijks met 12,5 punten verminderd » te vervangen door de woorden « jaarlijks met 7,69 punten verminderd ».

Nr 67

Art. 19

In het vijfde lid van dit artikel, de woorden « het begrotingsjaar 1999 » te vervangen door de woorden « het begrotingsjaar 2009 ».

Subsidiar :

In het vijfde lid van dit artikel, de woorden « het begrotingsjaar 1999 » te vervangen door de woorden « het begrotingsjaar 2004 ».

Nr 68

Art. 25

1) In § 2, tweede lid van dit artikel, de woorden « 1991 tot en met 1998 » te vervangen door de woorden « 1991 tot en met 2008 ».

2) In § 2, derde lid van dit artikel, de woorden « het begrotingsjaar 1999 » te vervangen door de woorden « het begrotingsjaar 2009 ».

Verantwoording

Talrijke studies van hoog wetenschappelijk gehalte hebben aangetoond dat de overgangperiode te kort is om de verschillende Gewesten in staat te stellen onverkort in hun behoeften te voorzien.

Om de economische en monetaire eenheid van het land te vrijwaren en te voorkomen dat een van de componenten van de Belgische Staat onherroepelijk in een economisch marasme wegzinkt, dient de overgangperiode te worden uitgebreid. Zie daar het doel van dit amendement.

Nr 69

Art. 31

1) In § 2, tweede lid van dit artikel, de woorden « Voor de begrotingsjaren 1991 tot en met 1998 » te vervangen door de woorden « Voor de begrotingsjaren 1991 tot en met 2008 ».

2) In § 2, laatste lid van dit artikel, het getal « 1999 » te vervangen door het getal « 2009 ».

Justification

Permettre aux différentes Régions de s'assumer entièrement, préserver l'unité économique et monétaire du pays et éviter qu'une des composantes de l'Etat belge ne sombre dans un marasme économique irréversible, telles sont les justifications du présent amendement.

N° 70**Art. 36**

Compléter cet article par un 4° rédigé comme suit :

« 4° une dotation destinée à couvrir les besoins constatés, non couverts par l'application des articles 38, 39 et 40. »

Justification

L'attribution des crédits prévues pour l'enseignement ne permet pas de faire face à toutes les dépenses prévisibles et réputés incompressibles dans ce secteur.

On peut, en effet, noter que la revalorisation des traitements dans la fonction enseignante est interdite si des moyens complémentaires ne sont pas prévus.

On peut ajouter que la référence au chiffre de la population comprise entre 0 et 18 ans part d'un point de vue doublement erroné, à savoir qu'une baisse de population scolaire entraîne une baisse automatique des dépenses d'enseignement et que les besoins d'enseignement au-delà de 18 ans croissent au même rythme que de 0 à 18 ans. L'attribution des crédits en fonction du nombre de jeunes de 0 à 18 ans entraînera — c'est inévitable — un solde à financer.

On constatera encore que la structure de la pyramide des âges dans le personnel enseignant se caractérise par l'effet de la démocratisation de l'enseignement, par une progression scolaire automatique, liée au jeu des biennales, dont le mode de financement envisagé ne peut tenir compte.

Pour ces raisons dont la pertinence est vérifiable dans les deux Communautés, il est prudent de prévoir une dotation qui permettra au secteur de l'enseignement de fonctionner normalement.

N° 71**Art. 37**

Au § 1^{er} de cet article, remplacer le chiffre « 20 p.c. » par le chiffre « 11 p.c. ».

Justification

Dans l'énoncé d'une question posée par M. Lagasse au Ministre des Finances (question n° 300 du 15 mai 1986, bulletin des *Questions et Réponses*, Sénat, n° 24, 17 juin 1986, p. 1356), il est avancé « qu'il a été établi par le Ministre des Communications que dans la Région bruxelloise 89 p.c. des débiteurs de la redevance radio et T.V. sont francophones et 11 p.c. néerlandophones ».

Il importe donc de corriger le pourcentage prévu afin de le rendre plus conforme à la réalité.

Verantwoording

Dit amendement is verantwoord omdat men de verschillende Gewesten in staat moet stellen onverkort in hun behoeften te voorzien, omdat de economische en monetaire eenheid van het land gevrijwaard moet worden en omdat moet worden voorkomen dat een van de componenten van de Belgische Staat onherroepelijk in een economisch marasme verzinkt.

N° 70**Art. 36**

Dit artikel aan te vullen met een 4°, luidende als volgt :

« 4° een dotatie waarmee de behoeften die met toepassing van de artikelen 38, 39 en 40 niet worden gedekt, alsnog gedekt kunnen worden. »

Verantwoording

Met de toewijzing van de kredieten voor onderwijs kunnen niet alle voorspelbare en onsamendrukbaar geachte uitgaven in die sector worden gedekt.

Het spreekt immers vanzelf dat de herwaardering van de bezoldigingen in het onderwijs onmogelijk wordt indien geen bijkomende middelen worden vrijgemaakt.

Daaraan kan worden toegevoegd dat de verwijzing naar het cijfer van de bevolking tussen 0 en 18 jaar op een tweevoudige vergissing berust, te weten dat een daling van de schoolbevolking automatisch leidt tot een daling van de onderwijsuitgaven en dat de behoeften inzake onderwijs voorbij 18 jaar met hetzelfde tempo toenemen als tussen 0 en 18 jaar. De toewijzing van de kredieten op grond van het aantal jongeren van 0 tot 18 jaar leidt onvermijdelijk tot een te financieren saldo.

Voorts kan worden geconstateerd dat de structuur van de leeftijds piramide van het onderwijzend personeel mede bepaald wordt door de gevolgen van de democratisering van het onderwijs, door een automatische verlenging van de studieduur, waarop de tweejaarlijkse verhogingen inspelen waarmee de ontworpen financieringswijze geen rekening kan houden.

Om die redenen, waarvan de gegrondheid in de twee Gemeenschappen kan worden nagegaan, is het raadzaam in een dotatie te voorzien waarmee de onderwijssector normaal kan functioneren.

N° 71**Art. 37**

In § 1 van dit artikel, het cijfer « 20 pct. » te vervangen door het cijfer « 11 pct. ».

Verantwoording

In een door de heer Lagasse aan de Minister van Financiën (vraag nr. 300 van 15 mei 1986, bulletin van *Vragen en Antwoorden*, Senaat, nr. 24, 17 juni 1986, blz. 1356) gestelde vraag wordt gezegd « De Minister van Verkeerswezen heeft vastgesteld dat in het Brussels Gewest 89 pct. van de radio- en T.V.-taksen wordt betaald door Franstaligen en 11 pct. door Nederlandstaligen. »

Het voorgestelde percentage moet dus beter in overeenstemming worden gebracht met de werkelijke toestand.

N° 72

Art. 37

Au § 2 de cet article, remplacer le chiffre « 80 p.c. » par le chiffre « 89 p.c. ».

N° 73

Art. 38

Remplacer le § 3 de cet article par ce qui suit : « § 3. Dès l'année budgétaire 1990, les montants visés au § 1^{er} sont adaptés à l'indice de coût salarial publié par l'I.N.S. »

Justification

Le système de financement de l'enseignement prévoit l'indexation des moyens mais sans faire intervenir une revalorisation des barèmes, pourtant déjà prévue dans le récent accord salarial.

La référence à un indice salarial publié par l'I.N.S. nous paraît donc mieux appropriée que la référence à l'indice moyen des prix à la consommation.

N° 74

Art. 38

Au § 3 de cet article, insérer les mots « augmentés des montants nécessaires aux adaptations barémiques éventuellement programmées pour cette année » entre les mots « ... visés au § 1^{er} » et les mots « sont adaptés au taux de fluctuation... ».

Justification

Le Gouvernement et ses partenaires sociaux de la fonction publique ont accepté pour 1989 des adaptations barémiques applicables à l'enseignement. Si le Gouvernement a pris l'engagement d'offrir des adaptations supplémentaires au personnel enseignant en 1990, il importe qu'il donne aux Communautés les moyens d'y faire face, moyens qui ne se trouvent pas dans l'application du § 3 de cet article 38.

N° 75

Art. 38

Supprimer le § 4 de cet article.

Justification

La majorité a toujours affirmé que la diminution du nombre d'élèves était une bonne occasion d'augmenter l'encadrement.

Dès lors, il n'y a pas lieu de tenir compte de la dénatalité pour établir le financement de l'enseignement afin de permettre à la majorité de tenir un discours en concordance avec ses actes.

N° 72

Art. 37

In § 2 van dit artikel, het cijfer « 80 pct. » te vervangen door het cijfer « 89 pct. ».

N° 73

Art. 38

Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt : « § 3. Vanaf het begrotingsjaar 1990 worden de in § 1 bedoelde bedragen aangepast aan het door het N.I.S. gepubliceerde indexcijfer van de loonkosten. »

Verantwoording

Het financieringsstelsel voor het onderwijs voorziet in de indexering van de middelen zonder dat er gelijktijdig een opwaardering van de weddeschalen komt, hoewel dat reeds in het jongste loonakkoord was afgesproken.

De verwijzing naar een door het N.I.S. gepubliceerde loonindexcijfer lijkt ons bijgevolg passender dan een verwijzing naar het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen.

N° 74

Art. 38

In § 3 van dit artikel, tussen het woord « bedragen » en de woorden « jaarlijks aangepast », de woorden « verhoogd met de bedragen die voor de eventueel dat jaar geprogrammeerde weddeaanpassingen noodzakelijk zijn » in te voegen.

Verantwoording

De Regering en de sociale gesprekspartners van het overheidsambt hebben voor 1989 met weddeaanpassingen voor het onderwijs ingestemd. Als de Regering dan toch de verbintenis aangaan heeft om in bijkomende aanpassingen voor de leerkrachten te voorzien, moet zij de Gemeenschappen dan ook de middelen bezorgen om aan die nieuwe uitgaven het hoofd te bieden en die middelen zijn in § 3 van dit artikel 38 niet terug te vinden.

N° 75

Art. 38

Paragraaf 4 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De meerderheid heeft altijd gesteld dat de daling van het aantal leerlingen een goede gelegenheid is om de begeleiding uit te breiden.

Bij de vaststelling van de financiering van het onderwijs dient dan ook geen rekening te worden gehouden met de daling van het geboortecijfer, zodat de meerderheid in staat wordt gesteld redevooringen te houden die met haar daden in overeenstemming zijn.

Subsidiairement :

1) Au § 4 de cet article, remplacer chaque fois les mots « âgés de moins de 18 ans » par les mots « âgés de moins de 19 ans ».

Justification

La limite supérieure de l'obligation scolaire ne peut être tracée au cordeau. Un étudiant peut terminer la secondaire à 18 ans et six mois; il sera donc exclu du système de financement. Les statistiques prouvent que la sortie de l'enseignement secondaire se situe souvent entre 19 et 20 ans. La limitation à 18 ans pour le calcul du facteur d'adaptation prévu au § 4 de l'article 38 tient donc de l'utopie.

2) Au § 4, 1^o, de cet article, remplacer chaque fois le chiffre « 20 p.c. » par le chiffre « 50 p.c. ».

Justification

Il est démontré, et le rapport des budgets 1988 de l'enseignement le reconnaît, que l'économie réalisée par les effets de la dénatalité dans un système où l'encadrement est proportionnel à la population scolaire est de 50 p.c. Il n'y a donc pas lieu de réduire les moyens de l'enseignement de 30 p.c. supplémentaires.

3) Au § 4, 2^o, de cet article, supprimer le second alinéa.

Justification

La prise en considération de la dénatalité dans la Communauté où la réduction est la plus faible favorise inévitablement la Communauté qui a la dénatalité la plus forte.

Il nous paraît plus équitable de tenir compte de la dénatalité dans chaque Communauté.

4) Au § 4, 2^o, dernier alinéa, de cet article, remplacer le chiffre « 80 p.c. » par le chiffre « 90 p.c. » et le chiffre « 20 p.c. » par le chiffre « 10 p.c. »

Justification

Les pourcentages prévus dans l'article 38, § 4, 2^o, du projet ne tiennent pas compte de la représentativité linguistique réelle dans la Région bruxelloise.

Il importe donc de corriger ces pourcentages afin de les rendre conformes à la réalité.

Subsidiar :

1) In § 4 van dit artikel, telkens de woorden « jonger dan 18 jaar » te vervangen door de woorden « jonger dan 19 jaar ».

Verantwoording

De maximumleeftijd voor de schoolplicht kan niet precies worden vastgelegd. Een student kan het secundair onderwijs afmaken op de leeftijd van 18 jaar en zes maanden; hij wordt bijgevolg uit het financieringsstelsel gesloten. Uit de statistieken blijkt dat de meeste jongeren het secundaire onderwijs afronden tussen 19 en 20 jaar. De beperking tot 18 jaar voor de berekening van de in § 4 van artikel 38 bepaalde aanpassingsfactor, is bijgevolg nogal utopisch.

2) In § 4, 1^o, van dit artikel, telkens het cijfer « 20 pct. » te vervangen door het cijfer « 50 pct. ».

Verantwoording

Het is gebleken en in het verslag bij de begrotingen van onderwijs voor 1988 wordt erkend dat de daling van het geboortecijfer in een systeem waar het personeel in verhouding is tot de schoolbevolking, een besparing van 50 pct. betekent. Er is dus geen reden om de middelen voor het onderwijs met nog eens met 30 pct. te doen dalen.

3) In § 4, 2^o, van dit artikel, het tweede lid te doen vervallen.

Verantwoording

Wordt de daling van het geboortecijfer in aanmerking genomen in het Gewest waar die het zwakst is, dan wordt onvermijdelijk het Gewest met de grootste daling bevoordeeld.

Billijkheidshalve moet rekening worden gehouden met de daling van het geboortecijfer in elk Gewest.

4) In § 4, 2^o, laatste lid, van dit artikel, het getal « 80 pct. » te vervangen door het getal « 90 pct. » en het getal « 20 pct. » door het getal « 10 pct. ».

Verantwoording

De percentages waarin bij artikel 38, § 4, 2^o, van het ontwerp wordt voorzien, houden geen rekening met de werkelijke taalverhouding in het Brusselse Gewest.

Die percentages moeten dus worden rechtgezet om ze beter met de realiteit te doen stroken.

5) Compléter le § 4 de cet article par l'alinéa suivant :

« Les montants ainsi obtenus sont augmentés par la mise en œuvre d'une dotation exceptionnelle par Communauté, si le rapport entre le nombre d'étudiants âgés de plus de 18 ans calculé selon les indications du présent paragraphe, diffère du rapport prévu en deuxième alinéa et relève des besoins d'enseignement. »

N° 76

Art. 39

Remplacer le § 1^{er} de cet article, par ce qui suit :

« § 1^{er}. Les montants obtenus en application de l'article 38 sont additionnés annuellement. Ces montants sont, en outre, multipliés chaque année par le coefficient exprimant le rapport entre l'indice barémique de la fonction publique calculé par l'Office national des statistiques et le même indice tel qu'il était en 1989. Le résultat est exprimé en pourcentage des recettes globales de la taxe sur la valeur ajoutée. »

Justification

Il y a, en effet, lieu de ne pas défavoriser le personnel enseignant par rapport au personnel de la fonction publique.

N° 77

Art. 39

1. Au § 2, alinéa 1^{er} de cet article, remplacer les mots « les années budgétaires 1989 à 1998 » par les mots « les années budgétaires 1989 à 2008 ».

2. Au § 2, alinéa 2, de cet article remplacer les mots « Dès l'année budgétaire 1999 » par les mots « Dès l'année budgétaire 2009 ».

N° 78

Art. 39

Au § 2, premier alinéa, de cet article, remplacer les mots « — pour la Communauté française: 42,45 p.c.; — pour la Communauté flamande: 57,55 p.c. » par les mots « — pour la Communauté française: 45 p.c.; — pour la Communauté flamande: 55 p.c. ».

Justification

Les clés de répartition prévues à l'article 6 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles doivent être maintenues dans une matière aussi fondamentale que l'enseignement sous peine de ne pas donner aux francophones les moyens de leur politique.

Les clés de répartition contenues dans le présent projet ont été fixées sans tenir compte d'un certain nombre de réalités.

5) Paragraaf 4 van dit artikel met het volgende lid aan te vullen :

« De aldus verkregen bedragen worden verhoogd met een uitzonderlijke dotatie per Gemeenschap, indien de verhouding tussen het volgens de aanwijzingen van deze paragraaf berekende aantal studenten boven 18 jaar van de in het tweede lid aangegeven verhouding verschilt en met de onderwijsbehoeften te maken heeft. »

Nr 76

Art. 39

Paragraaf 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. De met toepassing van artikel 38 verkregen bedragen worden jaarlijks samengevoegd. Die bedragen worden bovendien ieder jaar vermenigvuldigd met de coëfficiënt die de verhouding uitdrukt tussen het door het Nationaal Instituut voor de Statistiek berekende indexcijfer van 1989. Het resultaat wordt uitgedrukt in een percentage van de totale ontvangsten inzake de belasting op de toegevoegde waarde. »

Verantwoording

Het onderwijzend personeel mag niet worden benadeeld ten opzichte van het overheidspersoneel.

Nr 77

Art. 39

1. In § 2, eerste lid, van dit artikel de woorden « de begrotingsjaren 1989 tot en met 1998 » te vervangen door de woorden « vanaf het begrotingsjaar 2009 ».

2. In § 2, tweede lid, van dit artikel het jaartal « 1999 » te vervangen door het jaartal « 2009 ».

Nr 78

Art. 39

In § 2, eerste lid, van dit artikel de woorden « — voor de Vlaamse Gemeenschap: 57,55 pct.; — voor de Franse Gemeenschap: 42,45 pct. » te vervangen door de woorden « — voor de Vlaamse Gemeenschap: 55 pct.; — voor de Franse Gemeenschap: 45 pct. ».

Verantwoording

De in artikel 6 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vastgelegde verdeelsleutels moeten gehandhaafd blijven in een zo fundamentele materie als het onderwijs. Zoniet krijgen de Franstaligen niet de middelen om hun beleid uit te voeren.

De verdeelsleutels in het voorliggende ontwerp werden vastgelegd zonder rekening te houden met een aantal feiten.

Subsidiairement :

Au § 2, premier alinéa de cet article, remplacer les mots : « — pour la Communauté française: 42,45 p.c.; — pour la Communauté flamande: 57,55 p.c. » par les mots : « — pour la Communauté française: 42,73 p.c.; — pour la Communauté flamande: 57,27 p.c. ».

Justification

La clé 42,73 F — 57,27 N nous paraît plus conforme à la réalité.

Cette répartition prévue dans la note technique relative au financement des Communautés et des Régions de l'accord gouvernemental du 2 mai 1988 inclut le nombre total d'élèves recensés en 1987 depuis le maternel jusqu'à l'université en ce compris l'enseignement de promotion sociale mais à l'exception des étudiants universitaires étrangers.

N° 79

Art. 40

1. Au § 2, alinéa 2 de cet article, remplacer les mots « Pour les années budgétaires 1992 à 1998 » par les mots « Pour les années budgétaires 1992 à 2008 ».

2. Au § 2, alinéa 3 de cet article, remplacer le chiffre « 1999 » par le chiffre « 2009 ».

N° 80

Art. 42

Remplacer le § 1^{er} de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. Les montants de base sont fixés à : — pour la Communauté flamande: 47,6638 milliards de francs; — pour la Communauté française: 37,5229 milliards de francs.

Ce montant attribué à la Communauté française ne pourra en aucun cas être inférieur à 41,02 p.c. de l'impôt des personnes physiques. »

Justification

Pour la Région bruxelloise, le montant des recettes de l'I.P.P. pour l'exercice d'imposition 1988 émanait de déclarants flamands pour 11,6 p.c. et de francophones pour 88,40 p.c. La clé 80.20 ne correspond donc pas avec la réalité fiscale.

Il convient donc de la revoir en effectuant le calcul suivant :
 $20 \text{ p.c.} - 11,6 \text{ p.c.} = 8,4 \text{ p.c.} \times 11,6 \text{ p.c.}$ (rendement de l'I.P.P. à Bruxelles) = 0,97 p.c. du produit de l'I.P.P.

N° 81

Art. 44

1) Au § 2, alinéa 2 de cet article, remplacer le chiffre « 20 p.c. » par le chiffre « 10 p.c. ».

2) Au § 2, alinéa 3 de cet article, remplacer le chiffre « 80 p.c. » par le chiffre « 90 p.c. ».

Subsidiair :

In § 2, eerste lid van dit artikel, de woorden : « — voor de Vlaamse Gemeenschap: 57,55 pct.; — voor de Franse Gemeenschap: 42,45 pct. » te vervangen door de woorden : « — voor de Vlaamse Gemeenschap: 57,27 pct.; — voor de Franse Gemeenschap: 42,73 pct. ».

Verantwoording

De verdeelsleutel 42,73 F — 57,27 N lijkt meer in overeenstemming te zijn met de realiteit.

Die verdeling, die is vastgelegd in de technische nota betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten uit het regeerakkoord van 2 mei 1988, omvat het totale aantal ingeschreven leerlingen in 1987 van het kleuteronderwijs tot het universitaire onderwijs, met inbegrip van het onderwijs voor sociale promotie, maar met uitsluiting van de buitenlandse universitaire studenten.

Nr 79

Art. 40

1. In § 2, tweede lid, van dit artikel, de woorden « Voor de begrotingsjaren 1992 tot en met 1998 » te vervangen door de woorden « Voor de begrotingsjaren 1992 tot en met 2008 ».

2. In § 2, derde lid van dit artikel, het cijfer « 1999 » te vervangen door het cijfer « 2009 ».

Nr 80

Art. 42

Artikel 39, § 1, te vervangen als volgt :

« § 1. De basisbedragen worden vastgelegd op : — voor de Vlaamse Gemeenschap: 47,6638 miljard frank; — voor de Franse Gemeenschap: 37,5229 miljard frank.

Het aan de Franse Gemeenschap toegekende bedrag mag in geen geval lager zijn dan 41,02 pct. van de personenbelasting. »

Verantwoording

Voor het Brusselse Gewest kwam de opbrengst van de P.B. voor het aanslagjaar 1988 voor 11,6 pct. van Vlaamse belastingplichtigen en voor 88,40 pct. van Franstaligen. De verdeelsleutel 80.20 strookt dus niet met de fiscale werkelijkheid.

Hij dient dus herzien te worden volgens de volgende berekening :
 $20 \text{ pct.} - 11,6 \text{ pct.} = 8,4 \text{ pct.} \times 11,6 \text{ pct.}$ (opbrengst van de P.B. in Brussel) = 0,97 pct. van de P.B.-opbrengst.

Nr 81

Art. 44

1) In § 2, tweede lid van dit artikel, het cijfer « 20 pct. » te vervangen door het cijfer « 10 pct. »

2) In § 2, derde lid, van dit artikel, het cijfer « 80 pct. » te vervangen door het cijfer « 90 pct. ».

Justification

Les pourcentages prévus dans l'article 44, § 2 du projet de loi spéciale ne tiennent pas compte de la représentativité linguistique réelle dans la Région bruxelloise. Il importe donc de corriger ces pourcentages afin de les rendre conformes à la réalité.

N° 82

Art. 45

1) Au § 2, alinéa 2 de cet article, remplacer les mots « Pour les années budgétaires 1990 à 1998 incluses » par les mots « Pour les années budgétaires 1990 à 2008 incluses ».

2) Au § 2, alinéa 3 de cet article, remplacer le chiffre « 1999 » par le chiffre « 2009 ».

N° 83

Art. 47

Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « Pour l'année budgétaire 2000 » par les mots « Pour l'année budgétaire 2010 ».

N° 84

Art. 48

Au § 2 de cet article, remplacer le chiffre « 468 » par le chiffre « 500 ».

Justification

Afin que cette intervention de solidarité nationale soit réellement de nature à limiter les différences de bien-être entre les Régions, il importe d'arrondir le chiffre mentionné par le projet.

En outre, il est permis de s'interroger sur la méthode de calcul utilisée par le Gouvernement pour fixer le montant de base de l'intervention de solidarité nationale à 468 francs.

En l'absence de justification, un montant de 500 francs nous paraît tout aussi plausible.

N° 85

Art. 49

1) Au § 2 de cet article, compléter l'alinéa 1^{er} par ce qui suit :

« Cette concertation ne peut durer plus de 15 jours ouvrables. »

2) Au § 2 de cet article, compléter l'alinéa 2 par ce qui suit :

« Le Conseil des Ministres décidera dans les 15 jours ouvrables. »

Justification

Cet amendement est essentiel pour éviter la paralysie du processus de décision en question.

Verantwoording

De in artikel 44, § 2, van het ontwerp van bijzondere wet opgenomen percentages houden geen rekening met de werkelijke taalverhoudingen in het Brussels Gewest. De percentages moeten bijgevolg worden bijgestuurd om ze in overeenstemming te brengen met de werkelijkheid.

Nr 82

Art. 45

1) In § 2, tweede lid, van dit artikel de woorden « Voor de begrotingsjaren 1990 tot en met 1998 » te vervangen door de woorden « Voor de begrotingsjaren 1990 tot en met 2008 ».

2) In § 2, derde lid van dit artikel, het cijfer « 1999 » te vervangen door het cijfer « 2009 ».

Nr 83

Art. 47

In § 1 van dit artikel, de woorden « voor het begrotingsjaar 2000 » te vervangen door de woorden « voor het begrotingsjaar 2010 ».

Nr 84

Art. 48

In § 2 van dit artikel, het cijfer « 468 » te vervangen door het cijfer « 500 ».

Verantwoording

Opdat de nationale solidariteitsbijdrage werkelijk de welvaartsverschillen tussen de Gewesten zou beperken, moet het in het ontwerp vermelde cijfer worden afgerond.

Bovendien rijzen er vragen over de wijze waarop de Regering het basisbedrag voor de nationale solidariteitsstussenkomst op 468 frank heeft berekend.

Bij ontstentenis van een verantwoording lijkt een bedrag van 500 frank ons even goed mogelijk.

Nr 85

Art. 49

1) In § 2 van dit artikel, het eerste lid aan te vullen als volgt :

« Dat overleg mag niet meer dan 15 werkdagen duren. »

2) In § 2 van dit artikel, het tweede lid aan te vullen met wat volgt :

« De Ministerraad beslist binnen 15 werkdagen. »

Verantwoording

Dit amendement is van essentieel belang om te voorkomen dat de besluitvorming verlamd wordt.

N° 86

Art. 49

In fine du § 3 de cet article, remplacer les mots « les Exécutifs » par les mots « l'Exécutif concerné ».

Justification

Le système de coordination qui doit vérifier et autoriser la demande d'emprunt organise déjà l'arbitraire politique et installe le risque permanent de conflit.

N° 87

Art. 49

Insérer un § 4bis, libellé comme suit :

« § 4bis. L'Etat accordera sa garantie aux emprunts émis par la Région de Bruxelles-Capitale à concurrence de 50 p.c. de leur montant. »

Justification

Il est douteux qu'une Région de 970 000 habitants trouve des bailleurs de fonds qui acceptent de lui prêter sans garantie de l'Etat 4 millions en 1989 et 5,5 millions en 1990, alors que :

— ses moyens (part dans l'I.P.P. et ristournes) ne seront que de 28,8 milliards en 1989 et de 27,4 milliards en 1990;

— même après reprise par l'Etat d'une partie des charges du passé du Fonds 208, à savoir 50,9 milliards, la charge globale restante à charge de la Région sera de 109 milliards pour le Fonds 208, en cas de défaillance des pouvoirs locaux :

— les déficits prévisibles de la ville de Bruxelles totalisent encore — après la reprise de 30 milliards de charges par l'Etat — au moins 34 800 milliards de 1989 à 2013;

— ces déficits seront de 21 500 milliards de 1989 à 2013 pour les autres communes émergeant au Fonds 208.

La possibilité d'emprunt sans garantie de l'Etat est donc purement théorique pour la Région de Bruxelles-Capitale.

Subsidiairement :

Insérer un § 4bis, libellé comme suit :

« § 4bis. L'Etat accordera, de 1989 à 1994, sa garantie aux emprunts émis par la Région de Bruxelles-Capitale à concurrence de 50 p.c. de leur montant. »

Justification

Même justification que l'amendement n° 87.

Nr 86

Art. 49

In fine van § 3 van dit artikel, de woorden « de Executieven » te vervangen door de woorden « de betrokken Executieve ».

Verantwoording

Met de coördinatieregeling voor het onderzoek en de inwilliging van de leningaanvragen wordt al politieke willekeur ingevoerd en wordt dus een blijvend gevaar voor geschillen geschapen.

Nr 87

Art. 49

Een § 4bis in te voegen, luidend als volgt :

« § 4bis. De Staat verleent zijn waarborg voor de leningen uitgeschreven door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest ten belope van 50 pct. van het bedrag ervan. »

Verantwoording

Het is twijfelachtig of een Gewest van 970 000 inwoners erin slaagt, zonder staatswaarborg, geldschieters te vinden die bereid zijn 4 miljard te lenen in 1989 en 5,5 miljard in 1990, terwijl :

— zijn middelen (gedeelte voor de personenbelasting en risico's) slechts 28,8 miljard zullen bedragen in 1989 en 27,4 miljard in 1990;

— zelfs na overname door de Staat van een deel van de lasten van het verleden van het Fonds 208, namelijk 50,9 miljard, het totale bedrag ten laste van het Gewest 109,3 miljard zal bedragen voor het Fonds 208, mochten de plaatselijke besturen in gebreke blijven;

— het geraamde tekort van de stad Brussel nog — ook na de overname van 30 miljard lasten door de Staat — ten minste 34 800 miljard zal belopen van 1989 tot 2013;

— dat tekort 21 500 miljard zal belopen van 1989 tot 2013 voor de andere gemeenten die zich tot het Fonds 208 kunnen wenden.

Voor het Brusselse Gewest is de mogelijkheid om leningen aan te gaan zonder staatswaarborg dus zuiver theoretisch.

Subsidiair :

Een § 4bis in te voegen, luidend als volgt :

« § 4bis. De Staat verleent, van 1989 tot 1994, zijn waarborg voor de leningen uitgeschreven door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest ten belope van 50 pct. van het bedrag ervan. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als amendement nr. 87.

N° 88

Art. 51

Remplacer l'alinéa 1^{er} de cet article par ce qui suit :

« Art. 51. Les Communautés et les Régions organisent un contrôle administratif et budgétaire pour ce qui les concerne et disposent à cette fin, d'inspecteurs des Finances, qui, mis gratuitement à leur disposition, sont placés sous leurs autorités ».

Justification

Cet amendement vise à ajouter le terme « gratuitement » à l'article 51, alinéa 1^{er}, en vue de mettre cet article en concordance avec l'article 5, § 3, du présent projet. Il faut en effet éviter qu'un transfert d'impôts au niveau régional ne s'accompagne de charges de personnel qui rendrait ce transfert beaucoup moins efficace.

N° 89

Art. 51

Remplacer l'alinéa 3 de cet article par ce qui suit :

« Le Roi organise, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, le corps de l'Inspection des Finances, ainsi que la mise à disposition des inspecteurs des Finances auprès des Communautés et des Régions en vue d'assurer la réalisation des missions qui leur sont confiées en vertu de l'alinéa 1^{er}. »

Justification

Il est malsain de diluer la responsabilité de la gestion de l'Inspection des Finances.

N° 90

Art. 52

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 52. — Les Communautés et les Régions organisent leur trésorerie propre.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après accord des Exécutifs, détermine les modalités de coopération entre la trésorerie de l'Etat, des Communautés et des Régions.

Pendant une période transitoire de deux ans prenant fin le 31 décembre 1990, les Communautés et les Régions peuvent faire appel à la trésorerie de l'Etat pour gérer leur trésorerie propre selon les modalités fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après accord des Exécutifs. »

N° 88

Art. 51

In het eerste lid van dit artikel, tussen het woord « die » en de woorden « hun ter beschikking worden gesteld », het woord « kosteloos » in te voegen.

Verantwoording

Dit amendement wil het woord « kosteloos » in artikel 51, eerste lid, invoegen ten einde het in overeenstemming te brengen met artikel 5, § 3, van het voorliggende ontwerp. Men moet immers voorkomen dat een overheveling van belastingen naar de Gewesten niet gepaard gaat met personeelslasten welke die overheveling heel wat minder doeltreffend zouden maken.

N° 89

Art. 51

Het derde lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Koning organiseert, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het korps van de Inspectie van Financiën, alsook de terbeschikkingstelling van de inspecteurs van Financiën bij de Gemeenschappen en Gewesten met het oog op de uitvoering van de opdrachten die hun krachtens het eerste lid zijn toevertrouwd. »

Verantwoording

Het is niet wenselijk de verantwoordelijkheid voor het bestuur van de Inspectie van Financiën te versnipperen.

N° 90

Art. 52

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Art. 52. — De Gemeenschappen en de Gewesten organiseren hun eigen thesaurie.

De modaliteiten voor de samenwerking tussen de thesaurieën van het Rijk, de Gemeenschappen en de Gewesten worden bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na akkoord van de Executieven.

Gedurende een op 31 december 1990 eindigende overgangsperiode van twee jaar kunnen de Gemeenschappen en de Gewesten een beroep doen op de thesaurie van het Rijk om hun eigen thesaurie te beheren volgens modaliteiten bepaald in een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na akkoord van de Executieven. »

Justification

Si l'objectif est bien de garantir l'autonomie des Communautés en leur permettant d'organiser leur trésorerie propre, il n'est pas normal que le fonctionnement de cette trésorerie soit tributaire d'un arrêté royal.

Le principe de l'autonomie de trésorerie doit être clairement affirmé dans la loi de financement.

N° 91

Art. 6

Au § 2 de cet article, remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° dont les Régions sont autorisées, sur base de la localisation de ces impôts, à accorder à partir du 1^{er} janvier 1994, des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. du produit attribué. »

Justification

Le présent amendement vise d'abord à supprimer la possibilité pour une Région de percevoir des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques et cela pour deux raisons :

1° Les additionnels augmenteraient la pression fiscale dans certaines Régions du pays, ce qui est contraire à l'esprit de la réforme fiscale qui vient d'être votée et qui vise à diminuer l'I.P.P.

2° Un régime fiscal différent dans chacune des Régions mettrait en péril l'union économique et monétaire.

Cet amendement vise également à limiter la possibilité pour chacune des Régions d'octroyer des remises sur l'I.P.P. à 2 p.c. du montant du produit attribué.

Cela pour éviter une distorsion au niveau des régimes fiscaux de chacune des Régions et donc à moyen terme une disparité au niveau des situations économiques des différentes Régions.

N° 92

Art. 11

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Les Conseils ne peuvent pas accorder des réductions sur les impôts et perceptions visés par la présente loi, à l'exception de ceux visés aux articles 3, 6° et 6, § 2. »

Justification

Même justification que celle de l'amendement n° 91.

N° 93

Art. 49

Au § 4 de cet article, compléter la première phrase du premier alinéa par les mots « à condition que le taux d'intérêt pour les emprunts ne soit pas supérieur

Verantwoording

Het ligt in de bedoeling de zelfstandigheid van de Gemeenschappen te garanderen door hun toe te staan een eigen thesaurie te organiseren, maar het is niet normaal de werking van die thesaurie afhankelijk te maken van een koninklijk besluit.

Het beginsel van de zelfstandigheid van de thesaurie moet in de financieringswet duidelijk worden bevestigd.

Nr 91

Art. 6

In § 2 van dit artikel, het 3° te vervangen als volgt :

« 3° en waarop de Gewesten, op basis van de localisatie van die belastingen, vanaf 1 januari 1994 kortingen kunnen toekennen, voor zover deze laatste niet meer bedragen dan 2 pct. van de toegewezen opbrengst. »

Verantwoording

Het onderhavige amendement wil in de eerste plaats aan het Gewest de mogelijkheid ontnemen opcentiemen te heffen op de personenbelasting en wel om twee redenen :

1° Die opcentiemen zullen de fiscale druk in bepaalde Gewesten van het land verhogen, hetgeen in strijd is met de geest van de fiscale hervorming die onlangs werd goedgekeurd en die de personenbelasting wil verminderen.

2° Een verschillende fiscale regeling in elk van de Gewesten zou de economische en monetaire unie in het gedrang brengen.

Dit amendement strekt er tevens toe de aan elk van de Gewesten geboden mogelijkheid om kortingen op de personenbelasting toe te staan, te beperken tot 2 pct. van het bedrag van de toegewezen opbrengst.

Men moet vermijden, dat in de diverse Gewesten een verschillend belastingsysteem wordt ingevoerd, dat op middellange termijn moet leiden tot een dispariteit op het niveau van de economische toestand van de diverse Gewesten.

Nr 92

Art. 11

Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Raden kunnen geen kortingen toestaan op de in deze wet bedoelde belastingen, behalve die welke bedoeld zijn in de artikelen 3, 6° en 6, § 2. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als die bij het amendement nr. 91.

Nr 93

Art. 49

In § 4 van dit artikel, de eerste volzin van het eerste lid aan te vullen met de woorden « , op voorwaarde dat de rentevoet voor die leningen niet hoger

au taux du dernier emprunt public émis par l'Etat dans une devise comparable ».

Justification

Une Région financièrement en difficulté aura plus de difficultés pour obtenir des emprunts à des taux normaux.

Elle sera sans doute amenée à emprunter à l'étranger.

Les emprunts risquent d'être obtenus à des taux beaucoup plus élevés d'autant que la fragilité financière de la Région concernée est réelle.

Afin d'éviter une modification grave de la structure de la dette, cette restriction s'impose.

N° 94

Art. 49

Au § 4 de cet article, compléter le 2^e alinéa par ce qui suit :

« En tout état de cause, le Conseil des Ministres ne pourra approuver ladite demande d'emprunt qu'après avis conforme de la Banque Nationale. »

Justification

L'autorité de la Banque Nationale justifie qu'elle soit le seul organe non politique apte à juger de manière parfaitement objective.

N° 95

Art. 38

Compléter le § 4 de cet article par l'alinéa suivant :

« Les montants ainsi obtenus sont augmentés par application de l'article 36, 4^o, si le rapport entre le nombre d'étudiants âgés de plus de 18 ans calculé selon les indications du présent paragraphe, diffère du rapport prévu au deuxième alinéa et relève des besoins accrus d'enseignement. »

Justification

La prolongation naturelle de la scolarité est un phénomène très contesté. On peut l'estimer à une année par décennie. Les moyens nécessaires à la scolarité des jeunes de plus de 18 ans révèle, dès lors, des besoins croissants dont la formule exposée au § 4 ne tient aucun compte.

N° 96

Art. 3

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« § 2. Pour les années budgétaires 1989 et suivantes, la correction de transition est constante. »

ligt dan de rentevoet van de laatste door de Staat uitgegeven openbare leningen in een vergelijkbare munt ».

Verantwoording

Een Gewest dat met financiële moeilijkheden kampt, zal het lastiger hebben om leningen tegen normale tarieven te verkrijgen.

Het zal vermoedelijk in het buitenland moeten gaan lenen.

Voor die buitenlandse leningen dreigen de Gewesten veel meer te moeten betalen. Bijaldien is de financiële kwetsbaarheid van het betrokken Gewest reëel.

Die beperking is noodzakelijk wil men een ernstige wijziging in de structuur van de schuld voorkomen.

Nr 94

Art. 49

In § 4 van dit artikel, het tweede lid aan te vullen als volgt :

« De Ministerraad kan voornoemde leningsaanvraag in ieder geval pas goedkeuren na eensluidend advies van de Nationale Bank. »

Verantwoording

Het gezag van de Nationale Bank pleit ervoor dat ze als enige niet-politieke instelling bevoegd is om een volstrekt objectief oordeel te vellen.

Nr 95

Art. 38

Paragraaf 4 van dit artikel met het volgende lid aan te vullen :

« De aldus verkregen bedragen worden, met toepassing van artikel 36, 4^o, verhoogd indien de verhouding tussen het volgens de aanwijzingen van deze paragraaf berekende aantal studenten boven 18 jaar verschilt van de in het tweede lid bedoelde verhouding en te wijten is aan een toename van de onderwijsbehoeften. »

Verantwoording

De natuurlijke verlenging van het schoolbezoek is een verschijnsel dat sterk wordt betwist. Die verlenging mag op een jaar per decennium worden geraamd. De middelen die voor het schoolbezoek van jongeren boven 18 jaar noodzakelijk zijn, hebben derhalve eerder te maken met de toenemende behoeften waarmee de in § 4 vastgestelde formule geen rekening houdt.

Nr 96

Art. 3

Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 2. Voor de begrotingsjaren 1989 en volgende blijft de overgangscorrectie constant. »

Justification

L'érosion monétaire suffit pour diminuer progressivement la correction de transition. En effet, dans la Communauté française, à partir de 1992, la situation deviendra intenable en raison :

1° de la réduction des crédits attribués à l'enseignement;

2° de l'impossibilité de transférer des crédits à la Communauté.

N° 97

Art. 49

Au § 4 de cet article, compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« Cette approbation ne pourra en aucun cas être accordée pour un emprunt émis à un taux supérieur à celui du dernier emprunt public émis par l'Etat. »

Justification

Une Région financièrement en difficulté aura plus de difficultés pour obtenir des emprunts à des taux normaux.

Elle sera sans doute amenée à emprunter à l'étranger.

Les emprunts risquent d'être obtenus à des taux beaucoup plus élevés d'autant que la fragilité financière de la Région concernée est réelle.

Afin d'éviter une modification grave de la structure de la dette, cette restriction s'impose.

N° 98

Art. 49

Au § 4 de cet article, compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« En tout état de cause, le Conseil des Ministres ne pourra approuver ladite demande d'emprunt qu'après avis conforme de la Banque Nationale. »

Justification

L'autorité de la Banque Nationale justifie qu'elle soit le seul organe non politique apte à juger de manière parfaitement objective.

N° 99

Art. 55

Au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cet article, remplacer le mot « implantées » par les mots « qui ont leur siège d'exploitation ».

Verantwoording

De munterosie volstaat om de overgangscorrectie geleidelijk te verminderen. In de Franse Gemeenschap zal de toestand vanaf 1992 immers onhoudbaar worden :

1° ingevolge de vermindering van de voor het onderwijs toegewezen kredieten;

2° ingevolge de onmogelijkheid kredieten naar de Gemeenschap over te dragen.

Nr 97

Art. 49

Paragraaf 4, eerste lid, van dit artikel aan te vullen als volgt :

« Die goedkeuring kan in geen geval worden verleend voor een lening die is uitgeschreven tegen een rente die hoger is dan de rente van de laatste openbare lening uitgeschreven door de Staat. »

Verantwoording

Een Gewest dat met financiële moeilijkheden kampt, zal het lastiger hebben om leningen tegen normale tarieven te verkrijgen.

Het zal vermoedelijk in het buitenland moeten gaan lenen.

Voor die buitenlandse leningen dreigen de Gewesten veel meer te moeten betalen. Bijaldien is de financiële kwetsbaarheid van het betrokken Gewest reëel.

Die beperking is noodzakelijk wil men een ernstige wijziging in de structuur van de schuld voorkomen.

Nr 98

Art. 49

In § 4 van dit artikel, het tweede lid aan te vullen als volgt :

« De Ministerraad kan voornoemde leningsaanvraag in ieder geval pas goedkeuren na eensluidend advies van de Nationale Bank. »

Verantwoording

Het gezag van de Nationale Bank pleit ervoor dat ze als enige niet-politieke instelling bevoegd is om een volstrekt objectief oordeel te vellen.

Nr 99

Art. 55

In § 1, eerste lid, van dit artikel, de woorden « zijn gevestigd » te vervangen door de woorden « hun bedrijfszetel hebben ».

Justification

Il convient de préciser la notion « d'implantation ».

En effet, ce terme trop vague pourrait poser un problème d'interprétation et par là, des litiges lors de la cession des parts de la S.N.S.N. au F.N.S.V., à la F.S.N.W. et à la S.R.I.B.

N° 100

Art. 55

Au § 1^{er}, premier alinéa, de cet article, remplacer le mot « implantées » par les mots « qui ont leur unité technique d'exploitation ».

Justification

La notion d'« unité technique d'exploitation » correspond, selon le Gouvernement, à la définition qui est donnée à ce propos à la page 39 de l'exposé des motifs, à savoir « la localisation géographique des activités ».

N° 101

Art. 55

Compléter le § 1^{er} de cet article par l'alinéa suivant :

« Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après accord des Exécutifs concernés, déterminera la valeur des actions cédées par ou à la S.N.S.N. »

Justification

Ainsi que le souligne le Conseil d'Etat, le texte est muet sur le mode de calcul de la valeur des actions cédées par le F.N.S.V., le F.N.S.W. et la S.R.I.B. Une allusion dans l'exposé des motifs à une intervention de reviseurs d'entreprises pour déterminer la valeur des participations et créances qui sont cédées par la S.N.S.N., est insuffisante.

La complexité et l'importance de cette évaluation exige l'intervention d'un arrêté royal.

N° 102

Art. 55

Au § 6, de cet article, in fine, remplacer le mot « établies » par les mots « qui ont leur siège d'exploitation ».

Justification

Le présent amendement vise à préciser la notion d'« établissement » qui peut vouloir dire siège d'exploitation ou siège social, deux notions qui ne correspondent pas toujours dans la pratique. Pour éviter tout problème d'interprétation, il convient de retenir la notion de siège d'exploitation, notion qui se rapproche le plus de la réalité économique.

Verantwoording

Het begrip « gevestigd zijn » moet worden gepreciseerd.

Die te vage term zou immers interpretatiemoeilijkheden kunnen doen ontstaan en dus ook betwistingen bij de overdracht van de aandelen van de N.M.N.S. aan het F.N.S.V., het F.S.N.W. en de G.I.M.B.

Nr 100

Art. 55

In § 1, eerste lid, van dit artikel, de woorden « zijn gevestigd » te vervangen door de woorden « hun technische bedrijfseenheid hebben ».

Verantwoording

De bepaling « technische bedrijfseenheid » stemt volgens de Regering overeen met de omschrijving die op dat vlak op de bladzijde 39 van de memorie van toelichting gegeven wordt, namelijk « de geografische vestiging van de activiteit ».

Nr 101

Art. 55

Paragraaf 1 van dit artikel aan te vullen met het volgende lid :

« De waarde van de door of aan de N.M.N.S. overgedragen aandelen wordt, na instemming van de betrokken Executieven, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaald. »

Verantwoording

Zoals de Raad van State onderstreept, zegt de tekst niets over de wijze waarop de waarde van de door het F.N.S.V., het F.N.S.W. en de G.I.M.B. overgedragen aandelen wordt berekend. In de memorie van toelichting wordt weliswaar terloops aangestipt dat de bedrijfsrevisoren een rol spelen bij het bepalen van de waarde van de deelnemingen en de schuldvorderingen die aan de N.M.N.S. worden overgedragen, maar dat is niet voldoende.

Die waarde bepalen is zo ingewikkeld en belangrijk, dat een koninklijk besluit onontbeerlijk is.

Nr 102

Art. 55

In § 6 van dit artikel, de woorden « die op zijn grondgebied zijn gevestigd » te vervangen door de woorden « waarvan de bedrijfszetel op zijn grondgebied is gevestigd ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement strekt ertoe het begrip « vestiging », dat zowel bedrijfszetel als vennootschapszetel kan betekenen, nader te omschrijven. In de praktijk stemt de bedrijfszetel immers niet altijd met de vennootschapszetel overeen. Om interpretatieproblemen te voorkomen verdient het aanbeveling het begrip « bedrijfszetel » te hanteren. Dat staat immers het dichtst bij de economische werkelijkheid.

N° 102bis Art. 4

Compléter le § 5 de cet article par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Aucune exonération ou réduction accordée en matière de précompte immobilier par un pouvoir habilité à établir semblable taxation, ne peut être compensée par une augmentation équivalente et corrélatrice décidée par un autre pouvoir ayant également compétence fiscale en la matière. »

Justification

Cet amendement vise à éviter dorénavant que toute mesure d'exonération ou de réduction de précompte immobilier soit annihilée par une augmentation corrélatrice émanant d'un autre pouvoir taxateur, la commune par exemple.

N° 102ter Art. 7

Au § 1^{er}, 2^o de cet article, remplacer les mots « à l'endroit où le détenteur de cet appareil est établi » par les mots « à l'endroit où le détenteur de cet appareil est domicilié ».

Justification

Il convient de remplacer la notion d'«établissement» qui permet un trop grand nombre d'interprétations et permettait, selon l'interprétation que l'on en donne dans l'une et l'autre Région, soit une double taxation (si les deux Régions appliquent chacune différemment cette notion) soit une non-taxation dans les deux Régions.

La notion de « domicile » éviterait ce genre de problèmes et tous les litiges qui pourraient en découler.

N° 102quater Art. 9

Au § 1^{er} de cet article, remplacer l'alinéa 3 par ce qui suit :

« En vue de sauvegarder l'union économique et l'unité monétaire, le Roi pourra par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et pris après concertation avec les Exécutifs concernés, imposer à partir du 1^{er} janvier 1989 un montant maximum de centimes additionnels et à partir du 1^{er} janvier 1994, une limite aux modérations de l'impôt.

Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi portant confirmation de son arrêté.

Celui-ci ne produit d'effet pour l'exercice d'imposition en cours que s'il a été pris et publié au plus tard le 31 mars de l'année de cet exercice; il perdra tout effet s'il n'est pas confirmé par la loi avant le 1^{er} août de ladite année. »

N° 102bis Art. 4

Paragraaf 5 van dit artikel aan te vullen met een tweede lid, luidende :

« Vrijstelling of vermindering inzake onroerende voorheffing, verleend door een overheid die gemachtigd is een dergelijke belasting te heffen, mag in geen geval worden gecompenseerd door een gelijkwaardige en correlatieve vermeerdering waartoe wordt besloten door een andere overheid die ter zake eveneens fiscale bevoegdheid bezit. »

Verantwoording

Dit amendement wil voorkomen dat elke maatregel tot vrijstelling of vermindering inzake onroerende voorheffing te niet gedaan wordt door een correlatieve vermeerdering uitgaande van een andere belastingheffende overheid, bijvoorbeeld de gemeente.

N° 102ter Art. 7

In § 1, 2^o van dit artikel, de woorden « op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is » te vervangen door de woorden « op de plaats waar de houder van het toestel zijn woonplaats heeft ».

Verantwoording

Het begrip « vestiging » moet worden vervangen. Het maakt immers een te ruime interpellatie mogelijk en zou, naargelang de interpretatie die eraan wordt gegeven in het ene en het andere Gewest, de mogelijkheid scheppen van een dubbele belasting (indien beide Gewesten het begrip verschillend toepassen) of van helemaal geen belasting in beide Gewesten.

Wordt het begrip « woonplaats » gehanteerd dan worden dat soort van problemen en de eruit voortvloeiende geschillen vermeden.

N° 102quater Art. 9

Het derde lid van § 1 van dit artikel, te vervangen als volgt :

« De Koning kan ter vrijwaring van de economische unie en de monetaire eenheid, bij een in Ministerraad overlegd besluit, na overleg met de betrokken Executieven, met ingang van 1 januari 1989 een maximumbedrag voor de opcentiemen en vanaf 1 januari 1994 een bovenste grens voor de belastingverminderingen vaststellen.

De Koning dient bij de Wetgevende Kamers onmiddellijk, als ze in zitting zijn, en zoniet bij de opening van hun eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet in tot bekrachtiging van zijn besluit.

Dat besluit heeft voor het lopende aanslagjaar eerst uitwerking als het uiterlijk 31 maart van dat aanslagjaar uitgevaardigd en bekendgemaakt is; het heeft niet langer gevolg als het niet vóór 1 augustus van het bewuste aanslagjaar is bekrachtigd. »

Justification

Cet amendement reprend le texte suggéré par le Conseil d'Etat qui, outre sa plus grande clarté, a le mérite de tenir compte du principe de non-rétroactivité des lois fiscales. En effet, lorsque le législateur décrète de lever des centimes additionnels ou d'accorder des remises, il doit le faire au plus tard le 31 décembre de l'année au cours de laquelle les revenus sont perçus.

Le délai dans lequel l'arrêté du Roi devrait être ratifié par une loi pourrait créer une incertitude juridique pendant une période anormalement longue. En outre, afin d'éviter une surcharge des contribuables et d'assurer l'équivalence des conditions de vie partout dans les pays, (clé de voûte de tout système fédéraliste de type coopératif) le Roi doit pouvoir limiter la faculté de lever des centimes additionnels dès 1989.

N° 102quinq. Art. 9

Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. — Si l'ensemble de la fiscalité immobilière y compris les centimes additionnels régionaux et communaux applicable au précompte immobilier est telle que le montant de cette imposition globale dépasse le montant du revenu cadastral, la taxation globale au titre du précompte immobilier est réduite de plein droit jusqu'à ce niveau. Le montant perçu est réparti proportionnellement entre les pouvoirs taxateurs. »

Justification

Rien ne limite le pouvoir fiscal des Régions et des communes en matière d'additionnels au précompte immobilier. On pourrait en arriver ainsi à une taxation globale dépassant le montant du revenu cadastral. L'amendement vise à éviter pareille situation.

N° 102sexies Art. 14

Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « taux effectif du premier emprunt public » par les mots « le taux moyen des emprunts publics ».

N° 103 Art. 57

Remplacer le § 4 de cet article par ce qui suit :

« Paragraaf 4. La gestion des biens à transférer visés aux § 1^{er} à 3 est assurée par les Régions et les Communautés à partir de la date d'entrée en vigueur de la présente loi. Le transfert de propriété se réalise lorsque les modalités prévues à l'article 12 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 sont accomplies. »

Verantwoording

In dit amendement is de door de Raad van State voorgestelde tekst overgenomen die duidelijker is en waarin rekening is gehouden met het beginsel van de niet-retroactiviteit van belastingwetten. Wanneer de verordenende wetgever beslist opcentiemen te heffen of kortingen toe te staan, moet dat inderdaad ten laatste op 31 december van het jaar waarin de inkomsten worden ontvangen, gebeuren.

De termijn waarbinnen het besluit van de Koning door een wet bekrachtigd moet worden, zou gedurende een abnormaal lange periode rechtsonzekerheid kunnen doen ontstaan. Om bovendien overbelasting van de belastingplichtigen te vermijden en om voor gelijkwaardige levensomstandigheden in het hele land te zorgen dient de Koning de mogelijkheid om in 1989 reeds opcentiemen te heffen, te beperken.

Nr 102quinq. Art. 9

Dit artikel aan te vullen met een § 3, luidende :

« § 3. — Indien de totale onroerende fiscaliteit, met inbegrip van de gewestelijke en gemeentelijke opcentiemen die van toepassing zijn op de onroerende voorheffing, het bedrag van het kadastraal inkomen te boven gaat, wordt de totale onroerende voorheffing van rechtswege verminderd tot dat niveau. Het geïnde bedrag wordt proportioneel verdeeld over de belastingheffende instanties.

Verantwoording

De bevoegdheid van de Gewesten en de gemeenten om opcentiemen op de onroerende voorheffing te innen is onbeperkt. Op die wijze zou men tot een totale belasting kunnen komen die het bedrag van het kadastraal inkomen te boven gaat. Het amendement wil een dergelijke toestand voorkomen.

Nr 102sexies Art. 14

In § 1 van dit artikel, de woorden « effectieve rentevoet van de eerste openbare lening » te vervangen door de woorden « gemiddelde rentevoet van de openbare leningen ».

Nr 103 Art. 57

Paragraaf 4 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 4. De in de §§ 1 tot 3 bedoelde over te dragen goederen worden beheerd door de Gewesten en de Gemeenschappen vanaf de datum van de inwerking-treding van deze wet. De eigendomsoverdracht komt tot stand zodra de voorwaarden bedoeld in artikel 12 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vervuld zijn. »

Justification

L'opposabilité de plein droit aux tiers sans autre formalité n'offre aucune sécurité juridique ni aux pouvoirs publics, ni aux particuliers. En effet, ces derniers ne peuvent connaître la description des biens transférés à une Communauté ou à une Région. Il n'est en outre pas évident de connaître la part exacte d'un bien appartenant à l'Etat ayant vocation à être transféré.

Par ailleurs, se pose le problème des terrains et immeubles acquis par l'Etat mais n'ayant pas reçu d'affectation précise ou définitive à ce jour.

N° 104

Art. 57

Au § 4, alinéa 2 de cet article, entre les mots « en Conseil des Ministres » et les mots « de l'avis conforme » insérer les mots « endéans les six mois de la promulgation de la loi ».

Justification

Il convient de fixer une période claire afin que le transfert puisse se faire rapidement.

N° 105

Art. 57

1) Au § 6, 1^{er} alinéa, de cet article, entre les mots « Région concernée » et les mots « les actes et documents » insérer les mots « endéans les six mois de la parution au *Moniteur belge* de l'arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres fixant la liste des biens visés aux §§ 1 à 3 ».

2) Au § 6, deuxième alinéa de cet article, supprimer les mots « L'inventaire de ces actes et documents est dressé dans les plus bref délais ».

Justification

Il convient de fixer précisément cette période afin de permettre aux Communautés et aux Régions de connaître rapidement leur patrimoine.

N° 106

Art. 57

Compléter cet article par un § 8, libellé comme suit:

« § 8. L'Etat procédera aux entretiens jusqu'au moment où les Communautés et les Régions seront en possession de tous les documents matérialisant la propriété des biens transférés; les frais engagés par l'Etat seront récupérés à charge des Régions. »

Verantwoording

Het feit dat de overdracht van rechtswege en zonder verdere formaliteiten aan derden kan worden tegengeworpen, biedt geen rechtszekerheid, noch aan de overheid noch aan particulieren. Deze laatste weten immers niet precies welke goederen aan een Gemeenschap of een Gewest zijn overgedragen. Bovendien is het niet altijd duidelijk wat het juiste aandeel is van een aan de Staat toebehorend goed dat bestemd is om te worden overgedragen.

Bovendien bestaat er ook een probleem voor de gronden en gebouwen die de Staat heeft verkregen maar waaraan tot nog toe geen duidelijke of definitieve bestemming is gegeven.

Nr 104

Art. 57

In § 4, tweede lid van dit artikel, tussen de woorden « §§ 1 tot 3 » en het woord « opgemaakt » de woorden « binnen 6 maanden na de afkondiging van deze wet » in te voegen.

Verantwoording

Ten einde de overheveling snel tot stand te brengen, moet een duidelijk omschreven periode worden vastgesteld.

Nr 105

Art. 57

1) In het eerste lid van § 6 van dit artikel, tussen de woorden « het betrokken Gewest » en de woorden « de akten en bescheiden », de woorden « binnen zes maanden na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van het in Ministerraad overlegd koninklijk besluit tot vaststelling van de in §§ 1 tot 3 bedoelde goederen » in te voegen.

2) In het tweede lid van § 6 van dit artikel, de volzin « De inventaris van deze akten en bescheiden wordt zo spoedig mogelijk opgemaakt » te doen vervallen.

Verantwoording

Die periode moet nauwkeurig worden vastgesteld, zodat de Gemeenschappen en Gewesten spoedig kunnen weten wat hun roerende en onroerende goederen zijn.

Nr 106

Art. 57

Dit artikel aan te vullen met een § 8, luidend als volgt:

« § 8. De Staat zal instaan voor het onderhoud tot het ogenblik waarop de Gemeenschappen en de Gewesten in het bezit zullen zijn van alle documenten waaruit de eigendom van de overgedragen goederen blijkt; de door de Staat gedane uitgaven zullen op de Gewesten worden verhaald. »

Justification

Il est nécessaire de prévoir une période transitoire afin d'assurer l'entretien des bâtiments transférés aux Communautés et Régions avant que celles-ci en soient effectivement propriétaires.

N° 107

Art. 61

Au § 1^{er} de cet article, insérer entre l'avant-dernier alinéa et le dernier alinéa, l'alinéa suivant :

« La charge financière des emprunts contractés par le Fonds des Routes pour réaliser les voies d'accès au tunnel du Liefkenshoek, situé entre le rond-point Havarweg et la N 49 — Knokke, sont à charge de la Région flamande. »

Justification

Si les recettes de la concession du Liefkenshoektunnel sont attribuées à la Région flamande, il est normal que les charges financières qui découlent de l'emprunt spécial du Fonds des Routes pour réaliser les voies d'accès soient à charge de la même Région flamande.

N° 108

Art. 61

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« § 2. La Région wallonne et la Région flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} janvier 1975, dans les matières visées à l'article 6, § 1^{er}, 1^o à 6^o de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, à la suite de délibérations des Comités ministériels pour les affaires régionales wallonnes et flamandes, institués par la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, modifiée par les lois du 19 juillet 1977 et du 5 juillet 1979, coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

La Communauté française et la Communauté flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} janvier 1972, dans les matières visées à l'article 4, 1^o à 10^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, sous la responsabilité des Ministres de la Culture; elles sont aussi seules tenues des charges qui, dans les mêmes matières découlent de décisions ou d'engagements pris à partir du 1^{er} janvier 1980, à la suite de délibérations des Comités ministériels des Communautés française et néerlandaise, institués par la loi du 5 juillet 1979, coordonnée par l'arrêté royal

Verantwoording

Er moet een overgangperiode worden ingevoerd ten einde het onderhoud te waarborgen van de aan de Gemeenschappen en de Gewesten overgedragen gebouwen, vooraleer zij er werkelijk eigenaar van worden.

Nr 107

Art. 61

In § 1 van dit artikel, tussen het voorlaatste en het laatste lid, het volgende lid in te voegen :

« De financiële lasten van de door het Wegenfonds aangegane leningen voor de aanleg van de toegangswegen tot de tunnel van Liefkenshoek, gelegen tussen het rond-punt Havarweg en de N 49 — Knokke, vallen ten laste van het Vlaamse Gewest. »

Verantwoording

Indien de ontvangsten van de concessie van de Liefkenshoektunnel aan het Vlaamse Gewest worden toegewezen, is het normaal dat ook de financiële lasten van de bijzondere lening van het Wegenfonds, die bestemd is om de toegangswegen te financieren, ten laste van datzelfde Vlaamse Gewest vallen.

Nr 108

Art. 61

Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 2. Het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest alleen zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 januari 1975, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, 1^o tot 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn genomen of aangegaan ingevolge beraadslagingen van de ministeriële comités voor Vlaamse en voor Waalse gewestelijke aangelegenheden, ingesteld door de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1977 en 5 juli 1979 gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap alleen zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 januari 1972, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 1^o tot 10^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn genomen of aangegaan onder de verantwoordelijkheid van de Ministers van Cultuur; zij alleen ook zijn gehouden tot de lasten die in dezelfde aangelegenheden, voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die vanaf 1 januari 1980 zijn genomen of aangegaan ingevolge beraadslagingen van de ministeriële comités voor de Nederlandse Gemeen-

du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

La Communauté française et la Communauté flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} janvier 1980, dans les matières visées à l'article 4, 11^o à 17^o, et à l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, à la suite de délibérations des Comités ministériels des Communautés française et néerlandaises, institués par la loi du 5 juillet 1979, coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

Les charges visées aux alinéas précédents comprennent également les obligations résultant de procédures judiciaires en cours et à venir concernant les décisions et engagements susdits. »

Justification

L'amendement ci-après, de même que ceux relatifs aux articles 61, § 2bis et ter visent à reprendre dans le projet de loi, les articles 1^{er}, 2 et 8 de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux, de façon à se conformer aux observations du Conseil d'Etat. La volonté du Gouvernement est en effet de faire voter ces dispositions à la majorité spéciale prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitution.

Il s'agit donc de se conformer aux articles 41 et 42 de la Constitution qui permettent le vote article par article ainsi que le droit d'amender et de diviser les articles.

N° 109

Art. 61

A cet article, insérer un § 2bis, libellé comme suit :

« § 2bis. — Par dérogation à l'article 1^{er}, l'Etat reste tenu par la garantie qu'il a donnée à l'exécution des décisions et engagements visés à l'article 1^{er}, en ce compris les clauses de rachat de titres auxquels il a souscrit. En cas de mise en œuvre de cette garantie ou de ces clauses, l'Etat recouvre à charge de la Communauté ou de la Région, selon le cas, les dépenses qu'il a dû faire.

Par dérogation à l'article 1^{er}, les charges suivantes des emprunts contractés par la Société nationale du logement et par la Société nationale terrienne sont à charge de l'Etat à partir du 1^{er} janvier 1983 :

schap en voor de Franse Gemeenschap, ingesteld door de wet van 5 juli 1979, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap alleen zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die vanaf 1 januari 1980 in de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 11^o tot 17^o, en in artikel 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 zijn genomen of aangegaan ingevolge beraadslagingen van de ministeriële comités voor de Nederlandse Gemeenschap en voor de Franse Gemeenschap, ingesteld door de wet van 5 juli 1979, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De in de vorige leden bedoelde lasten omvatten ook de verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige rechtsgedingen betreffende de daarin bedoelde beslissingen en verbintenissen. »

Verantwoording

Het onderstaande amendement en die betreffende de artikelen 61, §§ 2bis en ter, strekken ertoe de artikelen 1, 2 en 8 van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en lasten van het verleden van de Gemeenschappen en Gewesten en betreffende de nationale economische sectoren in het wetsontwerp op te nemen, overeenkomstig de opmerkingen van de Raad van State. Het is immers de bedoeling van de Regering die bepaling met de bij artikel 1, laatste lid, van de Grondwet voorziene bijzondere meerderheid te doen goedkeuren.

Men houde zich dus aan de artikelen 41 en 42 van de Grondwet die voorzien in de artikelsgewijze stemming en in het recht om de artikelen te wijzigen en te splitsen.

N° 109

Art. 61

In dit artikel een § 2bis in te voegen, luidend als volgt :

« § 2bis. — In afwijking van artikel 1 blijft de Staat gehouden door de waarborg die hij aan de uitvoering der bij artikel 1 bedoelde beslissingen en verbintenissen heeft gehecht, met inbegrip van de clausules voor de wederinkoop van de effecten waarop hij heeft ingetekend. In geval van toepassing van die waarborg of van die clausules, verhaalt de Staat op de Gemeenschap of op het Gewest, al naar het geval, de uitgaven waartoe hij zich genoopt zag.

In afwijking van artikel 1 komen de volgende lasten van de door de Nationale Huisvestingsmaatschappij en de Nationale Landmaatschappij aangegane leningen met ingang van 1 januari 1983 voor rekening van de Staat :

a) les remboursements et amortissements en capital des emprunts contractés entre le 1^{er} janvier 1975 et le 31 décembre 1979;

b) toutes les charges financières des emprunts contractés en 1975 et 1976 afin d'honorer les engagements pris avant le 1^{er} janvier 1975. Pour les charges financières découlant de ces emprunts pour les années 1981 et 1982, un crédit supplémentaire est alloué à la Région wallonne et à la Région flamande, dont le paiement est réparti en tranches égales sur 7 années, à partir de 1983.

Les montants des charges financières et du crédit visés au § 2 sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand. »

Justification

Voir la justification de l'amendement à l'article 61, § 2.

N° 110

Art. 61

A cet article, insérer un § 2^{ter}, libellé comme suit :

« § 2^{ter}. Les charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris à partir du 1^{er} janvier 1975 jusqu'au 31 décembre 1979, dans les matières visées à l'article 2 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979, à la suite de délibérations du Comité ministériel de la Région bruxelloise, sont à charge du budget du Ministère de la Région bruxelloise.

Par dérogation au § 1^{er}, les charges visées à l'article 2, § 2, sont à charge du budget du Ministère des Travaux publics.

Le crédit pour le Ministère de la Région bruxelloise, fixé en application de l'article 7 de la loi visée au § 1^{er}, est augmenté à partir de l'année budgétaire 1983 et jusqu'à 1990 d'un montant égal à celui nécessaire pour couvrir les charges visées au § 1^{er}, après déduction de celles visées au § 2. Ce montant est fixé par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres ».

Justification

Voir la justification de l'amendement à l'article 61, § 2.

N° 111

Art. 62

Compléter le § 2 de cet article par l'alinéa suivant :

« Le total de ces montants est ensuite réparti entre chaque Communauté selon le pourcentage d'étu-

a) de terugbetalingen en aflossingen in kapitaal van de tussen 1 januari 1975 en 31 december 1979 aangegane leningen;

b) alle financiële lasten van de leningen die in 1975 en 1976 aangegaan werden om de vóór 1 januari 1975 aangegane verbintenissen na te komen. Voor de financiële lasten die voor de jaren 1981 en 1982 uit die leningen voortvloeien, wordt aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest een bijkrediet toegekend waarvan de uitbetaling vanaf 1983 in gelijke tranches over 7 jaren wordt gespreid.

De bedragen van de financiële lasten en van het bij § 2 bedoelde krediet worden, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en na advies van de Vlaamse Executieve en van de Waalse Gewestexecutieve vastgesteld. »

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement op artikel 61, § 2.

Nr 110

Art. 61

In dit artikel een § 2^{ter} in te voegen, luidend als volgt :

« § 2^{ter}. De lasten voortvloeiend uit beslissingen of verbintenissen die van 1 januari 1975 tot 31 december 1979, na beraadslaging door het Ministercomité voor het Brusselse Gewest, genomen of aangegaan werden in aangelegenheden als bedoeld in artikel 2 van de op 20 juli 1979 gecoördineerde wet tot oprichting van de voorlopige Gemeenschaps- en Gewestelijke instellingen komen voor rekening van de begroting van het Ministerie van het Brusselse Gewest.

In afwijking van § 1 komen de bij artikel 2, § 2, bedoelde lasten voor rekening van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken.

Het krediet voor het Ministerie van het Brusselse Gewest, zoals dat bij toepassing van artikel 7 van de bij § 1 bedoelde wet is vastgesteld, wordt met ingang van het begrotingsjaar 1983 en tot in 1990, verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan het bedrag dat na aftrek van de bij § 2 bedoelde lasten ter dekking van de bij § 1 bedoelde lasten noodzakelijk is. Dit bedrag wordt bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld ».

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement op artikel 61, § 2.

Nr 111

Art. 62

Paragraaf 2 van dit artikel met het volgende lid aan te vullen :

« Het totale bedrag wordt vervolgens onder ieder van de Gemeenschappen verdeeld volgens het

diants étrangers de la C.E.E. ou non, inscrits l'année précédente dans les institutions universitaires de la Communauté concernée ».

Justification

Il faut tenir compte de l'évolution réelle du nombre d'étrangers de la C.E.E. ou non, inscrits dans les institutions universitaires de la Communauté pour déterminer les moyens financiers nécessaires à chaque Communauté.

N° 112

Art. 62

A cet article ajouter un § 5, libellé comme suit :

« § 5. Il est prévu annuellement à charge du budget de l'Etat, un crédit destiné aux Communautés pour le financement du régime barémique des enseignants mis en disponibilité par défaut d'emploi. »

Justification

Comme le signale le Secrétaire d'Etat (N) à l'Education nationale : « En raison des dispositions statutaires, les possibilités de réapplication et de remise au travail ne suffisent pas à compenser l'augmentation du nombre des personnes mises en disponibilité. En outre, l'encadrement est dégressif et n'est donc jamais proportionnel au nombre d'élèves ».

Le système d'attribution des crédits à l'enseignement (article 38) ne tient pas compte du régime barémique régissant la mise en disponibilité par défaut d'emploi.

Il s'indique donc de maintenir ce régime dans la compétence de l'Etat central. On ajoutera que ce régime s'apparente à une mesure de sécurité sociale. Dans le secteur privé, l'allocation de chômage joue le rôle du traitement alloué dans le cadre du régime de la mise en disponibilité par défaut d'emploi. Il importe dès lors de régler ce régime au niveau national.

N° 113

Art. 68

A l'article 124bis proposé, supprimer les mots « les avis conformes, les accords, les accords communs ».

Justification

Dans son avis du 12 mai 1982 sur le projet de loi portant l'organisation, la compétence et le fonctionnement de la Cour d'arbitrage, le Conseil d'Etat a souligné qu'une règle faisant dépendre la décision d'une autorité de l'accord d'une autre autorité opère un partage du pouvoir de décision. Cette règle doit donc être considérée à la fois comme règle de forme et comme règle de compétence.

Il est dès lors superflu et inutile de mentionner les accords, les accords communs et même les avis conformes dans le texte de l'article 124bis de la loi sur la Cour d'arbitrage.

percentage van al of niet uit de E.E.G. afkomstige buitenlandse studenten die tijdens het voorafgaande jaar in de universitaire instellingen van die Gemeenschap waren ingeschreven ».

Verantwoording

Voor de vaststelling van de voor iedere Gemeenschap noodzakelijke financiële middelen dient men rekening te houden met de reële ontwikkeling van het aantal al of niet uit E.E.G.-landen afkomstige vreemdelingen die in de universitaire instellingen van die Gemeenschap zijn ingeschreven.

Nr 112

Art. 62

In dit artikel, een § 5 in te voegen, luidend als volgt :

« § 5. Jaarlijks wordt ten laste van de Rijksbegroting voorzien in een krediet dat voor de Gemeenschappen bestemd is met het oog op de financiering van de wedderegeling van de leerkrachten die wegens gebrek aan betrekkingen op non-actief gesteld zijn. »

Verantwoording

De Staatssecretaris voor Onderwijs (N) heeft het volgende verklaard : « Wegens de statutaire bepalingen zijn de mogelijkheden tot herplaatsing en wederindienstneming ontoereikend om de toename van het aantal op non-actief gestelde personen te compenseren. Bovendien zijn de begeleidingsnormen degressief en dus nooit in verhouding tot het aantal leerlingen. »

De regeling voor de toekenning van onderwijskredieten (artikel 38) houdt geen rekening met de wedderegeling waaraan de op non-actiefstelling bij ontstentenis van een betrekking onderworpen is.

Het is dus aangewezen die regeling niet aan de bevoegdheid van de Centrale Staat te onttrekken. Bovendien vertoont ze gelijkenis met een sociale-zekerheidsmaatregel. In de privé-sector speelt de werkloosheidsuitkering de rol van een wedde, toegekend conform het stelsel van op non-actiefstelling bij gebrek aan betrekkingen. Die zaak moet dus op nationaal vlak worden geregeld.

Nr 113

Art. 68

In het voorgestelde artikel 124bis, de woorden « de eensluidende adviezen, de akkoorden, de gemeenschappelijke akkoorden » te doen vervallen.

Verantwoording

In zijn advies van 12 mei 1982 over het wetsontwerp houdende de inrichting, de bevoegdheid en de werking van het Arbitragehof wijst de Raad van State erop dat een regel waarbij de beslissing van een gezagdrager van de instemming van een andere gezagdrager afhankelijk wordt gemaakt, de beslissingsmacht verdeelt. Die regel dient dus tegelijk als vormvoorschrift en als bevoegdheidsvoorschrift te worden beschouwd.

Het is dan ook overbodig de akkoorden, de gemeenschappelijke akkoorden en zelfs de eensluidende adviezen te vermelden in artikel 124bis van de wet op het Arbitragehof.

N° 114

Art. 68

Dans l'article 124bis proposé, supprimer les mots « les concertations, les associations, les transmissions d'informations, les avis ».

Justification

Ces différentes procédures visent à assurer, dans l'élaboration des décisions, un équilibre déterminé dans l'influence des autorités respectives, spécialement de l'autorité nationale et des autorités régionales.

Puisqu'elles n'ont aucun effet contraignant à l'égard des autorités en cause, il semble inopportun de permettre un recours devant la Cour d'arbitrage contre celles-ci.

N° 115

Art. 68

Compléter l'article 124bis proposé, par ce qui suit :

« La Cour d'arbitrage peut soulever d'office le moyen déduit de la violation d'une des règles visées à l'alinéa 1^{er}. »

Justification

Cet amendement est introduit de façon à mettre le texte en corrépondance avec l'exposé des motifs, à la suite des observations du Conseil d'Etat.

N° 116

Art. 53

Au 1^o, de cet article, supprimer les mots « sauf lorsque la Région fait usage de la faculté qui lui est offerte par l'article 5, § 3 ».

Justification

Cet article renvoie à l'article 5, § 3, qui dispose, *a contrario*, que pour les impôts dont le produit est entièrement attribué, les Régions pourront mettre sur pied leurs propres services de perception.

Le présent amendement vise à rejeter cette possibilité octroyée aux Régions et ce pour éviter les innombrables problèmes que cela soulève et auxquels la loi spéciale en projet n'apporte aucune réponse à savoir :

Si de nouveaux services de perception sont créés au niveau régional, va-t-on en conséquence supprimer les services de perception au niveau national ?

Quel sera le statut de ces nouveaux fonctionnaires régionaux ?

Qui va les payer ? Si c'est la Région, avec quoi va-t-elle les payer puisque aucun budget n'est prévu pour ce faire ?

N° 117

Art. 70

Dans l'alinéa proposé, compléter la première phrase par ce qui suit :

« et des bénéficiaires du régime des contractuels subventionnés ».

Nr 114

Art. 68

In het voorgestelde artikel 124bis de woorden « het overleg, de betrokkenheid, het geven van inlichtingen, de adviezen, » te doen vervallen.

Verantwoording

Die procedures strekken ertoe bij de uitwerking van de beslissingen voor een bepaald evenwicht te zorgen in de invloed van de onderscheiden gezagdragers, in het bijzonder van de nationale en van de gewestelijke overheden.

Daar zij voor de betrokken gezagdragers niet bindend zijn, lijkt het ongepast daartegen beroep bij het Arbitragehof mogelijk te maken.

Nr 115

Art. 68

Het voorgestelde artikel 124bis aan te vullen als volgt :

« Het Arbitragehof kan ambtshalve het middel aanvoeren dat uit de schending van een van de bij het eerste lid bedoelde regels voortkomt. »

Verantwoording

Dit amendement wordt ingediend om de tekst, na de opmerkingen van de Raad van State, in overeenstemming te brengen met de memorie van toelichting.

Nr 116

Art. 53

In het 1^o van dit artikel, de woorden « behalve wanneer het Gewest gebruik maakt van de mogelijkheid voorzien in artikel 5, § 3 » te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel verwijst naar artikel 5, § 3, waarin integendeel wordt bepaald dat voor de belastingen waarvan de opbrengst volledig toegewezen wordt, de Gewesten eigen inningsdiensten kunnen creëren.

Dit amendement beoogt die aan de Gewesten toegekende mogelijkheid af te wijzen en wel ter voorkoming van de talloze problemen die zullen ontstaan en waarvoor de ontworpen bijzondere wet geen pasklare oplossing biedt, met name :

Zal men, indien op gewestelijk vlak nieuwe inningsdiensten gecreëerd worden, de inningsdiensten op nationaal vlak dienooreenkomstig afschaffen ?

Wat zal het statuut van die nieuwe gewestelijke ambtenaren zijn ?

Wie zal dat betalen ? Als het Gewest dat doet, waarmee zal het dat dan doen, aangezien daar geen begroting voor bestaat ?

Nr 117

Art. 70

In het voorgestelde lid, de eerste volzin aan te vullen als volgt :

« en van de gesubsidieerde contractueel ».

Justification

Ce texte correspond au programme de remplacement des chômeurs mis au travail par des contractuels subventionnés.

N° 118

Art. 70

Dans l'alinéa proposé, remplacer les mots « Le montant » par les mots « Les montants » et les mots « est fixé » par les mots « sont fixés ».

Justification

Une politique sociale différenciée peut éventuellement être mise en place et fixer des périodes de chômage tenant compte du caractère spécifique des professions.

N° 119

Art. 70

Compléter l'alinéa proposé par ce qui suit :

« Ces montants sont identiques pour les Régions et les Communautés. »

Justification

Il convient d'éviter des interventions financières différentes entre les Régions et les Communautés.

N° 120

Art. 73

Au § 2, dernier alinéa de cet article, remplacer les mots « des années de 1989 à 1998, » par les mots « des années de 1989 à 2008, ».

N° 121

Art. 74

Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« Les Ministres compétents visés au premier alinéa ne pourront ordonnancer plus de 50 p.c. des moyens financiers en question. »

Justification

Il faut éviter que les moyens financiers prévus pour le collège réuni en 1989 ne soient ordonnancés avant sa mise en place en juin 1989.

Subsidiairement :

Compléter cet article par un troisième alinea libellé comme suit

« Les Ministres compétents visés au premier alinéa ne pourront ordonnancer une fraction des moyens financiers en question supérieure à la fraction

Verantwoording

Deze tekst beantwoordt aan het programma tot vervanging van tewerkgestelde werklozen door gesubsidieerde contractuelen.

N° 118

Art. 70

In het voorgestelde lid, de woorden « het bedrag » te vervangen door de woorden « de bedragen » en het werkwoord « wordt » door « worden ».

Verantwoording

Eventueel kan een gedifferentieerd sociaal beleid worden ontwikkeld overeenkomstig hetwelk een werkloosheidsduur wordt vastgesteld die rekening houdt met de specifieke aard van de beroepen.

N° 119

Art. 70

Het voorgestelde lid aan te vullen als volgt :

« Die bedragen zijn dezelfde voor de Gewesten en de Gemeenschappen. »

Verantwoording

Verschillende financiële tegemoetkomingen naargelang van de Gewesten en Gemeenschappen moeten worden voorkomen.

N° 120

Art. 73

In § 2, laatste lid van dit artikel, de woorden « van de jaren 1989 tot 1998, » vervangen door de woorden « van de jaren 1989 tot 2008, ».

N° 121

Art. 74

Dit artikel aan te vullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De in het eerste lid bedoelde bevoegde Ministers kunnen niet meer dan 50 pct. van de betrokken financiële middelen ordonnanceren. »

Verantwoording

Vermeden dient te worden dat de in 1989 voor het Verenigde College uitgetrokken financiële middelen voor zijn installatie in juni 1989 geordnanceerd worden.

Subsidiair :

Dit artikel aan te vullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De in het eerste lid bedoelde bevoegde Ministers kunnen geen fractie van de betrokken financiële middelen ordonnanceren die groter is dan de van

moyenne enregistrée de 1985 à 1987 pour les six premiers mois de l'année. »

Justification

Voir justification de l'amendement principal.

N° 122

Art. 75

Au § 1^{er}, remplacer l'avant-dernier alinéa par ce qui suit :

« Ces prélèvements sont fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après accords avec les Exécutifs concernés ou avec le Collège réuni. »

Justification

Pour assurer la couverture des traitements des fonctionnaires transférés, il est important de remplacer la concertation prévue par un accord en raison de l'importance de la matière.

N° 123

Art. 79

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 79. — §1^{er}. Les soldes existants au 31 décembre 1979 aux articles de la section particulière des budgets culturels et des budgets régionaux, reportés au 1^{er} janvier 1980 aux articles correspondants des budgets des Communautés et des Régions, sont pris en recette définitive au profit du Trésor dans le compte du budget de 1980, à l'exception des soldes des articles indice C constitués par des fonds gérés et utilisés par des comptables publics.

§ 2. Les soldes existants au 31 décembre 1979 au budget des dotations culturelles sont reportés au budget des dotations aux Communautés et aux Régions. Les soldes des crédits ouverts aux Communautés française et néerlandaise sont annulés.

Les soldes des crédits des budgets régionaux reportés au 1^{er} janvier 1980 sont annulés dans le compte du budget de l'Etat.

§ 3. A partir de l'année budgétaire 1983 et jusqu'en 1989, les Communautés et les Régions bénéficient d'un crédit supplémentaire correspondant à 1/7^e des soldes des crédits annulés, exceptés les soldes relatifs aux articles budgétaires concernant les paiements à la Société nationale terrienne et au Fonds du logement. Toutefois, des ristournes additionnelles sur impôts et perceptions seront allouées à la Région wallonne et à la Région flamande à partir de 1983 à concurrence de 1/7^e du montant des

1985 tot 1987 geregistreerde gemiddelde fractie voor de eerste zes maanden van het jaar. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij het hoofdamendement.

N° 122

Art. 75

In § 1, het voorlaatste lid te vervangen als volgt :

« Deze inhoudingen worden bij een in Minister-raad overlegd koninklijk besluit na een met de betrokken Executieven of met het verenigd College gesloten overeenkomst vastgesteld. »

Verantwoording

Om de uitbetaling van de wedden van de overgeplaatste ambtenaren te garanderen, verdient het wegens het gewichtige karakter van deze aangelegenheid aanbeveling het voorgenomen overleg door een « overeenkomst » te vervangen.

N° 123

Art. 79

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Art. 79. — § 1. De op 31 december 1979 bestaande saldi op de artikelen van de afzonderlijke sectie van de culturele begrotingen en de gewest-begrotingen die op 1 januari 1980 zijn overgedragen naar de overeenstemmende artikelen van de begrotingen van de Gemeenschappen en de Gewesten, worden als definitieve ontvangst geboekt ten bate van de Schatkist in de rekening van de begroting 1980, met uitzondering van de saldi van de artikelen met kenletter C die bestaan uit middelen welke door de openbare rekenplichtigen beheerd en gebruikt worden.

§ 2. De op 31 december 1979 bestaande saldi op de begroting van de culturele dotaties worden overgedragen naar de begroting van de dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten. De saldi van de door de Franse en de Vlaamse Gemeenschap geopende kredieten worden geannuleerd.

De saldi van de kredieten van de op 1 januari 1980 overgedragen regionale begrotingen worden geannuleerd in de rekening van de Rijksbegroting.

§ 3. De Gemeenschappen en de Gewesten ontvangen vanaf het begrotingsjaar 1983 en tot in 1989 een bijkomend krediet, dat overeenstemt met 1/7 van de saldi van de kredieten die werden geannuleerd, met uitzondering van de saldi met betrekking tot begrotingsartikelen die betalingen aan de Nationale Maatschappij voor de huisvesting, de Nationale Landmaatschappij en het Woningfonds betreffen. Evenwel worden aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest vanaf 1983 bijkomende ristorno's op

soldes relatifs aux articles budgétaires concernant les paiements d'intérêts aux sociétés susmentionnées.

La Région wallonne bénéficie, à partir de l'année budgétaire 1982, d'un crédit supplémentaire correspondant au montant des soldes des crédits parallèles reportés au 1^{er} janvier 1980.

§ 4. Les montants des soldes prévus aux §§ 1^{er}, 2 et 3, des crédits prévus au § 3 sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand. »

Justification

Cet amendement vise à rencontrer les observations du Conseil d'Etat formulés dans son avis à propos de l'article 61, § 2.

N° 124 Art. 79bis (nouveau)

Insérer un article 79bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 79bis. — Les dépassements de la position débitrice du compte courant des Communautés et des Régions à la trésorerie de l'Etat autorisés au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, constatés au 31 décembre 1982, sont considérés comme des charges du passé. Ils peuvent être récupérés par l'Etat, le cas échéant sur plusieurs années, sur tous les moyens financiers octroyés aux Communautés et aux Régions.

Les montants des dépassements visés à l'alinéa 1^{er}, sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand. »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 123 à l'article 79.

N° 125 Art. 80

Remplacer le 1^{er} alinéa de cet article par ce qui suit :

« Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, pris de l'accord des Exécutifs des Communautés et des Régions, le Roi coordonne en tout ou en partie, dans les trois mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, les dispositions législatives adoptées à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitu-

belastingen en heffingen toegekend ten belope van 1/7 van de saldi met betrekking tot begrotingsartikelen die interestbetalingen aan de hierboven vermelde instellingen betreffen.

Het Waalse Gewest ontvangt vanaf het begrotingsjaar 1982 een bijkomend krediet, dat overeenstemt met het bedrag van de saldi van de op 1 januari 1980 overgedragen parallelle kredieten.

§ 4. De bedragen van de in de §§ 1, 2 en 3 bedoelde saldi en van de in § 3 bedoelde kredieten worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van de Vlaamse Executieve, van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestexecutieve. »

Verantwoording

Met dit amendement wordt gevolg gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State in zijn advies in verband met artikel 61, § 2.

N° 124 Art. 79bis (nieuw)

Een artikel 79bis (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 79bis. — De per 31 december 1982 geconstateerde overschrijdingen van de debetpositie op de lopende rekening van de Gemeenschappen en Gewesten bij de Schatkist, als toegestaan in § 1, eerste lid, worden geacht lasten uit het verleden te zijn. Zij kunnen door de Staat, desnoods over verscheidene jaren, worden teruggevorderd op alle aan de Gemeenschappen en Gewesten toegekende financiële middelen.

De bedragen van de in het eerste lid bedoelde overschrijdingen worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van de Vlaamse Executieve, de Executieve van de Franse Gemeenschap en de Waalse Gewestexecutieve. »

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement n° 123 op artikel 79.

N° 125 Art. 80

Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Koning coördineert, geheel of ten dele binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet, bij in Ministerraad overlegd besluit, uitgevaardigd met de instemming van de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten, de wetsbepalingen, uitgevaardigd krachtens artikel 59bis, 107ter,

tion, prises en vertu des articles 59bis, 107ter, 107quater, 108ter et 115, dernier alinéa, de la Constitution. »

Justification

En raison de la complexité et de la multiplicité des textes légaux en présence, il importe de coordonner ces textes dans un délai raisonnable afin que tout citoyen puisse être à même de les comprendre.

N° 126

Art. 82

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 82. — En vertu du principe général, la présente loi entre en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur*. »

Justification

Afin de permettre à tout citoyen de prendre connaissance du système clair, précis et équilibré qu'a tenté de mettre en place le Gouvernement, il convient que chacun dispose d'un laps de temps suffisant.

N° 127

Art. 62

Remplacer le 1^{er} alinéa du § 1^{er} par le texte suivant :

« Sans préjudice de l'application de la présente loi, il est prévu annuellement, à charge du budget de l'Etat, un crédit destiné aux Communautés pour le financement de l'enseignement universitaire et de l'enseignement supérieur non universitaire dispensés aux étudiants étrangers. »

Justification

En la matière, il n'est en rien justifié de faire une distinction entre l'enseignement universitaire et l'enseignement supérieur non universitaire. Ce dernier ne peut en aucun cas être pénalisé par des mesures moins favorables pour ce qui concerne le financement des étudiants étrangers. Au moment où la Belgique prétend s'ouvrir à l'Europe et revendiquer pour Bruxelles le titre de capitale de l'Europe, il serait mal venu de créer une discrimination à ce sujet.

N° 128

Art. 62

Apporter les changements suivants à cet article :

A. Remplacer le deuxième alinéa du § 1^{er} de cet article par ce qui suit :

« Pour l'année budgétaire 1989, le coût moyen par étudiant est fixé à 270 000 francs. »

B. Remplacer au § 2 de cet article, « les montants mentionnés au § 1^{er} » par « le montant mentionné au § 1^{er} ».

107quater, 108ter et 115, laatste lid, van de Grondwet. »

Verantwoording

Wegens de complexiteit en de voorliggende massa wetteksten, moeten die teksten binnen een redelijke termijn worden gecoördineerd zodat elke burger in staat is ze te begrijpen.

Nr 126

Art. 82

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Art. 82. — Krachtens het algemene beginsel treedt deze wet in werking 10 dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. »

Verantwoording

Om elke burger in staat te stellen kennis te nemen van de duidelijke, nauwkeurige en evenwichtige regeling die de Regering heeft proberen uit te werken, moet een ieder over voldoende tijd beschikken.

Nr 127

Art. 62

Het eerste lid van § 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« Onverminderd de toepassing van deze wet wordt jaarlijks in de Rijksbegroting, voor de Gemeenschappen een krediet vastgesteld voor de financiering van het universitair onderwijs en van het hoger onderwijs buiten de universiteit dat aan buitenlandse studenten wordt verstrekt. »

Verantwoording

Het is ter zake onverantwoord een onderscheid te maken tussen het universitair onderwijs en het hoger onderwijs buiten de universiteit. Dit laatste mag in geen enkel geval benadeeld worden door minder gunstige maatregelen op het stuk van de financiering van de buitenlandse studenten. Nu België beweert zich open te stellen voor Europa en voor Brussel de titel van Europese hoofdstad opeist, zou de invoering van een dergelijke discriminerende maatregel zeer ongepast zijn.

Nr 128

Art. 62

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen :

A. Het tweede lid van § 1 te vervangen als volgt :

« Voor het begrotingsjaar 1989 wordt de gemiddelde kostprijs per student op 270 000 frank bepaald. »

B. In § 2 de woorden « de bedragen vermeld in § 1 » te vervangen door de woorden « het bedrag vermeld in § 1 ».

Justification

Au moment où la Belgique prétend s'ouvrir à l'Europe et revendique pour Bruxelles, le titre de capitale de l'Europe, il est mal venu de bloquer, arbitrairement le nombre d'étudiants étrangers pouvant fréquenter nos universités.

N° 129 Art. 79bis (nouveau)

Insérer un article 79bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 79bis. — Les dispositions de la loi du 17 juillet 1959 instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles, et de la loi sur l'expansion économique du 30 décembre 1970, permettant la subvention en capital ou en intérêt des investissements des entreprises sont abrogées.

Le Roi est chargé des adaptations de textes nécessaires. »

Justification

Au moment où les Régions acquièrent un pouvoir fiscal important il convient d'abroger le principe des subventions en intérêts ou en capital prévues dans les lois du 17 juillet 1959 et du 30 décembre 1970.

Au surplus, cette pratique est contestée par l'opinion publique ainsi que par les autorités européennes. Enfin les dispositions des deux lois concernées ont été détournées de leur esprit au cours des dernières années en étant utilisées au profit des entreprises en difficulté.

N° 130 Art. 51

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Les Communautés et les Régions organisent un contrôle administratif et budgétaire pour ce qui les concerne et créent à cette fin un corps d'inspection des Finances. »

Justification

Etant donné que le présent projet de loi devrait marquer une étape importante dans la transformation de la Belgique en un véritable Etat fédéral, il est nécessaire que les Communautés et les Régions puissent assumer elles-mêmes leurs responsabilités sans immixtion du pouvoir central et de ses fonctionnaires.

Il s'indique dès lors de créer un corps d'inspection des Finances.

N° 131 Art. 51

Compléter le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Les traitements de ces inspecteurs des Finances ainsi que les autres charges financières qui découlent

Verantwoording

Nu België beweert open te staan voor een Europees beleid en voor Brussel de titel van Europese hoofdstad opeist, is het niet het ogenblik om op willekeurige wijze het aantal buitenlandse studenten aan onze universiteiten te bevrozen.

Nr 129 Art. 79bis (nieuw)

Een artikel 79bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Art. 79bis. — De bepalingen van de wet van 17 juli 1959 van de wet tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën, en de wet betreffende de economische expansie van 30 december 1970, die de toekenning van kapitaal- of intrestsubsidies voor bedrijfsinvesteringen mogelijk maken, worden opgeheven.

De Koning is belast met de nodige aanpassingen. »

Verantwoording

Daar de Gewesten een belangrijke fiscale bevoegdheid verworven hebben, is het normaal het principe van de intrest- of kapitaalsubsidies bepaald in de wetten van 17 juli 1959 en 30 december 1970, af te schaffen.

Bovendien wordt die praktijk door de publieke opinie en door de Europese overheid scherp bekritiseerd. Tijdens de laatste jaren werd afbreuk gedaan aan de geest van de bepalingen van die twee betrokken wetten, daar voornamelijk de bedrijven in moeilijkheden hiervan gebruik gemaakt hebben.

Nr 130 Art. 51

Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Gemeenschappen en de Gewesten organiseren een eigen administratieve en begrotingscontrole en richten daartoe een eigen korps van Inspectie van Financiën op. »

Verantwoording

Gelet op het feit dat dit ontwerp een beslissende stap beoogt in de omvorming van België in een werkelijke federale Staat, is het voorzeker noodzakelijk dat de Gemeenschappen en de Gewesten ten volle hun eigen verantwoordelijkheid kunnen nemen zonder de inmenging van de nationale overheid en haar ambtenaren.

De oprichting van een eigen korps van Inspectie van Financiën is hiervoor noodzakelijk.

Nr 131 Art. 51

Het eerste lid van dit artikel aan te vullen als volgt :

« De weddelasten van bedoelde leden van het korps van de Inspectie van Financiën alsmede de

de l'accomplissement de leurs travaux sont à charge de la Communauté ou de la Région. »

Justification

Il serait plus logique que la charge budgétaire des inspecteurs des Finances mis à la disposition des Communautés ou des Régions incombe à celles-ci.

N° 132

Art. 49

Ajouter au § 1^{er} de cet article les mots suivants :

« jusqu'à concurrence de leur revenu annuel respectif. »

Justification

Il faut imposer une limite au financement par emprunts des Communautés et des Régions afin de ne pas les mettre dans une situation semblable à celle de l'Etat national.

N° 133

Art. 49

Compléter le § 1^{er} de cet article par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Le montant total des emprunts en cours au 31 décembre d'une année donnée dans chacune des Régions et des Communautés ne pourra dépasser 100 p.c. du montant global des crédits d'ordonnement (Titre I et Titre II) prévus à leur budget de l'année suivante. Il ne pourra être dérogé à cette règle par une loi votée à la majorité simple. »

Justification

Il n'est pas sain que les Communautés et les Régions puissent s'endetter au-delà d'une limite raisonnable, sous peine de voir une partie excessive de leurs moyens consacrés au service de leur dette.

N° 134

Art. 49

Au § 3 de cet article, remplacer les mots « après en avoir informé le Ministre des Finances » par les mots « après approbation du Ministre des Finances ».

Justification

Cette approbation est requise si on veut éviter d'aller à contresens de la politique monétaire de l'Etat national.

andere financiële lasten die voortspruiten uit het vervullen van de werkzaamheden van betrokken leden, worden door de Gemeenschap of het Gewest gedragen. »

Verantwoording

Het is meer dan logisch dat de lasten van de aan de Gemeenschap of Gewest ter beschikking gestelde leden van het korps van de Inspectie van Financiën, budgettair aangerekend worden bij bedoelde Gemeenschap of Gewest.

Nr 132

Art. 49

Paragraaf 1 van dit artikel aan te vullen als volgt :

« ten belope van maximaal hun respectievelijk jaarinkomen. »

Verantwoording

Er dient een grens te worden opgelegd aan de leningsfinanciering van de Gemeenschappen en Gewesten teneinde hen niet in een gelijkaardige situatie te brengen als de nationale overheid.

Nr 133

Art. 49

Paragraaf 1 van dit artikel aan te vullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Het totale bedrag van de per 31 december lopende leningen van een gegeven jaar in elk der Gemeenschappen en Gewesten mag niet meer bedragen dan 100 pct. van het totaalbedrag van de ordonanceringskredieten (Titel I en Titel II) uitgetrokken op hun begroting van het volgende jaar. Van die regel kan alleen worden afgeweken met een bij eenvoudige meerderheid aangenomen wet. »

Verantwoording

De Gemeenschappen mogen niet meer schulden maken dan redelijkerwijze aanvaardbaar is, zo niet zou een overdreven gedeelte van hun middelen alleen maar dienen om hun schulden te betalen.

Nr 134

Art. 49

In § 3 van dit artikel, de woorden « na de Minister van Financiën ter zake te hebben geïnformeerd » te vervangen door de woorden « na goedkeuring van de Minister van Financiën ».

Verantwoording

Deze goedkeuring is vereist teneinde te voorkomen dat het monetaire beleid van de nationale overheid doorkruist wordt.

N° 135

Art. 49

Au § 4 de cet article, compléter le 1^{er} alinéa par ce qui suit :

« à condition que le taux d'intérêt pour les emprunts ne soit pas supérieur au taux du dernier emprunt public émis par l'Etat. »

Justification

Une Région financièrement en difficulté aura plus de difficultés pour obtenir des emprunts à des taux normaux.

Elle sera sans doute amenée à emprunter à l'étranger.

Les emprunts risquent d'être obtenus à des taux beaucoup plus élevés d'autant que la fragilité financière de la Région concernée est réelle.

Afin d'éviter une modification grave de la structure de la dette, cette restriction s'impose.

N° 136

Art. 51

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« A défaut d'accord avec un des Exécutifs, le Roi veille à l'application de l'alinéa précédent en faveur du ou des Exécutifs qui ont marqué leur accord. »

Justification

Toute cette opération est réglée depuis le niveau national moyennant l'accord des Exécutifs. L'impossibilité de parvenir à un accord à cause d'un différend avec l'un ou l'autre Exécutif risque d'hypothéquer l'ensemble de l'opération et ce au détriment du ou des Exécutifs qui ont accepté le contenu de l'arrêté d'exécution. Il faut que le Roi puisse prendre un arrêté d'exécution distinct en faveur du ou des Exécutifs qui ont marqué leur accord.

N° 137

Art. 36

1) Supprimer le 2^o.

2) Au 3^o, remplacer les mots « à l'article 46 ou 47 » par les mots « à l'article 41, 46 ou 47 ».

Justification

Il est préférable que l'enseignement soit financé par une partie de l'impôt des personnes physiques étant donné le caractère assez variable des recettes de T.V.A., surtout dans la perspective de l'unification européenne.

N° 135

Art. 49

In § 4 van dit artikel, het eerste lid aan te vullen als volgt :

« , op voorwaarde dat de rentevoet voor die leningen niet hoger ligt dan de rentevoet van de laatste door de Staat uitgegeven openbare leningen. »

Verantwoording

Een Gewest dat met financiële moeilijkheden kampt, zal het lastiger hebben om leningen tegen normale tarieven te verkrijgen.

Het zal vermoedelijk in het buitenland moeten gaan lenen.

Voor die buitenlandse leningen dreigen de Gewesten veel meer te moeten betalen. Bijaldien is de financiële kwetsbaarheid van het betrokken Gewest reëel.

Die beperking is noodzakelijk wil men een ernstige wijziging in de structuur van de schuld voorkomen.

N° 136

Art. 51

Dit artikel aan te vullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Bij ontstentenis van een akkoord met een Executieve zorgt de Koning ten behoeve van de instemmende Executieve(n) voor de effectuering van het bepaalde in het vorige lid. »

Verantwoording

Gans deze operatie wordt, mits het akkoord van de Executieven, geregeld vanuit het nationaal vlak. Als men omwille van meningsverschillen met de ene of andere Executieve niet tot een akkoord komt, dan dreigt het geheel ervan gehypothekeerd te worden en dit ten nadele van de Executieve(n) die zich wel kan (kunnen) verzoenen met de inhoud van het uitvoeringsbesluit. De Koning dient de mogelijkheid te hebben om op basis van die instemming voor één Executieve of Executieven een afzonderlijk uitvoeringsbesluit te kunnen uitvaardigen.

N° 137

Art. 36

1) Het 2^o te doen vervallen.

2) In het 3^o, de woorden « in artikel 46 of 47 » te vervangen door de woorden « in artikel 41, 46 of 47 ».

Verantwoording

Het onderwijs wordt best gefinancierd door een deelname in de personenbelasting aangezien de B.T.W.-opbrengsten, vooral in het licht van de Europese eenmaking, een vrij onstabiel karakter vertonen.

N° 138

Art. 37

1) Au § 1^{er}, remplacer le chiffre « 20 p.c. » par le chiffre « 33 p.c. ».

2) Au § 2, remplacer le chiffre « 80 p.c. » par le chiffre « 67 p.c. ».

Justification

La proportion 20 N / 80 F ne correspond pas à la réalité. Comme Bruxelles est un lieu où se rencontrent des personnes et matières de différentes tendances culturelles, sociales et économiques, une proportion 33 N / 67 F est une condition minimale.

N° 139

Art. 38

1) Au § 1^{er}, de cet article remplacer les montants de « 167,4389 milliards de francs » et de « 128,9468 milliards de francs » respectivement par les montants de « 163,8369 milliards de francs » et de « 126,8907 milliards de francs ».

2) Au § 2 de cet article, remplacer les montants 6,1023 milliards de francs » et de « 4,6902 milliards de francs » respectivement par les montants de « 3,7 milliards de francs » en « 2,85 milliards de francs ».

3) Insérer dans cet article un § 2bis, libellé comme suit :

« § 2bis. — Pour les années budgétaires 1990 à 1998, les montants visés au § 1^{er} sont augmentés annuellement et cumulativement de 0,2192 milliard de francs pour la Communauté flamande et de 0,1688 milliard de francs pour la Communauté française. »

Justification

Il est nécessaire de déduire les économies prévues dans le plan de Val Duchesse en matière d'enseignement et non encore réalisées des montants de base afin de ne pas compromettre la suite de l'assainissement des finances publiques. Dans la même optique, il convient également de consolider pour les années à venir, l'économie ponctuelle prévue pour 1989 en matière de Fonds des bâtiments scolaires et donc de la déduire également des montants de base.

Il n'y a toutefois aucune raison de prévoir un crédit séparé pour le financement des étudiants étrangers dans l'enseignement universitaire. Les moyens doivent dès lors être inclus dans les montants de base.

Il convient de se baser à cet égard sur les montants proposés par le groupe de travail Rogiers, à savoir 0,377 milliard de francs pour la Communauté flamande et 1,212 milliard de francs pour la Communauté française.

Etant donné que l'économie de 2,7 milliards sur les Fonds des bâtiments scolaires est consolidée et qu'il n'est pas tenu compte de la limitation prévue des autorisations d'emprunt pour 1989, la diminution ponctuelle qui sera appliquée en 1989 sur les montants de base ne provient que des charges du passé.

Ces charges du passé ne se montent toutefois pas à 1,9 milliard de francs pour la Communauté flamande et 1,4 milliard de

N° 138

Art. 37

1) In § 1, het cijfer « 20 pct. » te vervangen door het cijfer « 33 pct. ».

2) In § 2, het cijfer « 80 pct. » te vervangen door het cijfer « 67 pct. ».

Verantwoording

De verhouding 20 N / 80 F stemt niet overeen met de realiteit. Temeer daar Brussel de ontmoetingsplaats is voor personen en materies met verschillende culturele, sociale en economische inslag, is een verhouding 33 N / 67 F een minimale vereiste.

N° 139

Art. 38

1) In § 1 van dit artikel, de bedragen « 167,4389 miljard frank » en « 128,9468 miljard frank » respectievelijk te vervangen door « 163,8369 miljard frank » en « 126,8907 miljard frank ».

2) In § 2 van dit artikel de bedragen « 6,1023 miljard frank » en « 4,6902 miljard frank » respectievelijk te vervangen door « 3,7 miljard frank » en « 2,85 miljard frank ».

3) In dit artikel een § 2bis in te voegen, luidend als volgt :

« § 2bis. — Voor de begrotingsjaren 1990 tot en met 1998 wordt het bedrag bedoeld in § 1 jaarlijks en cumulatief vermeerderd met 0,2192 miljard frank voor de Vlaamse Gemeenschap en met 0,1688 miljard frank voor de Franse Gemeenschap. »

Verantwoording

Het is noodzakelijk om de niet-gerealiseerde besparingen van het Sint-Annaplan die betrekking hebben op de onderwijssector in mindering te brengen van het basisbedrag, ten einde de verdere sanering van de overheidsfinanciën niet in het gedrang te brengen. In dezelfde optiek dient de voorziene eenmalige besparing voor 1989 betreffende de Gebouwenfondsen in de volgende jaren te worden bestendigd, en bijgevolg eveneens in mindering te brengen van het basisbedrag.

Er is echter geen reden om een afzonderlijk krediet uit te trekken voor de financiering van de vreemde studenten in het universitair onderwijs. Deze middelen dienen bijgevolg inbegrepen te worden in het basisbedrag.

Daarbij dient uitgegaan te worden van de bedragen voorgesteld door de Werkgroep Rogiers; namelijk 0,377 miljard frank voor de Vlaamse Gemeenschap en 1,212 miljard frank voor de Franse Gemeenschap.

Aangezien de besparing van 2,7 miljard voor de Gebouwenfondsen bestendigd wordt en geen rekening gehouden wordt met de voorziene beperking van de leningsmachtigingen voor 1989, bestaat de eenmalige vermindering die in 1989 zal toegepast worden op de basisbedragen enkel uit de lasten van het verleden.

De lasten van het verleden bedragen echter niet 1,9 miljard frank voor de Vlaamse Gemeenschap en 1,4 miljard frank voor

francs pour la Communauté française mais bien à 3,7 milliards pour la Communauté flamande et à 2,85 milliards pour la Communauté française, compte tenu de la méthode de calcul qui se base sur l'année budgétaire 1987 et tient compte du contrôle budgétaire de mars 1988.

La transformation de la capacité d'emprunt en un crédit budgétaire équivalent à concurrence de 52,8 p.c. aura une influence négative sur les finances publiques.

Un montant de 2,96 milliards de francs serait, en effet, ainsi mis annuellement à la disposition des Communautés.

Or, selon les calculs du Fonds national de garantie lui-même, un montant annuel de 0,338 milliard de francs en subventions-intérêts suffirait pour les années à venir.

Toutes les autorisations d'emprunts ne seront, en effet, pas utilisées dès la première année.

Afin d'éviter un dérapage exubérant de la dette publique, une subvention-intérêt (0,388 milliard) annuelle et cumulative est accordée pour les années budgétaires 1990 à 1998 pour une capacité d'emprunt du niveau de 1987.

Les besoins seraient alors réévalués en 1999 sur la base de cette formule.

Le point de départ demeure toutefois identique à celui utilisé par le Gouvernement, à savoir 8 p.c. d'intérêts et 6,75 p.c. de subvention.

Cette méthode de travail devrait permettre au cours de la période 1989-1998 une économie globale pour l'Etat de l'ordre de 24,158 milliards de francs.

Les subventions-intérêts afférentes à des engagements antérieurs, c'est-à-dire les charges du passé, sont également transférées aux Communautés, étant entendu que les crédits budgétaires correspondants sont maintenus.

N° 140

Art. 38

1) Au § 4, deuxième alinéa de cet article, remplacer le 1° et le 2° par ce qui suit :

« 1° d'une part, le nombre d'habitants ayant entre 3 et 23 ans appartenant respectivement aux Communautés française ou flamande au 30 juin de l'année budgétaire précédente;

2° et, d'autre part, le nombre d'habitants ayant entre 3 et 23 ans appartenant respectivement aux Communautés française ou flamande au 30 juin 1988. »

2) Au § 4 de cet article, cinquième et sixième alinéas, remplacer les mots « âgés de moins de 18 ans » par les mots « ayant entre 3 et 23 ans ».

Justification

Le projet du Gouvernement ne prend en compte que l'évolution du nombre d'habitants ayant entre 0 et 18 ans et fait abstraction de la « scolarité ».

Etant donné qu'il s'agit en l'occurrence de répartir les moyens destinés à l'enseignement, il paraît évident qu'il doit également être tenu compte de la scolarité pour déterminer le facteur d'adaptation.

de Franse Gemeenschap, maar wel 3,7 miljard respectievelijk 2,85 miljard, rekening houdend met de berekeningsmethode waarbij het begrotingsjaar 1987 als basis wordt genomen en de budgetcontrole van maart 1988.

De omrekening van de leningscapaciteit in een equivalent begrotingskrediet naar rato van 52,8 pct. zal een nefaste invloed op de overheidsfinanciën hebben.

Op deze manier wordt jaarlijks een bedrag van 2,96 miljard frank ter beschikking van de Gemeenschappen gesteld.

Volgens berekeningen van het Nationaal Waarborgfonds zelf zou voor de komende jaren een jaarlijks bedrag van 0,338 miljard frank aan rentesubsidies echter volstaan.

Men gaat immers niet onmiddellijk in het eerste jaar alle leningsmachtigingen aanwenden.

Om een exuberante ontsparing van de rijksschuld te vermijden, wordt voor de begrotingsjaren 1990 tot en met 1998 jaarlijks en cumulatief de rentesubsidie (0,388 miljard) toegekend voor een leningscapaciteit op het niveau van 1987.

In 1999 wordt dan op basis van deze formule de behoefte opnieuw geëvalueerd.

Het uitgangspunt blijft echter hetzelfde als hetgeen de Regering hanteert, namelijk: rente 8 pct. en subsidie 6,75 pct.

Deze werkwijze zou gedurende de periode 1989-1998 een globale besparing voor het Rijk opleveren ten belope van 24,158 miljard frank.

De rentesubsidie van vroeger aangegane verbintenissen, de zogenaamde lasten uit het verleden, gaan ook over naar de Gemeenschappen, met dien verstande dat de betreffende begrotingskredieten behouden blijven.

N° 140

Art. 38

1) In § 4, tweede lid van dit artikel, het 1° en het 2° te vervangen als volgt :

« 1° enerzijds het aantal inwoners tussen 3 en 23 jaar behorend tot de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap, op 30 juni van het voorgaande begrotingsjaar;

2° en anderzijds, het aantal inwoners tussen 3 en 23 jaar behorend tot de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap, op 30 juni 1988. »

2) In § 4 van dit artikel, in het vijfde en het zesde lid, de woorden « jonger dan 18 jaar » telkens te vervangen door de woorden « tussen 3 en 23 jaar ».

Verantwoording

In het Regeringsontwerp wordt de evolutie van de inwoners tussen 0 en 18 jaar in aanmerking genomen, zonder rekening te houden met de « scolariteit ».

Aangezien het hier een verdeling van de onderwijsmiddelen betreft, is het nochtans evident dat men ook de scolariteit betreft bij de berekening van de aanpassingsfactor.

Etant obligatoire dans la classe d'âge des 7 à 18 ans, la scolarité y atteint 100 p.c. Il est dès lors nécessaire de prendre intégralement en compte l'évolution de ce groupe.

Si elle n'est pas obligatoire dans le groupe des 3 à 7 ans, la scolarité y est néanmoins très élevée, de sorte qu'il s'indique également de prendre ce groupe dans sa totalité en compte.

Il n'y a pas lieu de tenir compte des 0 à 3 ans, étant donné que le taux de scolarité est négligeable dans ce groupe.

En revanche, la scolarité ne cesse d'augmenter dans le groupe des plus de 18 ans. Il faut donc en tenir compte.

L'exclusion de plus de 18 ans et la prise en compte des 0 à 3 ans entraînerait, en effet, une distortion importante dans les moyens.

La dénatalité doit en outre être prise en compte à 100 p.c. Le Gouvernement souhaite, en effet, n'en tenir compte qu'à concurrence de 80 p.c. afin d'atténuer ses effets sur les moyens affectés à l'enseignement.

L'utilisation de la norme des 80 p.c. favoriserait toutefois l'enseignement francophone, dont les dépenses réelles seraient maintenues.

Il est donc nécessaire de tenir compte de la dénatalité à 100 p.c. afin d'endiguer le fédéralisme de consommation et de ne pas provoquer inutilement un nouveau dérapage des finances publiques.

N° 141

Art. 38

1) Au § 4, deuxième alinéa de cet article, remplacer le 1° et le 2°, par ce qui suit :

« 1° d'une part, le nombre d'habitants âgés de plus de 3 ans et de moins de 18 ans appartenant respectivement aux Communautés française ou flamande au 1^{er} janvier de l'année budgétaire précédente;

2° et le nombre d'habitants âgés de plus de 3 ans et de moins de 18 ans au 1^{er} janvier 1988 appartenant respectivement aux Communautés française ou flamande, d'autre part. »

2) Au § 4, cinquième et sixième alinéas de cet article, remplacer chaque fois les mots « âgés de moins de 18 ans » par les mots « âgés de plus de 3 ans et de moins de 18 ans ».

Justification

Par suite de l'obligation scolaire, le taux de scolarité de la catégorie d'âge de 7 à 18 ans est de 100 p.c.

Bien que la catégorie d'âge de 3 à 7 ans ne soit pas soumise à l'obligation scolaire, son taux de scolarité est très élevé.

Le taux de scolarité de fait des 3 à 18 ans est de pratiquement 100 p.c., de sorte que cette catégorie doit être entièrement prise en considération.

Par contre, il ne faut pas tenir compte de la catégorie d'âge de 0 à 3 ans, la scolarité y étant pratiquement inexistante.

La dénatalité doit être prise en compte à raison de 100 p.c. En effet, la relation dépenses-élèves obligerait également l'autorité nationale à réaliser des économies.

Voor de leeftijdsgroep tussen 7 en 18 jaar bedraagt de scolariteit uiteraard 100 pct. omwille van de leerplicht, zodat men de evolutie van deze groep integraal in aanmerking moet nemen.

Voor de leeftijdsgroep van 3 tot 7 jaar geldt geen leerplicht maar de scolariteit ligt hier toch zeer hoog, zodat men deze groep ook volledig in aanmerking dient te nemen.

De leeftijdsgroep van 0 tot 3 jaar moet echter niet verrekend worden, aangezien de scolariteit hier verwaarloosbaar is.

De leeftijdsgroep plus 18-jarigen kent een toenemende scolariteit, zodat het aangewezen is hiermee rekening te houden.

De uitsluiting van de plus 18-jarigen en het in rekening brengen van de 0 tot 3-jarigen zou inderdaad een belangrijke scheeftrekking in de middelen impliceren.

Bovendien moet de denataliteit voor de volle 100 pct. in aanmerking worden genomen. De Regering wenst de denataliteit slechts voor 80 pct. in rekening te brengen, ten einde het dalend effect op de onderwijsmiddelen te milderen.

De 80 pct.-norm maakt het echter mogelijk dat het Franstalig onderwijs zijn feitelijk uitgavenniveau zal kunnen behouden en het Franstalig onderwijs een « bonus » bekomt.

Het is dus noodzakelijk dat men de denataliteit voor 100 pct. zal verrekenen ten einde het consumptiefederalisme in te dijken en de overheidsfinanciën niet nodeloos verder te laten ontsporen.

N° 141

Art. 38

1) In § 4, tweede lid van dit artikel, het 1° en het 2° te vervangen als volgt :

« 1° enerzijds, het aantal inwoners ouder dan 3 jaar en jonger dan 18 jaar behorend tot de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap, op 1 januari van het voorgaand begrotingsjaar;

2° en anderzijds, het aantal inwoners ouder dan 3 jaar en jonger dan 18 jaar behorend tot de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap, op 1 januari 1988. »

2) In § 4, vijfde en zesde lid van dit artikel, de woorden « jonger dan 18 jaar » telkens te vervangen door de woorden « ouder dan 3 jaar en jonger dan 18 jaar ».

Verantwoording

Voor de leeftijdsgroep van 7 tot 18 jaar bedraagt de scolariteit 100 pct. gezien de leerplicht.

Voor de leeftijdsgroepen van 3 tot 7 jaar geldt geen leerplicht, maar de scolariteit ligt hier toch zeer hoog.

Voor de groep van 3 tot 18 jaar benadert de feitelijke scolariteit praktisch 100 pct. zodat men deze categorie volledig in aanmerking dient te nemen.

De leeftijdsgroep van 0 tot 3 jaar moet echter niet verrekend worden aangezien de scolariteit hier vrijwel nihil is.

De denataliteit moet voor de volle 100 pct. in aanmerking worden genomen. De relatie uitgaven-leerlingen zou immers ook voor de nationale overheid aanleiding geven tot het opleggen van besparingen.

N° 142

Art. 38

1) Au § 4, deuxième alinéa, de cet article, remplacer les 1^o et 2^o par ce qui suit :

« 1^o d'une part, le nombre d'habitants âgés de plus de 6 ans et de moins de 18 ans appartenant respectivement aux Communautés française ou flamande au 1^{er} janvier de l'année budgétaire précédente;

2^o et le nombre d'habitants âgés de plus de 6 ans et de moins de 18 ans au 1^{er} janvier 1988 appartenant respectivement aux Communautés française ou flamande d'autre part. »

2) Au § 4, cinquième et sixième alinéas, remplacer chaque fois les mots « âgés de moins de 18 ans » par les mots « âgés de plus de 6 ans et de moins de 18 ans ».

Justification

Cette catégorie d'âge est soumise à l'obligation scolaire.

N° 143

Art. 38

Supprimer le § 4, troisième alinéa, de cet article.

Justification

Il convient de multiplier les montants de base indexés de la Communauté française et de la Communauté flamande par le facteur d'adaptation obtenu pour chacune des Communautés si l'on veut éviter à terme que la qualité de l'enseignement dispensé dans chacune des Communautés soit différente.

Si l'on applique le rapport le plus élevé, la Communauté où la dénatalité est la plus forte, se verra en effet attribuer un montant qui serait basé sur un nombre d'élèves (potentiels) plus élevé que le nombre réel, de sorte que celle-ci pourra dispenser un enseignement de meilleure qualité.

L'application de facteurs d'adaptation distincts pour les deux Communautés permettrait d'éviter la constitution de bonis inutiles et, par conséquent, la détérioration des finances publiques.

N° 144

Art. 47

Au § 2, de cet article, apporter les modifications suivantes :

1) Remplacer, dans la première phrase, les mots « au pourcentage nominal de la fluctuation du produit national brut » par les mots « au pourcentage de la fluctuation du produit national brut nominal de l'année précédente ».

2) Supprimer la deuxième phrase.

N° 142

Art. 38

1) In § 4, tweede lid, van dit artikel, het 1^o en het 2^o te vervangen door wat volgt :

« 1^o enerzijds het aantal inwoners ouder dan 6 jaar en jonger dan 18 jaar behorend tot de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap, op 1 januari van het voorgaande begrotingsjaar;

2^o en anderzijds het aantal inwoners ouder dan 6 jaar en jonger dan 18 jaar behorend tot de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap, op 1 januari 1988. »

2) In § 4, vijfde en zesde lid, de woorden « jonger dan 18 jaar » telkens vervangen door de woorden « ouder dan 6 jaar en jonger dan 18 jaar ».

Verantwoording

De leeftijdsgroep valt onder de wettelijke leerplicht.

N° 143

Art. 38

In § 4, van dit artikel, het derde lid te doen vervallen.

Verantwoording

De geïndexeerde basisbedragen van de Vlaamse respectievelijk Franse Gemeenschap moeten vermenigvuldigd worden met de voor elk van hen bekomen aanpassingsfactor, wil men op termijn niet geconfronteerd worden met een onderwijs met twee kwaliteitsnormen.

Bij toepassing van de hoogste verhouding zou de Gemeenschap waar de denataliteit het grootste is, immers een bedrag aan middelen toegewezen krijgen dat is afgestemd op een groter aantal (potentiële) leerlingen dan er in werkelijkheid zijn, zodat deze een kwalitatief beter onderwijs zal kunnen bieden.

Het toepassen van afzonderlijke aanpassingsfactoren voor de respectievelijke Gemeenschappen voorkomt de creatie van onnodige boni en bijgevolg een verdere verslechtering van de overheidsfinanciën.

N° 144

Art. 47

In § 2, van dit artikel, de volgende wijzigingen aan te brengen :

1) In de eerste zin de woorden « de nominale procentuele verandering van het nominaal bruto nationaal produkt van het voorgaande jaar ».

2) De tweede zin te doen vervallen.

Justification

La proposition du Gouvernement, qui fait usage d'une estimation de l'évolution du P.N.B., aboutira très probablement à l'attribution de moyens trop ou trop peu élevés et rendra des « ratrapages » indispensables.

Il suffit, pour éviter ces problèmes, d'appliquer l'évolution du P.N.B. de l'année précédente: c'est aussi une formule plus simple.

N° 145

Art. 47

1) Ajouter au § 3, de cet article, le texte suivant:

« à l'exclusion toutefois des remises et centimes additionnels instaurés par les Régions. »

2) Ajouter au § 4, de cet article, le texte suivant:

« à l'exclusion toutefois des remises et centimes additionnels instaurés par les Régions. »

Justification

S'il est effectivement tenu compte des remises et des centimes additionnels en cause, il peut en résulter des implications importantes pour les moyens attribués aux Communautés.

N° 146

Art. 48

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Art. 48. — § 1^{er}. A partir de l'année budgétaire 1990, une intervention de solidarité nationale annuelle est attribuée à la Région dont le produit moyen de l'impôt des personnes physiques par habitant est inférieur de plus de 5 p.c. au produit moyen de l'impôt des personnes physiques par habitant pour l'ensemble du Royaume.

§ 2. Le montant de base de l'intervention de solidarité nationale s'élève à 261 francs par habitant et par pourcentage de différence en deçà de 99 p.c. de la moyenne nationale que présente le produit moyen par Région.

Ce montant est adapté chaque année en taux de fluctuation moyen de l'indice des prix à la consommation par rapport à l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1989.

§ 3. Une contribution de solidarité nationale est mise à la charge de la Région dont le produit moyen par habitant est supérieur de 2 p.c. au moins au produit moyen de l'impôt des personnes physiques par habitant pour l'ensemble du Royaume.

§ 4. Cette contribution de solidarité se monte à 261 francs par habitant et par pourcentage de différence au-delà de 102 p.c. de la moyenne nationale que présente le produit moyen par Région.

Verantwoording

Volgens het voorstel van de Regering waarbij de geraamde evolutie van het B.N.P. wordt gehanteerd, zullen er hoogstwaarschijnlijk steeds te veel of te weinig middelen worden toegekend, zodat « inhaalbewegingen » onvermijdelijk zijn.

Toepassing van de B.N.P.-evolutie van het vorige jaar vermijdt deze problemen en is als zodanig veel eenvoudiger.

N° 145

Art. 47

1) Paragraaf 3 van dit artikel, aan te vullen als volgt:

« evenwel met uitsluiting van de door de Gewesten ingevoerde kortingen en opcentiemen. »

2) Paragraaf 4 van dit artikel, aan te vullen als volgt:

« evenwel met uitsluiting van de door de Gewesten ingevoerde kortingen en opcentiemen. »

Verantwoording

Indien wel rekening wordt gehouden met de betreffende opcentiemen en kortingen, kan dit belangrijke implicaties hebben voor de aan de Gemeenschappen toegekende middelen.

N° 146

Art. 48

Dit artikel te vervangen als volgt:

« Art. 48. — § 1. Vanaf het begrotingsjaar 1990 wordt jaarlijks een nationale solidariteitstussenkomst toegekend aan het Gewest waarvan de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner meer dan 5 pct. lager ligt dan de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner voor het Rijk.

§ 2. Het basisbedrag van de nationale solidariteitstussenkomst bedraagt 261 frank per inwoner en per procentpunt dat de gemiddelde opbrengst per Gewest lager ligt dan 99 pct. van het nationale gemiddelde.

Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de gemiddelde procentuele verandering van het indexcijfer van de consumptieprijzen ten opzichte van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen voor het jaar 1989.

§ 3. Een nationale solidariteitsbijdrage wordt ten laste gelegd van het Gewest waarvan de gemiddelde opbrengst per inwoner minstens 2 pct. hoger ligt dan de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner voor het Rijk.

§ 4. Deze solidariteitsbijdrage bedraagt 261 frank per inwoner en per procentpunt dat de gemiddelde opbrengst per Gewest hoger ligt dan 102 pct. van het nationale gemiddelde.

Ce montant est adapté chaque année au taux de fluctuation moyen de l'indice des prix à la consommation par rapport à l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1989.

§ 5. Le produit de l'impôt des personnes physiques par habitant est calculé sur la base des chiffres fixés conformément à l'article 7, § 2. »

Justification

Bien que le mécanisme de solidarité tel que présenté dans le projet s'appuie sur des critères objectifs et soit réversible, la correction du « juste retour » entraînera malgré tout, en raison des différences considérables de capacité fiscale, à une solidarité excessive.

L'éventualité de voir la Région « plus pauvre » devenir riche et la Région « plus riche » relativement pauvre est très réellement existante.

On ne porte pas, dans des Etats fédéraux qui présentent des différences comparables de capacité fiscale (comme notamment le République fédérale d'Allemagne la capacité fiscale des Régions les plus faibles au niveau de la moyenne nationale.

La compensation est limitée ici à un pourcentage maximum, à savoir 95 p.c. de la moyenne pour l'ensemble du Royaume.

Il est nécessaire d'imposer une limite à la solidarité, afin d'éviter que la Région qui bénéficie de la solidarité puisse disposer davantage de moyens par habitant que la Région qui ne perçoit que le « juste retour » de la partie attribuée de l'impôt des personnes physiques.

Une garantie supplémentaire est ajoutée pour éviter que la solidarité croisse de manière exubérante: le montant de base prévu, soit 468 francs, est ramené à 261 francs.

N° 147

Art. 48

Compléter la première phrase de l'alinéa premier du § 2 de cet article par les mots « d'une Région déterminée par rapport à la moyenne des produits moyens des impôts des Régions ».

Justification

La Flandre est discriminée par le système prévu à l'article 45, pour la simple raison qu'une modification du produit moyen de l'impôt en Flandre influence bien plus la moyenne nationale qu'une modification dans les deux autres Régions.

Cette règle qui met apparemment les trois Régions sur un pied d'égalité revient donc à instaurer un mécanisme de solidarité presque deux fois plus avantageux pour la Région wallonne que la Région flamande. Cela résulte du fait que les revenus en Flandre atteignent 60 p.c. de la moyenne nationale, alors que ceux de Wallonie ne représentent que 30 p.c.

L'on peut facilement lever cette discrimination en comparant la moyenne régionale avec la moyenne du produit moyen de l'impôt par Région et non avec la moyenne nationale.

Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de gemiddelde procentuele verandering van het indexcijfer van de consumptieprijzen ten opzichte van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen voor het jaar 1989.

§ 5. De gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner wordt berekend op basis van de cijfers vastgesteld overeenkomstig artikel 7, § 2. »

Verantwoording

Alhoewel het solidariteitsmechanisme zoals voorgesteld in dit ontwerp steunt op objectieve criteria en omkeerbaar is, zal de correctie van de « juiste retour », door de grote verschillen in fiscale capaciteit, toch leiden tot een sterke oversolidariteit.

De kans dat het « armere » Gewest rijk wordt en het « rijkere » Gewest relatief arm, is zeer reëel aanwezig.

Het optrekken van de fiscale capaciteit van de zwakste Gewesten tot het Rijksgemiddelde komt in federale Staten met vergelijkbare verschillen in de fiscale capaciteit (zoals onder meer de Bondsrepubliek Duitsland) niet voor.

De compensatie gebeurt hier tot een maximaal percentage, namelijk 95 pct. van het Rijksgemiddelde.

Het is noodzakelijkheid een limiet aan de solidariteit op te leggen, teneinde te voorkomen dat het Gewest dat de solidariteit ontvangt nooit meer middelen per inwoner kan ter beschikking hebben, dan het Gewest dat enkel heft van de « juiste retour » van het toegewezen gedeelte van de personenbelasting.

Als bijkomende waarborg dat de solidariteit niet buitennissig oploopt, dient het voorziene basisbedrag van 468 frank vermindert te worden tot 261 frank.

N° 147

Art. 48

In paragraaf 2, eerste lid, eerste zin, de woorden « dat de gemiddelde opbrengst lager ligt » vervangen als volgt: « dat de gemiddelde opbrengst van een bepaald Gewest lager ligt dan het gemiddelde van de gemiddelde belastingopbrengsten van de Gewesten ».

Verantwoording

Vlaanderen wordt door deze ontworpen regeling in artikel 45 gediscrimineerd om de eenvoudige reden dat een wijziging in de gemiddelde belastingopbrengst in Vlaanderen het nationaal gemiddelde veel meer beïnvloedt dan een wijziging in de twee andere Gewesten.

Deze ogenschijnlijk gelijke regel voor de drie Gewesten komt er dus op neer dat het solidariteitsmechanisme een bijna dubbel zo grote uitwerking heeft ten voordele van het Waalse Gewest dan ten voordele van het Vlaamse. De reden hiervoor is dat de inkomsten uit Vlaanderen 60 pct. uitmaken van het nationaal gemiddelde tegen 30 pct. voor die uit Wallonië.

Deze discriminatie kan eenvoudig opgelost worden door het gewestelijk gemiddelde te vergelijken met het gemiddelde van de gemiddelde belastingopbrengsten per Gewest en niet met het nationaal gemiddelde.

N° 148 Art. 62bis (nouveau)

Insérer un article 62bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 62bis. — Après concertation avec les Exécutifs, le Roi fixe annuellement le montant des frais dus par les Communautés et les Régions pour la perception des impôts visés au Titre IV, dont le produit revient en tout ou en partie aux Communautés et aux Régions, mais qui sont perçus par l'Etat. »

Justification

La perception des impôts entraîne des frais administratifs.

Lorsque l'Etat central perçoit des impôts au bénéfice des Communautés et des Régions, il est justifié qu'il en récupère le montant des frais.

N° 149 Art. 6

Au § 2 de cet article, remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° dont les Régions sont autorisées, sur base de la localisation de ces impôts, à accorder à partir du 1^{er} janvier 1994, des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas 2 p.c. du produit attribué ».

Justification

Le présent amendement vise d'abord à supprimer la possibilité pour une Région de percevoir des centimes additionnels sur l'impôt des personnes physiques et cela pour deux raisons :

1° Les additionnels augmenteraient la pression fiscale dans certaines Régions du pays, ce qui est contraire à l'esprit de la réforme fiscale qui vient d'être votée et qui vise à diminuer l'I.P.P.

2° Un régime fiscal différent dans chacune des Régions mettrait en péril l'union économique et monétaire.

Cet amendement vise également à limiter la possibilité pour chacune des Régions d'octroyer des remises sur l'I.P.P. à 2 p.c. du montant du produit attribué.

Cela pour éviter une distorsion au niveau des régimes fiscaux de chacune des Régions et donc à moyen terme une disparité au niveau des situations économiques des différentes Régions.

N° 150 Art. 7

Au § 2 de cet article, insérer entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2 un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Lors de la fixation annuelle des recettes de l'impôt des personnes physiques par Région, conformément à la procédure établie à l'alinéa précédent, un correctif sera apporté aux chiffres initiaux pour

N° 148 Art. 62bis (nieuw)

Een artikel 62bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Art. 62bis. — Na overleg met de Executieven bepaalt de Koning elk jaar het bedrag van de kosten, die door de Gemeenschappen en Gewesten verschuldigd zijn voor het innen van de in Titel IV bedoelde belastingen waarvan de opbrengst geheel of gedeeltelijk aan de Gemeenschappen of de Gewesten toekomt, maar die door de Staat worden geïnd. »

Verantwoording

Het invorderen van belastingen brengt administratieve kosten met zich.

Wanneer de centrale Staat voor de Gemeenschappen of de Gewesten belastingen int, is het verantwoord de kosten hiervoor te verhalen op die Gemeenschappen of Gewesten.

N° 149 Art. 6

In § 2 van dit artikel, het 3° te vervangen als volgt :

« 3° en waarop de Gewesten, op basis van de localisatie van die belastingen, vanaf 1 januari 1994 kortingen kunnen toekennen, voor zover deze laatste niet meer bedragen dan 2 pct. van de toegewezen opbrengst ».

Verantwoording

Het onderhavige amendement wil in de eerste plaats aan het Gewest de mogelijkheid ontnemen opcentiemen te heffen op de personenbelasting en wel om twee redenen :

1° Die opcentiemen zullen de fiscale druk in bepaalde Gewesten van het land verhogen, hetgeen in strijd is met de geest van de fiscale hervorming die onlangs werd goedgekeurd en die de personenbelasting wil verminderen.

2° Een verschillende fiscale regeling in elk van de Gewesten zou de economische en monetaire unie in het gedrang brengen.

Dit amendement strekt er tevens toe de aan elk van de Gewesten geboden mogelijkheid om kortingen op de personenbelasting toe te staan, te beperken tot 2 pct. van het bedrag van de toegewezen opbrengst.

Men moet vermijden, dat in de diverse Gewesten een verschillend belastingstelsel wordt ingevoerd, dat op middellange termijn moet leiden tot een dispariteit op het niveau van de economische toestand van de diverse Gewesten.

N° 150 Art. 7

In § 2 van dit artikel, tussen het eerste en het tweede lid, een nieuw lid in te voegen, luidend als volgt :

« Bij de jaarlijkse vaststelling van de opbrengst van de personenbelasting per Gewest overeenkomstig de in het voorgaande lid bepaalde procedure, wordt een correctie aangebracht in de aanvankelijke cijfers,

compenser les charges subies par chaque Région en raison de la venue quotidienne sur son territoire d'une population active domiciliée dans les autres Régions.

Les modalités de calcul de ce correctif seront déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après concertation préalable avec les Exécutifs des Régions.

Justification

La Région de Bruxelles doit supporter de nombreuses dépenses, notamment dans le domaine des communications et infrastructures, en raison du nombre important de navetteurs qui ne contribuent pas à son financement, parce que leur domicile est établi dans une autre Région.

Un mécanisme de compensation doit être élaboré. Il pourrait s'inspirer de la population suivante: lorsque dans une commune, il apparaît que 33 p.c. au moins de la population active a son activité professionnelle dans une autre Région, celle-ci doit recevoir de la Région dont la commune relève une quotité de son I.P.P. régionalisé ou, pendant la période de transition, une quotité de la dotation régionale basée sur l'I.P.P.

Cette quotité du produit de l'I.P.P. à transférer à l'autre Région serait, par commune où le seuil précité est atteint, proportionnelle à la population active de ladite commune, occupée dans l'autre Région.

Le seuil de 33 p.c. est proposé pour fixer un plancher en dessous duquel on considérera que le phénomène est trop peu important pour être pris en considération. On ne retiendrait ainsi que les cas les plus flagrants, notamment ceux des communes périphériques. Des études statistiques permettent éventuellement d'augmenter ou de diminuer de manière objective, le seuil proposé, afin que soit réalisée une compensation équitable.

Bien entendu, le système de compensation interrégionale pour navetteurs qui est proposé pourrait jouer au bénéfice de n'importe quelle Région si elle reçoit sur son territoire une population active venant d'une autre Région et si le seuil du tiers de navetteurs dans la population active est atteint dans l'une ou l'autre commune extérieure.

On peut noter d'ailleurs qu'un tel système peut être employé au sein d'une Région pour organiser le calcul d'une compensation pour le financement de grandes villes et de leur infrastructure.

N° 151

Art. 8

A cet article, remplacer le mot « annuellement » par le mot « trimestriellement ».

Justification

Si l'on part du principe qu'une pression fiscale différente entre Régions pourrait compromettre l'union économique et l'unité monétaire, il s'indique de surveiller de très près cette matière.

N° 152

Art. 8

A cet article, remplacer le mot « annuellement » par le mot « trimestriellement ».

als compensatie voor de lasten die elk Gewest draagt ingevolge de dagelijkse aanwezigheid op zijn grondgebied van een beroepsbevolking met woonplaats in een ander Gewest.

De wijze waarop die correctie wordt berekend, wordt na voorafgaand overleg met de Gewestexecutieven vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.»

Verantwoording

Het Brusselse Gewest draagt — met name inzake verkeer en infrastructuur — heel wat kosten die worden veroorzaakt door het grote aantal pendelaars die niet tot zijn financiering bijdragen, omdat hun woonplaats in een ander Gewest gelegen is.

Bijgevolg moet in een compensatiemechanisme worden voorzien. Het uitgangspunt zou als volgt kunnen luiden: indien in een gemeente blijkt dat ten minste 33 pct. van de actieve bevolking zijn beroepsbezigheid in een ander Gewest uitoefent, ontvangt dat Gewest van het Gewest waaronder die gemeente ressorteert een deel van de geregionaliseerde personenbelasting of — gedurende de overgangperiode — een deel van de op grond van de personenbelasting berekende gewestelijke dotaties.

Het deel van de opbrengst van de personenbelasting dat naar het andere Gewest moet worden overgeheveld, zou in elke Gemeente waar de voornoemde drempel is bereikt evenredig zijn met de in het andere Gewest tewerkgestelde actieve bevolking van die gemeente.

Beneden de drempel van 33 pct. wordt het verschijnsel te weinig belangrijk geacht om in aanmerking te worden genomen. Het mechanisme zou bijgevolg alleen worden toegepast in de meest flagrante gevallen, meer bepaald in de randgemeenten. Op grond van statistische onderzoeken kan de voorgestelde drempel eventueel op objectieve wijze worden verhoogd of verlaagd, om een billijke compensatie tot stand te brengen.

Het spreekt vanzelf dat dit « interregionale » compensatiestelsel voor pendelaars in het voordeel kan uitvallen van eender welk Gewest, indien dat Gewest op zijn grondgebied een actieve bevolking uit een ander Gewest ontvangt en indien — in een gemeente buiten dat Gewest — de drempel van een derde pendelaars op de totale beroepsbevolking is bereikt.

Er zij overigens opgemerkt dat dit stelsel binnen eenzelfde Gewest kan worden gebruikt om het bedrag te berekenen van een compensatietoelage voor de financiering van de grote steden en hun infrastructuur.

N° 151

Art. 8

In dit artikel, het woord « jaarlijks » te vervangen door het woord « driemaandelijks ».

Verantwoording

Indien men aan het principe vasthoudt dat een verschillende regionale belastingdruk de economische en monetaire unie zou bezwaren, dan is het ook aangewezen dit nauwlettend op te volgen.

N° 152

Art. 8

In dit artikel de woorden « Overlegcomité Regering-Executieven wordt jaarlijks » te vervangen door de woorden « Overlegcomité Regering-Executieven wordt driemaandelijks ».

N° 153

Art. 9

Au § 1^{er} de cet article, remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit :

« Ces centimes additionnels ne pourront jamais donner lieu à une augmentation de la pression fiscale globale par Région et par contribuable. »

Justification

La Belgique est devenue un des pays qui connaît les plus hauts prélèvements fiscaux et parafiscaux. Ce facteur est particulièrement dissuasif.

Il décourage le travail et freine la relance par une démotivation de plus en plus grande. Il y a lieu de fixer dans cette loi une limite à la capacité des Régions d'augmenter la pression fiscale par le prélèvement d'additionnels. Il importe, en effet, pour l'avenir du pays et de la population d'obliger les gouvernants à adapter les dépenses aux recettes plutôt que l'inverse.

N° 154

Art. 9

Au § 1^{er} de cet article, remplacer le 2^e alinéa par ce qui suit :

« Durant une période de trois ans après l'entrée en vigueur de la présente loi, les centimes additionnels qui donnent lieu à une augmentation de la pression fiscale globale sont nuls de plein droit. »

Justification

Le libellé actuel ne permet pas au juge de nier cette disposition à exécution.

N° 155

Art. 9

Au § 1^{er} de cet article, *in fine* du 2^e alinéa, remplacer les mots « pression fiscale globale » par les mots « pression fiscale par Région et par contribuable ».

Justification

1^o La notion de « pression fiscale globale » utilisée au § 1^{er}, alinéa 2, est juridiquement imprécise.

2^o Il s'agit d'ajouter « par Région » pour éviter qu'il y ait une disparité fiscale entre les Régions, en d'autres termes pour éviter qu'une Région ait un régime fiscal beaucoup plus avantageux que l'autre.

3^o Le présent amendement ajoute :

« par contribuable » pour éviter une nouvelle hausse de la pression fiscale sur chaque individu alors qu'une réforme fiscale visant à diminuer l'I.P.P. sur tous les citoyens vient d'être adoptée.

N° 153

Art. 9

In § 1 van dit artikel, het tweede lid te vervangen als volgt :

« Die opcentiemen mogen geen aanleiding geven tot een verhoging van de globale fiscale druk per Gewest en per belastingplichtige. »

Verantwoording

België is een van de landen geworden waar de fiscale en parafiscale heffingen het hoogst zijn, wat een bijzonder ontraadend effect heeft.

Dat ontmoedigt degenen die willen werken en remt de economische opleving doordat steeds meer mensen gedemotiveerd raken. In deze wet moet voor de Gewesten een grens worden vastgesteld waarboven ze de belastingdruk niet mogen laten uitkomen door de heffing van opcentiemen. Voor de toekomst van land en bevolking is het immers van belang dat de overheid haar uitgaven op haar inkomsten gaat afstemmen en niet omgekeerd.

N° 154

Art. 9

In § 1 van dit artikel, het tweede lid te vervangen als volgt :

« Gedurende een periode van drie jaar na de inwerkingtreding van deze wet zijn de opcentiemen, die een toename van de globale fiscale druk voor gevolg hebben, van rechtswege nietig. »

Verantwoording

Indien de bestaande libellering behouden blijft, is het voor de rechter onmogelijk een uitvoering te geven aan deze bepaling.

N° 155

Art. 9

In § 1 van dit artikel, *in fine* van het tweede lid, de woorden « globale fiscale druk » te vervangen door de woorden « fiscale druk per Gewest en per belastingplichtige ».

Verantwoording

1^o Het begrip « globale fiscale druk » waarvan sprake in § 1, 2^e lid, is juridisch niet precies.

2^o Men dient er de woorden aan toe te voegen « per Gewest », om te vermijden dat een fiscale dispariteit gaat ontstaan tussen de Gewesten, anders gezegd om te vermijden dat een bepaald Gewest een voordeliger fiscale regeling heeft dan de andere.

3^o Het onderhavige amendement voegt er de woorden aan toe :

« per belastingplichtige », om te vermijden dat het individu aan een verhoogde fiscale druk onderworpen wordt op een ogenblik waarop zopas een fiscale hervorming is goedgekeurd die ertoe strekt de personenbelasting voor alle burgers te vermindern.

N° 156

Art. 9

Au § 1^{er}, 2^e alinéa de cet article, supprimer les mots « Durant une période de trois ans ».

Justification

Il ne suffit pas d'interdire l'augmentation de la pression fiscale globale au cours des trois premières années qui suivront l'entrée en vigueur de la loi en projet.

N° 157

Art. 9

Au § 1^{er}, 2^e alinéa de cet article, remplacer les mots « pression fiscale globale » par les mots « pression fiscale et parafiscale globale ».

Justification

Il faudrait mieux préciser cette disposition.

N° 158

Art. 9

Au § 1^{er}, 2^e alinéa de cet article, remplacer les mots « trois ans » par les mots « cinq ans ».

Justification

Puisqu'il est prévu au § 2, sixième alinéa, de cet article, que le Roi peut, après concertation avec les Exécutifs concernés, imposer à partir du 1^{er} janvier 1994 un pourcentage maximal aux centimes additionnels et aux remises, il est nécessaire de prolonger de deux ans la période de trois ans prévue au cinquième alinéa de ce paragraphe.

N° 159

Art. 9

Au § 1^{er} de cet article, compléter le 2^e alinéa par ce qui suit :

« calculée à la date du 31 décembre 1988. »

Justification

L'énoncé d'un plafond à ne pas dépasser n'a aucun sens si on ne précise pas à quelle date ce plafond est calculé. Il faut, en effet, fixer un point de référence.

N° 160

Art. 9

Au § 1^{er} de cet article, compléter le 2^e alinéa par ce qui suit :

« ; la pression fiscale est le rapport entre le total des impôts et le produit intérieur brut. »

N° 156

Art. 9

In § 1, tweede lid van dit artikel, de woorden « Gedurende een periode van drie jaar » te doen vervallen.

Verantwoording

Het volstaat niet de stijging van de globale fiscale druk uit te sluiten voor de eerste drie jaar na de inwerkingtreding van deze wet.

N° 157

Art. 9

In § 1, tweede lid van dit artikel, de woorden « globale fiscale druk » te vervangen door de woorden « globale fiscale en parafiscale druk ».

Verantwoording

Het is aangewezen deze bepaling duidelijker te omschrijven.

N° 158

Art. 9

In § 1, tweede lid van dit artikel, de woorden « drie jaar » te vervangen door de woorden « vijf jaar ».

Verantwoording

Aangezien § 2, 6^e lid van dit artikel bepaalt dat de Koning, na overleg met de betrokken Executieven, een maximumpercentage kan opleggen voor de opcentiemen en de kortingen vanaf 1 januari 1994, is het nodig de in het 5^e lid van deze paragraaf vermelde termijn van drie jaar te verlengen met twee jaar.

N° 159

Art. 9

In § 1 van dit artikel, het tweede lid aan te vullen als volgt :

« berekend per 31 december 1988. »

Verantwoording

De vermelding van een maximum dat niet mag worden overschreden, heeft geen zin indien niet nader wordt aangegeven vanaf welke datum dat maximum wordt berekend. Er moet immers een aanknopingspunt zijn.

N° 160

Art. 9

Het tweede lid van § 1 van dit artikel aan te vullen als volgt :

« ; de belastingdruk is de verhouding tussen het totale bedrag der belastingen en het bruto nationaal inkomen. »

Justification

Une notion aussi importante utilisée dans un texte légal pour édicter un interdit doit être définie avec précision.

L'I.N.S. devra garantir la possibilité de calculer correctement et rapidement le P.I.B. par Région.

N° 161

Art. 9

Au § 1^{er}, remplacer l'alinéa 3 par ce qui suit :

« En vue de sauvegarder l'union économique et l'unité monétaire, le Roi pourra par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et pris après concertation avec les Exécutifs concernés, imposer à partir du 1^{er} janvier 1989 un montant maximum de centimes additionnels et à partir du 1^{er} janvier 1994, une limite aux modérations de l'impôt.

Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi portant confirmation de son arrêté.

Celui-ci ne produit d'effet pour l'exercice d'imposition en cours que s'il a été pris et publié au plus tard le 31 mars de l'année de cet exercice; il perdra tout effet s'il n'est pas confirmé par la loi avant le 1^{er} août de ladite année. »

Justification

Cet amendement reprend le texte suggéré par le Conseil d'Etat qui, outre sa plus grande clarté, a le mérite de tenir compte du principe de non-rétroactivité des lois fiscales. En effet, lorsque le législateur décrète de lever des centimes additionnels ou d'accorder des remises, il doit le faire au plus tard le 31 décembre de l'année au cours de laquelle les revenus sont perçus.

Le délai dans lequel l'arrêté royal devrait être ratifié par une loi pourrait créer une incertitude juridique pendant une période anormalement longue. En outre, afin d'éviter une surcharge des contribuables et d'assurer l'équivalence des conditions de vie partout dans les pays (clé de voûte de tout système fédéraliste de type coopératif), le Roi doit pouvoir limiter la faculté de lever des centimes additionnels dès 1989.

N° 162

Art. 11

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Les Conseils ne peuvent pas accorder des réductions sur les impôts et perceptions visés par la présente loi, à l'exception de ceux visés aux articles 3, 6° en 6, § 2 ».

Justification

Le présent amendement vise d'abord à supprimer la possibilité pour une Région de percevoir des centimes additionnels sur l'impôt des personnes physiques et cela pour deux raisons :

Verantwoording

Wanneer een zo belangrijk begrip in een wettekst wordt gebruikt om een verbod uit te vaardigen, dient het nauwkeurig te worden omschreven.

Het I.N.S. moet de mogelijkheid om het B.N.P. juist en snel te berekenen per Gewest waarborgen.

Nr 161

Art. 9

Het derde lid van § 1 te vervangen als volgt :

« De Koning kan ter vrijwaring van de economische unie en de monetaire eenheid, bij een in Ministerraad overlegd besluit, na overleg met de betrokken Executieven, met ingang van 1 januari 1989 een maximumbedrag voor de opcentiemen en vanaf 1 januari 1994 een bovenste grens voor de belastingverminderingen vaststellen.

De Koning dient bij de Wetgevende Kamers onmiddellijk, als ze in zitting zijn, en zoniet bij de opening van hun eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet in tot bekrachtiging van Zijn besluit.

Dat besluit heeft voor het lopende aanslagjaar eerst uitwerking als het uiterlijk 31 maart van dat aanslagjaar uitgevaardigd en bekendgemaakt is; het heeft niet langer gevolg als het niet vóór 1 augustus van het bewuste aanslagjaar is bekrachtigd. »

Verantwoording

In dit amendement is de door de Raad van State voorgestelde tekst overgenomen die duidelijker is en waarin rekening is gehouden met het beginsel van de niet-retroactiviteit van belastingwetten. Wanneer de verordenende wetgever beslist opcentiemen te heffen of kortingen toe te staan, moet dat inderdaad ten laatste op 31 december van het jaar waarin de inkomsten worden ontvangen, gebeuren.

De termijn waarbinnen het koninklijk besluit door een wet bekrachtigd moet worden, zou gedurende een abnormaal lange periode rechtsonzekerheid kunnen doen ontstaan. Om bovendien overbelasting van de belastingplichtigen te vermijden en om voor gelijkwaardige levensomstandigheden in het hele land te zorgen dient de Koning de mogelijkheid om in 1989 reeds opcentiemen te heffen, te beperken.

Nr 162

Art. 11

Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Raden kunnen geen kortingen toestaan op de in deze wet bedoelde belastingen, behalve die welke bedoeld zijn in de artikelen 3, 6° en 6, § 2 ».

Verantwoording

Het onderhavige amendement wil in de eerste plaats aan het gewest de mogelijkheid ontnemen opcentiemen te heffen op de personenbelasting en wel om twee redenen :

1° Les additionnels augmenteraient la pression fiscale dans certaines Régions du pays, ce qui est contraire à l'esprit de la réforme fiscale qui vient d'être votée et qui vise à diminuer l'I.P.P.

2° Un régime fiscal différent dans chacune des Régions mettrait en péril l'union économique et monétaire.

Cet amendement vise également à limiter la possibilité pour chacune des Régions d'octroyer des remises sur l'I.P.P. à 2 p.c. du montant du produit attribué.

Cela pour éviter une distorsion au niveau des régimes fiscaux de chacune des Régions et donc à moyen terme une disparité au niveau des situations économiques des différentes Régions.

N° 163

Art. 11

Remplacer le 2^e alinéa de cet article par ce qui suit :

« A l'exception des cas prévus par la présente loi, les Communautés et les Régions ne sont pas autorisées d'une part, à lever des impôts et perceptions similaires à ceux perçus au profit de l'Etat et d'autre part à créer de nouvelles matières imposables ».

Justification

L'article 110, § 2, de la Constitution autorise le législateur national à préserver l'union économique et monétaire du pays en empêchant une Région ou une Communauté bénéficiant d'une situation économique plus favorable de se transformer en paradis fiscal.

L'article 12, § 2, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles ayant été abrogé, il est nécessaire de fixer une limite à la compétence fiscale propre des Régions et des Communautés.

N° 164

Art. 11

In fine du premier alinéa de cet article, supprimer les mots « , à l'exception de ceux visés aux articles 3, 6°, et 6, § 2 ».

Justification

Le présent amendement vise à éviter que des centimes additionnels puissent être perçus sur l'I.P.P. et sur les droits d'enregistrement et cela pour plusieurs raisons.

La première raison est que, percevoir des centimes additionnels sur les droits d'enregistrement concernant les transmissions à titre onéreux d'immeubles qui sont déjà fixées à 12,5 p.c. de la valeur vénale de ceux-ci, risque de pénaliser encore davantage le secteur immobilier, secteur déjà en crise.

La deuxième raison est que, dans l'hypothèse où une Région seulement perçoit des additionnels sur ces droits d'enregistrement alors que les autres s'en abstiennent, cela risque de créer un déséquilibre entre les différentes Régions du pays favorisant le secteur immobilier dans une Région du pays par rapport à l'autre.

1° Die opcentiemen zullen de fiscale druk in bepaalde Gewesten van het land verhogen hetgeen in strijd is met de geest van de fiscale hervorming die onlangs werd goedgekeurd en die de personenbelasting wil verminderen.

2° Een verschillende fiscale regeling in elk van de Gewesten zou de economische en monetaire unie in het gedrang brengen.

Dit amendement strekt er, tevens toe de aan elk van de Gewesten geboden mogelijkheid om kortingen op de personenbelasting toe te staan, te beperken tot 2 pct. van het bedrag van de toegewezen opbrengst.

Men moet vermijden, dat in de diverse Gewesten een verschillend belastingsysteem wordt ingevoerd, dat op middellange termijn moet leiden tot een dispariteit op het niveau van de economische toestand van de diverse Gewesten.

Nr 163

Art. 11

Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Met uitzondering van de bij onderhavige wet voorziene gevallen, zijn de Gemeenschappen en Gewesten niet gemachtigd om belastingen en heffingen in te voeren zoals die welke ten bate van de Staat worden geïnd, noch om nieuwe belastbare materies te creëren ».

Verantwoording

Artikel 110, § 2, van de Grondwet bepaalt dat de nationale wetgever maatregelen kan nemen om te beletten dat een Gemeenschap of een Gewest dat zich in een betere economische toestand bevindt, een belastingparadijs wordt en om aldus de economische unie en de monetaire eenheid van het land in stand te houden.

Aangezien artikel 12, § 2, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen is afgeschaft, moet de eigen fiscale bevoegdheid van de Gewesten en de Gemeenschappen begrensd worden.

Nr 164

Art. 11

In fine van het eerste lid van dit artikel de woorden « behalve die welke bedoeld zijn in de artikelen 3, 6° en 6, § 2 » te doen vervallen.

Verantwoording

Het voorliggende amendement strekt ertoe te vermijden dat opcentiemen worden gegeven op de personenbelasting en de registratierechten.

De eerste reden daarvoor is dat het heffen van opcentiemen op de registratierechten op de overdracht onder bezwarende titel van onroerende goederen, de immobiliënssector — die het reeds moeilijk heeft — nog meer dreigt te benadelen. De voor-noemde registratierechten bedragen immers al 12,5 pct. van de geldwaarde van die onroerende goederen.

Een tweede reden is dat in gevallen waar één Gewest opcentiemen heft op de registratierechten terwijl andere Gewesten dat niet doen, het evenwicht tussen de Gewesten kan worden verstoord. Aldus kan de immobiliënssector in één Gewest worden achtergesteld ten opzichte van die in een ander Gewest.

La troisième raison est que, en ce qui concerne l'I.P.P., permettre de majorer encore cet impôt par des centimes additionnels, risque d'augmenter la pression fiscale alors que la réforme fiscale visait justement à diminuer cette pression sur l'I.P.P. On tiendra compte évidemment, en ce qui concerne l'I.P.P. de la pression fiscale globale mais cette notion est tellement floue qu'il sera pratiquement impossible de s'en prévaloir.

N° 165

Art. 42

Remplacer, au § 1^{er} de cet article, le montant « 37,5229 milliards de francs » par le montant « 37,7229 milliards de francs ».

Justification

Les crédits prévus à l'article 42 comportent les crédits « culturels — éducation nationale ».

La répartition a toujours été faite sur base des besoins calculés selon les Communautés en application de la loi du 9 août 1980.

Malgré les demandes répétées des Exécutifs successifs, l'Etat national a toujours refusé de verser les crédits nécessaires.

Au moment où le Gouvernement prétend assurer la pacification communautaire par un système global, il convient de corriger cette anomalie et d'ajouter aux crédits de la Communauté française le montant qui lui manque annuellement (c'est-à-dire 200 millions de francs) pour remplir ses obligations dans ce secteur.

N° 166

Art. 81bis (nouveau)

Insérer un article 81bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 81bis. — § 1^{er}. Dans les trois mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, le Roi crée une commission d'experts, chargée de faire une évaluation des mécanismes de financement prévus par la présente loi. Elle est appelée Commission du financement des Communautés et Régions.

§ 2. La Commission est composée de neuf membres, experts sur le plan financier, budgétaire ou institutionnel. Le Roi nomme les membres et détermine le fonctionnement de la Commission.

§ 3. Chaque année, et au plus tard le 1^{er} décembre, la Commission fait rapport de sa mission au Parlement, au Conseil de la Communauté française, au Conseil régional wallon, au Conseil flamand, au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et au Gouvernement.

§ 4. En 1994, 1999 et 2004, au plus tard le 1^{er} juillet de chacune de ces années, la Commission fait un rapport global des cinq dernières années d'application de la présente loi. Elle formule simultanément les propositions, nécessaires ou souhaitables, de modification de la législation en question.

Ten derde dreigt men, door het heffen van opcentiemen op de personenbelasting toe te staan, de belastingdruk te verzwaren, terwijl de belastinghervorming juist een vermindering van de druk van de personenbelasting beoogde. Met betrekking tot de personenbelasting zal men weliswaar rekening houden met de totale belastingdruk, maar dat is een dermate vaag begrip dat men er nauwelijks op kan steunen.

N° 165

Art. 42

In § 1 van dit artikel het bedrag « 37,5229 miljard frank » te vervangen door het bedrag « 37,7229 miljard frank ».

Verantwoording

In artikel 42 worden de kredieten « cultuur-onderwijs (F) » bepaald.

De verdeling ervan gebeurt steeds op basis van de behoeften van de Gemeenschappen, met toepassing van de wet van 9 augustus 1980.

Ondanks de herhaalde verzoeken van de opeenvolgende Executieven heeft de nationale overheid steeds geweigerd de nodige kredieten te storten.

Daar de Regering beweert de pacificatie tussen de Gemeenschappen te willen bewerkstelligen door een systeem in te voeren dat als een geheel moet worden beschouwd, is het ogenblik aangebroken om die anomalie te herstellen en om aan de kredieten van de Franse Gemeenschap het bedrag toe te voegen dat ze jaarlijks te kort kwam (dat wil zeggen 200 miljoen frank) om haar verplichtingen in die sector te kunnen nakomen.

N° 166

Art. 81bis (nieuw)

Een artikel 81bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Art. 81bis. — § 1. De Koning richt binnen de drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet een commissie van deskundigen op die als opdracht heeft een evaluatie te maken van de financieringsmechanismen die in onderhavige wet zijn voorzien. Zij wordt Commissie Financiering Gemeenschappen en Gewesten genoemd.

§ 2. De Commissie bestaat uit negen leden die deskundig zijn op financieel, budgettair of institutioneel vlak. De Koning benoemt de leden en bepaalt de werking van de Commissie.

§ 3. De Commissie brengt jaarlijks en ten laatste op 1 december van elk jaar verslag uit over haar opdracht aan het Parlement, aan de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad, de Waalse Gewestraad, de Raad van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest en bij de Regering.

§ 4. In 1994, in 1999 en in 2004, ten laatste op 1 juli van die jaren, brengt de Commissie een globaal verslag uit over de voorbije vijf jaren toepassing van deze wet. Zij formuleert tegelijkertijd de noodzakelijke of gewenste voorstellen tot wijziging van de betreffende wetgeving.

§ 5. Dans les trois mois de l'établissement du rapport et de la formulation des propositions dont question au § 4, et sur la base de ceux-ci, le gouvernement dépose au Parlement un projet de loi adaptant la présente loi. »

Justification

Il sera nécessaire de suivre de près l'exécution de la législation complexe régissant le financement des Communautés et des Régions et d'y apporter en temps utile les correctifs qui s'imposeront.

La meilleure solution consisterait à confier la préparation technique de cette adaptation à quelques experts se réunissant au sein d'une commission spéciale. La décision politique appartiendra ensuite au Gouvernement et au Parlement.

§ 5. Binnen de drie maanden nadat het verslag en de voorstellen die bedoeld zijn in § 4, werden uitgebracht en op basis hiervan dient de Regering bij het Parlement een ontwerp van wet tot aanpassing van deze wet in. »

Verantwoording

Het is noodzakelijk om de uitvoering van de complexe wetgeving, die de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten beheerst, op de voet te volgen en te gepasten tijde de nodige bijsturingen hieraan aan te brengen.

De technische voorbereiding, die tot deze aanpassing moet leiden, wordt het best uitgevoerd door een aantal in een bijzondere commissie vergaderde deskundigen terzake. De politieke beslissing zal daarna bij de Regering en het Parlement liggen.