

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

12 DECEMBRE 1988

**Projet de loi-programme
(Article 190)****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES
PAR M. DE BREMAEKER**

Votre Commission n'a examiné qu'un seul chapitre de la loi-programme, à savoir le chapitre II, intitulé comme suit :

« Approbation de la décision du 24 juin 1988 du Conseil des Ministres des Communautés européennes relative au système des ressources propres des Communautés ainsi que de l'accord intergouvernemental conclu par les représentants des Gouvernements des Etats membres réunis au sein du Conseil. »

Ce chapitre est à son tour composé d'un article unique, à savoir l'article 190.

Cet article n'est compréhensible qu'à la lumière de ladite décision du Conseil du 24 juin 1988 rela-

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : Mme Hanquet, président; Bockstal, Cerexhe, De Backer, De Belder, Deneir, Eicher, Gijs, Henneuse, Kelchtermans, Verschueren et De Bremaeker, rapporteur.

2. Membres suppléants : M. Content.

R. A 14612*Voir :*

Documents du Sénat :
527 (1988-1989) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 à 7 : Rapports.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1988-1989**

12 DECEMBER 1988

**Ontwerp van programmawet
(Artikel 190)****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE BREMAEKER**

Uw Commissie heeft slechts één hoofdstuk uit de programmawet besproken, hoofdstuk II met als opschrift :

« Goedkeuring van het besluit van 24 juni 1988 van de Ministerraad van de Europese Gemeenschappen betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen alsmede van het intergouvernementeel akkoord gesloten door de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Staten in het kader van de Raad bijeen. »

Dit hoofdstuk bestaat op zijn beurt slechts uit één artikel, artikel 190.

Dit artikel ware niet te begrijpen zonder het besluit van de Raad van 24 juni 1988 betreffende het

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevr. Hanquet, voorzitter; Bockstal, Cerexhe, De Backer, De Belder, Deneir, Eicher, Gijs, Henneuse, Kelchtermans, Verschueren en De Bremaeker, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Content.

R. A 14612*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :
527 (1988-1989) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 tot 7 : Verslagen.

tive au système des ressources propres des Communautés. Celle-ci se trouve en annexe au texte adopté par la Chambre des Représentants, dans le projet transmis par cette dernière (n° 527-1, p. 92 *sq.*).

Le Ministre des Relations extérieures commente la portée de cette mesure.

Jusqu'à la décision précitée, le financement de la Communauté reposait sur les droits de douane et les prélèvements, versés à la Communauté, auxquels s'ajoutait un pourcentage de la T.V.A.

Ces dernières années, ce système de financement a fait l'objet de nombreuses critiques. Les ressources étaient insuffisantes pour pouvoir mettre au point de nouveaux projets et, toutes proportions gardées, une trop grande partie d'entre elles était affectée à la politique agricole (parfois jusqu'à 60 p.c.).

Le plan Delors, qui avait pour objectif l'assainissement de cette politique agricole, impliquait une autre approche de ce financement. Cela a donné lieu à une réforme consistant à instaurer un système de ressources propres des Communautés.

A l'origine, le traité C.E.E. prévoyait que les contributions des Etats membres étaient fonction d'une clé de répartition. En réalité, il y avait deux clés : l'une pour la politique générale (dépenses économiques et administratives) et l'autre pour les dépenses dites sociales.

La réforme instaurant un système de ressources propres a ajouté un quatrième élément aux trois composantes classiques : un ajustement en fonction du P.N.B.

Si aucun accord n'est réalisé au sein du Conseil à proprement parler, un accord intergouvernemental doit être conclu (et ce dans le cadre d'une réunion où les membres du Conseil siègent non pas en tant que tels, mais comme représentants des Etats concernés).

Les dispositions relatives à la réforme ainsi qu'aux modalités pour l'année en cours figurent dans la décision précitée.

C'est ce document qui est soumis à l'approbation du Parlement.

La Commission a adopté l'article unique par 11 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

Le Président,
H. HANQUET.

stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen. Dit bevindt zich als bijlage bij de tekst, aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, in het ontwerp nr. 527-1 door deze Kamer overgezonden (blz. 92 en volgende).

Daar bovenop heeft de Minister van Buitenlandse Betrekkingen de draagwijdte van de maatregel uiteengezet.

Tot aan vorengenoemd besluit gebeurde de financiering van de Gemeenschap op grond van doeane-rechten en heffingen, gestort aan de Gemeenschap, waarbij nog een percentage van de B.T.W. kwam.

De laatste jaren werd dit financieringsstelsel aangevochten. Het was ontoereikend om nieuwe plannen uit te werken en er gingen naar verhouding teveel (soms wel 60 pct.) middelen naar het landbouwbeleid.

Het zogenaamde pakket-Delors, dat een sanering van dit beleid beoogde, hield in dat men de financiering ervan op een andere wijze zou aanpakken. Dit leidde tot een hervorming van de eigen middelen der Gemeenschap.

Het Europese verdrag bepaalde oorspronkelijk dat de Lid-Staten bijdragen in functie van een verdeelsleutel. Er waren in feite twee sleutels : die voor de algemene politiek (economische en administratieve uitgaven) en die voor zogenaamde sociale uitgaven.

De hervorming van de eigen middelen heeft aan de klassieke drie een vierde bestanddeel toegevoegd : een aanpassing, rekening houdend met het B.N.P.

Komt er geen akkoord tot stand binnen de eigenlijke Raad, dan moet er een « interregeringsakkoord » tot stand komen (*les Ministres réunis au sein du Conseil*). Dit is een vergadering waar de raadsleden niet als zodanig bijeenkomen doch als vertegenwoordigers van de betrokken Staten.

De hervorming en de regeling voor het lopende jaar bevinden zich beiden in vorenvermeld besluit.

Het is over dit stuk dat de instemming van het Parlement gevraagd wordt.

Het enige artikel is door de Commissie aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

De Voorzitter,
H. HANQUET.