

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

13 DECEMBRE 1988

Projet de loi-programme(Articles 158 à 162, 170 à 189,
191 à 195 et 211 à 213)**RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. DEPREZ****I. Mesures concernant
les pensions du secteur public
(articles 158 à 162)****Article 158**

Le Ministre des Pensions déclare que cet article permet aux délégués-ouvriers occupés dans les mines de houille limbourgeoises de faire valoir, avant l'âge de 60 ans, leurs droits à une pension à charge de l'Etat en raison de la fermeture de certains charbonnages.

**

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Buchmann, Chabert, De Bremaeker, de Clippele, de Wasseige, Garcia, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Moens, Paque, Pouillet, Mme Truffaut, MM. Van Hooland, Van Thillo, Weyts et Deprez, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Content, Didden, Langendries et Moureaux.

3. Autres sénateurs : MM. Pataer et Seeuws.

R. A 14612**Voir :****Documents du Sénat :****527 (1988-1989) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 à 6 : Rapports.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1988-1989**

13 DECEMBER 1988

Ontwerp van programmawet(Artikelen 158 tot 162, 170 tot 189,
191 tot 195 en 211 tot 213)**VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DEPREZ****I. Maatregelen betreffende de
pensioenen van de overheidssector
(artikelen 158 tot 162)****Artikel 158**

De Minister van Pensioenen verklaart dat dit artikel de afgevaardigden-werklieden die tewerkgesteld zijn in de Limburgse steenkoolmijnen in de gelegenheid stelt, wegens de sluiting van bepaalde mijnen, vóór hun 60 jaar aanspraak te maken op een pensioen ten laste van de Staat.

**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Buchmann, Chabert, De Bremaeker, de Clippele, de Wasseige, Garcia, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Moens, Paque, Pouillet, mevr. Truffaut, de heren Van Hooland, Van Thillo, Weyts en Deprez, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Content, Didden, Langendries en Moureaux.

3. Andere senatoren : de heren Pataer en Seeuws.

R. A 14612**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :****527 (1988-1989) :**

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 tot 6 : Verslagen.

Un commissaire déclare que son groupe votera contre les dispositions de cete section, non parce qu'il n'est pas d'accord avec le contenu de ces articles, mais parce que le projet dans son ensemble doit être rejeté.

L'article 158 est adopté par 11 voix contre 2.

Articles 159 et 160

Le Ministre des Pensions explique que cet article concerne le secteur néerlandophone de l'Education nationale. L'instauration de l'enseignement secondaire rénové a entraîné une modification de la dénomination de certains établissements d'enseignement. A la suite de cette modification, certains enseignants se sont vu refuser le bénéfice d'une pension anticipée, en application de l'article 116, § 2, de la loi du 14 février 1961. Les articles en discussion visent à confirmer cette possibilité pour les personnes qui terminent leur carrière dans l'enseignement secondaire de l'Etat.

**

Les articles 159 et 160 sont adoptés par 11 voix contre 2.

Article 161

Le Ministre des Pensions déclare que cet article confirme par une disposition légale une jurisprudence administrative constante, mais qui a été contestée récemment par certains tribunaux. Il prévoit que les avantages en nature auxquels peuvent prétendre certains membres du personnel d'encadrement de l'enseignement ne sont pas pris en considération pour le calcul de la pension.

Une exception est toutefois prévue pour les concierges, étant donné que les avantages en nature qui leur sont accordés doivent plutôt être considérés comme faisant partie de leur traitement.

**

Un membre fait remarquer que, dans le secteur privé, un régime identique s'applique aux employés et aux cadres; il demande si les concierges bénéficient de la même exception.

L'intervenant craint les conséquences financières que cela entraînera. Il rappelle que voici une dizaine d'années, lorsque les concierges ont été transférés, sous la pression des organisations syndicales, de la catégorie des employés de maison à celle des salariés, cela a constitué une charge supplémentaire considérable, par exemple pour les habitants d'immeubles à appartements où n'est employée qu'une seule personne.

Een lid verklaart dat zijn fractie tegen de bepalingen van deze afdeling gaat stemmen, niet omdat zij het niet eens is met de inhoud van deze artikelen, maar omwille van het feit dat het ontwerp in zijn geheel dient afgekeurd te worden.

Artikel 158 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikelen 159 en 160

De Minister van Pensioenen verklaart dat dit artikel de Nederlandstalige sector van het Onderwijs betreft. De invoering van het V.S.O. heeft de verandering van de benaming van sommige onderwijsinstellingen teweeggebracht. Deze verandering heeft voor gevolg gehad dat aan sommige leerkrachten het voordeel van een vervroegd pensioen, in toepassing van artikel 116, § 2, van de wet van 14 februari 1961, geweigerd werd. Deze artikelen beogen die mogelijkheid te bevestigen voor de personen die hun loopbaan in het Rijkssecundair onderwijs beëindigen.

**

De artikelen 159 en 160 worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 161

De Minister van Pensioenen verklaart dat dit artikel een constante administratieve rechtspraak, maar die onlangs door sommige rechtbanken aangevochten werd, bevestigt door een wettelijke bepaling. Het houdt in dat de voordelen in natura waarop sommige leden van het begeleidend personeel in het onderwijs aanspraak kunnen maken, niet in aanmerking komen voor de berekening van het pensioen.

Voor de huisbewaarders wordt evenwel in een uitzondering voorzien, daar de voordelen in natura die hen toegekend worden veeleer als deel uitmakend van hun wedde dienen beschouwd te worden.

**

Een lid merkt op dat in de privé-sector een identieke regeling op de bedienden en de kaderleden van toepassing is, maar vraagt of men dezelfde uitzondering maakt voor de huisbewaarders.

Spreeker vreest voor de financiële gevolgen hiervan. Hij herinnert eraan dat, wanneer een tiental jaren geleden, de huisbewaarders, onder druk van de vakbondsorganisaties, van de categorie van de huisbedienden naar die van de loontrekkenden overgeheveld werden, dit een aanzienlijke bijkomende last heeft betekend, bijvoorbeeld voor de inwoners van flatgebouwen waar slechts één persoon tewerk is gesteld.

Le même intervenant estime que si une telle disposition est adoptée pour les concierges du secteur public, une revendication identique émanera du secteur privé.

Le Ministre des Pensions répond que ces dispositions visent uniquement à mettre fin à un certain nombre de contestations relatives au calcul de la pension du personnel enseignant, et plus précisément des administrateurs de pensionnats. En aucun cas, cela ne peut constituer un précédent pour le secteur privé.

Un autre commissaire demande si cette disposition a un effet rétroactif.

Le Ministre des Pensions répond que les droits accordés par les jugements litigieux restent acquis, mais que l'article 146 a précisément pour objet d'empêcher à l'avenir une extension de l'interprétation erronée.

L'article 161 est adopté par 11 voix contre 2.

Article 162

Le Ministre des Pensions fait remarquer que cet article répare un oubli dans la loi du 1^{er} août 1988.

Etant donné que les dispositions de la loi du 21 juin 1985 sont entrées en vigueur le 1^{er} janvier 1986, l'article 28 de la loi du 1^{er} août 1988, qui prévoit le régime de pensions des administrateurs et des commissaires du gouvernement des institutions universitaires, doit avoir effet rétroactif à cette même date.

*
**

L'article 162 est adopté par 11 voix contre 2.

Article 162bis (nouveau)

Un membre dépose l'amendement suivant :

« Insérer un article 162bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 162bis. — Les années d'études nécessaires pour obtenir un diplôme, telles que visées à l'article 34 de la loi du 9 juillet 1979, qui entraînent la bonification pour la pension des années d'études universitaires requises pour occuper la fonction exercée, sont étendues aux années de stages exigées pour obtenir l'agrégation du Ministère de la Santé publique dans une spécialité médicale. »

Het lid is de mening toegedaan dat, indien een dergelijke bepaling aangenomen wordt voor de huisbewaarders van de overheidssector, er vanuit de privésector met een gelijksoortige eis voor de dag zal gekomen worden.

De Minister van Pensioenen antwoordt dat deze bepalingen enkel beogen een einde te stellen aan een aantal betwistingen in verband met de berekening van het pensioen van het onderwijzend personeel, en meer bepaald van de beheerders van pensionaten. In geen geval mag dit een precedent uitmaken voor de privé-sector.

Een ander lid vraagt of deze bepaling terugwerkende kracht heeft.

De Minister van Pensioenen antwoordt dat de rechten die door de omstrede vonnissen toegekend werden, verworven blijven, maar dat artikel 146 juist als doel heeft te beletten dat in de toekomst de verkeerde interpretatie uitgebreid zou worden.

Artikel 161 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 162

De Minister van Pensioenen merkt op dat dit artikel een vergetelheid in de wet van 1 augustus 1988 goedmaakt.

Aangezien de bij de wet van 21 juni 1985 bedoelde bepalingen op 1 januari 1986 van kracht zijn geworden, dient aan artikel 28 van de wet van 1 augustus 1988, die in de pensioenregeling van de beheerders en de regeringscommissarissen van de universitaire instellingen voorziet, terugwerkende kracht tot diezelfde datum te worden gegeven.

*
**

Artikel 162 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 162bis (nieuw)

Een lid dient het volgende amendement in :

« Een artikel 162bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 162bis. — De jaren studie voor het behalen van een diploma, zoals bedoeld bij artikel 34 van de wet van 9 juli 1979, die voor het pensioen meetellen als voor het bekleden van de uitgeoefende functie vereiste jaren universitaire studies, worden uitgebreid met de vereiste jaren stage voor het verkrijgen van de erkenning van het Ministerie van Volksgezondheid in een medische specialisatie. »

Justification

La qualification de spécialiste en médecine — agréée par le Ministère de la Santé publique — exige plusieurs années d'études et de stages comme le prévoit l'arrêté ministériel du 24 mai 1958.

La réalité et la valeur de cette formation sont constatées par une commission d'agrégation composée de professeurs d'université et de praticiens de la spécialité concernée.

Pour ce qui concerne la médecine interne, le Moniteur belge du 3 juin 1971 précise dans une annexe à l'arrêté ministériel précité qu'un certificat délivré par une faculté de médecine belge ou reconnu équivalent sera nécessaire pour obtenir l'agrégation. Il est encore précisé que cette exigence interviendra dès que « les dispositions officielles seront prises pour réglementer l'enseignement universitaire de la spécialité » et qu'en attendant les dispositions transitoires restent d'application.

Constatant cette situation, l'administration du personnel des institutions régionales et locales, caisse de répartition des pensions communales conclut en 1975 qu'un spécialiste de médecine interne engagé dans un hôpital de C.P.A.S. pourra obtenir que les années de stage conduisant à la spécialisation « soient prises en considération pour l'établissement de la pension dans le cadre de la loi du 9 juillet 1968 ».

En 1988, l'Administration des pensions aboutit à une conclusion inverse sous prétexte que l'agrégation du Ministère de la Santé publique n'équivaut pas à un diplôme. Elle tire un autre argument du fait que le C.P.A.S. n'aurait pas exigé formellement au moment du recrutement l'agrégation dans la spécialité concernée.

Il y a lieu de clarifier cette situation dans le sens de l'équité : tel est le but poursuivi par l'article proposé.

En premier lieu, le Ministre des Pensions fait remarquer que cet amendement, qui a déjà été déposé à la Chambre, tend à remédier à la situation d'un spécialiste en médecine interne engagé par un hôpital de C.P.A.S. En effet, la demande de l'intéressé visant à prendre en considération, pour la détermination de sa pension, les années de stage conduisant à sa spécialisation, a été rejetée.

Le Ministre donne ensuite l'assurance qu'il a demandé à son administration de réexaminer la situation de l'intéressé. Ce réexamen fait partie d'une étude beaucoup plus large concernant tous les problèmes relatifs à l'octroi éventuel d'une bonification de temps supplémentaire pour les spécialistes de médecine. Cela pourrait éventuellement donner lieu au dépôt d'un projet de loi en la matière.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 2.

Verantwoording

De hoedanigheid van door het Ministerie van Volksgezondheid erkend specialist in de geneeskunde vergt verscheidene jaren studie en stage, zoals bepaald bij ministerieel besluit van 24 mei 1958.

De echtheid en de waarde van die opleiding worden vastgesteld door een erkenningscommissie van universiteitsprofessoren en practici in de betrokken specialiteit.

Voor de inwendige geneeskunde bepaalt het Belgisch Staatsblad van 3 juni 1971 in een bijlage bij het bovenvermelde ministerieel besluit dat voor de erkenning een getuigschrift vereist is van een Belgische faculteit geneeskunde, of dat als gelijkwaardig erkend is. Daar wordt aan toegevoegd dat die eis ingaat zodra de officiële maatregelen voor de reglementering van het universitair onderwijs in de specialiteit genomen zijn, en dat in afwachting daarvan de overgangsbepalingen van toepassing blijven.

De administratie van het personeel van de gewestelijke en plaatselijke instellingen, omslagkas voor gemeentelijke pensioenen, besliste in 1975 dat voor een in een O.C.M.W.-ziekenhuis in dienst genomen specialist in inwendige geneeskunde de jaren stage voor de specialisatie in aanmerking kunnen worden genomen voor het pensioen in het raam van de wet van 9 juli 1968.

In 1988 komt de Administratie der Pensioenen tot het tegenovergestelde besluit onder voorwendsel dat de erkenning door het Ministerie van Volksgezondheid niet gelijkstaat met een diploma. Zij staft haar besluit hiermee dat het O.C.M.W. bij de indienstneming niet formeel de erkenning in de betrokken specialiteit zou hebben geëist.

Het voorgestelde artikel beoogt een billijke regeling van die toestand.

De Minister van Pensioenen merkt vooreerst op dat dit amendement, dat reeds in de Kamer werd ingediend, de toestand wil verhelpen van een door een O.C.M.W.-ziekenhuis aangeworven specialist inwendige ziekten. Op het verzoek van de betrokkene om de aan zijn specialisatie voorafgaande stagejaren voor de vaststelling van zijn pensioen in aanmerking te doen nemen, werd immers afwijzend beschikt.

De Minister geeft vervolgens de verzekering dat hij zijn administratie gevraagd heeft de toestand van de betrokkene opnieuw te onderzoeken. Dat nieuwe onderzoek maakt deel uit van een veel ruimere studie over alle vraagstukken in verband met de eventuele toekenning van een bijkomende tijdsbonificatie voor specialisten in de geneeskunde. Dit zou eventueel aanleiding kunnen geven tot het indienen van een wetsontwerp ter zake.

Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

II. DISPOSITIONS FISCALES

A. Exposé général du Secrétaire d'Etat aux Finances

Le Secrétaire d'Etat aux Finances renvoie à l'exposé introductif fait par le Ministre des Finances devant la Commission des Finances de la Chambre. Pour être complet, en voici le texte.

« 1. Mesure sociale (article 172)

Les handicapés occupant un emploi dans un atelier protégé et percevant de ce fait de modestes rémunérations pourront dorénavant être considérés comme restant fiscalement à charge.

2. Mesures favorables à l'activité économique et à l'emploi

2.1. Zones d'emploi (articles 176 à 178)

Les entreprises établies dans des zones d'emploi pourront à l'avenir établir des bureaux de vente et de services après vente à l'étranger. Leur régime est de ce fait aligné sur celui des sociétés novatrices.

Lorsqu'on se trouve en présence de sociétés liées dont l'une est située dans une zone d'emploi et l'autre pas, il convient toutefois d'éviter que des bénéfices soient transférés d'une société à l'autre dans un but purement fiscal.

Les zones d'emploi étant par ailleurs réservées à l'établissement de nouvelles entreprises, il convient de préciser qu'il ne peut s'agir d'entreprises reprenant des activités professionnelles existantes.

2.2. Sociétés novatrices (articles 180, 182 et 183)

Les dispositions concernant les sociétés novatrices seront élargies :

— ces sociétés ne seront plus tenues d'exploiter un procédé de haute technologie qui n'a jamais été exploité dans le monde, il suffira que ce procédé n'ait jamais été exploité en Belgique;

— l'accès au marché des capitaux leur sera facilité en autorisant la prise ferme des titres novateurs par un organisme financier qui devra les rétrocéder aux investisseurs potentiels dans les trois mois;

— la limitation du nombre des travailleurs que peuvent occuper ces sociétés sera moins restrictive, mesure qui sera donc aussi favorable à l'emploi.

2.3. Simulation spécifique à l'emploi (article 185)

Les P.M.E. et les titulaires de professions libérales qui engageront du personnel supplémentaire en 1989

II. FISCALE BEPALINGEN

A. Algemene toelichting van de Staatssecretaris voor Financiën

De Staatssecretaris voor Financiën verwijst naar de inleidende uiteenzetting die de Minister van Financiën voor de Kamercommissie voor de Financiën gehouden heeft. Volledigheidshalve wordt deze tekst hier overgenomen.

« 1. Sociale maatregel (artikel 172)

De gehandicapten die werken in een beschermde werkplaats en die hiervoor een bescheiden loon ontvangen, zullen voortaan nog fiscaal als ten laste kunnen worden beschouwd.

2. Maatregelen ten gunste van de economische activiteit en van de tewerkstelling

2.1. Tewerkstellingszones (artikelen 176 tot 178)

De ondernemingen gevestigd in tewerkstellingszones zullen voortaan in het buitenland kantoren van verkoop en van dienstverlening na verkoop mogen vestigen. Hun regime wordt aldus afgestemd op dat van de innovatievennootschappen.

Wanneer het vennootschappen met bindingen betreft, waarvan de ene gevestigd is in een tewerkstellingszone en de andere niet, dient te worden vermeden dat uitsluitend om fiscale redenen winsten worden overgeheveld van de ene vennootschap naar de andere.

Daar de tewerkstellingszones uitsluitend voorbehouden zijn aan nieuwe vennootschappen, is het nuttig te preciseren dat die ondernemingen geen bestaande beroepswerkzaamheden mogen overnemen.

2.2. Innovatievennootschappen (artikelen 180, 182 en 183)

De bepalingen met betrekking tot de innovatievennootschappen worden verruimd :

— die vennootschappen zijn niet meer verplicht een volledig nieuw hoogtechnologisch procédé te exploiteren dat nooit in de wereld werd geëxploiteerd;

— een betere toegang tot de kapitaalmarkt zal hen worden geboden door de vaste overname door een financiële instelling van innovatie-effecten toe te laten, met dien verstande dat genoemde instelling deze effecten binnen de drie maanden moet overlaten aan potentiële investeerders;

— de beperking van het aantal werknemers die in dergelijke vennootschappen mogen worden tewerkgesteld wordt versoepeld; deze maatregel is tevens gunstig voor de tewerkstelling.

2.3. Maatregel met het oog op de tewerkstelling (artikel 185)

De K.M.O. en de beoefenaars van vrije beroepen die in 1989 bijkomend personeel aanwerven en in

et le maintiendront en 1990, pourront déduire de leurs revenus imposables de 1989 un montant de 150 000 francs par unité de personnel supplémentaire occupé en Belgique.

3. Mesures à caractère essentiellement technique

Ces mesures visent :

— à préciser la portée de certains termes utilisés dans des dispositions existantes (articles 176, 181 et 189, 3^e) ou à éviter des manœuvres permettant de les contourner (article 174) ou encore à corriger une omission en ce qui concerne les associés de sociétés à option (article 184);

— à mettre la législation en conformité avec les directives de la C.E.E. (articles 175 et 188), avec l'évolution du Code civil en matière d'attribution d'aliments (articles 170, 171 et 173) et avec la législation sur les pensions (article 195);

— à régler le cas particulier des organismes d'intérêt public pour lesquels l'octroi d'un précompte immobilier fictif ne se justifiait pas (articles 186 et 187);

— à faire confirmer par les Chambres les arrêtés pris dans le cadre des pouvoirs dévolus au Roi en matière de droits de douane et d'accise et en matière de taxe sur la valeur ajoutée (articles 191 à 194). »

B. Discussion des articles

Articles 170-171

Le Secrétaire d'Etat aux Finances explique que ces deux articles ont pour objet l'adaptation de trois articles du C.I.R. aux modifications apportées au Code civil en matière d'obligation alimentaire.

L'article 170 du projet traite de l'imposition et l'article 171 de la déductibilité des pensions alimentaires; l'article 173 quant à lui concerne l'imposition d'un capital versé. Ces articles modifient respectivement les articles 67, 3^e, 71, § 1^{er} et 92bis du C.I.R.

**

Plusieurs membres remarquent que l'exposé des motifs fait uniquement allusion à l'insertion d'un article 205bis dans le Code civil, alors que dans le dispositif des articles 170 et 171 figurent également d'autres articles du Code civil. Ils aimeraient savoir de quoi traitent ces autres articles du Code civil.

Le Secrétaire d'Etat aux Finances donne les explications suivantes au sujet des nouveaux articles du

1990 in dienst houden, zullen van hun belastbaar inkomen van 1989 een bedrag van 150 000 frank per in België bijkomend tewerkgestelde personeelseenheid mogen aftrekken.

3. De zuivere technische maatregelen

Deze maatregelen beogen :

— een nadere omschrijving te geven van bepaalde termen in bestaande bepalingen (artikelen 176, 181 en 189, 3^e), of om praktijken van omzeilingen te verhinderen (artikel 174) en tenslotte om een vergoeding met betrekking tot vennoten in optievennootschappen recht te zetten (artikel 184);

— het in overeenstemming brengen van de fiscale wetgeving met de richtlijnen van de E.E.G. (artikelen 175 en 188), alsmede met de evolutie van het Burgerlijk Wetboek inzake het verlenen van uitkeringen tot onderhoud (artikelen 170, 171 en 173) en met de pensioenwetgeving (artikel 195);

— het bijzonder geval te regelen van de instellingen van openbaar nut waarvoor de verrekening van een fictieve onroerende voorheffing niet verantwoord is (artikelen 186 en 187);

— de besluiten die werden genomen in het kader van de machten toegekend aan de Koning inzake douane- en accijnswetgeving, en inzake belasting over de toegevoegde waarde, door de Kamers te laten bekrachtigen (artikelen 191 en 194). »

B. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 170-171

Volgens de Staatssecretaris voor Financiën gaat het hier om een aanpassing van drie artikelen van het W.I.B. aan de wijzigingen aangebracht in het Burgerlijk Wetboek in verband met de onderhoudsverplichting.

Artikel 170 van het ontwerp slaat op de belastbaarheid en artikel 171 op de aftrekbaarheid van de uitkeringen, terwijl artikel 173 de belastbaarheid van een uitgekeerde kapitaal betreft. Deze artikelen wijzigen respectievelijk de artikelen 67, 3^e, 71, § 1 en 92bis van het W.I.B.

**

Verscheiden leden merken op dat de memorie van toelichting slechts gewag maakt van de invoering van een artikel 205bis in het Burgerlijk Wetboek, daar waar in de tekst van de artikelen 170 en 171 ook andere artikelen van het Burgerlijk Wetboek opgenomen worden. Zij zouden graag vernemen waarover deze andere artikelen van het Burgerlijk Wetboek handelen.

De Staatssecretaris voor Financiën geeft de hiernavolgende toelichting betreffende de nieuwe artikelen

Code civil qui sont insérés aux articles 67, 3°, 71, § 1^{er}, et 92*bis* du Code des impôts sur les revenus.

1° Article inséré dans le Code civil par la loi du 14 mai 1981 (art. 4)

— Article 205*bis* : obligations d'aliments à charge de la succession.

2° Articles insérés ou modifiés dans le Code civil par la loi du 31 mars 1987 relative à la filiation :

— Article 203*bis* : contribution, respective de chacun des père et mère dans l'obligation d'aliments (art. 33);

— Article 334 : effets de la filiation au regard de l'obligation d'aliments;

— Article 336 : droit de l'enfant dont la filiation paternelle n'est pas établie (art. 38);

— Article 339*bis* : obligation d'aliments à charge de successions (art. 38);

— Pour mémoire : articles 337, 340b, 340c, 341c, 342a remplacés (art. 38).

3° Adaptation du Code civil par la loi du 27 avril 1987 relative à l'adoption (art. 58).

Les articles 1^{er} et 4 du Livre 1^{er}, Titre X, Chapitre II*bis*, deviennent les articles 475*bis* et 475*quinquies*.

Les articles 170 et 171 sont adoptée par 12 voix contre 1.

Article 172

Le Secrétaire d'Etat aux Finances donne les explications suivantes :

Les rémunérations que perçoivent les handicapés occupés dans un atelier protégé — rémunérations qui, au 1^{er} avril 1988, oscillaient entre un salaire horaire minimum de 102,38 francs et un maximum de 204,70 francs — sont des rémunérations imposables au sens de l'article 20, 2°, a, du C.I.R. et sont également considérées comme ressources au sens de l'article 82, § 1^{er}, du C.I.R. Il s'ensuit que lorsqu'un handicapé perçoit dans son atelier protégé une rémunération supérieure à 60 000 francs net, il ne peut plus être considéré comme personne à charge. Dans le cas de personnes ou d'enfants présentant un handicap d'au moins 66 p.c., qui comptent pour deux personnes à charge s'il s'agit d'adultes ou sont comptés deux fois s'il s'agit d'enfants, cela peut entraîner une sanction très lourde et faire obstacle à une véritable insertion du handicapé dans le circuit du travail.

van het Burgerlijk Wetboek die in de artikelen 67, 3°, 71, § 1, en 92*bis* van het Wetboek der Inkomstenbelastingen ingebracht worden.

1° Artikel ingevoegd in het Burgerlijk Wetboek bij de wet van 14 mei 1981 (art. 4)

— Artikel 205*bis* : levensonderhoud verschuldigd door de nalatenschap.

2° Artikelen ingevoegd of gewijzigd in het Burgerlijke Wetboek bij de wet van 31 maart 1987 tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de afstamming :

— Artikel 203*bis* : bijdrage van elk van de ouders tot het levensonderhoud (art. 33);

— Artikel 334 : gevolgen van de afstamming voor het levensonderhoud;

— Artikel 336 : rechten van het kind wiens afstamming van vaderszijde niet vaststaat (art. 38);

— Artikel 339*bis* : last van de uitkering tot onderhoud gaat over op nalatenschappen (art. 38);

— Pro memorie : artikel 337, 340b, 340c, 341c en 342a vervangen (art. 38).

3° Aanpassing van het Burgerlijk Wetboek door de wet van 27 april 1987 tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de adoptie (art. 58).

De artikelen 1 en 4 van het Boek I, Titel X, Hoofdstuk II*bis*, worden de artikelen 475*bis* en 475*quinquies*.

De artikelen 170 en 171 worden aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 172

De Staatssecretaris voor Financiën geeft de volgende toelichting :

De bezoldigingen die de minder-validen verkrijgen wegens hun tewerkstelling in een beschermde werkplaats — bezoldigingen die per 1 april 1988 schommelen tussen een minimum uurloon van 102,38 frank en een maximum van 204,70 frank — gelden als belastbare bezoldigingen in de zin van artikel 20, 2°, a, W.I.B. en zijn eveneens aan te merken als bestaansmiddelen als bedoeld in artikel 82, § 1, W.I.B. Dit brengt mede dat wanneer een minder-valide een bezoldiging in die werkplaats verkrijgt van meer dan 60.000 frank netto, hij niet meer als ten laste kan worden beschouwd. In het geval van personen of kinderen men een handicap van minstens 66 pct., die respectievelijk als twee personen ten laste of als het om een kind gaat dubbel worden geteld, kan dit leiden tot een zeer zware sanctie die een hinder betekent voor de zinvolle inschakeling van de gehandicapten in het arbeidsproces.

Afin de remédier à cette situation, il est précisé que les rémunérations perçues par des personnes atteintes d'un handicap de 66 p.c. au moins du fait de leur occupation dans un atelier protégé ne sont plus considérées comme des ressources pour l'application de l'article 82, § 1^{er}, du C.I.R.

Cette mesure sera applicable à partir de l'exercice d'imposition 1990.

Les commissaires ayant posé diverses questions concernant notamment les rémunérations accordées aux handicapés et le régime d'imposition applicable aux parents, le Secrétaire d'Etat leur fournit la note suivante :

« *Handicapés employés dans un atelier protégé (cf. article 172 du projet de loi-programme).* »

I. Généralités

Dans l'état actuel de la législation (cf. article 82, § 1^{er}, C.I.R.), pour être à charge du contribuable, un enfant, ascendant, collatéral, etc., ne peut pas avoir bénéficié de ressources d'un montant net supérieur à 60 000 francs.

Ce montant de 60 000 francs est valable pour toutes les personnes à charge, donc aussi pour les handicapés.

Le terme ressources couvre toutes les rentrées régulières ou occasionnelles de revenus quelconques, imposables ou non, à l'exception de certaines ressources financières (notamment les allocations à charge du Trésor versées à des handicapés dont le taux d'invalidité est d'au moins 66 p.c.). Voir à ce propos Com. I.R. 77/40 à 50.

II. Régime d'imposition applicable au handicapé

Les rémunérations perçues par un handicapé en raison de son emploi dans un atelier protégé sont imposables dans son chef; en d'autres termes, elles sont toujours cumulées avec d'éventuels autres revenus imposables et elles font l'objet d'un avertissement-extrait de rôle établi à son nom.

L'article 172 du projet ne modifie aucunement l'imposabilité de ces rémunérations. Cet article tend uniquement à ne pas considérer ces rémunérations comme des ressources.

III. Régime d'imposition applicable aux parents

Les parents n'ont pas la jouissance légale des revenus professionnels de leurs enfants (cf. Com. I.R. 73/26). Par conséquent, les revenus professionnels de ces enfants ne peuvent jamais être cumulés avec ceux des parents.

Teneinde hieraan te verhelpen wordt bepaald dat niet meer als bestaansmiddelen voor de toepassing van artikel 82, § 1, W.I.B., worden beschouwd de bezoldigingen die worden verkregen door personen met een handicap van minstens 66 pct. wegens hun tewerkstelling in een erkende beschermde werkplaats.

Die maatregel zal vanaf het aanslagjaar 1990 gelden.

Naar aanleiding van allerlei vragen die door de commissarissen worden gesteld o.m. over de bezoldigingen toegekend aan de gehandicapten en over de aanslagregeling in hoofde van de ouders, verstrekt de Staatssecretaris de volgende nota :

« *Gehandicapten tewerkgesteld in een beschermde werkplaats (cf. artikel 172, ontwerp programmawet).* »

I. Algemeen

In de huidige stand van de wetgeving (cf. artikel 82, § 1, W.I.B.), mag een kind, ascendent, zijverwant, enz., om als ten laste van de belastingplichtige te worden beschouwd, geen bestaansmiddelen hebben genoten die meer dan 60 000 frank bedragen.

Dat bedrag van 60 000 frank geldt voor alle personen ten laste en dus ook voor gehandicapten.

Onder bestaansmiddelen wordt verstaan alle om het even welke regelmatige of toevallige, al dan niet belastbare inkomsten, met uitzondering van bepaalde geldmiddelen (o.m. toekenningen ten laste van de Schatkist aan mindervaliden met een invaliditeitsgraad van minstens 66 pct.). Zie ter zake Com I.B. 77/40 tot 50.

II. Aanslagregeling in hoofde van de gehandicapte

De bezoldigingen die een gehandicapte verkrijgt ingevolge zijn tewerkstelling in een beschermde werkplaats zijn belastbaar in zijn hoofde, m.a.w. zij worden altijd samengevoegd met zijn eventuele andere belastbare inkomsten en zijn het voorwerp van een op zijn naam gevestigde belastingaanslag.

Artikel 172 van het ontwerp wijzigt niets aan de belastbaarheid van die bezoldigingen. Dat artikel strekt er enkel toe die bezoldigingen niet te beschouwen als bestaansmiddelen.

III. Aanslagregeling in hoofde van de ouders

De ouders hebben niet het wettelijk genot van de bedrijfsinkomsten van hun kinderen (cf. Com. I.B. 73/26). Derhalve mogen de bedrijfsinkomsten van die kinderen nooit worden samengevoegd met de inkomsten van de ouders.

L'occupation d'un handicapé — en particulier d'un handicapé à 66 p.c. et plus, visé par le projet — dans un atelier protégé, où il perçoit une rémunération modique, qui s'élève malgré tout — sur une base annuelle — à plus de 60 000 francs net, a pour conséquence qu'il n'est plus à charge de ses parents, étant donné que la condition relative aux ressources n'est pas remplie.

Si les rémunérations d'un handicapé à 66 p.c., perçues en raison d'un emploi dans un atelier protégé, ne sont pas considérées comme ressources, il s'ensuit que l'intéressé compte pour 2 enfants à charge, ce qui représente une importante réduction d'impôts (d'autant plus importante que le nombre d'enfants à charge est élevé).

IV. *Le salaire des handicapés*

Le montant des rémunérations des handicapés occupés dans des ateliers protégés est fixé par arrêté royal et adapté à l'index. Ces rémunérations varient selon la catégorie de fonctions exercées par les handicapés. Il est évident que les handicapés les plus gravement atteints auront les revenus les moins élevés.

L'article 172 est adopté par 12 voix contre 1.

Article 173

Discussion : voir art. 170 - 171.

L'article est adopté par 12 voix contre 1.

Article 174

Le Secrétaire d'Etat aux Finances donne les explications suivantes.

L'article 124 C.I.R. prévoit l'exonération de la cotisation spéciale sur le boni de liquidation dans le cas de certaines opérations de fusion ou de scission.

Corrélativement, cette disposition veut réaliser une opération neutre dans le chef des sociétés absorbantes ou nées de la fusion, de la scission ou de la transformation.

Il faut toutefois constater que cette disposition donne lieu à un usage abusif, lorsque la société en liquidation, avant d'être fusionnée ou scindée, réalise les immobilisations incorporelles, corporelles ou financières, soit en les vendant, soit en en faisant apport à une autre société qui, bien souvent, fait partie du même groupe. De cette manière, la plus-value échappe à la taxation dans le chef de la société

De tewerkstelling van een gehandicapte in een beschermde werkplaats, waar hij — inzonderheid de in het ontwerp beoogde gehandicapte van 66 pct. en meer — een zeer lage bezoldiging opstrijkt, die evenwel — op jaarbasis — meer dan 60 000 frank netto bedraagt, heeft tot gevolg dat hij niet meer ten laste is van zijn ouders, daar de voorwaarde, gesteld inzake bestaansmiddelen niet vervuld is.

Wanneer de bezoldigingen van een gehandicapte van 66 pct., verkregen ingevolge de tewerkstelling in een beschermde werkplaats, niet als bestaansmiddelen worden aangemerkt, zal dit meebrengen dat de betrokkene meetelt als 2 kinderen ten laste, hetgeen een belangrijke belastingvermindering betekent (die belangrijker wordt naarmate er meer kinderen ten laste zijn).

IV. *Het loon van de minder-validen*

Het bedrag van de bezoldigingen van de minder-validen, die in een beschermde werkplaats zijn tewerkgesteld, is vastgesteld bij koninklijk besluit en wordt aangepast aan de index. Die bezoldigingen verschillen naargelang de categorie van de functies die de minder-validen uitoefenen. Het is evident dat de zwaarst gehandicapten het minst verdienen.

Artikel 172 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 173

Bespreking : zie art. 170 - 171.

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 174

De Staatssecretaris voor Financiën geeft de hierna volgende toelichting.

Artikel 124, W.I.B. voorziet in de vrijstelling van de bijzondere aanslag op de likwidatiebonus bij sommige fusies of splitsingverrichtingen.

Correlatief daarmee wil die bepaling daarvan een neutrale verrichting maken ten name van de opslorpende, de uit de fusie, splitsing of omvorming ontstane vennootschap.

Een oneigenlijk gebruik wordt evenwel vastgesteld waarbij de vennootschap in vereffening, alvorens te worden gefusioneerd of gesplitst, de immateriële, materiële of financiële vaste activa verkoopt of inbrengt in een andere vennootschap, die dikwijls tot dezelfde groep behoort. Hierdoor ontsnapt de meerwaarde aan elke taxatie ten name van de vervreemdende vennootschap, terwijl de vennootschap die de

en liquidation, tandis que la société qui recueille lesdits actifs peut les amortir ou acter des réductions de valeur, d'une manière tout à fait normale.

Pour mettre fin à ces abus, il est précisé qu'à partir de l'exercice d'imposition 1989, l'immunisation de la cotisation spéciale visée à l'article 118, C.I.R., ne pourra plus être revendiquée lorsque, préalablement à sa fusion ou à sa scission, la société dissoute aura procédé à l'aliénation d'immobilisations.

**

Un commissaire trouve qu'il est inopportun, pour le Gouvernement, de proposer une telle disposition au moment où nos entreprises mettent tout en œuvre pour préparer le marché européen. Cela ne fera qu'entraver les processus de fusion et d'absorption en cours, alors qu'au contraire, il faudrait les faciliter.

Un autre membre approuve l'objet de cet article, mais demande quand il entrera en vigueur.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il sera applicable à partir de l'exercice d'imposition 1989 (voir l'article 189).

L'intervenant en déduit que la disposition a un effet rétroactif, ce qui est particulièrement inéquitable pour les entreprises qui ont procédé de bonne foi, dans le courant de cette année, à une opération de fusion ou d'absorption dans de telles circonstances. C'est pourquoi il propose un amendement à l'article 189, 1^o.

Cet amendement est libellé comme suit :

« Au 1^o de cet article, remplacer le millésime « 1989 » par « 1990. »

Justification

Dans sa rédaction actuelle, le texte a un effet rétroactif, étant donné que généralement, l'exercice d'imposition 1989 couvre toute l'année 1988. Le fait de donner à certaines mesures fiscales un effet rétroactif constitue un principe qui ne peut être appliqué par un Etat de droit.

D'ailleurs, le Secrétaire d'Etat aux Finances a déclaré qu'il ne désirait pas une application avec effet rétroactif.

La mention du millésime 1989 est donc manifestement une erreur, qu'il faut corriger.

Le Secrétaire d'Etat répond que les cas visés par l'intervenant sont en fait limités et justifie sa position comme suit.

Lors de la dissolution définitive d'une société, la dernière répartition de l'avoir social est soumise à

activa verwerft ze normaal kan afschrijven of waardeverminderingen kan boeken.

Teneinde dit oneigenlijk gebruik tegen te gaan wordt vanaf het aanslagjaar 1989 bepaald dat de vrijstelling van de bijzondere aanslag bedoeld in artikel 118, W.I.B., voortaan niet meer kan worden ingeroepen wanneer de ontbonden vennootschap, vóór de fusie of splitsing vaste activa heeft vreemd.

**

Een lid vindt dat het niet opportuun is dat op het ogenblik waarop onze bedrijven volop bezig zijn zich aan de Europese markt voor te bereiden, de Regering met zulke bepaling voor de dag komt. Dit gaat het aan de gang zijnde fusie- en opslorplingsproces nog bemoeilijken, terwijl men het integendeel zou moeten vergemakkelijken.

Een ander lid verklaart zich akkoord te stellen met de bedoeling van dit artikel, maar vraagt wanneer het van toepassing zal zijn.

De Staatssecretaris antwoordt dat het van toepassing zal zijn vanaf het aanslagjaar 1989 (zie artikel 189).

Het lid leidt hieruit af dat de bepaling terugwerkende kracht verwerft en vindt dit bijzonder onrechtvaardig tegenover de bedrijven die in de loop van dit jaar te goeder trouw een fusie- of opslorplingsoperatie in zulke omstandigheden hebben doorgevoerd. Het kondigt aan dat het een amendement zal indienen op artikel 189, 1^o.

Het amendement luidt als volgt :

« In het 1^o van dit artikel het jaar « 1989 » te vervangen door « 1990. »

Verantwoording

De tekst zoals ze nu gesteld is, heeft een terugwerkende kracht gezien het aanslagjaar 1989 meestal het ganse jaar 1988 behelst. Aan bepaalde fiscale maatregelen terugwerkende kracht verlenen is een beginsel dat door een rechtsstaat niet mag toegepast worden.

De Staatssecretaris voor Financiën verklaarde trouwens geen terugwerkende toepassing te wensen.

Het jaar 1989 is dus blijkbaar bij vergissing vermeld, en moet dus hersteld.

De Staatssecretaris antwoordt dat de door het lid bedoelde gevallen in feite beperkt zijn, en verantwoordt haar stelling als volgt.

Bij definitieve ontbinding van een vennootschap wordt de laatste verdeling van het maatschappelijk

la cotisation spéciale à l'impôt des sociétés. Cette cotisation spéciale est rattachée à l'exercice d'imposition portant le millésime de l'année au cours de laquelle la liquidation est clôturée, si cette liquidation a lieu à une autre date que le 31 décembre (art. 170 de l'arrêté royal d'exécution du C.I.R.).

Pour être clair, il cite un exemple destiné à expliquer l'entrée en vigueur dudit article 174 :

Une société décide d'être mise en liquidation en décembre 1987. Durant la première moitié de 1988, cette société en liquidation procède à l'aliénation de ses immobilisations incorporelles, corporelles ou financières, et ce, à leur valeur réelle. Ce n'est qu'après ces opérations qu'elle procède à la fusion.

La liquidation définitive est clôturée :

a) Soit dans le courant de 1988 :

— cotisations spéciales à rattacher à l'exercice d'imposition 1988;

— l'article 124 du C.I.R. reste applicable, étant donné que l'article 174 du projet de loi-programme entre en vigueur dès l'exercice d'imposition 1989;

b) Soit le 31 décembre 1988 :

— cotisations spéciales à rattacher à l'exercice d'imposition 1989;

— l'exonération de l'article 124 C.I.R. ne peut plus être invoquée (l'article 174 de la loi-programme est déjà applicable);

c) Soit dans le courant de 1989 : comme b) ci-avant.

Il en résulte que la nouvelle disposition sera applicable aux sociétés dont la liquidation définitive aura eu lieu au plus tôt le 31 décembre 1988.

Le Secrétaire d'Etat ajoute que le Gouvernement n'a jamais eu l'intention de donner à cette mesure un effet rétroactif. Toutefois, le report de l'entrée en vigueur à l'exercice d'imposition 1990 entraînerait un nombre d'abus encore plus élevé.

Un autre membre rappelle qu'au cours de la législature précédente, le Parlement a voté une loi interdisant tout effet rétroactif dans des dispositions fiscales. Il regrette que l'on y fasse déjà une exception.

Un autre commissaire demande en quoi consiste véritablement l'abus.

Le Secrétaire d'Etat explique qu'en vertu de la *ratio legis* de l'article 124 C.I.R., une opération de fusion ou de scission doit rester une opération neutre du point de vue fiscal. Or, on a constaté que durant

vermogen onderworpen aan de bijzondere aanslag in de Ven. B. Die bijzondere aanslag wordt verbonden aan het aanslagjaar genoemd naar het jaar waarin de vereffening is gesloten, indien de vereffening op een andere datum dan 31 december plaatsvindt (art. 170 van het koninklijk besluit tot uitvoering van het W.I.B.).

Duidelijkheidshalve wordt hierna een voorbeeld gegeven om de inwerkingtreding van het bedoeld artikel 174 te verduidelijken :

Een vennootschap beslist in vereffening gesteld te worden in december 1987. In de eerste helft van 1988 vervreemdt deze vennootschap in vereffening immateriële, materiële of financiële vaste activa en dit voor hun werkelijke waarde. Pas na deze verichtingen wordt er tot de fusie overgegaan.

De definitieve vereffening wordt gesloten ofwel :

a) In de loop van 1988 :

— bijzondere aanslagen te verbinden aan het aanslagjaar 1988;

— artikel 124 W.I.B. blijft van toepassing daar artikel 174 van de programmawet in werking treedt vanaf het aanslagjaar 1989;

b) Op 31 december 1988 :

— bijzondere aanslagen te verbinden aan het aanslagjaar 1989;

— de vrijstelling van artikel 124 W.I.B. kan niet meer worden ingeroepen (art. 174 van de programmawet is reeds van toepassing);

c) In de loop van 1989 : idem als b) hiervoor.

Hieruit blijkt dus dat de nieuwe bepaling van toepassing zal zijn op de vennootschappen waarvan de definitieve vereffening ten vroegste op 31 december 1988 plaatsheeft.

De Staatssecretaris voegt eraan toe dat het nooit de bedoeling van de Regering is geweest een terugwerkende kracht te geven aan deze maatregel. Maar als de inwerkingtreding naar het aanslagjaar 1990 wordt verwezen, zal men de deur openzetten voor een nog groter aantal misbruiken.

Een ander lid herinnert eraan dat tijdens de voorgaande legislatuur het Parlement een wet heeft gestemd om elke terugwerkende kracht in fiscale bepalingen te verbieden. Het betreurt dat hierop al een uitzondering wordt gemaakt.

Een ander lid vraagt waaruit het oneigenlijke gebruik eigenlijk bestaat.

De Staatssecretaris legt uit dat de *ratio legis* van artikel 124 W.I.B. hierin ligt dat een fusie of splitsingverrichting vanuit fiscaal oogpunt een neutrale operatie moet blijven. Nu heeft men vastgesteld dat

la période comprise entre l'interruption de l'activité et la dissolution, certaines sociétés en liquidation vendaient certains de leurs avoirs à une autre société du même groupe. La plus-value provenant de la vente échappait à toute taxation dans le chef de la société aliénatrice, alors que la société acquérant les avoirs pouvait à nouveau amortir sur le prix d'acquisition ou comptabiliser une moins-value sur ceux-ci. L'on s'écarte ainsi du caractère neutre que l'opération doit avoir en principe. C'est la raison pour laquelle une adaptation de la loi s'impose.

Un commissaire demande ce que cette mesure va rapporter.

Le Secrétaire d'Etat répond que, jusqu'à présent, de telles pratiques étaient peu répandues, mais que plus elles seront connues, plus le Trésor en pâtira.

L'article 174 est adopté par 12 voix contre 1.

Article 175

Le Secrétaire d'Etat aux Finances donne les explications suivantes :

L'article 162, § 6, C.I.R., dispose actuellement qu'aucune réduction de précompte immobilier n'est accordée lorsque l'habitation est occupée par un locataire qui soit n'est pas soumis à l'impôt des personnes physiques en vertu de l'article 4, C.I.R., soit est exonéré de cet impôt en vertu d'une convention internationale.

La disposition précitée, insérée par l'article 17 de la loi du 10 février 1981, a été attaquée devant la Cour de justice des Communautés européennes, laquelle a condamné à ce sujet la Belgique par un arrêt rendu le 24 février 1988.

En raison de l'abrogation de cette disposition, les personnes susvisées pourront à nouveau prétendre à la réduction de précompte immobilier.

En outre, l'article 188 dispose que les réductions non accordées dans le passé peuvent encore l'être à la condition qu'une demande soit introduite dans les six mois de la publication de la présente loi au *Monsieur belge*.

**

Un membre demande qui a saisi la Cour européenne de cette affaire.

Le Secrétaire d'Etat répond que c'est la Commission européenne elle-même qui a porté cette affaire devant la Cour.

Un commissaire est d'avis que le coût de cette mesure pourrait s'avérer fort lourd pour les finances

sommige vennootschappen in vereffening, in de periode begrepen tussen de stopzetting van de activiteit en de ontbinding, bepaalde activa gingen verkopen aan een andere vennootschap van dezelfde groep. De meerwaarde voortvloeiende uit de verkoop ontsnapte aan elke taxatie in hoofde van de vreemdende vennootschap, terwijl de vennootschap die de activa verwierf opnieuw op de aanschaffingsprijs kon afschrijven of hierop een minderwaarde boeken. Hierdoor wordt er van het neutrale karakter dat de operatie in beginsel moet hebben, afgeweken; daarom dient de wet dan ook aangepast te worden.

Een commissaris vraagt wat deze maatregel zal opbrengen.

De Staatssecretaris antwoordt dat dergelijke praktijken tot nu toe weinig verspreid zijn, maar dat hoe meer zij bekend geraken, hoe meer dit ten nadele van de Schatkist zal zijn.

Artikel 174 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 175

De Staatssecretaris voor Financiën verstrekt de volgende toelichting.

Artikel 162, § 6, W.I.B., bepaalt thans dat geen vermindering van onroerende voorheffing wordt verleend wanneer de woning wordt betrokken door een huurder die ofwel krachtens artikel 4, W.I.B. niet aan de personenbelasting is onderworpen of van die belasting is vrijgesteld op grond van een internationaal verdrag.

Voormelde bepaling werd ingevoegd door artikel 17 van de wet van 10 februari 1981 en is aangevochten geworden voor het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen die in een arrest van 24 februari 1988 de Belgische Staat heeft veroordeeld.

Door die bepaling op te heffen zullen de voormelde personen opnieuw aanspraak kunnen maken op de verminderingen van onroerende voorheffing.

Bovendien wordt in artikel 188 bepaald dat de voor het verleden niet verleende verminderingen nog kunnen worden toegekend mits een aanvraag binnen de zes maanden na de publicatie van de wet in het *Belgisch Staatsblad* ingediend wordt.

**

Een lid vraagt wie de zaak voor het Europese Hof heeft aanhangig gemaakt.

De Staatssecretaris antwoordt dat het de Europese Commissie zelf is die de zaak voor het Hof heeft gebracht.

Een commissaris is de mening toegedaan dat de kost van deze maatregel zwaar zou kunnen uitvallen

publiques. L'article 175 dispose que l'article 162, § 6, C.I.R., est rapporté; cela signifie, comme le dit le Conseil d'Etat dans son avis, que la disposition rapportée est censée n'avoir jamais existé, et que par conséquent, toutes les personnes qui entrent en ligne de compte pour un dégrèvement peuvent réclamer tant la réduction dont elles n'ont pas bénéficié que les intérêts moratoires des années 1981 et suivantes.

Un autre membre aimerait savoir quels sont les Belges qui relèvent du premier cas visé à l'article 162, § 6, C.I.R.

Le Secrétaire d'Etat donne les explications ci-après à propos des personnes qui sont actuellement exclues des réductions visées à l'article 162, § 1^{er}, 2^o et 3^o. Il s'agit tout d'abord des personnes visées à l'article 4 du C.I.R. Celui-ci dispose :

« Article 4. — Ne sont pas assujettis à l'impôt des personnes physiques :

1^o les agents diplomatiques étrangers et les agents consulaires de carrière étrangers accrédités en Belgique;

2^o sous condition de réciprocité, les fonctionnaires, agents, représentants ou délégués d'Etats étrangers ou de leurs subdivisions politiques, d'établissements, organismes ou autres personnes morales de droit étranger ne se livrant pas à une activité commerciale, pour autant que les intéressés n'aient pas la nationalité belge. »

Il s'agit par ailleurs des personnes qui, sur la base de conventions internationales, sont tout autant exonérées de l'impôt des personnes physiques. Des Belges sont compris dans cette catégorie.

Un membre observe qu'il convient de faire une distinction entre, d'une part, les personnes intéressées qui ont déjà introduit une demande antérieurement et, d'autre part, celles qui n'ont jamais introduit de demande, soit parce qu'elles n'avaient pas connaissance de la possibilité de réduction, soit parce que, tout en étant au courant, elles savaient également qu'en vertu de la loi du 10 février 1981, elles n'avaient plus droit à une telle réduction.

Toutes les personnes intéressées auront-elles droit au remboursement des montants perçus ?

Le Secrétaire d'Etat répond par l'affirmative et précise que toutes les personnes entrant en ligne de compte et qui n'ont jamais introduit de demande, doivent déposer une requête auprès de l'Administration. Pour les autres, l'Administration procédera d'office au dégrèvement. Néanmoins, étant donné la confusion administrative qui pourrait éventuellement

avoir de Staatsfinanciën. Artikel 175 stelt dat artikel 162, § 6, W.I.B. ingetrokken wordt; dit betekent zoals de Raad van State het in haar advies terecht heeft gesteld, dat de ingetrokken bepaling geacht wordt nooit te hebben bestaan en dat bijgevolg al diegenen die in aanmerking komen voor een ontlasting zowel de niet-genoten vermindering als de moratorium-interessen kunnen terugvragen voor de jaren 1981 en volgende.

Een ander lid vraagt welke Belgen onder het eerste geval bedoeld in artikel 162, § 6, W.I.B. vallen.

De Staatssecretaris geeft volgende verduidelijking met betrekking tot de personen die thans van de in artikel 162, § 1, 2^o en 3^o, bedoelde verminderingen zijn uitgesloten. Vooreerst gaat het om in artikel 4 van het W.I.B. bedoelde personen. Dat artikel bepaalt :

« Artikel 4. — Aan de personenbelasting zijn niet onderworpen :

1^o de buitenlandse diplomatieke agenten en de buitenlandse consulaire agenten van beroep, die in België geaccrediteerd zijn;

2^o op voorwaarde van wederkerigheid, de ambtenaren, agenten, vertegenwoordigers of afgevaardigden van vreemde Staten of van hun politieke onderverdelingen, van inrichtingen, instellingen, of andere rechtspersonen naar vreemd recht, die geen handelsbedrijvigheid uitoefenen, voor zover de betrokkenen de Belgische nationaliteit niet bezitten. »

Anderzijds gaat het om personen die op grond van internationale verdragen evenzeer zijn vrijgesteld van personenbelasting. Hieronder zijn Belgen begrepen.

Een lid laat opmerken dat er een onderscheid moet gemaakt worden tussen enerzijds de belanghebbenden die vroeger reeds een aanvraag ingediend hebben, en anderzijds de belanghebbenden die nooit een aanvraag ingediend hebben, ofwel omdat zij niet op de hoogte waren dat er een mogelijkheid tot vermindering bestond, ofwel omdat zij daarvan wel op de hoogte waren en ook wisten dat ingevolge de wet van 10 februari 1981 zij geen recht meer hadden op een dergelijke vermindering. Zullen al deze belang-

hebbenden wel recht hebben op de terugvordering van de geïnde bedragen ?

De Staatssecretaris antwoordt bevestigend en voegt eraan toe dat al diegenen die hiervoor in aanmerking komen maar die nog nooit een aanvraag hadden ingediend, een verzoekschrift moeten indienen bij de Administratie. Voor de anderen zal de Administratie ambtshalve tot de ontheffing overgaan. Nochtans, gezien de administratieve verwarring die er eventueel

en résulter, il serait peut-être préférable qu'elles aussi introduisent une requête.

L'article 175 est adopté par 11 voix contre 1.

Articles 176 à 178

Le Secrétaire d'Etat donne les explications suivantes au sujet du statut fiscal des entreprises établies dans une zone d'emploi.

Le projet de loi prévoit trois modifications :

a) aux fins d'éviter des abus, il est précisé que les entreprises établies dans des zones d'emploi, ne peuvent pas reprendre d'activités professionnelles existantes;

b) également aux fins d'éviter des abus, plus précisément des transferts de bénéfices à des entreprises établies dans des zones d'emploi dans le but de bénéficier d'une immunisation de l'impôt de sociétés, il est précisé que n'est pas exonérée de l'impôt des sociétés la partie des bénéfices ou profits qui provient d'avantages anormaux ou bénévoles que ces entreprises ont retirés directement ou indirectement, d'une entreprise à l'égard de laquelle elle se trouve directement ou indirectement dans des liens d'interdépendance;

c) comme c'est déjà le cas pour les sociétés novatrices, les entreprises établies dans des zones d'emploi seront désormais autorisées à établir un ou des bureaux de vente et des services après vente à l'étranger.

Ces mesures entreront en vigueur dès l'exercice d'imposition 1989.

A titre d'information, le Secrétaire d'Etat rappelle que les entreprises établies dans des zones d'emploi doivent être des entreprises belges nouvelles dont l'activité concerne la recherche dans le domaine de la technologie de pointe, de l'informatique avancée, de la micro-électronique, de la bureautique, de la technologie du logiciel, de la robotique, des télécommunications, de l'ingénierie biologique.

Sur le plan fiscal, ces entreprises bénéficient :

- d'une exonération temporaire de l'impôt des sociétés (10 ans);
- d'une exonération du précompte immobilier;
- d'une exonération du précompte mobilier;
- d'une exonération du droit d'enregistrement au moment de l'apport.

Au 1^{er} mai 1987, étaient délimitées six zones d'emploi : trois en Flandre et trois en Wallonie.

zou kunnen bestaan, lijkt het aangewezen dat zij ook een verzoekschrift indienen.

Artikel 175 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Artikelen 176 tot 178

De Staatssecretaris geeft de volgende uitleg in verband met het fiscaal statuut van de ondernemingen gevestigd in T-zones.

Het wetsontwerp voorziet ter zake in drie wijzigingen :

a) teneinde een oneigenlijk gebruik te beletten wordt bepaald dat ondernemingen gevestigd in T-zones geen bestaande beroepswerkzaamheden mogen overnemen;

b) eveneens met het oog op het voorkomen van misbruiken — namelijk een overheveling van winst naar ondernemingen gevestigd in T-zones die dan zou zijn vrijgesteld van vennootschapsbelasting — wordt bepaald dat niet van vennootschapsbelasting wordt vrijgesteld het gedeelte van de winsten of baten dat voorkomt van abnormale of goedgunstige voordelen die de onderneming rechtstreeks of onrechtstreeks zou hebben behaald uit een onderneming ten aanzien waarvan zij zich rechtstreeks of onrechtstreeks in enigerlei band van wederzijdse afhankelijkheid bevindt;

c) evenzeer als dat thans reeds het geval is voor de innovatievennootschappen wordt bepaald dat de ondernemingen gevestigd in T-zones voortaan in het buitenland kantoren van verkoop en van dienstverlening na verkoop zullen kunnen oprichten.

Deze maatregelen zullen vanaf het aanslagjaar 1989 gelden.

Ter informatie, herinnert de Staatssecretaris eraan dat de ondernemingen gevestigd in T-zones nieuwe Belgische vennootschappen moeten zijn waarvan de activiteit betrekking heeft op onderzoek inzake spits-technologie ofwel op gevorderde informatieverwerking, micro-elektronica, bureautica, software technologie, robotica, telecommunicatie, bio-engineering.

Op fiscaal vlak worden deze bedrijven :

- tijdelijk vrijgesteld van vennootschapsbelasting (10 jaar);
- vrijgesteld van onroerende voorheffing;
- vrijgesteld van roerende voorheffing;
- vrijgesteld van registratierecht bij inbreng.

Per 1 mei 1987, waren er 6 T-zones afgebakend : drie in Vlaanderen en drie in Wallonië.

Flandre :
Tessenderlo-Beringen (70 ha);
Geel-Diest (50 ha);
Ypres (30 ha).

Wallonie :
Liège (55 ha);
Hainaut (60 ha);
Marche-en-Famenne (25 ha).

Dans chacune de ces zones, il y a plusieurs sociétés agréées. Le nombre d'emplois créés a été estimé à 453 en Flandre et à 220 en Wallonie.

**

Un commissaire ne comprend pas le raisonnement suivi par le Gouvernement. Comme les chiffres que le Secrétaire d'état vient de citer le prouvent, les zones d'emploi sont un véritable échec en matière d'emploi. Et c'est précisément le caractère attrayant de ce système que le Gouvernement se propose maintenant de réduire.

En outre, l'Administration sera confrontée à des problèmes inimaginables dans l'application de l'article 178 : le prix du transfert des matières premières, telles que le sable, le minerai de fer, etc., peut aisément être contrôlé, mais lorsqu'il s'agira du transport de produits semi-finis dont la valeur ajoutée est élevée, sur quoi l'Administration se basera-t-elle pour évaluer les avantages dits anormaux ?

Ensuite l'article 176 dispose que les entreprises établies dans des zones d'emploi ne peuvent prendre des activités professionnelles existantes. Mais qu'arrivera-t-il si une de ces entreprises fait faillite ? Refusera-t-on le statut privilégié au candidat à la reprise ? L'intervenant doute très fort que ce dernier s'engage uniquement à maintenir l'emploi dans l'entreprise en question à la condition d'obtenir le statut applicable dans une zone d'emploi.

Il conclut en affirmant que cette politique de « stop-and-go » n'est guère profitable et qu'il serait préférable que le Gouvernement procède à la suppression totale de ces zones d'emploi.

Un autre commissaire concède que l'on peut discuter de l'utilité des zones d'emploi, mais dès que le principe a été instauré, il faut le maintenir suffisamment longtemps pour éviter précisément la politique de « stop-and-go ». Le Gouvernement a le devoir d'aider l'administration à édifier le système, en apportant éventuellement des corrections visant à réprimer les véritables abus.

L'intervenant ajoute que l'objectif de ce système est non seulement de favoriser la création d'emplois

Vlaanderen :
Tessenderlo-Beringen (70 ha);
Geel-Diest (50 ha);
Ieper (30 ha).

Wallonië :
Luik (55 ha);
Henegouwen (60 ha);
Marche-en-Famenne (25 ha).

In elk van de zones zijn verschillende vennootschappen erkend. Het aantal gecreëerde tewerkstellingsplaatsen werd geraamd op 453 in Vlaanderen en op 220 in Wallonië.

**

Een lid begrijpt de redenering niet die door de Regering gevolgd wordt. De tewerkstellingszones zijn, zoals de door de Staatssecretaris zojuist aangehaalde cijfers het bewijzen, alles behalve een succes op gebied van tewerkstelling. En nu gaat de Regering juist het aantrekkelijke karakter van dit stelsel nog verminderen.

Daarenboven gaat de Administratie voor de toepassing van art. 178 voor onvorstelbare problemen staan : De overdrachtprijzen van grondstoffen, zoals bij voorbeeld zand, ijzererts, enz... kunnen gemakkelijk gecontroleerd worden, maar als het gaat om de overdracht van half afgewerkte produkten met een hoge toegevoegde waarde, waarop zal de Administratie zich steunen om de zgn. abnormale voordelen te beoordelen ?

Vervolgens zegt artikel 176 dat de ondernemingen gevestigd in T-zones geen bestaande beroepswerkzaamheden mogen overnemen. Maar wat zal er gebeuren indien een van deze ondernemingen failliet gaat ? Zal men aan de kandidaat-overnemer het bevoorrechte statuut weigeren ? Spreker betwijfelt dit ten eerste daar deze laatste zich slechts zal verbinden de tewerkstelling in bedoelde ondernemingen te handhaven op voorwaarde dat hij het statuut van de T-zone bekomt.

Tot besluit, stelt het lid dat deze « stop-and-go » politiek weinig baat brengt en dat de Regering dan beter tot de volledige afschaffing van deze tewerkstellingszones zou overgaan.

Een ander lid geeft toe dat men kan discussiëren over het nut van de tewerkstellingszones, maar zodra het principe ingevoerd is, dan moet men het ook voldoende lang aanhouden om juist de « stop-and-go » politiek te vermijden. Het is de plicht van de Regering om de administratie bij te staan in de opbouw van het systeem door eventueel correcties op te nemen om de eigenlijke misbruiken tegen te gaan.

Het lid voegt eraan toe dat met dit stelsel het er niet alleen op aankomt bijkomende arbeidsplaatsen

supplémentaires, mais aussi la percée d'activités totalement neuves dans des zones défavorisées.

Le préopinant reconnaît que le système en soi ne doit pas être condamné dans son intégralité mais, eu égard aux corrections apportées aujourd'hui, l'on peut se demander s'il est encore raisonnable de maintenir ces zones d'emploi. Il demande si le Gouvernement peut donner une estimation budgétaire des montants qui reviendront au Trésor grâce à l'entrée en vigueur des articles 176 à 178.

Le Secrétaire d'Etat communique qu'on ne connaît que le montant des exonérations des droits d'enregistrement en cas d'apport pour 1986, à savoir 21 242 411 francs. On peut d'ores et déjà en déduire que le produit provenant des nouvelles dispositions sera limité, mais leur objectif est plutôt de remédier à des tendances qu'on voit surgir çà et là.

Un autre membre conteste, comme pour l'article 174, l'effet rétroactif de ces articles.

Les articles 176 à 178 sont adoptés par 12 voix contre 1.

Article 179

D'après le Secrétaire d'Etat, cet article prévoit une assimilation avec le système instauré par l'article 182 pour les sociétés novatrices.

Il rappelle que lors de l'instauration du précompte mobilier dit libératoire, l'on avait également créé un prélèvement spécial à charge des contribuables dont le revenu net de capitaux mobiliers ou le revenu de créances ou de prêts était supérieur au montant prévu à l'article 42, § 1^{er}, de la loi du 28 décembre 1983. Entretemps, ces plafonds ont été modifiés par la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre.

Il était toutefois possible d'y échapper en souscrivant, notamment, à des actions de sociétés belges. Par suite de l'article 182 de la future loi, on assimilera désormais aux nouvelles actions des sociétés novatrices, l'achat de titres en question effectué par un organisme financier dans les circonstances et aux conditions prévues à l'article 182. Pour l'application de l'article 179, ces titres sont aussi considérés comme nouveaux.

**

L'article est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

te créer, mais ook totaal nieuwe activiteiten ingang te doen vinden in misdeelde gebieden.

Voorgaande spreker is het ermee eens dat het regime op zichzelf niet volledig dient afgekeurd te worden, maar omwille van de correcties die nu aangebracht worden kan men zich de vraag stellen of het nog zin heeft deze tewerkstellingszones te behouden. Hij vraagt of de Regering een budgettaire raming kan geven van de sommen, die dank zij de invoering van de artikelen 176 tot 178, de Staatskas ten goede zullen komen.

De Staatssecretaris deelt mee dat alleen het bedrag van de vrijstelling van het registratierecht bij inbreng voor 1986 is gekend, namelijk 21 242 411 frank. Hieruit mag men reeds afleiden dat de opbrengst voortvloeiende uit de nieuwe bepalingen beperkt zal zijn, maar de bedoeling ervan is meer tendensen, die men en hier en daar ziet ontstaan, tegen te gaan.

Een ander lid betwist, zoals voor artikel 174, de terugwerkende kracht die ook op deze artikelen slaat.

De artikelen 176 tot en met 178 worden aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 179

Volgens de Staatssecretaris voorziet dit artikel in een gelijkstelling met het stelsel dat in artikel 182 wordt opgenomen voor de innovatievennootschappen.

Zij herinnert eraan dat bij de invoering van de bevrijdende roerende voorheffing destijds ook een bijzondere heffing werd ingevoerd ten name van de belastingplichtigen van wie het nettobedrag uit roerende kapitalen of de inkomsten uit schuldvorderingen of leningen hoger waren dan de in artikel 42, § 1, van de wet van 28 december 1983 vermelde bedragen. Ondertussen werden deze limieten gewijzigd door de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen.

Men kon daaraan nochtans ontsnappen door in te schrijven op onder meer aandelen van Belgische vennootschappen. Ingevolge artikel 182 van deze wet zal voortaan met nieuwe aandelen van innovatievennootschappen worden gelijkgesteld de aanschaf van die effecten door een financiële instelling in de omstandigheden en onder de voorwaarden bepaald in artikel 182. Voor de toepassing van artikel 179 worden deze effecten ook als nieuw beschouwd.

**

Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Articles 180 à 183

Le Secrétaire d'Etat aux Finances donne les explications suivantes.

L'article 68, 4°, de la loi de redressement du 31 juillet 1984, qui a institué les sociétés novatrices est modifié comme suit :

a) la condition stricte prévoyant que pour être reconnu comme société novatrice, il fallait que le procédé novateur ne soit ni exploité ni commercialisé ailleurs dans le monde, est assouplie en ce sens que, dorénavant, il suffira que le procédé novateur n'ait pas été exploité et commercialisé en Belgique. En conséquence, le procédé novateur ne doit plus l'être « au niveau mondial »; il suffit qu'il le soit en Belgique (art. 180).

b) la condition prévoyant que la société novatrice peut occuper au cours des deux premières années de son existence, un maximum de 49 travailleurs et, pendant les années suivantes, un maximum de 99 travailleurs, est élargie en ce sens que, dorénavant, la limite est portée à 99 travailleurs pour toutes ces années (art. 183).

c) dorénavant, pour l'application de l'article 72, § 1^{er}, de la loi de redressement du 31 juillet 1984 — qui prévoit la déduction fiscale du prix de souscription des actions de sociétés novatrices — l'acquisition par un particulier de titres novateurs est assimilée, dans certains cas, à une souscription directe pour autant que la rétrocession ait lieu au plus tard dans les trois mois de la prise ferme (la souscription) et que le prix des titres novateurs cédés soit égal à celui de la souscription; il est bien entendu que s'il désire bénéficier de l'exonération fiscale, le particulier doit convertir les titres novateurs acquis en actions nominatives (art. 182).

d) enfin, il est précisé que la partie du bénéfice exonéré de l'impôt des sociétés doit concerner exclusivement les apports en numéraire. Cela permet d'éviter une éventuelle interprétation erronée (article 181).

Entrée en vigueur :

— dispositions sous a, b et c : 10 jours après la publication de la loi au *Moniteur belge*;

— disposition sous d : éventuel effet rétroactif sur les bénéfices obtenus par les sociétés novatrices reconnues.

**

Un membre affirme que l'article 180 incitera certains à repérer des entreprises étrangères afin de les

Artikelen 180 tot en met 183

De Staatssecretaris voor Financiën geeft de volgende toelichting.

Aan artikel 68, 4°, van de herstellwet van 31 juli 1984 die het ontstaan heeft gegeven aan de innovatievennootschappen worden volgende wijzigingen gebracht :

a) De strenge vereiste dat om te worden erkend als innovatievennootschap het innoverend procédé nergens ter wereld mocht zijn geëxploiteerd en gecommmercialiseerd wordt versoepeld in die zin dat het voortaan zal volstaan dat het innoverend procédé nog niet in België werd geëxploiteerd en gecommmercialiseerd. Dit brengt dus mede dat het innoverend procédé niet meer « wereldwijd » nieuw moet zijn doch enkel nieuw voor België (art. 180).

b) De voorwaarde dat de innovatievennootschap tijdens de eerste twee jaren van haar bestaan maximum 49 werknemers en de volgende jaren maximum 99 werknemers mag tewerkstellen wordt verruimd in die zin dat voortaan de grens tijdens al die jaren op 99 werknemers wordt gebracht (art. 183).

c) Voortaan wordt voor de toepassing van artikel 72, § 1, van de herstellwet van 31 juli 1984 — dat voorziet in de fiscale aftrek van de inschrijvingsprijs van aandelen van innovatievennootschappen — in sommige gevallen de aankoop van innovatie-effecten door een particulier gelijkgesteld met een rechtstreekse inschrijving mits de overlating ten minste binen de drie maanden na de vaste overname (de inschrijving) plaats heeft en de prijs van de overgelaten innovatie-effecten gelijk is aan die van de inschrijving; wel te verstaan dient de particulier, wil hij van de fiscale vrijstelling genieten, de aangeschafte innovatie-effecten laten omzetten in aandelen op naam (art. 182).

d) Tenslotte wordt verduidelijkt dat het gedeelte van de winst dat is vrijgesteld van vennootschapsbelasting uitsluitend betrekking moet hebben op de inbrengen in geld. Hierdoor wordt een mogelijk verkeerde interpretatie voorkomen (art. 181).

Inwerkingtreding :

— bepalingen sub. a, b en c : 10 dagen na de publicatie van de wet in het *Belgisch Staatsblad*;

— bepaling sub. d : gebeurlijk retroactief op de winsten behaald door erkende innovatievennootschappen.

**

Een lid stelt dat artikel 180 sommigen ertoe zal aanzetten buitenlandse bedrijven op te sporen om

attirer en Belgique. Ces entreprises se verront accorder des avantages fiscaux et, en même temps, notre pays devra leur payer des droits de brevet ou de licence. Notre pays va donc particulièrement favoriser ces étrangers.

Il ressort du rapport de la Commission des Finances de la Chambre (Doc. n° 609/19 - 88/89 - page 35) que ces sociétés novatrices ont bénéficié d'un soutien de 3 milliards de francs et ont créé 1 390 emplois. Cela représente donc un coût global de 2,248 millions par emploi ! C'est pourquoi l'intervenant met en doute l'utilité des modifications apportées au système.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'avec le système actuel, l'on était, à chaque fois, confronté à la question de savoir si un nouveau procédé avait déjà été développé quelque part dans le monde.

Le préopinant, tout en admettant qu'il y avait là une difficulté, affirme que la nouvelle disposition accorde un stimulant fiscal qui est en réalité inutile et par conséquent injustifié. Si une entreprise étrangère développe un procédé nouveau, inconnu en Belgique, elle n'a besoin d'aucun stimulant pour venir l'exploiter dans notre pays.

Quant au coût — à propos duquel on note que les 3 milliards représentent le montant global du capital de l'ensemble des sociétés novatrices —, le Secrétaire d'Etat estime qu'il se justifie en raison de l'effet positif de cette mesure en matière de création d'emplois.

Un autre membre estime que ce système pour, dit, à terme, mener à un renouvellement en profondeur de notre potentiel industriel. C'est pourquoi il estime justifié d'attirer des technologies étrangères dans notre pays.

Un commissaire se réjouit de ce qu'il ne faille plus prouver désormais qu'une innovation n'existe nulle part ailleurs dans le monde. Toutefois, il met le Gouvernement en garde contre les abus énormes qui risquent de résulter de l'application de l'article 180.

En ce qui concerne l'article 183, plusieurs membres affirment ne pas pouvoir accepter les limitations imposées quant au nombre de travailleurs occupés. Lorsqu'une société novatrice commencera à prospérer, elle se verra obligée soit de licencier du personnel, soit de créer une deuxième société afin de pouvoir procéder à une extension.

Les articles 180 à 182 sont adoptés par 10 voix contre 3.

L'article 183 est adopté par 9 voix contre 3.

deze in België aan te trekken. Deze bedrijven zullen fiscale voordelen toegekend krijgen, en tegelijkertijd zal ons land bijvoorbeeld patentrechten of licencierechten aan deze vennootschappen moeten betalen. Ons land gaat bijgevolg deze buitenlanders op buitengewone wijze begunstigen.

Uit het Verslag van de Kamercommissie voor de Financiën (Doc. nr. 609/19 - 88/89 - blz. 35) leidt men af dat de innovatievennootschappen voor 3 miljard steun hebben gekregen en 1 390 tewerkstellingsplaatsen hebben gecreëerd. Dit komt neer op een globale kost van 2,248 miljoen per arbeidsplaats ! Om deze redenen twijfelt het lid aan het nut van de wijzigingen die aan het systeem aangebracht worden.

De Staatssecretaris antwoordt dat met het huidige systeem men voor de moeilijkheid stond of een nieuw procédé al dan niet ergens ter wereld reeds ontwikkeld werd.

De voorgaande spreker geeft toe dat men hier voor een moeilijkheid stond, maar de nieuwe regeling kent een fiscale stimulans toe die eigenlijk nutteloos en bijgevolg onverantwoord is. Als een buitenlandse onderneming een nieuw procédé, dat in België onbekend is, ontwikkelt, dan heeft zij geen stimulans nodig om het in ons land te komen exploiteren.

Wat de kost betreft — waarbij er wordt op gewezen dat de 3 miljard het globaal bedrag van het kapitaal in al de innovatievennootschappen vertegenwoordigt — is de Staatssecretaris de mening toegedaan dat deze verantwoord lijkt gezien het tewerkstellingsbevorderend karakter van deze maatregel.

Een ander lid meent dat dit systeem op termijn tot een grondige hernieuwing van ons industrieel potentieel zou kunnen leiden. Daarom vindt deze spreker het verantwoord dat buitenlandse technologieën naar ons land worden aangetrokken.

Een lid vindt het positief dat niet meer moet bewezen worden dat de innovatie nergens ter wereld bestaat. Nochtans waarschuwt het de Regering voor de enorme misbruiken die uit de toepassing van artikel 180 zouden kunnen voortvloeien.

In verband met artikel 183, stellen verscheidene leden dat de beperkingen op het aantal tewerkgestelden voor hen onverantwoord zijn. Indien een innovatievennootschap welvarend wordt, zal zij gedwongen worden ofwel personeel op te zeggen ofwel een tweede vennootschap op te richten om haar uitbreiding te kunnen realiseren.

De artikelen 180 tot en met 182 worden aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 183 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Article 183bis (nouveau)

Un membre dépose l'amendement suivant :

« Insérer un article 183bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 183bis. — L'article 69, § 1^{er}, 1^o et 2^o, de la loi de redressement du 31 juillet 1984 est remplacé par la disposition suivante :

« Dans le chef de sociétés novatrices, sont exclus des bénéfices imposables à l'impôt des sociétés : les revenus distribués aux titres novateurs ou les bénéfices maintenus dans le patrimoine de la société au choix de celle-ci, à concurrence de la partie des bénéfices qui n'excède pas, par exercice comptable, 13 p.c. du capital novateur réellement libéré en numéraire restant à rembourser au début de l'exercice comptable. »

Justification

L'article 69, § 1^{er}, 1^o, permet l'immunisation à concurrence de 13 p.c. du capital libéré en numéraire des bénéfices distribués ou mis en réserve pendant les trois premiers exercices comptables seulement.

Pour les exercices suivants, l'immunisation ne joue qu'en ce qui concerne les bénéfices distribués et donc plus pour les bénéfices réservés (article 69, § 1^{er}, 2^o). Le présent amendement vise à éliminer cette différence d'application de l'immunisation selon que l'on se situe dans les trois premiers exercices comptables ou dans les suivants (7 années suivantes) et donc, à permettre pendant dix ans, l'immunisation à concurrence de 13 p.c. du capital libéré en numéraire, des bénéfices distribués mais aussi des bénéfices mis en réserve.

L'auteur de l'amendement ajoute qu'il est important que ces sociétés soient amenées à conserver, dans la mesure du possible parce qu'elles doivent également continuer à intéresser leurs actionnaires, un capital suffisant pour se développer, ce qui n'est pas le cas si l'on décourage la mise en réserve. C'est la raison pour laquelle l'intervenant souhaite que soient mis sur un pied d'égalité le bénéfice mis en réserve et le bénéfice distribué pendant la totalité des dix années.

Le Secrétaire d'Etat explique que si le Gouvernement a opté pour la limite de 3 ans pour les bénéfices mis en réserve et de 7 autres années pour les bénéfices distribués, c'était en vue d'encourager l'actionnaire à continuer à placer son argent dans la société.

L'intervenant réplique que dans la réalité, les sociétés novatrices ont peu de chance de réaliser des bénéfices pendant les trois premières années de leur existence, ce qui fait que cette disposition n'a pratiquement aucune efficacité.

Artikel 183bis (nieuw)

Een lid dient volgend amendement in :

« Een artikel 183bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 183bis. — Artikel 69, § 1, 1^o en 2^o, van de herstellwet van 31 juli 1984 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Voor innovatievennootschappen worden uit de in de vennootschapsbelasting belastbare winst gesloten : de inkomsten uitgekeerd aan de innovatie-effecten ofwel de winst die in het vermogen van de vennootschap wordt gehouden, naar keuze van deze laatste, voor het gedeelte van de winst dat per boekjaar niet hoger is dan 13 pct. van het bij het begin van het boekjaar nog terugbetaalbare werkelijk in geld gestorte innovatiekapitaal. »

Verantwoording

Overeenkomstig artikel 69, § 1, 1^o, is de vrijstelling, ten belope van 13 pct. van het in geld gestorte kapitaal, van de winsten die uitgekeerd of ingehouden zijn, slechts mogelijk gedurende de eerste drie boekjaren.

Voor de volgende boekjaren geldt de vrijstelling alleen voor de uitgekeerde winsten en niet meer voor de niet-uitgekeerde winsten (artikel 69, § 1, 2^o). Het onderhavige amendement wil een einde maken aan dit verschil in toepassing van de vrijstelling, al naargelang men zich in de eerste drie of in de zeven volgende boekjaren bevindt : het wil derhalve gedurende tien jaar de vrijstelling mogelijk maken, ten belope van 13 pct. van het in geld gestorte kapitaal, van de uitgekeerde winsten maar ook van de ingehouden winsten.

De indiener van het amendement voegt eraan toe dat het belangrijk is dat die bedrijven die ook nog interessant moeten blijven voor hun aandeelhouders worden aangezet om voor zover mogelijk voldoende kapitaal te behouden voor hun verdere ontwikkeling. Dat is niet het geval wanneer men de reservevorming ontmoedigt. Om die reden wenst spreker dat de ingehouden winst en de uitgekeerde winst gelijk behandeld worden gedurende de volledige periode van 10 jaar.

De Staatssecretaris legt uit dat de reden waarvoor de Regering voor de limiet van 3 jaar voor de ingehouden winsten, en de overige 7 jaar voor de uitgekeerde winsten, gekozen heeft is dat er een stimulans zou behouden blijven voor de aandeelhouder om zijn geld in de vennootschap te plaatsen.

Spreker antwoordt dat de innovatievennootschappen in werkelijkheid niet veel kans maken om winst te maken in de eerste drie jaren van hun bestaan. In de praktijk is die bepaling dus weinig doeltreffend.

Le Secrétaire d'Etat répond que la loi laisse une certaine latitude dans le choix de la période d'exonération. (Loi du 31 juillet 1984, article 69, § 2).

La société peut choisir le point de départ de la période décennale d'exonérations : à partir du premier, du deuxième ou du troisième exercice.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 1.

Article 184

Le Secrétaire d'Etat fait l'exposé suivant :

La loi du 4 août 1986 a supprimé le système dit des sociétés à option.

L'on a toutefois perdu de vue que les bénéfices réalisés au cours d'un exercice qui se clôture en 1986 avant le 31 décembre sont rattachés à l'exercice d'imposition 1986 pour l'impôt des sociétés, mais à l'exercice 1987 pour l'impôt des personnes physiques. C'est à cette imperfection qu'il est remédié aujourd'hui.

L'on a toutefois aussi inséré une disposition visant à empêcher d'abuser de cette rectification en créant artificiellement au nom de sociétés à option dont un premier exercice (clôturé le 31 décembre 1985 ou dans le courant de 1986) était rattaché à l'exercice d'imposition 1986, un deuxième exercice comptable qui doit être rattaché à ce même exercice d'imposition, ce, en dissolvant la société — par fusion ou scission.

L'article 184 est adopté par 12 voix contre 1.

**

Article 185

Le Secrétaire d'Etat aux Finances donne l'explication suivante relative à l'exonération d'impôt de 150 000 francs par unité de personnel supplémentaire occupé.

Les P.M.E. qui occupent moins de 50 travailleurs ou les professions libérales qui engagent un membre de personnel supplémentaire obtiennent une exonération d'impôt de 150 000 francs par unité engagée (voir article 26 de la loi de redressement du 10 février 1981, prolongée et étendue aux professions libérales par l'article 44 de la loi du 27 décembre 1984).

Cette exonération, pour laquelle la période de référence est en principe l'année 1984, est cumulative, ce qui signifie qu'un engagement en 1985 qui est maintenu jusqu'en 1989 inclus, donne droit à une exonération de $4 \times 150\,000$ francs, soit 600 000 francs.

De Staatssecretaris antwoordt dat de wet een zekere ruimte toelaat in de keuze van de vrijstellingsperiode. (Wet van 31 juli 1984, artikel 69, § 2.)

De vennootschap kan het aanvangstijdstip van de tienjarige vrijstellingsperiode kiezen : vanaf het eerste, het tweede of het derde boekjaar.

Het amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 184

De Staatssecretaris geeft de hiernavolgende toelichting :

Bij de wet van 4 augustus 1986 werd het zogenoemde stelsel van de optievennootschappen afgeschaft.

Er werd echter geen aandacht geschonken aan het feit dat winsten die worden verwezenlijkt tijdens een boekjaar dat in 1986 voor 31 december afsluit op het stuk van vennootschapsbelasting verbonden zijn aan het aanslagjaar 1986, doch op het stuk van personenbelasting tot het aanslagjaar 1987 behoren. Die onvolkomenheid wordt thans weggewerkt.

Tevens wordt echter een bepaling ingelast die er toe strekt te vermijden dat die rechtzetting wordt misbruikt door ten name van optievennootschappen waarvan reeds een eerste boekjaar (afgesloten op 31 december 1985 of in de loop van 1986) aan het aanslagjaar 1986 was verbonden, op kunstmatige wijze een tweede boekjaar te creëren dat aan datzelfde aanslagjaar moet worden gehecht en dit door de vennootschap — al dan niet door fusie of splitsing — te ontbinden.

Artikel 184 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

**

Artikel 185

De Staatssecretaris voor Financiën geeft volgende toelichting betreffende de belastingvrijstelling van 150 000 frank per bijkomende tewerkgestelde personeelseenheid.

K.M.O.'s met minder dan 50 werknemers of vrije beroepen die een bijkomend personeelslid aanwerven krijgen een belastingvrijstelling van 150 000 frank per aangeworven eenheid (zie artikel 26 van de herstellwet van 10 februari 1981, verlengd en uitgebreid tot de vrije beroepen bij artikel 44 van de wet van 27 december 1984).

Die vrijstelling waarbij als referentieperiode in beginsel het jaar 1984 telt, is cumulatief, hetgeen beduidt dat een aanwerving in 1985 die tot en met 1989 wordt behouden recht geeft op vier maal 150 000 frank = 600 000 frank vrijstelling.

Cette mesure (temporaire) prend fin en 1988.

Il est à présent décidé d'en proroger l'application d'une année.

C'est donc quasiment aux mêmes conditions que précédemment qu'une exonération d'impôt de 150 000 francs est accordée pour chaque engagement supplémentaire en 1989 par rapport à 1988, pour autant que l'effectif accru du personnel soit maintenu l'année suivante (c'est-à-dire en 1990). Si l'accroissement du personnel est supprimé lors de cette deuxième année, l'exonération accordée antérieurement est reprise, c'est-à-dire qu'elle est à nouveau imposée en tant que revenu professionnel de cette année.

*
**

Un commissaire demande si la société qui reprend le personnel d'une entreprise déclarée en faillite peut bénéficier de cette disposition.

Le Secrétaire d'Etat renvoie à l'alinéa 2 du § 3 de cet article. Il ajoute à titre d'éclaircissement qu'en cas de poursuite totale ou partielle de l'activité professionnelle, l'avantage ne peut être accordé que lorsqu'il s'agit réellement d'un nouvel emploi, c'est-à-dire d'un emploi supplémentaire par rapport à la situation antérieure au sein de l'entreprise en faillite.

La reprise du personnel par une société qui se substitue à une société existante et qui réalise cette reprise en application de l'immunisation prévue aux articles 40 et 124 du C.I.R. reste neutre quant à l'application de cette mesure.

L'article est adopté par 12 voix contre 1.

Articles 186 et 187

Le Secrétaire d'Etat donne les explications suivantes.

Comme chacun le sait, les biens immeubles sont imposés dans le cadre du précompte immobilier. Ce précompte immobilier vaut, à concurrence de 12,5 p.c. du revenu cadastral, comme paiement anticipé sur le montant définitif de l'impôt.

Les biens immeubles de certaines sociétés et institutions sont exonérés du précompte immobilier. C'est notamment le cas de certains organismes d'intérêt public qui sont exonérés du précompte immobilier en vertu de dispositions légales.

Die (tijdelijke) maatregel dooft uit in het jaar 1988.

Er is thans beslist de toepassing ervan met één jaar te verlengen.

Onder nagenoeg dezelfde voorwaarden als vroeger wordt dus 150 000 frank belastingvrijstelling verleend voor elke bijkomende aanwerving tijdens het jaar 1989, ten opzichte van het jaar 1988 en mits het aangegroeid personeelsbestand het daaropvolgend jaar (d.w.z. in het jaar 1990) wordt behouden. Mocht de personeelsaangroei in dit tweede jaar teniet worden gedaan, dan wordt de voorheen verleende vrijstelling teruggenomen, d.w.z. herbelast als bedrijfsinkomen van dat jaar.

*
**

Een lid vraagt of, naar aanleiding van een faillissement, de vennootschap die het personeel van de failliet verklaarde onderneming overneemt, aanspraak zou kunnen maken op deze bepaling.

De Staatssecretaris verwijst naar het tweede lid van § 3 van dit artikel. Ter verduidelijking voegt zij eraan toe dat, in het geval van een gehele of gedeeltelijke voortzetting van de beroepswerkzaamheid, het voordeel enkel toegekend mag worden wanneer het werkelijk om een nieuwe tewerkstelling gaat, d.w.z. om een bijkomende tewerkstelling ten opzichte van de vroegere situatie in de failliete onderneming.

De overname van het personeel door een vennootschap, die een bestaande onderneming voortzet, en die deze overname realiseert met toepassing van de vrijstelling voorzien in de artikelen 40 en 124 W.I.B., blijft neutraal ten aanzien van de toepassing van deze maatregel.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikelen 186 en 187

De Staatssecretaris geeft de hierna volgende toelichting.

Zoals men weet worden onroerende goederen belast in de onroerende voorheffing. Deze onroerende voorheffing geldt dan ten belope van 12,5 pct. van het kadastraal inkomen als voorbelasting op de definitief verschuldigde belasting.

Van sommige vennootschappen en instellingen zijn de onroerende goederen vrijgesteld van onroerende voorheffing. Dit is onder meer het geval voor sommige openbare instellingen of inrichtingen die krachtens bijzondere wetbepalingen vrijgesteld zijn van onroerende voorheffing.

Pour autant que ces établissements ou institutions soient soumis à l'impôt des sociétés, le montant de cet impôt est diminué d'un précompte immobilier fictif pour éviter que ces biens ne soient imposés indirectement par le biais de l'impôt des sociétés.

Entrée en vigueur : exercice d'imposition 1989.

L'article 187 permet de tenir compte de la nouvelle situation en matière de paiements anticipés.

*
**

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 1.

Article 188

Pour la discussion de cet article, voir l'article 175.

L'article est adopté par 12 voix contre 1.

Article 189

Un membre dépose un amendement visant à remplacer au 1° de l'article 189 l'année « 1989 » par l'année « 1990 ».

Le Secrétaire d'Etat s'en tient au point de vue défendu lors de la discussion de l'article 174, pour ce qui est de l'entrée en vigueur de cette dernière disposition.

Après concertation avec le Secrétaire d'Etat, l'auteur retire son amendement car il ne souhaite pas qu'un déplacement vers 1990 donne lieu à des abus sur une plus grande échelle encore.

Le 1° de cet article est adopté par 12 voix contre 2.

Les 2° et 3° sont adoptés par 12 voix contre 2.

Articles 191 et 192

Le Secrétaire d'Etat déclare qu'au cours des dernières années, pratiquement toutes les accises ont été modifiées à plusieurs reprises. Conformément au § 1^{er}, deuxième alinéa, de l'article 13 de la loi générale sur les douanes et accises, ces modifications doivent être ratifiées par la loi.

Ces articles sont adoptés par 13 voix contre 1.

*
**

Article 193

Cet article vise à modifier l'article 311 de la loi générale sur les douanes et accises en vue d'adapter le taux des intérêts de retard et le texte du § 2 du

Voor zover die inrichtingen of instellingen aan de vennootschapsbelasting zijn onderworpen wordt het bedrag van die belasting verminderd met een fictieve onroerende voorheffing en dit teneinde te vermijden dat die goederen onrechtstreeks via de vennootschapsbelasting zouden worden belast.

Inwerkingtreding : aanslagjaar 1989.

Artikel 187 laat toe inzake voorafbetalingen rekening te houden met de nieuwe situatie.

*
**

Deze artikelen worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 188

Voor de bespreking van dit artikel, zie artikel 175.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 189

Een lid dient een amendement in, ertoe strekkende in het 1° van artikel 189 het jaar « 1989 » te vervangen door « 1990 ».

De Staatssecretaris blijft bij de stelling die ze bij de bespreking van artikel 174 verdedigd heeft, voor wat de inwerkingtreding van deze laatste bepaling betreft.

Na overleg met de Staatssecretaris trekt het lid zijn amendement in, daar het ook niet wenst dat de verschuiving naar 1990 aanleiding zou kunnen geven tot misbruiken op grotere schaal.

Het 1° van dit artikel wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

De 2° en 3° worden aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Artikelen 191 en 192

De Staatssecretaris verklaart dat in de loop van de laatste jaren nagenoeg alle accijnzen meermaals werden gewijzigd. Overeenkomstig § 1, tweede lid, van artikel 13 van de algemene wet inzake douane en accijnzen moeten deze wijzigingen bij wet bekrachtigd worden.

Deze artikelen worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

*
**

Artikel 193

Dit artikel strekt ertoe artikel 311 van de algemene wet inzake douane en accijnzen te wijzigen om de bij laattijdige betaling toepasselijke interestvoet en de

même article afin de le mettre en concordance avec les dispositions similaires applicables aux Administrations des contributions directes et de la T.V.A.

**

Cet article est adopté par 13 voix contre 1.

Article 193bis (nouveau)

Un membre dépose l'amendement suivant :

« Insérer un article 193bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 193bis. — L'article 13, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi générale sur les douanes et accises est remplacé par ce qui suit :

« Le Roi saisira les Chambres législatives, au plus tard le 31 décembre de l'année qui suit l'année de publication au Moniteur belge de l'arrêté visé à l'alinéa 1^{er} du présent article, d'un projet de loi tendant à apporter aux droits d'accise, les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites par l'application de l'alinéa 1^{er}. »

Justification

Il convient de préciser davantage l'article 13, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi générale sur les douanes et accises, en vue d'éviter qu'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres dans cette matière, ne reste dix ans sans la confirmation nécessaire et constitutionnellement requise des Chambres législatives et donc d'éviter d'éventuelles contestations concernant la force obligatoire de ces arrêtés royaux.

Le Secrétaire d'Etat aux Finances déclare que le Gouvernement aurait effectivement dû s'engager à déposer, dans l'année, un projet de loi visant à ratifier ces arrêtés royaux.

Le texte proposé par l'amendement pose toutefois un problème juridique.

L'amendement est rejeté par 13 voix contre 1.

Article 194

Cet article concerne une série d'arrêtés royaux qui doivent être ratifiés par les Chambres législatives en application de l'article 37, § 3, du Code de la T.V.A.

**

Cet article est adopté par 13 voix contre 1.

tekst van § 2 van hetzelfde artikel aan te passen, teneinde een overeenstemming te bereiken met de gelijkaardige bepalingen die van toepassing zijn op de Administraties van Directe Belastingen en B.T.W.

**

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 193bis (nieuw)

Een lid dient volgend amendement in :

« Een artikel 193bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 193bis. — Artikel 13, § 1, tweede lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen wordt vervangen door wat volgt :

« De Koning legt uiterlijk op 31 december van het jaar dat volgt op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het in het eerste lid van dit artikel bedoelde besluit, aan de Wetgevende Kamers een wetsontwerp voor om in de accijnzen de wijzigingen aan te brengen met het oog waarop maatregelen met toepassing van het eerste lid worden voorgeschreven. »

Verantwoording

Artikel 13, § 1, tweede lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen moet beter worden gepreciseerd, om te voorkomen dat een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit in dezen tien jaar op de noodzakelijke en grondwettelijk vereiste bekrachtiging van de Wetgevende Kamers moet wachten en dat bijgevolg de verplichte rechtskracht van die koninklijke besluiten eventueel wordt aangevochten.

De Staatssecretaris voor Financiën verklaart dat de Regering inderdaad op zich moet nemen om binnen het jaar een wetsontwerp neer te leggen om dergelijke koninklijke besluiten te bekrachtigen.

De voorgestelde tekst van het amendement stelt evenwel een probleem op juridisch vlak.

Het amendement wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 194

Dit artikel betreft een reeks koninklijke besluiten, die in toepassing van artikel 37, § 3, van het B.T.W.-Wetboek, door de Wetgevende Kamers dienen bekrachtigd te worden.

**

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Article 194bis (nouveau)

Un membre dépose l'amendement suivant :

Insérer un article 194bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 194bis. — L'article 37, § 3, du Code de la T.V.A. est remplacé par ce qui suit :

« Le Roi saisira les Chambres législatives, au plus tard le 31 décembre de l'année qui suit l'année de publication au Moniteur belge de l'arrêté visé au § 2 du présent article, d'un projet de loi tendant à apporter aux droits d'accise, les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites par l'application du § 2. »

Justification

Il convient de préciser davantage l'article 37, § 3, du Code de la T.V.A., en vue d'éviter qu'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres dans cette matière, ne reste dix ans sans la confirmation nécessaire et constitutionnellement requise des Chambres législatives et donc d'éviter d'éventuelles contestations concernant la force obligatoire de ces arrêtés royaux.

L'amendement est rejeté par 13 voix contre 1.

Article 195

Cet article est adopté par 13 voix contre 1.

III. SOCIÉTÉS DE BOURSE

(articles 211 à 213)

A. Exposé général

Pour l'explication des mesures contenues dans ces articles, le Secrétaire d'Etat aux Finances renvoie à l'exposé introductif du Ministre des Finances en Commission de la Chambre (Doc. n° 609/20 - 1988/1989 - pages 2 à 4).

Ce texte est repris ci-dessous.

« La modernisation des marchés financiers belges dans la perspective du grand marché européen de 1992 est l'un des points importants de l'accord de gouvernement.

Cet objectif fait l'objet de plusieurs initiatives de la part du Gouvernement :

— le projet de loi relative au statut monétaire et à la Banque Nationale qui vise à compléter les instruments de politique monétaire dont dispose la Banque et à lui permettre de gérer plus activement ses réserves;

Artikel 194bis (nieuw)

Een lid dient het volgende amendement in :

« Een artikel 194bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 194bis. — Artikel 37, § 3, van het B.T.W.-Wetboek wordt vervangen door wat volgt :

« De Koning legt uiterlijk op 31 december van het jaar dat volgt op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het in § 2 van dit artikel bedoelde besluit, aan de Wetgevende Kamers een wetsontwerp voor om in de accijnsrechten de wijzigingen aan te brengen met het oog waarop maatregelen met toepassing van § 2 worden voorgeschreven. »

Verantwoording

Artikel 37, § 3, van het B.T.W.-Wetboek moet beter worden gepreciseerd, om te voorkomen dat een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit in dezen tien jaar op de noodzakelijke en grondwettelijk vereiste bekrachtiging van de Wetgevende Kamers moet wachten en dat bijgevolg de verplichte rechtskracht van die koninklijke besluiten eventueel wordt aangevochten.

Het amendement wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 195

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

III. BEURSVENNOOTSCHAPPEN

(artikelen 211 tot 213)

A. Algemene toelichting

Voor meer uitleg over de maatregelen vervat in die artikelen, verwijst de Staatssecretaris voor Financiën naar de inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën in de Kamercommissie (Gedr. St. Kamer nr. 609/20 - 1988/1989 - blz. 2 tot 4). Die tekst volgt hieronder.

« De modernisering van de Belgische financiële markten in het vooruitzicht van de grote Europese markt van 1992 is een van de belangrijkste punten uit het regeerakkoord.

Verscheidene regeringsinitiatieven dragen bij tot deze doelstelling :

— het wetsontwerp in verband met het muntstatuut en de Nationale Bank; het wil de monetaire beleidsinstrumenten waarover de Bank beschikt aanvullen en haar in staat stellen haar reserves actiever te beheren;

— le projet de loi relative à la publicité des participations importantes dans les sociétés en bourse et réglementant les offres publiques d'acquisition;

— le projet de loi actuellement en préparation sur les modifications à apporter au droit des sociétés pour définir les méthodes acceptables de défense contre les tentatives de prise de contrôle;

— le projet de loi sur l'harmonisation des conditions de fonctionnement des établissements de crédit, projet qui sera prochainement soumis au Conseil des Ministres suite aux travaux d'un groupe de travail interministériel et qui sera prolongé par un autre projet de loi relative à la restructuration des institutions publiques de crédit suite aux travaux de la commission d'experts présidée par le Vice-Gouverneur de la Banque Nationale de Belgique.

Dans la même perspective, le Gouvernement est intervenu dans la problématique de la modernisation des marchés boursiers qui faisait l'objet de discussions depuis deux ans entre les représentants de la corporation des agents de change et du secteur des établissements de crédit. Ces discussions reprises en mai dernier dans le cadre d'une Commission présidée par M. Van de Voorde, Secrétaire général du Ministère des Finances, ont abouti à un constat d'échec en juillet. C'est ce qui m'a amené à convoquer et à présider moi-même depuis le mois de septembre une nouvelle « Commission sur la modernisation des marchés financiers » d'une composition plus large que la Commission Van de Voorde et se plaçant résolument dans la perspective de la place financière de Bruxelles.

Dans le cadre d'un diagnostic sur les atouts et les handicaps de la place boursière de Bruxelles, il est apparu qu'un problème majeur était le morcellement des firmes d'agents de change en Belgique. La profession d'agent de change se répartit actuellement en Belgique sur 220 firmes dont seul un quart avait en 1986 un chiffre d'affaires supérieur à 25 millions de francs. A titre de comparaison, la France compte une soixantaine de firmes pour un volume de transactions sur actions huit fois plus élevé. A part quelques exceptions remarquables, les firmes belges d'agents de change n'ont pas la taille requise pour répondre aux exigences d'une clientèle de plus en plus sophistiquée et composée de plus en plus d'investisseurs institutionnels. L'émiettement de la profession n'est pas favorable à une bonne utilisation des ressources humaines et conduit à des firmes sous-capitalisées incapables de faire face aux risques accrus de la volatilité des marchés et de financer les importants investissements en informatique indispensables pour la modernisation de la Bourse de Bruxelles.

— het wetsontwerp in verband met de bekendmaking van belangrijke participaties in de beursvennootschappen en tot reglementering van de openbare aankoopbiedingen;

— het wetsontwerp dat thans in voorbereiding is over de wijzigingen die moeten worden aangebracht aan het vennootschapsrecht om de aanvaardbare verdedigingsmethoden te bepalen tegen pogingen tot overname van controle;

— het ontwerp van wet over de harmonisering van de werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen; dit ontwerp zal eerlang aan de Ministerraad worden voorgelegd als gevolg van de werkzaamheden van een interministeriële werkgroep en het zal worden gevolgd door een ander wetsontwerp in verband met de herstructurering van de openbare kredietinstellingen als gevolg van de werkzaamheden van de Commissie van deskundigen voorgezeten door de Vice-Gouverneur van de Nationale Bank van België.

In hetzelfde vooruitzicht is de Regering tussenbeide gekomen in het vraagstuk van de modernisering der beursmarkten; hierover werden al twee jaar besprekingen gevoerd tussen de vertegenwoordigers van de beroepsvereniging van wisselagenten en van de sector van de kredietinstellingen. Deze besprekingen, die in mei jongstleden werden hervat in het raam van een Commissie voorgezeten door de heer Van de Voorde, Secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën liepen opnieuw vast in juli. Dit heeft mij ertoe gebracht sinds de maand september een nieuwe « Commissie over de modernisering van de financiële markten » bijeen te roepen en zelf voor te zitten, met een bredere samenstelling dan de Commissie-Van de Voorde en met een resoluut standpunt in het vooruitzicht van de financiële plaats van Brussel.

In het raam van een diagnose over de troeven en de gebreken van de beursplaats van Brussel, is gebleken dat een hoofdprobleem de versnippering van de wisselagentbedrijven in België was. Het beroep van makelaar in effecten wordt thans in België uitgeoefend door 220 bedrijven waarvan in 1986 slechts een kwart een omzetcijfer had van meer dan 25 miljoen frank. Ter vergelijking, Frankrijk telt een 60-tal makelaarsfirma's voor een volume aan transacties op aandelen dat acht maal hoger ligt. Een aantal opmerkelijke uitzonderingen niet te na gesproken, hebben de Belgische makelaarsbedrijven niet de grootte die vereist is om te beantwoorden aan de eisen van een cliënteel dat steeds gesofistikeerder wordt en hoe langer hoe meer uit institutionele beleggers bestaat. De versnippering van het beroep is zeker niet bevorderlijk voor een goede aanwending van menselijk potentieel en leidt tot bedrijven met een onderbezetting aan kapitaal die niet in staat zijn om het hoofd te bieden aan de toegenomen risico's van de vluchtigheid der markten en de aanzienlijke investeringen in de voor de modernisering van de Beurs van Brussel onmisbare informatica niet kunnen bekostigen.

Une des raisons principales de ce morcellement de la profession est une structure réglementaire remontant pour certaines dispositions à l'époque napoléonienne et pour d'autres à 1935 : le plus gros handicap est probablement l'impossibilité pour les agents de change de constituer des sociétés commerciales sous des formes autres que la société en nom collectif ou la société en commandite simple, deux formes de société dans lesquelles les associés sont indéfiniment responsables sur leurs biens des engagements de la société. La Belgique est l'un des derniers pays industrialisés où les agents de change ne peuvent constituer des sociétés anonymes. En Belgique même, ils sont probablement la dernière profession libérale à ne pas pouvoir s'associer sous cette forme juridique.

Dès lors, dans le cadre d'une réforme beaucoup plus vaste et qui a nettement pour objet de renforcer les intermédiaires boursiers en ouvrant leur capital aux principales catégories d'établissements financiers, il a paru opportun de proposer comme première modification législative la disposition de la loi programme qui fait l'objet des articles 211 à 213 sur les « sociétés de bourse ».

Cette disposition, qui ne préjuge pas de la réforme globale, tend simplement à permettre aux agents de change de s'associer et de réunir les capitaux nécessaires à leur développement, sans nécessairement engager leur responsabilité de manière illimitée.

L'admission de sociétés à responsabilité limitée est toutefois subordonnée, dans le but de protéger les investisseurs, à des conditions strictes concernant le montant minimum des capitaux propres : 10 millions de francs en général et 25 millions de francs pour les sociétés anonymes. Ces montants peuvent être majorés par le Roi selon les catégories de sociétés qu'il détermine. En outre, des conditions strictes sont prévues quant au statut des personnes exerçant au nom et pour compte de la société, les activités ressortissant de la profession d'agent de change et quant aux critères auxquels les associés doivent répondre.

Les articles proposés comportent par ailleurs des dispositions à caractère technique ainsi que des dispositions transitoires.

En ce qui concerne la réforme d'ensemble qui est envisagée, la note ci-jointe résume les conclusions auxquelles est parvenue la Commission que je préside. D'ores et déjà se dégagent les lignes de force suivantes :

— l'ouverture du capital des sociétés de bourse aux établissements de crédit, aux entreprises d'assurances et aux sociétés à portefeuille;

Een van de voornaamste redenen van deze versnippering van het beroep is een reglementaire structuur die voor sommige bepalingen teruggaat tot de tijd van Napoleon en voor andere tot 1935 : de grootste handicap is waarschijnlijk dat het voor de wisselagenten onmogelijk is handelsvennootschappen op te richten in andere vormen dan een vennootschap onder firma of een vennootschap bij eenvoudige geldschieting, twee vennootschapsvormen waarin de vennoten onbeperkt aansprakelijk zijn voor hun goederen uit de verbintenissen van de vennootschap. België is zowat het laatste industrieland waar wisselagenten geen naamloze vennootschappen mogen oprichten. In België zelf zijn ze waarschijnlijk het laatste vrije beroep dat zich niet mag verenigen in deze juridische vorm.

In het raam van een veel ruimere hervorming die met name tot doel heeft de beursmakelaars te versterken door hun kapitaal te openen voor de belangrijkste categorieën van financiële instellingen, is het dan ook opportuun gebleken als eerste wetswijziging voor te stellen de bepaling van de programmawet die verwoord wordt in de artikelen 211 tot 213 over de « beursvennootschappen ».

Die bepaling loopt niet vooruit op de globale hervorming, maar strekt er gewoon toe de wisselagenten in staat te stellen zich te verenigen en de nodige geldmiddelen samen te brengen voor hun ontwikkeling zonder noodzakelijkerwijze hun aansprakelijkheid op onbeperkte wijze als borg te stellen.

De erkenning van vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid wordt niettemin onderworpen aan strikte voorwaarden betreffende het minimumbedrag aan eigen kapitaal, zulks met het doel de beleggers te beschermen : 10 miljoen frank in het algemeen en 25 miljoen frank voor de naamloze vennootschappen. Deze bedragen kunnen door de Koning worden verhoogd naar gelang de categorieën van vennootschappen die Hij bepaalt. Bovendien wordt in strikte voorwaarden voorzien voor het statuut van personen die in naam en voor rekening van de vennootschap de werkzaamheden uitoefenen die behoren tot het beroep van wisselagent en voor de criteria waaraan de vennoten moeten beantwoorden.

De voorgestelde artikelen bevatten voorts bepalingen van technische aard alsmede overgangsbepalingen.

Wat de overwogen hervorming van het geheel betreft, wordt in de bijgevoegde nota een samenvatting gegeven van de besluiten waartoe de Commissie onder mijn voorzitterschap gekomen is. Nu reeds komen daaruit als krachtlijnen naar voren :

— de openstelling van het kapitaal van de beursvennootschappen voor de kredietinstellingen, de verzekeringsondernemingen en de portefeuillemaatschappijen;

— la persistance de la notion d'agent de change et le maintien de la spécificité et de l'indépendance des sociétés de bourse;

— la centralisation auprès des sociétés de bourse des transactions sur actions et le retour obligatoire dans les enchères de la Bourse de tous les ordres jusqu'à des montants de 20 ou 30 millions de francs selon qu'il s'agit du marché au comptant ou du marché à terme;

— l'acceptation par toutes les parties d'obligations très strictes de reporting de toutes les transactions sur actions et obligations (prix et quantités);

— l'introduction progressive du marché continu informatisé à la Bourse de Bruxelles (CATS);

— le développement de nouveaux marchés organisés (« futures », options, instruments libellés en Ecu, etc.);

— le renforcement des règles déontologiques et des pouvoirs des autorités du marché (notamment la Bourse) sous la supervision d'une autorité de surveillance qui pourrait être la Commission Bancaire. »

B. Discussion générale

A la question de savoir pourquoi les personnes exerçant au nom et pour le compte des sociétés de bourse les activités d'intermédiaire en valeurs mobilières, ne doivent pas nécessairement porter le titre d'agent de change, le Secrétaire d'Etat répond que l'article 211 du projet de loi établit une distinction entre l'exercice des activités d'agent de change et le port du titre d'agent de change. L'exercice des activités d'agent de change est désormais ouvert non seulement aux agents de change répondant aux conditions du § 1^{er} de l'article 71 du Titre V du livre 1^{er} du Code de Commerce mais aussi aux sociétés répondant aux conditions du nouveau § 2 introduit dans cet article. Désormais, une société de bourse dotée de la personnalité juridique pourra donc être titulaire de tous les droits et de toutes les obligations résultant de l'inscription au tableau des agents de change. Toutefois, les activités de cette société doivent être exercées au nom ou pour le compte de cette société par ou sous la direction d'une ou de plusieurs personnes physiques répondant aux mêmes conditions que celles qui permettent d'être inscrit au tableau des agents de change. C'est dans un esprit de respect des droits acquis que le projet de loi ouvre à ces personnes physiques la faculté de continuer de porter le titre d'agent de change alors qu'en fait ce sera désormais la société de bourse qui figurera au tableau.

A une deuxième question concernant la situation des héritiers des associés décédés des sociétés de bourse, le Secrétaire d'Etat répond que ce cas sera

— het voortbestaan van het begrip wisselagent en het behoud van de specificiteit en onafhankelijkheid van de beursvennootschappen;

— de centralisatie bij de beursvennootschappen van de operaties op aandelen en de verplichte terugkeer naar het opbod op de Beurs van alle orders tot bedragen van 20 of 30 miljoen frank naar gelang het gaat om de contantenmarkt of om de termijnmarkt;

— alle partijen hebben zeer strikte meldingsverplichtingen aanvaard voor alle operaties op aandelen en obligaties (prijzen en hoeveelheden);

— de geleidelijke invoering van de computer-gestuurde doorlopende markt (CATS) ou de Beurs van Brussel;

— de ontwikkeling van nieuwe georganiseerde markten (« futures », opties, instrumenten uitgedrukt in Ecu, enz.);

— de versterking van de deontologische regels en van de bevoegdheden van de marktoverheden (met name de Beurs) onder de supervisie van de toezienende overheid die de Bankcommissie zou kunnen zijn. »

B. Algemene bespreking

Op de vraag waarom personen die in naam en voor rekening van beursvennootschappen voor effecten als tussenpersoon optreden, niet noodzakelijk de titel van wisselagent moeten voeren, antwoordt de Staatssecretaris dat artikel 211 van het ontwerp een onderscheid invoert tussen het uitvoeren van de werkzaamheden van wisselagent en het voeren van de titel van wisselagent. Voortaan kunnen werkzaamheden van wisselagent niet alleen uitgevoerd worden door de wisselagenten die voldoen aan de voorwaarden bepaald in Boek I, Titel V, artikel 71, § 1, van het Wetboek van Koophandel maar ook door vennootschappen die voldoen aan de voorwaarden bepaald in de nieuwe § 2, ingevoegd door dit artikel. In de toekomst kan een beursvennootschap met rechtspersoonlijkheid dus alle rechten en verplichtingen hebben die verbonden zijn aan de inschrijving op de lijst van de wisselagenten. De werkzaamheden van die vennootschap moeten evenwel in naam en voor rekening van die vennootschap worden uitgevoerd door of onder de leiding van een of meer natuurlijke personen die aan dezelfde voorwaarden voldoen als die waaraan men moet voldoen om opgenomen te worden op de lijst van de wisselagenten. Omdat het ontwerp niet aan verworven rechten wil raken, biedt het aan die natuurlijke personen de mogelijkheid om de titel van wisselagent verder te voeren, ofschoon voortaan de naam van de beursvennootschap op de lijst vermeld zal staan.

Op een twee vraag over de toestand van de erfgenamen van overleden vennoten in beursvennootschappen, antwoordt de Staatssecretaris dat het

réglé par l'arrêté royal prévu dans le dernier alinéa de l'article 211. L'esprit de la loi est d'éviter que par succession les sociétés de bourse se transforment en simples sociétés de capitaux. L'arrêté royal fixera donc vraisemblablement des conditions de durée et de proportion maximales à la part du capital que pourront conserver les héritiers des associés s'ils ne répondent pas eux-mêmes aux conditions visées aux 1° à 6° du § 1^{er} de l'article 71.

C. Discussion des articles

Article 211

Un membre dépose l'amendement suivant :

« A l'article 211, § 2, cinquième alinéa, remplacer les mots « qui répondent aux conditions visées aux 1° à 6° du § 1^{er} » par les mots « qui répondent aux conditions visées aux 1° à 5° du § 1^{er}. »

Justification

Cette disposition est en contradiction avec la disposition du libellé du § 2 qui prévoit de répondre aux conditions visées au § 1^{er}, 6° à 8°.

Le fait d'être admis par la Commission de la Bourse pour pouvoir figurer au tableau des agents de change ne pourrait ainsi être éludé par le biais d'un arrêté royal.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 1.

L'article 211 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 212 et 213

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
P. DEPREZ.

Le Président,
E. COOREMAN.

koninklijk besluit bedoeld in de laatste paragraaf van artikel 211 dat geval zal regelen. De *ratio legis* bestaat erin te vermijden dat beursvennootschappen door erfopvolging gewone kapitaalvennootschappen worden. Waarschijnlijk zal dat koninklijk besluit de voorwaarden vaststellen inzake de duur en het maximale anadeel in het kapitaal dat de erfgenamen van de vennoten kunnen behouden, als zij zelf niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 71, § 1, 1° tot 6°.

C. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 211

Een lid dient het volgende amendement in :

« In artikel 211, § 2, vijfde lid, de woorden « die voldoen aan de in 1° tot 6° van § 1 vermelde voorwaarden » te vervangen door de woorden « die voldoen aan de in 1° tot 5° van § 1 vermelde voorwaarden. »

Verantwoording

Deze bepaling is in strijd met de tekst van § 2, die bepaalt dat moet worden voldaan aan de voorwaarden bedoeld in § 1, 6° tot 8°.

Het feit van door de Beurscommissie te worden toegelaten tot de lijst van de wisselagenten zou aldus niet kunnen worden omzeild door een koninklijk besluit.

Het amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 211 wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikelen 212 en 213

Deze artikelen worden eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
P. DEPREZ.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.