

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

10 NOVEMBRE 1988

Projet de loi relatif aux souscriptions additionnelles de la Belgique à l'augmentation générale du capital-actions de la Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement et de la Banque africaine de Développement et relatif aux contributions de la Belgique à la huitième reconstitution des ressources de l'Association internationale de Développement et à la cinquième reconstitution générale des ressources du Fonds africain de Développement

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. DEPREZ**

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Chabert, De Bremaeker, de Clippele, Deprez, Kenzeler, Marchal, Moens, Paque, Pouillet, Mme Truffaut, MM. Van Thillo, Weyts, Wintgens et Aerts, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Cerexhe, Content, Diegenant, Moureaux et Vanhaverbeke.

3. Autre sénateur : M. De Belder.

R. A 14495

Voir :

Document du Sénat :

406 - 1 (S.E. 1988) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

10 NOVEMBER 1988

Ontwerp van wet betreffende de aanvullende inschrijvingen van België op de algemene verhoging van het aandelenkapitaal van de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en van de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, en betreffende de bijdragen van België tot de achtste wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie en tot de vijfde algemene wedersamenstelling van de werkmiddelen van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DEPREZ**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Chabert, De Bremaeker, de Clippele, Deprez, Kenzeler, Marchal, Moens, Paque, Pouillet, mevr. Truffaut, de heren Van Thillo, Weyts, Wintgens en Aerts, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Cerexhe, Content, Diegenant, Moureaux en Vanhaverbeke.

3. Andere senator : de heer De Belder.

R. A 14495

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

406 - 1 (B.Z. 1988) : Ontwerp van wet.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le projet de loi qui vous est soumis tend à faire approuver les quatre contributions que la Belgique est invitée à fournir dans le cadre de sa participation à la Banque mondiale, à la Banque africaine de développement, à l'Association internationale de développement et au Fonds africain de développement.

Il s'agit de :

1. la souscription de la Belgique à l'augmentation générale du capital de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, appelée en abrégé Banque mondiale;

2. la souscription de la Belgique à l'augmentation générale du capital de la Banque africaine de développement;

3. la contribution de la Belgique à la huitième reconstitution des ressources de l'Association internationale de développement;

4. la contribution de la Belgique à la cinquième reconstitution générale des ressources du Fonds africain de développement.

A. La capacité de prêt de la Banque mondiale est déterminée par l'importance de son capital, augmenté des réserves et surplus.

Les opérations de prêt de la Banque mondiale ayant connu un important développement au cours des dernières années, la Banque allait bientôt atteindre sa limite, à moins de procéder à une augmentation sensible de son capital.

Le 19 février 1988, les administrateurs de la Banque proposèrent de procéder à une augmentation de capital de 78,83 p.c. Ladite augmentation du capital serait attribuée à tous les pays membres de la Banque proportionnellement à leur souscription.

Le capital social autorisé de la Banque mondiale sera ainsi porté à 170 milliards de dollars courants. Grâce à cette augmentation, la Banque pourra maintenir les flux nets en faveur de ses emprunteurs à un niveau élevé, à savoir 14 milliards de dollars pour la période 1989-1991, et même 17 milliards de dollars pour la période 1992-1994.

Les pays membres ont la possibilité de souscrire à ces parts pendant une période de cinq ans. La partie à verser sur les parts nouvelles est limitée à 3 p.c.; le reste est exigible et servira de garantie à des emprunts que la Banque émettra sur les marchés des capitaux. Les revenus des emprunts de la Banque constituent la source la plus importante de ses moyens d'action.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

Het voorgelegde wetsontwerp strekt ertoe de vier bijdragen die België verzocht wordt te leveren in het kader van zijn participatie in de Wereldbank, de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, de Internationale Ontwikkelingsassociatie en het Afrikaans Ontwikkelingsfonds goed te keuren.

Het betreft :

1. de inschrijving van België op de algemene kapitaalverhoging van de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling, kortweg Wereldbank genoemd;

2. de inschrijving van België op de algemene kapitaalverhoging van de Afrikaanse Ontwikkelingsbank;

3. de bijdrage van België tot de 8ste wedersamenstelling van de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie (I.D.A.);

4. de bijdrage van België tot de 5de algemene wedersamenstelling van de middelen van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds.

A. De leningscapaciteit van de Wereldbank wordt bepaald door de omvang van haar kapitaal, vermeerderd met de reserves en surplusen.

Daar de leningsoperaties van de Wereldbank een belangrijke ontwikkeling in de loop van de laatste jaren hebben gekend ging de Bank binnenkort haar limiet bereiken, tenzij zou overgegaan worden tot een aanzienlijke verhoging van haar kapitaal.

Op 19 februari 1988 hebben de beheerders van de Bank voorgesteld over te gaan tot een kapitaalverhoging van 78,83 pct. Gezegde kapitaalverhoging zou aan alle landen-leden van de Bank worden toegewezen in verhouding tot hun inschrijving.

Het toegelaten aandelenkapitaal van de Wereldbank zal bijgevolg op 170 miljard courante dollar kunnen gebracht worden. Dankzij de verhoging zal de Bank haar nettokapitaalstromen ten gunste van haar ontleners op een hoog peil kunnen behouden namelijk 14 miljard dollar voor de periode 1989-1991 en zelfs 17 miljard dollar voor de periode 1992-1994.

De landen-leden hebben de mogelijkheid over een periode van vijf jaar op de aandelen in te schrijven. Het te betalen deel op gezegde aandelen vertegenwoordigt slechts 3 pct.; de rest is opvraagbaar en dient als waarborg voor de ontleningen die zullen worden uitgegeven door de Bank op de kapitaalmarkten. De opbrengst van de ontleningen van de Bank vertegenwoordigt het grootste deel van haar werkmiddelen.

Les prêts accordés par la Banque mondiale ont généralement une durée qui va de 15 à 20 ans, y compris un délai de grâce de trois à cinq ans pour ce qui est du remboursement. Le taux d'intérêt appliqué dépend des conditions et des frais que la Banque elle-même doit payer sur les emprunts obligataires émis par elle.

Depuis juillet 1982, le taux d'intérêt a baissé régulièrement, et le 1^{er} juillet 1988, il a été ramené à 7,59 p.c. par an.

La participation de la Belgique à l'augmentation générale du capital de la Banque mondiale s'élève à 2,05 p.c., autrement dit 1 534,1 millions de dollars courants, dont 3 p.c. sont payables, à savoir environ 46 millions de dollars courants. La souscription des parts additionnelles sera étalée sur cinq ans et les paiements y relatifs seront effectués en cinq tranches annuelles, de 1988 à 1992.

Les crédits nécessaires seront prévus au budget du Ministère des Finances pour les années 1988 à 1992, sous l'article 83.12 des dépenses de capital.

B. La Banque africaine de développement a été créée en 1964 par un certain nombre d'États africains indépendants en vue de contribuer à leur développement par l'octroi de prêts à long terme et à de meilleures conditions que celles qu'ils pourraient obtenir individuellement sur le marché des capitaux.

Depuis le 31 décembre 1982, des pays non africains sont également admis, en vue de renforcer la structure financière de la Banque, ce qui a entraîné une augmentation de sa capacité de prêt.

Comme toutes les autres banques de développement, la Banque africaine de développement dispose d'un capital-actions souscrit par ses pays membres. Pour préserver le caractère régional de la Banque, il a été convenu que les souscriptions des pays membres non africains seraient limitées à 3,3 p.c. du capital.

Les activités opérationnelles de la Banque sont également déterminées par l'importance de son capital, de sorte qu'elle doit régulièrement augmenter son capital-actions afin de pouvoir étendre ses activités de prêt.

En 1987, il fut donc décidé de procéder à une quatrième augmentation générale du capital, laquelle représentait un triplement du capital de la Banque.

La partie à verser sur cette augmentation du capital est limitée à 6,25 p.c. et le paiement pourra être étalé sur une période de cinq ans à partir de la date de souscription.

Pour la Belgique, l'augmentation s'élève à 5 744 actions additionnelles, ce qui représente une charge effective de 3,59 millions d'unités de compte, soit 3,59 millions de droits de tirage spéciaux (1 u.c. = 1 D.T.S.). Le paiement en sera effectué sur la base du

De door de Wereldbank toegestane leningen hebben meestal een duur van 15 tot 20 jaar met inbegrip van een respijttermijn van drie tot vijf jaar wat de terugbetaling betreft. De toegepaste rentevoet hangt af van de voorwaarden en van de kost die door de Bank zelf moeten betaald worden op de door haar uitgegeven obligatieleningen.

Vanaf juli 1982 is de rentevoet regelmatig vermindert en op 1 juli 1988 werd de rentevoet eens te meer tot 7,59 pct. 's jaars vermindert.

Het Belgisch aandeel in de algemene kapitaalverhoging, van de Wereldbank bedraagt 2,05 pct., zegge 1 534,1 miljoen frank courante dollar, waarop 3 pct. te betalen is, namelijk ongeveer 46 miljoen courante dollar. De inschrijving op de aanvullende aandelen zal gespreid worden over vijf jaar en de erop betrekking hebbende betalingen zullen in vijf schijven van 1988 tot 1992 verricht worden.

De nodige kredieten zullen hiervoor worden voorzien op de begroting van het Ministerie van Financiën onder artikel 83.12 van de kapitaal-uitgaven.

B. De Afrikaanse Ontwikkelingsbank werd in 1964 opgericht door onafhankelijke Afrikaanse Staten om bij te dragen tot hun ontwikkeling door het toekennen van leningen op lange termijn en aan betere voorwaarden dan dewelke zij individueel zouden kunnen bekomen op de kapitaalmarkten.

Vanaf 31 december 1982 werden niet-Afrikaanse landen toegelaten, dit met het oog op de versterking van de financiële structuur van de Bank en met als gevolg een verhoging van haar leningscapaciteit.

Net zoals de andere ontwikkelingsbanken beschikt de Afrikaanse Ontwikkelingsbank over een aandelenkapitaal dat onderschreven is door haar landen-leden. Om het regionaal karakter van de Bank te behouden werd overeengekomen dat de inschrijvingen van de niet-Afrikaanse landen-leden tot 3,3 pct. van het kapitaal zouden beperkt zijn.

De operationele activiteiten van de Bank worden ook bepaald door de grootte van haar kapitaal, zodat ze ook regelmatig haar aandelenkapitaal moet verhogen om haar leningsactiviteit uit te breiden.

In 1987 werd aldus beslist over te gaan tot een vierde algemene verhoging die een verdrievoudiging van het kapitaal vertegenwoordigt.

Het vol te storten deel op die kapitaalverhoging bedraagt slechts 6,25 pct. en de betaling ervan zal kunnen worden gespreid over een periode van vijf jaar vanaf de inschrijvingsdatum.

Voor België slaat de verhoging op 5 744 aanvullende aandelen, wat een effectieve last van 3,59 miljoen rekeneenheden of 3,59 miljoen bijzondere toekenningsrechten (daar 1 r.e. = 1 B.T.R.). De betaling ervan zal moeten verricht worden op basis van de

taux de change moyen vis-à-vis du D.T.S. sur une période de trente jours, clôturée sept jours avant la date de souscription.

Les crédits nécessaires seront prévus au budget du Ministère des Finances pour les années 1988 à 1992, sous l'article 83.14 des dépenses de capital.

C. L'association internationale de développement, mieux connue sous l'abréviation anglaise I.D.A., est une filiale de la Banque mondiale, créée en 1960 en vue de fournir aux pays membres les moins développés de la Banque mondiale des financements à très long terme et à des conditions de faveur.

Contrairement à la Banque, qui emprunte ses moyens d'action sur les marchés des capitaux et dont le capital sert presque uniquement de garantie, l'A.I.D. fait appel à des contributions budgétaires afin de financer ses opérations.

Ces ressources proviennent presque exclusivement des pays donateurs industrialisés. L'A.I.D. a déjà procédé sept fois à une reconstitution de ses ressources :

gemiddelde wisselkoers ten opzichte van het B.T.R. over een periode van dertig dagen afgesloten zeven dagen vóór de inschrijvingsdatum.

De nodige kredieten zullen voorzien worden op de begroting van het Ministerie van Financiën voor de jaren 1988 à 1992 onder artikel 83.14 van de kapitaaluitgaven.

C. De Internationale Ontwikkelingsassociatie, beter bekend onder de Engelse afkorting I.D.A., is een filiaal van de Wereldbank, opgericht in 1960 om financiering op zeer lange termijn en tegen gunstvoorwaarden aan te bieden aan de minst ontwikkelde landen-leden van de Wereldbank.

In tegenstelling tot de Bank, die haar werkmiddelen ontleent op de kapitaalmarkten en waarvan het kapitaal bijna alleen als waarborg dient, doet de I.D.A. een beroep op budgettaire bijdragen om haar verrichtingen te financieren.

Deze middelen komen haast uitsluitend voort van de geïndustrialiseerde donorlanden. Zeven wedersamenstellingen van de middelen van de I.D.A. hebben reeds plaatsgemaakt :

	Total (en millions dollars E.-U.) — Totaal (in miljoenen US-dollar)	Contribution belge (en millions dollars E.-U.) — Belgische bijdrage (in miljoenen US-dollar)
1 ^{re} en 1966. — 1 ^{ste} in 1966	750	8,25 (1,1%)
2 ^e en 1969. — 2 ^{de} in 1969	1 200	20,4 (1,7%)
3 ^e en 1972. — 3 ^{de} in 1972	2 400	40,8 (1,7%)
4 ^e en 1975. — 4 ^{de} in 1975	4 500	76,5 (1,7%)
5 ^e en 1978. — 5 ^{de} in 1978	7 638	124,6 (1,63%)
6 ^e en 1981. — 6 ^{de} in 1981	12 000	201,6 (1,68%)
Contribution spéciale 1984 (= 1/3 de la 6 ^e). — Bijzondere bijdrage		
1984 (= 1/3 van de 6 ^{de})		67,2
7 ^e en 1985. — 7 ^{de} in 1985	9 000	151,2 (1,68%)

Afin de fixer ces moyens, il a fallu entamer des négociations à propos d'une nouvelle augmentation des ressources de l'A.I.D. Contrairement à ce qui s'était passé lors des négociations concernant la septième reconstitution, les discussions se sont cette fois-ci déroulées de manière très positive et ont abouti à une augmentation du volume des contributions des pays donateurs pour la période 1988-1990.

Les négociations furent clôturées, à la mi-décembre 1986, sur un montant de 11,5 milliards de dollars, auxquels il faut ajouter des contributions volontaires additionnelles pour un total de 896 millions de dollars.

La priorité des pays les plus pauvres de l'Afrique du sud du Sahara dans l'accès aux ressources de l'A.I.D. fut également réaffirmée, ainsi que l'importance du rôle de l'Association comme institution de

De vastlegging van deze middelen noopte tot het aanvatten van onderhandelingen nopens een nieuwe verhoging van de werkmiddelen van de I.D.A. In tegenstelling met wat gebeurde met de onderhandelingen over de 7de wedersamenstelling zijn de besprekingen bijzonder positief verlopen en hebben ze geleid tot een verhoging van het volume van de bijdragen der donorlanden voor de driejarenperiode 1988-1990.

De onderhandelingen werden afgesloten, midden december 1986, op een bedrag van 11,5 miljard dollar waaraan nog bijkomende vrijwillige bijdragen voor een geheel van 896 miljoen dollar dienen toegevoegd.

De voorrang van de armste landen van Afrika ten zuiden van de Sahara bij de toegang tot de middelen van de I.D.A. werd ook bevestigd evenals het belang van haar rol als financieringsinstelling gericht op

financement de projets d'investissement. Le rôle de l'A.I.D. sera pourtant étendu au financement de programmes d'ajustement nécessaires pour améliorer l'environnement des investissements.

Pour la Belgique, sa part dans le volume de la reconstitution est restée inchangée à 1,68 p.c., ce qui représente une contribution de 193,2 millions de dollars ou 8 730,4 millions de francs, au taux de 45,19 francs pour 1 dollar. La contribution est fixée en francs belges pendant toute la période de la reconstitution. Elle doit être versée en trois tranches annuelles égales de 2 910,13 millions de francs au cours des années 1988, 1989 et 1990. Les crédits nécessaires à cet effet seront prévus au budget du Ministère des Finances, sous l'article 83.01 des dépenses de capital.

D. Enfin, en ce qui concerne le Fonds africain de développement, celui-ci a été créé en novembre 1972 dans le cadre de la Banque africaine de développement, dans le but d'accorder des financements à des conditions très favorables aux pays membres les plus pauvres de la Banque. Tout comme l'I.D.A., le Fonds africain de développement est alimenté par des contributions budgétaires des pays donateurs.

La dotation initiale de 100 millions d'unités de compte, à laquelle la Belgique a participé à raison de trois millions d'unités de compte, a été complétée par les reconstitutions suivantes :

	Total (en millions d'unités de compte) Totaal (in miljoenen rekeneenheden)	Contribution belge (en millions d'unités de compte) Belgische bijdrage (in miljoenen rekeneenheden)
En 1976. — In 1976	295	6,0 (2,03%)
En 1979. — In 1979	670	12,0 (1,79%)
En 1982. — In 1982	1 003	17,0 (1,7%)
En 1985. — In 1985	1 500	25,5 (1,7%)

Comme les moyens consentis lors des reconstitutions précitées avaient été intégralement engagés à fin 1987, il a été proposé de procéder à une nouvelle augmentation des ressources pour la période triennale 1988-1990 et un accord a été conclu entre les pays donateurs pour une augmentation de 2 250 millions d'u.c.

La participation belge reste la même que lors des deux reconstitutions précédentes, à savoir 1,7 p.c. Cela représente une cotisation de 38,25 millions d'unités de compte ou 1 712,38 millions de francs au taux de 1 u.c. = 44,767978 francs.

Ce montant doit être versé en trois tranches annuelles égales de 571 millions de francs en 1988, 1989 et 1990, et les crédits nécessaires à cet effet sont prévus au budget du Ministère des Finances à l'article 83.09 des dépenses de capital.

investeringsprojecten. Nochtans zal de rol van de I.D.A. uitgebreid worden tot de financiering van de noodzakelijke aanpassingsprogramma's voor de verbetering van de omgeving der investeringen.

Het aandeel van België in het volume van de wedersamenstelling is onveranderd gebleven op 1,68 pct., wat een bijdrage vertegenwoordigt van 193,2 miljoen dollar of 8 730,4 miljoen Belgische frank tegen de koers van 45,19 Belgische frank voor één dollar. De bijdrage wordt vastgesteld in Belgische frank gedurende de hele periode van de wedersamenstelling. Ze dient gestort te worden in drie gelijke jaarlijkse tranches van 2 910,13 miljoen frank elk in de loop van de jaren 1988, 1989 en 1990. De hiervoor benodigde kredieten worden voorzien op de begroting van het Ministerie van Financiën onder artikel 83.01 van de kapitaaluitgaven.

D. Wat tenslotte het Afrikaans Ontwikkelingsfonds betreft, dit werd opgericht in november 1972, in de schoot van de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, met als doel financieringen tegen zeer gunstige voorwaarden toe te staan aan de armste landen-leden van de Bank. Zoals de I.D.A. wordt het Afrikaans Ontwikkelingsfonds gestijfd door budgettaire bijdragen van de donor-landen.

De initiële dotatie van 100 miljoen rekeneenheden van het Fonds waarin België voor drie miljoen rekeneenheden deelnam, werd aangevuld door de vier hiernavermelde wedersamenstellingen.

Daar de middelen toegestaan onder de voormelde wedersamenstellingen einde 1987 zouden worden vastgelegd werd voorgesteld over te gaan tot een nieuwe verhoging van de werkmiddelen voor de drie jarenperiode 1988-1990 en in november 1987 werd een akkoord bereikt tussen de donor-landen voor een verhoging mt 2 250 miljoen rekeneenheden.

Het Belgisch aandeel daarin blijft hetzelfde als onder de twee vorige verhogingen, met name 1,7 pct. Dit betekent een bijdrage van 38,25 miljoen rekeneenheden of 1 712,38 miljoen frank tegen de koers van 1 r.e. = 44,767978 frank.

Gezegd bedrag moet in drie gelijke jaarlijkse tranches van 571 miljoen frank elk gestort worden in 1988, 1989 en 1990 en de nodige kredieten worden hiervoor voorzien op de begroting van het Ministerie van Financiën onder artikel 83.09 van de kapitaaluitgaven.

Ces quatre initiatives ont plusieurs points communs. En particulier, elles concernent toutes les quatre des institutions multilatérales de développement dont la Belgique est membre depuis plusieurs années.

Elles visent à accroître les ressources de ces institutions afin de leur permettre de poursuivre leurs activités de prêt.

Du reste, les contributions fournies relèvent de l'aide publique au développement.

La crise économique a très lourdement frappé les pays en développement. Dans beaucoup d'entre eux, le revenu par tête d'habitant a baissé au cours des dernières années. La stagnation du commerce international, jointe à la très mauvaise tenue des prix des matières premières et à la baisse des flux nets de financement, a entraîné une nouvelle dégradation de leur situation financière.

Ces pays ont mis en œuvre des mesures d'ajustement interne et externe, mais celles-ci se sont souvent avérées insuffisantes en raison d'un environnement global défavorable et d'une insuffisance de flux extérieurs adéquats.

L'aide financière des institutions multilatérales peut remédier sur ce point à la situation des pays en développement, non seulement en accordant des prêts pour la réalisation de projets de développement, mais aussi en soutenant les programmes d'ajustement par des fonds et des avis techniques.

Il est donc important que les moyens nécessaires soient mis à la disposition de ces institutions. Leurs interventions financières s'accompagnent de plus en plus d'un dialogue entre elles et les pays en développement au sujet de la stratégie la plus appropriée pour renforcer l'efficacité des moyens reçus.

Par ailleurs, il convient de souligner qu'une partie des contributions apportées à ces institutions nous revient sous la forme de fournitures de biens et de prestations de services effectuées par les entreprises belges dans le cadre des projets financés. Les chiffres cités dans l'exposé des motifs montrent que ces retombées sont appréciables.

On s'efforce de mettre le plus rapidement possible un maximum d'entreprises au courant des projets que financent ces institutions, et ce par l'intermédiaire des bureaux des administrateurs pour la Belgique, tant à la Banque mondiale à Washington qu'à la Banque africaine à Abidjan, et par l'Office belge du commerce extérieur (O.B.C.E.). Mais il va de soi que ce sont les entreprises elles-mêmes qui déterminent leurs chances de succès, étant donné que ces projets sont attribués suivant une procédure d'adjudication internationale.

Deze vier initiatieven hebben meerdere punten gemeen; in't bijzonder hebben zij alle vier betrekking op multilaterale ontwikkelingsinstellingen, waarvan België sedert verschillende jaren lid is.

Zij beogen de werkmiddelen van deze instellingen te verhogen om hen toe te laten hun leningsactiviteit verder te kunnen zetten.

Overigens behoren de geleverde bijdragen tot de publieke ontwikkelingshulp.

De economische crisis heeft de ontwikkelingslanden bijzonder zwaar getroffen. In vele landen is het inkomen per hoofd gedurende de jongste jaren gedaald. Het stagneren van de internationale handel gepaard gaande met de lage prijzen van de grondstoffen en een daling van de netto financieringsstromen heeft een verdere degradatie van de financiële toestand teweeggebracht.

De landen hebben interne en externe aanpassingsmaatregelen uitgevoerd maar die zijn dikwijls onvoldoende gebleken wegens een ongunstige globale omgeving en een tekort aan aangepaste buitenlandse transfers.

De financiële hulp van de multilaterale instellingen kan hierin de toestand van de ontwikkelingslanden verhelpen niet alleen door het toekennen van leningen voor de verwezenlijking van ontwikkelingsprojecten maar eveneens door de aanpassingsprogramma's met fondsen en technische adviezen te steunen.

Het is dan ook belangrijk dat deze instellingen de nodige middelen verschaft worden. Hun financiële tussenkomsten gaan ook meer en meer gepaard met het voeren van een dialoog tussen deze instellingen en de ontwikkelingslanden over de meest aangepaste strategie steunend op het streven naar een grotere efficiëntie van de bekomen middelen.

Er dient ook aangestipt te worden dat een deel van de tot deze instellingen bijgedragen middelen terugvloeit onder de vorm van leveringen van goederen en prestaties van diensten door Belgische ondernemingen in het kader van de gefinancierde projecten. De cijfers in de memorie van toelichting illustreren dat deze terugvloeiingen redelijk belangrijk zijn.

Er wordt naar gestreefd via de kantoren van de beheerders voor België, zowel bij de Wereldbank in Washington als bij de Afrikaanse Bank in Abidjan, en de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel (B.D.B.H.) zoveel en zo vlug mogelijk bedrijven op de hoogte te brengen van de projecten die deze instellingen financieren. Maar uiteraard zijn het de bedrijven zelf die bepalen hoe succesvol ze zijn, aangezien deze projecten toegewezen worden via een internationale aanbestedingsprocedure.

II. DISCUSSION GENERALE

Un commissaire demande comment les pays membres des institutions internationales sont associés à la politique.

Le Ministre répond que la structure administrative des institutions financières multilatérales comporte trois organes :

— Le Conseil des gouverneurs, au sein duquel chaque pays membre est représenté par une personne, le gouverneur, qui est généralement le Ministre des Finances du pays concerné. Le Conseil des gouverneurs est chargé de déterminer la politique générale de l'institution et les grandes lignes politiques.

— Le conseil d'administration est constitué d'un certain nombre d'administrateurs, qui déterminent la gestion journalière de l'institution, examinent et approuvent les prêts, autorisent la direction à émettre des emprunts, etc. Le conseil d'administration de la Banque mondiale compte 22 membres. Les cinq principaux pays membres de la Banque mondiale, c'est-à-dire les Etats-Unis, le Japon, l'Allemagne, la France et le Royaume-Uni, peuvent nommer leur administrateur, tandis que les autres Etats membres doivent se rassembler en groupes électifs. La Belgique dirige un groupe électif, composé d'elle-même, de l'Autriche, de la Hongrie, du Luxembourg et de la Turquie, et elle peut, suivant un accord, occuper en permanence le poste d'administrateur.

Le conseil d'administration de la Banque africaine de développement est composé de 18 membres, dont 12 représentent les pays membres africains et 6 les pays non régionaux. La Belgique a constitué un groupe électif avec la France et l'Italie et, conformément aux arrangements pris, celui-ci est autorisé à occuper d'une manière permanente le poste d'assistant de l'administrateur.

Le troisième élément de la structure des institutions internationales se compose du personnel, surtout de spécialistes qui sont recrutés sur une base géographique étendue, en vue d'analyser et d'évaluer les projets qui seront financés, d'en suivre ultérieurement la mise en œuvre, etc.

Fin septembre 1988, 72 Belges faisaient partie du personnel de la Banque mondiale, dont 61 au niveau des cadres. Comme, à ce moment, les cadres de la Banque étaient au nombre de 3 560, ces Belges en représentaient environ 1,7 p.c., c'est-à-dire un peu moins que la participation belge au capital de ladite institution.

La Banque africaine de développement ne compte actuellement qu'un seul Belge dans son personnel. Pourtant, notre pays a conclu avec ladite Banque un accord de coopération prévoyant notamment que

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt hoe de landen-leden van de internationale instellingen bij het beleid worden betrokken.

De Minister antwoordt dat de administratieve structuur van de multilaterale financiële instellingen drie organen omvat :

— De Raad van gouverneurs waarin elk land-lid vertegenwoordigd is door één persoon, de gouverneur, die meestal de Minister van Financiën van het betrokken land is. De Raad van gouverneurs is belast met het bepalen van de algemene politiek van de instelling en van de grote beleidslijnen.

— De Raad van beheer bestaat uit een zeker aantal beheerders die het dagelijks beheer van de instelling bepalen, de leningen onderzoeken en goedkeuren, de directie machtigen ontleningen uit te geven, enz. Bij de Wereldbank bestaat de raad van beheer uit 22 leden. De vijf belangrijkste landen-leden van de Wereldbank, d.w.z. de Verenigde Staten, Japan, Duitsland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk kunnen hun beheerder benoemen, terwijl de andere landen-leden zich moeten verzamelen in kiesgroepen. België heeft de leiding van een kiesgroep samengesteld uit Oostenrijk, Hongarije, Luxemburg, Turkije en België en kan, volgens een overeenkomst, de post van beheerder op een permanente wijze bekleden.

Bij de Afrikaanse Ontwikkelingsbank bestaat de Raad van beheer uit achttien leden, van dewelke twaalf de Afrikaanse landen-leden vertegenwoordigen en zes de niet-regionale landen. België heeft een kiesgroep met Frankrijk en Italië gevormd en, overeenkomstig de getroffen regelingen, wordt deze gemachtigd om de post van assistent van de beheerder op een permanente wijze te bekleden.

Het derde element van de structuur van de internationale instellingen bestaat uit het personeel, vooral specialisten die worden aangeworven op een ruime geografische basis, om de projecten die zullen gefinancierd worden te analyseren, te evalueren en ook om later hun uitvoering na te volgen, enz.

Einde september 1988 maakten 72 Belgen deel uit van het personeel van de Wereldbank waarvan 61 behoorden tot het kaderpersoneel. Daar op hetzelfde ogenblik het kaderpersoneel van de Bank uit 3 560 eenheden bestond vertegenwoordigden de Belgen ongeveer 1,7 pct., dus ietwat minder dan het Belgisch aandeel in het kapitaal van gezegde instelling.

Bij de Afrikaanse Ontwikkelingsbank is voor het ogenblik slechts één Belg lid van het personeel. Nochtans heeft ons land een samenwerkingsovereenkomst met gezegde Bank gesloten waarin o.a. wordt

six Belges peuvent être mis à sa disposition pour travailler dans ses services. Cinq spécialistes de section y sont actuellement occupés.

Le même membre demande comment se pratique la coordination de la politique de la Belgique vis-à-vis des institutions multilatérales et si les Régions y sont suffisamment associées.

Le Ministre répond qu'il faut faire la distinction entre la position prise par la Belgique à l'égard de la politique générale menée par les institutions (politique de prêt, critères d'affectation des ressources, etc.) et la promotion de la participation des entreprises belges à la réalisation des projet financés par ces institutions.

La détermination de la politique générale se fait en concertation avec les Affaires étrangères et la Coopération au développement, étant donné que les contributions aux institutions multilatérales relèvent de l'aide publique au développement.

En ce qui concerne les informations sur les projets financés, celles-ci sont communiquées à l'O.B.C.E., qui veille à les transmettre à ses services régionaux pour qu'ils les diffusent parmi les entreprises intéressées.

Les Régions sont également associées à la préparation des réunions informatives organisées en Belgique et aux missions des entreprises ou groupements d'entreprises qui se rendent au siège des institutions.

Ni les services de la Banque mondiale ni ceux de la Banque africaine ne fournissent de renseignements, par régions de pays membres, au sujet des paiements effectués en faveur des entreprises qui ont fourni des biens ou presté des services dans le cadre des projets financés par elles. Selon les informations globales qui nous sont communiquées, on peut en déduire que des entreprises de toutes les parties de notre pays ont participé à la réalisation des projets, et que les résultats, surtout en Afrique, ont été extrêmement favorables.

III. VOTES

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
P. DEPREZ.

Le Président,
E. COOREMAN.

voorzien dat zes Belgen ter beschikking kunnen gesteld worden om in de diensten te werken. Vijf sectiespecialisten zijn er thans werkzaam.

Hetzelfde lid vraagt hoe de coördinatie van het beleid van België tegenover de multinationale instellingen verwezenlijkt wordt en of de Gewesten in voldoende mate hierbij betrokken zijn.

De Minister wijst erop dat er een onderscheid dient gemaakt te worden tussen het bepalen van de houding van België ten overstaan van de algemene politiek gevoerd door de instellingen (leningspolitiek, criteria voor de aanwending van de werkmiddelen, enz.) en het bevorderen van de deelneming van de Belgische ondernemingen aan de verwezenlijking van de door de instellingen gefinancierde projecten.

Het bepalen van het algemeen beleid gebeurt in overleg met Buitenlandse Zaken en Ontwikkelings-samenwerking, daar de bijdragen aan de multilaterale instellingen tot de publieke ontwikkelingshulp behoren.

Wat de informatie over de gefinancierde projecten betreft, deze worden medegedeeld aan de B.D.B.H. die ervoor zorgt dat zijn gewestelijke diensten hiervan op de hoogte worden gesteld om het onder geïnteresseerde ondernemingen te verspreiden.

De Gewesten worden ook betrokken bij de voorbereiding van de informatievergaderingen die in België georganiseerd worden en bij de zendingen van de ondernemingen of groeperingen ervan die zich naar de zetel van de instellingen begeven.

Noch de diensten van de Wereldbank noch deze van de Afrikaanse Bank verstrekken inrichtingen onderverdeeld tussen de gewesten van hun landenleden, nopens de uitbetalingen die werden verricht ten voordele van de ondernemingen die goederen hebben geleverd of diensten gepresteerd in het kader van de projecten die zij hebben gefinancierd. Volgens de globale informatie die wordt verschaft kan hieruit worden afgeleid dat ondernemingen van alle delen van ons land aan de verwezenlijking van de projecten hebben meegewerkt, en dat hun resultaten vooral in Afrika zeer gunstig zijn.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 4 worden met eenparigheid van de 12 aanwezige leden aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt met eenparigheid van de 12 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
P. DEPREZ.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.