

BELGISCHE SENAAT**—**
BUITENGEWONE ZITTING 1988
—**—**
27 JULI 1988
—

Ontwerp van wet houdende verhoging en vermindering van sommige voor het begrotingsjaar 1987 uitgetrokken kredieten, zomede toekenning van bijkredieten voor de uitgaven met betrekking tot 1986 en de vorige begrotingsjaren

—
VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER WINTGENS

Dit ontwerp van wet werd behandeld tijdens de vergadering van 27 juli 1988.

I. Inleidende uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting

Het voorliggend ontwerp bevat de aanpassingen op de begrotingsuitgaven voor het begrotingsjaar 1987, zoals die door de vorige Regering zijn voorgesteld.

—
R. A 14467

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Aerts, De Brémaeker, Deprez, de Wasseige, Garcia, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Paque, mevr. Truffaut, de heren Van Thillo, Weyts en Wintgens, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Appeltans en Taminiaux.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

376 - 1 (B.Z. 1988) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**—**
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988
—**—**
27 JUILLET 1988
—

Projet de loi augmentant et réduisant certains crédits ouverts pour l'année budgétaire 1987 et allouant des crédits supplémentaires pour les dépenses se rapportant aux années budgétaires 1986 et antérieures

—
RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES PAR M. WINTGENS

Le présent projet de loi a été examiné lors de la réunion du 27 juillet 1988.

I. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget

Le projet de loi à l'examen contient les ajustements aux budgets de dépenses pour l'année budgétaire 1987, tels qu'ils ont été proposés par le précédent Gouvernement.

—
R. A 14467

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Aerts, De Brémaeker, Deprez, de Wasseige, Garcia, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Paque, Mme Truffaut, MM. Van Thillo, Weyts et Wintgens, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Appeltans et Taminiaux.

Voir :

Document du Sénat :

376 - 1 (S.E. 1988) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Het regeringsamendement dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd aangenomen, beoogde een budgettaire regularisering van de Schatkistvoorschotten die de Minister van Financiën, overeenkomstig de besluiten van de Ministerraad van 11 augustus en 18 december 1987, had toegestaan aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening opdat die instelling haar verplichtingen inzake betaling van de werklozen en van de tewerkstellingsprogramma's verder zou kunnen naleven.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting deelt tot slot mee dat dit ontwerp geen echte politieke draagwijdte heeft, aangezien het slechts de verbintenissen van de vorige Regering regulariseert.

II. Algemene bespreking

Een lid geeft uiting aan zijn verwondering over het betoog dat een lid van de huidige meerderheid heeft gehouden in de Kamercommissie voor de Financiën (cf. : Gedr. St. Kamer, nr. 354-4 - 1988, blz. 3). Volgens dat lid was de vorige Regering ver verwijderd van haar oorspronkelijk streefdoel inzake de sanering van de overheidsfinanciën, onder meer omdat zij de kosten van de werkloosheidsuitkeringen kennelijk had onderschat.

Spreker benadrukt dat sommige Ministers van de vorige Regering hun verbintenissen inzake bezuinigingen niet zijn nagekomen. Zo waren er duidelijke verbintenissen aangegaan op het vlak van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de uitkeringen aan de langdurig werklozen.

De Regering had besloten dit laatste probleem te onderzoeken teneinde de weerslag ervan te bepalen. Aangezien die verbintenissen niet nagekomen werden, is het ook vrij logisch dat het aanvankelijk doel inzake sanering niet bereikt werd.

Een ander lid vraagt toelichtingen omtrent de volgende aanpassingen :

— Economische Zaken : + 3 792,8 miljoen lopende uitgaven;

— Openbare Werken : - 7 603,7 miljoen kapitaaluitgaven.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting antwoordt dat de bijkredieten op de begroting van Economische Zaken in hoofdzaak toe te schrijven zijn aan het stijven van het Nationaal Solidariteitsfonds en de tenlasteneming van de bijdragen van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren (dossiers Langerbrugge, Boelwerf, Tubemeuse, Clabecq-Vilvoorde, Cockerill-Sambre en K.S. voor een bedrag van + 2 931,1 miljoen).

L'amendement déposé par le Gouvernement, et adopté par la Chambre des Représentants, a pour objet de régulariser les avances de trésorerie accordées, conformément aux décisions du Conseil des Ministres des 11 août et 18 décembre 1987, par le Ministre des Finances à l'O.N.E.M. en vue de permettre à cet organisme de remplir ses obligations en matière de paiement des chômeurs et des programmes d'emploi.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget conclut en affirmant que ce projet n'a pas réellement de signification politique puisqu'il ne fait que régulariser des engagements pris par le Gouvernement précédent.

II. Discussion générale

Un membre s'étonne vivement de l'intervention faite en Commission des Finances de la Chambre des Représentants (voir : Doc. Chambre n° 354-4 - 1988, page 3) par un membre de l'actuelle majorité. Ce dernier affirmait que le Gouvernement précédent s'était éloigné de son objectif initial en matière d'assainissement des finances publiques, notamment parce qu'il avait nettement sous-évalué le coût des allocations de chômage.

L'intervenant tient à souligner que certains Ministres du Gouvernement précédent n'avaient pas respecté les engagements qu'ils avaient pris en matière d'économies à réaliser. Ainsi, des engagements précis avaient été pris dans les domaines de l'assurance maladie-invalidité et de l'indemnisation des chômeurs de longue durée.

Cette dernière problématique devait, par décision gouvernementale, faire l'objet d'une enquête afin d'en préciser l'impact. Ces engagements n'ayant pas été respectés, il est assez normal que l'objectif initial en matière d'assainissement n'ait pu être réalisé.

Un autre membre demande des explications au sujet des ajustements suivants :

— Affaires économiques : + 3 792,8 millions en dépenses courantes;

— Travaux publics : - 7 603,7 millions en dépenses de capital.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget répond que pour le budget des Affaires économiques les suppléments de crédits résultent principalement de l'alimentation du Fonds de solidarité nationale et de la prise en charge des interventions de la Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux (dossiers Langerbrugge, Boelwerf, Tubemeuse, Clabecq-Vilvoorde, Cockerill-Sambre et K.S. pour + 2 931,1 millions).

Bij die post komt nog een bedrag van 728 miljoen wegens programmacontracten met verscheidene farmaceutische bedrijven en een bedrag van 400 miljoen om de vroegere verbintenissen van het Fonds voor industriële vernieuwing te kunnen nakomen.

De andere aanpassingen hebben betrekking op bijkredieten voor het rationeel energieverbruik (+ 330 miljoen); rechtstreekse subsidies aan de filmindustrie (+ 40 miljoen); het Studiecentrum voor kernenergie (+ 70 miljoen) en de aankoop van bureautica-materiaal (+ 64,1 miljoen).

Wat de Openbare Werken betreft, is de vermindering van de aanvankelijk opgevoerde kredieten goeddeels het gevolg van een herschikking van de leningen die de N.H.M. en de N.L.M. hadden afgesloten tussen 1 januari 1975 en 31 december 1979. Met die ingreep wordt echter niet geraakt aan de uitvoering van de geplande investeringen.

Een lid merkt op dat in de tabel op blz. 2 van het ontwerp een technische vergissing voorkomt die rechtgezet behoort te worden. Onder titel I staat immers geen bedrag vermeld voor het departement «Tewerkstelling en Arbeid», ofschoon het de belangrijkste post is voor de bijkredieten. Die verbetering zal geschieden met een erratum.

Een lid vraagt waarop de aanpassingen voor de N.M.N.S. precies slaan. De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting antwoordt dat het gaat om de tenlasteneming van de interesten; die uitgaven waren aanvankelijk niet gepland. In wezen gaat het hier om de hele problematiek op lange termijn verbonden aan de leningen van de N.M.N.S. Het zou volgens hem verwonderlijk zijn dat die niet opnieuw ter sprake zou komen.

Tot slot stelt een lid vast dat geen rekening werd gehouden met de huidige weerslag van de recente stijging van de dollarkoers. De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting antwoordt daarop dat het ontwerp van wet alleen handelt over de in 1987 werkelijk gedane uitgaven.

III. Stemmingen

De artikelen van de tabellen en van het ontwerp worden aangenomen met 14 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen met 14 stemmen, bij 2 onthoudingen.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,

P. WINTGENS.

De Voorzitter,

E. COOREMAN.

A ce poste s'ajoutent 728 millions en raison des contrats-programmes passés avec diverses entreprises pharmaceutiques et 400 millions pour honorer les engagements du passé du Fonds de rénovation industrielle.

Les autres ajustements concernent des crédits supplémentaires pour l'utilisation rationnelle de l'énergie (+ 330 millions); les subventions directes à l'industrie cinématographique (+ 40 millions); le Centre d'étude de l'énergie nucléaire (+ 70 millions) et l'achat de matériel bureautique (64,1 millions).

Pour les Travaux publics, la diminution des crédits initialement prévus provient pour la plus grande partie d'un rééchelonnement des emprunts contractés par la S.N.L. et la S.N.T. entre le 1^{er} janvier 1975 et le 31 décembre 1979. Cette opération n'affecte en rien la réalisation des investissements prévus.

Un membre fait remarquer que le tableau de la page 2 du projet présente une anomalie technique qui se doit d'être corrigée. En effet, au titre I ne figure pas la somme relative au département de l'«Emploi et Travail» alors qu'elle représente la partie la plus importante des ajustements en dépenses. Un erratum apportera la correction adéquate.

Un membre s'informe sur le contenu même des ajustements relatifs à la S.N.S.N. Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget répond qu'il s'agit de la prise en charge des intérêts, dépenses non prévues au départ. Il s'agit, en fait, de la répercussion de toute la problématique à long terme des emprunts de la S.N.S.N. Il ajoute qu'il serait étonnant que l'on n'en reparlât point.

Pour terminer un membre s'étonne que l'on ait omis d'intégrer l'influence actuelle des hausses récentes du dollar, ce à quoi le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget répond que l'objet du projet de loi ne porte que sur des dépenses déjà réellement effectuées en 1987.

III. Votes

Les articles des tableaux et du projet ont été adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction de son rapport.

Le Rapporteur,

P. WINTGENS.

Le Président,

E. COOREMAN.

ERRATUM

Blz. 2 : Titel I, lopende uitgaven, kolom « niet-gesplitste kredieten », voor de post « Tewerkstelling en Arbeid » in te voegen het bedrag : + 13 891,9.

ERRATUM

Page 2 : Au titre I, dépenses courantes, colonne « crédits non dissociés », il faut ajouter à la ligne « Emploi et Travail » le montant suivant : + 13 891,9.