

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**1^{er} DECEMBRE 1988

**Projet de loi contenant le budget du
Ministère des Classes moyennes pour
l'année budgétaire 1988 (07)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. DE COOMAN**

SOMMAIRE

	Pages
I. <i>Exposé introductif du Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes</i>	3
A. Le budget du Ministère des Classes moyennes	3
B. Une photographie en chiffres des P.M.E. et des indépendants	6
C. Programme d'impulsion pour les P.M.E.	9
D. Problèmes d'actualité liés au statut social	11

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Duquesne, président; Bayenet, Bouchat, Bourgois, Content, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Houssa, Knuts, Larcier, Jan Leclercq, Jean Leclercq, Smeers, Van Aperen, Van den Broeck, Vanhaverbeke, Van Nevel et De Cooman, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Capoen et Declerck.

R. A 14427*Voir :***Document du Sénat :**332 - 1 (S.E. 1988) : *Projet de loi.***BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 1988-1989**

1 DECEMBER 1988

**Ontwerp van wet houdende de Begroting
van het Ministerie van Middenstand voor
het begrotingsjaar 1988 (07)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE COOMAN**

INHOUDSTAFEL

	Bladz.
I. <i>Inleidende uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Middenstand</i>	3
A. De begroting van het Ministerie van Middenstand	3
B. Een cijferbeeld van de K.M.O.'s en de zelfstandigen	6
C. Impulsprogramma voor de K.M.O.'s	9
D. De huidige problemen verbonden aan het sociaal statuut	11

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Duquesne, voorzitter; Bayenet, Bouchat, Bourgois, Content, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Houssa, Knuts, Larcier, Jan Leclercq, Jean Leclercq, Smeers, Van Aperen, Van den Broeck, Vanhaverbeke, Van Nevel en De Cooman, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Capoen en Declerck.

R. A 14427*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**332 - 1 (B.Z. 1988) : *Ontwerp van wet.*

	Pages		Bladz.
II. <i>Discussion générale</i>	14	II. <i>Algemene bespreking</i>	14
1. Les petites et moyennes entreprises (P.M.E.)	14	1. De kleine en middelgrote ondernemingen (K.M.O.'s)	14
a) Définition d'une P.M.E.	14	a) Definitie van de K.M.O.	14
b) L'accord interprofessionnel	15	b) Het interprofessioneel akkoord	15
c) Expansion économique	16	c) Economische expansie	16
d) Les groupements d'intérêt économique	16	d) Groeperingen voor bedrijfseconomische samenwerking	16
e) La transmission des entreprises	16	e) Voortzetting van bedrijven	16
f) La spécificité de la politique relative aux P.M.E.	17	f) Eigenheid van het beleid op het stuk van de K.M.O.	17
2. Les indépendants	17	2. De zelfstandigen	17
a) Les revenus professionnels	17	a) De bedrijfsinkomsten	17
b) Le statut des artistes	17	b) Het statuut van de artiesten	17
3. Le statut social	19	3. Het sociaal statuut	19
A. Les cotisations	19	A. De bijdragen	19
a) Le remplacement de la cotisation de consolidation	19	a) Vervanging van de consolideringsbijdrage	19
b) La base de calcul des cotisations	20	b) Berekeningsgrondslag van de bijdragen	20
c) Les catégories d'assujettis	20	c) Categorieën van bijdrageplichtigen	20
d) Les plafonds de revenus	21	d) Maximuminkomsten	21
e) Les transferts entre secteurs	22	e) Overdrachten tussen sectoren	22
B. Les prestations	22	B. De uitkeringen	22
a) La pension	22	a) Het pensioen	22
b) Le revenu garanti	23	b) Het gewaarborgd inkomen	23
c) L'assurance soins de santé	24	c) Verzekering gezondheid	24
d) L'assurance incapacité de travail	24	d) Verzekering arbeidsongeschiktheid	24
e) Les conjoints aidants	24	e) Medewerkende echtgenoot	24
f) Les allocations familiales	25	f) Kinderbijslagen	25
4. Les réglementations	25	4. De reglementeringen	25
a) L'accès à la profession	25	a) Toegang tot het beroep	25
b) Les pratiques du commerce	26	b) Handelspraktijken	26
c) Les activités ambulantes	26	c) Ambulante activiteiten	26
5. Les institutions	27	5. De instellingen	27
a) Le Conseil supérieur des classes moyennes	27	a) Hoge Raad voor de middenstand	27
b) Le crédit professionnel	27	b) Beroepskrediet	27
c) Les prêts subordonnés-chômeurs	27	c) Achtergestelde leningen voor werklozen	27
d) Le Fonds de garantie	28	d) Waarborgfonds	28
III. <i>Discussion des articles</i>	28	III. <i>Bespreking van de artikelen</i>	28
<i>Annexes</i>	29	<i>Bijlagen</i>	29
1. Evolution de l'emploi dans les entreprises du secteur privé	30	1. Evolutie van de tewerkstelling in de ondernemingen van de privé-sector	30
2. Evolution du nombre d'indépendants de 1982 à 1987	33	2. Evolutie van het aantal zelfstandigen van 1982 tot 1987	33
3. Revenus professionnels imposables (1986)	35	3. Belastbare beroepsinkomsten (1986)	35
4. Indépendants à titre principal, autres assujettis et pensionnés au 1 ^{er} janvier 1973 et au 1 ^{er} janvier 1988	36	4. Hoofdverzekeringsplichtige, andere verzekeringsplichtige en gepensioneerde zelfstandigen op 1 januari 1973 en 1 januari 1988	36
5. Revenus professionnels annuels imposables moyens des travailleurs indépendants	38	5. Gemiddelde beroepsinkomsten op jaarbasis van de zelfstandigen	38
6. Prêts subordonnés-chômeurs	39	6. Achtergestelde leningen-werklozen (1986 en 1987)	39
7. Fonds de garantie 1970-1988		7. Waarborgfonds 1970-1988	40

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT AUX CLASSES MOYENNES

Le budget du Ministère des Classes moyennes de l'année budgétaire 1988 ne présente plus, en ce moment, qu'un intérêt rétroactif.

On se limitera à en dégager les caractéristiques et à en expliquer les gros postes.

Comme les crédits inscrits à ce budget ont subi entretemps certains ajustements, et que le budget de 1989 viendra bientôt en discussion devant l'autre Chambre, il paraît utile d'éclairer le débat par les perspectives issues des travaux budgétaires auxquels il a été procédé après le dépôt de ce budget.

La deuxième partie de cet exposé général reprendra les données chiffrées permettant de situer l'état actuel des P.M.E. et des indépendants. Ces données sont reprises, à la demande de la Commission, du rapport qui lui a été présenté lors de la séance du 3 novembre dernier.

La troisième partie sera consacrée aux grands axes autour desquels les membres du Gouvernement directement concernés par la politique des Classes moyennes entendent conduire leur action. Ils les ont consignés dans un programme d'impulsion dont la réalisation requiert une concertation entre divers départements, les actions à développer ne pouvant se restreindre aux attributions limitées du département des Classes moyennes.

Enfin, quelques problèmes d'actualité immédiate seront évoqués en rapport avec les modifications qu'impliquent l'abandon du système actuel de la cotisation de consolidation et la programmation en matière de pension.

*
**

A. Le budget du Ministère des Classes moyennes

Le budget du département s'élève à 6,86 milliards, dont 5,65 milliards en dépenses courantes et 1,2 milliard en dépenses de capital, ces dernières couvrant essentiellement l'amortissement de la dette du régime de pension.

Dans les dépenses courantes, le plus gros poste, qui représente à lui seul les trois quarts des crédits, est constitué par la subvention au régime des allocations familiales. Il s'élève à 4,15 milliards.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MIDDENSTAND

De begroting van het Ministerie voor Middenstand van het begrotingsjaar 1988, heeft op dit ogenblik slechts een retroactief belang.

We zullen ons beperken tot het naar voor brengen van de kenmerken en tot het verklaren van de grote posten.

Daar de kredieten ingeschreven op deze begroting intussen bepaalde aanpassingen hebben ondergaan, en daar de begroting van 1989 weldra ter discussie zal komen voor de andere Kamer, lijkt het nuttig het debat toe te lichten door de vooruitzichten afkomstig van de budgettaire werkzaamheden waar-toe men is overgegaan na de neerlegging van die begroting.

Het tweede deel van die algemene uiteenzetting zal de cijfergegevens hernemen die toelaten de huidige toestand van de K.M.O.'s en de zelfstandigen te bepalen. Die gegevens zijn overgenomen op vraag van de commissie, uit het rapport dat haar werd bezorgd tijdens de zitting van 3 november laatstleden.

Het derde deel zal gewijd worden aan de grote punten waarrond de leden van de Regering, rechtstreeks betrokken bij het middenstandsbeleid, hun actie zullen leiden. Ze hebben ze opgenomen in een impulsprogramma waarvan de realisatie een onderling overleg tussen de verschillende departementen vereist, aangezien de te ontwikkelen acties niet kunnen beperkt blijven tot de beperkte bevoegdheden van het departement van Middenstand alleen.

Tenslotte zullen enkele actuele problemen ter sprake worden gebracht in verband met de wijzigingen die het afschaffen van het huidige systeem van consolidatiebijdrage en programmering in verband met de pensioenen inhouden.

*
**

A. De begroting van het Ministerie van Middenstand

De begroting van het departement bedraagt 6,86 miljard waarvan 5,65 miljard lopende uitgaven en 1,2 miljard kapitaaluitgaven; deze laatste dekken hoofdzakelijk de aflossing van de schuld van het pensioenstelsel.

In de lopende uitgaven, wordt het grootste bedrag, dat op zichzelf de drie vierden van de kredieten vertegenwoordigt, gevormd door de subsidie aan het stelsel van de gezinsbijslagen. Dit deel bedraagt 4,15 miljard.

Il reste donc pour tous les autres postes 1,5 milliard, montant particulièrement modeste parmi les crédits budgétaires.

Voici un bref commentaire de ces différents postes.

1. Les dépenses de capital : l'amortissement de la dette cumulée du régime de pension.

Cette dette s'élevait à 29,8 milliards au 31 décembre 1980.

Elle a été reprise par l'Etat au moyen d'emprunts qui devaient être amortis à raison de 4 milliards en 1981 et 2,4 milliards par an à partir de 1982.

Au 31 décembre 1987, 18,4 milliards avaient ainsi été remboursés, ce qui laissait un solde de 11,4 milliards.

En liaison avec le programme quinquennal d'augmentation de la pension minimum dont la première étape a été réalisée au 1^{er} janvier 1988, un nouveau plan d'amortissement a été établi à partir de cette date, limitant l'amortissement annuel à 1,2 milliard et dégageant ainsi un même montant pour l'augmentation de la pension minimum.

L'amortissement du solde de la dette, soit 11,4 milliards a été ainsi étalé sur une période qui s'échelonne de 1988 à 1997.

C'est ce qui explique que les dépenses de capital qui s'élevaient à 2,4 milliards au budget de 1987 sont ramenées à 1,2 milliard au budget de 1988, montant qui sera repris dans les budgets des années ultérieures.

Les autres dépenses de capital (dépenses patrimoniales, amortissements, etc.) s'élèvent à 6,4 millions.

2. Les dépenses courantes : la subvention au régime des allocations familiales (article 42.01).

La subvention organique (loi du 29 mars 1976) s'élève à 3 258,4 millions (indice 142,75).

A l'indice budgétaire = 6,442 milliards.

Le boni du régime s'élève à 3,242 milliards.

Les intérêts de la dette cumulée du régime de pension prélevés sur ce boni s'élèvent à 1,131 milliard.

Le solde porté à 2,288 milliards vient en déduction de la subvention qui est ainsi réduite à 4,154 milliards.

Selon les prévisions budgétaires pour 1989, le boni du régime sera ramené à 2,669 milliards compte tenu de la modification de la clef de répartition des cotisations, destinées à affecter une plus grande part des recettes au régime de pensions. Les intérêts de la « dette pension » s'élevant à 1,083 milliard, le boni sera réduit à 1,586 milliard, ce qui portera la subven-

Er blijft dus voor al de andere posten 1,5 miljard over, een bijzonder laag bedrag onder de begrotingskredieten.

Hier volgt een korte uitleg bij die verschillende posten.

1. De kapitaaluitgaven : de aflossing van de gecumuleerde schuld van het pensioenstelsel.

Die schuld bedroeg 29,8 miljard op 31 december 1980.

Ze werd overgenomen door de Staat door middel van leningen die moesten worden afgelost ten belope van 4 miljard in 1981 en 2,4 miljard per jaar vanaf 1982.

Op 31 december 1987, was 18,4 miljard terugbetaald, zodat het saldo 11,4 miljard bedroeg.

In verband met het programma van de vijfjaarlijkse verhoging van het minimumpensioen waarvan de eerste fase gerealiseerd werd op 1 januari 1988, werd een nieuw aflossingsplan opgesteld vanaf die datum, dat de jaarlijkse aflossing beperkte tot 1,2 miljard en eenzelfde bedrag vrijmaakte voor de verhoging van het minimumpensioen.

De aflossing van het saldo van de schuld, zijnde 11,4 miljard werd op die manier gespreid over een periode die zal lopen van 1988 tot 1997.

Dit verklaart dat de kapitaaluitgaven, die 2,4 miljard bedroegen op de begroting van 1987, teruggebracht worden tot 1,2 miljard van de begroting van 1988, bedrag dat zal worden overgenomen in de begroting van de latere jaren.

De andere kapitaaluitgaven (patrimoniale uitgaven, aflossingen, enz.) bedragen 6,4 miljoen.

2. De lopende uitgaven : de toelage voor het stelsel van de gezinsbijslag (artikel 42.01).

De organieke toelage (wet van 29 maart 1976) bedraagt 3 258,3 miljoen (index 142,75).

Aan de begrotingsindex = 6,442 miljard.

Het overschot van het stelsel bedraagt 3,242 miljard.

De interesten van de gecumuleerde schuld van het pensioenstelsel ingehouden op dit overschot bedragen 1,131 miljard.

Het saldo van 2,288 miljard komt in mindering van de toelage die zo wordt verminderd tot 4,154 miljard.

Volgens de budgettaire vooruitzichten voor 1989, zal het overschot van het stelsel teruggebracht worden op 2,669 miljard, rekening houdend met de wijziging van de verdeelsleutel van de bijdragen, bestemd om een groter deel van de opbrengsten aan het pensioenstelsel toe te wijzen. Daar de interesten van de pensioenschuld 1,083 miljard bedragen, zal het over-

tion aux allocations familiales à 6,516 milliards (subvention organique à l'indice budgétaire) — 1,586 milliard = 4,93 milliards.

3. Les autres dépenses courantes

Parmi les autres dépenses courantes, quatre postes dépassent les 100 millions :

— L'article 32.02 destiné à couvrir le déficit du Fonds de garantie : 500 millions.

Ce Fonds est destiné à suppléer à l'insuffisance des garanties apportées par les demandeurs de crédit professionnel. Il est alimenté par une commission de 0,50 à 0,25 p.c. à charge des bénéficiaires de crédit et à concurrence de la moitié à charge de l'organisme de crédit.

Le déficit qui subsiste éventuellement est couvert par le Trésor.

La couverture de l'Etat, qui a été de 554 millions en 1987, a été évaluée à 500 millions pour 1988.

La reprise qui se manifeste dans certains secteurs — la construction notamment — a permis de réduire encore ce montant à 429,5 millions au feuillet d'ajustement du budget. Le crédit inscrit pour 1989 se limitera à 200 millions.

— L'article 41.03 destiné à alimenter le Fonds d'expansion économique : 278,7 millions.

Ce Fonds intervient essentiellement pour couvrir les crédits prévus par la loi de réorientation économique du 4 août 1978 (subventions en intérêts et primes en capital) en faveur des secteurs nationaux.

La quasi-totalité de ces crédits est affectée au secteur textile qui, parmi les secteurs nationaux, est le seul à compter un nombre important de P.M.E. localisées, pour 90 p.c. d'entre elles, en région flamande.

Auparavant et jusqu'en 1986, ce secteur était financé par le plan textile, doté par les Affaires économiques, puis par le transfert d'excédents de sommes prévues pour couvrir le droit de tirage des Régions en matière de subventions en intérêts et de primes en capital dans le cadre de la loi du 10 février 1981 de redressement relative aux Classes moyennes.

Ce n'est qu'à partir de 1987 que, ces montants venant à épuisement, des crédits ont été prévus au budget des Classes moyennes pour prendre le relais. De 30 millions en 1987, on passera à 300 millions en 1989.

— L'article 11.03 concerne les rémunérations du personnel du Ministère : 264,9 millions.

C'est le même montant qu'en 1987 en raison de l'économie réalisée par la privatisation de la banque de données du registre central de commerce.

schot verminderd worden tot 1,586 miljard, wat de toelage voor de gezinsbijslagen zal brengen op 6,516 miljard (organieke toelage aan de begrotingsindex) — 1,586 miljard = 4,93 miljard.

3. De andere lopende uitgaven

Bij de andere lopende uitgaven, overschrijden vier posten de 100 miljoen :

— Het artikel 32.02 bestemd om het tekort van het Waarborgfonds te dekken : 500 miljoen.

Dit Fonds is bestemd om de onvoldoende waarborgen van de aanvragers van beroepskrediet aan te vullen. Het wordt gestijfd door een commissie van 0,50 tot 0,25 pct. ten laste van de kredietnemers en ten belope van de helft ten laste van de kredietinstelling.

Het tekort dat eventueel blijft bestaan wordt gedekt door de Schatkist.

De dekking door de Staat, die 554 miljoen bedroeg in 1987, werd geschat op 500 miljoen voor 1988.

De heropleving, die zich voordoet in bepaalde sectoren — inzonderheid de bouw — heeft het mogelijk gemaakt om dit bedrag in het aanpassingsblad tot 429,5 miljoen terug te brengen. Het krediet voor 1989 zal beperkt blijven tot 200 miljoen.

— Het artikel 41.03 bestemd om het Fonds voor Economische Expansie te stijven : 278,7 miljoen.

Dit Fonds dient voornamelijk om de kredieten te dekken voorzien door de wet van economische heroriëntering van 4 augustus 1978 (intrestsubsidies en kapitaalpremies) ten gunste van de nationale sectoren.

Bijna al die kredieten worden toegewezen aan de textielsector, de enige van de nationale sectoren die een belangrijk aantal K.M.O.'s telt, waarvan 90 pct. gelokaliseerd in Vlaanderen.

Voordien en dit tot 1986 werd die sector gefinancierd door het textielplan, gesubsidieerd door Economische Zaken, nadien door de overdracht van overschotten voorzien om het trekkingsrecht van de Gewesten te dekken inzake intrestsubsidies en kapitaalpremies te dekken in het kader van de herstelwet van 10 februari 1981 met betrekking tot de Middenstand.

Het is maar vanaf 1987, aangezien die bedragen opgebruikt waren, dat kredieten werden voorzien op de begroting van Middenstand. Van 30 miljoen in 1987, zal men gaan naar 300 miljoen in 1989.

— Het artikel 11.03 betreft de bezoldigingen van het personeel van het Ministerie : 264,9 miljoen.

Het is hetzelfde bedrag als in 1987 om reden van de besparing gerealiseerd door de privatisering van de gegevensbank van het centrale handelsregister.

En 1989, ce crédit sera porté à 268,5 millions (indexation).

— L'article 41.01 concerne l'Institut économique et social des Classes moyennes : 134,4 millions.

S'agissant de dépenses de personnel, les crédits de 1989 seront fixés dans la même mesure que ceux du département.

Les autres articles de moindre importance n'appellent pas de commentaire, les variations constatées résultant de modifications dans le personnel, les frais d'énergie, les locations et frais de bureaux, etc.

Pour 1989, les dépenses de Cabinet seront influencées par la nouvelle structure du Gouvernement. Le montant de 70,8 millions prévu pour le budget du Ministre précédent est réduit de 11,7 millions. Par ailleurs, le budget du Cabinet du précédent Secrétaire d'Etat émergeait à celui du Ministère de la Justice.

Par contre, le budget du Conseil supérieur des Classes moyennes (41.02) sera augmenté de 10 millions en vue de mieux l'outiller et d'assurer un fonctionnement efficace de la Commission « COMFORM ».

Enfin, les crédits destinés au Comité de coordination de la formation professionnelle (article 44.01) subiront une diminution consécutive aux réformes institutionnelles.

B. Une photographie en chiffres des P.M.E. et des indépendants

Les dernières données statistiques de l'I.N.A.S.T.I., de l'O.N.S.S. et de l'I.N.S. donnent un aperçu objectif de la place qu'occupent les classes moyennes dans notre société et de leur évolution.

1. Les P.M.E. et l'emploi (annexe 1)

1) Il est bien connu que par leur souplesse et leur faculté d'adaptation les P.M.E. ont infiniment mieux résisté à la crise que les grandes unités. De 1974 à 1984, les entreprises de moins de 50 personnes ont perdu 31 000 travailleurs, soit 3,6 p.c., alors que les entreprises de plus de 50 personnes en ont perdu 313 000, soit 22 p.c.

2) A partir de 1984, la lente régression de l'emploi dans les P.M.E. fait place à une croissance spectaculaire : avec 53 500 emplois supplémentaires de 1984 à 1987, elles dépassent largement les meilleurs chiffres d'avant la crise tandis que les entreprises de plus de 50 personnes connaissent encore un recul de 11 500 emplois.

In 1989 zal dit krediet 268,5 miljoen bedragen (indexatie).

— Het artikel 41.01 betreft het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand : 134,4 miljoen.

Aangezien het personeelsuitgaven betreft, zullen de kredieten voor 1989 op dezelfde wijze worden vastgesteld als die van het departement.

De andere minder belangrijke artikels vergen geen uitleg, de vastgestelde veranderingen zijn het gevolg van wijziging in de personeelsformatie, de energiekosten, de huur en kantoorkosten, enz.

Voor 1989, zullen de uitgaven van het Kabinet worden beïnvloed door de nieuwe structuur van de Regering. Het bedrag van 70,8 miljoen voorzien voor de begroting van de voorgaande Minister is vermindert met 11,7 miljoen. Bovendien is de begroting van het Kabinet van de vorige Staatssecretaris begrepen in die van het Ministerie van Justitie.

Daarentegen zal de begroting van de Hoge Raad voor de Middenstand vermeerderd worden met 10 miljoen met het oog op de betere uitrusting en het verzekeren van de doeltreffende werking van de Commissie « COMFORM ».

Tenslotte zullen de kredieten bestemd voor het Coördinatiecomité voor Beroepsopleiding (artikel 44.01) een vermindering ondergaan wegens de institutionele hervormingen.

B. Een cijferbeeld van de K.M.O.'s en de zelfstandigen

De recentste statistische gegevens van het R.S.V.Z., de R.S.Z. en het N.I.S. geven een objectief overzicht van de plaats die de middenstand in onze maatschappij inneemt en van zijn evolutie.

1. De K.M.O.'s en de tewerkstelling (bijlage 1)

1) Het is bekend dat de K.M.O.'s door hun soepelheid en hun aanpassingsvermogen veel beter aan de crisis hebben weerstaan dan de grote ondernemingen. Van 1974 tot 1984 hebben de ondernemingen met minder dan 50 personen 31 000 werknemers verloren, of 3,6 pct., terwijl de ondernemingen met meer dan 50 personen er 313 000 verloren hebben, of 22 pct.

2) Vanaf 1984 maakt de trage achteruitgang van de tewerkstelling in de K.M.O.'s plaats voor een spectaculaire toename : met 53 500 bijkomende betrekkingen van 1984 tot 1987 overschrijden zij ruimschoots de beste cijfers van vóór de crisis terwijl de ondernemingen met meer dan 50 personen nog een achteruitgang kennen met 11 500 betrekkingen.

3) Les P.M.E. occupent ainsi une proportion croissante de la main-d'œuvre du secteur privé :

1974 = 38 p.c.

1984 = 43 p.c.

1987 = 45 p.c. (environ 900 000 sur environ 2 000 000).

Si cette évolution se confirme, elles occuperont bientôt à elles seules autant de personnel que l'ensemble des autres entreprises.

4) Les deux classes d'entreprises à connaître la plus forte progression sont les petites entreprises de 5 à 9 personnes (+ 7,5 p.c.) et les P.M.E. de 20 à 49 personnes (+ 8,3 p.c.), ce dernier résultat semblant cependant provenir en partie du glissement d'entreprises de taille plus élevée.

5) Il faut enfin souligner les fortes différences qui existent de région à région : ainsi, au cours de la période considérée (1984-1987), les P.M.E. voient augmenter l'emploi de 9 p.c. en région flamande pour 2 p.c. seulement en Wallonie et à Bruxelles.

A noter que les entreprises de plus de 50 personnes perdent encore au cours de la même période près de 11 p.c. de leurs effectifs en Wallonie, alors qu'elles en gagnent 2 p.c. en région flamande et à Bruxelles.

2. La population des indépendants (annexe 2)

1) Avant 1982, le groupe des indépendants perdait en moyenne 6 000 unités par an; il est, en effet, passé en dix ans de 705 000 à 642 000.

A partir de 1982, il connaît une croissance régulière : 642 000 en 1982, 678 000 en 1987, soit une augmentation de 36 000, dont 15 000 assujettis à titre principal.

Si l'on additionne les indépendants qui se sont établis à titre principal aux emplois créés dans les P.M.E. depuis trois ans (1984-1987), on obtient un total de 73 000 emplois nouveaux.

Indépendants et P.M.E. représentent ainsi actuellement 60 p.c. de la population active du secteur privé.

2) Une analyse sectorielle montre que ce sont les professions libérales et les services qui se développent le plus (4 p.c. par an) et, dans une moindre mesure, le commerce (1,5 p.c.). L'ensemble de ces secteurs représente aujourd'hui 60 p.c. de la population des indépendants.

Les autres secteurs connaissent peu de variations, à part l'agriculture, dont les effectifs continuent à décroître :

1982 = 107 000 dont 68 000 assujettis à titre principal;

1984 = 103 000 dont 64 000 assujettis à titre principal;

1987 = 101 000 dont 61 000 assujettis à titre principal.

3) De K.M.O.'s verschaffen werk aan een toenemend aantal arbeidskrachten in de privé-sector :

1974 = 38 pct.

1984 = 43 pct.

1987 = 45 pct. (ongeveer 900 000 op ongeveer 2 000 000).

Indien die evolutie zich doorzet, zullen zij weldra evenveel personeel tellen als de andere ondernemingen samen.

4) De twee soorten ondernemingen die de grootste vooruitgang kennen zijn de kleine ondernemingen van 5 tot 9 personen (+ 7,5 pct.) en de K.M.O.'s van 20 tot 49 personen (+ 8,3 pct.); dit laatste resultaat lijkt nochtans gedeeltelijk afkomstig te zijn van de afglijding van de grotere ondernemingen.

5) Tenslotte moeten we de grote verschillen naargelang van de streek onderstrepen : in de loop van de beschouwde periode (1984-1987) zien de K.M.O.'s de werkgelegenheid stijgen met 9 pct. in Vlaanderen en met slechts 2 pct. in Wallonië en in Brussel.

In de loop van dezelfde periode verliezen de ondernemingen met meer dan 50 personen nog ongeveer 11 pct. van hun personeel in Wallonië, terwijl ze 2 pct. winnen in Vlaanderen en in Brussel.

2. Het aantal zelfstandigen (bijlage 2)

1) Vóór 1982 verloor de groep van de zelfstandigen gemiddeld 6 000 eenheden per jaar, in tien jaar tijd ging men van 705 000 naar 642 000.

Vanaf 1982 is er een regelmatige toename : 642 000 in 1982, 678 000 in 1987, hetzij een vermeerdering van 36 000 waarvan 15 000 in hoofdberoep.

Indien men de zelfstandigen in hoofdberoep voegt bij de betrekkingen sinds drie jaar (1984-1987) gecreëerd in de K.M.O.'s, bekomt men een totaal van 73 000 nieuwe betrekkingen.

Zelfstandigen en K.M.O.'s vertegenwoordigen zo jaarlijks 60 pct. van de beroepsbevolking van de privé-sector.

2) Een sectoriële analyse toont aan dat de vrije beroepen en de diensten zich het vlugst ontwikkelen (4 pct. per jaar), de handel evolueert in mindere mate (1,5 pct.). Die sectoren samen vertegenwoordigen vandaag de dag 60 pct. van de zelfstandigen.

De andere sectoren kennen weinig veranderingen, op uitzondering van de landbouw waar het aantal arbeidskrachten blijft verminderen :

1982 = 107 000 waarvan 68 000 in hoofdberoep;

1984 = 103 000 waarvan 64 000 in hoofdberoep;

1987 = 101 000 waarvan 61 000 in hoofdberoep.

3) Les statistiques régionales indiquent que la région flamande connaît une progression nettement moins importante du nombre d'indépendants que les régions wallonne et bruxelloise.

De 1984 à 1987, l'augmentation du nombre d'indépendants à titre principal est, en effet, de 1 p.c. en région flamande, 3,5 p.c. à Bruxelles et 5 p.c. en Wallonie.

Ceci s'explique sans doute par la situation économique, le chômage engendrant toujours l'éclosion d'activités indépendantes. Encore celles-ci doivent-elles réunir les conditions minimales de réussite sous peine de conduire à des échecs et à une dérégulation du marché.

3. Les indépendants et leurs revenus professionnels (annexe 3)

Si l'on parle des classes moyennes et non de la classe moyenne comme on parle de la classe ouvrière, c'est en raison de leur diversité. L'étalement des revenus professionnels y est également plus important que dans le groupe des salariés.

Ainsi, il y a 16 p.c. des indépendants qui déclarent des revenus professionnels supérieurs à un million (972 500 francs, revenus imposables de 1986) alors que ce pourcentage n'est que de 9 p.c. chez les travailleurs salariés.

Par contre, la proportion des petits revenus y est beaucoup plus importante : 31 p.c. de revenus professionnels inférieurs à 300 000 francs (295 000 francs, revenus imposables de 1986) contre 15 p.c. seulement chez les travailleurs salariés.

Il en résulte que les revenus moyens (entre 300 000 francs et un million) ne couvrent que 53 p.c. des indépendants contre 76 p.c. chez les salariés.

Il faut, bien entendu, faire la distinction chez ces derniers entre les ouvriers dont la rémunération est rarement supérieure à un million (1 p.c.) et les employés dont 17 p.c. dépassent ce montant en raison du rôle accru des cadres.

D'après les relevés de l'I.N.A.S.T.I. communiqués par le Ministère des Finances, le revenu moyen des indépendants à titre principal atteignait :

545 000 francs en 1982,
535 000 francs en 1983,
557 000 francs en 1984,
560 000 francs en 1985 (relevé non complet).

Cette faible progression des revenus professionnels explique que la cotisation de modération réclamée aux indépendants donnera lieu à de nombreux rem-

3) Uit de regionale statistieken blijkt dat Vlaanderen, in vergelijking met Wallonië en Brussel, een minder belangrijke vooruitgang kent van het aantal zelfstandigen.

Van 1984 tot 1987 bedraagt de toename van het aantal zelfstandigen in hoofdberoep in Vlaanderen 1 pct., in Brussel 3 pct. en in Wallonië 5 pct.

Dit is zonder twijfel te verklaren door de economische situatie m.n. de werkloosheid die voortdurend zelfstandige activiteiten doet ontstaan. Die activiteiten moeten een minimum aan voorwaarden tot slagen bezitten om niet te leiden tot mislukkingen en tot een ontregeling van de markt.

3. De zelfstandigen en hun beroepsinkomsten (bijlage 3)

Als men spreekt over de middenstandsklassen en niet over de middenstand, zoals men praat over de arbeidersklasse, dan is dat omwille van hun verscheidenheid. De spreiding van de beroepsinkomsten is er eveneens belangrijker dan in de groep van de loontrekkenden.

16 pct. van de zelfstandigen doen een aangifte van beroepsinkomsten die hoger ligt dan één miljoen (972 500 frank, belastbare inkomsten van 1986), terwijl dit bij de loontrekkenden slechts 9 pct. is.

Daarentegen is het aandeel van de kleine inkomens er veel belangrijker : 31 pct. van de beroepsinkomsten liggen lager dan 300 000 frank (295 000 frank, belastbare inkomsten van 1986) tegen slechts 15 pct. bij de loontrekkenden.

Hieruit volgt dat slechts 53 pct. van de zelfstandigen een middelgroot inkomen heeft (tussen 300 000 frank en één miljoen) tegen 76 pct. bij de loontrekkenden.

Men moet natuurlijk bij deze laatste het onderscheid maken tussen de arbeiders waarvan de bezoldiging zelden hoger is dan één miljoen (1 pct.) en de bedienden waarvan 17 pct. dit bedrag overschrijden omwille van de toegenomen rol van de kaders.

Volgens het overzicht van het R.S.V.Z., meegedeeld door het Ministerie van Financiën, bedraagt het gemiddeld inkomen van de zelfstandigen in hoofdberoep :

545 000 frank in 1982,
535 000 frank in 1983,
557 000 frank in 1984,
560 000 frank in 1985 (onvolledige staat).

Die zwakke vooruitgang van de beroepsinkomsten verklaart dat de matigingsbijdrage gevraagd aan de zelfstandigen veel terugbetalingen zal opleveren, ver-

boursements, les résultats définitifs s'avérant inférieurs aux montants encaissés à titre provisoire.

On notera enfin que contrairement aux retenues sociales opérées sur les rémunérations des travailleurs salariés, les revenus définitivement taxés des indépendants ne sont connus qu'avec trois ans de retard, ce qui explique les difficultés de trouver une base correcte pour le calcul de leurs cotisations sociales.

4. *Les indépendants pensionnés et le recul démographique* (annexe 4)

Il y a 15 ans (1973), il y avait 541 000 indépendants qui payaient une cotisation pleine et on comptait 301 000 pensionnés. Le rapport était donc de 18 cotisants pour 10 pensionnés.

Au 1^{er} janvier 1988, il n'y avait plus que 505 000 cotisants à titre principal pour 454 000 pensionnés, ce qui ne fait plus que 11 cotisants pour 10 pensionnés.

Les familles d'indépendants comptent, par ailleurs, de moins en moins d'enfants. Le nombre de bénéficiaires d'allocations familiales qui était de l'ordre de 500 000 en 1967 n'était plus que de 400 000 en 1977 pour descendre en dessous des 300 000 en 1987 (296 000).

C. Programme d'impulsion pour les P.M.E.

L'accord de gouvernement contient le passage ci-après sur le programme en faveur des classes moyennes et des P.M.E. (p. 16, point 4) :

« Les petites et moyennes entreprises ont contribué ces dernières années dans une mesure importante à l'activité économique et à l'emploi. En même temps, elles ont réussi à réagir avec souplesse aux changements économiques. Dans les limites de ses compétences et en concertation avec les Régions, le Gouvernement veillera à garantir et à renforcer les conditions de base d'un meilleur développement des indépendants et des P.M.E. Ceci implique, notamment dans l'optique de l'achèvement du marché européen, d'une part, qu'une politique spécifique pour les P.M.E. soit mise en œuvre, et, d'autre part, que les mesures de politique générale tiennent compte des caractéristiques propres aux P.M.E., tant dans leur conception que dans leurs modalités d'exécution. »

Le Ministre des Classes moyennes et le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et aux P.M.E. ont préparé un programme qu'ils soumettront prochainement au Conseil des ministres et dont l'exécution nécessite, après consultation, l'accord de différents départements ministériels.

Ce programme intègre différentes mesures centrées autour des périodes fondamentales de la vie et du développement de l'entreprise.

mits de definitieve resultaten lager blijken te zijn dan de voorlopig geïnde bedragen.

Tenslotte stellen we vast dat in tegenstelling tot de sociale inhoudingen op de lonen van de loontrekkenden, de definitief belaste inkomsten van de zelfstandigen slechts gekend zijn met drie jaar vertraging. Dit verklaart de moeilijkheden bij het vinden van een juiste basis voor de berekening van hun sociale bijdragen.

4. *De gepensioneerde zelfstandigen en de demografische achteruitgang*

Voor 15 jaar (in 1973) betaalden 541 000 zelfstandigen de volledige bijdrage en waren er 301 000 gepensioneerden. De verhouding was dus 18 tegen 10 gepensioneerden.

Op 1 januari 1988, waren er slechts 505 000 bijdrageplichtigen in hoofdberoep voor 454 000 gepensioneerden. Dit maakt slechts 11 contribuerenden voor 10 gepensioneerden.

Voor het overige tellen de gezinnen van zelfstandigen minder en minder kinderen. Het aantal kinderbijslaggerechtigden bedroeg in 1967 500 000, in 1977 slechts 400 000 om te dalen onder de 300 000 in 1987 (296 000).

C. Impulsprogramma voor de K.M.O.'s

Het regeerakkoord bevat de volgende passus over het programma ten gunste van de middenstand en de K.M.O.'s (blz. 16, punt 4) :

« De kleine en middelgrote ondernemingen hebben de jongste jaren in belangrijke mate bijgedragen tot de economische activiteit en de werkgelegenheid. Tevens zijn ze erin geslaagd om op soepele wijze in te pikken op de gewijzigde economische situatie. Binnen haar bevoegdheid en in overleg met de Gewesten, zal de Regering erover waken dat de basisvoorwaarden voor een betere ontplooiing van zelfstandigen en K.M.O.'s verder worden gewaarborgd en verstevigd. Dit houdt in dat o.a. in het vooruitzicht van 1992 enerzijds, een specifiek K.M.O.-beleid wordt gevoerd, en dat anderzijds, de algemene beleidsmaatregelen zowel bij hun concepie als bij de uitwerking ervan, rekening houden met de eigen kenmerken van de K.M.O.'s »

De Minister van Middenstand en de Staatssecretaris voor Middenstand en voor de K.M.O.'s hebben een programma voorbereid dat ze eerstdaags zullen voorleggen aan de Ministerraad. Voor de uitvoering ervan is, na raadpleging, het akkoord van de verschillende ministeriële departementen noodzakelijk.

Dit programma integreert verschillende maatregelen omtrent de voornaamste periodes van het leven en de ontwikkeling van de onderneming.

1. *L'indépendant s'établit*

Ce sont les problèmes liés à l'accès à la profession, en liaison avec la formation, la réglementation des professions tant commerciales ou artisanales, qu'intellectuelles prestataires de services.

Ce sont aussi les problèmes qu'entraîne le début d'activité en matière de statut social des indépendants. Il s'agit essentiellement du montant des cotisations la première année, mais aussi des régularisations de cotisations provisoires qui s'effectuent au cours de la quatrième année. Des mesures d'allègement et d'étalement sont nécessaires.

2. *L'indépendant devient employeur*

Sans porter atteinte aux réductions de charges sociales, acquises aux P.M.E., un effort de simplification doit être réalisé.

Le projet de loi-programme prévoit des mesures en ce sens, comme la fusion des arrêtés royaux n^{os} 111 et 498, appelés aussi « plan + un » et « plan + deux » et de l'arrêté royal n^o 494. Ces arrêtés ont pour objet de réduire les charges sociales en faveur des premiers emplois créés ou encore de certains demandeurs d'emploi. L'immunité fiscale de 150 000 francs par unité de personnel supplémentaire, le maintien du « Maribel », sont d'autres aspects de cette question.

La simplification administrative trouve ici tout son sens, même si malheureusement elle doit s'appliquer dans presque toutes les matières.

La Commission « C.O.M.F.O.R.M. » sera prochainement en mesure de fonctionner suivant la loi nouvelle et avec des moyens accrus. Des efforts coordonnés devront aussi être consentis à cet égard au sein des départements ministériels.

3. *La vie et le développement de l'entreprise*

— De nouvelles possibilités de développement en capital à risque et en fonds propres doivent être prévues. Ce sera notamment le cas avec le projet de réforme fiscale qui prévoit déjà certaines mesures de déductibilité des intérêts des capitaux empruntés.

— Le crédit en faveur des P.M.E. nécessite, au-delà des questions institutionnelles, le maintien d'un réseau propre et le renforcement des instruments destinés à fournir des garanties à ceux qui n'en ont pas suffisamment ou encore à fournir du capital à risque ou assimilé.

— Le projet de loi sur les pratiques du commerce et l'information du consommateur doit être voté.

1. *De zelfstandige vestigt zich*

Het zijn de problemen verbonden aan de toegang tot het beroep, in verband met de vorming, de reglementering van de beroepen zowel de commerciële, ambachtelijke, als dienstverlenende intellectuele beroepen.

Het zijn ook de problemen inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen die het begin van de activiteit meebrengt. Het gaat hoofdzakelijk over het bedrag van de bijdragen tijdens het eerste jaar, maar ook over de regularisaties van de voorlopige bijdragen die gedaan worden in de loop van het vierde jaar. Maatregelen met het oog op vermindering en spreiding dringen zich op.

2. *De zelfstandige wordt werkgever*

Er moet een vereenvoudiging gerealiseerd worden, zonder afbreuk te doen aan de vermindering van de sociale lasten van de K.M.O.'s.

Het ontwerp van programmawet bevat maatregelen in die zin, zoals de samenvoeging van de koninklijke besluiten nrs. 111 en 498, ook genoemd « plan + één » « plan + twee » en van het koninklijk besluit nr. 494. Die besluiten hebben tot doel de sociale lasten te verminderen ten gunste van de eerste gecreëerde betrekkingen of ook van bepaalde werkzoekenden. De fiscale vrijstelling van 150 000 frank per bijkomende personeelseenheid, het behoud van « Maribel », zijn andere aspecten van dit probleem.

De administratieve vereenvoudiging vindt hier al haar betekenis, zelfs indien zij in bijna alle materies moet worden toegepast.

De Commissie « C.O.M.F.O.R.M. » zal eerstdaags in staat zijn om volgens de nieuwe wet en met verhoogde middelen te werken. Gecoördineerde inspanningen zullen in dit opzicht in de ministeriële departementen ook moeten worden geleverd.

3. *Het leven en de ontwikkeling van de onderneming*

— Nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor het risicodragend kapitaal en voor de eigen fondsen moeten worden voorzien. Dit zal meer bepaald het geval zijn met het ontwerp op de fiscale hervorming dat reeds in bepaalde maatregelen van aftrekbaarheid van de interesten van de geleende kapitalen voorziet.

— Het krediet ten gunste van de K.M.O.'s noodzaakt, over de institutionele vragen heen het behoud van een eigen net en de versterking van de middelen bestemd om waarborgen te verschaffen aan hen die er niet genoeg hebben of om risicodragend- of gelijkgesteld kapitaal te verschaffen.

— Het wetsontwerp over de handelspraktijken en de informatie van de gebruiker moet worden goedgekeurd.

En matière de statut social, un régime d'incapacité de travail doit être développé au profit des conjoints-aidants; les conjoints-aidants assujettis principaux féminins devront aussi bénéficier d'une allocation de maternité, en application d'une directive européenne.

Il faut également favoriser la coopération entre les entreprises et améliorer leurs relations avec les autorités publiques, notamment en matière d'information.

— Les professions libérales doivent être traitées sur le même pied que les autres entreprises.

4. *La transmission ou la cessation d'entreprises*

En vue de faciliter la transmission des entreprises existantes, face au nombre croissant d'entrepreneurs qui approchent de l'âge de la retraite, il faut aménager certaines règles, notamment en matière de droits de succession ou de donations. Il est plus aisé, en effet, de maintenir les entreprises existantes que d'en créer de nouvelles.

Plusieurs règles du droit de la faillite doivent être humanisées.

En matière de pension libre complémentaire, il faut poursuivre l'application du principe suivant lequel un indépendant doit pouvoir librement affecter à sa pension les mêmes montants globaux que ceux qui sont affectés à la pension des salariés.

D. Problèmes d'actualité liés au statut social

1. *L'amélioration de la pension légale*

Le régime qui fut pendant près de 30 ans basé sur le principe d'une pension forfaitaire a connu ces dernières années deux correctifs importants.

Le premier a consisté à remplacer le régime du forfait par celui d'une pension proportionnelle aux cotisations versées à partir de 1984, la proportion étant la même que dans le régime des travailleurs salariés. Ainsi, pour l'année 1988 l'indépendant qui cotise au niveau du « plafond intermédiaire » — soit une cotisation annuelle de 108 948 francs pour la pension — s'assure une quotité de pension de 1/45^e de 499 518 francs (pension de ménage) alors que la pension minimum est de 205 375 francs.

Le second correctif a porté sur le montant de la pension minimum. A la fin de l'an dernier, celui-ci était, sur base du taux annuel pour les ménages, de 51 194 francs inférieur au revenu garanti aux personnes âgées, avantage gratuit à charge de l'Etat

Voor wat het sociaal statuut aangaat, moet een stel van arbeidsongeschiktheid worden ontwikkeld ten voordele van de meewerkende echtgenoten; de vrouwelijke meewerkende echtgenoten die in hoofdberoep bijdragen moeten ook een zwangerschapsuitkering kunnen ontvangen in toepassing van een Europese richtlijn.

Men moet eveneens de samenwerking tussen de ondernemingen bevorderen en hun relaties met de overheid verbeteren, meer bepaald op het gebied van de informatie.

— De vrije beroepen moeten op gelijke voet worden behandeld als de andere ondernemingen.

4. *De overdracht of de stopzetting van ondernemingen*

Met het oog op het gemakkelijker maken van de overdracht van de bestaande ondernemingen, met betrekking tot het toenemend aantal ondernemers die de pensioenleeftijd naderen, moet men specifieke maatregelen treffen inzake successierechten of schenkingen. Het is inderdaad gemakkelijker de bestaande ondernemingen te behouden dan nieuwe te scheppen.

Verscheidene regels van het faillissementsrecht moeten worden gehumaniseerd.

Op het gebied van het vrij aanvullend pensioen, moet men de toepassing volgen van het principe volgens hetwelk een zelfstandige vrijwillig zijn pensioen moet kunnen aanvullen met dezelfde globale bedragen als degene die worden gevoegd bij het pensioen van de loontrekkenden.

D. De huidige problemen verbonden aan het sociaal statuut

1. *De verbetering van het verplicht pensioen*

Het stelsel dat gedurende bijna dertig jaar gebaseerd was op het principe van een forfaitair pensioen heeft de jongste jaren twee belangrijke verbeteringen ondergaan.

De eerste bestond in het vervangen van het forfaitair stelsel door het stelsel van een pensioen in verhouding tot de bijdragen gestort vanaf 1984, verhouding die dezelfde is als in het stelsel van de loontrekkenden. Voor 1988 verzekert de zelfstandige, die bijdraagt op het niveau van het « tussenplafond » — dit is een jaarlijkse bijdrage van 108 948 frank voor het pensioen — zich een pensioendeel van 1/45^{ste} van 499 518 frank (gezinspensioen) terwijl het minimumpensioen 205 375 frank bedraagt.

De tweede verbetering betrof het bedrag van het minimumpensioen. Op het einde van vorig jaar was dit bedrag, op basis van het jaarlijkse pensioenbedrag voor de gehuwden, 51 194 frank lager dan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, kosteloos

accordé après enquête sur les ressources sans condition de cotisations. Le Gouvernement ayant décidé de combler cette différence en cinq ans, la première étape réalisée au 1^{er} janvier 1988 a porté la pension minimum des indépendants :

de 194 031 francs à 205 376 francs/an pour les ménages et

de 155 225 francs à 161 794 francs/an pour les isolés.

Compte tenu de l'indexation de novembre et de l'augmentation de 2 p.c. du revenu garanti, la seconde étape de rattrapage à réaliser au 1^{er} janvier prochain portera ces montants respectivement à 222 332 francs pour les ménages et 172 686 francs pour les isolés, soit, depuis fin 1987, une augmentation globale de 2 358 francs par mois pour les ménages et de 1 455 francs pour les isolés.

Le financement de ces mesures est assuré par une augmentation de la subvention organique au régime (étalement de la dette et transfert de crédits du revenu garanti) et par une modification de la clef de répartition des cotisations.

2. Le remplacement de la cotisation de consolidation

1) Lorsque l'arrêté royal n° 281 du 31 mars 1984 a imposé aux travailleurs salariés et aux fonctionnaires les trois sauts d'index qui ont été appliqués respectivement en mai 1984, janvier 1985 et juin 1987, une mesure analogue a été instaurée pour les indépendants sous forme d'une cotisation de modération (arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984), cotisation qui a été consolidée par l'arrêté royal n° 464 du 25 septembre 1986.

Le principe de cette cotisation était de rechercher un parallélisme entre l'augmentation des revenus professionnels des travailleurs indépendants et celle des rémunérations des autres catégories sociales.

2) Comme les revenus des indépendants ne sont connus qu'après trois années, le mécanisme mis en place a consisté à réclamer des cotisations provisoires à régulariser ultérieurement sur base des revenus définitivement taxés.

L'expérience a montré qu'un tel système était administrativement complexe. Il était également inéquitable parce que le montant des cotisations définitives dépendait, sans limitation dans le temps, des revenus de la seule année 1983, ce qui avait un effet pénalisant en particulier pour ceux qui s'établissent.

3) Ce sont les raisons qui ont amené le Gouvernement à mettre fin à ce régime à partir de 1989 et à le remplacer par un mécanisme plus simple, intégré

voordeel ten laste van de Staat toegekend na een enquête over de bestaansmiddelen zonder bijdragevoorwaarde. De Regering heeft beslist dit verschil weg te werken in vijf jaar; de eerste stap gerealiseerd op 1 januari van 1988 heeft het minimumpensioen voor zelfstandigen gebracht :

van 194 031 frank op 205 376 frank/jaar voor de gezinnen en

van 155 225 frank op 161 794 frank/jaar voor de alleenstaanden.

Rekening houdend met de indexatie van november en met de verhoging van het gewaarborgd inkomen met 2 pct., zal de tweede inhaaletappe die bedragen brengen op respectievelijk 222 332 frank voor de gezinnen en op 172 686 frank voor alleenstaanden, dit is een globale vermeerdering met 2 358 frank per maand voor de gezinnen en met 1 455 frank voor de alleenstaanden sinds eind 1987.

De financiering van die maatregelen wordt verzekerd door een verhoging van de organieke overheidstoelage aan het stelsel (spreiding van de schuld en overdracht van de kredieten van het gewaarborgd inkomen) en door een wijziging in de verdeelsleutel van de bijdragen.

2. De vervanging van de consolidatiebijdrage

1) Wanneer het koninklijk besluit nr. 281 van 31 maart 1984 aan de loontrekkenden en ambtenaren de drie indexsprongen heeft opgelegd die zijn toegepast respectievelijk in mei 1984, januari 1985 en juni 1987, is een analoge maatregel ingesteld voor de zelfstandigen onder de vorm van een matigingsbijdrage (koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984) bijdrage die geconsolideerd werd door het koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986.

Het principe van die bijdrage was een parallelisme te zoeken tussen de verhoging van de beroepsinkomsten van de zelfstandigen en de stijging van de lonen van de andere sociale categorieën.

2) Daar de inkomsten van de zelfstandigen slechts bekend zijn na drie jaar, bestond het ingestelde mechanisme erin voorlopige bijdragen te vorderen om ze later te regulariseren op basis van de definitief belaste inkomsten.

De ondervinding heeft aangetoond dat zo'n systeem administratief zeer moeilijk was. Het was eveneens onrechtvaardig omdat het bedrag van de definitieve bijdragen afhankelijk was, zonder tijdsbeperking, van de inkomsten van 1983, hetgeen een bestraffend effect had in het bijzonder voor hen die zich vestigden.

3) Deze redenen hebben de Regering ertoe gebracht om vanaf 1989 aan dit stelsel een einde te maken en het te vervangen door een eenvoudiger

au statut social des indépendants et d'un rapport équivalent.

Ce rapport a été estimé à 6 milliards et non à 8 milliards comme prévu aux budgets de 1987, 1988 et 1989. Des sondages effectués par l'I.N.A.S.T.I. à partir des revenus déclarés ont, en effet, fait apparaître que sur environ 57 p.c. d'indépendants ayant acquitté leurs cotisations provisoires, 42 p.c. seulement seraient redevables de la cotisation définitive. Les opérations de régularisation se solderont donc par plus de remboursements que de créances à recouvrer.

Le montant de 6 milliards pouvait être obtenu soit par une majoration du taux des cotisations soit par une modification de l'assiette sur laquelle elles sont perçues.

C'est cette dernière formule qui a été retenue en ajoutant aux revenus de l'année de référence les cotisations de cette même année (« brutage »), ainsi que cela se pratique en fait pour la sécurité sociale des travailleurs salariés.

4) Le montant des cotisations à ajouter aux revenus de 1986 étant d'environ 41 milliards, une cotisation moyenne de 14,50 p.c. donne une rentrée supplémentaire de l'ordre de 6 milliards.

Pour respecter le dispositif budgétaire prévu pour 1989 (8 milliards à affecter au secteur des pensions), les 2 milliards manquants seront couverts par une accélération du recouvrement des cotisations au statut social, opération non récurrente.

Le supplément de cotisation résultant de la formule du « brutage » aura également un effet mécanique sur les cotisations des années ultérieures. Ainsi le supplément de 6 milliards payé en 1989 entraînera, sur base d'une cotisation moyenne de 14,50 p.c., un nouveau supplément de 0,9 milliard en 1992, la cotisation de cette dernière année devant s'établir sur le revenu « bruté » de 1989.

Par ailleurs, la limitation des dépenses fiscales évaluée dans le cadre de la réforme fiscale à environ 15 milliards pour 1989 aura un effet que l'on peut évaluer à environ 2 milliards (15 milliards $\times$ 14,50 p.c.) sur le produit des cotisations de 1992.

C'est pourquoi il a été prévu qu'en cas de dépassement des recettes escomptées, le taux des cotisations au statut social pourra être adapté à partir de 1991.

3. Les débuts d'activité

Au moment où l'on veut encourager l'établissement comme indépendant, la charge des cotisations

mechanisme geïntegreerd in het sociaal statuut van de zelfstandigen en door een evenwaardige opbrengst.

Die opbrengst werd geschat op 6 miljard en niet op 8 miljard, zoals voorzien in de begrotingen van 1987, 1988, 1989. Steekproeven uitgevoerd door het R.S.V.Z. uitgaande van de aangegeven inkomsten hebben inderdaad doen uitschijnen dat op ongeveer 57 pct. zelfstandigen die hun voorlopige bijdragen betaald hebben, slechts 42 pct. een definitieve bijdrage verschuldigd zijn. De regularisatieverrichtingen zullen dus afgesloten worden met meer terugbetalingen dan met schuldvorderingen.

Het bedrag van 6 miljard kon worden bekomen ofwel door een verhoging van de bijdragevoet ofwel door een wijziging van de grondslag waarop ze worden gevorderd.

Die laatste formule werd toegepast door aan de bijdrage van het referentiejaar de bijdragen van hetzelfde jaar toe te voegen (« brutage »), zoals dit eigenlijk wordt toegepast voor de sociale zekerheid van de loontrekkenden.

4) Daar het bedrag van de bijdragen toe te voegen aan de inkomsten van 1986 ongeveer 41 miljard bedraagt, geeft een gemiddelde bijdrage van 14,50 pct. een bijkomende opbrengst ten belope van 6 miljard.

Om de begrotingsschikking voorzien voor 1989 (8 miljard te bestemmen voor de pensioensector) te respecteren, zullen de 2 miljard die ontbreken gedekt worden door een versnelling van de invordering van de bijdragen voor het sociaal statuut, een éénmalige verrichting.

Het bijdragesupplement dat uit de « brutage » resulteert zal ook een effect hebben op de bijdragen van de latere jaren. Zo zal het supplement van 6 miljard betaald in 1989, op basis van een gemiddelde bijdrage van 14,50 pct., een nieuw supplement van 0,9 miljard doen ontstaan in 1992; de bijdrage van dit laatste jaar moet berekend worden op de « gebruikte » inkomsten van 1989.

Overigens zal de beperking van de fiscale uitgaven, in het kader van de fiscale hervorming op ongeveer 15 miljard geschat voor 1989, een effect hebben op de opbrengst van de bijdragen van 1992 dat men kan schatten op ongeveer 2 miljard (15 miljard $\times$ 14,50 pct.).

Daarom werd voorzien dat in geval van overschrijding van de verwachte opbrengst, de bijdragevoet vanaf 1991 zal kunnen worden aangepast.

3. Het begin van de activiteit

Wanneer men de vestiging als zelfstandige wenst aan te moedigen kan de last van de bijdragen voor

au statut social peut constituer un handicap, spécialement lors de la première année d'activité et aussi au moment de la régularisation (quatrième année) lorsque sont connus les revenus du premier exercice.

1) La première année d'activité ne laisse généralement qu'un revenu professionnel modeste eu égard notamment aux premiers frais d'établissement.

La cotisation qui est actuellement exigée à titre provisoire s'élève à 60 800 francs par an. Par rapport au revenu minimum (plancher) de 305 979 francs, elle représente une retenue de l'ordre de 20 p.c.

La situation serait plus grave encore si cette cotisation devait être majorée dans la même mesure que celle des autres assujettis en raison de la formule du « brutage ». Elle atteindrait alors 70 102 francs.

Déjà à l'heure actuelle, la Commission des dispenses de cotisations est amenée à annuler les cotisations des deux premiers trimestres pour près d'un tiers des indépendants qui s'établissent.

Il semble dès lors indiqué de réduire la cotisation de la première année d'activité, quitte à l'augmenter graduellement au cours des deux années suivantes.

2) Le problème de la régularisation des cotisations provisoires appelle également une solution appropriée, les indépendants devant faire face aux charges cumulées des régularisations en matières sociale et fiscale, charges telles que la quatrième année d'activité constitue — l'expérience le prouve — un cap difficile à franchir.

La régularisation à laquelle il est procédé la quatrième année ne sera malheureusement pas allégée dans le système du « brutage » puisque l'assiette des cotisations est constituée par les revenus imposables de la première année auxquels s'ajoutent les cotisations dues pour cette même année.

Il y aurait donc lieu de prévoir un système de régularisation progressive.

Enfin, au lieu de procéder, comme c'est le cas actuellement, à la régularisation des trois premières années d'activité sur base du revenu de la première année complète, on pourrait procéder année par année sur base du revenu de la troisième année qui précède. Cette solution serait plus conforme à l'évolution des revenus.

II. — DISCUSSION GENERALE

1. Les petites et moyennes entreprises (P.M.E.)

a) Définition d'une P.M.E.

Un membre déclare que l'intérêt que le Secrétaire d'Etat a témoigné, dans son exposé, aux petites et

het sociaal statuut een handicap vormen, in het bijzonder tijdens het eerste activiteitsjaar en ook op het ogenblik van de regularisatie (vierde jaar) wanneer de inkomsten van het eerste jaar bekend zijn.

1) Het eerste activiteitsjaar geeft over het algemeen slechts een bescheiden beroepsinkomen vooral ten opzichte van de eerste vestigingskosten.

De voorlopige bijdrage bedraagt momenteel jaarlijks 60 800 frank. In verhouding tot het minimum-inkomen (plafond) van 305 979 frank geeft dit een inhouding in de orde van 20 pct.

De situatie zou nog erger zijn indien die bijdrage werd verhoogd in dezelfde mate als die van de andere bijdrageplichtigen wegens de « brutage »-formule. De bijdrage zou dan 70 102 frank bedragen.

Momenteel annuleert de Commissie voor vrijstelling van bijdragen, de bijdragen van de eerste twee kwartalen voor bijna een derde van de zelfstandigen die zich vestigen.

Het lijkt dan ook aangewezen de bijdrage van het eerste activiteitsjaar te verminderen, ook al dient men ze trapsgewijze te verhogen in de loop van de volgende twee jaar.

2) Het probleem van de regularisatie van de voorlopige bijdragen vraagt ook een passende oplossing, daar de zelfstandigen het hoofd moeten bieden aan de gecumuleerde lasten van de sociale en fiscale regularisaties. De lasten zijn zo zwaar dat het vierde activiteitsjaar — de ondervinding bewijst het — een moeilijk te nemen hindernis is.

De regularisatie, waartoe wordt overgegaan in het vierde jaar, zal spijtig genoeg niet worden verlicht in het systeem van de « brutage », vermits de bijdragevoet gevormd wordt door de belastbare inkomsten van het eerste jaar waarbij zich de verschuldigde bijdragen voor datzelfde jaar voegen.

Er zou dus reden zijn om in een progressief regularisatiesysteem te voorzien.

Tenslotte in plaats van over te gaan, zoals het momenteel het geval is, tot de regularisatie van de drie eerste activiteitsjaren op basis van het inkomen van het volledige eerste jaar, zou men jaar per jaar kunnen werken op basis van het inkomen van het derde jaar dat voorafgaat. Die oplossing zou meer overeenkomen met de evolutie van de inkomsten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. De kleine en middelgrote ondernemingen (K.M.O.'s)

a) Definitie van een K.M.O.

Een lid verklaart dat de aandacht die de Staatssecretaris in zijn uiteenzetting aan de K.M.O.'s

moyennes entreprises, est tout à fait justifié. Toutefois, il faudrait essayer d'établir une définition uniforme et simple de ce qu'est une P.M.E. Des définitions trop divergentes ont actuellement cours. Il doit être possible de trouver une définition uniforme.

Un autre intervenant s'associe aux paroles du préopinant et signale que le problème soulevé est déjà très ancien. La meilleure définition, selon lui, est la suivante : une P.M.E. est une entreprise dans laquelle celui qui l'a créée travaille lui-même et dans laquelle il a investi son capital.

Le Secrétaire d'Etat déclare que les critères retenus pour définir les P.M.E. peuvent toujours être contestés. Les plus courants sont l'effectif du personnel occupé, le chiffre d'affaires, le capital investi, la fonction même du chef d'entreprise ou une combinaison de ces éléments.

La législation belge retient généralement le critère du nombre de travailleurs occupés. Là encore, on peut discuter des chiffres : des entreprises considérées comme étant de petite dimension aux U.S.A. passent chez nous pour être des grandes entreprises. La limite du personnel occupé peut également être moins élevée dans le secteur de la distribution que dans celui de la production.

C'est donc dans un souci pratique et compte tenu du matériel statistique disponible qu'à été retenue la limite générale de 50 travailleurs qui marque par ailleurs une nette césure dans l'évolution de l'emploi.

Le premier intervenant estime nécessaire d'arriver à une harmonisation au sein de la C.E.E. en ce qui concerne la définition de la P.M.E. Il souligne également que, dans notre pays, le critère diffère d'une réglementation à l'autre, même lorsqu'on prend l'emploi comme critère de base.

Il serait en tout cas souhaitable qu'une étude approfondie soit consacrée au problème.

b) *L'accord interprofessionnel*

Un membre aimerait savoir si l'accord interprofessionnel récemment conclu comporte des inconvénients pour les P.M.E.

Selon le Secrétaire d'Etat, il s'agit d'un compromis dans lequel chaque partie trouve l'aboutissement de certains objectifs. C'est sans doute davantage le cas pour les organisations de travailleurs, les organisations d'employeurs et les représentants des P.M.E. ayant d'abord veillé à éviter l'introduction de mesures susceptibles de compromettre le développement des P.M.E. et de l'emploi : réduction linéaire de la durée de travail, délégation syndicale, formation des délégués syndicaux, etc.

schentk terecht is. Er moet evenwel gestreefd worden naar een eenvormige en eenvoudige definitie van wat een K.M.O. is. Thans zijn uiteenlopende definities in voege. Het moet mogelijk zijn een eenvormige definitie te vinden.

Een andere intervenant sluit hierbij aan en verklaart dat het opgeworpen probleem reeds zeer oud is. Volgens hem is de beste definitie : een K.M.O. is een onderneming waarin degene die ze heeft opgericht zelf werkt en waarin hij zijn kapitaal heeft geïnvesteerd.

De Staatssecretaris deelt mee dat de criteria die worden aangenomen om te definiëren wat een K.M.O. is, steeds aangevochten kunnen worden. Meestal wordt rekening gehouden met het aantal tewerkgestelde personeelsleden, de omzet, het geïnvesteerde kapitaal, de taak zelf van de bedrijfsleider of met een combinatie van de gegevens.

De Belgische wetgeving hanteert veelal het aantal tewerkgestelde werknemers als maatstaf. Ook daar kunnen de cijfergegevens worden betwist : ondernemingen die in Verenigde Staten als klein worden beschouwd, zijn bij ons groot. In de distributiesector kan de grens van het tewerkgesteld personeel tevens lager liggen dan in de productiesector.

Om praktische redenen en volgens de beschikbare statistische gegevens werd de algemene grens vastgesteld op 50 werknemers, welk aantal trouwens overeenstemt met een breuklijn in de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

De eerste intervenant acht het noodzakelijk om op E.E.G.-vlak tot harmonisatie te komen wat de definiëring van een K.M.O. betreft. Hij onderstreept ook dat in eigen land het criterium van de ene reglementering tot de andere verschilt, zelfs wanneer men de tewerkstelling als basis neemt.

Het is alleszins wenselijk een grondig onderzoek aan het probleem te wijden.

b) *Het interprofessioneel akkoord*

Een lid wil weten of het interprofessioneel akkoord dat onlangs werd gesloten nadelen meebrengt voor de K.M.O.'s.

Volgens de Staatssecretaris gaat het om een compromis waar elke partij bepaalde doelstellingen verwezenlijkt ziet. Dat geldt ongetwijfeld meer voor de werknemersorganisaties, omdat de werkgeversorganisaties en de vertegenwoordigers van de K.M.O.'s vooral hebben willen vermijden dat er maatregelen kwamen die de ontwikkeling van de K.M.O.'s en de tewerkstelling in het gedrang zouden kunnen brengen : algemene verkorting van de arbeidsduur, vakbondsafvaardiging, opleiding van vakbondsafvaardigden, enz.

c) *Expansion économique*

Un membre aimerait obtenir quelques explications au sujet des crédits destinés à l'expansion économique.

Le Secrétaire d'Etat déclare que les crédits sont destinés à l'application de la loi de 1978 en faveur des secteurs nationaux, c'est-à-dire en ce qui concerne les P.M.E., le seul secteur du textile.

L'augmentation de ces crédits provient du fait que jusqu'en 1988, le Fonds a été alimenté par d'autres sources (plan textile).

C'est ainsi qu'on passe de 30 millions en 1987 à près de 300 millions en 1988.

En fonction de la réforme institutionnelle en cours, ces fonds devront à l'avenir être transférés aux Régions. Un groupe de travail interministériel examine en ce moment les modalités de ce transfert.

d) *Les groupements d'intérêt économique*

Qu'est-il advenu des intentions du Gouvernement en matière des groupements d'intérêt économique, demande un membre.

Le Secrétaire d'Etat répond que la coopération entre P.M.E. est un des objectifs prioritaires du programme d'impulsion élaboré par le Ministre et les Secrétaire d'Etat ayant en charge les P.M.E. La perspective du grand marché européen rend cette coopération plus nécessaire que jamais.

L'application du règlement 2137/85 de la C.E.E. relatif au groupement européen d'intérêt économique sera l'occasion de relancer le débat sur le projet de loi y relatif reporté d'année en année.

On notera cependant que cette matière, comme bien d'autres, ne relève pas directement de la compétence du département des Classes moyennes.

e) *La transmission des entreprises*

Un membre attire l'attention sur les problèmes qui se posent en matière de transmission des entreprises.

D'après le Secrétaire d'Etat, les prochaines années risquent de connaître de nombreuses disparitions de P.M.E. en raison de l'âge de ceux qui les ont créées dans l'après-guerre. Il serait déplorable que des entreprises saines disparaissent à défaut d'héritiers — il résulte d'une enquête que 60 p.c. des chefs de P.M.E. seraient dans ce cas — ou à défaut de candidats à la succession (personnel de l'entreprise).

c) *Economische expansie*

Iemand wenst uitleg over de kredieten voor economische expansie.

De Staatssecretaris deelt mee dat de kredieten bestemd zijn voor de uitvoering van de wet van 1978 op de nationale sectoren en dat zij, wat de K.M.O.'s betreft, alleen voor de textielsector bedoeld zijn.

De kredietvermeerdering is het gevolg van het feit dat dit Fonds tot in 1988 door andere bronnen werd gestijfd (textielplan).

Zo stijgt het bedrag van 30 miljoen in 1987 tot ongeveer 300 miljoen in 1988.

Als gevolg van de hervorming der instellingen die aan de gang is, moeten die fondsen voortaan aan de Gewesten worden overgedragen. Op dit ogenblik onderzoekt een interministeriële werkgroep de voorwaarden van die overdracht.

d) *Groeperingen voor bedrijfseconomische samenwerking*

Een lid vraagt wat er geworden is van de plannen van de Regering op het stuk van de groeperingen voor bedrijfseconomische samenwerking.

De Staatssecretairs antwoordt dat de samenwerking tussen de K.M.O.'s onderling een van de eerste doelstellingen is van het aanzetprogramma dat werd uitgewerkt door de Minister en de Staatssecretaris tot wier bevoegdheid de K.M.O.'s behoren. De vooruitzichten inzake de Europese eenheidsmarkt maken die samenwerking meer dan ooit noodzakelijk.

De uitvoering van E.G.-verordening 2137/85 op de Europese groeperingen voor bedrijfseconomische samenwerking, zal de gelegenheid bieden om de behandeling opnieuw in te zetten van het ontwerp van wet ter zake dat van jaar tot jaar werd uitgesteld.

Er zij evenwel op gewezen dat deze aangelegenheid, zoals vele andere overigens, niet rechtstreeks tot de bevoegdheid van het departement van Middestand behoort.

e) *Voortzetting van bedrijven*

Een lid vestigt de aandacht op de problemen bij de voortzetting van bedrijven.

De Staatssecretaris is van oordeel dat tijdens de volgende jaren talrijke K.M.O.'s dreigen te verdwijnen wegens de leeftijd van de personen die ze hebben opgericht na de tweede wereldoorlog. Het zou jammer zijn dat gezonde ondernemingen verdwijnen bij gebrek aan erfgenamen — wat volgens een onderzoek het geval is voor 60 pct. van de bedrijfsleiders van K.M.O.'s — of bij gebrek aan opvolgers (personeelsleden van het bedrijf).

C'est ce qui justifie l'importance accordée dans le programme d'impulsion à l'aménagement de certaines dispositions des droits de succession ou de donation, ainsi que du droit des faillites afin de privilégier la reprise des actifs et la continuité de l'entreprise familiale.

f) *La spécificité de la politique relative aux P.M.E.*

Plusieurs membres insistent sur la nécessité d'une politique spécifique pour les P.M.E.

Le Secrétaire d'Etat déclare que le contexte qui a marqué les grandes périodes de notre développement économique explique que la plupart de nos lois en matière économique et sociale ont été conçues à l'aune de la grande entreprise.

La part de plus en plus importante prise par les P.M.E. comme cela a été souligné dans l'exposé introductif a suscité le développement de mesures qui tiennent compte de la spécificité des P.M.E.

L'accord de Gouvernement confirme clairement cette orientation, d'une part, en reconnaissant la nécessité d'une politique spécifique pour les P.M.E. — ce qui implique le maintien et le développement d'instruments appropriés — et, d'autre part, en indiquant que les mesures de politique générale doivent tenir compte des caractéristiques propres aux P.M.E., tant dans leur conception que dans leurs modalités d'exécution.

C'est sur cette déclaration que repose le programme élaboré par les Ministres et Secrétaires d'Etat concernés.

2. Les indépendants

a) *Les revenus professionnels*

La Commission souhaite disposer de statistiques plus détaillées quant à la répartition des revenus des indépendants selon les secteurs d'activité.

Le Secrétaire d'Etat communique les tableaux fournis par l'I.N.A.S.T.I. (annexe 5).

b) *Le statut des artistes*

Deux membres insistent sur la nécessité de prolonger le système en vigueur avant l'arrêt de la Cour de cassation. Il faut leur permettre de choisir eux-mêmes le statut social auquel ils veulent être assujettis.

Daarom is het belangrijk dat in het aanzetprogramma zoveel aandacht wordt besteed aan het aanpassen van sommige bepalingen van het erf- of schenkingsrecht, alsook van het faillissementsrecht, ten einde de overname van de activa en de voortzetting van familiebedrijven te bevorderen.

f) *Eigenheid van het beleid op het stuk van de K.M.O.'s*

Verscheidene leden dringen er op aan dat er op het stuk van de K.M.O.'s een specifiek beleid moet komen.

De Staatssecretaris wijst er op dat het feit dat de meeste van onze economische en sociale wetten ontworpen werden op maat van de grote ondernemingen, zijn verklaring vindt in de omstandigheden die de grote tijdperken uit onze economische ontwikkeling hebben gekenmerkt.

Door het steeds toenemend belang van de K.M.O.'s, zoals dat in de inleidende uiteenzetting is toegelicht, zijn er maatregelen tot stand gebracht die rekening houden met de typische kenmerken van de K.M.O.'s.

Het Regeerakkoord bevestigt die beleidslijn zeer duidelijk : enerzijds erkent het de noodzaak van een specifiek beleid voor de K.M.O.'s, wat het behoud en de ontwikkeling van aangepaste beleidsmiddelen inhoudt, en anderzijds wijst het erop dat de maatregelen van algemeen beleid rekening behoren te houden met de eigen kenmerken van de K.M.O.'s, zowel in het ontwerpstadium als in de uitvoeringswijze.

Het programma dat de betrokken Ministers en Staatssecretarissen hebben uitgewerkt, berust op die visie.

2. De zelfstandigen

a) *De bedrijfsinkomsten*

De Commissie wenst te beschikken over meer gedetailleerde statistieken betreffende de verdeling van de inkomens van de zelfstandigen over de verschillende bedrijfssectoren.

De Staatssecretaris maakt de tabellen bekend die ter beschikking zijn gesteld door de R.S.V.Z. (bijlage 5).

b) *Het statuut van de artiesten*

Twee leden wijzen op de noodzaak de regeling te verlengen die van kracht was voor het arrest van het Hof van Cassatie. Artiesten moeten zelf het sociaal statuut kunnen kiezen waaraan zij onderworpen willen zijn.

Le Secrétaire d'Etat déclare que la question concernant l'assujettissement des artistes de spectacle à la sécurité sociale des travailleurs indépendants ou des travailleurs salariés forme un point de discussion dès l'extension de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs par arrêté royal du 28 novembre 1969.

L'article 2, § 1^{er}, de cette loi permet en effet au Roi d'étendre l'application de la loi concernant la sécurité sociale des travailleurs aux personnes qui, sans être liées par un contrat de louage de travail, fournissent contre rémunération des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne ou qui exécutent un travail selon des modalités similaires à celles d'un contrat de louage de travail.

Cette extension réalisée par l'article 3, 2^o, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 avait pour but de reprendre les marginaux privés de toute protection sociale dans la sécurité sociale des travailleurs salariés et il n'a jamais été dans l'intention du législateur de transférer des personnes reprises dans le régime de sécurité sociale des indépendants au régime des salariés (cf. avis n° 309 du 18 septembre 1969 du C.N.T.).

Dans différents arrêts rendus entre 1979 et 1982, la Cour de cassation a estimé que les artistes de spectacle engagés contre rémunération sont présumés, de manière irréfragable, être des personnes qui exécutent leur travail sous l'autorité d'une autre personne ou selon des modalités similaires à celles d'un contrat de louage de travail, sauf lorsque leur occupation a lieu à l'occasion d'événements familiaux.

Devant cette jurisprudence, reprise par les cours et tribunaux, des instructions ont été données pour que tous les artistes de spectacle affiliés comme travailleurs indépendants soient radiés au 30 septembre 1987.

Ces artistes se trouvant brusquement sans protection sociale, le Ministre des Affaires sociales a demandé de postposer la mesure de radiation jusqu'au 31 décembre 1988, afin de permettre à son administration d'établir un projet de statut social propre aux artistes de spectacle.

Le Conseil national du Travail, consulté de nouveau à ce sujet, a émis un avis partagé, les membres représentant les organisations représentatives d'employeurs se prononçant pour l'assujettissement des artistes de spectacle qui répondent parfaitement au critère de travailleur indépendant au statut social des indépendants, alors que les membres représentant les organisations de travailleurs estiment qu'il convient de maintenir leur assujettissement à la sécurité sociale des travailleurs salariés.

De Staatssecretaris verklaart dat de vraag of artiesten onderworpen zijn aan de sociale zekerheid van de zelfstandigen dan wel aan die van de werknemers een twistpunt vormt sedert de verruiming bij koninklijk besluit van 28 november 1969 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Artikel 2, § 1, van die wet geeft de Koning immers de mogelijkheid de toepassing van deze wet te verruimen tot de personen die, zonder door een arbeidsovereenkomst te zijn verbonden, tegen loon arbeidsprestaties verrichten onder het gezag van een ander persoon of die een arbeid verrichten in soortgelijke voorwaarden als die van een arbeidsovereenkomst.

Die verruiming, krachtens artikel 3, 2^o, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, had tot doel de randgevallen die het zonder sociale bescherming moesten stellen, onder de sociale zekerheid voor werknemers te brengen en het is nooit de bedoeling geweest van de wetgever om personen die onder de regeling van de sociale zekerheid voor zelfstandigen vielen onder de regeling voor werknemers te brengen (advies nr. 309 van 18 september 1969 van de N.A.R.).

In verscheidene arresten die werden gewezen tussen 1979 en 1982, was het Hof van Cassatie van oordeel dat de artiesten die tegen bezoldiging optreden, worden geacht op onweerlegbare wijze te behoren tot de personen die arbeid verrichten onder het gezag van een andere persoon of onder soortgelijke voorwaarden als die van een arbeidsovereenkomst, behalve wanneer de artiest ter gelegenheid van een familiegebeurtenis optreedt.

Gelet op die rechtspraak, die is overgenomen door hoven en rechtbanken, werden instructies gegeven opdat alle artiesten die verzekerd waren als zelfstandigen, op 30 september 1987 zouden worden geroyeerd.

Aangezien die artiesten plotseling alle sociale bescherming verliezen, heeft de Minister van Sociale Zaken gevraagd de maatregel tot schrapping uit te stellen tot 31 december 1988, zodat zijn diensten de gelegenheid krijgen een nieuw ontwerp van sociaal statuut op te stellen dat specifiek is voor artiesten.

De Nationale Arbeidsraad, die daarover opnieuw werd geraadpleegd, heeft een verdeeld advies uitgebracht, aangezien de leden die de representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigen zich uitspreken voor de onderwerping van de artiesten die volledig beantwoorden aan het criterium van zelfstandige aan het sociaal statuut voor zelfstandigen, terwijl de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen van oordeel zijn dat zij onder de sociale-zekerheidsregeling voor werknemers moeten vallen.

Le moratoire venant à échéance, le Ministre des Affaires sociales a été saisi d'une proposition tendant à apporter à l'article 3, 2°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 la modification envisagée, non seulement par les organisations représentatives d'employeurs au sein du C.N.T., mais également par l'I.N.A.S.T.I. et l'O.N.S.S. selon laquelle les artistes du spectacle, pour l'application de la sécurité sociale des travailleurs salariés, doivent être engagés « sous les conditions similaires à celles d'un contrat de louage de travail ».

3. Le statut social

A. LES COTISATIONS

a) *Le remplacement de la cotisation de consolidation*

Plusieurs membres font des remarques au sujet de la cotisation de consolidation. On demande des explications concernant le produit des cotisations et l'avenir du système.

D'après le Secrétaire d'Etat, le produit de cette cotisation a été estimé à 8 milliards pour 1987, 1988 et 1989, montant qui au budget de chacune de ces années a été porté en déduction de la subvention de l'Etat au régime de pension.

Le produit des cotisations provisoires a atteint 7,351 milliards en 1987 et sera vraisemblablement inférieur en 1988, les cotisations du premier semestre de cette année ne s'élevant qu'à 2,792 milliards contre 3,288 milliards pour la période correspondante de 1987.

Comme aucune cotisation définitive n'a encore pu être réclamée en raison du décalage qu'implique la communication des revenus imposables, l'I.N.A.S.T.I. a procédé à un sondage d'où il ressort que le produit probable des cotisations définitives serait de l'ordre de 6 milliards.

Les opérations de régularisation devraient donc conduire à des remboursements de trop-perçu plus importants que les créances à recouvrer auprès des indépendants qui n'ont pas payé de cotisations de consolidation ou qui ont acquitté des cotisations insuffisantes.

Le système du « brutage » qui remplacera la cotisation de consolidation à partir de 1989 est basé sur une recette de 6 milliards pour 1989, 1990 et 1991, la différence entre ce montant et les 8 milliards inscrits au budget de 1989 devant être comblée par une accélération de la rentrée des cotisations. C'est ainsi que le délai de huit jours accordé à la fin de chaque trimestre pour le paiement des cotisations sans intérêt de retard sera supprimé, ce qui aura une incidence budgétaire limitée, bien entendu, à l'année 1989.

Aangezien die termijn van uitstel bijna is verstreken, werd niet alleen door de representatieve organisaties van de werkgevers binnen de N.A.R. maar eveneens door de R.S.V.Z., en de R.S.Z., bij de Minister van Sociale Zaken een voorstel ingediend strekkende om aan artikel 3, 2°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 een wijziging aan te brengen, volgens welke de artiesten voor de toepassing van de sociale zekerheid voor werknemers, moeten worden tewerkgesteld « onder soortgelijke voorwaarden als die van een arbeidsovereenkomst ».

3. Sociaal statuut

A. BIJDAGEN

a) *Vervanging van de consolideringsbijdrage*

Verscheidene leden maken opmerkingen betreffende de consolideringsbijdrage. Er wordt uitleg gevraagd over de opbrengst van die bijdragen en de toekomst van de regeling.

Volgens de Staatssecretaris wordt de opbrengst van die bijdrage geraamd op 8 miljard voor 1987, 1988 en 1989, een bedrag dat op de begroting van elk van die jaren in mindering werd gebracht op de rijkstoelag aan de pensioenregeling.

De opbrengst van de voorlopige bijdragen beloopt 7,351 miljard in 1987 en zal in 1988 vermoedelijk lager zijn, aangezien de bijdragen voor het eerste semester van dat jaar slechts 2,792 miljard bedragen, tegen 3,288 miljard voor de overeenkomstige periode in 1987.

Aangezien nog geen definitieve bijdrage is gevorderd wegens het tijdsverschil veroorzaakt door de bekendmaking van de belastbare inkomens, heeft de R.S.V.Z. een steekproef genomen waaruit blijkt dat de vermoedelijke opbrengst van de definitieve bijdragen rond 6 miljard zal schommelen.

De regulariseringsoperaties zouden dus moeten leiden tot een terugbetaling van teveel geïnde bedragen die hoger ligt dan de schulden die moeten worden ingevorderd bij zelfstandigen die hun consolideringsbijdrage nog niet hebben betaald of die een te kleine bijdrage hebben betaald.

Voor het systeem van « brutering », dat de consolideringsbijdrage zal vervangen vanaf 1989, wordt een opbrengst verwacht van 6 miljard voor 1989, 1990 en 1991, en het verschil tussen dat bedrag en de 8 miljard die opgevoerd zijn op de begroting van 1989 moet worden aangevuld door een versnelde inning van de bijdragen. Zo zal de termijn van acht dagen die op het einde van elk trimester wordt toegerekend voor de betaling van bijdragen zonder nalatigheidsinteresten geschrapt worden, wat uiteraard een beperkte weerslag zal hebben op de begroting voor het jaar 1989.

La question d'une plus-value pour le régime résultant de la recette de 6 milliards ne se pose pas puisque ladite recette sera affectée, comme celle qui provenait de la cotisation de consolidation, à la réduction de la subvention de l'Etat au régime de pension.

D'autre part, le relèvement de l'assiette des cotisations ainsi que la révision de la clef de répartition des cotisations pourront avoir une incidence sur le calcul de la pension proportionnelle.

S'il apparaissait enfin que les recettes dépassent l'objectif fixé, un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres pourra adapter le taux des cotisations à partir de 1991. L'hypothèse d'un système de cotisations dégressives qui avait été envisagée initialement n'a pu être retenue en raison de l'incertitude des paramètres sur lesquels peuvent être établies les prévisions de recettes.

b) *La base de calcul des cotisations*

Ne serait-il pas possible, demande un membre, grâce à l'informatisation, de calculer les cotisations sur une base plus récente que le revenu imposable de la troisième année qui précède ?

Le Secrétaire d'Etat répond que ce serait évidemment souhaitable car les revenus professionnels subissent parfois de grandes variations et au moment où ils doivent acquitter leurs cotisations, les indépendants peuvent se trouver dans une situation très différente de celle qu'ils connaissaient au cours de l'année servant à l'établissement desdites cotisations.

Il est cependant exclu que l'on puisse raccourcir sensiblement la période de trois ans qu'imposent la procédure fiscale, l'établissement et la transmission des revenus imposables. Ce décalage dans le temps constitue incontestablement une difficulté que ne rencontre qu'imparfaitement l'institution de la Commission des dispenses de cotisations.

c) *Les catégories d'assujettis*

Un membre demande s'il ne faut pas revoir le système actuel qui retient des cotisations différenciées selon les catégories d'assujettis : à titre principal, à titre complémentaire, début d'activité et assujettis après l'âge de la pension.

Le Secrétaire d'Etat fait remarquer que la différenciation entre catégories d'assujettis tend à rencontrer des situations de fait.

Ainsi, les cotisations provisoires des débuts d'activité doivent bien être fixées forfaitairement à défaut de pouvoir se référer à une base imposable. Il a été montré dans l'exposé général que le régime actuel pouvait constituer un handicap spécialement lors de la première année d'activité et au moment de la

De vraag van een meerwaarde voor de regeling die 6 miljard zal opbrengen, is niet aan de orde aangezien die opbrengst, net als die welke voortvloeide uit de consolideringsbijdrage, zal worden aangewend om de rijksstoelage aan de pensioenregeling te verminderen.

Voorts zal de verhoging van de bijdragegrondslag alsmede de herziening van de verdeelsleutel van de bijdragen een weerslag hebben op de berekening van het proportionele pensioen.

Indien uiteindelijk zou blijken dat de ontvangsten het gestelde doel overtreffen, kan een in Minister-raad overlegd koninklijk besluit de bijdragevoeten aanpassen vanaf 1991. Van een regeling van degressieve bijdragen waaraan eerst werd gedacht, werd uiteindelijk afgezien vanwege de onbetrouwbaarheid van de parameters waarop de ramingen van die ontvangsten kunnen worden gebaseerd.

b) *Berekeningsgrondslag van de bijdragen*

Een lid vraagt of het niet mogelijk zou zijn om, via informatisering, de bijdragen te berekenen op een recentere grondslag dan het belastbaar inkomen van drie jaar voordien ?

De Staatssecretaris antwoordt dat dit uiteraard wenselijk zou zijn aangezien de bedrijfsinkomsten soms aan grote schommelingen onderhevig zijn en de zelfstandigen, op het ogenblik dat zij hun bijdragen moeten betalen, zich in een situatie kunnen bevinden die zeer sterk verschilt van die tijdens het jaar dat als basis voor de vaststelling van die bijdragen dient.

Het is evenwel uitgesloten dat de periode van drie jaar die nodig is voor de fiscale procedure, de vaststelling en de bekendmaking van de belastbare inkomens, aanzienlijk zou kunnen worden verkort. Dat tijdsverschil is onbetwistbaar een moeilijkheid die slechts gedeeltelijk wordt ondervangen door de instelling van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen.

c) *Categorieën van bijdrageplichtigen*

Een lid vraagt of de huidige regeling die in verschillende bijdragen voorziet naar gelang van de categorieën van bijdrageplichtigen, niet aan herziening toe is : hoofdbijdrage, bijkomende bijdrage, begin beroepsactiviteit en na de pensioenleeftijd.

De Staatssecretaris wijst erop dat het verschil tussen die categorieën rekening wil houden met de feitelijke omstandigheden.

Zo moeten voorlopige bijdragen bij het begin van de beroepsactiviteit wel forfaitair worden bepaald omdat niet kan worden verwezen naar een belastbare basis. In de algemene toelichting werd aangetoond dat de bestaande regeling nadelen kan inhouden vooral tijdens het eerste jaar van de beroeps-

régularisation. C'est pourquoi il est envisagé de l'assortir d'une formule de cotisations progressives.

Quant aux assujettis à titre complémentaire, on ne peut leur imposer des cotisations telles qu'elles absorberaient une bonne partie du fruit de leur activité. Il ne faut pas oublier que beaucoup d'entreprises indépendantes prennent naissance sous cette forme. C'est pourquoi ils ne sont redevables de la cotisation normale qu'au-delà d'un revenu imposable de 305 979 francs (plancher). En-deçà de ce montant, ils ne paient qu'une cotisation réduite (11,79 p.c.) et ils en sont exonérés lorsque le revenu est inférieur à 65 019 francs. C'est sur cette base de 65 019 francs que sont établies leurs cotisations provisoires de début d'activité qui sont ainsi limitées à 7 664 francs par an.

d) *Les plafonds de revenus*

Il est demandé d'essayer de renforcer la solidarité entre indépendants en supprimant les plafonds actuels déterminant le taux des cotisations (plafond intermédiaire de 1 315 962 francs et plafond absolu de 1 752 425 francs).

Selon le Secrétaire d'Etat, la question est de savoir où il y a lieu de situer les limites de la solidarité. On observera d'abord que la technique du « brutage » impose un relèvement du plafond absolu de 1,750 à 2 millions à défaut de quoi les indépendants dont le revenu se situe au-delà du plafond actuel ne paieraient aucune cotisation supplémentaire. D'autre part, il faut rappeler que le calcul de la pension proportionnelle est limité au plafond intermédiaire (1 315 962 francs), la cotisation versée au-delà de ce plafond étant déjà destinée à la solidarité. Enfin, la grande dispersion des revenus des indépendants pourrait, en cas de suppression du plafond absolu, conduire à des cotisations usuraires hors de proportion avec le montant de la pension et des prestations sociales actuelles des indépendants.

La révision du mode de calcul des cotisations ne peut donc être dissociée de la problématique globale du statut social.

L'idée d'élargir le débat à l'ensemble de la sécurité sociale dans une perspective d'harmonisation et d'égalité des droits individuels peut séduire. Mais outre qu'elle se heurterait à la spécificité des groupes sociaux et à leurs desiderata propres, elle devrait faire table rase de l'histoire sociale pour concevoir, à long terme, des orientations nouvelles.

activiteit en op het ogenblik van de regularisatie. Daarom wordt overwogen er een formule van progressieve bijdragen aan toe te voegen.

Aan personen die bijkomende bijdragen verschuldigd zijn, kunnen niet zo'n omvangrijke bijdragen worden opgelegd dat zij de vrucht van hun arbeid goeddeels verloren zien gaan. Men mag niet vergeten dat talrijke zelfstandige bedrijven in die vorm ontstaan. Daarom zijn zij de gewone bijdrage alleen verschuldigd boven een belastbaar inkomen van 305 979 frank (minimumbedrag). Blijven zij onder die drempel, dan betalen zij slechts een beperkte bijdrage (11,79 pct.). Zij zijn vrijgesteld wanneer het inkomen minder dan 65 019 frank bedraagt. Dat vormt het basisbedrag voor de berekening van hun voorlopige bijdragen bij het begin van de beroepsactiviteit, en zo zijn die bijdragen beperkt tot 7 664 frank per jaar.

d) *Maximuminkomsten*

Een spreker vraagt dat gepoogd zou worden de solidariteit tussen zelfstandigen te versterken door de huidige maximumbedragen waarmee de bijdragevoet wordt bepaald, te doen vervallen (een tussenliggend maximum van 1 315 962 frank en een absoluut maximum van 1 752 425 frank).

De Staatssecretaris antwoordt dat het de vraag is hoe de grenzen van de solidariteit moeten worden bepaald. Hij wijst er eerst op dat de techniek van het « bruteren » eist dat het absoluut maximumbedrag opgetrokken wordt van 1,750 naar 2 miljoen frank. Anders zouden de zelfstandigen wier inkomen het huidige maximum overschrijdt, geen enkele bijkomende bijdrage betalen. Verder zij erop gewezen dat de berekening van het proportioneel pensioen begrensd wordt door het tussenliggend maximum (1 315 962 frank) en dat de bijdrage die boven dat maximum wordt gestort, reeds naar de solidariteit gaat. Komt dat absoluut maximumbedrag te vervallen, dan zal de grote spreiding van de inkomsten van de zelfstandigen kunnen leiden tot bovenmatige bijdragen die volledig buiten verhouding staan tot het bedrag van het pensioen en de huidige sociale prestaties van de zelfstandigen.

De herziening van de berekeningswijze van de bijdragen kan dus niet worden losgekoppeld van de volledige problematiek van het sociaal statuut.

Het plan om het debat te verruimen tot de sociale zekerheid in haar geheel om de individuele rechten te harmoniseren en gelijk te maken, kan verleidelijk klinken. Het zou evenwel niet alleen stuiten op de eigenheid van de sociale groepen en hun specifieke wensen, maar tevens zou het geen rekening mogen houden met de sociale geschiedenis om op de lange termijn nieuwe beleidslijnen te ontwerpen.

e) *Les transferts entre secteurs*

Un membre déclare que le fait d'affecter les boni de tel secteur au déficit de tel autre ne permet plus une vue claire des comptes. C'est le cas du Fonds pour l'équilibre de la sécurité sociale. C'est le cas aussi entre les secteurs de la pension et des allocations familiales pour les indépendants. L'intervenant est d'avis qu'il faut maintenir la spécificité de la cotisation.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il serait sans doute plus rationnel de rechercher l'équilibre entre recettes et dépenses de chaque secteur. L'évolution de la démographie, des techniques et des coûts ne permet cependant pas un clichage des flux financiers de chaque secteur.

L'augmentation considérable du nombre de pensionnés et la diminution aussi spectaculaire du nombre d'enfants bénéficiaires d'allocations familiales — phénomène qui a été souligné dans l'exposé introductif — prouvent suffisamment la nécessité qu'il y a de modifier périodiquement la clef de répartition des cotisations.

Celle-ci sera désormais adaptée chaque année par arrêté royal en sorte que chaque secteur dispose des données lui permettant l'établissement correct de prévisions budgétaires.

B. LES PRESTATIONS

a) *La pension*

Un membre estime qu'il est inadmissible que le montant de certaines pensions d'indépendants soit plus bas que le revenu garanti.

Le relèvement de la pension minimum et la réalisation progressive du système de la pension proportionnelle ne risquent-ils pas de mettre en péril le financement du régime à moyen et long terme ?

Le Secrétaire d'Etat répond que le programme de « rattrapage » de la pension minimum sur le revenu garanti, dont la deuxième étape sera réalisée au 1^{er} janvier prochain, s'appuie sur un plan de financement alimenté par des ressources de trois ordres.

D'une part, la subvention organique au régime de pension est majorée de 1,2 milliard grâce à l'étalement de la dette du passé.

D'autre part sont transférés au régime les crédits libérés du revenu garanti à la suite de l'augmentation de la pension minimum des indépendants. Ces crédits s'élèvent à 472 millions pour 1989.

La modification de la clef de répartition doit affecter une plus grande partie des recettes au régime

e) *Overdrachten tussen sectoren*

Een lid wijst erop dat door het batig saldo van een sector toe te wijzen aan het tekort van een andere sector, de rekeningen niet overzichtelijk meer zijn. Dat geldt onder meer voor het Fonds voor financieel evenwicht van de sociale zekerheid. Verder is dat ook zo voor de pensioensector en de sector gezinsbijslag voor zelfstandigen. Spreker is van oordeel dat de eigenheid van de bijdrage behouden moet blijven.

De Staatssecretaris antwoordt dat het ongetwijfeld logischer zou zijn een evenwicht te zoeken tussen de inkomsten en de uitgaven van elke sector. Door de ontwikkeling van de bevolking, de techniek en de kosten is het evenwel niet meer mogelijk de geldstroom van elke sector door te lichten.

De aanzienlijke toename van het aantal gepensioneerd en de al even spectaculaire daling van het aantal kinderen die kinderbijslag genieten (waarop werd gewezen in de inleidende uiteenzetting) tonen voldoende aan dat de verdeelsleutel van de bijdragen op gezette tijden moet worden gewijzigd.

Die aanpassing zal voortaan jaarlijks bij koninklijk besluit geschieden, zodat elke sector over de gegevens beschikt om zijn budgettaire vooruitzichten correct op te stellen.

B. UITKERINGEN

a) *Het pensioen*

Een lid vindt dat het ontoelaatbaar is dat het bedrag van bepaalde zelfstandigenpensioenen lager is dan het gewaarborgd inkomen.

Vormen de verhoging van het minimumpensioen en de progressieve verwezenlijking van de proportionele pensioenregeling geen bedreiging voor de financiering van de regeling op middellange en lange termijn ?

De Staatssecretaris antwoordt dat het « inhaalprogramma » voor het minimumpensioen ten opzichte van het gewaarborgd inkomen, waarvan de tweede fase op 1 januari eerstkomend verwezenlijkt zal zijn, steunt op een financieringsplan dat gestijfd wordt door inkomsten uit drie bronnen.

Ten eerste, wordt de organieke subsidie aan de pensioenregeling vermeerderd met 1,2 miljard dank zij de spreiding van de schulden van het verleden.

Voorts worden de kredieten van het gewaarborgd inkomen die vrijkomen als gevolg van de verhoging van het minimumpensioen van de zelfstandigen, aan de regeling overgedragen. Die kredieten belopen 472 miljoen voor 1989.

Door de wijziging van de verdeelsleutel zal een groter deel van de ontvangsten voor de pensioen-

de pension. Ce supplément de recettes escompté pour 1989 est de l'ordre de 0,5 milliard.

C'est au Ministre et au Secrétaire d'Etat aux Pensions qu'il appartient d'établir les projections actualisées en matière de pensions, mais des projections antérieures il apparaît que la progression des dépenses sera plus accentuée dans les autres régimes en raison de l'évolution démographique et des mécanismes qui leur sont propres.

L'auteur de la question souligne que ce qui offusque surtout le citoyen, c'est l'inégalité de traitement. Il faut tendre à une certaine uniformité dans le domaine des cotisations et des prestations, en se fondant sur les deux principes suivants :

1° tout actif doit cotiser en fonction de son revenu;

2° tout citoyen doit pouvoir prétendre à une certaine pension.

A terme, on doit envisager un système déplafonné parce qu'il organise mieux la solidarité, les titulaires de revenus plus modestes payant alors une cotisation moindre.

Il est absolument indispensable de soumettre le statut social des indépendants à une étude approfondie envisagée sous l'angle du long terme.

b) *Le revenu garanti*

Un membre estime qu'il existe des discriminations dans le domaine de l'enquête sur les ressources. Les normes retenues conduisent parfois à des estimations surfaites. Les détenteurs de placements mobiliers sont favorisés par rapport à ceux qui ont investi leur argent dans des biens immobiliers à destination professionnelle.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que l'octroi du revenu garanti est subordonné à une enquête sur les ressources. La pension y est prise en compte à concurrence de 90 p.c. Les autres ressources sont calculées selon certaines normes forfaitaires : revenu cadastral multiplié par 9 pour les immeubles non bâtis, par 3 pour les immeubles bâtis, la propriété d'une maison n'entrant cependant pas en ligne de compte lorsque le revenu cadastral est inférieur à 30 000 francs augmentés de 5 000 francs par personne à charge.

Il est possible que les normes retenues conduisent, dans certains cas, à des estimations surfaites par rapport à la situation réelle.

C'est au Ministre des Pensions qu'il appartient d'examiner la possibilité de certains assouplissements auxquels il paraît cependant difficile de procéder à partir de situations particulières.

regeling bestemd worden. De bijkomende ontvangsten voor 1989 worden geraamd op 0,5 miljard.

Het is de taak van de Minister en de Staatssecretaris voor Pensioenen om de bijgewerkte ramingen inzake pensioenen op te stellen, maar uit vroegere ramingen blijkt dat de uitgaven in de andere regelingen sterker zullen stijgen wegens de demografische evolutie en een aantal mechanismen eigen aan die regelingen.

De vraagsteller onderstreept dat de burger vooral aanstoot neemt aan een ongelijke behandeling. Er moet naar een zekere eenvormigheid op het gebied van de bijdragen en de uitkeringen worden gestreefd en hierbij moeten twee beginselen vooropstaan :

1° iedere actieve moet bijdragen in functie van zijn inkomen;

2° ieder burger moet aanspraak kunnen maken op een bepaald pensioen.

Op termijn moet gedacht worden aan een systeem zonder plafonds omdat het beter de solidariteit organiseert, vermits de lagere inkomensstrekker dan een kleinere bijdrage betaalt.

Het is absoluut noodzakelijk het sociaal statuut van de zelfstandigen in een lange termijnvisie aan een grondige studie te onderwerpen.

b) *Het gewaarborgd inkomen*

Een lid meent dat er discriminatie bestaat inzake het onderzoek naar de bestaansmiddelen. De normen die worden gehanteerd leiden soms tot overdreven ramingen. Wie roerende beleggingen bezit wordt bevoordeeld ten opzichte van hen die hun geld hebben geïnvesteerd in onroerende goederen met een bedrijfsmatig karakter.

De Staatssecretaris herinnert eraan dat het gewaarborgd inkomen dat wordt toegekend, afhankelijk is van een onderzoek naar de bestaansmiddelen. Het pensioen wordt daarbij in aanmerking genomen ten belope van 90 pct. De andere inkomsten worden berekend volgens een aantal forfaitaire normen : kadastraal inkomen vermenigvuldigd met 9 voor ongebouwde onroerende goederen, met 3 voor gebouwde onroerende goederen; de eigendom van een huis wordt evenwel niet in aanmerking genomen wanneer het kadastraal inkomen lager is dan 30 000 frank, vermeerderd met 5 000 frank per persoon ten laste.

Het is mogelijk dat de gehanteerde normen in een aantal gevallen tot ramingen leiden die te hoog zijn ten opzichte van de eigenlijke toestand.

Het is de taak van de Minister van Pensioenen om de mogelijkheid van een soepeler toepassing van de normen te onderzoeken, maar dat lijkt vrij moeilijk te realiseren op basis van een aantal bijzondere gevallen.

c) *L'assurance soins de santé*

Un membre demande quelle est la situation dans le secteur de l'assurance soins de santé.

Le Secrétaire d'Etat répond que la réduction du taux de la cotisation à destination des soins de santé — réduction de 3,30 à 2,90 p.c. — n'affectera en rien les ressources de ce secteur compte tenu de l'augmentation de l'assiette des cotisations.

En effet, sur l'assiette actuelle de 304 milliards (revenus réévalués de 1986), une cotisation de 3,30 p.c. rapporte 10,03 milliards.

Sur l'assiette nouvelle (304 milliards + 46,7 milliards), une cotisation de 2,90 p.c. doit rapporter 10,17 milliards.

On ne peut cependant ignorer le déficit croissant de ce secteur. Il s'agit d'un problème général auquel la table ronde organisée à l'initiative du Ministre des Affaires sociales doit se consacrer. Il se pose néanmoins avec plus d'acuité encore dans le régime des indépendants — malgré sa limitation aux gros risques — en raison de la stagnation des recettes.

L'auteur de la question répond qu'on a également pu constater dans le passé qu'il était parfois nécessaire d'obliger les gens à adopter contre leur gré un certain système, parce qu'il servait leurs intérêts.

d) *L'assurance incapacité de travail*

Un commissaire demande si un délai de carence de trois mois n'est pas trop long pour avoir droit aux indemnités, surtout lorsque l'incapacité de travail se prolonge.

Selon le Secrétaire d'Etat ce sont les indépendants eux-mêmes qui, au sein du groupe de travail chargé de l'étude du statut social, ont proposé un délai de carence pour éviter l'indemnisation des incapacités de courte durée qui auraient entraîné des cotisations plus importantes.

Ce délai, initialement fixé à six mois, a été ramené à trois mois.

D'après les actuaires, l'octroi d'une indemnité journalière à partir du deuxième mois en cas d'incapacité de travail se prolongeant au-delà de six mois entraînerait pour le régime une dépense supplémentaire de l'ordre de 125 millions.

e) *Les conjoints aidants*

Un commissaire pose le problème des conjoints aidants. Il est grand temps d'examiner leur statut à fond.

Le Secrétaire d'Etat déclare qu'il est incontestable qu'un problème social se pose pour les conjoints

c) *Verzekering gezondheidszorg*

Een lid vraagt wat de toestand is in de sector verzekering gezondheidszorg.

De Staatssecretaris antwoordt dat de vermindering van de bijdragevoet voor gezondheidszorg — vermindering van 3,30 pct. tot 2,90 pct — geen invloed zal hebben op de inkomsten van die sector gelet op de verhoging van de bijdragegrondslag.

Op de huidige grondslag van 304 miljard (inkomens gereëvalueerd in 1986), brengt een bijdrage van 3,30 pct. immers 10,03 miljard op.

Op de nieuwe grondslag (304 miljard + 46,7 miljard) zal een bijdrage van 2,90 pct. 10,17 miljard opbrengen.

Men kan evenwel niet naast het toenemende deficit in die sector kijken. Het gaat om een algemeen probleem dat het hoofdthema moet zijn van de ronde tafel georganiseerd op initiatief van de Minister van Sociale Zaken. Het is echter nog acuter in de zelfstandigenregeling — ondanks de beperking van de verzekering tot de grote risico's — wegens de stagnering van de inkomsten.

De vraagsteller repliceert dat men ook in het verleden heeft kunnen vaststellen dat het soms noodzakelijk is de mensen tegen hun wil in te verplichten in een bepaald systeem te stappen omdat het hun belangen dient.

d) *Verzekering arbeidsongeschiktheid*

Een commissielid vraagt of een wachttijd van drie maanden vooraleer men recht heeft op uitkeringen niet te lang is, vooral wanneer de arbeidsongeschiktheid blijft duren.

Volgens de Staatssecretaris zijn het de zelfstandigen zelf die, in de werkgroep belast met de studie van het sociaal statuut, een wachttijd van drie maanden voorgesteld hebben om te vermijden dat een uitkering zou worden betaald bij ongeschiktheid van korte duur, wat tot hogere bijdragen zou hebben geleid.

Die termijn, die oorspronkelijk zes maanden bedroeg, werd teruggebracht op drie maanden.

Volgens de verzekeringsdeskundigen zou het verlenen van een uitkering per dag vanaf de tweede maand bij een arbeidsongeschiktheid van meer dan zes maanden voor de regeling een bijkomende uitgave van 125 miljoen meebrengen.

e) *Medewerkende echtgenoot*

Een lid werpt het probleem op van de medewerkende echtgenoot. Het is hoog tijd om hun statuut grondig te onderzoeken.

De Staatssecretaris verklaart dat er onbetwistbaar een sociaal probleem is voor de medewerkende echt-

aidants dont l'incapacité de travail n'est pas couverte alors qu'elle implique parfois le recours à une aide extérieure qui doit être rémunérée. Il en est de même en cas de repos d'accouchement.

En exécution des directives de la C.E.E., un régime facultatif d'indemnisation de l'incapacité de travail sera instauré au profit des conjoints aidants dans le cadre du statut social.

L'octroi d'une allocation forfaitaire de maternité sera prévu au profit des aidantes ayant adhéré à ce régime et des femmes assujetties au statut social.

f) *Les allocations familiales*

Un membre remarque que dans le secteur des allocations familiales il existe un boni de 3 milliards. Pourquoi ne commence-t-on pas à supprimer la discrimination qui existe par rapport au régime des travailleurs salariés? Un autre intervenant abonde dans le même sens.

Le Secrétaire d'Etat déclare que l'égalisation complète avec le régime des travailleurs salariés entraînerait les dépenses supplémentaires suivantes (en millions de francs) :

— égalisation pour les enfants du premier rang	2 882,8
— égalisation pour les enfants du deuxième rang :	
allocation de base	323,3
supplément d'âge (+ 16 ans)	14,6
— supplément d'âge au dernier né :	
de 6 à 12 ans	322,2
de 12 à 16 ans	502,8
+ de 16 ans	833,7
Total	4 879,4

4. Les réglementations

a) *L'accès à la profession*

Un commissaire demande si on ne doit pas revoir la réglementation en matière d'accès à la profession à la lumière de ce qui se passe dans les pays limitrophes à la Belgique.

Le Secrétaire d'Etat déclare que la possibilité d'exiger la justification de connaissances minimales de gestion pour les entreprises du commerce de détail est à l'examen. Cette réglementation ne doit pas être considérée comme protectionniste car les ressortissants de la C.E.E. doivent être admis sur base de leurs critères d'accès nationaux propres.

genoot, die bij arbeidsongeschiktheid niet is gedekt, terwijl er vaak een beroep moet worden gedaan op hulp van buitenaf die ook moet worden bezoldigd. Dit is ook het geval bij bevallingsrust.

Ter uitvoering van de richtlijnen van de E.E.G. zal een facultatieve regeling voor uitkeringen bij arbeidsongeschiktheid worden ingesteld voor mede-werkende echtgenoten in het kader van het sociaal statuut.

Voor de medewerkende echtgenoten die onder die regeling vallen en voor de vrouwen die onderworpen zijn aan het sociaal statuut, zal worden voorzien in een forfaitaire moederschapsuitkering.

f) *Kinderbijslagen*

Een lid merkt op dat er in de sector van de kinderbijslagen een boni van 3 miljard is. Waarom wordt geen werk gemaakt van de afschaffing van de discriminatie die bestaat ten opzichte van het stelsel van de werknemers? Een andere spreker is het daarmee volledig eens.

De Staatssecretaris verklaart dat de volledige gelijkschakeling met het stelsel van de werknemers tot de volgende bijkomende uitgaven zou leiden (in miljoenen franken) :

— gelijkschakeling voor de kinderen van de eerste rang	2 882,8
— gelijkschakeling voor de kinderen van de tweede rang :	
basisbedrag	323,3
leeftijdsbijslag (+ 16 jaar)	14,6
— leeftijdsbijslag voor de laatstgeborene :	
van 6 tot 12 jaar	322,2
van 12 tot 16 jaar	502,8
+ 16 jaar	833,7
Totaal	4 879,4

4. Reglementeringen

a) *Toegang tot het beroep*

Een commissielid vraagt zich af of de reglementering inzake de toegang tot het beroep niet moet worden herzien in het licht van wat in de buurlanden gebeurt.

De Staatssecretaris verklaart dat de mogelijkheid onderzocht wordt om voor de kleinhandelsbedrijven het bewijs te vergen van een minimumkennis inzake beheer. Die reglementering mag niet als protectionistisch beschouwd worden want de onderdanen van de E.E.G. moeten tot het beroep toegang krijgen op basis van hun eigen nationale criteria.

En fait, il s'agit bien plus d'armer ces entreprises par une meilleure formation et donc par une capacité concurrentielle accrue. L'hypothèse de travail est double : soit l'ensemble du commerce de détail, soit certains grands secteurs d'abord. En tout état de cause, une attention devra être accordée à l'existence de programmes accélérés de formation ou de préparation.

b) *Les pratiques du commerce*

Un membre déclare que le vote du projet de loi sur les pratiques du commerce est urgent. En effet, à côté d'autres problèmes, il y a celui de la date des soldes qui se pose avec une certaine acuité.

Le Secrétaire d'Etat est d'accord que hormis l'intérêt qu'il y a à soumettre au plus tôt le projet de loi sur les pratiques du commerce, déjà voté au Sénat, à l'approbation de la Chambre des Représentants, le problème de la date des soldes se pose dans l'immédiat.

Il y a intérêt à ne pas ouvrir cette période trop tôt dans l'année comme il y a intérêt à prévoir un régime uniforme des dates des soldes d'été pour l'ensemble du pays et la côte. Ceci ne peut évidemment se concevoir sans retarder les dates actuelles des soldes d'été.

L'avis unanime émis en 1987 par le Conseil supérieur des Classes moyennes est une bonne indication de ce que ces dates devraient être.

Le Conseil central de l'économie a cependant rendu un avis divisé sur le sujet au mois d'octobre 1987.

Cette matière relève de la compétence du Ministre des Affaires économiques, qui a été pressenti à ce propos.

c) *Les activités ambulantes*

Un membre estime qu'il est nécessaire de revoir la loi du 13 août 1986 sur les activités ambulantes.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il est indéniable que la loi du 13 août 1986 sur les activités ambulantes connaît des défauts. Elle devra être revue dans le souci de la sécurité juridique.

L'ensemble des activités commerciales exercées en dehors d'un établissement immatriculé au registre de commerce devrait être concerné par cette loi, étant entendu que les obligations qui en résultent doivent être adaptées à ces activités.

D'autre part, certains arrêtés d'exécution posent des problèmes de droits acquis. Cette loi ne pourra

Het gaat er immers veeleer om die ondernemingen beter te wapenen via een betere opleiding en bijgevolg via een grotere concurrentiekracht. De werkhypothese is dubbel : ofwel de kleinhandel in zijn geheel, ofwel eerst enkele grote sectoren. In ieder geval zal aandacht besteed moeten worden aan programma's voor versnelde opleiding of voorbereiding.

b) *Handelspraktijken*

Een lid verklaart dat het ontwerp van wet op de handelspraktijken dringend moet worden goedgekeurd. Naast andere problemen wordt ook dat van de datum waarop de koopjesperiode ingaat scherp gevoeld.

De Staatssecretaris is het hiermee eens. Het is immers van belang dat het wetsontwerp op de handelspraktijken dat reeds in de Senaat werd aangenomen, zo vlug mogelijk door de Kamer van Volksvertegenwoordigers wordt goedgekeurd. Ook het probleem in verband met de begindatum van de koopjesperiode moet snel een oplossing krijgen.

Het is belangrijk dat die periode niet te vroeg op het jaar begint zoals het eveneens belangrijk is dat er voor het hele land en de kust een eenvormig stelsel tot stand komt met betrekking tot de begindata van de zomerkoopjes. Hiervoor is het natuurlijk nodig dat de huidige data waarop de zomerkoopjes beginnen, naar een latere periode verschoven worden.

Het eenparige advies dat in 1987 door de Hoge Raad voor de middenstand werd uitgebracht, is een goede aanwijzing voor het bepalen van die data.

De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven heeft echter over dit onderwerp in oktober 1987 een verdeeld advies uitgebracht.

Die aangelegenheid behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken, die hierover gepolst werd.

c) *Ambulante activiteiten*

Een lid vindt dat het nodig is de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitvoering van de ambulante activiteiten te herzien.

De Staatssecretaris antwoordt dat er in de wet van 13 augustus 1986 op de ambulante activiteiten onbetwistbaar onvolkomenheden zitten. Die wet zal moeten worden herzien met het oog op meer rechtszekerheid.

Alle handelsactiviteiten die worden uitgevoerd buiten een vestiging die in het handelsregister is ingeschreven, zouden onder die wet moeten vallen en de verplichtingen die eruit voortvloeien moeten worden aangepast aan die activiteiten.

Anderzijds doen sommige uitvoeringsbesluiten problemen rijzen in verband met verworven rechten. De

cependant résoudre les problèmes de surpopulation des marchés publics.

5. Les institutions

Plusieurs membres demandent quel sera le devenir de certains organismes ayant en charge des intérêts des classes moyennes. On demande aussi des données chiffrées sur l'activité du Fonds de garantie et du Fonds de participation. Quel est l'avenir de la C.N.C.P. ?

Le Secrétaire d'Etat déclare ce qui suit :

a) *Le Conseil supérieur des classes moyennes*

Le budget de ce Conseil sera majoré notamment en fonction de la redéfinition des missions de la Commission de simplification administrative « Comform ».

b) *Le crédit professionnel*

Le Fonds de participation et le Fonds de garantie établis au sein de la Caisse nationale de crédit professionnel constituent les éléments d'un tout.

Ces trois organismes remplissent en effet une mission en matière de crédit aux P.M.E. qui n'a pas d'équivalent. Cette mission essentielle doit être sauvegardée dans le cadre de la problématique des instituts publics de crédit (I.P.C.) et des réformes institutionnelles. Il est en effet indispensable d'unifier au maximum le traitement des dossiers qui relèvent du crédit traditionnel, du prêt subordonné, donc à risque, et de l'octroi de garanties à ceux qui en manquent.

c) *Les prêts subordonnés-chômeurs*

On peut s'interroger sur les causes des échecs et des réussites des prêts subordonnés-chômeurs octroyés par le Fonds de participation.

Au 31 décembre 1987, le nombre des échecs s'élevait à 2 394 pour un montant total de 1 132 576 000 francs, soit 18 p.c. en nombre. Le taux est de 3 p.c. en ce qui concerne les prêts subordonnés ordinaires.

Il n'existe pas de statistique par secteur en la matière.

Quant aux causes d'échec, il semble que, souvent, jouent un rôle non négligeable, la compétence professionnelle insuffisante, surtout au niveau gestion, et la faiblesse des capitaux engagés.

problemen in verband met het teveel aan marktkrakers op de openbare markten zullen echter niet via die wet opgelost kunnen worden.

5. Instellingen

Verscheidene leden vragen wat het lot zal zijn van een aantal instellingen die de belangen van de middenstand behartigen. Er worden ook cijfers gevraagd over de activiteiten van het Waarborgfonds en van het Participatiefonds. Wat is de toekomst van de Nationale Kas voor Beroepskrediet ?

De Staatssecretaris verklaart het volgende :

a) *Hoge Raad voor de middenstand*

De begroting van die Raad zal worden vermeerderd, met name als gevolg van de nieuwe opdrachten van de Commissie voor de administratieve vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen « Comform ».

b) *Beroepskrediet*

Het Participatiefonds en het Waarborgfonds die zijn opgericht binnen de Nationale Kas voor beroepskrediet, zijn onderdelen van een geheel.

Inzake krediet aan de K.M.O.'s spelen die drie instellingen immers een rol waarvoor geen equivalent bestaat. Die wezenlijke opdracht moet worden gevrijwaard binnen het kader van de problematiek van de openbare kredietinstellingen en de institutionele hervormingen. Het is immers onontbeerlijk dat er zo veel mogelijk eenvormigheid gebracht wordt in de behandeling van de dossiers die te maken hebben met het traditionele krediet, met de achtergestelde — dus risicodragende — lening, en met het verlenen van waarborgen aan hen die er geen hebben.

c) *Achtergestelde leningen voor werklozen*

Men kan vraagtekens plaatsen bij de oorzaken van de mislukkingen en de successen van de achtergestelde leningen voor werklozen die worden verstrekt door het Participatiefonds.

Op 31 december 1987 bedroeg het aantal mislukkingen 2 394, voor een totaalbedrag van 1 132 576 000 frank, dit is 18 pct. van het totaal. Het percentage is 3 pct. wat betreft de gewone achtergestelde leningen.

Er bestaan ter zake geen statistieken per sector.

Wat de oorzaken van mislukkingen betreft, lijken het gebrek aan beroepsbekwaamheid, vooral op het beheersvlak, en de geringe aanvang van het ingezet kapitaal een niet te verwaarlozen rol te spelen.

En fonction de ces éléments, et depuis un certain temps déjà, certains secteurs comme la coiffure ou le commerce de produits usagés, le secteur horeca sauf les professions réglementées ne sont plus financés sans un apport personnel au moins équivalent de l'intéressé.

Par ailleurs, des contacts ont été pris avec les Communautés en vue de mettre sur pied des programmes accélérés de formation-gestion.

Enfin, l'examen des dossiers est désormais approfondi. Ainsi, en 1986, 1 484 dossiers ont été refusés pour 2 549 acceptés tandis qu'en 1987 ces chiffres se sont respectivement élevés à 1 837 et 1 941.

Le détail des demandes de prêts subordonnés, octroyées ou refusées, par région et par nature, est repris en annexe 6 pour les mêmes années.

d) *Le Fonds de garantie*

Les difficultés de ce Fonds connaissent une amélioration sensible puisque le niveau du déficit, passé de 19 millions en 1974 à 1 milliard en 1984, se limitera à 200 millions environ en 1988 tandis que les montants des garanties accordées restent stables. La reprise de la construction, la restauration de la valeur des garanties sont à signaler à ce sujet.

Depuis 1986, des mesures précisent mieux la portée de l'intervention de ce Fonds. C'est ainsi qu'en principe, et sauf exception, la garantie est limitée à 80 p.c. du crédit, et à 10 millions en montant, tandis qu'un coefficient de 33 p.c. des fonds propres est exigé par rapport au total des fonds propres du crédit.

Des dérogations peuvent cependant être accordées en faveur des premières installations ou lorsque le déséquilibre financier est la conséquence d'investissements importants. En annexe 7 est repris le tableau des garanties accordées et des engagements du Fonds de garantie.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Le tableau de la loi et les articles n'ont donné lieu à aucune question.

Le tableau de la loi et les articles ont été adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
C. DE COOMAN.

Le Président,
A. DUQUESNE.

Wanneer met die factoren rekening gehouden wordt zijn sectoren zoals de haarverzorging of de handel in tweedehandsartikelen en de horeca-sector, met uitzondering van de gereguleerde beroepen, sedert geruime tijd reeds niet meer te financieren zonder een op zijn minst gelijkwaardige persoonlijke inbreng van de betrokkene.

Bovendien werden met de Europese Gemeenschap contacten gelegd ten einde programma's uit te werken voor versnelde opleiding in beheerstechnieken.

Tenslotte worden de dossiers nu veel grondiger onderzocht. Zo werden in 1986 1 484 dossiers afgewezen en 2 549 aanvaard, terwijl die cijfers voor 1987 respectievelijk 1 837 en 1 941 bedragen.

Bijlage 6 bevat de bijzonderheden over de toegekende en afgewezen aanvragen voor achtergestelde leningen, per streek en per soort, voor dezelfde jaren.

d) *Waarborgfonds*

De moeilijkheden waarmee het Fonds te kampen heeft, zijn duidelijk verminderd aangezien het tekort dat van 19 miljoen in 1974 tot 1 miljard in 1984 was opgelopen, beperkt zal blijven tot ongeveer 200 miljoen in 1988, terwijl de bedragen van de toegestane waarborgen stabiel blijven. De heropleving in de bouwsector en het herstel van de waarde van de waarborgen zijn in dit verband het vermelden waard.

Sedert 1986 wordt de draagwijdte van de tegemoetkoming van het Fonds verduidelijkt door maatregelen. Zo is, in principe en behoudens uitzondering, de waarborg beperkt tot 80 pct. van het krediet en wat het bedrag betreft tot 10 miljoen. Tevens wordt een coëfficiënt van 33 pct. aan eigen middelen geëist ten opzichte van het totale krediet.

Er kunnen evenwel afwijkingen worden toegestaan bij eerste vestigingen of wanneer de verstoring van het financieel evenwicht het gevolg is van belangrijke investeringen. Bijlage 7 geeft de tabel van de verleende waarborgen en van de verbintenissen van het Waarborgfonds weer.

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Er worden geen vragen gesteld over de wetstabel en over de artikelen.

De wetstabel en de artikelen worden aangenomen met 13 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Dit verslag werd bij eenparigheid goedgekeurd door de 16 aanwezige leden.

De Rapporteur,
C. DE COOMAN.

De Voorzitter,
A. DUQUESNE.

ANNEXES



BIJLAGEN

ANNEXE 1

BIJLAGE 1

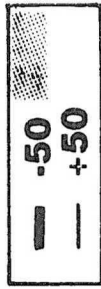
SOURCE O.N.S.S.
BROU R.M.Z.EVOLUTION DE L'EMPLOI DANS LES ENTREPRISES DU SECTEUR PRIVE
EVOLUTIE VAN DE TEWERKSTELLING IN DE ONDERNEMINGEN VAN DE PRIVE SEKTOR

	- 5	5-9	10-19	20-49	-50	50-99	100-199	200-499	500-999	1000 et +	+50	TOTAL	
REGION FLAMANDE VLAAMS GEWEST	1982	121.771	89.960	105.269	164.553	481.553	115.036	118.054	144.100	87.680	156.399	621.269	1.102.822
	1983	122.647	90.056	103.063	161.933	477.699	110.636	113.047	148.022	85.845	159.880	617.430	1.095.129
	1984	123.817	90.797	103.466	161.524	479.604	108.907	116.301	153.063	90.606	153.192	622.069	1.101.673
	1985	125.777	92.462	106.401	167.542	492.182	109.116	120.062	157.108	88.491	156.554	631.331	1.123.513
	1986	127.339	96.072	108.528	174.018	505.957	111.864	119.777	156.372	85.510	158.929	632.452	1.138.409
	1987	130.634	98.971	110.589	181.254	521.448	110.680	121.430	163.144	84.626	153.482	633.362	1.154.810
REGION WALLONNE WAALS GEWEST	1982	66.938	44.870	49.766	73.120	234.694	47.812	50.417	68.672	50.865	71.654	289.420	524.114
	1983	66.207	44.357	48.438	69.130	228.132	44.737	47.577	67.751	48.066	68.655	276.786	504.918
	1984	65.772	44.176	45.785	66.642	222.375	42.087	47.006	65.567	48.106	65.148	267.914	490.289
	1985	65.877	44.622	45.636	66.510	222.645	41.423	47.942	63.884	44.429	59.740	257.418	480.263
	1986	65.458	45.736	46.832	68.175	226.201	40.332	46.820	64.677	42.029	54.101	247.959	474.160
	1987	66.893	46.357	47.432	68.881	229.563	41.100	48.173	64.119	39.828	48.345	241.565	471.128
REGION BRUXELLOISE BRUSSELS GEWEST	1982	33.726	25.594	32.680	50.883	142.883	38.670	40.861	54.756	31.619	42.892	208.798	351.681
	1983	33.285	25.517	32.078	49.959	141.039	38.324	38.813	54.279	29.648	41.410	202.474	343.513
	1984	33.287	25.473	31.572	49.819	140.151	37.502	39.025	52.333	27.570	42.622	199.052	339.203
	1985	33.346	26.201	33.012	49.363	141.922	37.407	39.248	52.219	28.024	42.722	199.620	341.542
	1986	33.635	26.764	31.832	51.269	143.500	37.176	39.561	48.371	28.407	45.773	199.288	342.788
	1987	33.862	27.164	32.605	51.030	144.661	38.728	38.883	49.403	30.932	44.646	202.592	347.253
ROYAUME HET RIJK	1982	222.435	160.424	187.715	288.556	859.130	201.518	209.332	267.528	170.164	271.145	1.119.687	1.978.817
	1983	222.139	160.130	183.579	281.022	846.870	193.697	199.437	270.052	163.559	269.945	1.096.690	1.943.560
	1984	222.876	160.446	180.823	277.985	842.130	188.496	202.332	270.963	166.282	260.962	1.089.035	1.931.165
	1985	225.000	163.285	185.049	283.415	856.749	187.946	207.252	273.211	160.944	259.016	1.088.369	1.945.118
	1986	226.432	168.572	187.192	293.462	875.658	189.372	206.158	269.420	155.946	258.803	1.079.699	1.955.357
	1987	231.389	172.492	190.626	301.165	895.672	190.508	208.486	276.666	155.386	246.473	1.077.519	1.973.194

ANNEXE 1bis

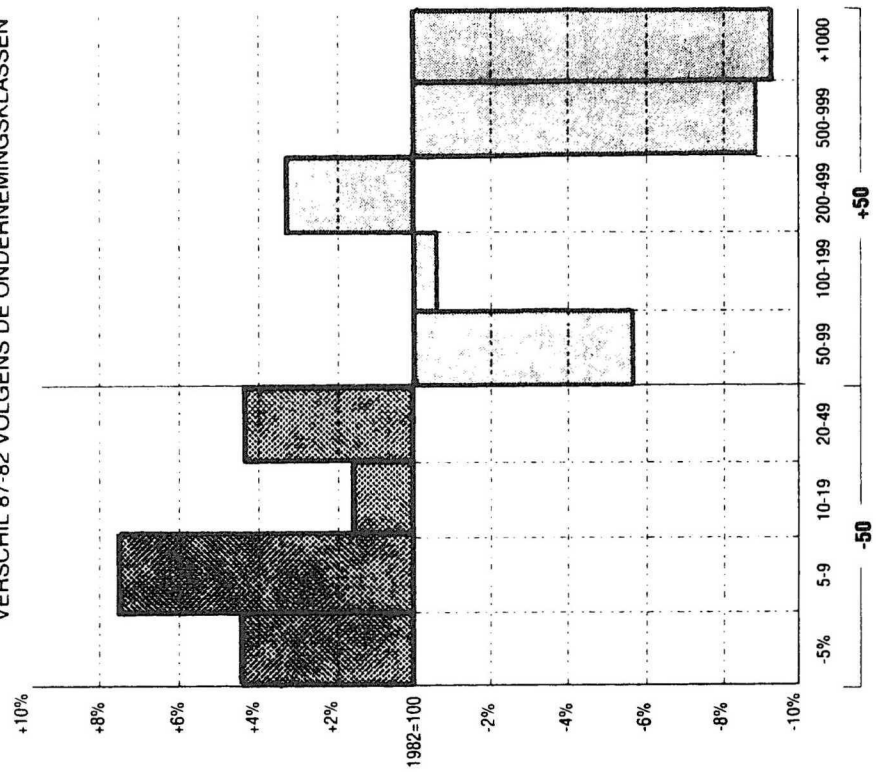
BIJLAGE 1bis

EVOLUTION DE L'EMPLOI DANS LES ENTREPRISES PRIVEES
OCCUPANT RESPECTIVEMENT MOINS DE 50 PERSONNES OU 50 PERSONNES ET PLUS
EVOLUTIE VAN DE TEWERKSTELLING IN DE PRIVATE ONDERNEMINGEN
DIE RESPECTIEVELIJK MINDER DAN 50 PERSONEN OF 50 PERSONEN EN MEER TEWERKSTELLEN

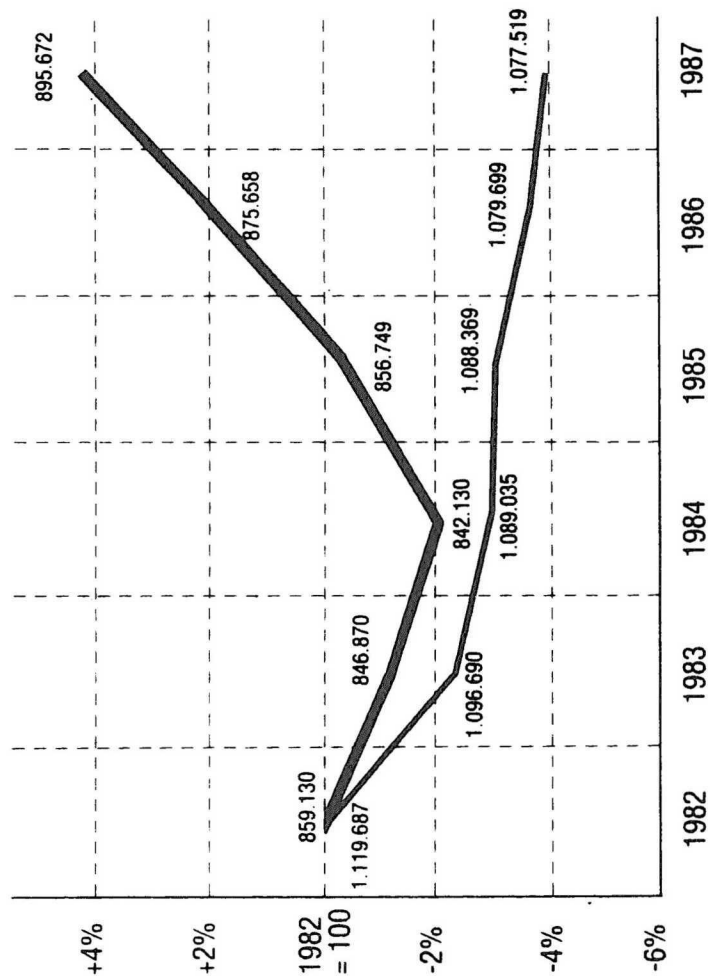


LE ROYAUME - HET RIJK
1982 - 1987

DIFFERENCE 87-82 SELON LES CLASSES D'ENTREPRISE
VERSCHIL 87-82 VOLGENS DE ONDERNEMINGSKLASSEN



SOURCE O.N.S.S.
BRON R.M.Z.



ANNEXE 1ter

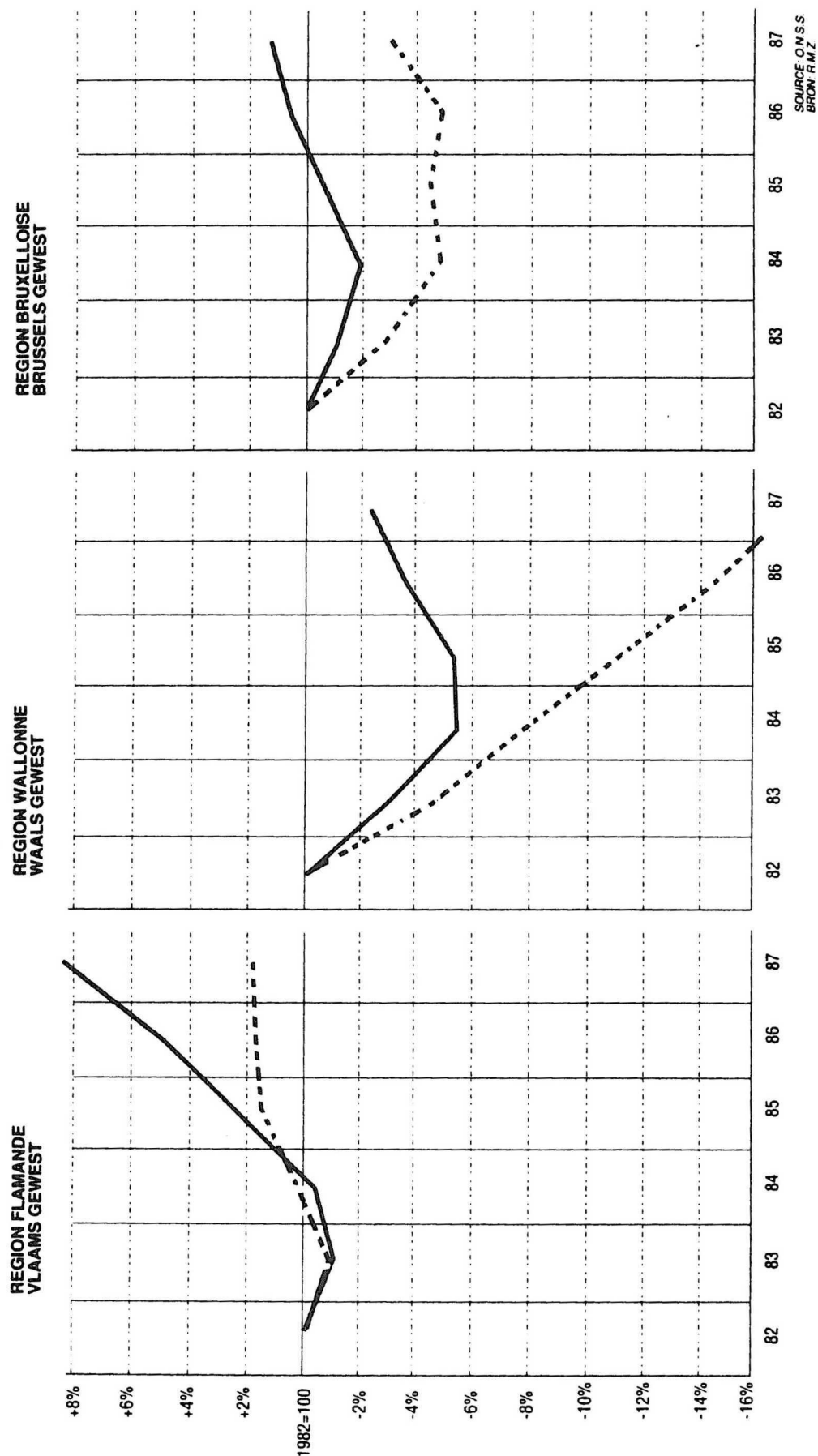
BIJLAGE 1ter

EVOLUTION DE L'EMPLOI DANS LES ENTREPRISES PRIVEES
OCCUPANT RESPECTIVEMENT MOINS DE 50 PERSONNES OU 50 PERSONNES ET PLUS
EVOLUTIE VAN DE TEWERKSTELLING IN DE PRIVATE ONDERNEMINGEN
DIE RESPECTIEVELIJK MINDER DAN 50 PERSONEN OF 50 PERSONEN EN MEER TEWERKSTELLEN

PAR REGION
PER GEWEST

1982-1987

— -50
- - +50



ANNEXE 2

BIJLAGE 2

EVOLUTION DU NOMBRE D'INDEPENDANTS DE 1982 à 1987
EVOLUTIE VAN HET AANTAL ZELFSTANDIGEN VAN 1982 TOT 1987

SOURCE I.N.A.S.T.I.
BROUW R.S.V.Z.

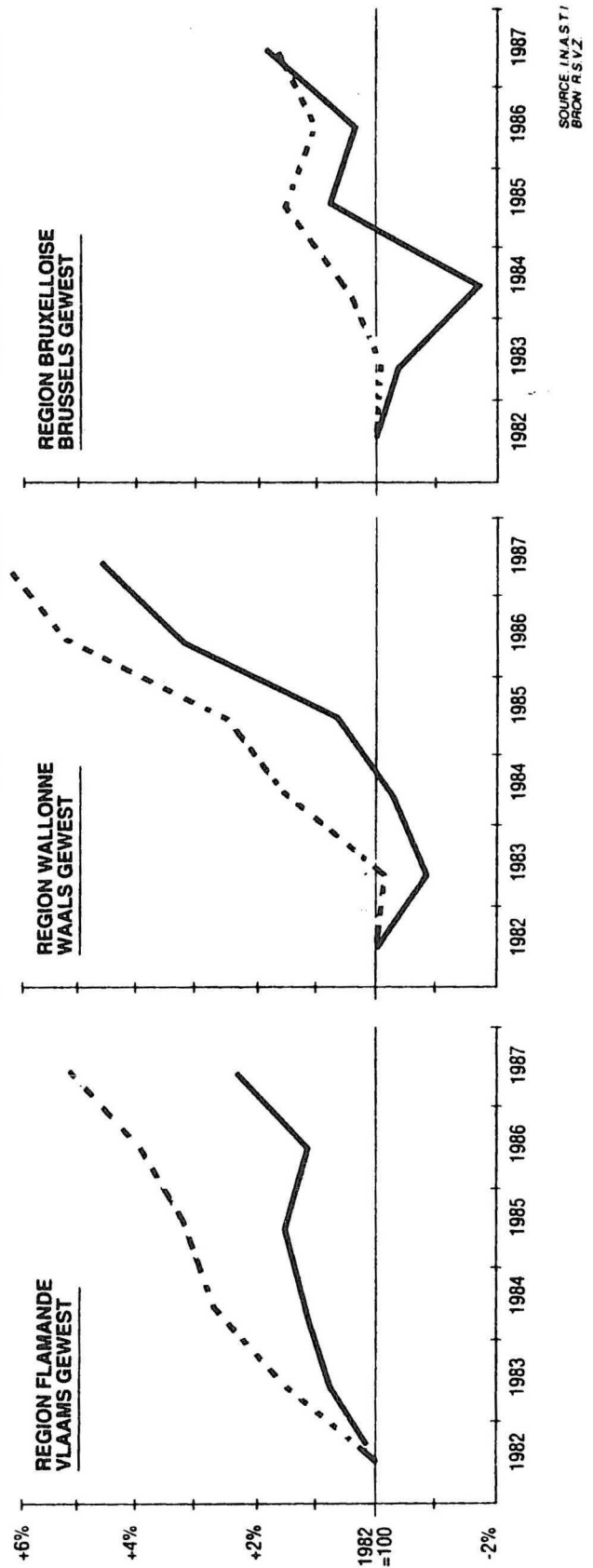
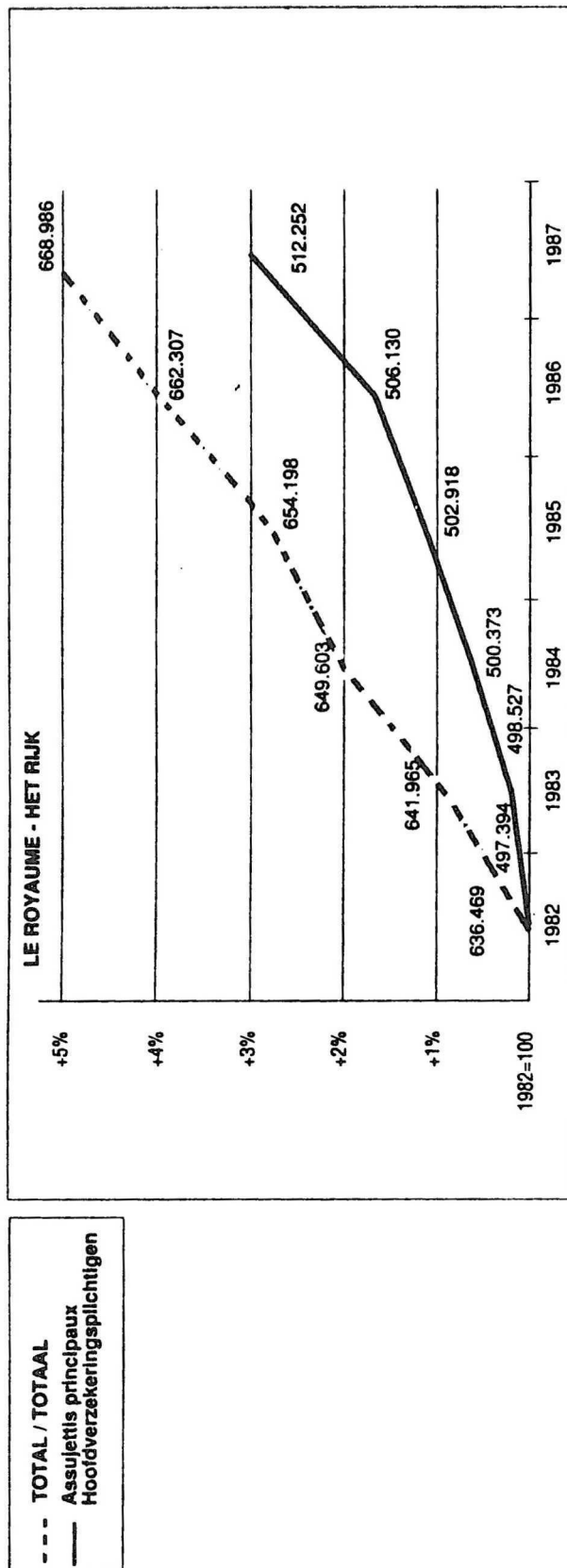
	1982	1983	1984	1985	1986	1987
REGION FLAMANDE VLAAMS GEWEST	Assujettis principaux Hoofdverzekeringsplichtigen	291.099	293.667	294.680	295.206	294.727
	TOTAL / TOTAAL	377.369	382.972	387.176	389.222	396.776
REGION WALLONNE WAALS GEWEST	Assujettis principaux Hoofdverzekeringsplichtigen	153.094	151.816	152.697	154.102	158.000
	TOTAL / TOTAAL	197.842	197.744	200.896	202.753	209.909
REGION BRUXELLOISE BRUSSELS GEWEST	Assujettis principaux Hoofdverzekeringsplichtigen	53.201	53.044	52.296	53.610	53.403
	TOTAL / TOTAAL	61.259	61.249	61.591	62.223	62.301
LE ROYAUME HET RIJK	Assujettis principaux Hoofdverzekeringsplichtigen	497.394	498.527	500.373	502.918	506.130
	TOTAL / TOTAAL	636.469	641.965	649.603	654.198	662.307
						668.986

N.B. Les chiffres figurant dans les rapports annuels de l'I.N.A.S.T.I. comprennent les étrangers qui ne sont pas repris dans ce tableau.
De cijfers die voorkomen in de jaarverslagen van het R.S.V.Z. omvatten de vreemdelingen die in deze tabel niet weerhouden zijn.

ANNEXE 2bis

BIJLAGE 2bis

EVOLUTION DU NOMBRE D'INDEPENDANTS DE 1982 à 1987
EVOLUTIE VAN HET AANTAL ZELFSTANDIGEN VAN 1982 TOT 1987

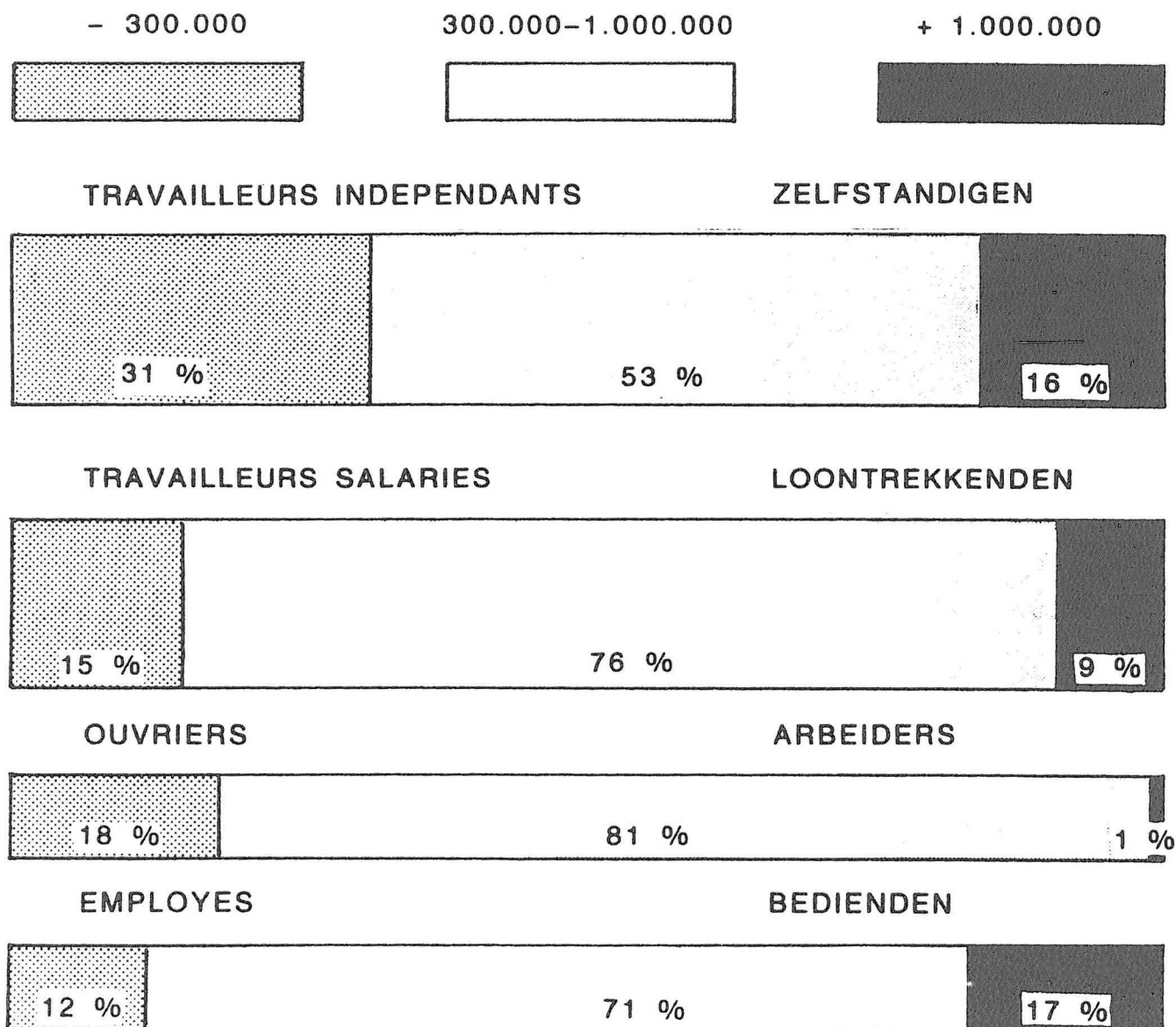


ANNEXE 3

BIJLAGE 3

REVENUS PROFESSIONNELS IMPOSABLES (1986)

BELASTBARE BEROEPSINKOMSTEN (1986)



Sources : statistiques assujetties INASTI
rapport annuel ONSS

Bron : statistieken verzekeringsplichtigen RSVZ
jaarlijks verslag R.S.Z.

ANNEXE 4

BIJLAGE 4

INDEPENDANTS A TITRE PRINCIPAL, AUTRES ASSUJETTIS ET PENSIONNES
HOOFDVERZEKERINGSPLICHTIGE, ANDERE VERZEKERINGSPLICHTIGE EN GEPENSIONEERDE ZELFSTANDIGEN

au/op 1.1.1973

Classes d'âge Leeftijds klassen	ASSUJETTIS - VERZEKERINGSPLICHTIGEN (1)								PENSIONNES-GE-PENSIONNEERDEN (4)			
	à titre principal hoofd verzekeringplichtigen		autres - andere						retraite - rust		survie overleving	
			cotisat. réduites vermind. bijdragen (2)		non cotisants niet bijdrageplichtigen (3)		total - totaal					
			H-M	F-V	H-M	F-V	H-M	F-V				
+90 ans jaar	-	-	208	101	-	-	208	101	1.889	880	-	2.486
85-89	-	-	672	426	-	-	672	426	6.587	1.845	-	7.720
80-84	-	-	1.957	1.208	-	-	1.957	1.208	14.241	5.320	-	14.592
75-79	-	-	4.889	2.312	-	-	4.889	2.312	26.551	9.985	-	21.798
70-74	-	-	10.280	4.459	-	-	10.280	4.459	40.121	14.389	-	22.542
65-69	-	-	19.588	7.194	-	-	19.588	7.194	44.143	15.092	-	18.031
60-64	43.802	-	4.111	10.887	3.417	-	7.528	10.887	6.466	11.993	-	11.387
55-59	45.915	12.978	4.792	399	1.480	1.356	6.272	1.755	-	1.536	-	5.141
50-54	52.704	17.088	5.148	473	636	1.222	5.784	1.695	-	-	-	2.825
45-49	60.972	19.829	6.815	602	449	1.139	7.264	1.741	-	-	-	1.451
40-44	62.158	20.013	6.502	622	257	1.026	6.759	1.648	-	-	-	522
35-39	52.735	16.627	5.295	511	192	759	5.487	1.270	-	-	-	253
30-34	42.722	14.405	4.316	416	110	502	4.426	918	-	-	-	109
25-29	37.672	14.712	3.539	510	168	281	3.707	791	-	-	-	37
-25 ans jaar	17.989	8.879	1.590	372	124	60	1.714	432	-	-	-	8
total totaal	416.669	124.531	79.702	30.492	6.833	6.345	86.535	36.837	139.998	61.040	-	108.902

(1) Statistiek I.N.A.S.T.I. au 31.12.1972

(2) Assujettis redevables de cotisations réduites n'ouvrant pas de droit à la pension

(3) Catégories spéciales exonérées de cotisations : assimilation maladie, femmes mariées à faibles revenus, etc ...

(4) Statistiek C.N.P.R.S. au 1.1.1973 (ces effectifs comprennent au total 9.073 bénéficiaires d'un cumul retraite-survie)

(1) Statistiek R.S.V.Z. op 31.12.1972

(2) Verzekeringplichtigen die verminderde bijdragen betalen, welke geen recht openen op het pensioen

(3) Van bijdragen vrijgestelde speciale categorieën : gelijkstelling ziekte, gehuwde vrouwen met geringe inkomsten, enz ...

(4) Statistiek R.R.O.P. op 1.1.1973 (deze effectieven omvatten een totaal van 9.073 gerechtigden op een cumulatieve rust-overleving)

au/op 1.1.1988

Classes d'âge Leeftijds klassen	ASSUJETTIS - VERZEKERINGSPLICHTIGEN (1)								PENSIONNES-GE-PENSIONNEERDEN (4)			
	à titre principal hoofd verzekeringplichtigen		autres - andere						retraite - rust		survie overleving	
			cotisat. réduites vermind. bijdragen (2)		non cotisants niet bijdrageplichtigen (3)		total - totaal					
			H-M	F-V	H-M	F-V	H-M	F-V				
+90 ans jaar	-	-	139	140	-	-	139	140	3.012	1.967	6	5.898
85-89	-	-	497	374	-	-	497	374	9.737	6.456	20	15.466
80-84	-	-	1.746	943	-	-	1.746	943	23.441	14.363	43	27.451
75-79	2	1	4.605	1.874	-	-	4.605	1.874	40.263	23.981	67	31.386
70-74	6	5	8.021	2.735	-	-	8.021	2.735	43.729	27.338	69	22.819
65-69	3.600	5	12.472	5.319	-	-	12.472	5.319	50.993	32.364	70	17.838
60-64	26.932	2.174	4.288	6.488	6.453	-	10.741	6.488	17.944	31.332	24	12.588
55-59	44.892	9.814	6.284	675	3.330	4.991	9.614	5.666	-	2.631	9	7.668
50-54	45.107	11.710	7.063	861	1.374	3.490	8.437	4.351	-	-	4	3.787
45-49	43.801	12.622	7.288	1.161	677	3.228	7.965	4.389	-	-	6	1.778
40-44	51.266	16.884	9.750	1.896	444	3.640	10.194	5.536	-	-	5	780
35-39	54.080	18.104	11.220	2.463	287	3.466	11.507	5.929	-	-	4	585
30-34	51.506	18.079	10.894	2.729	180	2.923	11.074	5.652	-	-	-	245
25-29	44.084	18.412	7.990	2.431	221	2.161	8.211	4.592	-	-	-	75
-25 ans jaar	20.514	10.917	2.100	877	470	926	2.570	1.803	-	-	-	10
total totaal	385.790	118.727	94.357	30.966	13.436	24.825	107.793	55.791	189.119	140.432	327	148.354

(1) Statistiek I.N.A.S.T.I. au 31.12.1987

(2) Assujettis redevables de cotisations réduites n'ouvrant pas de droit à la pension

(3) Catégories spéciales exonérées de cotisations : assimilation maladie, femmes mariées à faibles revenus, etc ...

(4) Statistiek O.N.P. au 1.1.1988 (ces effectifs comprennent 24.333 bénéficiaires d'un cumul retraite-survie)

(1) Statistiek R.S.V.Z. op 31.12.1987

(2) Verzekeringplichtigen die verminderde bijdragen betalen, welke geen recht openen op het pensioen

(3) Van bijdragen vrijgestelde speciale categorieën : gelijkstelling ziekte, gehuwde vrouwen met geringe inkomsten, enz ...

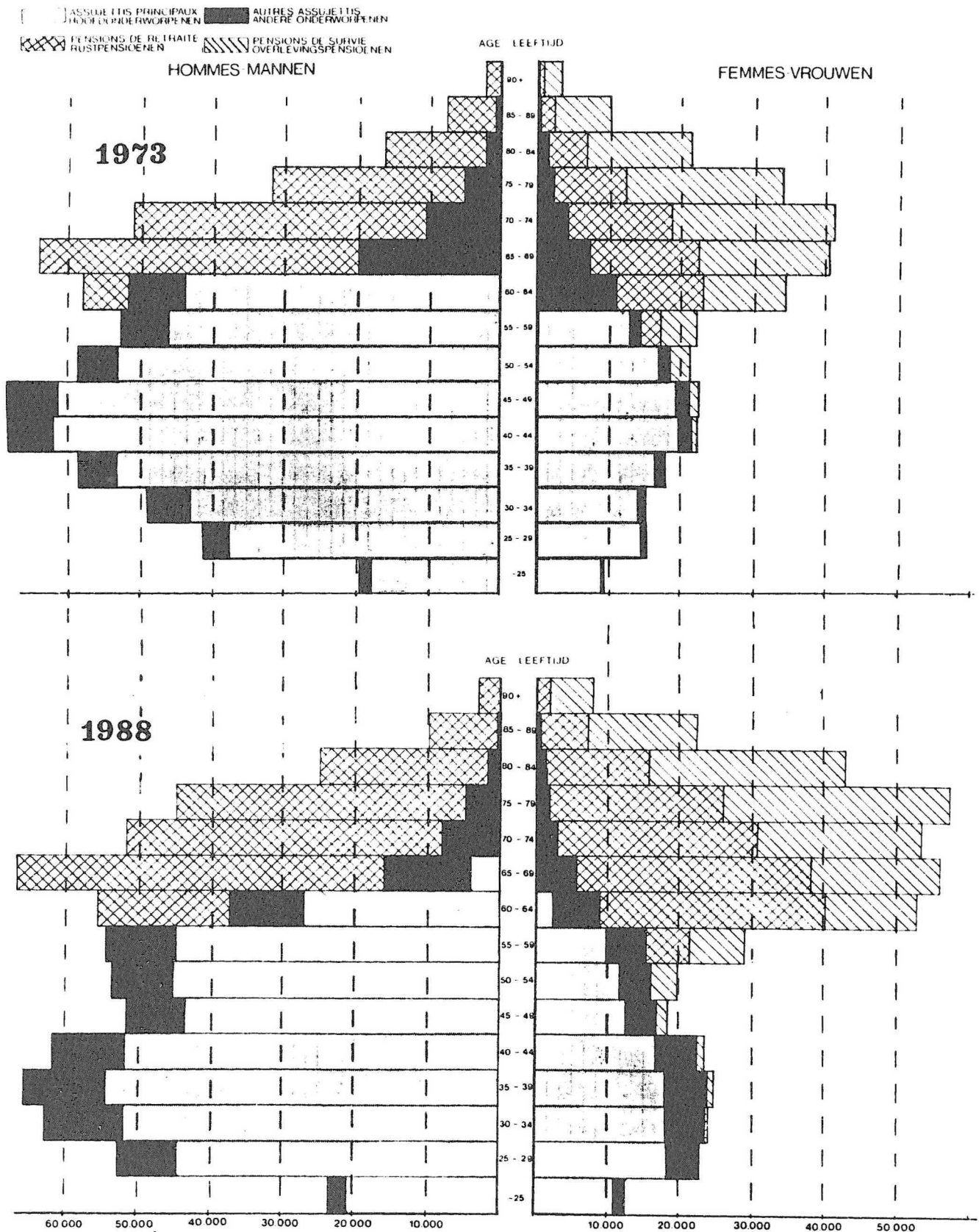
(4) Statistiek R.V.P. op 1.1.1988 (deze effectieven omvatten 24.333 gerechtigden op een cumulatieve rust-overleving)

ANNEXE 4

BIJLAGE 4

INDEPENDANTS A TITRE PRINCIPAL, AUTRES ASSUJETTIS ET PENSIONNES
AU 1.1.1973 ET AU 1.1.1988

HOOFDVERZEKERINGSPLICHTIGE, ANDERE VERZEKERINGSPLICHTIGE EN
GEPENSIONNEERDE ZELFSTANDIGEN OP 1.1.1973 EN OP 1.1.1988



ANNEXE 5

Revenus professionnels annuels imposables moyens
des travailleurs indépendants (1)

(toutes catégories d'assujettis)

Année Jaar	Agriculture Landbouw		Ind.-Artisanat Industrie-Ambacht		Commerce Handel		Prof. libérales Vrije beroepen		Services Diensten	
1980	273.805	100	605.505	100	432.224	100	883.930	100	340.252	100
1981	305.279	111	571.829	94	420.910	97	844.353	95	329.846	97
1982	358.530	131	566.648	94	426.108	99	846.388	96	321.875	95
1983	351.088	128	544.659	90	407.540	94	842.095	95	320.021	94
1984	348.064	127	575.985	95	426.651	99	866.098	98	334.809	98
1985										

Total travailleurs indépendants à titre principal

Totaal hoofdverzekeringsplichtigen

Année Jaar	Hommes Mannen		Femmes Vrouwen		Total Totaal	
1980	622.489	100	278.103	100	538.497	100
1981	604.339	97	289.883	104	528.519	98
1982	626.339	101	287.382	103	545.114	101
1983	614.275	99	282.537	102	535.061	99
1984	640.004	103	292.778	105	556.631	103
1985						

(1) Source : I.N.A.S.T.I. — Revenus professionnels servant de base au calcul des cotisations au statut social des indépendants.

(1) Bron : R.S.V.Z. — Beroepsinkomsten die gebruikt worden als basis voor de berekening van de bijdragen aan het sociaal statuut van de zelfstandigen.

ANNEXE 6

BIJLAGE 6

Prêts subordonnés — Chômeurs

Achtergestelde leningen — Werklozen

TOEGESTANE KREDIETEN 1986 PFP PER GEWEST
CREDITS ACCORDES 1986 PFP PAR REGION

	A.L. WERKLOZEN PRET SUB. CHOMEURS		G.A. LENINGEN PRET SUB. ORDINAIRE		PARTICIPATIES PARTICIPATIONS		OBLIGATIES OBLIGATAIRES	
Vlaanderen Flandre	1.549	744.200.049	426	387.546.000	1	4.750.000	10	47.125.000
Brussel Bruxelles	144	69.231.622	39	28.385.000	-	-	6	13.145.000
Wallonië Wallonie	856	411.992.850	195	152.928.000	2	8.400.000	3	9.500.000
	2.549	1.225.424.521	660	568.859.000	3	13.150.000	19	69.770.000

GEWEIGERDE KREDIETEN 1986 PFP PER GEWEST
CREDITS REFUSES 1986 PFP PAR REGION

	A.L. WERKLOZEN PRET SUB. CHOMEURS		G.A. LENINGEN PRET SUB. ORDINAIRE		PARTICIPATIES PARTICIPATIONS		OBLIGATIES OBLIGATAIRES	
Vlaanderen Flandre	610	292.775.543	79	176.636.000	12	63.650.000	9	104.950.000
Brussel Bruxelles	229	108.277.300	53	80.598.000	4	9.300.000	8	34.800.000
Wallonië Wallonie	645	303.151.600	102	191.028.000	4	11.600.000	16	98.050.000
	1.484	704.204.443	234	448.262.000	20	84.550.000	33	237.800.000

TOEGESTANE KREDIETEN 1987 PFP PER GEWEST
CREDITS ACCORDES 1987 PFP PAR REGION

	A.L. WERKLOZEN PRET SUB. CHOMEURS		G.A. LENINGEN PRET SUB. ORDINAIRE		PARTICIPATIES PARTICIPATIONS		OBLIGATIES OBLIGATAIRES	
Vlaanderen Flandre	1.130	544.510.990	358	310.441.000	1	5.000.000	6	23.450.000
Brussel Bruxelles	131	61.625.500	23	27.500.000	1	3.250.000	1	1.100.000
Wallonië Wallonie	680	324.087.567	196	135.500.000	- 1	- 6.000.000	3	5.800.000
	1.941	930.224.057	577	473.441.000	1	2.250.000	10	30.350.000

GEWEIGERDE KREDIETEN 1987 PFP PER GEWEST
CREDITS REFUSES 1987 PFP PAR REGION

	A.L. WERKLOZEN PRET SUB. CHOMEURS		G.A. LENINGEN PRET SUB. ORDINAIRE		PARTICIPATIES PARTICIPATIONS		OBLIGATIES OBLIGATAIRES	
Vlaanderen Flandre	882	420.510.000	92	163.027.000	2	5.000.000	4	32.800.000
Brussel Bruxelles	251	119.302.500	36	38.570.000	1	1.500.000	3	12.600.000
Wallonië Wallonie	704	328.497.500	111	163.985.000	-	-	10	33.100.000
	1.837	868.310.000	239	365.582.000	3	6.500.000	17	78.500.000

Source : C.N.C.P.

Bron : N.K.B.K.

ANNEXE 7

BIJLAGE 7

<i>Fonds de garantie</i>		<i>Waarborgfonds</i>	
<i>Années</i> <i>—</i> <i>Jaar</i>	<i>Montant des garanties accordées</i> <i>× 1 000 F</i> <i>—</i> <i>Bedrag van de toegestane waarborgen</i> <i>× 1 000 F</i>	<i>Montant total des engagements</i> <i>subsistant en fin d'année</i> <i>× 1 000 F</i> <i>—</i> <i>Totaal bedrag van de verbintenissen</i> <i>op het einde van het jaar</i> <i>× 1 000 F</i>	<i>Interventions (pertes)</i> <i>× 1 000 F</i> <i>—</i> <i>Betalingen (verliezen)</i> <i>× 1 000 F</i>
1970	855.547	2.959.513	1.811
1971	1.326.929	3.498.413	4.479
1972	2.041.129	4.775.709	2.950
1973	2.782.392	6.533.055	4.765
1974	1.888.489	7.159.789	19.370
1975	2.803.147	8.467.366	34.054
1976	4.078.972	10.684.836	33.330
1977	5.275.823	13.622.957	33.416
1978	7.006.169	17.638.670	60.243
1979	6.904.948	21.202.935	85.551
1980	5.236.275	22.686.250	158.102
1981	5.039.860	23.450.432	327.621
1982	4.234.730	22.989.016	626.368
1983	4.245.066	22.534.805	583.519
1984	4.549.360	22.461.495	1.008.510
1985	4.907.713	22.508.697	709.667
1986	5.305.545	23.005.249	663.980
1987	5.096.117	22.435.392	566.533
1988	3.517.155	21.946.750	162.961
(30/9)			
Totaux Totalen	73.578.211		5.087.230

Source : C.N.C.P.

Bron : N.K.B.K.