

**BELGISCHE SENAAT****BUITENGEWONE ZITTING 1988**

22 MAART 1988

**Ontwerp van wet waarbij voorlopige kredieten worden geopend voor de maanden april, mei en juni van het begrotingsjaar 1988**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIEN  
DOOR DE HEER DEPREZ**

Uw Commissie heeft op dinsdag 22 maart 1988 een onderzoek gewijd aan dit ontwerp, in aanwezigheid van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting.

In zijn inleidende uiteenzetting heeft de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting beklemtoond dat rekening werd gehouden met de wet van 31 december 1986 om de voorlopige kredieten vast te leggen. Deze werden in principe berekend op de goedgekeurde begrotingen 1987, behalve voor de departementen wiens begrotingen nog niet door het Parlement werden goedgekeurd. Dit zijn: Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, Justitie, Verkeerswezen, P.T.T., Onderwijs (N), Onderwijs (F), Onderwijs Gemeenschappelijke sector. Wat de duur en het percentage betreft, worden de voorlo-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Cooreman, voorzitter, De Bremeaeker, de Clippele, de Wasseige, Evers, Garcia, Kenzeler, Marchal, Moens, Paque, Sprockeels, mevr. Truffaut, de heren Van Rompuy, Weyts en Deprez, verslaggever.

2. Plaatsvervangers: de heren Cerehe en Van Aperen.

3. Andere senator: mevr. Herman-Michielsens.

**R. A 14212**

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

167-1 (B Z 1988) Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

**SENAT DE BELGIQUE****SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988**

22 MARS 1988

**Projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois d'avril, mai et juin de l'année budgétaire 1988**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES  
PAR M. DEPREZ**

Votre Commission a examiné le projet qui vous est soumis lors de sa réunion du 22 mars 1988, en présence du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget.

Dans son exposé introductif, le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget a souligné qu'il avait été tenu compte de la loi du 31 décembre 1986 pour fixer les crédits provisoires. Ceux-ci ont en principe été calculés sur les budgets adoptés de 1987, à l'exception des départements dont les budgets n'avaient pas encore été votés par le Parlement. Ce sont les Relations extérieures et la Coopération au développement, la Justice, les Communications, les P.T.T., l'Education nationale (N), l'Education nationale (F) et l'Education nationale secteur commun. En ce qui concerne la durée et le pourcentage, les crédits provi-

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Cooreman, président; De Bremeaeker, de Clippele, de Wasseige, Evers, Garcia, Kenzeler, Marchal, Moens, Paque, Sprockeels, Mme Truffaut, MM. Van Rompuy, Weyts et Deprez, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Cerehe et Van Aperen.

3. Autre sénateur: Mme Herman-Michielsens.

**R. A 14212**

Voir:

Document du Sénat:

167-1 (S E 1988) Projet transmis par la Chambre des Représentants

pige kredieten in principe gevraagd voor drie maanden. Zoals vermeld in het wetsontwerp, moest in sommige gevallen evenwel worden afgeweken van deze regel.

De Minister van Begroting heeft ook enige toelichting gegeven betreffende de toestand van de openbare financiën. De resultaten voor januari en februari, evenals de prognoses voor de maanden maart, april en mei, blijven, volgens hem, evolueren in gunstige zin. Na vijf maanden zou het tekort 308 miljard belopen (tegenover 345,7 miljard in 1987).

In antwoord op een vraag heeft de Minister gepleit voor een wijziging van de wet van 31 december 1986 op de voorlopige kredieten in die zin, dat men voor de berekening altijd het laagste bedrag zou moeten weerhouden wanneer er een verschil is tussen de laatst goedgekeurde begroting en het laatst ingediende wetsontwerp van begroting.

Er wordt van gedachte gewisseld over de toestand van de openbare schuld, en over de weerslag van de begrotingspolitiek van de Regering op de economische groei.

De Minister heeft het standpunt verdedigd dat de verlaging van het netto te financieren saldo (NSF) niet alleen te wijten is aan de evolutie van de internationale economische conjunctuur en aan de daling van de interestvoeten, maar ook (en vooral) aan de besparingspolitiek die door de Regering werd toegepast.

Meerdere leden wensen duidelijkheid over de toestand van de gedebudgetteerde schuld. Er wordt verwezen naar een passage uit het jaarverslag 1987 (1) van de Nationale Bank waaruit kan worden afgeleid dat in 1987 92 miljard zou zijn gedebudgetteerd.

De Minister antwoordt dat die 92 miljard echter niet enkel de gedebudgetteerde schuld omvatte, doch eveneens de regularisatieleningen en de vooruitfinancieringen van de sociale huisvesting die ten laste vallen van de Gemeenschappen en de Gewesten. De onderverdeling is dan de volgende:

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| — gedebudgetteerde schuld: | 19 miljard |
| — regularisatieleningen:   | 33 miljard |
| — vooruitfinancieringen:   | 40 miljard |
|                            | <hr/>      |
|                            | 92 miljard |

Tot slot bepaalt de Minister in verband met de vastleggingskredieten dat de Regering beslist heeft gedurende de periode van voorlopige kredieten als voorzorgsmaatregel slechts 20 pct. (i.p.v. 25 pct.) per schijf vrij te maken.

De artikelen 1 tot en met 24 worden aangenomen met 7 tegen 3 stemmen, bij 3 onthoudingen.

(1) Zie bijlage 1.

soires sont en principe accordés pour trois mois. Comme indiqué dans le projet, il a toutefois été nécessaire de s'écarter de cette règle dans certains cas.

Le Ministre du Budget a également donné quelques explications concernant la situation des finances publiques. Selon lui, les résultats de janvier et de février, ainsi que les prévisions pour les mois de mars, avril et mai, continuent d'évoluer favorablement. Après cinq mois, le déficit s'élèverait à 308 milliards (contre 345,7 milliards en 1987).

Répondant à une question, le Ministre a plaidé en faveur d'une modification de la loi du 31 décembre 1986, en ce sens qu'il faudrait toujours se baser sur le montant le plus bas lorsqu'il y a une différence entre le dernier budget voté et le dernier projet de loi budgétaire déposé.

Un échange de vues a lieu au sujet de la situation de la dette publique et de l'incidence de la politique budgétaire du Gouvernement sur la croissance économique.

Le Ministre a défendu le point de vue selon lequel le recul du solde net à financer est imputable non seulement à l'évolution de la conjoncture économique internationale et à la baisse des taux d'intérêt, mais aussi (et surtout) à la politique d'économie menée par le Gouvernement.

Plusieurs membres souhaitent savoir à quoi s'en tenir en ce qui concerne la dette débudgétisée. Il est fait état d'un passage du rapport annuel 1987 (1) de la Banque nationale, d'où l'on peut déduire qu'en 1987, 92 milliards auraient été débudgétés.

Le Ministre répond que ces 92 milliards comprennent non seulement la dette débudgétisée, mais aussi les emprunts de régularisation et les préfinancements du logement social qui sont à la charge des Communautés et des Régions. Ce montant se subdivise comme suit:

|                               |              |
|-------------------------------|--------------|
| — dette débutgétisée:         | 19 milliards |
| — emprunts de régularisation: | 33 milliards |
| — préfinancements:            | 40 milliards |
|                               | <hr/>        |
|                               | 92 milliards |

Le Ministre termine en précisant, à propos des crédits d'engagement, que le Gouvernement a décidé à titre conservatoire de ne libérer que 20 p.c. (au lieu de 25) par tranche pendant la période des crédits provisoires.

Les articles 1<sup>er</sup> à 24 sont adoptés par 7 voix contre 3 et 3 abstentions.

(1) Voir l'annexe 1.

Het ontwerp wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van zijn verslag.

De Rapporteur,  
P. DEPREZ.

De Voorzitter,  
E. COOREMAN.

Le projet a été adopté par 8 voix contre 3 et 3 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,  
P. DEPREZ.

Le Président,  
E. COOREMAN.

## BIJLAGE 1

**Netto financieringsbehoefte  
van de overheid  
en netto financieel tekort ( - )  
of overschot ( + )  
van haar diverse subsectoren**

(In miljarden franken)

## ANNEXE 1

**Besoin net de financement  
des pouvoirs publics  
et déficit ( - ) ou excédent ( + )  
financier net  
de leurs divers sous-secteurs**

(En milliards de francs)

|                                                         | Netto finan-<br>cierings-<br>behoefte<br>van de<br>overheid<br>—<br>Besoin net<br>de finan-<br>cement<br>des<br>pouvoirs<br>publics | Netto financieel tekort of overschot van de subsectoren<br>—<br>Déficit ou excédent financier net des sous-secteurs  |                                                                                                                                |                                |                          |                                               |                                                  |                                          | Statis-<br>tische<br>afwijking<br>—<br>Ecart<br>statistique |
|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|                                                         |                                                                                                                                     | Nationale overheid, Gemeenschappen en Gewesten<br>—<br>Pouvoir national, Communautés et Régions                      |                                                                                                                                |                                |                          | Lokale<br>overheid<br>—<br>Pouvoirs<br>locaux | Sociale<br>zekerheid<br>—<br>Sécurité<br>sociale | Eind-<br>totaal<br>—<br>Total<br>général |                                                             |
|                                                         |                                                                                                                                     | Netto te<br>financieren<br>saldo<br>van de<br>Schatkist (1)<br>—<br>Solde<br>net<br>à finan-<br>cer du<br>Trésor (1) | Schuld<br>van de<br>Gemeen-<br>schappen<br>en de<br>Gewesten (2)<br>—<br>Dette<br>des<br>Commu-<br>nautés<br>et<br>Régions (2) | Overige (3)<br>—<br>Autres (3) | Totaal<br>—<br>Total     |                                               |                                                  |                                          |                                                             |
|                                                         |                                                                                                                                     | (b)                                                                                                                  | (c)                                                                                                                            | (d)                            | (e) = (b) +<br>(c) + (d) |                                               |                                                  |                                          |                                                             |
| 1979 . . . . .                                          | - 286                                                                                                                               | - 212                                                                                                                | —                                                                                                                              | - 31                           | - 243                    | - 26                                          | - 12                                             | - 281                                    | - 5                                                         |
| 1980 . . . . .                                          | - 405                                                                                                                               | - 297                                                                                                                | —                                                                                                                              | - 38                           | - 335                    | - 58                                          | - 7                                              | - 400                                    | - 5                                                         |
| 1981 . . . . .                                          | - 595                                                                                                                               | - 455                                                                                                                | —                                                                                                                              | - 61                           | - 516                    | - 63                                          | - 6                                              | - 585                                    | - 10                                                        |
| 1982 . . . . .                                          | - 567                                                                                                                               | - 509                                                                                                                | - 2                                                                                                                            | - 69                           | - 580                    | - 28                                          | + 23                                             | - 585                                    | + 18                                                        |
| 1983 . . . . .                                          | - 622                                                                                                                               | - 524                                                                                                                | + 1                                                                                                                            | - 68                           | - 591                    | - 34                                          | + 12                                             | - 613                                    | - 9                                                         |
| 1984 . . . . .                                          | - 539                                                                                                                               | - 504                                                                                                                | + 1                                                                                                                            | - 34                           | - 537                    | - 8                                           | + 40                                             | - 505                                    | - 34                                                        |
| 1985 . . . . .                                          | - 545                                                                                                                               | - 571                                                                                                                | ...                                                                                                                            | - 42                           | - 613                    | - 14                                          | + 50                                             | - 577                                    | + 32                                                        |
| 1986 . . . . .                                          | - 567                                                                                                                               | - 556                                                                                                                | ...                                                                                                                            | - 42                           | - 598                    | - 20                                          | + 24                                             | - 594                                    | + 27                                                        |
| 1987 . . . . .                                          | - 494 e                                                                                                                             | - 430                                                                                                                | ... e                                                                                                                          | - 92 e                         | - 522 e                  | - 13 e                                        | + 15 e                                           | - 520 e                                  | + 26 e                                                      |
| 1986 Eerste 10 maanden. — 10<br>premiers mois . . . . . | n.                                                                                                                                  | - 541                                                                                                                | ...                                                                                                                            | - 37                           | - 578                    | + 6                                           | + 9                                              | - 563                                    | n.                                                          |
| 1987 Eerste 10 maanden. — 10<br>premiers mois . . . . . | n.                                                                                                                                  | - 438                                                                                                                | ... v                                                                                                                          | - 76 v                         | - 514 v                  | + 18 v                                        | ... v                                            | - 496 v                                  | n.                                                          |

(1) Berekend door het Ministerie van Financiën en gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

(2) Deze kolom heeft slechts betrekking op de enkele rechtstreeks door de Gemeenschappen en de Gewesten bij financiële instellingen aangegane leningen. Het belangrijkste deel van het financiële saldo van de Gemeenschappen en de Gewesten is vervat in kolommen (b) en (d).

(3) Bedrag aan financiële middelen die de nationale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten zich aanschaffen om het deel van hun tekort te dekken dat niet opgetekend wordt in de kolommen (b) en (c). Het betreft met name de verplichtingen die voortvloeien uit debudgettering en vooruitfinancieringen of die de vorm aannemen van regularisatieleningen.

n = niet beschikbaar

e = raming door de Bank

v = voorlopig

Bron: Nationale Bank van België, *Jaarverslag 1987*, blz. 147.

(1) Calculé par le Ministère des Finances et publié dans le *Moniteur Belge*.

(2) Cette colonne ne concerne que les quelques emprunts contractés directement par les Communautés et Régions auprès d'intermédiaires financiers. La part la plus importante du solde financier des Communautés et Régions est comprise dans les colonnes (b) et (d).

(3) Montant des ressources financières que le pouvoir national, les Communautés et Régions se procurent pour couvrir la part de leur déficit qui n'est pas prise en compte dans les colonnes (b) et (c). Il s'agit notamment des engagements résultant des pratiques de débudgetisation et de préfinancement, ou qui prennent la forme des emprunts de régularisation.

n = non disponible

e = estimation de la Banque

v = provisoire

Source: Banque nationale de Belgique, *Rapport annuel 1987*, p. 147.