

BELGISCHE SENAAT**—**
BUITENGEWONE ZITTING 1988
—**—**
25 MEI 1988
—**HERZIENING VAN DE GRONDWET**
—**Herziening van artikel 59bis
van de Grondwet****(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)**
—

Voorstel van de Regering

VERKLARENDE NOTA

De wijziging van de artikelen 17, 59bis, § 2, eerste lid 2, en 107ter vormt logisch en politiek één geheel. Het doel van de wijziging is de Gemeenschappen zoals voor het cultuurbeleid maximaal de bevoegdheid toe te kennen voor het onderwijsbeleid. Niet alleen zullen zij hierdoor een eigen beeld kunnen ontwerpen aangepast aan de eigen situaties en verzuchtingen, maar daarenboven zullen zij in staat gesteld worden om een globaal en coherent beleid inzake onderwijs en voortdurende vorming te voeren.

Tevens zal hierdoor de omvang van de bevoegdheden van de Gemeenschappen enorm toenemen.

Voorwaarde voor deze ingrijpende hervorming is dat eerst de waarborgen, die sinds dertig jaar werden geboden door het nationale schoolpact en de nationale schoolpactcommissie, vervangen worden door afdwingbare grondwettelijke garanties.

Hiertoe moeten de basisprincipes van het schoolpact vertaald worden in een grondwettelijke tekst en gevoegd worden bij de waarborgen, die nu reeds vervat zijn in artikel 17.

SENAT DE BELGIQUE**—**
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988
—**—**
25 MAI 1988
—**REVISION DE LA CONSTITUTION**
—**Révision de l'article 59bis
de la Constitution****(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)**
—

Proposition du Gouvernement

NOTE EXPLICATIVE

La modification des articles 17, 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2, et 107ter constitue logiquement et politiquement un ensemble. L'objet de la modification est de transférer au maximum la compétence en matière de politique d'enseignement aux Communautés, comme cela s'est fait pour la politique culturelle, ce qui devrait permettre à celles-ci, non seulement de définir leur politique propre, adaptée aux situations et aux aspirations de chacune d'elles, mais encore de mettre en œuvre une politique globale et cohérente en matière d'enseignement et de formation.

Par là même, le volume des compétences attribuées aux Communautés s'accroîtra sensiblement.

Une condition préalable à cette modification importante est que les garanties inscrites depuis trente ans dans le pacte scolaire national et par la commission nationale du pacte scolaire, soient remplacées par des garanties constitutionnelles sanctionnables.

A cet effet, il faut traduire les principes de base du pacte scolaire dans une disposition constitutionnelle qui viendrait compléter les garanties déjà prévues à l'article 17.

Daarenboven moeten de grondwettelijke beginselen, vervat in artikel 17, afdwingbaar worden. De bevoegdheid van het Arbitragehof zal uitgebreid worden, zodat het wetten of decreten, die strijdig zijn met de beginselen van artikel 17, kan vernietigen.

Met de wijziging van artikel 59bis, § 2, leden 1, 3, en 2, en van artikel 59bis, § 2bis, wordt de bevoegdheid van de Gemeenschappen uitgebreid tot alle vormen van internationaal optreden en dat voor alle aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn.

Behoudens de wijziging van artikel 59bis, § 2, dient ook aan artikel 59bis, § 4, tweede lid, eerste streepje, een bepaling te worden toegevoegd. Artikel 59bis, § 4, tweede lid, duidt de gemeenten aan waarvoor de nationale overheid bevoegd is inzake het gebruik van de talen. De toevoeging van een nieuwe bepaling beoogt de wijze te bepalen waarop de nationale overheid voortaan deze bevoegdheid kan uitoefenen.

Door de toevoeging van een nieuw lid in artikel 59bis, § 4bis, wordt een nieuwe regeling voor de bevoegdheidsuitoefening inzake bicommunautaire aangelegenheden voorzien.

Met de verdere uitwerking van de Staatshervorming van 1980 wordt beoogd een volwaardige federale Staat uit te bouwen. Dat veronderstelt een daadwerkelijke autonomie van de Gemeenschappen op financieel vlak. Ten einde dat te garanderen dringt een herziening van het financieringsstelsel van de Gemeenschappen zich op. Om die redenen dient artikel 59bis, § 6, te worden herzien.

1. Artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2.

Bij de redactie van het nieuwe artikel werden lessen getrokken uit de ervaring met het artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2, van 1970.

In de lijn van de algemene krachtlijnen inzake de hervorming der instellingen wordt gestreefd naar « homogene bevoegdheidsblokken ». Met uitzonderingen moet in dergelijke tekst omzichtig worden omgesprongen.

1) Het argument om het begin en het einde van de leerplicht nationaal te bepalen, is dubbel. Enerzijds is er de nieuw voorgestelde bepaling van artikel 17: « De toegang tot het onderwijs is kosteloos tot het einde van de leerplicht ». Anderzijds zijn de decreten in Brussel slechts toepasselijk op instellingen, niet op personen.

Het einde van de leerplicht bedoelt het ogenblik waarop de leerplicht geheel vervalt (voltijdse én deeltijdse leerplicht). In de huidige wetgeving is dit in de regel het einde van het schooljaar dat eindigt in het jaar waarin de jongeren 18 jaar worden.

2) De gelijke waarde van de diploma's of eindgetuigschriften zal meer en meer door de Europese

En outre, les principes constitutionnels prévus à cet article devront être contraignants. La compétence de la Cour d'arbitrage sera élargie et la Cour sera habilitée à annuler les lois ou les décrets contraires aux principes de l'article 17.

Par la modification de l'article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 3, et alinéa 2, et de l'article 59bis, 2bis, la compétence des Communautés est étendue à toutes les formes d'action internationale et ceci pour toutes les matières ressortissant de leur compétence.

Outre la modification à l'article 59bis, § 2, il y a lieu d'ajouter une disposition à l'article 59bis, § 4, deuxième alinéa, premier tiret. L'article 59bis, § 4, second alinéa, désigne les communes pour lesquelles le pouvoir national est compétent en matière d'emploi des langues. L'ajout d'une nouvelle disposition est destiné à fixer la manière dont le pouvoir national peut dorénavant exercer cette compétence.

Par l'insertion d'un nouvel alinéa à l'article 59bis, § 4bis, une nouvelle organisation est prévue pour l'exercice de la compétence relative aux matières bicommunautaires.

L'achèvement de la réforme de l'Etat de 1980 doit aboutir à l'édification d'un Etat fédéral à part entière. Ceci suppose une autonomie réelle des Communautés sur le plan financier. A cette fin, il s'impose de revoir le système de financement des Communautés. C'est pour cette raison que l'article 59bis, § 6, doit être revu.

1. Article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2.

Lors de la rédaction du nouvel article, on a tiré des leçons de l'expérience de l'article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2, de 1970.

Dans la logique des lignes directrices générales en matière de réforme des institutions, on vise des « blocs homogènes de compétences ». La prudence s'impose en ce qui concerne les exceptions maintenues dans ce texte.

1) L'argumentation en faveur d'une détermination nationale du début et de la fin de l'obligation scolaire est double. D'une part, il y a la nouvelle disposition de l'article 17: « L'accès à l'enseignement est gratuit, jusqu'à la fin de l'obligation scolaire ». D'autre part, à Bruxelles les décrets ne sont d'application qu'aux institutions, et non aux personnes.

L'on entend par fin de l'obligation scolaire le moment où cesse d'exister toute obligation en matière de scolarité (à temps plein et à temps partiel). Dans la législation actuelle, en règle générale, il s'agit de la fin de l'année scolaire au cours de laquelle les jeunes atteignent l'âge de 18 ans.

2) L'équivalence des diplômes et des certificats de fin d'études deviendra de plus en plus, une com-

Gemeenschappen worden geregeld. In afwachting daarvan zou het onzinnig zijn binnen de Belgische federale Staat de gelijkwaardigheid van de diploma's, nu uitgereikt in het ene of het andere taalstelsel, op de helling te zetten.

Met de « minimale voorwaarden voor het behalen van diploma's » zijn de voorwaarden bedoeld, die werkelijk bepalend zijn voor de waarde en dus ook de gelijkwaardigheid van de diploma's : dit zijn enkel de grote indelingen van het onderwijs in niveaus, leidend tot de uitreiking van diploma's en eindgetuigschriften, alsook de minimale globale duur die aan elk van deze niveaus moet worden besteed.

— Met onderwijsniveaus worden bedoeld :
 kleuter- en lager onderwijs;
 secundair onderwijs;
 hoger onderwijs van het korte type;
 hoger onderwijs van het lange type;
 universitair onderwijs.

— De notie « minimale globale duur » per onderwijsniveau is de resultante van het aantal studiejaren, het aantal weken per jaar en het aantal uren per week.

Deze duur kan uitgedrukt worden in een globaal aantal uren of kredietpunten en eventueel ook in een minimumaantal jaren.

De notie « globale duur » bedoelt de Gemeenschappen toe te laten een zelfde diploma te laten behalen hetzij door voltijds onderwijs, hetzij door deeltijds onderwijs gespreid over een langere periode (bijvoorbeeld : centra voor deeltijds leren, onderwijs voor sociale promotie, open hoger onderwijs en het modulair onderwijs in het algemeen).

« Minimaal » betekent dat elke Gemeenschap wel hogere eisen mag stellen, maar niet mag dalen beneden de nationaal vastgelegde drempel.

— De toelatingsvoorwaarden moeten door elke Gemeenschap vastgelegd worden, mede in functie van de visie en plannen van elke Gemeenschap betreffende vormen van open hoger onderwijs.

— Uiteraard worden met « diploma's » ook en zelfs vooral de academische graden bedoeld.

3) « Wedden » :

Artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 heeft voor het openbaar ambt geopteerd voor een nationaal administratief en geldelijk statuut.

pétence relevant des Communautés européennes. En attendant, il paraîtrait aberrant qu'au sein de l'Etat fédéral belge, l'équivalence des diplômes, délivrés actuellement dans l'un ou l'autre des régimes linguistiques, soit mise en cause.

Les « conditions minimales d'obtention du diplôme » s'entendent comme étant les conditions qui sont vraiment déterminantes pour la valeur et, partant, pour l'équivalence des diplômes : ce sont uniquement les grandes subdivisions de l'enseignement en niveaux débouchant sur la délivrance de diplômes et certificats de fin d'études, ainsi que la durée globale à consacrer à chaque niveau.

— On entend par niveaux d'enseignement :
 l'enseignement maternel et primaire;
 l'enseignement secondaire;
 l'enseignement supérieur de type court;
 l'enseignement supérieur de type long;
 l'enseignement universitaire.

— La notion de « durée minimale globale » par niveau d'enseignement est la résultante du nombre d'années d'études, du nombre de semaines de cours par année et du nombre d'heures par semaine.

Cette durée peut s'exprimer en un nombre global d'heures, en crédits et éventuellement aussi en un nombre minimum d'années.

La notion de « durée globale » vise à permettre aux Communautés de faire délivrer un même diplôme soit dans l'enseignement de plein exercice, soit dans un enseignement à temps partiel qui s'étalerait sur une période plus longue (par exemple : les centres d'enseignement à horaire réduit, l'enseignement de promotion sociale, l'enseignement supérieur à horaire décalé et l'enseignement modulaire en général).

« Minimale » veut dire que s'il est loisible à chaque Communauté de prévoir des exigences plus rigoureuses, elle ne pourra jamais descendre en deçà du seuil arrêté au niveau national.

— Les conditions d'admission doivent être fixées par chacune des Communautés, notamment en fonction de la conception et des projets qu'elles peuvent avoir concernant les formes d'enseignement supérieur ouvert.

— Il va sans dire que le terme de « diplômes » englobe également, voire surtout, les grades académiques.

3) « Traitements » :

L'article 87, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 a opté, concernant la fonction publique, pour un statut administratif et pécuniaire national.

De toestand voor de onderwijssector ligt echter verschillend.

Zo de « wedden » nationaal zouden blijven, dan wordt de autonomie grotendeels uitgehold en komt men opnieuw in een systeem van concurrerende en overlappende bevoegdheden.

« Wedden » dekt immers het geheel van de bezoldigingsregeling met inbegrip van de prestatieregeling van de leerkrachten. Twee van de drie parameters, die de personeelskost bepalen (omkaderingsnormen, prestaties, weddeschalen) zouden nationaal blijven. De Gemeenschap zou slechts vat hebben op één van de drie factoren, die haar personeelsbudget bepalen.

Welnu de personeelsuitgaven bedragen in de gemeenschaps- en gewestbegrotingen ongeveer 5 pct. De onderwijsbegrotingen zijn voor 85 pct. personeelsuitgaven (wedden), en het onderwijsbeleid is dus in grote mate « personeelsbeleid ».

Daarenboven is het geldelijk statuut nauw verbonden met het administratief statuut, met de bekwaamheidsbewijzen van het personeel (wie mag welk vak geven in welk jaar?), en met de (klassering van de) vakken. Op dat punt zijn de Gemeenschappen reeds vele jaren onherroepelijk uit mekaar gegroeid.

Een verschillend administratief statuut is bijvoorbeeld noodzakelijk, om in Vlaanderen bevoegdheden inzake aanstellingen en benoemingen te kunnen toekennen aan lokale schoolraden en de centrale Autonome Raad, terwijl in het Franstalig onderwijs deze bevoegdheden aan de Minister zouden blijven toekomen.

Daarom bekomen de Gemeenschappen de volle bevoegdheid voor het ganse personeelsbeleid.

4) Iedere Gemeenschap bepaalt binnen haar financiële enveloppe autonoom hoeveel personeelsleden zij in het onderwijs in dienst zal nemen of laten nemen, en aan welke wedde. Dit mag echter niet leiden tot een begin van verbreking van de nationale solidariteit inzake sociale zekerheid.

Daarom blijft het pensioenstelsel van het onderwijspersoneel een nationale bevoegdheid. De nationale administratie der pensioenen zal de pensioenen van het onderwijspersoneel blijven berekenen, op basis van een wettelijk geregeld mechanisme, en uitbetalen.

5) De nieuwe tekst van 59bis, § 2, eerste lid, 2, verzekert samen met het huidig artikel 59ter, § 2, eerste lid, 3°, *ipso facto* dat de bevoegdheden inzake onderwijs tegelijk toegekend worden aan de drie

Toutefois, la situation dans le secteur de l'enseignement est différente.

Si les « traitements » devaient rester de la compétence nationale, l'autonomie serait en grande partie réduite à la portion congrue, et on retrouverait un système de compétences concurrentes avec tous les chevauchements qui lui sont inhérents.

La notion de « traitements », en effet, couvre l'ensemble du régime pécuniaire, en ce compris le règlement des prestations des enseignants. Deux des trois paramètres constitutifs des frais de personnel (les normes d'encadrement, les prestations, les échelles barémiques) resteraient au niveau national. La Communauté ne pourrait intervenir qu'au niveau d'un seul de ces trois facteurs qui déterminent son budget « personnel ».

Dans le budget des communautés, les dépenses de personnel représentent quelque 5 p.c. Les budgets de l'enseignement sont à 85 p.c. des budgets de dépenses de personnel (traitements), et la politique d'enseignement est dans une très large mesure une politique de personnel.

En outre, le statut pécuniaire est étroitement lié au statut administratif, au régime des titres du personnel (qui peut donner quel cours en quelle année?) de même qu'aux cours (et à leur classification). Sur ce point, les Communautés se sont engagées depuis des années sur des voies divergentes et ceci de façon irréversible.

Une différenciation dans le statut administratif sera indispensable, par exemple, pour qu'en Flandre les compétences en matière de désignation et de nomination puissent être transférées aux conseils scolaires locaux et au Conseil central autonome, alors que du côté francophone, ces matières relèveraient des attributions du Ministre.

C'est pourquoi les Communautés obtiennent la pleine compétence en matière de personnel.

4) Chaque Communauté détermine librement, à l'intérieur de son enveloppe budgétaire, le nombre de membres du personnel qu'elle engagera ou fera engager dans l'enseignement et à quel traitement. Ceci ne peut pourtant pas conduire à un début de rupture de la solidarité nationale en matière de sécurité sociale.

C'est pourquoi le régime des pensions reste de compétence nationale. L'administration nationale des pensions continuera à calculer les pensions des personnels de l'enseignement sur base d'un mécanisme réglé par la loi, et à les liquider.

5) Le nouvel article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2, en liaison avec l'actuel article 59ter, § 2, alinéa 1^{er}, 3°, assure *ipso facto*, que les compétences en matière d'enseignement sont attribuées simultanément aux

gemeenschappen, met inbegrip van de Duitstalige Gemeenschap.

6) In andere federale staten als de Duitse Bondsrepubliek en Zwitserland worden aangelegenheden van gemeenschappelijk belang meer geregeld door conventies en overleg tussen de Länder en Kantons dan door een ingrijpen van de Bondsregering.

Ook in België zullen een aantal onderwijsmateries nuttig voorwerp kunnen uitmaken van overleg en samenwerking tussen de drie Gemeenschappen, zoals in de Grondwet reeds voorzien.

2. Artikel 59bis, § 2, leden 1, 3, en 2 en artikel 59bis, § 2bis.

De bevoegdheid van de Gemeenschappen inzake internationale samenwerking slaat niet meer uitsluitend op de culturele en de persoonsgebonden aangelegenheden, maar omvat voortaan ook de onderwijsaangelegenheden. Bovendien wordt hen voor al deze aangelegenheden de bevoegdheid toegekend om verdragen te sluiten. Wat dat laatste betreft, dient de nationale wetgever door een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, van de Grondwet bepaalde meerderheid, te voorzien dat zij slechts kunnen overgaan tot het sluiten van verdragen na voorafgaandelijk de nationale Regering te hebben geïnformeerd.

3. Artikel 59bis, § 4.

Door artikel 59bis, § 4, tweede lid, worden de gemeenten en groepen van gemeenten palend aan een ander taalgebied en waar de wet het gebruik van een andere taal dan die van het gebied waarin zij gelegen zijn, voorschrijft of toelaat, onttrokken aan het territoriaal toepassingsgebied van de decreten van de Gemeenschappen inzake het gebruik van de talen. Hierdoor ressorteert het regelen van het gebruik van de talen voor deze gemeenten onder de bevoegdheid van de nationale overheid.

Aangezien evenwel het taalstelsel van toepassing op deze gemeenten de twee taalgemeenschappen aanbelangt, is het aangewezen in de Grondwet te preciseren dat de taalwetgeving van toepassing op deze gemeenten slechts kan worden gewijzigd door een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, van de Grondwet bepaalde meerderheid.

4. Artikel 59bis, § 4bis.

Thans zijn de decreten door de Gemeenschappen aangenomen inzake persoonsgebonden aangelegenheden slechts van toepassing in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad ten aanzien van de instellingen die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de ene of andere Gemeenschap. Voor het overige, namelijk voor de uitoefening van de bevoegdheden ten aanzien van de tweetalige instellingen en in alle gevallen

trois communautés, y compris à la Communauté germanophone.

6) Dans d'autres états fédéraux comme la République fédérale d'Allemagne et la Suisse, des matières d'intérêt commun sont réglées davantage par des conventions et une concertation entre les Länder ou les Cantons que par une intervention de la Fédération.

De même en Belgique, certaines matières pourront utilement faire l'objet d'une concertation et d'une coopération entre les trois communautés, comme le prévoit déjà la Constitution.

2. L'article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 3, et alinéa 2, et l'article 59bis, § 2bis.

La compétence des Communautés en matière de coopération internationale ne vaut plus exclusivement pour les matières culturelles et personnalisables, mais s'étendra également aux matières d'enseignement. En plus il leur est attribué pour toutes ces matières la compétence de conclure des traités. Quant à cette dernière le législateur national doit prévoir par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitution, qu'elles ne pourront conclure des traités qu'après avoir informé préalablement le Gouvernement national.

3. Article 59bis, § 4.

L'article 59bis, § 4, alinéa 2, soustrait au champ d'application territorial des décrets des communautés relatif à l'emploi des langues, les communes ou groupes de communes contigus à une autre région linguistique et où la loi prescrit ou permet l'emploi d'une autre langue que celle de la région où elle est située. Ainsi, la réglementation de l'emploi des langues dans ces communes ressortit à la compétence du pouvoir national.

Toutefois, comme le régime linguistique applicable à ces communes intéresse les deux communautés linguistiques, il s'indique de préciser dans la Constitution que la législation linguistique applicable à ces communes ne peut être modifiée que par une loi adoptée à la majorité visée à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitution.

4. Article 59bis, § 4bis.

Actuellement, les décrets pris dans les matières personnalisables par les Communautés ne sont applicables, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, qu'à l'égard des institutions qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre Communauté. Pour le reste, c'est-à-dire pour l'exercice des compétences à l'égard des institutions bilingues et dans tous les cas où les mesures à prendre dans

waarin de te nemen maatregelen inzake de persoonsgebonden aangelegenheden rechtstreeks van toepassing zijn op personen of op situaties en niet op « instellingen », zijn alleen het Parlement en de Regering bevoegd, tenzij een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, van de Grondwet bepaalde meerderheid er anders over beschikt.

Het is aangewezen op ondubbelzinnige wijze te bepalen dat een dergelijke wet de bevoegde overheid, *in casu* een Brusselse instelling, aanduidt voor de uitoefening van de bevoegdheden die zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van de decreten van de Gemeenschappen. Klarheid en coherentie dringen zich op dit domein des te meer op opdat, tegengesteld aan een restrictieve interpretatie van artikel 59bis, § 2bis, van de Grondwet, de uitoefening van de bevoegdheden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden in alle duidelijkheid het aannemen van bepalingen omvat die op dwingende wijze verplichtingen kunnen opleggen aan personen of instellingen waaraan hulp verleend werd.

5. Artikel 59bis, § 6.

Het huidige artikel 59bis, § 6, regelt het financieringsstelsel voor de Gemeenschappen.

Het is aangewezen het financieringsstelsel van de Gemeenschappen op permanente wijze te verzekeren. Aangezien dit financieringsstelsel alle Gemeenschappen aanbelangt, dient het door de nationale wetgever te worden vastgesteld door een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, van de Grondwet bepaalde meerderheid.

Het principe van de financiële verantwoordelijkheid, samen met het principe van de autonomie van de Gemeenschappen, veronderstelt verder dat de Gemeenschappen vrij zijn de aanwending van de hun aldus toegekende financiële middelen te bepalen.

6. Overgangsbepaling.

Het herziene artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2, van de Grondwet beoogt de verdere communautarisering van het onderwijs. Opdat de Gemeenschappen van deze verruimde bevoegdheid gebruik kunnen maken, dienen zij over voldoende financiële middelen te beschikken. Daarom dient in het eerste lid van de overgangsbepaling van artikel 59bis van de Grondwet te worden bepaald dat het nieuwe artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2, van de Grondwet pas in werking treedt op dezelfde datum als de wet bedoeld in artikel 59bis, § 6, eerste lid, van de Grondwet.

De rechtszekerheid in de tussenperiode van bekendmaking en inwerkingtreding wordt bereikt door de inlassing van het tweede lid van de overgangsbepaling van artikel 17 van de Grondwet.

Het nieuwe artikel 59bis, § 6, eerste lid, van de Grondwet bepaalt dat het financieringsstelsel van de

les matières personnalisables s'appliquent directement à des personnes ou des situations et non à des « institutions », seuls le Parlement et le Gouvernement sont compétents, à moins qu'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitution n'en dispose autrement.

Il convient d'établir sans ambiguïté qu'une telle loi désigne l'autorité compétente, celle-ci étant une institution bruxelloise, pour l'exercice des compétences qui sont exclues du champ d'application des décrets des Communautés. La clarté et la cohérence en ce domaine s'imposent d'autant plus que, contrairement à une interprétation restrictive de l'article 59bis, § 2bis, de la Constitution, l'exercice des compétences dans les matières personnalisables peut de toute évidence comprendre l'adoption de dispositions imposant, de façon contraignante, des obligations aux personnes ou institutions aidées.

5. Article 59bis, § 6.

L'article 59bis, § 6, actuellement en vigueur règle le système de financement des Communautés.

Il convient d'assurer en permanence ce système de financement. Comme ce système de financement intéresse toutes les Communautés, il doit être fixé par le législateur national par une loi adoptée à la majorité fixée à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitution.

Le principe de la responsabilité financière et celui de l'autonomie des Communautés supposent aussi que les Communautés soient libres de fixer l'utilisation des moyens financiers ainsi attribués.

6. Disposition transitoire.

L'article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2, révisé de la Constitution, contient l'approfondissement de la communautarisation de l'enseignement. Afin de permettre aux Communautés d'exercer cette compétence élargie, il faut qu'elles disposent de moyens financiers suffisants. C'est pourquoi il importe de prévoir à l'alinéa 1^{er} de la disposition transitoire de l'article 59bis de la Constitution que le nouvel article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2, de la Constitution, entre en vigueur à la même date que la loi prévue à l'article 59bis, § 6, alinéa 1^{er}, de la Constitution.

La sécurité juridique entre la publication et l'entrée en vigueur sera obtenue par l'insertion du deuxième alinéa de la disposition transitoire de l'article 17 de la Constitution.

Le nouvel article 59bis, § 6, alinéa 1^{er}, de la Constitution, indique que le système de financement

Gemeenschappen moet worden geregeld door een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, van de Grondwet bepaalde meerderheid. De financiering van de Gemeenschappen wordt thans evenwel door een gewone wet, namelijk de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervormingen der instellingen, geregeld. Om voor de hand liggende redenen van continuïteit wordt voorgesteld dat in het tweede lid van de overgangsbepaling van artikel 59bis van de Grondwet gepreciseerd wordt dat deze tot aan de omvorming van de gewone wet van 9 augustus 1980 verder van toepassing blijft wat de financiering van de Gemeenschappen betreft.

**

ENIG ARTIKEL

A. Artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« 2. het onderwijs, met uitsluiting van :

- a) de bepaling van het begin en het einde van de leerplicht;
- b) de minimale voorwaarden voor het uitreiken van de diploma's;
- c) het pensioenstelsel; »

B. Artikel 59bis, § 2, eerste lid, 3, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« 3. de samenwerking tussen de Gemeenschappen, alsook de internationale samenwerking, met inbegrip van het sluiten van de verdragen, voor de aangelegenheden bedoeld in 1 en 2 van deze paragraaf. »

C. Artikel 59bis, § 2, tweede lid, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid, stelt de in 1 vermelde culturele aangelegenheden, de in 3 vermelde vormen van samenwerking, alsook de nadere regelen voor het in 3 van deze paragraaf vermelde sluiten van de verdragen vast. »

D. Artikel 59bis, § 2bis, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« § 2bis. De Gemeenschapsraden regelen, ieder wat hem betreft, bij decreet de persoonsgebonden aangelegenheden, alsook de samenwerking tussen de Gemeenschappen en de internationale samenwerking, met inbegrip van het sluiten van de verdragen, in deze aangelegenheden.

Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid, stelt deze persoonsgebonden aangelegenheden vast, alsook de vormen van samenwerking en de nadere regelen voor het sluiten van de verdragen. »

E. Na artikel 59bis, § 4, tweede lid, eerste streepje, van de Grondwet wordt volgende bepaling ingevoegd :

des Communautés doit être réglé par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitution. Toutefois, le financement actuel des Communautés est réglé par une loi ordinaire, plus particulièrement la loi du 9 août 1980 de réformes institutionnelles. Pour des raisons évidentes de continuité, il est proposé qu'un deuxième alinéa de la disposition transitoire de l'article 59bis de la Constitution précise que la loi du 9 août 1980 reste d'application en ce qui concerne le financement des Communautés jusqu'à sa modification.

**

ARTICLE UNIQUE

A. L'article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« 2. l'enseignement, à l'exception :

- a) de la fixation du début et de la fin de l'obligation scolaire;
- b) des conditions minimales pour la délivrance des diplômes;
- c) du régime des pensions; »

B. L'article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 3, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« 3. la coopération entre les Communautés, ainsi que la coopération internationale, y compris la conclusion des traités, pour les matières visées au 1 et 2 du présent paragraphe. »

C. L'article 59bis, § 2, alinéa 2, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, arrête les matières culturelles visées au 1, les formes de coopération visées au 3, ainsi que les modalités pour la conclusion des traités visée au 3 du présent paragraphe. »

D. L'article 59bis, § 2bis, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« § 2bis. Les Conseils de communauté, chacun en ce qui le concerne, règlent par décret les matières personnalisables, de même que la coopération entre les communautés et la coopération internationale, y compris la conclusion des traités, en ces matières.

Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, arrête ces matières personnalisables, ainsi que les formes de coopération et les modalités pour la conclusion des traités. »

E. Après l'article 59bis, § 4, alinéa 2, premier tiret, de la Constitution la disposition suivante est insérée :

« Voor deze gemeenten kan in de bepalingen betreffende het gebruik van de talen voor de aangelegenheden bedoeld in § 3 geen verandering worden aangebracht dan bij een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid. »

F. Aan artikel 59bis, § 4bis, van de Grondwet wordt een tweede lid toegevoegd luidend als volgt :

« Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid duidt de overheden aan die voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad de bevoegdheden uitoefenen die niet zijn toegewezen aan de Gemeenschappen voor de aangelegenheden bedoeld in § 2bis. »

G. Artikel 59bis, § 6, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid stelt het financieringsstelsel voor de Gemeenschappen vast.

De Gemeenschapsraden regelen, ieder wat hem betreft, de bestemming van hun ontvangsten bij decreet. »

H. De volgende bepaling wordt aan artikel 59bis, *in fine*, van de Grondwet toegevoegd :

« Overgangsbepaling :

Artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2, treedt in werking op dezelfde datum als de wet, bedoeld in artikel 59bis, § 6, eerste lid.

Tot de inwerkingtreding van de wet, bedoeld in artikel 59bis, § 6, eerste lid, blijft de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de financiering van de Gemeenschappen betreft, van toepassing. »

De Eerste Minister,

W. MARTENS.

*De Vice-Eerste Minister
en Minister van het Brussels Gewest
en Institutionele Hervormingen,*

Ph. MOUREAUX.

*De Vice-Eerste Minister
en Minister van Verkeerswezen
en Institutionele Hervormingen,*

J.-L. DEHAENE.

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen,

N. DE BATSELIER.

« Pour ces communes, aucune modification aux règles sur l'emploi des langues dans les matières visées au § 3 ne peut être apportée que par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa. »

F. A l'article 59bis, § 4bis, de la Constitution il est ajouté un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, désigne les autorités qui, pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, exercent les compétences non dévolues aux Communautés dans les matières visées au § 2bis. »

G. L'article 59bis, § 6, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, fixe le système de financement des Communautés.

Les Conseils de communauté règlent, chacun en ce qui le concerne, la destination de leurs recettes par décret. »

H. La disposition suivante est ajoutée, *in fine*, de l'article 59bis de la Constitution :

« Disposition transitoire :

L'article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2, entre en vigueur à la même date que la loi, visée à l'article 59bis, § 6, alinéa 1^{er}.

La loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles reste d'application jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi visée à l'article 59bis, § 6, alinéa 1^{er}, en ce qu'elle concerne le financement des Communautés. »

Le Premier Ministre,

W. MARTENS.

*Le Vice-Premier Ministre
et Ministre de la Région bruxelloise
et des Réformes institutionnelles,*

Ph. MOUREAUX.

*Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Communications
et des Réformes institutionnelles,*

J.-L. DEHAENE.

Le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles,

N. DE BATSELIER.

100 - 2/1° (B.Z. 1988)

Commissiestuk nr. 1

Herziening van de Grondwet & Hervorming der Instellingen

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1988

—
30 mei 1988

—
HERZIENING VAN DE GRONDWET

—
**Herziening van artikel 59bis
van de Grondwet**
(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)

—
AMENDEMENT VAN DE H. MONFILS c.s.

R.A 14069

(A)

100 - 2/1° (S.E. 1988)

Document de Commission n° 1

Révision de la Constitution & Réforme
des Institutions

SENAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

—
30 mai 1988

—
REVISION DE LA CONSTITUTION

—
**Révision de l'article 59bis
de la Constitution**
(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)

—
AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. MONFILS ET CONSORTS

R.A 14069

ARTICLE UNIQUE

Supprimer le littera A. de cet article.

JUSTIFICATION

La communautarisation de l'enseignement ne peut se concevoir que si elle s'entoure d'un certain nombre de garanties préalables indispensables.

Ces garanties doivent être les suivantes :

- 1. La fusion des Exécutifs de la Communauté française et de la Région Wallonne qui, seule, permettra de disposer d'une masse budgétaire unique permettant de mener une politique globale au sein de laquelle les choix nécessaires pourront être faits en disposant des moyens financiers indispensables.
- 2. Un financement acceptable des matières concédées : actuellement, à la lecture de l'accord de gouvernement, le financement proposé n'apporte aucune garantie, et l'on peut se demander si, du côté francophone, les générations futures pourront continuer à financer l'ensemble de leurs besoins en matière d'enseignement.
- 3. La garantie indiscutable du respect de la neutralité : ni l'article 17, ni l'article 59 BIS, tels que l'on se propose de les rédiger n'apportent semblable garantie. La notion de neutralité semble même en retrait par rapport à la loi du 29 mai 1959 sur le Pacte Scolaire.
- 4. La paix scolaire doit être assurée : ni dans la déclaration gouvernementale, ni dans l'attitude des partis de la majorité, l'on ne trouve de garantie sérieuse que la paix scolaire pourra être assurée sur le plan communautaire puisqu'il semble n'exister aucune volonté dans le chef des partis du gouvernement, de conclure un Pacte Scolaire au niveau de chaque Communauté.

Nous considérons dès lors que la révision de l'article 59 bis, §2, alinéa 1, 2 est prématurée et qu'elle ne devrait être envisagée que lorsque l'on aura pu assurer, de manière certaine, le respect des garanties préalables ci-dessus rappelées.

PH. MONFILS
H. HASQUIN
J. DELRUELLE-GHOBERT.

*

*

*

ENIG ARTIKEL

Letter A. van dit artikel te doen vervallen.

PH. MONFILS
H. HASQUIN
J. DELRUELLE-GHOBERT.

100 - 2/1° (B.Z. 1988)

Commissiestuk nr. 2

Herziening van de Grondwet & Hervorming der Instellingen

100 - 2/1° (S.E. 1988)

Document de Commission n° 2

Révision de la Constitution & Réforme des Institutions

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1988

—
30 mei 1988

—
HERZIENING VAN DE GRONDWET

—
**Herziening van artikel 59bis
van de Grondwet**
(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)

—
AMENDEMENTEN VAN DE H. MONFILS

SENAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

—
30 mai 1988

—
REVISION DE LA CONSTITUTION

—
**Révision de l'article 59bis
de la Constitution**
(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)

—
AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. MONFILS

ARTICLE UNIQUE

Supprimer le littera G de cet article.

JUSTIFICATION

La loi du 9 août 1980 organise un système de financement qui garantit à la Communauté française un traitement équilibré.

Aux termes des dispositions de la loi du 9 août 1980, le crédit global a été réparti annuellement dans une proportion de 55 % à la Communauté flamande et de 45 % à la Communauté française.

Il n'y a pas de raison de changer le système.

Pour le transfert des budgets de l'Education nationale, il suffit d'appliquer au montant global, la clef de 55% - 45 %.

Subsidiairement :

Entre le premier et le deuxième alinéa de l'article 59bis, § 6, de la Constitution, proposés par le littera G de cet article, insérer les dispositions suivantes :

Le crédit global octroyé à chacune des Communautés, par application de la loi visée à l'alinéa précédent, ne peut en aucun cas être inférieur au montant indexé octroyé, pour la même matière, à chacune des Communautés, l'année précédent celle de la mise en vigueur de la dite loi.

Le pourcentage de crédit accordé par application de la dite loi, à chacune des Communautés, par rapport au montant total des crédits octroyés à l'ensemble des Communautés, est égal à la moyenne des pourcentages des 3 années précédant l'année de la mise en vigueur de la dite loi. "

JUSTIFICATION

Depuis 1980, l'application de la loi du 9 Aout déterminant le financement des Communautés avait permis à chacune de celles-ci de se développer harmonieusement sur des bases acceptables. Rappelons que les dispositions de loi du 9/09/1980 octroyaient 55% des crédits à la Communauté flamande et 45% à la Communauté francophone. Le montant des ristournes accordées à chacune des Communautés modifiait quelque peu ces chiffres mais pas de manière fondamentale.

Si on change le système, comme l'indique la modification proposée à l'article 59 bis §6 de la Constitution , il s'impose de prévoir des garanties pour la Communauté Française .

C'est l'objet du présent amendement qui prévoit une double garantie. *

D'une part, le montant octroyé à chacune des Communautés ne peut être inférieur au montant actuellement octroyé. Cela veut dire que la mise en vigueur du nouveau système n'entraînera pas de révision à la baisse des actions entreprises.

D'autre part, l'écart entre la Communauté française et la Communauté flamande ne pourra pas être augmenté. Cela veut dire qu'on " gèlera " les bonus qui, au terme de la nouvelle loi, seraient injustement attribués à la Communauté flamande c'est-à-dire qu'on gèlera des crédits qui ne correspondraient pas à des dépenses effectivement faites par la Communauté flamande et relative aux matières transférées.

Ph. MONFILS.

* * *

ENIG ARTIKEL

Het bepaalde onder G te doen vervallen.

Subsidiair :

Tussen het eerste en het tweede lid van art. 59bis, § 6, zoals voorgesteld door letter G van dit artikel, de volgende bepalingen in te voegen :

"Het totale krediet dat met toepassing van de wet bedoeld in het vorige lid aan elk van de Gemeenschappen wordt toegekend, mag in geen geval lager zijn dan het geïndexeerd bedrag dat voor dezelfde aangelegenheid aan elk van de Gemeenschappen is toegekend in het jaar dat de inwerkingtreding van die wet voorafgaat.

Het percentage van het krediet dat met toepassing van de genoemde wet aan elk van de Gemeenschappen wordt toegekend, in verhouding tot het totale krediet dat aan de Gemeenschappen samen wordt toegekend, is gelijk aan het gemiddelde van de percentages toegekend tijdens de drie jaar die de inwerkingtreding van deze wet voorafgaan."

100-3/1° (B.Z. 1988)

100-3/1° (S.E. 1988)

Commissiestuk nr. 3

Herziening van de Grondwet en
Hervorming der Instellingen

Document de Commission n° 3

Révision de la Constitution et
Réforme des Institutions

BELGISCHE SENAAT

SENAT DE BELGIQUE

—
BUITENGEWONE ZITTING 1988

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

—
1 juni 1988

—
1er juin 1988

—
HERZIENING VAN DE GRONDWET

—
REVISION DE LA CONSTITUTION

—
Herziening van artikel 107ter
van de Grondwet
(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)

—
Révision de l'article 107ter
de la Constitution
(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)

—
AMENDEMENTEN VAN
MEVR. HERMAN-MICHELSENS c.s.

—
AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MME HERMAN-MICHELSENS ET CONSORTS

R.A 14091.

R.A 14091.

ENIG ARTIKEL

1. In het enig artikel littera A als volgt wijzigen :

"Artikel 107ter, paragraaf 2 van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

par.2. Er bestaat voor geheel België een Grondwettelijk Hof, waarvan de samenstelling, de bevoegdheid en de werking door de wet worden bepaald.

Dit Hof doet, bij wege van arrest, uitspraak over :

1. de in par. 1. bedoelde conflicten;
2. de toepassing van de grondwet.

Het Hof wordt gevat, hetzij door eenieder die doet blijken van een belang, en of door een rechtscollège ten prejudiciële titel. "

Een fundamentele ^{VERANTWOORDING}verantwoording tot instelling van een Grondwettelijk Hof vinden we onder meer terug in het C.V.P.-kiesplatform van november 1987: "De rechtstaat moet worden geëerbiedigd. De Grondwet is de hoogste rechtsnorm in ons land. Daarom moet het Arbitragehof worden omgevormd in een Grondwettelijk Hof dat kan waken over de naleving van de Grondwet".

Als gevolg van de invoering van het Grondwettelijk Hof komen de punten 2 en 3 in het tweede lid te vervallen.

In het derde lid heft voorliggend amendement de ingebouwde beperking op : het Grondwettelijk Hof moet namelijk gevat kunnen worden door én eenieder die doet blijken van een belang én door een rechtscollege ten prejudiciële titel.

Tenslotte moet zowel de samenstelling, de bevoegdheid als de werking soepel aan de noodwendigheden kunnen worden aangepast bij een eenvoudige meerderheid.

L. Herman-Michielsens.
A. De Backer
R. Noerens.

Eerste subsidiair amendement :

Littera A, par. 2, derde lid, wordt vervangen als volgt:

"Het Hof wordt gevat door eenieder die doet blijken van een belang of door een rechtscollege ten prejudiciële titel".

Verantwoording.

Door de woorden "hetzij, hetzij" te gebruiken in de door de Regering voorgestelde tekst wordt uitgesloten dat tegelijkertijd het Hof over eenzelfde zaak gevat wordt door een persoon die doet blijken van een belang én door een rechtscollege.

Het begrip "hetzij", zoals ook het Franse begrip "soit", heeft een "uit-sluitende" waarde : de keuze moet gemaakt worden tussen de ene ofwel de andere mogelijkheid.

L. Herman-Michielsens,

A. De Backer

R. Noerens

G. Sprockeels

Tweede subsidiair amendement :

In littera A wordt het vierde lid van par. 2 geschrapt.

Verantwoording.

De democratische spelregels bepalen dat een voorstel wordt goedgekeurd wanneer de meerderheid van diegenen, die kunnen beslissen, hun akkoord betuigen met het voorstel. Met "meerderheid" wordt dan steeds een gewone, mathematische meerderheid bedoeld.

Sommige omstandigheden kunnen een bijzondere meerderheid rechtvaardigen. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de wijziging van een grondwet die de juridische basisakte voor de institutionele

structuren van een land is en de grondrechten van de burgers bevat.

Dit procédé kan ook -zoals in België het geval is- aangewend worden om te vermijden dat de democratische rechten van een belangrijke minderheid zouden gekrenkt worden door wetten aan te nemen of te wijzigen met een relatief eenvoudig te behalen meerderheid.

Het stelsel van de bijzondere meerderheid mag echter in geen geval worden aangewend om te pas en te onpas de democratische meerderheid buiten spel te zetten door een echt blokkeringssysteem in te bouwen.

In onze Grondwet en vooral in de wijzigingen die de Regering ons voorlegt, wordt dit systeem al te vaak en op een onnodige en onnuttige wijze misbruikt.

Dit is zo het geval in littera A dat artikel 107ter wil wijzigen, vooral door in België een Arbitragehof op te richten en door aan dit Hof de drievoudige opdracht te geven om bij wege van arrest uitspraak te doen over :

- " 1. de in par. 1 bedoelde conflicten;
2. de schending door een wet, een decreet of een in artikel 26bis bedoelde regel, van de artikelen 6, 26bis en 17;
3. de schending door een wet, een decreet of een in artikel 26bis bedoelde regel, van de artikelen die de wet bepaalt."

Zowel de oprichting en als de bevoegdheidsuitbreiding zouden met een bijzondere meerderheid moeten aangenomen worden.

Hier is het ongewenst en democratisch verkeerd een bijzondere meerderheid op te leggen.

L. Herman-Michielsens,

A. De Backer,

R. Noerens,

G. Sprockeels.

2.A. In littera B worden in de Overgangsbepaling de woorden "aangenomen overeenkomstig par.2, vierde lid" geschrapt.

Verantwoording.

In een amendement op littera A, par. 2, vierde lid betoogden wij dat om democratische redenen de nieuwe wetten die het Arbitragehof oprichten en de bevoegdheden ervan uitbreiden, niet met een bijzondere meerderheid mogen aangenomen worden.

In de overgangsbepaling wordt een verwijzing opgenomen die een

bijzondere meerderheid voorschrijft. Deze dient hier geschrapt te worden.

L. Herman-Michielsens

A. De Backer

R. Noerens

G. Sprockeels

2.B. In littera B wordt in de Overgangsbepaling het woord "blijft" vervangen door "blijven" en worden de volgende woorden toegevoegd tussen "Arbitragehof" en "van toepassing" :

",de wet van 2 februari 1984 betreffende de wedden van de leden, de referendarissen en de griffiers van het Arbitragehof, hun voordracht en benoeming, evenals de smaad en het geweld tegen de leden van dit Hof en de wet van 10 mei 1985 betreffende de gevolgen van de door het Arbitragehof gewezen vernietigende arresten".

Verantwoording.

Door het nieuwe artikel 107ter worden de taak, de werking, de

bevoegdheden van het Arbitragehof gewijzigd.

Het huidige Arbitragehof wordt echter niet alleen door de wet van 28 juni 1983 geregeld, maar eveneens door de wetten van 2 februari 1984 en 10 mei 1985.

Door alleen te stellen dat de wet van 28 juni 1983 verder van toepassing blijft, wordt minstens de indruk gegeven dat de twee andere wetten niet meer van toepassing zouden zijn.

L. Herman-Michielsens

A. De Backer

R. Noerens

G. Sprockeels

*

*

*

ARTICLE UNIQUE

1. Remplacer le littera A de l'article unique par ce qui suit :

"L'article 107ter, § 2, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

"§ 2. Il y a pour toute la Belgique une Cour constitutionnelle dont la composition, la compétence et le fonctionnement sont déterminés par la loi.

Cette Cour statue par voie d'arrêt sur :

- 1° les conflits visés au § 1er;
- 2° l'application de la Constitution.

La Cour est saisie/^{soit}par toute personne justifiant d'un intérêt et/ou par une juridiction à titre préjudiciel."

Premier amendement subsidiaire :

Remplacer le littera A, § 2, troisième alinéa, par la disposition suivante :

"La Cour est saisie par toute personne justifiant d'un intérêt ou par une juridiction à titre préjudiciel."

Deuxième amendement subsidiaire :

Au littera A, supprimer le quatrième alinéa du § 2.

2.A. Dans la disposition transitoire du littera B, supprimer les mots "et adopté conformément au § 2, alinéa 4".

2.B. Compléter la disposition transitoire proposée au littera B par les mots ", la loi du 2 février 1984 relative aux traitements des membres, des référendaires et greffiers de la Cour d'arbitrage, à leur représentation et nomination, ainsi qu'aux outrages et violences envers les membres de cette Cour et la loi du 10 mai 1985 relative aux effets des arrêts d'annulation rendus par la Cour d'arbitrage" et remplacer les mots "reste d'application" par "restent d'application".

100 - 2/1° (B.Z. 1988)

Commissiestuk nr. 4

Herziening van de Grondwet & Hervorming der Instellingen

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1988

—
1 JUNI 1988

—
HERZIENING VAN DE GRONDWET

—
**Herziening van artikel 59bis
van de Grondwet**
(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)

—
AMENDEMENT VAN
DE H. POULLET

ENIG ARTIKEL

Het bepaalde sub A, 2, b), te vervangen als volgt :

"b) de minimale voorwaarden inzake diploma's en eindgetuigschriften, die noodzakelijk zijn om leerlingen en studenten de mogelijkheid te blijven geven van de ene onderwijsinstelling naar de andere over te stappen en om de gelijke kansen op de arbeidsmarkt te handhaven."

R.A 14069

100 - 2/1° (S.E. 1988)

Document de Commission n° 4

Révision de la Constitution & Réforme des Institutions

SENAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

—
1er JUIN 1988

—
REVISION DE LA CONSTITUTION

—
**Révision de l'article 59bis
de la Constitution**
(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)

—
AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. POULLET

ARTICLE UNIQUE

Remplacer le texte proposé à la lettre A, 2°, b), par la disposition suivante :

"b) des conditions minimales en matière de diplômes et de certificats de fin d'études, nécessaires au maintien de la libre circulation des élèves et étudiants et de l'unicité du marché de l'emploi."

E. POULLET.

R.A 14069

100 - 2/1° (B.Z. 1988)

Commissiestuk nr. 5

Herziening van de Grondwet & Hervorming der Instellingen

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1988

—
1 juni 1988

—
HERZIENING VAN DE GRONDWET

—
Herziening van artikel 59bis
van de Grondwet
(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)

—
AMENDEMENT VAN
DE H. HASQUIN
EN Mevr. DELRUELLE-GHOBERT

R.A 14069

- 1 -

100 - 2/1° (S.E. 1988)

Document de Commission n° 5

Révision de la Constitution & Réforme
des Institutions

SENAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

—
1er juillet 1988

—
REVISION DE LA CONSTITUTION

—
Révision de l'article 59bis
de la Constitution
(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)

—
AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. HASQUIN
ET Mme DELRUELLE-GHOBERT

R.A 14069

ARTICLE UNIQUE

Compléter la disposition transitoire sub H par un troisième alinéa, rédigé comme suit :

"L'article 59bis § 2 alinea 1er, 2, b entre en vigueur à la même date que le décret des Conseils de Communautés réglant la coopération entre Communautés en matière d'équivalence de diplômes."

JUSTIFICATION

Il serait aberrant de remettre en cause au sein de l'Etat fédéral belge l'équivalence des diplômes sans avoir pris des précautions préalables.

Ainsi, il nous paraît évident que les lois sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires coordonnées par l'Arrêté du Régent du 31 décembre 1949, telles qu'elles ont été modifiées ultérieurement restent d'application jusqu'à ce que les Communautés aient réglé par décret leur coopération en cette matière.

H. HASQUIN
J. DELRUELLE-GHOBERT.

* * *

ENIG ARTIKEL

De overgangsbepaling sub H aan te vullen met een derde lid,
luidende :

"Artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2, b, treedt in werking op
dezelfde datum als het decreet van de Gemeenschapsraden
waarbij de samenwerking tussen de Gemeenschappen inzake
de gelijkwaardigheid van de diploma's wordt geregeld."

100 - 2/1° (B.Z. 1988)

Commissiestuk nr. 6

Herziening van de Grondwet & Hervorming der Instellingen

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1988

—
1 juni 1988

—
HERZIENING VAN DE GRONDWET

—
**Herziening van artikel 59bis
van de Grondwet**
(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)

—
AMENDEMENT VAN
DE H. MONFILS

R.A 14069

-A-

100 - 2/1° (S.E. 1988)

Document de Commission n°6

Révision de la Constitution & Réforme
des Institutions

SENAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

—
1er juin 1988

—
REVISION DE LA CONSTITUTION

—
**Révision de l'article 59bis
de la Constitution**
(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)

—
AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. MONFILS

R.A 14069

ARTICLE UNIQUE

Remplacer le deuxième alinéa de l'article 59bis, § 4bis, proposé par le littera F de cet article par ce qui suit :

" Les compétences non dévolues aux Communautés dans les matières visées au 2 bis sont exercées par le Conseil Régional de Bruxelles capitale et l'Exécutif de la Région Bruxelles capitale."

JUSTIFICATION

Il s'agit du bi-communautaire c'est-à-dire des matières personnalisables (essentiellement sociales et de santé) relatives soit aux institutions bilingues soit à des personnes. Ces actions et mesures s'intègrent au fonctionnement général de la Région bruxelloise , laquelle est essentiellement gérée par le Conseil Régional et l'Exécutif.

Ph. MONFILS.

*

* *

ENIG ARTIKEL

Het tweede lid van artikel 59bis, § 4bis, zoals voorgesteld door letter F van dit artikel, te vervangen als volgt :

" De bevoegdheden die niet aan de Gemeenschappen zijn toegewezen voor de aangelegenheden bedoeld in § 2bis, worden uitgeoefend door de Brusselse hoofdstedelijke raad en door de Brusselse hoofdstedelijke Executieve."

100 - 2/1° (B.Z. 1988)

Commissiestuk nr. 7

Herziening van de Grondwet & Hervorming der Instellingen

100 - 2/1° (S.E. 1988)

Document de Commission n° 7

Révision de la Constitution & Réforme des Institutions

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1988

—
1 juni 1988

—
HERZIENING VAN DE GRONDWET

—
Herziening van artikel 59bis
van de Grondwet
(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)

—
AMENDEMENT VAN
DE H. MONFILS

SENAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

—
1er juin 1988

—
REVISION DE LA CONSTITUTION

—
Révision de l'article 59bis
de la Constitution
(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)

—
AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. MONFILS

ARTICLE UNIQUE

Supprimer

- a) au littera B les mots "y compris la conclusion des traités";
- b) au littera C les mots "ainsi que ... paragraphe";
- c) au littera D les mots "y compris la conclusion des traités"
et les mots "et les modalités pour la conclusion des traités".

JUSTIFICATION

La modification des compétences internationales des Communautés ne se conçoit pas sans une modification de l'article 68. Il n'y a pas de modification concevable de l'article 59 bis sur cet objet sans une modification simultanée de l'article 68. C'est la raison même du présent amendement, d'autant que la reconnaissance internationale n'est la garantie, non plus que n'est réglée la solution des conflits entre Etat national, communautés et régions.

Ph. MONFILS

ENIG ARTIKEL

In dit artikel te doen vervallen :

- a) in letter B de woorden "met inbegrip van het sluiten van de verdragen";
 - b) in letter C de woorden "alsook de nadere regelen voor het in 3 van deze paragraaf vermelde sluiten van de verdragen";
 - c) in letter D de woorden " met inbegrip van het sluiten van de verdragen" en de woorden "en de nadere regelen voor het sluiten van de verdragen".
-