

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

30 JUNI 1987

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, en tot wijziging van :

- 1° het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986 tot vaststelling van de optellingscoëfficiënt voor sommige leerlingen in het secundair onderwijs;
- 2° de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;
- 3° de wet van 27 juni 1930 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan de wetenschappelijke en kunstinstellingen welke van het Ministerie van Kunsten en Wetenschappen afhangen

(Art. 9/1°, 3°, 4°; Art. 10, 11, 12, 13, 14, 15)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **SONDAG**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Egelmeers, voorzitter; Anthuenis, Boël, Conrotte, mevr. Demeulenaere-Dewilde, de heren Deneir, Gevenois, Holsbeke, Schoeters, Vannieuwenhuyze en Sondag, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren De Kerpel, J. Gillet en mevr. Maes-Vanrobaeys.

R. A 13936

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

591 (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

30 JUIN 1987

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, et modifiant :

- 1° l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 fixant le coefficient de comptabilisation pour certains élèves dans l'enseignement secondaire;
- 2° la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement;
- 3° la loi du 27 juin 1930 accordant la personnalité civile aux établissements scientifiques et artistiques dépendant du Ministère des Sciences et des Arts

(Art. 9/1°, 3°, 4°; Art. 10, 11, 12, 13, 14, 15)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. **SONDAG**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Egelmeers, président; Anthuenis, Boël, Conrotte, Mme Demeulenaere-Dewilde, MM. Deneir, Gevenois, Holsbeke, Schoeters, Vannieuwenhuyze et Sondag, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. De Kerpel, J. Gillet et Mme Maes-Vanrobaeys.

R. A 13936

Voir :

Document du Sénat :

591 (1986-1987) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

De Commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft haar vergadering van 30 juni 1987 gewijd aan de behandeling van de artikelen 9, 1°, 3°, 4°, en 10 tot 15 van het ontwerp van wet.

Tijdens die vergadering heeft de Minister van Sociale Zaken die artikelen toegelicht.

Artikel 9, 1°

Dit besluit wijzigt het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen en stelt de regeling vast die op die contractuelen wordt toegepast inzake vakantiegeld.

Zo geldt voor de gesubsidieerde contractuelen een soortgelijke regeling als die welke wordt toegepast op de werknemers van de particuliere sector. Daarenboven zullen de gesubsidieerde contractuelen een bijkomend bedrag ontvangen dat ten minste gelijk is aan het vakantiegeld, uitgekeerd aan de vastbenoemde personeelsleden in overheidsdienst.

Tot slot wordt aan het bedoelde koninklijk besluit nog een verduidelijking toegevoegd om te vermijden dat aan de contractuelen premies worden uitgekeerd voor periodes waarin zij geen prestaties leveren.

Artikel 9, 3°

Het koninklijk besluit nr. 531 voorziet in een herverdeling van de sociale lasten tussen de K.M.O.'s enerzijds en de grote ondernemingen anderzijds. Die maatregel hangt samen met het feit dat de werkgevers vanaf 1987 de staatstoelagen aan het Fonds voor beroepsziekten overnemen.

Artikel 9, 4°

Het koninklijk besluit nr. 532 maakt het mogelijk dat alle instellingen van openbaar nut, belast met een opdracht op het vlak van de sociale zekerheid, zich verenigen voor de uitvoering van mechanografische en informaticawerkzaamheden.

Het 1°, 3° en 4° van artikel 9 worden goedgekeurd met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 9 in zijn geheel wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 10

Het koninklijk besluit nr. 533 bevat bepalingen over de geneeskundige controle in het kader van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering. Daarnaast bevat het nog uiteenlopende bepalingen die betrekking hebben op onder meer de wijze waarop de programma's en verstrekkingen inzake revalidatie ten laste worden genomen en op

La Commission des Affaires sociales a consacré sa réunion du 30 juin 1987 à la discussion des articles 9, 1°, 3°, 4° et 10 à 15 du projet de loi.

Les articles ont été commentés en Commission par le Ministre des Affaires sociales.

Article 9, 1°

Cet arrêté, qui modifie l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 portant création d'un régime de contractuels subventionnés par l'Etat auprès de certains pouvoirs locaux, précise le régime applicable aux contractuels en matière de pécule de vacances.

Ainsi, les contractuels subventionnés sont soumis, à cet égard, à un régime analogue à celui en vigueur pour les employés du secteur privé. Ils percevront, en outre, un supplément au moins égal au pécule de vacances accordés aux agents définitifs de l'Etat.

L'arrêté apporte enfin une spécification à l'arrêté précité afin d'éviter que des primes ne soient payées aux contractuels pour des périodes pendant lesquelles ils ne fournissent pas de prestations.

Article 9, 3°

L'arrêté royal n° 531 introduit une redistribution des charges sociales entre les P.M.E., d'une part, et les grandes entreprises, d'autre part. Cette mesure doit se lire en corrélation avec la prise en charge, par les employeurs, de la subvention de l'Etat au Fonds des maladies professionnelles à partir de 1987.

Article 9, 4°

L'arrêté royal n° 532 permet à tous les établissements publics qui assument une mission dans le cadre de la sécurité sociale, de s'associer pour l'exécution de travaux mécanographiques.

Les n°s 1°, 3° et 4° de l'article 9 sont adoptés par 9 voix contre 4.

L'ensemble de l'article 9 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 10

L'arrêté royal n° 533 contient des dispositions concernant le contrôle médical dans le cadre de l'Institut national d'assurance maladie invalidité. En outre, l'arrêté comporte des dispositions diverses qui ont trait, notamment, à la procédure de prise en charge de programmes et de prestations de rééducation et qui interdisent aux mutualités, aux fédé-

het verbod voor de ziekenfondsen, de verbonden en de verzekeringsinstellingen om « loketten » te houden in inrichtingen voor geneeskundige verzorging.

Een lid stelt vast dat in artikel 19 van de wet van 9 augustus 1963 de woorden « de revalidatie- en herscholingsprogramma's » worden vervangen door de woorden : « de programma's en verstrekkingen inzake revalidatie en herscholing ». Wat betekent die toevoeging? Zullen de geneesheren-directeurs van de verzekeringsinstellingen voortaan te beslissen hebben over de aard of de omvang van de verstrekkingen?

De Minister verwijst in zijn antwoord naar het verslag aan de Koning dat hierover zegt : « Aangezien het college ... eveneens de tenlasteneming kan beslissen van apparaten en prothesen zonder een werkelijk herscholingsprogramma te omschrijven, is het aangewezen om de woorden « en -verstrekkingen » toe te voegen. » Deze toevoeging heeft dus betrekking op de tenlasteneming van bepaalde apparaten en prothesen die als verstrekkingen worden omschreven.

Volgens hetzelfde lid verwijst het woord « verstrekkingen » naar een revalidatiebehandeling. Opnieuw stelt hij de vraag of de adviserend geneesheren beslissen over de aard en de duur van die behandeling.

De Minister antwoordt dat de adviserend geneesheren beslissen over de programma's die hun voorgelegd worden.

Hetzelfde lid wil nog vernemen of de maatregel in verband met de loketten de verhoopte resultaten heeft opgeleverd.

De Minister antwoordt dat hij de patiënten tot een andere houding wil zien komen, d.w.z. dat de patiënten zich eerst tot huisartsen wenden. De eerste statistieken zullen beschikbaar zijn tijdens de tweede helft van het jaar.

Artikel 10 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 11, 1°

Door het koninklijk besluit nr. 508 wordt het mogelijk de afhouding op de kinderbijslag toe te wijzen aan het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid.

Artikel 11, 1°, wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 11, 2°

Het koninklijk besluit nr. 534 brengt een reeks verbeteringen aan in de kinderbijslagregeling voor werknemers. Het gaat om administratieve vereenvoudigingen (met het oog op bezuiniging) en technische aanpassingen, maar ook om een versoepeling van sommige toekenningsvoorwaarden.

Artikel 11, 2°, evenals artikel 11 in zijn geheel worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 12, 1° en 2°

De koninklijke besluiten nrs. 528 en 529 wijzigen het stelsel van de beroepsziekten.

rationen et aux organismes assureurs d'organiser des guichets dans les établissements de soins de santé.

Un membre constate qu'à l'article 19 de la loi du 9 août 1963, les mots « des programmes de rééducation fonctionnelle » sont remplacés par les mots « des programmes et des prestations de rééducation fonctionnelle ». Il demande quelle est la signification de cet ajout. Les médecins-directeurs des organismes assureurs décideront-ils dorénavant de la nature des prestations ou de l'importance de celles-ci?

Le Ministre se réfère au rapport au Roi où il est stipulé que « Etant donné que ... le collège peut également décider de la prise en charge d'appareils ou de prothèses sans déterminer un véritable programme de rééducation », il s'indique d'ajouter les mots « et des prestations ». Cet ajout se rapporte donc à la prise en charge de certains appareils et prothèses, qui sont définis comme des prestations.

Selon le même membre, le mot « prestations » se rapporte à des séances de rééducation. Il pose à nouveau la question de savoir si les médecins-conseil vont décider de la nature et de la durée de ces séances.

Le Ministre répond que les médecins-conseil décident sur des programmes qui leur sont présentés.

Le même commissaire souhaite encore savoir si la mesure « relative aux guichets » a donné les résultats escomptés.

Le Ministre répond qu'il souhaite un renversement d'attitude des patients afin d'encourager le recours naturel et préalable aux médecins généralistes. Les premières données statistiques seront disponibles au courant de la deuxième moitié de l'année.

L'article 10 est adopté par 9 voix contre 4.

Article 11, 1°

L'arrêté royal n° 508 permet d'affecter la retenue sur les allocations familiales au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

L'article 11, 1°, est adopté par 9 voix contre 4.

Article 11, 2°

L'arrêté royal n° 534 apporte une série de corrections au régime d'allocations familiales pour travailleurs salariés. Il s'agit de simplifications administratives (avec des incidences d'économie) et d'adaptations techniques, mais aussi d'assouplissement de certaines conditions d'octroi.

L'article 11, 2°, ainsi que l'ensemble de l'article 11 sont adoptés par 9 voix contre 4.

Article 12, 1° et 2°

Les arrêtés royaux n°s 528 et 529 modifient le régime des maladies professionnelles.

Het eerste besluit vervangt de staatstoelagen aan het Fonds voor beroepsziekten door een bijzondere, degressieve premie. Het besluit past ook het statuut aan van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid om de bijdragen van de ene sector toe te kunnen wijzen aan de andere.

Het tweede besluit breidt de bevoegdheid van het Fonds voor beroepsziekten uit tot het personeel van de provinciale en plaatselijke besturen. Ook beperkt het tot een duur van maximum zestig dagen de terugwerking die verbonden kan zijn aan het toekennen van een vergoeding als gevolg van een verergering van de blijvende arbeidsongeschiktheid.

Het 1° en het 2°, evenals artikel 12 in zijn geheel, worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 13

Het koninklijk besluit nr. 530 draagt bepaalde taken van het Fonds voor arbeidsongevallen over aan erkende verzekeraars.

Terzelfder tijd wordt aan het Fonds voor arbeidsongevallen de bevoegdheid verleend de overeenkomsten te bekrachtigen betreffende de voor het arbeidsongeval verschuldigde vergoeding. Weigert het Fonds die te bekrachtigen, dan wordt het geschil aan de arbeidsrechtbank voorgelegd.

Dit artikel wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 14

Bij dit artikel wordt voorgesteld de koninklijke besluiten nrs. 513 en 514 te bekrachtigen.

Het eerste besluit heeft betrekking op de overname van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen door de Rijksdienst voor werknemerspensioenen.

Op de vraag van een lid antwoordt de Minister dat de fusie ondertussen beëindigd is. Er viel maar één incident te betreuren, doch er is geen enkele arbeidsplaats verloren gegaan.

Het tweede besluit verlengt de toepassing van het stelsel van brugrustpensioenen tot 31 december 1988. De Regering ziet af van de mogelijkheid om het stelsel na dat tijdstip te verlengen en wil een ontwerp indienen over de volledige problematiek van de pensioenen. De Minister voegt eraan toe dat dit probleem op het ogenblik in studie is bij de Nationale Arbeidsraad.

Volgens een lid wijst alles erop dat de Nationale Arbeidsraad over die kwestie niet tot een akkoord zal komen.

De Minister merkt op dat de Regering alleen een advies verwacht en dat het Parlement een definitieve beslissing zal moeten nemen.

Het 1° en het 2°, evenals artikel 14 in zijn geheel, worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Le premier remplace la subvention de l'Etat au Fonds des maladies professionnelles par une prime (dégressive) spéciale. Il adapte aussi le statut du « Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale » afin de permettre des glissements des cotisations d'un secteur à l'autre.

Le second arrêté élargit la compétence du Fonds des maladies professionnelles au personnel des administrations provinciales et locales. Il stipule en outre que l'effet rétroactif qui peut être attaché à l'allocation accordée à la suite d'une aggravation de l'incapacité de travail permanente, est limitée à une période maximale de soixante jours.

Les n°s 1° et 2° ainsi que l'ensemble de l'article 12 sont adoptés par 9 voix contre 4.

Article 13

L'arrêté royal n° 530 transfère certaines missions du Fonds des accidents du travail à des assureurs agréés.

L'arrêté accorde en même temps au Fonds des accidents du travail le pouvoir d'homologuer les accords concernant les indemnités dues en raison d'un accident de travail. Au cas où le Fonds refuse l'homologation, le litige est porté devant le tribunal du travail.

Cet article est adopté par 9 voix contre 4.

Article 14

Cet article propose la confirmation des arrêtés royaux n°s 513 et 514.

Le premier concerne l'absorption de la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie par l'Office national des pensions pour travailleurs salariés.

A une question d'un membre, le Ministre répond que l'opération de fusion est terminée. Il y a eu un seul incident. Il n'y a aucune perte d'emploi.

Le deuxième arrêté prolonge l'application du régime de prépension de retraite jusqu'au 31 décembre 1988. Le Gouvernement renonce à la possibilité de prolonger le régime au-delà de cette date et a l'intention de déposer un projet de loi relatif à l'ensemble du problème des pensions. Le Ministre y ajoute que le problème est examiné actuellement par le Conseil national du Travail.

Selon un commissaire, tout laisse prévoir que le Conseil national du Travail ne parviendra pas à un accord sur cette question.

Le Ministre lui fait remarquer que le Gouvernement n'attend qu'un avis et que c'est au Parlement de prendre sa responsabilité.

Les n°s 1° et 2° ainsi que l'ensemble de l'article sont adoptés par 9 voix contre 4.

Artikel 15

Het koninklijk besluit nr. 536 voert in het stelsel van de tegemoetkomingen aan gehandicapten dezelfde bepaling in als in het stelsel van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Dit artikel wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De Commissie schenkt eenparig vertrouwen aan de rapporteur.

De Rapporteur,
J. SONDAG.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.

Article 15

L'arrêt royal n° 536 introduit dans le régime des allocations aux handicapés une disposition identique à celle déjà introduite au régime du revenu garanti aux personnes âgées.

Cet article est adopté par 9 voix contre 4.

A l'unanimité, la commission décide de faire confiance au rapporteur.

Le Rapporteur,
J. SONDAG.

Le Président,
I. EGELMEERS.