

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1986-1987

30 JUNI 1987

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, en tot wijziging van :

- 1° het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986 tot vaststelling van de optellingscoëfficiënt voor sommige leerlingen in het secundair onderwijs;
- 2° de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;
- 3° de wet van 27 juni 1930 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan de wetenschappelijke en kunstinstellingen welke van het Ministerie van Kunsten en Wetenschappen afhangen

(Art. 7 en 9, 2°)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER J. VAN EETVELT

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Cardoen, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Langendries, Luyten, mevr. Maes-Vanrobaeys, de heer Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Peetermans, Pinoie, Vandenhoute, Vanlerberghe en J. Van Eetvelt, rapporteur.
2. Plaatsvervanger : de heer Kenzeler.
3. Andere senatoren : de heren Gijs, Trussart en mevr. Van Puymbroeck.

R. A 13936

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

591 (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

30 JUIN 1987

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, et modifiant :

- 1° l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 fixant le coefficient de comptabilisation pour certains élèves dans l'enseignement secondaire;
- 2° la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement;
- 3° la loi du 27 juin 1930 accordant la personnalité civile aux établissements scientifiques et artistiques dépendant du Ministère des Sciences et des Arts

(Art. 7 et 9, 2°)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. J. VAN EETVELT

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Paque, président; Cardoen, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Langendries, Luyten, Mme Maes-Vanrobaeys, M. Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Peetermans, Pinoie, Vandenhoute, Vanlerberghe et J. Van Eetvelt, rapporteur.
2. Membre suppléant : M. Kenzeler.
3. Autres sénateurs : MM. Gijs, Trussart et Mme Van Puymbroeck.

R. A 13936

Voir :

Document du Sénat :

591 (1986-1987) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Artikel 7

Koninklijk besluit nr. 519 (*Belgisch Staatsblad* van 16 april 1987) tot regeling van de vrijwillige mobiliteit tussen de statutaire personeelsleden van de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn die een zelfde werkgebied hebben.

Dit koninklijk besluit heeft tot doel :

— de vrijwillige mobiliteit tussen de statutaire personeelsleden van de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn van een zelfde werkgebied te regelen en te vereenvoudigen.

— voor beide instellingen gezamenlijke wervings- en bevorderingsexamens te organiseren.

Het koninklijk besluit bevat de volgende bepalingen :

1. *Vrijwillige mobiliteit*

Het besluit voorziet in drie soorten overplaatsingen :

a) Overplaatsing naar een wervingsbetrekking.

De overplaatsing is mogelijk voor elk personeelslid, bedoeld in artikel 2, die titularis is van dezelfde graad of van een gelijkwaardige graad en die voldoet aan de gestelde voorwaarden om die betrekking te bekleden.

De betrokken plaatselijke overheden bepalen de wijze waarop die overplaatsing geschiedt. Zij gaan tot die overplaatsing over na een individuele beslissing door de overheid die de benoemingsbevoegdheid uitoefent in het bestuur naar waar het personeelslid overgeplaatst wordt.

Tot een werving mag niet worden overgegaan zolang aan de aanvragen niet is voldaan.

b) Overplaatsing naar een bevorderingsbetrekking.

De overplaatsing geschiedt onder dezelfde voorwaarden, met die beperking evenwel dat geen overplaatsing mogelijk is indien een personeelslid van het bestuur waar de bevorderingsbetrekking vacant is, bevorderd kan worden.

c) Overplaatsing met het oog op bevordering.

Deze laatste mogelijkheid van overplaatsing bestaat voor leden van het vast benoemd personeel die zich kandidaat kunnen stellen voor een bevordering in een ander bestuur, maar enkel in zoverre geen enkel personeelslid van het bestuur waar die bevorderingsbetrekking vacant is, in die betrekking kan worden benoemd en geen enkele horizontale overplaatsing onder de voorwaarden van b) mogelijk is.

Om de overplaatsingsmogelijkheden doorzichtiger te maken, moeten de betrokken plaatselijke besturen een informatieprocedure op gang brengen ten behoeve van alle personeelsleden bedoeld in dit besluit.

Article 7

Arrêté royal n° 519 (*Moniteur belge* du 16 avril 1987) organisant la mobilité volontaire entre les membres du personnel statutaire des communes et des centres publics d'aide sociale qui ont un même ressort.

L'arrêté royal poursuit deux buts essentiels :

— organiser et faciliter la mobilité sur demande des agents statutaires des communes et centres publics d'aide sociale qui ont un même ressort.

— permettre l'organisation d'examens de recrutement et de promotion communs aux deux institutions.

Les dispositions prévues par cet arrêté sont les suivantes :

1. *Mobilité volontaire*

L'arrêté prévoit trois possibilités de transfert :

a) Transfert dans un emploi de recrutement.

Le transfert est possible à tout agent visé à l'article 2 de l'arrêté royal qui est titulaire du même grade ou d'un grade équivalent et qui satisfait aux conditions prescrites pour occuper cet emploi.

Les modalités en sont fixées par les autorités locales concernées. Ces autorités effectuent le transfert par une délibération individuelle prise par l'autorité qui a le pouvoir de nomination au sein de l'administration où le membre est personnellement transféré.

Il est impossible de procéder à un recrutement tant que les demandes n'auront pas été satisfaites.

b) Transfert dans un emploi de promotion.

Le transfert s'effectue sous les mêmes conditions mais néanmoins avec la restriction selon laquelle le transfert n'est pas possible si un agent de l'administration où l'emploi de promotion est déclaré vacant peut être promu.

c) Transfert en vue d'une promotion.

Cette dernière possibilité de transfert est ouverte à un membre du personnel définitif qui pourra postuler à une promotion au sein de l'autre administration mais uniquement si aucun agent n'est susceptible d'être promu dans l'emploi de promotion vacant au sein même de cette administration et si aucun transfert n'est possible pour le transfert horizontal repris au point b).

Dans le but d'assurer la transparence des possibilités de transfert offertes aux agents, les autorités locales concernées doivent organiser une procédure d'information à l'intention de l'ensemble des membres du personnel visés par le présent arrêté.

2. Gemeenschappelijke wervingsreserves

Deze worden mogelijk gemaakt doordat de gemeenten en hun openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn gezamenlijke wervings- en bevorderingsexamens kunnen organiseren, waardoor de kosten van die examens kunnen worden gedrukt.

De Minister meent dat het besluit betrekking heeft op ongeveer 180 000 ambtenaren van plaatselijke besturen; het kan dus een belangrijke weerslag hebben. Ten behoeve van de plaatselijke overheden zal binnenkort een circulaire met de nodige uitleg worden opgemaakt.

Verscheidene leden zijn van mening dat dit besluit afbreuk doet aan de gemeentelijke autonomie en zij betwijfelen of een gemeenschappelijke personeelsformatie voor de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wel functioneren kan.

De Minister meent te weten dat de gemeenten waar zulke gemeenschappelijke personeelsformaties reeds bestaan, tevreden zijn. Hij verwijst naar het voorbeeld van Flémalle.

Verscheidene leden wijzen erop dat het besluit betrekking heeft op de werving zowel als op de bevordering; de maatregel heeft dus een erg dwingend karakter.

Zij wensen dat de Minister duidelijk zegt of het om een mogelijkheid dan wel om een verplichting gaat.

De Minister verklaart wat volgt :

— Het koninklijk besluit nr. 490 van 31 december 1986 heeft betrekking op de verplichte mobiliteit van het personeel. De lokale overheid kan daar slechts in tweede instantie een beroep op doen, namelijk na de vrijwillige overplaatsing bedoeld in het koninklijk besluit nr. 519 of wanneer een reorganisatie van de personeelsformatie noodzakelijk is. Dit laatste geval heeft betrekking op personeelsleden die ambts-halve worden overgeplaatst omdat ze in overtal zijn.

— Het koninklijk besluit nr. 519 is niet van toepassing op specifieke gevallen.

Het bepaalt dat in geval van gelijkwaardige betrekkingen enkel de verplichting bestaat in de andere personeelsformatie na te gaan of iemand zich kandidaat wil stellen voor de vacante betrekking. De gemeentelijke overheid blijft echter volledig vrij om die kandidaat al of niet te benoemen, op grond van geschiktheids- en bekwaamheidscriteria.

Aan de gemeentelijke autonomie wordt dus niet geraakt. De Minister wijst erop dat in de koninklijke besluiten sprake is van « kunnen » en niet van « moeten ».

Hij herinnert er voorts aan dat door de samenvoeging van de personeelsformaties, de personeelsleden een ruimere loopbaankeuze en meer bevorderingskansen krijgen.

Een lid wenst te weten welk gevolg werd gegeven aan het advies van de Raad van State over dit koninklijk besluit.

De Minister antwoordt dat de tekst van het koninklijk besluit die in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, een

2. Réserves de recrutement communes

Elles sont rendues possibles grâce à la faculté accordée à la commune et à son centre public d'aide sociale d'organiser en commun les examens de recrutement et de promotion, ce qui est de nature à réduire fortement les dépenses engagées dans l'organisation de ces examens.

En conclusion, le Ministre estime que l'arrêté toucherait plus ou moins 180 000 fonctionnaires locaux de ce pays et il a donc un impact important. Une circulaire explicative sera incessamment établie à l'intention des autorités locales.

Plusieurs membres estiment que les dispositions de cet arrêté royal portent atteinte à l'autonomie communale et émettent des réserves quant à la bonne marche d'un cadre organique commun pour le personnel de la commune et du centre public d'aide sociale.

Le Ministre croit savoir que les communes qui en disposent déjà sont satisfaisantes. Il cite l'exemple de la commune de Flémalle.

Plusieurs membres encore font remarquer que l'arrêté vise aussi bien le recrutement que la promotion. Ces mesures sont donc fort contraignantes.

Ils voudraient que le Ministre dise clairement s'il s'agit d'une latitude ou d'une obligation.

Le Ministre expose ce qui suit :

— L'arrêté royal n° 490 du 31 décembre 1986 prévoit la mobilité obligatoire du personnel. Celle-ci ne peut être utilisée par l'autorité locale qu'en second lieu, c'est-à-dire après le transfert volontaire prévu par l'arrêté royal n° 519, ou si une réorganisation du cadre s'avère nécessaire. Dans ce dernier cas, il s'agit du transfert d'office d'agents en sur-nombre.

— L'arrêté royal n° 519 ne s'applique pas aux cas spécifiques.

Il dispose qu'en cas de similitude d'emploi, il y a seulement obligation d'investiguer dans l'autre cadre pour voir si un membre du personnel désire se porter candidat à la place vacante. Mais le pouvoir communal garde l'entière liberté de nommer ou non ce candidat sur base des critères d'aptitude et de compétence.

L'autonomie communale est parfaitement respectée. Il fait remarquer que, dans les arrêtés royaux, on utilise le mot « peuvent » et non « doivent ».

Il rappelle qu'en outre, le jumelage des deux cadres permettra aux agents d'élargir le choix de leur carrière en augmentant les possibilités de promotion.

Un membre s'enquiert des suites données à l'avis du Conseil d'Etat sur cet arrêté royal.

Le Ministre déclare que le texte de l'arrêté publié au *Moniteur belge* a été entièrement remanié en tenant compte

volledig herschreven tekst is waarbij rekening werd gehouden met alle opmerkingen van de Raad van State; overigens heeft de Raad van State geen algemene conclusie geformuleerd.

Een ander lid dringt aan op een beperkende interpretatie van deze twee koninklijke besluiten die slechts bij gelegenheid, en niet automatisch zouden moeten worden toegepast.

Ingaande op het verzoek van de Commissie bevestigt de Minister dat hij zijn bedoelingen nader zal toelichten in een verklarende circulaire. Tot slot zegt hij dat niet gevreesd moet worden dat kandidaten niet meer publiekelijk opgeroepen zullen worden voor vacante betrekkingen; na werving uit de twee personeelsformaties, zullen op een gegeven ogenblik ook kandidaten van buitenaf opgeroepen moeten worden.

Artikel 9, 2°

Koninklijk besluit nr. 520 (*Belgisch Staatsblad* van 16 april 1987) tot wijziging van de wet van 25 april 1933 omtrent de pensioenregeling van het gemeentepersoneel.

Het koninklijk besluit nr. 520 beoogt duidelijk te stellen dat de besturen, aangesloten bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen, die afgeschaft werd bij koninklijk besluit nr. 491, ambtshalve naar de R.S.Z.P.P.O. worden overgeheveld. Die verduidelijking is nodig omdat sommige besturen gemeend hebben dat hun de mogelijkheid werd gelaten een eigen pensioenstelsel in te voeren.

De aansluiting bij de R.S.Z.P.P.O. is onherroepbaar.

Verscheidene leden menen dat dit stelsel niet beter is dan het vorige. Voorts brengt de maatregel bijkomende uitgaven mee voor besturen die voorheen niet bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen waren aangesloten.

STEMMINGEN

Artikel 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Artikel 9, 2°

Artikel 9, 2°, wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

De Voorzitter,
G. PAQUE.

de toutes les remarques formulées par le Conseil d'Etat qui, par ailleurs, n'avait pas émis de conclusion générale.

Un autre membre insiste pour que l'interprétation de ces deux arrêtés royaux soit restrictive et leur application occasionnelle et non automatique.

A la demande de la Commission, le Ministre confirme qu'il précisera ses intentions dans une circulaire ministérielle explicative. Enfin, il ajoute qu'il ne faut pas craindre la disparition de l'appel public lors d'une vacance d'emploi; après avoir recruté dans les deux cadres, il faudra bien, à un moment donné, recruter à l'extérieur.

Article 9, 2°

Arrêté royal n° 520 (*Moniteur belge* du 16 avril 1987) modifiant la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal.

L'arrêté royal n° 520 a pour but de préciser que les administrations affiliées à la Caisse de répartition des pensions communales — supprimée par l'arrêté royal n° 491 — sont transférées d'office à l'O.N.S.S.A.P.L. Cette précision est nécessaire car quelques administrations ont cru qu'elles auraient la possibilité d'instaurer leur propre régime de pension.

L'affiliation à l'O.N.S.S.A.P.L. est irrévocable.

Plusieurs membres estiment que ce système n'est pas meilleur que l'ancien. D'autre part, pour les administrations qui n'étaient pas affiliées à la Caisse de répartition des pensions communales, cela entraînera une dépense supplémentaire.

VOTES

Article 7

L'article 7 est adopté par 9 voix contre 6.

Article 9, 2°

L'article 9, 2°, est adopté par 10 voix contre 6.

Confiance est faite au rapporteur pour l'élaboration du présent rapport.

Le Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

Le Président,
G. PAQUE.