

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

1 JULI 1987

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, en tot wijziging van :

- 1° het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986 tot vaststelling van de optellingscoëfficiënt voor sommige leerlingen in het secundair onderwijs;
- 2° de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;
- 3° de wet van 27 juni 1930 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan de wetenschappelijke en kunstinstellingen welke van het Ministerie van Kunsten en Wetenschappen afhangen

(Art. 1 en 5)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR UITGEBRACHT
DE HEER CARDOEN

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren De Bondt, voorzitter; Bock, J. H. Bosmans, Claeys, Clerdent, Conrotte, De Seranno, Donnay, Eicher, Grosjean, Hotyat, Op 't Eynde, Seeuws, Vanderborght, Vandermarliere, Van Ooteghem, Windels, Wintgens, en Cardoen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevr. Demeulenaere-Dewilde, de heer Hofman, mevr. Maes-Vanrobaeys en de heer Schellens.

R. A 13936

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

591 (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

1^{er} JUILLET 1987

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, et modifiant :

- 1° l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 fixant le coefficient de comptabilisation pour certains élèves dans l'enseignement secondaire;
- 2° la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement;
- 3° la loi du 27 juin 1930 accordant la personnalité civile aux établissements scientifiques et artistiques dépendant du Ministère des Sciences et des Arts

(Art. 1^{er} et 5)

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE
PAR M. CARDOEN

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. De Bondt, président; Bock, J. H. Bosmans, Claeys, Clerdent, Conrotte, De Seranno, Donnay, Eicher, Grosjean, Hotyat, Op 't Eynde, Seeuws, Vanderborght, Vandermarliere, Van Ooteghem, Windels, Wintgens, et Cardoen, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Demeulenaere-Dewilde, M. Hofman, Mme Maes-Vanrobaeys et M. Schellens.

R. A 13936

Voir :

Document du Sénat :

591 (1986-1987) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Artikel 1

— Koninklijk besluit nr. 521 (*Belgisch Staatsblad* van 16 april 1987) tot het bepalen, bij de Regie der Posterijen, van de voorwaarden van toekenning van een terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheid, voorafgegaand aan het rustpensioen.

De Staatssecretaris licht het artikel 1 toe en verwijst meteen naar de inhoud van het koninklijk besluit nr. 521 van 31 maart 1987. Zij legt vooral de nadruk op het feit dat de terbeschikkingstelling kan verworven worden wegens persoonlijke aangelegenheid. De personeelsleden van de Posterijen die aan de voorwaarden voldoen, zijn dus vrij om gedurende twee jaar deze maatregel te genieten.

Een lid vraagt of de periode van terbeschikkingstelling geen problemen stelt voor de rechten op het latere rustpensioen.

De Staatssecretaris antwoordt dat ingeval de maximale dienstjaren worden bereikt er geen verlies van pensioen op zit. Wel moeten de betrokkenen op 60 jaar met pensioen en, in sommige gevallen, kan dat een lichte financiële invloed hebben.

De personeelsleden moeten vooraf degelijk geïnformeerd worden.

Een lid dringt aan op ruime informatie naar het personeel toe bij middel van een brochure. Hij verwijst naar het voorbeeld van de Minister van Onderwijs.

De Staatssecretaris gaat hier niet op in.

Hetzelfde lid stelt dat deze maatregel ontegensprekelijk een vermindering en afslanking van personeelskader meebrengt. Hij verwijst naar de beroering die in sommige kantoren ontstaat. Hij vraagt ook naar de wijze van vervanging.

De Staatssecretaris benadrukt dat deze operatie ook kadert in een ganse restructuratie, organisatie en modernisering van het postbedrijf. Geleidelijke afvloeiing van personeel komt er bij kijken, terwijl anderzijds meer investeringen moeten worden tot stand gebracht.

De vervanging van de terbeschikkinggestelde personeelsleden gebeurt in een eerste fase door mutatiemogelijkheid van statutairen, terwijl in de volgende fase de aanvulling door werklozen zal gebeuren.

Voor sommige kantoren, stelt de vraag van terbeschikkingstelling grote problemen. Zij verwijst naar Oudenaarde en Gent 1.

Ingevolge beslissing van de Regering worden geen jobstudenten meer gerecruteerd, maar zullen wel vergoedbare werklozen voor maximaal twee maanden (verlofperiode) aangesteld worden.

Aan de R.V.A. diensten wordt gevraagd om tijdens het groot verlof 600 vergoedbare werklozen aan te duiden.

Article 1^{er}

Arrêté royal n° 521 (*Moniteur belge* du 16 avril 1987) déterminant, à la Régie des Postes, les conditions d'octroi d'une mise en disponibilité pour raisons de convenance personnelle précédant la pension de retraite.

La Secrétaire d'Etat commente l'article 1^{er} et se réfère d'emblée au contenu de l'arrêté royal n° 521 du 31 mars 1987. Elle insiste surtout sur le fait que la mise en disponibilité peut être obtenue pour convenance personnelle. Les agents des postes qui satisfont aux conditions ont donc le loisir de bénéficier de cette mesure pendant deux ans.

Un membre demande si la période de mise en disponibilité ne pose pas de problèmes pour les droits à la pension de retraite ultérieure.

La Secrétaire d'Etat répond que, lorsque le maximum d'années de service est atteint, il n'y a aucune perte au niveau de la pension. Cependant, les intéressés doivent prendre leur retraite à 60 ans et, dans certains cas, cela peut avoir une légère incidence financière.

Les membres du personnel doivent être soigneusement informés au préalable.

Un membre insiste pour que des informations détaillées soient communiquées au personnel sous la forme d'une brochure. Il renvoie à l'exemple du Ministre de l'Education nationale (N).

La Secrétaire d'Etat ne réagit pas à cette suggestion.

Le même intervenant déclare que cette mesure entraîne incontestablement une réduction et un dégraissage des effectifs du personnel. Il fait état de l'inquiétude apparue dans certains bureaux. Il s'interroge également sur le mode de remplacement.

La Secrétaire d'Etat souligne que cette opération se situe également dans le cadre d'une restructuration d'ensemble et d'une modernisation de la Régie des Postes. Cette opération comporte une réduction progressive par les départs naturels tandis que, par ailleurs, des investissements supplémentaires doivent être réalisés.

Le remplacement des agents mis en disponibilité se fera dans une première phase par mutation des statutaires, et, dans la phase suivante, par l'engagement de chômeurs.

Pour certains bureaux, la question de la mise en disponibilité pose de grands problèmes, et il se réfère au cas d'Oudenaarde et de Gand 1.

A la suite d'une décision du Gouvernement, il n'est plus recruté d'étudiants mais, en revanche, des chômeurs indemnisables seront recrutés pour une période maximale de deux mois (période de vacances).

Les services de l'ONem seront invités à désigner 600 chômeurs indemnisables pour la période des grandes vacances.

Artikel 5

— Koninklijk besluit nr. 522 (*Belgisch Staatsblad* van 16 april 1987) waarbij machtiging wordt verleend tot overplaatsing van sommige personeelsleden van de Regie der Posterijen naar het Ministerie van Verkeerswezen.

De Minister verklaart dat het om een louter technische maatregel gaat, veroorzaakt door het feit dat tijdens de vorige zittingsperiode de twee administraties van dezelfde Minister afhingen. De gevolgen van die maatregel zullen vanzelf verdwijnen met het vertrek of de definitieve assimilatie van enkele betrokken personeelsleden.

Door beide personeelsformaties in evenwicht te brengen, zijn bovendien besparingen mogelijk.

Over het koninklijk besluit worden geen opmerkingen gemaakt.

— Koninklijk besluit nr. 523 (*Belgisch Staatsblad* van 16 april 1987) tot wijziging van de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoversgebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen.

De Minister verklaart nader dat de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van de Linkerscheldeover na negen jaar nog geen uitvoering kende wegens de bevoegdheid van verschillende instanties over dit gebied.

Ter gelegenheid van de saneringsmaatregelen wordt deze wet dan ook gewijzigd opdat ze op een meer praktische wijze onmiddellijk bij het in voege treden van het volmachtenbesluit nr. 523 zou kunnen uitgevoerd worden.

Naast de voorziening dat de Staat niet meer de negatieve exploitatieresultaten van het Linkerscheldeoversgebied zal dekken is een belangrijk aspect in het volmachtenbesluit de overdracht van de gronden van de Staat naar de « Maatschappij voor het grond- en industrialisatiebeleid » en in een volgende fase van deze Maatschappij naar de stad Antwerpen voor specifieke haventerreinen alsook naar bedrijven van industriële doeleinden.

Er worden aandelen B gecreëerd van 50 000 frank elk, voor de inbreng door de Staat en het Gewest voor deze gronden. Naarmate de Maatschappij over deze gronden wenst te beschikken om deze over te dragen aan de stad Antwerpen voor haventerreinen of om deze gronden te verhuren aan industriële bedrijven zal tot de betaling van deze aandelen B worden overgegaan.

Door de wijziging van het volmachtenbesluit wordt de overdracht van de gronden nu geregeld zodat op die wijze wordt tegemoetgekomen aan de verzuchtingen van de stad Antwerpen en van de voormelde maatschappij.

De Commissie heeft geen enkel opmerking.

Article 5

— Arrêté royal n° 522 (*Moniteur belge* du 16 avril 1987) autorisant le transfert de certains agents de la Régie des Postes au Ministère des Communications.

Le Ministre déclare qu'il s'agit ici d'une mesure purement technique due au fait que les deux administrations dépendaient du même Ministre lors de la précédente législature. Les effets en disparaîtront d'eux-mêmes avec le départ ou l'assimilation définitive de quelques agents visés par l'arrêté.

La réalisation de la balance entre ces deux cadres permettra, d'autre part, de réaliser une économie.

L'arrêté ne donne lieu à aucune observation.

— Arrêté royal n° 523 (*Moniteur belge* du 16 avril 1987) modifiant la loi du 19 juin 1978 relative à la gestion du territoire de la rive gauche de l'Escaut à hauteur d'Anvers et portant des mesures de gestion et d'exploitation du port d'Anvers.

Le Ministre explique que, neuf ans plus tard, la loi du 19 juin 1978 relative à la gestion du territoire de la rive gauche de l'Escaut n'a toujours pas été mise à exécution en raison de la compétence de différentes instances en cette matière.

Dès lors, cette loi est modifiée à l'occasion des mesures d'assainissement, afin qu'elle puisse être exécutée d'une façon plus pratique dès l'entrée en vigueur de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 523.

Outre la disposition selon laquelle l'Etat ne couvrira plus les pertes d'exploitation du territoire de la rive gauche de l'Escaut, un des aspects importants de l'arrêté est la cession des terrains de l'Etat à la « Société pour la politique foncière et industrielle » et, dans une phase ultérieure, de cette société à la ville d'Anvers en tant que terrains portuaires spécifiques, ainsi qu'à des entreprises à caractère industriel.

Des actions B sont créées, de 50 000 francs chacune, à titre de participation de l'Etat et de la Région pour ces terrains. A mesure que la société désirera disposer de ces terrains afin de les céder à la ville d'Anvers en tant que terrains portuaires ou de les louer à des entreprises industrielles, il sera procédé au remboursement de ces actions B.

La modification apportée par l'arrêté de pouvoirs spéciaux règle dès maintenant la cession des terrains, répondant ainsi aux aspirations de la ville d'Anvers et de la société susvisée.

Cet arrêté n'a fait l'objet d'aucune remarque de la part de la Commission.

— Koninklijk besluit nr. 524 (*Belgisch Staatsblad* van 16 april 1987) tot wijziging van de wet van 17 juni 1953 op de inrichting van het gemeenschappelijk vervoer in de streek van Brussel.

— Koninklijk besluit nr. 525 (*Belgisch Staatsblad* van 16 april 1987) tot wijziging van de wet van 22 februari 1961 betreffende de oprichting van maatschappijen voor stedelijk gemeenschappelijk vervoer.

De Minister deelt mee dat de twee koninklijke besluiten dezelfde wijzigingen aanbrengen in de wet van 17 juni 1953 betreffende de M.I.V.B. en in de wet van 22 februari 1961 betreffende de andere stedelijke vervoermaatschappijen.

Die wijzigingen zijn van drievoudige aard :

— Het beheer : met het oog op een zinnig en efficiënt beheer wordt het aantal leden van de raad van bestuur beperkt tot 12 in plaats van 24 voor de M.I.V.B., 22 voor de M.I.V.L., 18 voor de M.I.V.A. en de M.I.V.G. en 14 voor de M.I.V.C. en de M.I.V.V.; de beheerscomités worden vervangen door directiecomités die meer bevoegdheden krijgen en zullen bestaan uit 5 leden (de voorzitter en de vicevoorzitter van de raad van bestuur, de administrateur-directeur-generaal, en twee administrateurs die door de Minister zullen worden aangewezen)

De organen van de maatschappij worden voortaan bepaald door de wet.

De statuten van de maatschappijen worden voortaan gewijzigd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar vervoer behoort en na raadpleging van de raad van bestuur.

— Toezicht door de Staat : naar het voorbeeld van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut wordt het recht van beroep van de regeringscommissaris uitgebreid tot de beslissingen van de bestuursorganen die in zijn afwezigheid zijn genomen en er wordt een gemachtigde van de Minister van Begroting aangewezen die over dezelfde bevoegdheid beschikt ten aanzien van de beslissingen met een budgettaire of financiële weerslag.

— De exploitatie : de straf die de maatschappijen thans opleggen aan reizigers die geen geldig vervoerbewijs kunnen tonen, berust momenteel op een bepaling in de concessievoorwaarden. Om aan deze straf een soliedere rechtsgrond te geven, worden de maatschappijen door de wet zelf gemachtigd aan die reizigers een toeslag aan te rekenen. Het bedrag ervan wordt bepaald op dezelfde wijze als de vervoerprijzen.

De overige wijzigingen hebben enkel betrekking op vorm- of tekstverbeteringen.

Een lid betreurt ten eerste sommige aspecten van de nieuwe maatregelen, met name die welke betrekking hebben op de Brusselse Agglomeratie. Door het aantal leden van de raad van bestuur van 24 tot 12 te verminderen, zal er

— Arrêté royal n° 524 (*Moniteur belge* du 16 avril 1987) modifiant la loi du 17 juin 1953 portant organisation des transports en commun de la région bruxelloise.

— Arrêté royal n° 525 (*Moniteur belge* du 16 avril 1987) modifiant la loi du 22 février 1961 relative à la création de sociétés de transports en commun urbains.

Le Ministre déclare que les deux arrêtés apportent des modifications identiques respectivement à la loi du 17 juin 1953 concernant la S.T.I.B. et à la loi du 22 février 1961 concernant les autres sociétés de transport urbain.

Ces modifications comportent trois volets distincts :

— La gestion : dans un but d'économie et d'efficacité dans la gestion, le nombre d'administrateurs est limité à 12 au lieu de 24 par la S.T.I.B., 22 pour la S.T.I.L., 18 pour la M.I.V.A. et la M.I.V.G. et 14 pour la S.T.I.C. et la S.T.I.V.; les comités de gestion sont par ailleurs remplacés par des comités de direction, dont les pouvoirs seront renforcés et qui se composeront de 5 membres (le président et le vice-président du conseil d'administration, l'administrateur général et deux administrateurs désignés par le Ministre).

Les organes de la société sont désormais désignés par la loi.

Les statuts des sociétés sont désormais modifiés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres sur présentation du Ministre qui a les transports en commun dans ses attributions et après consultation du conseil d'administration.

— Le contrôle de l'Etat : suivant l'exemple de la loi du 16 mars 1954 concernant le contrôle de certains organismes d'intérêt public, le droit de recours du commissaire du Gouvernement est étendu aux décisions des organes de gestion prises en son absence, et un délégué du Ministre du Budget est désigné, disposant de la même compétence à l'encontre des décisions ayant une répercussion financière ou budgétaire.

— L'exploitation : la sanction appliquée par les sociétés à l'encontre des voyageurs sans titre de transport valable est basée actuellement sur une disposition du cahier des charges. Pour donner une meilleure base juridique à cette action, les sociétés sont autorisées, dans la loi même, à réclamer une surtaxe à ces voyageurs. Le montant de cette surtaxe est fixé de la même manière que les tarifs.

Les autres modifications ne visent que des questions de forme ou de terminologie.

Un membre regrette vivement certains aspects de ces nouvelles mesures, notamment en ce qui concerne l'Agglomération bruxelloise. En effet, en réduisant le nombre d'administrateurs de 24 à 12, il n'y aura bientôt plus qu'un

weldra nog slechts één enkele Brusselse gekozene in de raad van bestuur vertegenwoordigd zijn. Op de 12 leden wijst de Minister er 7 aan, de 5 leden van het directiecomité buiten beschouwing gelaten.

Voorts moeten de vertegenwoordigers van de Agglomeratie, die duizenden aandelen van de M.I.V.B. in haar bezit heeft, tot een akkoord komen met de 3 gemeenten die niet tot de 19 gemeenten behoren en die slechts enkele tientallen aandelen bezitten.

Het resultaat hiervan is dat er geen akkoord is en bijgevolg ook geen vertegenwoordiger van de Agglomeratie in de raad van beheer van de M.I.V.B.

In het ontwerp is nochtans bepaald dat de Agglomeratie die bevoegdheid behoudt. Hoe legt de Minister dat uit?

De Minister wijst erop dat de organisatie van al die maatschappijen voor lokaal en interlokaal vervoer geen sinecure is. Door het aantal leden van de raden van bestuur te verminderen, heeft hij gepoogd een zekere homogeniteit tot stand te brengen. Vroeger werden te veel mensen in die raden van bestuur geplaatst en dat kwam het bestuur niet ten goede.

Wat de M.I.V.B. betreft, is hij van oordeel dat haar activiteiten niet tot de 19 gemeenten beperkt zijn en dat de overige gemeenten die op het net zijn aangesloten, ook een woordje hebben mee te spreken.

Overigens heeft de Agglomeratie zopas voorstellen gedaan die in de komende dagen tot een akkoord moeten leiden.

STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 5

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
G. CARDOEN.

De Voorzitter,
F. DE BONDT.

seul représentant élu bruxellois. Sur 12 mandats, le Ministre en aura 7, sans compter les 5 membres du comité de direction.

De plus, les représentants de l'Agglomération qui possède des milliers de parts de la S.T.I.B. doivent s'entendre avec les 3 communes ne faisant pas partie des 19 communes qui ne possèdent que quelques dizaines de parts.

Le résultat en est qu'il n'y a pas d'accord et donc pas de représentant de l'Agglomération au conseil d'administration de la S.T.I.B.

Or, il est cependant prévu dans le projet que l'Agglomération conserve cette compétence. Comment le Ministre explique-t-il cela?

Le Ministre répond qu'il n'est pas facile de concilier l'organisation de toutes les sociétés de transports urbains ainsi que des vicinaux. En les réduisant, il a essayé de mettre une certaine homogénéité dans les conseils d'administration. Avant, on voulait y placer trop de monde, et cela donnait un mauvais outil de gestion.

En ce qui concerne la S.T.I.B., il estime que Bruxelles ne se limite pas aux 19 communes et que les autres communes desservies ont leur mot à dire.

Par ailleurs, l'Agglomération vient de faire des propositions suite auxquelles un accord devrait se faire dans les tout prochains jours.

VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix contre 5.

Article 5

L'article 5 est adopté par 12 voix contre 5.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
G. CARDOEN.

Le Président,
F. DE BONDT.