

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

1 JULI 1987

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, en tot wijziging van :

- 1° het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986 tot vaststelling van de optellingscoëfficiënt voor sommige leerlingen in het secundair onderwijs;**
- 2° de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;**
- 3° de wet van 27 juni 1930 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan de wetenschappelijke en kunstinstellingen welke van het Ministerie van Kunsten en Wetenschappen afhangen**

(Art. 3)**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER J. A. BOSMANS**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Wyninckx, voorzitter; Bock, Claeys, mevr. Delruelle-Ghobert, de heren Egelmeers, Hismans, Lenfant, mevr. Mayence-Goossens, de heer Noerens, de dames Smitt, Truffaut, de heren Van Daele, J. Van Eetvelt, Van Nevel, Weckx en J. A. Bosmans, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de dames L. Gillet en Rifflet-Knauer.

3. Andere senatoren : mevr. Aelvoet en de heer Pataer.

R. A 13936**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

591 (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

1^{er} JUILLET 1987

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, et modifiant :

- 1° l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 fixant le coefficient de comptabilisation pour certains élèves dans l'enseignement secondaire;**
- 2° la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement;**
- 3° la loi du 27 juin 1930 accordant la personnalité civile aux établissements scientifiques et artistiques dépendant du Ministère des Sciences et des Arts**

(Art. 3)**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA COOPERATION
AU DEVELOPPEMENT
PAR M. J. A. BOSMANS**

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Wyninckx, président; Bock, Claeys, Mme Delruelle-Ghobert, MM. Egelmeers, Hismans, Lenfant, Mme Mayence-Goossens, M. Noerens, Mmes Smitt, Truffaut, MM. Van Daele, J. Van Eetvelt, Van Nevel, Weckx et J. A. Bosmans, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mmes L. Gillet et Rifflet-Knauer.

3. Autres sénateurs : Mme Aelvoet et M. Pataer.

R. A 13936**Voit :****Document du Sénat :**

591 (1986-1987) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

1. INLEIDING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Het koninklijk besluit nr. 512 tot wijziging van de wet van 3 oktober 1983 houdende de oprichting van een Overlevingsfonds, wijzigt enkel het financieringsmechanisme van de vastleggingsmachtiging van 10 miljard Belgische frank, die door de voornoemde wet aan het Fonds werd toegekend.

Zowel de doelstellingen als de oorspronkelijke draagwijdte van het Overlevingsfonds worden integraal behouden.

Door het koninklijk besluit worden enkel de leningsmogelijkheden van het Overlevingsfonds afgeschaft, daar leningen door het Fonds aangegaan de algemene schuldenlast van de Staat zouden verhogen.

Er wordt dus voorgesteld om de financiële behoeften van het Overlevingsfonds prioritair te dekken met de middelen voortvloeiend uit de winsten van de Nationale Loterij, zonder een beroep te doen op leningen.

2. BESPREKING

Door verschillende leden wordt een amendement ingediend, ertoe strekkende artikel 3 van het ontwerp te doen vervallen.

Het wordt verantwoord als volgt :

« Het koninklijk besluit nr. 512 van 23 maart 1987 wordt best niet bekrachtigd, zodat de wet van 3 oktober 1983 houdende oprichting van een « Overlevingsfonds derde wereld », in zijn oorspronkelijke vorm wordt hersteld, met garantie dat de 10 miljard frank die voor het Fonds werden voorzien, daadwerkelijk worden samengebracht.

Bedoeld Overlevingsfonds werd opgericht in uitvoering van de resoluties van Kamer en Senaat over het manifest van 77 Nobelprijswinnaars tegen uitroeiing door hongersnood en over de bijdrage die België aan die actie moet leveren.

Het lijkt ons, meer dan ooit, onverantwoord dat de stijging van dit Fonds afhankelijk wordt gesteld van een onzekere financiering door de Nationale Loterij en karitatieve giften en legaten. Daardoor komen de financiële middelen van het Fonds niet meer voor in de jaarlijkse Rijksbegroting en kan het beheer ervan niet meer worden gecontroleerd door het Parlement. Het koninklijk besluit nr. 512 wil een beroep op leningen, zoals bepaald in artikel 4, tweede lid, van de wet van 3 oktober 1983, immers afschaffen.

Waarom uitgerekend op dit punt een verzwaring van de Rijksschuld wordt bestreden, wordt in de toelichting bij artikel 3 niet ernstig verantwoord. Intussen heeft de Nationale Loterij reeds laten weten dat ze in 1987 geen geld meer ter beschikking heeft van het Overlevingsfonds. In tegenstelling met wat in de toelichting bij artikel 3 wordt beweerd, zullen door het bekrachtigen van het koninklijk besluit nr. 512 dus wel degelijk de oorspronkelijke draagwijdte en doelstellingen van de wet van 3 oktober 1983 worden ondergraven.

1. EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT A LA COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

L'arrêté royal n° 512 modifiant la loi du 3 octobre 1983 portant création d'un Fonds de survie ne fait que modifier le mécanisme de financement de l'autorisation d'engagement de 10 milliards de francs belges accordés au Fonds par la loi précitée.

Les objectifs et la portée initiale du Fonds de survie sont intégralement maintenus.

L'arrêté royal supprime uniquement les possibilités d'emprunt du Fonds de survie parce que les emprunts que ferait le Fonds ne feraient qu'alourdir la charge générale de la dette de l'Etat.

Il est dès lors proposé de couvrir prioritairement les besoins financiers du Fonds de survie à l'aide de ressources provenant des bénéfices de la Loterie nationale, sans recourir à des emprunts.

2. DISCUSSION

Plusieurs membres déposent un amendement visant à supprimer l'article 3 du projet.

Cet amendement est justifié comme suit :

« Le mieux est de ne pas confirmer l'arrêté royal n° 512 du 23 mars 1987, de sorte que la loi du 3 octobre 1983 portant création d'un Fonds de survie pour le tiers monde soit rétablie dans sa forme initiale, avec la garantie que les 10 milliards de francs qui avaient été prévus pour le Fonds soient effectivement réunis.

Le Fonds de survie a été créé en exécution des résolutions, adoptées par la Chambre et le Sénat, relatives au manifeste des 77 Prix Nobel contre l'extermination par la faim, et la contribution que la Belgique doit apporter à cette action.

Il nous paraît plus que jamais injustifié de faire dépendre l'alimentation de ce Fonds d'un financement incertain par la Loterie nationale et par des dons et legs charitables. De ce fait, les moyens financiers du Fonds ne figurent plus au budget annuel de l'Etat et leur gestion ne peut plus être contrôlée par le Parlement. En effet, l'arrêté royal n° 512 entend supprimer le recours aux emprunts prévus à l'article 4 (deuxième alinéa) de la loi du 3 octobre 1983.

Le commentaire de l'article 3 ne justifie pas de manière sérieuse pourquoi on s'attaque précisément sur ce point à l'aggravation de la dette de l'Etat. Entre-temps, la Loterie nationale a déjà fait savoir qu'elle n'a plus d'argent à mettre à la disposition du Fonds de survie en 1987. Contrairement à ce qui a été dit dans le commentaire de l'article 3, la confirmation de l'arrêté royal n° 512 compromettra donc bel et bien la portée et la finalité initiales de la loi du 3 octobre 1983.

Wij herinneren eraan dat op zondag 26 april 1987 door duizenden mensen in Brussel, stilzwijgend werd betoogd, op initiatief van « Food and Disarmement International » met de steun van 30 organisaties en met deelneming van politici uit zowat alle politieke families. Een van de belangrijkste doeleinden van de betoging was precies de afschaffing van het koninklijk besluit nr. 512.

Nobelprijswinnaar M. Wilkins schreef in « Le Soir » van 25 april 1987 : « Nous marcherons en silence parce que nous attendons que les parlementaires quittent le silence et se prononcent pour que le Gouvernement respecte leur vote de 1983. »

In zijn antwoord op dit amendement herinnert de Staatssecretaris er eerst aan dat de wet van 3 oktober 1983 in zijn oorspronkelijke vorm bepaalde dat de leningen aangegaan ter financiering van het Overlevingsfonds zouden terugbetaald worden met extra-budgettaire middelen voortkomende o.m. van de Nationale Loterij, giften en legaten.

Door het koninklijk besluit nr. 512 worden de leningen uitgeschakeld en vervangen door een rechtstreekse financiering. Berekeningen hebben uitgewezen dat, om 10 miljard Belgische frank te financieren, voor een bedrag van 15 miljard Belgische frank leningen dienden te worden aangegaan. Als financieringsbronnen blijven de Nationale Loterij, giften en legaten behouden.

Volgens de Staatssecretaris kan men dus niet beweren dat de fundamentele financiering van het Overlevingsfonds « onzekerder » is geworden. Zij is niet veranderd.

Ook in de oorspronkelijke wet ging het trouwens om « extra-budgettaire middelen », dus buiten de normale Rijksbegroting.

De controle van het Parlement op het Overlevingsfonds blijft onaangetast. Artikel 5 van de wet van 3 oktober 1983, dat in deze parlementaire controle voorziet, wordt immers niet gewijzigd.

Tot slot kan worden gezegd dat de Nationale Loterij voor 1987 een bedrag van 971,75 miljoen frank heeft ingeschreven ten voordele van het Overlevingsfonds, waarvan reeds 400 miljoen frank daadwerkelijk werden overgemaakt.

Bijgevolg vraagt de Staatssecretaris de verwerping van het amendement.

3. STEMMINGEN

Artikel 3 van het ontwerp van wet wordt met 11 tegen 3 stemmen aangenomen, hetgeen de verwerping inhoudt van het voorgestelde amendement.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
J. A. BOSMANS.

De Voorzitter,
J. WYNINCKX.

Nous tenons à rappeler que, le dimanche 26 avril 1987, des milliers de personnes ont manifesté silencieusement à Bruxelles, à l'initiative de « Food and Disarmement International » avec l'appui de 30 organisations et la participation de personnalités de quasi toutes les familles politiques. L'un des objectifs principaux de la manifestation était précisément le retrait de l'arrêté royal n° 512.

Le Prix Nobel M. Wilkins écrivait dans « Le Soir » du 25 avril 1987 : « Nous marcherons en silence parce que nous attendons que les parlementaires quittent le silence et se prononcent pour que le Gouvernement respecte leur vote de 1983 ».

Répondant à cet amendement, le Secrétaire d'Etat rappelle tout d'abord que dans sa forme initiale, la loi du 3 octobre 1983 disposait que les emprunts contractés en vue de financer le Fonds de survie seraient remboursés grâce à des moyens extra-budgetaires provenant notamment de la Loterie nationale, des dons et des legs.

L'arrêté royal n° 512 supprime les emprunts et les remplace par un financement direct. Des calculs ont prouvé que pour financer 10 milliards de francs belges, il fallait emprunter un montant de 15 milliards. La Loterie nationale, les dons et les legs sont maintenus comme sources de financement.

D'après le Secrétaire d'Etat, on ne peut donc pas prétendre que le financement fondamental du Fonds de survie est devenu plus « incertain ». Il n'a pas changé.

Dans la loi initiale, il s'agissait d'ailleurs également de « moyens extra-budgetaires », qui ne faisaient donc pas partie du budget normal de l'Etat.

Le contrôle du Fonds de survie par le Parlement est maintenu. En effet, l'article 5 de la loi du 3 octobre 1983, qui prévoit ce contrôle parlementaire, ne subit aucune modification.

Enfin, il signale que la Loterie nationale a prévu pour 1987 un montant de 971,75 millions de francs en faveur du Fonds de survie, dont 400 millions lui ont déjà été effectivement versés.

Le Secrétaire d'Etat demande dès lors de rejeter l'amendement.

3. VOTES

L'article 3 du projet de loi est adopté par 11 voix contre 3, ce qui implique le rejet de l'amendement proposé.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
J. A. BOSMANS.

Le Président,
J. WYNINCKX.