

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1986-1987****SESSION DE 1986-1987**

30 JUNI 1987

30 JUIN 1987

Voorstel van wet houdende wijziging van artikel 76 van de gemeentewet**Proposition de loi modifiant l'article 76 de la loi communale****VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. PANNEELS-VAN BAELEN**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR Mme PANNEELS-VAN BAELEN**

Voorliggend voorstel van wet werd bij de Senaat ingediend op 27 februari 1987. De geamendeerde tekst werd door de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden op 5 mei 1987 aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

Het voorstel van wet heeft tot doel het tweede en het derde lid van het 7° van artikel 76 van de Gemeentewet, die door de wet van 3 december 1984 tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de gemeentelijke overheden werden opgeheven, opnieuw in de gemeentewet op te nemen.

Door de hogergenoemde wet van 3 december 1984, werd namelijk aan het Rijk elke juridische basis ontnomen van

La présente proposition de loi a été déposée au Sénat le 27 février 1987. Le texte amendé a été adopté par la Commission de l'Intérieur, le 5 mai 1987, à l'unanimité des 17 membres présents.

La proposition de loi a pour but de rétablir dans la loi communale le deuxième et le troisième alinéa du 7° de l'article 76 de la loi communale, qui ont été abrogés par la loi du 3 décembre 1984 modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes des autorités communales.

La loi précitée a notamment privé l'Etat de toute base juridique pour le transfert et la reprise de routes, qui

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Cardoen, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Langendries, Luyten, mevr. Maes-Vanrobaeys, de heren Mouton, Peetermans, Pinoie, Toussaint, Vandenhaute, mevr. Van den Poel-Welkenhuysen, de heren Vanlerberghe, J. Van Eetvelt en mevr. Panneels-Van Baelen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Gijs, Glibert, Kenzeler, Trussart, mevr. Van Puymbroeck en de heer Weckx.

R. A 13823*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

493 (1986-1987) N° 1 : Voorstel van wet.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Paque, président; Cardoen, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Langendries, Luyten, Mme Maes-Vanrobaeys, MM. Mouton, Peetermans, Pinoie, Toussaint, Vandenhaute, Mme Van den Poel-Welkenhuysen, MM. Vanlerberghe, J. Van Eetvelt et Mme Panneels-Van Baelen, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Gijs, Glibert, Kenzeler, Trussart, Mme Van Puymbroeck et M. Weckx.

R. A 13823*Voir :***Document du Sénat :**

493 (1986-1987) N° 1 : Proposition de loi.

de overgave en overname van wegen, die door de steden en door de aangegebouwde gedeelten van de plattelandsgemeenten lopen; het voorstel van wet wil deze leemten opvullen door artikel 76 van de Gemeentewet *in fine* aan te vullen met hogergenoemde opgeheven tekst.

Bespreking

Wat de terugwerkende kracht van het voorstel van wet betreft, verklaart één der auteurs dat, naar alle waarschijnlijkheid, heel wat dossiers betreffende de overdracht van wegen, sinds 1 januari 1985, werden ingediend op basis van door de wet van 3 december 1984 opgeheven wetsbepalingen. Artikel 2 van het wetsvoorstel heeft dan ook tot doel te verhinderen dat een reeds aangevatte procedure zou moeten overgedaan worden.

Het lid wijst er trouwens op dat in het recente verleden nog overdrachten van gemeentelijke wegen hebben plaatsgevonden, niettegenstaande hiervoor geen wettelijke basis meer bestaat; het voorstel van wet zal dit juridische vacuum opvullen.

Hij voegt hieraan toe dat de autonomie van de Minister van Openbare Werken en van de gemeenten niet in vraag gesteld wordt; het voorstel van wet voert geen nieuwe procedure in, aangezien het slechts de bij de wet van 3 december 1984, bij onoplettendheid, opgeheven bepalingen herinvoert.

Meerdere leden zijn de mening toegedaan dat in het tweede lid, dat men in artikel 1 van het voorstel van wet voorstelt toe te voegen aan artikel 76 van de Gemeentewet, een voorafgaande toelating van de gemeenteraad dient te voorzien.

De Minister van Binnenlandse Zaken, die dit parlementair initiatief niet ongenegen is, meent dat de woorden « volgt hieruit » erop wijzen dat het tweede lid slechts van toepassing kan zijn nadat het in het eerste lid voorziene advies van de gemeenteraad, werd gegeven.

Een lid meent dat het in het eerste lid gegeven advies door de Minister van Openbare Werken omzeild kan worden zo het tweede lid niet expliciet in een voorafgaand akkoord van de gemeenteraad voorziet.

Uiteindelijk ontstaat binnen de Commissie een consensus om de eerste zin van het tweede lid dat men voorstelt toe te voegen aan artikel 76 van de Gemeentewet, te doen luiden als volgt (mondeling amendement) :

« Ingeval bestaande wegen of weggedeelten niet langer behoren tot de Rijks- of provinciewegen, worden zij beschouwd als voortaan deel uitmakend van de gemeentewegen, mits de gemeenteraad daarmee instemt. »

traversent les villes et les parties agglomérées des communes rurales; la proposition de loi vise à combler cette lacune en complétant l'article 76 de la loi communale par le texte abrogé susmentionné.

Discussion

En ce qui concerne la rétroactivité de la proposition de loi, un des auteurs explique que, selon toute probabilité, quantité de dossiers relatifs au transfert des routes ont été introduits, depuis le 1^{er} janvier 1985, sur la base des dispositions abrogées par la loi du 3 décembre 1984. L'article 2 de la proposition de loi tend dès lors à empêcher qu'une procédure déjà entamée ne doive être recommencée.

Le membre attire d'ailleurs l'attention sur le fait que des transferts de voirie communale ont encore eu lieu récemment, alors qu'ils sont actuellement dépourvus de toute base légale; la proposition de loi comblera ce vide juridique.

Il ajoute que l'autonomie du Ministre des Travaux publics et des communes n'est pas mise en question; la proposition de loi n'instaure pas de nouvelle procédure, étant donné qu'elle se contente de rétablir les dispositions abrogées par inadvertance par la loi du 3 décembre 1984.

Plusieurs membres pensent que le deuxième alinéa que l'article 1^{er} de la proposition de loi vise à ajouter à l'article 76 de la loi communale, doit prévoir un accord préalable du conseil communal.

Le Ministre de l'Intérieur, qui est favorable à cette initiative parlementaire, estime que les mots « s'il en résulte » indiquent que le deuxième alinéa ne peut s'appliquer qu'après que l'avis du conseil communal, prévu à l'alinéa premier, a été pris.

Un membre estime que l'avis dont il est question à l'alinéa premier peut être contourné par le Ministre des Travaux publics, si le deuxième alinéa ne prévoit pas explicitement qu'il faut l'accord préalable du conseil communal.

Les membres de la commission arrivent finalement à un accord pour que la première phrase du deuxième alinéa que l'on propose d'ajouter à l'article 76 de la loi communale soit libellée de la manière qui suit (amendement oral) :

« En cas de délaissement par l'Etat ou par la province, de routes ou parties de routes existantes, et moyennant l'accord du conseil communal, celles-ci sont considérées comme faisant désormais partie de la voirie communale. »

STEMMINGEN

Dit mondelinge amendement betreffende het eerste artikel, alsmede het aldus geamendeerde artikel 1, het ongewijzigde artikel 2 en het geheel van het voorstel van wet, worden aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

Het verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De Rapporteur,
M. PANNEELS-VAN BAELEN.

De Voorzitter,
G. PAQUE.

VOTES

Cet amendement oral relatif à l'article 1^{er}, de même que l'article 1^{er} ainsi amendé, l'article 2 non modifié et l'ensemble de la proposition de loi ont été adoptés à l'unanimité des 17 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
M. PANNEELS-VAN BAELEN.

Le Président,
G. PAQUE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTIKEL 1

ARTICLE 1^{er}

Artikel 76 van de gemeentewet wordt *in fine* aangevuld met de volgende leden :

« De Koning bepaalt, na advies van de gemeenteraad en van de bestendige deputatie, welke wegen, waar deze door de steden en door de aaneengebouwde gedeelten van de plattelandsgemeenten lopen, tot de grote wegen behoren.

Ingeval bestaande wegen of weggedeelten niet langer behoren tot de Rijks- of provinciewegen, worden zij beschouwd als voortaan deel uitmakend van de gemeentewegen, mits de gemeenteraad daarmee instemt. Deze overdracht heeft tot gevolg toekenning om niet van de eigendom van die wegen, die zich in goede staat van onderhoud zullen moeten bevinden op het ogenblik dat hun indeling bij de grote wegen ophoudt. »

ART. 2

Deze wet treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 1985.

L'article 76 de la loi communale est complété par les deux alinéas suivants :

« Le Roi fixe la grande voirie dans la traversée des villes et des parties agglomérées des communes rurales, après avoir pris l'avis du conseil communal et de la députation permanente.

En cas de délaissement par l'Etat ou par la province, de routes ou parties de routes existantes, et moyennant l'accord du conseil communal, celles-ci sont considérées comme faisant désormais partie de la voirie communale. Ce transfert emporte attribution à titre gratuit de la propriété de ces routes, qui devront être, au moment du délaissement, en bon état d'entretien. »

ART. 2

La présente loi entre en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1985.